

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ

| | |
|---|----|
| Информационно-аналитическая справка о социально-экономическом положении субъектов Российской Федерации, полностью или частично отнесенных к северным районам, в 2004 году | 2 |
| Информационно-аналитическая справка об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, полностью или частично отнесенных к северным районам, за 2004 год | 18 |

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

| | |
|---|----|
| Информация о бюджетной обеспеченности Томской области | 28 |
|---|----|

ЧАС ГУБЕРНАТОРА

| | |
|---|----|
| Информация о трудоустройстве выпускников детских домов и школ-интернатов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2004 году | 31 |
| Информация о результатах выполнения ОЦП «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2003 - 2005 годы» | 32 |
| Информация о ходе реализации мероприятий по социальной поддержке людей старшего поколения в год 60-летия Победы (по состоянию на 1 мая 2005 г.) | 33 |

ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

| | |
|--|----|
| Определение Конституционного суда Российской Федерации по запросу Ленинского районного суда города Томска «О проверке конституционности статей 4 и 11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункта 3 статьи 60 Устава (Основного Закона) Томской области и статьи 4 Закона Томской области «О статусе депутата Государственной Думы Томской области» | 36 |
|--|----|

Муниципальные финансы

Местное самоуправление является обязательным компонентом любого демократического государства, посредством которого население осуществляет управление через свободно избранные им представительные органы.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Муниципальные (местные) финансы – это совокупность финансовых отношений, которые возникают по поводу формирования, распределения и использования финансовых ресурсов в целях решения задач местного значения. Местный бюджет является главной составляющей муниципальных финансов, ему присущи те же принципы организации, что и бюджетам других уровней, но ввиду близости местных органов самоуправления к населению особое значение приобретают принципы гласности и самостоятельности.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) - форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования.

Органы местного самоуправления осуществляют следующие бюджетные полномочия:

- установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета;
- составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;
- установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования;
- определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;
- осуществление муниципальных заимствований, управление муниципальным долгом;
- детализация объектов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к соответствующему местному бюджету;
- в случае и порядке, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ и иными федеральными законами, установление ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений;
- иные бюджетные полномочия, отнесенные Бюджетным кодексом РФ и иными федеральными законами к бюджетным полномочиям органов местного самоуправления.

С 2006 г. в состав собственных доходов местного бюджета включаются:

1. Средства самообложения граждан, под которыми понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Установлено, что размер платежа должен быть одинаков для всех жителей муниципального образования, но в то же время определена и предельная численность жителей (30%) для которых размер платежа может быть уменьшен.

2. Доходы от местных налогов и сборов. Порядок установления, изменения и отмены местных налогов не меняется: представительные органы местного самоуправления могут устанавливать местные налоги и сборы, определять размеры ставок по ним и предоставлять льготы по их уплате в пределах прав, предоставленных налоговым законодательством Российской Федерации. Принятые решения подлежат официальному опубликованию не менее чем за один месяц до вступления их в силу.

Доходы от местных налогов и сборов зачисляются в бюджеты муниципальных образований по налоговым ставкам и по нормативам, установленным решениями представительных органов местного самоуправления. При этом вводится норма, согласно которой возможна, по решению субъекта РФ, централизация в бюджете субъекта РФ части доходов от местных налогов и сборов. Это становится возможным при двукратном и более превышении среднего по поселениям уровня расчетных налоговых доходов на одного жителя (до осуществления процедур выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений) и в случае невыполнения поселением требований закона субъекта РФ о перечислении субвенций (то есть части указанного выше превышения) в региональный фонд финансовой поддержки поселений (РФФП). Аналогичная норма имеется и относительно муниципальных районов (городских округов). Такие муниципальные образования считаются «сверхобеспеченными».

3. Доходы от региональных налогов и сборов зачисляются в местные бюджеты по налоговым ставкам, установленным региональным налоговым законодательством в соответствии с федеральным законодательством. В местные бюджеты могут зачисляться доходы от определенных видов региональных налогов и сборов, которые подлежат зачислению в бюджет субъекта РФ.

Для этого региональным законодательством могут устанавливаться нормативы отчислений, причем нормативы отчислений должны быть едиными для всех поселений или муниципальных районов субъекта РФ, на территории которого они расположены. Установление указанных нормативов законом о региональном бюджете и(или) иным региональным законом на ограниченный срок не допускается. Доходы от региональных налогов и сборов зачисляются в бюджеты городских округов по нормативам отчислений, которые определяются как сумма нормативов, установленных субъектом РФ для поселений и муниципальных районов.

В бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района, по единым для всех данных поселений нормативам отчислений, установленным решением представительного органа муниципального района, могут зачисляться доходы от региональных налогов и сборов, подлежащие зачислению по закону субъекта РФ в бюджеты муниципального района. По аналогии с нормативами, устанавливаемыми субъектом РФ, нормативы муниципального района не могут быть установлены на ограниченный срок.

4. Доходы от федеральных налогов и сборов зачисляются в местные бюджеты по налоговым ставкам российского налогового законодательства. «Минимальные» нормативы, единые для всех муниципальных образований определенного типа, устанавливаются Бюджетным кодексом РФ.

Предусматривается возможность зачисления в местные бюджеты доходов от федеральных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ, по единым для всех поселений или муниципальных районов нормативам (исключение составляет налог на доходы физических лиц, о котором сказано далее). Эти нормативы должны устанавливаться законом соответствующего субъекта РФ, причем установление таких нормативов законом о региональном бюджете и(или) иным региональным законом на ограниченный срок не допускается. Для бюджетов городских округов региональные нормативы отчислений от федеральных налогов и сборов опять же определяются как сумма нормативов, установленных субъектом РФ для поселений и муниципальных районов.

В бюджеты поселений, которые входят в состав муниципального района, могут зачисляться доходы от федеральных налогов и сборов, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных районов в соответствии с Бюджетным кодексом и региональным законодательством. Зачисление доходов в бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района, производится по единым для всех данных поселений нормативным отчислением. Эти нормативы также не могут быть установлены на ограниченный срок.

5. Безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней, включая дотации из региональных и районных фондов финансовой поддержки и иные виды финансовой помощи. Для обеспечения финансовых возможностей органов местного самоуправления создаются два вида региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований:

- Фонд финансовой поддержки поселений (ФФПП);
- Фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) (ФФПМР/ГО)

В соответствии с Бюджетным кодексом городские округа пользуются правом получения дотаций как из регионального ФФПП, так и из регионального ФФПМР/ГО.

Образование региональных фондов финансовой поддержки и предоставление дотаций из них производится в порядке, установленном законами субъекта РФ. Применяющиеся на всей территории РФ методики распределения дотаций не устанавливаются, общие требования к ним определены Бюджетным кодексом, а сами методики распределения дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований определенного типа должны утверждаться законом субъекта РФ.

Региональный ФФП поселений

| | |
|------------------|---|
| Цель фонда | выравнивание финансовых возможностей органов МСУ поселений исполнять полномочия по решению вопросов местного значения |
| Источник средств | собственные доходы субъекта РФ субвенции из бюджетов «сверхобеспеченных» поселений – «отрицательный трансферт» |
| Размер дотации | в расчете на одного жителя |

Для распределения дотаций из РFFПП используется «подушевой» принцип, соответственно, учитывается численность жителей поселения. Дотации из РFFПП могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц, которые, в отличие от единых нормативов, могут быть индивидуальными для каждого поселения.

Региональный ФФП муниципальных районов (ГО)

| | |
|------------------|--|
| Цель фонда | выравнивание бюджетной обеспеченности МР(ГО) |
| Источник средств | собственные доходы субъекта РФ субвенции из бюджетов «сверхобеспеченных» МР(ГО) - «отрицательный трансферт» |
| Размер дотации | исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя |

Критерием предоставления дотаций из РFFПМР/ГО является уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Дотации должны распределяться между теми муниципальными районами (городскими округами), в которых уровень расчетной бюджетной обеспеченности бюджета не превышает уровня, определенного в качестве критерия законом субъекта РФ. Для распределения дотаций необходимо учитывать показатели уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и численность их жителей, так как часть дотаций из РFFПМР/ГО может предоставляться на основе «подушевого» принципа. Эта часть финансовой помощи может быть полностью или частично заменена дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц, которые также могут быть индивидуальными для каждого муниципального района (городского округа).

При определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) не допускается использование показателей фактических доходов и расходов за отчетный период или показателей прогнозируемых на плановый период доходов и расходов отдельных муниципальных районов (городских округов).

Очень важным моментом с точки зрения обеспечения стабильности, гласности, самостоятельности местных бюджетов является требование утверждения распределения дотаций РFFП законом субъекта РФ о региональном бюджете на очередной финансовый год.

В бюджете муниципального района может быть создан районный фонд финансовой поддержки поселений, который по своим принципам является аналогом регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Районный ФФП поселений

| | |
|------------------|--|
| Цель фонда | дополнительное выравнивание финансовых возможностей органов МСУ поселений исполнять полномочия по решению вопросов местного значения |
| Источник средств | собственные доходы МР |
| Размер дотации | исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности |

Несмотря на то, что фонд финансовой помощи образуется в бюджете муниципального района, порядок образования районных фондов финансовой поддержки поселений и предоставление дотаций из них устанавливается законом субъекта РФ. При определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений не допускается использование показателей фактических доходов и расходов за отчетный период или показателей прогнозируемых на плановый период доходов и расходов отдельных поселений.

Иными средствами финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней могут быть:

средства регионального (в составе бюджета субъекта РФ) фонда муниципального развития в виде субсидий для долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований;

средства регионального (в составе бюджета субъекта РФ) фонда софинансирования социальных расходов в виде субсидий для долевого финансирования приоритетных социально-значимых расходов бюджетов муниципальных образований;

Нормативы распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации

иная финансовая помощь из федерального и регионального бюджетов в виде дотаций и субсидий.

6. Доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности.
7. Часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей.
8. Штрафы.
9. Добровольные пожертвования и иные поступления.

в процентах

| Наименование источников | Феде- ральный бюджет | Бюджет субъекта РФ | Мест- ные бюд- жеты | Бюджет город- ского округа | Консоли- диро- ванный бюджет муници- пального района (7+8) | | Бюджет муници- пального района | Бюджеты посе- лений |
|--|----------------------------|--------------------------|------------------------------|-------------------------------------|---|--|---|---------------------------|
| | | | | | в том числе | | | |
| Налог на прибыль организаций, (ставка, %) | 6,5 | 17,5 | — | — | — | — | — | — |
| Налог на доходы физических лиц | — | 70 (-10) | 30 (+10) | 30 (+10) | 30 (+10) | 20 (+10) | 10 (+10) | — |
| Налог на игорный бизнес | — | 100 | — | — | — | — | — | — |
| Акцизы на спирт этиловый из пищевого сырья и спиртосодержащую продукцию | 50 | 50 | — | — | — | — | — | — |
| Акцизы на алкогольную продукцию и пиво | — | 100 | — | — | — | — | — | — |
| Акцизы на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей | 40 | 60 | — | — | — | — | — | — |
| Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | — | 90 | — | — | — | — | — | — |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | — | — | 90 | 90 | 90 | 90 | — | — |
| Единый сельскохозяйственный налог | — | 30 | 60 | 60 | 60 | 30 | 30 | — |
| Налог на имущество физических лиц | — | — | 100 | 100 | 100 | 100 (межселен- ные террито- рии) | — | 100 |
| Налог на имущество организаций | — | 100 | — | — | — | — | — | — |

| Наименование источников | Федеральный бюджет | Бюджет субъекта РФ | Местные бюджеты | Бюджет городского округа | Консолидированный бюджет муниципального района (7+8) | Бюджет муниципального района | Бюджеты поселений |
|--|--------------------|--------------------|-----------------|--------------------------|--|--------------------------------|-------------------|
| Налог на наследование или дарение | — | 100 | — | — | — | — | — |
| Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых | — | 100 | — | — | — | — | — |
| Налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) | 95 | 5 | — | — | — | — | — |
| Налог на добычу прочих полезных ископаемых | 40 | 60 | — | — | — | — | — |
| Водный налог | 100 | — | — | — | — | — | — |
| Сбор за пользование объектами животного мира | — | 100 | — | — | — | — | — |
| Земельный налог | — | — | 100 | 100 | 100 | 100 (межселен-ные терри-тории) | 100 |
| Транспортный налог | — | 100 | — | — | — | — | — |
| Государственная пошлина | 100* | 100* | 100* | 100* | 100* | 100* | — |

* — за совершение в отношении юридических и физических лиц соответствующих действий согласно законодательству

Разграничение собственности между уровнями публичной власти

Календарь перераспределения собственности

Статья 154 ФЗ от 22.08. 04 № 122-ФЗ

- Исполнительные органы государственной власти субъектов РФ обязаны передать, а органы местного самоуправления обязаны принять имущество субъектов РФ на основании решений исполнительных органов государственной власти субъектов РФ в трехнедельный срок после принятия решения, но не позднее 31 декабря 2005 года.
- Органы местного самоуправления обязаны передать, а исполнительные органы государственной власти субъектов РФ обязаны принять муниципальное имущество на основании решений исполнительных органов государственной власти субъектов РФ в трехнедельный срок после принятия решения, но не позднее 31 декабря 2005 года.
- Федеральные органы исполнительной власти обязаны передать, а органы местного самоуправления обязаны принять федеральное имущество на основании решений Правительства РФ в трехнедельный срок после принятия решения, но не позднее 30 ноября 2005 года.

Закон № 122-ФЗ – правовые последствия

- Передача имущества в связи с разграничением полномочий производится безвозмездно

– Правовые последствия: по духу законов № 131-ФЗ и № 95-ФЗ органы местного самоуправления (органы государственной власти субъектов РФ) отвечали за выполнение функций (предоставление бюджетных услуг) независимо от способа предоставления (за счет учреждения, унитарного предприятия или государственного/муниципального заказа частному сектору). Теперь принятие объектов собственности для выполнения функций может стать обязательным (может привести к снижению эффективности и повышению расходных обязательств)

Перераспределение собственности – порядок и сроки

Список имущества

– Решения о передаче субъектам РФ муниципального имущества – по предложениям органов местного самоуправления, которые должны быть направлены до 1 сентября 2005 г. в исполнительный орган государственной власти субъекта РФ

– Основание права собственности – решение соответствующего органа государственной власти (Правительства РФ – при передаче федерального имущества; исполнительного органа государственной власти субъекта РФ – при передаче имущества субъекта РФ)

– Право собственности – с момента, оговоренного в решении

– Решения о передаче имущества из собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в муниципальную собственность, а также из муниципальной собственности в собственность субъекта Российской Федерации принимаются до 1 ноября 2005 года.

В двухмесячный срок после приема/передачи имущества федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, а также органы местного самоуправления вносят изменения в учредительные документы соответствующих государственных или муниципальных предприятий и учреждений

Ответственность по обязательствам при передаче учреждений

– Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования несут субсидиарную ответственность по обязательствам передаваемых ими учреждений и казенных предприятий до перехода права собственности

– Вопрос: по долгам отвечает тот уровень власти (местного самоуправления), который являлся собственником учреждения (казенного предприятия) до перехода прав собственности? Или разные уровни бюджетной системы (вопрос о пропорциях)?

Вопросы платы за регистрацию и сроков регистрации

– Срочная инвентаризация имущества

– Формирование «обширной переписки» с государственными органами

Реестр поселений Томской области

До реорганизации местного самоуправления в Российской Федерации было 11-12 тысяч местных бюджетов, и, соответственно, столько же муниципальных образований.

После введения в действие федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ по данным Министерства регионального развития на 01.04.2005 имеется муниципальных образований – 24 396, из них:

муниципальных районов - 1 805,

городских округов - 532,

городских поселений – 3 087

сельских поселений – 18 736,

внутригородских территорий города федерального значения - 236.

| № | Наименование МР, ГО | Число поселений в составе МР | | Наименование поселения в составе МР | |
|----|---------------------|------------------------------|------|-------------------------------------|---|
| | | сел. | гор. | сел. | гор. |
| 1. | Муниципальный район | Александровский район | 6 | — | 1. Александровское 2. Северное 3. Лукашкин-Ярское 4. Назинское 5. Новоникольское 6. Октябрьское |
| 2. | Муниципальный район | Асиновский район | 6 | 1 | 1. Новокусковское 2. Новониколаевское 3. Батуриńskое 4. Новиковское 5. Ягодное 6. Большедороховское |
| 3. | Муниципальный район | Бакчарский район | 7 | — | 1. Парбигское 2. Высокоярское 3. Вавиловское 4. Богатыревское 5. Бакчарское 6. Поротниковское 7. Плотниковское |
| 4. | Муниципальный район | Верхнекетский район | 8 | 1 | 1. Катайгинское 2. Орловское 3. Макзырское 4. Палочкинское 5. Клюквинское 6. Степановское 7. Ягоднинское 8. Сайгинское |
| 5. | Муниципальный район | Зырянский район | 5 | — | 1. Дубровское 2. Зырянское 3. Михайловское 4. Чердатское 5. Высоковское |
| 6. | Муниципальный район | Каргасокский район | 13 | — | 1. Каргасокское 2. Новоюгинское 3. Усть-Чижапское 4. Средневасюганское 5. Тевризское 6. Нововасюганское 7. Сосновское 8. Киндальское 9. Тымское 10. Усть-Тымское 11. Вертикоское 12. Толпаровское 13. Среднетымское |
| 7 | Муниципальный район | Кожевниковский район | 8 | — | 1. Кожевниковское 2. Новопокровское 3. Песчнодубровское 4. Староювалинское 5. Малиновское 6. Уртамское 7. Вороновское 8. Чилинское |

| № | Наименование МР, ГО | Число поселений в составе МР | | Наименование поселения в составе МР | |
|-----|---------------------|------------------------------|------|-------------------------------------|---|
| | | сел. | гор. | сел. | гор. |
| 8. | Муниципальный район | Колпашевский район | 8 | 1 | 1. Чажемтовское 2. Новогоренское 3. Новоселовское 4. Саровское 5. Дальненское 6. Инкинское 7. Национальное Иванкинское 8. Копыловское |
| 9. | Муниципальный район | Кривошеинский район | 7 | — | 1. Кривошеинское 2. Новокривошеинское 3. Пудовское 4. Володинское 5. Иштанское 6. Петровское 7. Красноярское |
| 10 | Муниципальный район | Молчановский район | 5 | — | 1. Могочинское 2. Суйгинское 3. Молчановское 4. Тунгусовское 5. Наргинское |
| 11. | Муниципальный район | Пара贝尔ский район | 5 | — | 1. Заводское 2. Новосельцевское 3. Старицинское 4. Пара贝尔ское 5. Нарымское |
| 12. | Муниципальный район | Первомайский район | 6 | — | 1. Улу–Юльское 2. Комсомольское 3. Сергеевское 4. Первомайское 5. Новомарийское 6. Куюновское |
| 13. | Муниципальный район | Тегульдетский район | 4 | — | 1. Тегульдетское 2. Берегаевское 3. Черноярское 4. Белоярское |
| 14. | Муниципальный район | Чайнский район | 4 | — | 1. Чайнское 2. Подгорное 3. Усть–Бакчарское 4. Коломинское |
| 15. | Муниципальный район | Шегарский район | 6 | — | 1. Анастасьевское 2. Баткатьское 3. Северное 4. Трубачевское 5. Шегарское 6. Побединское |

| № | Наименование МР, ГО | Число поселений в составе МР | | Наименование поселения в составе МР | |
|-----|---------------------|------------------------------|------|-------------------------------------|---|
| | | сел. | гор. | сел. | гор. |
| 16. | Муниципальный район | Томский район | 19 | — | 1. Богашевское 2. Воронинское 3. Заречное 4. Зональненское 5. Зоркальцевское 6. Итатское 7. Калтайское 8. Копыловское 9. Корниловское 10. Малиновское 11. Межениновское 12. Мирненское 13. Моряковское 14. Наумовское 15. Новорождественское 16. Октябрьское 17. Рыболовское 18. Спасское 19. Турунтаевское |
| 17. | | Пудинское | — | — | |
| 18. | | ЗАТО Северск | — | — | |
| 19. | | Город Стрежевой | — | — | |
| 20. | | Город Томск | — | — | |

Итого:

Муниципальных районов – 16

Сельских поселений – 117

Городских поселений – 3

