

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Информационно-аналитическая справка о социально-экономическом положении субъектов Российской Федерации, полностью или частично отнесенных к северным районам, в 2004 году	2
Информационно-аналитическая справка об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, полностью или частично отнесенных к северным районам, за 2004 год	18

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

Информация о бюджетной обеспеченности Томской области	28
---	----

ЧАС ГУБЕРНАТОРА

Информация о трудоустройстве выпускников детских домов и школ-интернатов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2004 году	31
Информация о результатах выполнения ОЦП «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2003 - 2005 годы»	32
Информация о ходе реализации мероприятий по социальной поддержке людей старшего поколения в год 60-летия Победы (по состоянию на 6 мая 2005 г.)	33

ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Определение Конституционного суда Российской Федерации по запросу Ленинского районного суда города Томска «О проверке конституционности статей 4 и 11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункта 3 статьи 60 Устава (Основного Закона) Томской области и статьи 4 Закона Томской области «О статусе депутата Государственной Думы Томской области»	36
--	----

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Информационно-аналитическая справка о социально-экономическом положении субъектов Российской Федерации, полностью или частично отнесенных к северным районам, в 2004 году

Настоящая справка подготовлена аппаратом Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов. Субъектами Российской Федерации, полностью или частично отнесенными к северным районам (далее северные субъекты Российской Федерации или северные регионы), в настоящее время являются 27 субъектов Российской Федерации, территории которых относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, или имеющие в своем составе такие районы (далее - северные районы). Статистический материал подготовлен на основании данных Росстата России и других федеральных ведомств.

Северные субъекты Российской Федерации занимают около 70% территории страны, в них проживает более 22,7 млн. человек или 16% населения России. Из них непосредственно в северных районах проживает 11,1 млн. человек или 7,7 % населения страны. Северные регионы вносят значительный вклад в социально-экономическое развитие и доходы бюджетной системы страны,

В 2004 году в северных субъектах Российской Федерации произведено 22,7 % промышленной продукции, более 10 % продукции животноводства, выполнено 29,4 % строительных работ, введено около 10 % жилья, 17,1 % общеобразовательных учреждений и около 30 % объектов здравоохранения, оборот розничной торговли составил 15,6 %, АОбъем платных услуг - 16,8 % от соответствующих общероссийских показателей.

Из северных территорий поступило 35,1 % всех налогов и сборов в консолидированный бюджет страны и 41,8 % - в федеральный бюджет. Многие предприятия и организации северных территорий, особенно связанные с добычей и переработкой полезных ископаемых, работают с высокой эффективностью. Почти четверть сальдированной прибыли предприятий и организаций России приходится на северные территории. В них поступило 25,8 % всех инвестиций в основной капитал по России и 32,9 % иностранных инвестиций.

Приведенные в справке статистические данные положения экономики и уровня жизни населения северных регионов по итогам 2004 года, их анализ, сравнение с показателями предшествующих лет показывают, что для экономики и социальной сферы большинства северных субъектов Российской Федерации характерны те же тенденции и процессы, что и в целом по стране. Они показывают некоторое замедление темпов роста как экономики, так и уровня жизни населения.

В то же время на экономику и социальную сферу северных районов дополнительное воздействие оказывают специфические факторы, связанные с экстремальными природно-климатическими и географическими условиями, низкой транспортной обеспеченностью. Это ведет к повышенным издержкам производства и жизнеобеспечения населения. Продолжает сокращаться уровень государственной поддержки северных территорий. Однако специфические северные факторы крайне недостаточно учитываются в экономической политике страны.

Все это в наибольшей степени сказывается, прежде всего, на финансовом положении предприятий и организаций, уровне и условиях жизни населения, многие показатели по которым в северных регионах ниже средних по России.

В северных субъектах Российской Федерации по итогам 2004 года выросла задолженность предприятий и организаций, особенно по налогам и сборам в бюджетную систему страны, остается высокой доля убыточных предприятий. Во многих северных

регионах индексы потребительских цен выше, а темпы роста денежных доходов населения ниже среднероссийских показателей, темпы роста доходов на душу населения ниже темпов роста потребительских расходов. На северные территории приходится 32,4 % просроченной задолженности по заработной плате, 20,6 % безработных страны, причем численность безработных выросла. Численность населения Севера уменьшается как за счет естественной убыли, так и за счет миграционных процессов. Велика доля пенсионеров в общей численности населения, каждый четвертый житель северных регионов - пенсионер. Практически не решается проблема их переселения в другие районы страны.

Экономика

За 2004 год промышленностью северных субъектов Российской Федерации произведено продукции на 2548463 млн. рублей (Таблица 1 на стр. 3), что составляет 22,7 % от общего объема промышленного производства по России в целом, (в 2003 году - 21,6 %). Из этого объема 67,4 продукции произведено в субъектах Российской Федерации, полностью отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

Таблица 1
Объем промышленного производства в северных регионах в 2004 году

	<i>млн. рублей</i>	<i>% к 2003 г</i>	<i>%к 1990г.</i>
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам			
Республика Карелия	51186	109,3	69,4
Республика Коми	81539	104,3	63,1
Республика Саха (Якутия)	125120	112,8	101,1
Республика Тыва	2166	111,0	45,1
Архангельская обл.	74102	137,9*	158,7*
Камчатская обл.	22076	94,9*	35,0*
Магаданская обл.	19079	96,8	76,7
Мурманская обл.	85512	102,0	73,3
Сахалинская обл.	39098	104,8	60,2
Корякский АО	4504	79,0	39,9
Ненецкий АО	32083	140,4	288,0
Таймырский АО	466	105,4	85,3
Ханты-Мансийский АО	878152	110,5	88,8
Чукотский АО	21579	109,8	73,1
Эвенкийский АО	794	103,6	26,0
Ямало-Ненецкий АО	279435	105,6	95,4
Всего	1716891		
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам			
Республика Алтай	729	116,3	50,9
Республика Бурятия	27856	104,1	90,3
Красноярский край	305203	102,1*	78,1*
Приморский край	64192	109,5	49,4
Хабаровский край	90690	100,3	45,5
Амурская обл.	24149	102,2	41,3
Иркутская обл.	168056	104,1*	68,6*
Томская обл.	93384	108,3	108,3
Тюменская обл.	38344	108,3*	92,4*
Читинская обл.	18183	98,3*	36,0*
Коми-Пермяцкий АО	786	89,0	66,3
Всего	831572		
Всего по северным терр.	2548463		
Всего по России	11209000	106,1	70,5

* - с учетом входящих в их состав автономных округов

Объем промышленного производства вырос за год в 22 северных регионах, более всего в Ненецком автономном округе - на 40,4 %.

В 5 регионах объемы производства сократились, в том числе в Магаданской области они падают второй, а в Коми-Пермяцком автономном округе - третий год подряд.

В 16 северных регионах темпы роста производства за год ниже, чем в целом по России (106,1 %).

По сравнению с 2003 годом темпы роста объемов производства увеличились в 14 северных регионах, в прошлом году - в 19.

В четырех северных субъектах Российской Федерации масштабы промышленного производства достигли уровня «дореформенного» 1990 года, в том числе в Ненецком автономном округе вследствие резкого роста добычи нефти объемы производства выросли почти втрое. В 14 северных регионах показатель уровня объемов производства к уровню 1990 года выше, чем в целом по России (70,5 %).

В строительстве (Таблица 2) в северных регионах за год выполнен объем работ по договорам строительного подряда на 431571,9 млн. рублей, что составляет 29,4 % всех выполненных строительных работ по России (в 2003 году - 30,5 %). Почти три четверти этого объема выполнено в регионах, полностью отнесенных к северным районам. В 16 регионах объемы выполненных строительных работ превысили показатели предыдущего года (в 2003 году в 21). В 7 регионах темпы роста выше, чем в целом по России (110,1 %). Наибольшие темпы роста в Коми-Пермяцком и Таймырском автономных округах, Республике Алтай. В то же время в 16 регионах темпы роста ниже уровня предшествующего года.

Таблица 2
Объемы строительных работ в северных регионах в 2004 году

	Объем работ, выполненных по договорам строительного подряда		Введено жилья		Общеобразовательных учреждений		Больниц	Амбул.-поликл. учреждений
	млн. рублей	% к 2003 г.	тыс. кв. м.	% к 2003 г.	ученич. мест	% к 2003 г.		
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам								
Республика Карелия	4447,6	92,9	91,9	109,9	102	-	0	0
Республика Коми	16207,0	109,6	118,6	74,3	0		8	25
Республика Саха (Якутия)	16155,5	103,9	236,7	90,2	2968	72,9	269	40
Республика Тыва	670,2	93,9	16,1	81,1	0		40	0
Архангельская обл.	6171,1	111,4*	88,5	105,4	0		25	0
Камчатская обл.	3085,0		9,8	78,0	0		0	0
Магаданская обл.	1692,1	84,8	2,3	33,0	0		0	0
Мурманская обл.	6625,3	101,5	6,4	48,6	0		300	640
Сахалинская обл.	32355,9	115,4	58,3	136,2	250.	-	0	12
Корякский АО	69,3	51,7	0	0	0		0	0
Ненецкий АО	5499,2	111,3	7,8	82,1	0		0	0
Таймырский АО	764,7	126,4	0	0	0		152	0
Ханты-Мансийский АО	86178,8	106,0	554,9	95,2	2654	109,9	232	568
Чукотский АО	1438,3	96,2	26,7	136,9	230	-	0	0
Эвенкийский АО	280,0	51,1	2,4	31,9	0		4	0
Ямало-Ненецкий АО	132939,2	103,2	117,7	92,5	1475	в 9,5 р.	165	0
Всего	314579,2		1338,1		7679		1195	1285
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам								
Республика Алтай	1455,1	137,0	27,5	120,0	0		0	0
Республика Бурятия	3727,5	79,9	190,9	103,5	150	23,0	30	0
Красноярский край	18563,3		649,1	115,7	52	3,2	214	0
Приморский край	11442,3	101,4	196,5	91,1	258	-	50	0
Хабаровский край	173.32,1	118,7	179,9	128,5	450	21,7	227	1425
Амурская обл.	12492,0	79,4	77,6	74,7	285	22,5	151	0
Иркутская обл.	11758,8	94,0*	210,4	98,8	530	96,4	0	0
Томская обл.	13840,1	84,8	290,2	123,0	12	0,6	125	0
Тюменская обл.	19131,5		515,8	105,0	426	43,8	75	0
Читинская обл.	6886,7	82,7*	94,5	101,6	992	118,6	18	0
Коми-Пермяцкий АО	363,3	143,2	6,2	55,0	0		165	0

	Объем работ, выполненных по договорам строительного подряда		Введено жилья		Общеобразовательных учреждений		Больниц	Амбул.-поликл. учреждений
	млн. рублей	% к 2003 г.	тыс. кв. м.	% к 2003 г.	ученич. мест	% к 2003 г.		
Всего	116992,7		2438,6		3155		1055	1425
Всего по северным терр.	431571,9		3776,7		10834		2250	2710
Всего по России		110,1	40999,4	112,5	63412	71,6	7479	14623

В строительстве объектов социального назначения по сравнению с 2003 годом в целом по северным территориям несколько увеличился объем ввода жилья и больниц, в то же время сократилось строительство общеобразовательных, детских дошкольных и амбулаторно-поликлинических учреждений. Такая же тенденция наблюдается и в целом по стране.

За год в северных субъектах Российской Федерации сдано 3776,7 тыс. кв. метров общей площади жилья, что составляет 9,2 % всего сданного в России жилья. Увеличился объем сдачи жилья в И регионах, в том числе в Чукотском автономном округе на 36,9 %, Сахалинской области - на 36,2 %, Хабаровском крае - на 28,5 %. Снизился объем сдачи жилья в 14 северных субъектах Российской Федерации, не вводилось жилье в Корякском и Таймырском автономных округах.

За год введено в действие общеобразовательных учреждений на 10834 ученических мест, что составляет всего 61,1 % к уровню 2003 года и 17,1 % сданного в стране (в 2003 году - 20,0 %). Основная часть ученических мест введена в Республике Саха (Якутия), Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах. В 12 северных территориях ввода новых ученических мест не было.

Дошкольные образовательные учреждения сдавались только в 3 северных регионах (в 2003 году - в 6): в Ханты-Мансийском автономном округе - Югра на 170 мест, Хабаровском крае - на 76 мест, Иркутской области - на 15 мест, т.е. всего на 261 место, что составляет 33,2 % к уровню 2003 года и 4,0 % от всех сданных за год в России.

Больницы вводились в действие в 18, амбулаторно-поликлинические учреждения - в 6 северных субъектах Российской Федерации. Всего сдано больниц на 2250 коек (125,3 % к уровню прошлого года) и амбулаторно-поликлинических учреждений на 2710 посещений в смену (65,4 %), что составляет, соответственно, 30,1 и 18,5 % введенных в стране.

Таблица 3
Объемы производства в сельском хозяйстве северных регионов в 2004 году

Субъект РФ	Объем в % к 2003		в том числе:	
	г.	г.	растениеводство	животноводство
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам				
Республика Карелия	87,5		88,7	86,4
Республика Коми	99,2		100,0	98,4
Республика Саха (Якутия)	101,7		97,7	103,1
Республика Тыва	100,1		121,4	90,0
Архангельская обл.*	97,6		102,7	91,4
Камчатская обл.*	90,2		87,8	96,8
Магаданская обл.	111,5		101,6	118,7
Мурманская обл.	92,3		101,4	87,7
Сахалинская обл.	84,9		79,7	95,8
Корякский АО	97,5		96,5	98,3
Ненецкий АО	99,2		105,9	98,6
Таймырский АО	94,9		0	94,9
Ханты-Мансийский АО	103,0		107,2	91,9
Чукотский АО	163,8		121,5	167,4
Эвенкийский АО	91,5		110,2	65,1
Ямало-Ненецкий АО	94,8		57,3	100,6

Субъект РФ	Объем в%к 2003		в том числе:	
	г. растениеводство		животноводство	
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам				
Республика Алтай	102,6	99,7		103,3
Республика Бурятия	104,9	115,0		99,5
Красноярский край*	100,9	105,4		95,5
Приморский край	101,0	95,1		113,5
Хабаровский край	100,1	101,1		98,2
Амурская обл.	108,0	117,3		95,9
Иркутская обл.*	103,0	116,0		94,1
Томская обл.	102,3	105,2		99,7
Тюменская обл.*	104,8	110,2		99,7
Читинская обл.*	94,2	89,0		96,4
Коми-Пермяцкий АО	96,1	98,5		93,4
Всего по России	101,6	104,2		98,2

* - по регионам, на территории которых находятся автономные округа, показатели даны с учетом данных по этим округам

Физический объем производства продукции сельского хозяйства (Таблица 3) по сравнению с 2003 годом вырос в 14 северных регионах, в 10 из них темпы роста выше среднероссийских (101,6 %), в том числе в Чукотском автономном округе объемы сельскохозяйственного производства выросли на 63,8 %, в Магаданской области - на 11,5 %, в Амурской области - на 8,0 %.

В растениеводстве объем производства вырос в 16 северных регионах (в 2003 году - в 13), в 10 из них темпы роста выше среднероссийских (104,2 %), в том числе в Чукотском автономном округе они выросли на 21,5 %, в Республике Тыва - на 21,4 %, в Амурской области - на 17,3 %.

В животноводстве объемы производства выросли в 6 северных регионах (в 2003 году - в 12), в том числе в Чукотском автономном округе - на 67,4 %, в Магаданской области - на 18,7 %, в Приморском крае - на 13,5 %. В 13 регионах объемы животноводческого производства сократились более чем в целом по России (98,2 % к уровню прошлого года).

За 2004 год в северных субъектах Российской Федерации несколько увеличилось производство мяса, сократилось производство молока и яиц. В целом по стране за год производство этих видов продукции животноводства сократилось.

Всего в северных регионах произведено на убой 835,4 тыс. тонн скота и птицы в живом весе, что составляет 10,8 % от общероссийского производства (Таблица 4). Больше, чем в предыдущем году, произведено этого вида продукции в 9 северных регионах (в 2003 году - в 12).

Молока произведено 3175,0 тыс. тонн или 9,9 % от всего произведенного молока в стране. В то же время в 22 северных регионах молока произведено меньше, чем в 2003 году, а в целом по северным регионам снижение составило 4,3 %.

Таблица 4
Производство продуктов животноводства в северных регионах в 2004 году

Субъект РФ	Скот и птица на убой в живом весе		Молоко		Яйца	
	тыс. тонн	В% к 2003 г.	тыс. тонн	в % к 2003 г.	млн. штук	в% к 2003 г.
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам						
Республика Карелия	12,0	103,9	70,3	89,8	66,1	46,9
Республика Коми	23,3	96,5	81,2	91,4	167,1	109,1
Республика Саха (Якутия)	37,3	100,3	190,4	101,0	83,7	100,7
Республика Тыва	22,3	100,9	45,7	98,5	3,5	75,9
Архангельская обл.	22,9	89,8*	138,9	93,7*	125,7	69,7*
Камчатская обл.	3,4	98,3*	12,9	91,0*	41,9	82,1*
Магаданская обл.	0,8	90,6	5,2	91,5	14,3	86,9
Мурманская обл.	5,9	68,2	24,3	94,9	132,4	94,4

Субъект РФ	Скот и птица на убой в живом весе			Молоко		Яйца
	тыс. тонн	В% к 2003 г.	тыс. тонн	в % к 2003 г.	млн. штук	в% к 2003 г.
Сахалинская обл.	3,7	88,1	33,5	92,3	95,7	95,3
Корякский АО	0,4	106,5	0,8	98,1	0,3	153,7
Ненецкий АО	2,4	86,5	4,4	95,7	0	69,2
Таймырский АО	0	10,0	0	103,1	0	-
Ханты-Мансийский АО	5,6	85,7	19,6	94,2	39,5	116,1
Чукотский АО	0,5	75,2	0,1	68,2	4,2	107,7
Эвенкийский АО	0,1	44,9	0,5	94,6	0,1	104,7
Ямало-Ненецкий АО	4,8	97,4	2,3	91,2	0,1	23,9
Всего	145,4		774,6		630,1	
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам						
Республика Алтай	26,7	106,8	66,4	103,7	15,6	103,9
Республика Бурятия	60,3	108,3	232,9	100,0	66,6	100,0
Красноярский край	160,4	100,5*	643,5	91,1*	721,0	91,2*
Приморский край	33,4	119,8	117,1	95,9	280,9	150,2
Хабаровский край	24,5	97,2	68,8	91,2	272,8	104,2
Амурская обл.	34,9	92,6	148,9	95,2	175,2	88,9
Иркутская обл.	90,1	94,2*	314,5	92,0*	780,0	100,2*
Томская обл.	62,3	102,0	175,0	98,4	233,0	85,3
Тюменская обл.	126,1	98,4*	478,3	100,3*	1160,1	102,2*
Читинская обл.	61,5	98,5*	231,0	97,6*	95,0	104,8*
Коми-Пермяцкий АО	9,8	90,7	68,5	92,3	10,2	96,1
Всего	690		2544,9		3810,4	
Всего по северным терр.	835,4		3175,0		4585,0	
Всего по России	7700	99,7	32000	95,8	35600	97,7

* - с учетом входящих в их состав автономных округов

Производство яиц составило 4585,0 млн. штук или 12,9 % от всего производства по стране. В 14 регионах производство яиц сократилось, и в целом по северным регионам сокращение составило 1,5 %.

Таблица 5
Оборот розничной торговли и платных услуг населению в северных регионах в 2004 году

	Оборот розничной торговли		Объем платных услуг населению	
	млн. руб.	% к 2003 г	млн. руб.	% к 2003 г
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам				
Республика Карелия	24363,5	112,5	7225,8	110,2
Республика Коми	54796,0	112,0	13540,0	110,3
Республика Саха	44280,0	100,4	16353,0	109,9
Республика Тыва	4387,1	110,6	1093,0	112,1
Архангельская обл.	42235,1	106,8*	13054,9	121,6*
Камчатская обл.	11728,6	102,6*	5350,9	108,5*
Магаданская обл.	5954,4	102,3	3551,4	102,4
Мурманская обл.	39312,0	105,0	16586,6	119,4
Сахалинская обл.	24647,3	116,1	10531,5	116,8
Корякский АО	632,0	97,3	195,7	88,6
Ненецкий АО	1632,7	106,8	277,9	99,7
Таймырский АО	1317,5	107,7	370,3	103,4
Ханты-Мансийский АО	98850,4	119,3	27649,8	105,7
Чукотский АО	2132,6	93,7	1044,4	112,1
Эвенкийский АО	411,1	102,8	58,8	105,3
Ямало-Ненецкий АО	34896,2	119,9	10764,7	103,9

Оборот розничной торговли Объем платных услуг населению

	млн. руб.	% к 2003 г	млн. руб.	% к 2003 г
Всего	391576,5		127648,7	
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам				
Республика Алтай	3305,9	108,7	742,4	105,7
Республика Бурятия	27313,9	109,0	6062,1	104,6
Красноярский край	104061,7	109,1*	34631,0	105,6*
Приморский край	64628,5	115,6	29606,4	124,2
Хабаровский край	47596,5	108,5	29803,1	107,1
Амурская обл.	23591,6	116,9	7581,7	96,2
Иркутская обл.	82717,8	113,7*	25254,1	110,0*
Томская обл.	35769,5	112,6	13645,7	99,0
Тюменская обл.	52546,0	118,5*	15340,9	106,9*
Читинская обл.	31849,1	115,2*	6883,8	102,4*
Коми-Пермяцкий АО	1326,7	101,2	300,3	100,7
Всего	474707,2		169851,5	
Всего по северным терр.	866283,7		297500,2	
Всего по России	5565500	112,1	1766100	107,0

* - с учетом входящих в их состав автономных округов

Оборот розничной торговли за год вырос во всех северных субъектах Российской Федерации, за исключением Корякского и Чукотского автономных округов. Всего по северным регионам оборот составил 866283,7 млн. рублей или 15,6 % оборота по России (в 2003 году - 15,5%). В 10 регионах темпы роста товарооборота выше среднероссийских (112,1 %). Более всего товарооборот вырос в Ямало-Ненецком автономном округе - на 19,9 % и в Ханты-Мансийском автономном округе - Югра - на 19,3 %. В 13 регионах темпы роста товарооборота выше прошлогодних.

Объем платных услуг населению за 2004 год по северным регионам составил 297500,2 млн. рублей или 16,8 % суммарного по России. Он вырос по сравнению с предшествующим годом в 23 северных регионах (в 2003 году - в 22), в 12 из них рост превысил общероссийский (107,0 %), в том числе в Приморском крае объем платных услуг вырос на 24,2 процента, в Архангельской области - на 21,6 %. В 20 регионах темпы роста объема платных услуг выше прошлогодних.

За 2004 год в северных субъектах Российской Федерации привлечено инвестиций (таблица 6) в основной капитал 705,1 млрд. рублей, что составляет 25,8 % всех инвестиций по России (в 2003 году - 32,6 %). По сравнению с 2002 годом объем инвестиций вырос в 16 северных регионах, наиболее высокими темпами - в Сахалинской области (189,4 % к уровню 2003 года), Таймырском автономном округе (177,7 %), Камчатской области (141,1%).

Таблица 6
Инвестиции в основной капитал по северным регионам за 2004 год

	Всего инвестиций в основной капитал		Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования (в % к общему объему)				
	млрд. рублей	в % к 2003 г.	Собственные средства	Привлеченные средства всего	федерального бюджета	бюджетов субъектов РФ	внебюджетных фондов
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам							
Республика Карелия	12,6	112,8	34,1	65,9	6,1	7,0	1,2
Республика Коми	30,2	106,7	39,4	60,6	1,0	3,9	0,7
Республика Саха (Якутия)	29,3	91,9	60,9	39,1	1,8	16,0	4,0
Республика Тыва	0,9	104,0	3,3	96,7	31,6	55,7	0,4
Архангельская обл.	15,3	78,0*	44,4*	55,6*	2,7*	1,7*	0,2*
Камчатская обл.	3,5	141,1*	38,9*	61,1*	21,2*	9,5*	0,8*
Магаданская обл.	4,0	107,9	38,1	61,9	28,1	1,8	3,5

	Всего инвестиций в основной капитал		Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования (в % к общему объему)				
	млрд. рублей	в% к 2003 г.	Собственные средства	Привлеченные средства всего	федерального бюджета	бюджетов субъектов РФ	внебюджетных фондов
Мурманская обл.	13,5	95,6	62,1	37,9	7,8	4,6	0,4
Сахалинская обл.	56,3	189,4	5,1	94,9	1,0	0,5	0,6
Корякский АО	0,4	141,1	24,2	75,8	62,2	6,4	0,4
Ненецкий АО	15,2	78,0	31,0	69,0	0,2	1,0	0,01
Таймырский АО	2,3	177,7	4,1	95,9	1,1	8,7	-
Ханты-Мансийский АО	180,6	98,0	61,5	38,5	0,1	12,8	0,9
Чукотский АО	8,3	98,0	11,7	88,3	2,4	35,3	-
Эвенкийский АО	1,1	98,4	1,1	98,9	0,4	37,4	-
Ямало-Ненецкий АО	156,9	86,0	27,4	72,6	0,01	6,1	0,1
Всего	530,4						
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам							
Республика Алтай	1,9	142,7	12,0	88,0	51,3	24,4	0,7
Республика Бурятия	7,2	63,5	62,1	37,9	8,5	6,8	0,5
Красноярский край	10,5	108,3*	65,4*	34,6*	2,1*	8,6*	0,1*
Приморский край	17,6	102,4	53,8	46,2	10,1	8,9	1,2
Хабаровский край	28,5	101,9	45,7	54,3	5,4	17,5	0,2
Амурская обл.	19,1	89,6	17,8	82,2	10,1	3,5	0,4
Иркутская обл.	24,9	97,6*	74,3*	25,7*	4,3*	4,8*	0,1*
Томская обл.	23,8	84,9	50,7	49,3	2,6	4,4	0,6
Тюменская обл.	26,1	94,2*	45,3*	54,7*	0,2*	10,8*	0,8*
Читинская обл.	13,7	111,3*	24,7*	75,3*	11,7*	10,9*	0,9*
Коми-Пермяцкий АО	1,4	161,0	30,5	69,5	61,0	4,4	0,5
Всего	174,7						
Всего по северным терр.	705,1						
Всего по России	2729,8	110,9	46,8	53,2	5,1	11,3	0,8

* - с учетом автономных округов, входящих в эти субъекты Российской Федерации

Структура инвестиций по источникам финансирования по регионам в значительной степени отличается. В 8 северных регионах более половины инвестиций составляют собственные средства предприятий, в том числе в Иркутской области - 74,3 %, в Красноярском крае - 65,4 %, в Мурманской области - 62,1 %.

В целом по северным субъектам Российской Федерации и в 10 регионах большая часть инвестиций привлечена из внебюджетных источников, в том числе в Сахалинской области - 92,8 %, Таймырском автономном округе - 86,1 %, Амурской области - 68,2 %. В 4 северных регионах основным источником инвестиций стали бюджетные средства. В Республике Тыва они составляют 88,1 % всех привлеченных инвестиций, в том числе 31,6 % - из федерального бюджета и 55,7 % - из регионального бюджета; в Республике Алтай - 75,7 % (51,3 % и 24,4 %); в Корякском автономном округе - 69,0 % (62,2 % и 6,4 %); в Коми-Пермяцком автономном округе - 65,9 % (61,0 % и 4,4 %).

Иностраннх инвестиций (таблица 7) за этот период в северные регионы поступило 13289457 тыс. долл., что на 95 % больше поступивших в 2003 году и составляет 32,8 % всех иностранных инвестиций, поступивших в Россию (в 2003 году - 23,1 %). Больше всего поступило иностранных инвестиций в Ханты-Мансийский автономный округ - Югра - 9,9 % от поступивших в страну, в Сахалинскую область - 9,7 %, в Красноярский край - 4,0 процента. Всего увеличился объем поступлений иностранных инвестиций в 15 северных регионах. Из всех поступивших в северные регионы иностранных инвестиций прямые инвестиции составляют 32,2 % (в целом по России - 23,3 %), портфельные инвестиции - 0,1 % (0,8 %), прочие инвестиции - 67,7 % (75,9 %).

Таблица 7
Поступление иностранных инвестиций в северные регионы за 2004 год

	Поступило инвестиций				В том числе	
	Всего тыс. долл.	в % от общероссийс.	прямые тыс. долл.	портфельные тыс. долл.	прочие тыс. долл.	
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам						
Республика Карелия	40711	0,1	15621	3356	21734	
Республика Коми	72891	0,2	387	-	72504	
Республика Саха (Якутия)	834398	2,1	7519	-	826879	
Республика Тыва	-	-	-	-	-	
Архангельская обл.	227375	0,6	7598	485	219292	
Камчатская обл.	39645	0,1	7	-	39638	
Магаданская обл.	33996	0,1	13	-	33983	
Мурманская обл.	14950	0,0	2321	146	12483	
Сахалинская обл.	3927138	9,7	3272077	-	655061	
Корякский АО	-	-	-	-	-	
Ненецкий АО	39405	0,1	1104	-	38301	
Таймырский АО	-	-	-	-	-	
Ханты-Мансийский АО	4002439	9,9	108349	347	3893743	
Чукотский АО	-	-	-	-	-	
Эвенкийский АО	-	-	-	-	-	
Ямало-Ненецкий АО	754502	1,9	654502	-	100000	
Всего	9987450	24,8	4069498	4334	5913618	
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам						
Республика Алтай	-	-	-	-	-	
Республика Бурятия	9866	0,0	-	3065	6801	
Красноярский край	1621589	4,0	25682	371	1595536	
Приморский край	97895	0,2	60814	233	36848	
Хабаровский край	96212	0,2	12997	-	83215	
Амурская обл.	42724	0,1	42569	-	155	
Иркутская обл.	194063	0,5	3108	8289	182666	
Томская обл.	66120	0,2	84	-	66036	
Тюменская обл.	1075795	2,6	13786	-	1062009	
Читинская обл.	97274	0,2	50574	-	46700	
Коми-Пермяцкий АО	469	0,0	469	-	-	
Всего	3302007	8,0	210083	11958	3079966	
Всего по северным терр.	13289457	32,8	4279581	16292	8993584	
Всего по России	40509000	100	9420000	333000	30756000	

Таблица 8
Показатели прибыльности или убыточности предприятий и организаций северных регионов в 2004 году

Субъект РФ	Сальдо прибылей и убытков за январь - октябрь млн. рублей	Число убыточных предприятий в% к общему количеству %
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам		
Республика Карелия	1520	46,9
Республика Коми	14929	39,5
Республика Саха (Якутия)	22720	53,0
Республика Тыва	-339	60,3
Архангельская обл.	2117	48,1*
Камчатская обл.	-387	57,8*
Магаданская обл.	847	52,1
Мурманская обл.	13578	41,3
Сахалинская обл.	429	53,5
Корякский АО	486	65,5

Субъект РФ	Сальдо прибылей и убытков за январь - октябрь млн. рублей		Число убыточных предприятий в% к общему количеству %
Ненецкий АО	5406		46,3
Таймырский АО	-166		68,6
Ханты-Мансийский АО	202378		37,2
Чукотский АО	-255		63,3
Эвенкийский АО	-698		64,0
Ямало-Ненецкий АО	30647		51,0
Всего	293212		
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам			
Республика Алтай	72		44,9
Республика Бурятия	-42		47,4
Красноярский край	87525		46,4*
Приморский край	9599		36,0
Хабаровский край	8953		35,9
Амурская обл.	29		52,5
Иркутская обл.	7084		45,9*
Томская обл.	11796		38,1
Тюменская обл.	8538		41,3*
Читинская обл.	1120		46,6*
Коми-Пермяцкий АО	-48		50,0
Всего	134626		
Всего по северным терр.	427838		
Всего по России	1733181		39,2

Финансовое положение предприятий и организаций северных субъектов Российской Федерации продолжает оставаться крайне сложным, а по ряду направлений в 2004 году обострилось. Число убыточных предприятий (Таблица 8) увеличилось по сравнению 2003 годом в 9 Северных субъектах Российской Федерации, в том числе в Чукотском автономном округе на 41,9 %. На конец года более половины предприятий и организаций были убыточными в 12 северных регионах, в том числе в Таймырском автономном округе таких предприятий 68,6 % от общего их числа, Корякском автономном округе - 65,5 %, Эвенкийском автономном округе - 64,0 %. Только в четырех северных регионах доля убыточных предприятий ниже, чем в среднем по России (39,2 %): Хабаровском крае - 35,9 %, в Приморском крае - 36,0 %, в Ханты-Мансийском автономном округе - Югра - 37,2 %, в Томской области - 38,1 %.

Суммарное по северным регионам сальдо прибылей и убытков предприятий и организаций за 2004 год положительное и составляет 427838 млн. рублей или 24,6 % от сальдированной прибыли в целом по России (в 2003 году - 22,0 %). Отрицательное сальдо имеют 7 северных регионов (по итогам 2003 года - 7). Наибольшую прибыль получили предприятия Ханты-Мансийского автономного округа - Югра, где она составила 11,7 % от сальдированного финансового результата в целом по России (за 2003 год - 10,3 %), Красноярского края - 5,0 процента, (за 2003 год - 4,7 %), Ямало-Ненецкого автономного округа - 1,8 % (за 2003 год - 2,5 %).

За 2004 год, как и в целом по России, выросла задолженность предприятий и организаций северных регионов (Таблица 9), в то же время несколько сократилась просроченная задолженность. Причем такая тенденция наблюдается третий год.

Таблица 9
Задолженность предприятий и организаций северных регионов в 2004 году

Субъект РФ	Кредиторская задолженность в октябре 2004 г.			Дебиторская задолженность в октябре 2004 г.		
	всего млн. рублей	в т. ч. просроченная млн. рублей	%	всего млн. рублей	в т. ч. просроченная млн. рублей	%
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам						
Республика Карелия	16416	5236	31,9	13844	4860	35,1
Республика Коми	67767	28091	41,5	51293	14666	28,6
Республика Саха (Якутия)	61248	16740	27,3	45442	13081	28,8

Субъект РФ	Кредиторская задолженность в октябре 2004 г.			Дебиторская задолженность в октябре 2004 г.		
	всего млн. рублей	в т. ч. просроченная млн. рублей	%	всего млн. рублей	в т. ч. просроченная млн. рублей	%
Республика Тыва	2287	1770	77,4	1154	781	67,7
Архангельская обл.	70591	11341	16,1	32753	7966	24,3
Камчатская обл.	27255	17523	64,3	13039	7328	56,2
Магаданская обл.	12481	5861	47,0	6790	2266	33,4
Мурманская обл.	26940	9632	35,8	30903	12115	39,2
Сахалинская обл.	23460	8998	38,4	13517	4380	32,4
Корякский АО	3714	2496	67,2	2285	1223	53,5
Ненецкий АО	10092	1685	16,7	14130	1475	10,4
Таймырский АО	3603	1511	41,9	1224	332	27,1
Ханты-Мансийский АО	255583	51312	20,1	304355	60625	19,9
Чукотский АО	9864	3503	35,5	6433	1752	27,2
Эвенкийский АО	1353	757	56,0	961	327	34,0
Ямало-Ненецкий АО	304186	52544	17,3	117647	46426	39,5
Всего	896840	219000	24,4	655770	179603	27,4
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам						
Республика Алтай	743	128	17,2	768	116	15,1
Республика Бурятия	12141	3211	26,4	9892	3819	38,6
Красноярский край	97779	21248	21,7	112450	15797	14,0
Приморский край	49094	12726	25,9	34239	8471	24,7
Хабаровский край	53318	17549	32,9	35089	9459	27,0
Амурская обл.	26178	10642	40,7	11646	3641	31,3
Иркутская обл.	57443	16365	28,5	56349	13903	24,7
Томская обл.	81478	6819	8,4	43013	7905	18,4
Тюменская обл.	228669	9811	4,3	141396	6513	4,6
Читинская обл.	11247	2633	23,4	9478	2366	25,0
Коми-Пермяцкий АО	525	222	42,2	129	50	38,7
Всего	618615	101354	16,4	454449	72040	15,9
Всего по северным терр.	1515455	320354	21,1	1110219	251643	22,7
Всего по России	5903874	1181773	20,0	5138242	925482	18,0

Суммарная кредиторская задолженность предприятий и организаций северных регионов на конец октября 2004 года составила 1515455 млн. рублей (25,7 % суммарной в целом по России), в том числе просроченная - 21,1 % (в 2003 году - 27,8 %). За год кредиторская задолженность выросла на 6,5 %, просроченная сократилась на 19,0 %. Задолженность выросла в 21 северном субъекте Российской Федерации. Доля просроченной задолженности увеличилась в 5 (Корякском, Таймырском, Ханты-Мансийском, Чукотском и Эвенкийском автономных округах). В 21 территории и в сумме по северным регионам она выше, чем в целом по России. Наиболее высокая доля просроченной кредиторской задолженности в Республике Тыва - 77,4 %, Корякском автономном округе - 67,2 %, Камчатской области - 64,3 %.

Дебиторская задолженность на то же время составила 1110219 млн. рублей (21,6 % суммарной в целом по России), в том числе просроченная - 22,7 % (в 2003 году - 28,6 %). За год дебиторская задолженность северных предприятий и организаций выросла почти на 20,0 %, просроченная - сократилась на 4,9 %. Задолженность выросла во всех северных субъектах Российской Федерации, за исключением Чукотского и Коми-Пермяцкого автономных округов. Доля просроченной задолженности увеличилась в 7, в 22 территориях и в сумме по северным регионам она выше, чем в целом по России. В четырех северных регионах (Мурманская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Республика Алтай, Красноярский край) дебиторская задолженность превышает кредиторскую.

Уровень жизни населения

Несмотря на определенное улучшение за год показателей уровня жизни населения Севера, он остается крайне низким и по ряду направлений значительно отстает от среднероссийского.

В 11 северных субъектах Российской Федерации индекс потребительских цен (Таблица 10) в декабре 2004 года к декабрю 2003 года выше среднероссийского - 111,7 % (в 2003 году таких регионов было 18). Более всего выросли цены в Таймырском автономном округе - на 24,0 %, Ненецком автономном округе - на 17,7 %, Республике Бурятия - на 14,7 %. В 7

северных регионах индекс потребительских цен за 2004 год выше, чем за 2003 год.

Реальные денежные доходы выросли в 20 северных регионах (в 2003 году - в 17), но только в 9 из них темпы роста выше, чем в целом по России (108,8 %), из них только три полностью относятся к северным районам. Более всего реальные денежные доходы выросли в Амурской области - на 22,2 %, в Красноярском крае - на 17,0 %, в Приморском крае - на 14,1 %. В 15 северных субъектах Российской Федерации темпы роста реальных денежных доходов выше прошлогодних (в 2003 году - в 9). В то же время в 5 северных субъектах Российской Федерации произошло значительное снижение реальных денежных доходов: в Эвенкийском автономном округе они составили всего 55,0 % к соответствующему уровню предыдущего года, в Корякском автономном округе - 55,1 %, в Таймырском автономном округе - 56,5 %, в Чукотском автономном округе - 60,2 %, в Ненецком автономном округе - 67,6 %.

Таблица 10
Индекс потребительских цен и показатели динамики расходов и доходов граждан в северных регионах в 2004 году

Субъект РФ	Индекс потребительск. цен в декабре 2004 г. к декабрю 2003 г. в %.	Динамика реальн. денежн. доходов (ноябрь 2004 к ноябрю 2003 г.) в %	Темпы роста (снижения) на душу населения (ноябрь 2004 г. к ноябрю 2003 г.) %	
			денежные доходы	потребительск. расходы
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам				
Республика Карелия	111,1	102,6	115,2	123,6
Республика Коми	111,0	102,9	115,3	127,0
Республика Саха (Якутия)	110,8	104,0	114,3	105,8
Республика Тыва	112,0	112,2	125,2	120,4
Архангельская обл.*	112,5	111,8	127,1	135,2
Камчатская обл.*	111,3	105,3	118,4	121,6
Магаданская обл.	109,4	97,0	108,2	115,2
Мурманская обл.	110,8	105,2	118,7	127,4
Сахалинская обл.	111,5	105,4	119,7	139,9
Корякский АО	111,0	55,1	62,4	108,1
Ненецкий АО	117,7	67,6	78,9	114,3
Таймырский АО	124,0	56,5	70,6	128,9
Ханты-Мансийский АО	109,7	103,7	111,4	124,7
Чукотский АО	111,1	60,2	74,6	120,1
Эвенкийский АО	111,4	55,0	60,4	114,1
Ямало-Ненецкий АО	112,2	113,7	125,2	158,3
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам				
Республика Алтай	112,1	110,1	123,2	107,2
Республика Бурятия	114,7	98,5	115,7	121,2
Красноярский край*	110,3	117,0	129,3	119,8
Приморский край	110,8	114,1	126,5	132,4
Хабаровский край	113,8	107,8	123,5	128,3
Амурская обл.	112,6	122,2	138,8	141,9
Иркутская обл.*	110,6	111,9	124,4	129,3
Томская обл.	111,8	110,0	123,6	129,6
Тюменская обл.*	109,8	104,6	113,5	130,9
Читинская обл.*	110,4	100,6	112,3	120,9
Коми-Пермяцкий АО	111,9	100,2	113,2	118,9
Всего по России	111,7	108,8	122,1	126,0

* - с учетом входящих в их состав автономных округов

Денежные доходы на душу населения по сравнению с тем же периодом 2003 года выросли во всех северных регионах за исключением пяти вышеперечисленных автономных округов, однако в 17 из них темпы роста ниже среднероссийских - 122,1 % (в 2003 году таких регионов было 23). Наиболее быстрыми темпами денежные доходы росли в Амурской

области, где они составили 138,8 % к соответствующему периоду 2003 года, Красноярском крае - 129,9 %, Архангельской области - 127,1 %. Только в 11 северных регионах темпы роста денежных доходов выше прошлогодних.

Потребительские расходы на душу населения выросли во всех северных регионах, при этом в 12 из них темпы роста выше, чем в среднем по России (126,0 %). Наиболее высокие темпы роста в Ямало-Ненецком автономном округе, где они составили - 158,3 % к соответствующему уровню прошлого года, Амурской области - 141,9 %, Сахалинской области - 139,9 %. В 14 северных регионах темпы роста потребительских расходов выше прошлогодних. В 22 северных субъектах Российской Федерации темпы роста потребительских расходов на душу населения выше темпов роста денежных доходов (в 2003 году таких регионов было 20). Впервые за последние годы и в целом по России темпы роста расходов превышают темпы роста денежных доходов на душу населения.

Средняя начисленная заработная плата (Таблица 11) за год выросла во всех северных субъектах Российской Федерации, за исключением Ханты-Мансийского и Чукотского автономных округов (за 2003 год зарплата выросла во всех северных регионах). В 5 северных регионах (республики Алтай, Бурятия, Тыва, Коми-Пермяцкий автономный округ, Читинская область) средняя заработная плата ниже средней по России.

Таблица 11

Субъект РФ	Средняя начисленная заработная плата в ноябре 2004 г. рублей	Величина прожиточного минимума за IV квартал 2004 г. рублей.	Просроченная задолженность по зарплате на 1 января 2005 г. млн. рублей	Численность безработных на конец ноября 2004 г. тыс. чел	Потребность в работниках на конец ноября 2004 г. чел.
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам					
Республика Карелия	7157,5	2752**	128,0	11,5	3471
Республика Коми	9593,6	3229	300,6	16,6	4614
Республика Саха	11747,0	4133**	247,0	8,5	3179
Республика Тыва	5272,2	2659	76,3	11,7	334
Архангельская обл.	8052,0*	2866	140,2	19,6	6029
Камчатская обл.	12278,2*	4209	220,8	6,3	4385
Магаданская обл.	11894,8	3905**	133,8	5,4	947
Мурманская обл.	10636,1	3705**	57,9	20,6	5489
Сахалинская обл.	12533,3	4435	417,1	6,2	3646
Корякский АО	18584,5	4897**	218,7	1,6	9
Ненецкий АО	18466,3	4661	20,8	1,0	67
Таймырский АО	18363,3	5233	4,5	1,6	108
Ханты-Мансийск. АО	18920,2	3664**	81,3	21,6	8527
Чукотский АО	16195,1	6264**	37,3	1,0	763
Эвенкийский АО	11148,2	5458	2,0	0,5	43
Ямало-Ненецкий АО	22237,9	4136	77,4	8,4	2126
Всего			2163,7	142,1	43737
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам					
Республика Алтай	4583,9	2480**	2,8	3,4	494
Республика Бурятия	6445,0	2987**	118,6	12,3	3801
Красноярский край	9579,6*	2779**	244,3	64,1	12965
Приморский край	7516,9	3149**	418,0	39,4	10836
Хабаровский край	9239,6	3576**	279,7	24,9	8073
Амурская обл.	7792,1	3091	172,5	17,7	1805
Иркутская обл.	7548,8*	2691**	297,9	26,8	10365
Томская обл.	7891,4	2774	97,9	22,2	3391
Тюменская обл.	16436,8	2428	20,9	11,7	8310
Читинская обл.	6865,4*	2782	132,1	12,3	831
Коми-Пермяцкий АО	3421,3	2370	7,6	2,2	245
Всего			1792,3	237,0	61116
Всего по северн.			3956,0	379,1	104853
Всего по России	7045,5	2396**	12206,0	1841,0	858195

* - с учетом автономных округов, входящих в эти субъекты Российской Федерации

** - за III квартал 2004 года

Суммарная задолженность по заработной плате за год по северным регионам, как и в целом по России, сократилась почти в два раза с 7479,8 до 3956,0 млн. рубле. Ее доля в общей сумме задолженности по России составила 32,4 процента (в 2003 году - 30,6 процента). В 3 северных регионах (Республика Карелия, Камчатская и Магаданская области) задолженность за год выросла (в 2003 году таких регионов было 5).

Наибольший среди северных регионов показатель отношения средней начисленной заработной платы к прожиточному минимуму на душу населения в Тюменской области - 6,7, Ямало-Ненецком автономном округе - 5,4, Ханты-Мансийском автономном округе - Югра - 5,2, Ненецком автономном округе - 4,0, наименьший - в Коми-Пермяцком автономном округе (1,4) и Республике Алтай (1,8). В 17 северных субъектах Российской Федерации этот показатель ниже среднего по России (2,9).

Численность безработных за год увеличилась как в северных регионах (на 8,9 %), так и в целом по стране (на 17,5 %). Всего в северных районах зарегистрировано 379,1 тыс. человек или 20,6 % от всех безработных в России (в 2003 году - 22,2 %). Всего за год численность безработных выросла в 20 северных регионах (в 2003 году - в 12).

Потребность в работниках в целом по северным субъектам Российской Федерации за год почти не изменилась и составила 104853 человека. По среднему показателю на одну вакансию в северных регионах приходится 3,6 безработных, в конце 2003 года - 3,3 (в целом по России соответственно - 2,1 и 1,8).

Численность населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на начало 2004 года составляет 11107 тыс. человек или 7,7 % населения России, в том числе 8318 человек проживает в субъектах Российской Федерации, полностью отнесенных к северным районам (Таблица 12). Численность населения всех северных субъектов Российской Федерации составляет 22742 тыс. человек или 15,8 всего населения России.

Из этого числа 5606 тыс. человек или 24,7 % являются пенсионерами. Наиболее высокая доля пенсионеров в Архангельской области - 31,0 %, Республике Карелия - 30,5 %, Корякском автономном округе - 29,2 %, наименьшая в Ямало-Ненецком автономном округе - 14,8 % и Ханты-Мансийском автономном округе - Югра - 15,7 %. В 7 северных регионах доля пенсионеров выше средней по России (26,5 %), причем 6 из них являются полностью отнесенными к северным районам.

Всего за январь - ноябрь 2004 года в северных регионах родилось - 252062 человек, умерло - 304571, естественная убыль составила 52509 человек. Наиболее высокая среди северных субъектов Российской Федерации рождаемость в Республике Тыва - 20,0 родившихся на 1000 человек населения, в Республике Алтай - 17,2, Таймырском автономном округе - 16,2. Наиболее низкая рождаемость в Архангельской области - 9,9, Мурманской области - 10,1, Красноярском крае и Камчатской области - 10,2. В 22 северных регионах уровень рождаемости выше уровня 2003 года и в таком же количестве регионов рождаемость выше средней по России (10,5).

Таблица 12
Некоторые показатели численности населения северных субъектов
Российской Федерации в 2004 году

	в т.ч. пенсионеров			Коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста в январе-ноябре 2004 г. на 1000 человек населения			Миграционный прирост (+), убыль (-) за 2004 г. (чел.)
	Численность	всего (тыс. чел.)	%к общей численности	родившихся	естественный прирост (+), убыль (-)		
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам							
Республика Карелия	709	216	30,5	10,4	18,6	-8,2	-34
Республика Коми	1006	270	26,8	11,5	15,1	-3,6	-5376
Республика Саха	949	207	21,8	15,4	10,2	5,2	-4011
Республика Тыва	306	80	26,1	20,0	13,4	6,6	-735
Архангельская обл.	1276	395	31,0	9,9	16,1	-6,2	-4408
Камчатская обл.	330	76	23,0	10,2	10,7	-0,5	-1758

	в т.ч. пенсионеров			Коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста в январе-ноябре 2004 г. на 1000 человек населения			Миграционный прирост (+), убыль (-) за 2004 г. (чел.)
	Численность	всего (тыс. чел.)	%к общей численности	родившихся	естественный прирост (+), убыль (-)		
Магаданская обл.	178	45	25,3	11,3	13,3	-2,0	-3183
Мурманская обл.	880	233	26,5	10,1	13,4	-3,3	-4724
Сахалинская обл.	538	154	28,6	11,4	16,0	-4,6	-2964
Корякский АО	24	7	29,2	14,2	19,2	-5,0	-350
Ненецкий АО	42	10	23,8	14,6	12,4	2,2	38
Таймырский АО	39	8	20,5	16,2	8,8	7,4	-335
Ханты-Мансийск. АО	1457	229	15,7	13,9	6,7	7,2	7.84
Чукотский АО	51	12	23,5	15,4	11,8	3,6	-887
Эвенкийский АО	18	4	22,2	15,2	12,5	2,7	-119
Ямало-Ненецкий АО	515	76	14,8	13,6	5,7	7,9	-281
Всего	8318	2022	24,3	12,8	13,4	-0,6	-28343
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам*							
Республика Алтай	203/29	51	25,1	17,2	14,7	2,5	129
Республика Бурятия	974/116	228	23,4	13,7	15,4	-1,7	-3307
Красноярский край	2885/469	736	25,5	10,2	13,8	-3,6	-4646
Приморский край	2051/120	500	24,4	10,6	15,6	-5,0	-4733
Хабаровский край	1427/623	361	25,3	11,3	16,0	-4,7	-334
Амурская обл.	894/469	212	23,7	12,3	17,0	-4,7	-2527
Иркутская обл.	2426/649	641	26,4	11,2	15,1	-3,9	-4687
Томская обл.	1041/230	250	24,0	11,2	13,9	-2,7	-1690
Тюменская обл.	1318/20	314	23,8	11,2	13,4	-2,2	-854
Читинская обл.	1071/26	253	23,6	12,5	15,9	-3,4	-4520
Коми-Пермяцкий АО	134/38	38	28,4	12,0	22,8	-10,8	-147
Всего	21444/ 2789	3584	24,8	11,9	15,4	-3,5	-27316
Всего по северн. терр.	22742/ 11107	5606	24,7	12,2	15,2	-3,0	-55659
Всего по России	144168	38164	26,5	10,5	15,9	-5,4	32693

* - в столбце «численность населения» в числителе указана общая численность населения в регионе, в знаменателе - численность населения в северных районах.

Наиболее высокая среди северных регионов смертность в 2004 году в Коми-Пермяцком автономном округе - 22,8 умерших на 1000 человек населения, Республике Карелия - 18,6, Корякском автономном округе - 19,2, наиболее низкая - в Ямало-Ненецком автономном округе - 5,7, Ханты-Мансийском автономном округе - Югра - 6,7, Таймырском автономном округе - 8,8. В 20 северных субъектах Российской Федерации коэффициент смертности ниже среднего по России - 15,9, в то же время в 17 регионах он вырос по сравнению с 2003 годом.

В 18 северных регионах коэффициент естественного прироста отрицательный (коэффициент смертности превышает коэффициент рождаемости), как и в целом по северным регионам и по России. Наиболее высокий естественный прирост на 1000 человек населения в Ямало-Ненецком, Таймырском и Ханты-Мансийском автономных округах, соответственно - 7,9, 7,4 и 7,1.

Миграционный прирост за указанный период отмечается только в 3 северных субъектах Российской Федерации (Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах и Республике Алтай), в 2003 году таких регионов было 6. В целом по северным регионам миграционная убыль составила 55659 человека. Таким образом, за счет естественной убыли и миграционной убыли население северных субъектов Российской Федерации за январь -

ноябрь 2004 года сократилось на 108168 человек или на 4,8 %, за такой же период 2003 года - на 118005 человек.

Бюджетные отношения

Вырос объем поступлений налогов и сборов из северных субъектов Российской Федерации в бюджетную систему страны. Из всех северных регионов в консолидированный бюджет Российской Федерации за 2004 год поступило 1184009,4 млн. рублей (Таблица 13), что составляет 35,1 % всех поступлений по стране (за 2003 год - 28,3 %).

Из них в федеральный бюджет поступило 640313,9 млн. рублей или 41,8 % от всех поступлений по стране (за 2003 год - 30,3 %). Наибольшие поступления дают Ханты-Мансийский автономный округ - Югра - 16,0 % всех поступлений по стране в консолидированный и 22,8 % в федеральный бюджеты, Ямало-Ненецкий автономный округ - 5,5 и 8,9 %, Красноярский край - 2,1 и 1,2 %. В целом по северным регионам в федеральный бюджет поступило 54,1 % собранных на их территориях налогов и сборов, притом, что в целом по России в федеральный бюджет поступило 46,0 % собранных на территориях всех субъектов Российской Федерации налогов и сборов.

Высокой остается задолженность по налогам и сборам, которая выросла за год как в целом по стране, так и в большинстве северных регионов. Суммарная задолженность северных регионов в консолидированный бюджет за 2004 год увеличилась почти в три раза (в целом по России на 61 %) с 149350,2 до 440710,9 млн. рублей и составляет 49,7 % всей задолженности по России (в 2003 году - 27,5 %). Указанная задолженность выросла в 10 северных регионах (за 2003 год - в 13).

Задолженность северных территорий по федеральным налогам и сборам за год увеличилась более чем в три раза и составляет 418100,4 млн. рублей или 53,3 % всей задолженности по федеральным налогам и сборам в целом по России.

Значительное увеличение поступлений налогов и сборов, а также задолженности по ним, произошло, в основном, в нефтедобывающих регионах, что, очевидно, связано с проводимой работой по укреплению налогового администрирования.

Таблица 13
Поступления налогов и сборов в бюджетную систему России и задолженность по ним по северным регионам в 2004 году

Субъект РФ	Поступило в бюджет. систему		В т.ч. в федеральный бюджет		Задолженность всего		в т.ч. по федеральным налогам и сборам	
	млн. рублей	в % *	млн. рублей	в % **	млн. рублей	в %*	млн. рублей	в %*
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам								
Республика Карелия	7531,3	0,2	1019,3	13,5	2503,1	0,3	2134,4	0,3
Республика Коми	40821,2	1,2	22799,9	55,9	9573,2	1,0	8758,5	1,1
Республика Саха (Якутия)	28876,1	0,9	8217,2	28,5	6481,5	0,7	5471,9	0,7
Республика Тыва	1179,9	0,0	211,9	18,0	434,3	0,1	355,4	0,0
Архангельская обл.	14366,6	0,4	3491,2	24,3	4814,0	0,6	4155,7	0,5
Камчатская обл.	6776,1	0,2	2015,6	29,7	2669,2	0,4	2329,2	0,3
Магаданская обл.	3738,3	0,1	132,0	3,5	2545,0	0,3	1835,3	0,2
Мурманская обл.	17840,1	0,5	3945,6	22,1	5192,3	0,6	4669,3	0,6
Сахалинская обл.	15286,4	0,5	5456,9	35,7	3351,7	0,4	2875,6	0,4
Корякский АО	845,9	0,0	111,8	13,2	426,2	0,0	389,5	0,0
Ненецкий АО	13803,8	0,4	9227,5	66,8	1266,7	0,1	1201,7	0,2
Таймырский АО	3791,4	0,1	1203,3	31,7	414,8	0,0	362,9	0,0
Ханты-Мансийский АО	533490,4	16,0	349913,0	65,6	310239,2	35,3	303782,4	38,8
Чукотский АО	6260,7	0,2	1148,4	18,3	1746,7	0,2	1715,8	0,2
Эвенкийский АО	19262,5	0,6	5439,1	28,2	3564,0	0,4	3272,8	0,4
Ямало-Ненецкий АО	184565,6	5,5	135906,3	73,6	6921,6	0,8	6109,1	0,8
Всего	898436,3	26,8	550239,0	61,2	362143,5	41,2	349419,5	44,5
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам								
Республика Алтай	2485,4	0,1	1135,6	45,7	637,1	0,1	566,0	0,1
Республика Бурятия	7559,7	0,2	1261,5	16,7	1556,9	0,2	1209,7	0,2
Красноярский край	79860,9	2,1	17740,3	22,2	10882,3	1,3	8475,5	1,1
Приморский край	26736,7	0,8	7733,7	28,9	5989,0	0,7	4514,3	0,6

Субъект РФ	Поступило в бюджет. системам		В т.ч. в федеральный бюджет		Задолженность всего		в т.ч. по федеральным налогам и сборам	
	млн. рублей	в % *	млн. рублей	в % **	млн. рублей	в %*	млн. рублей	в %*
Хабаровский край	28049,5	0,8	8304,7	29,6	6460,2	0,7	5495,1	0,7
Амурская обл.	10172,6	0,3	1795,8	17,7	3776,3	0,4	3220,4	0,4
Иркутская обл.	32720,4	1,0	8194,5	24,9	11128,4	1,3	9272,9	1,2
Томская обл.	36584,8	1,1	23420,9	64,0	7258,0	0,8	6585,9	0,8
Тюменская обл.	49916,1	1,6	17091,5	34,2	7714,3	0,4	6927,9	0,8
Читинская обл.	10922,7	0,3	3227,7	29,6	23044,5	2,6	22325,9	2,9
Коми-Пермяцкий АО	564,3	0,0	168,7	29,9	120,4	0,0	87,3	0,0
Всего	285573,1	8,3	90074,9	31,5	78567,4	8,5	68680,9	8,8
Всего по северным терр.	1184009,4	35,1	640313,9	54,1	440710,9	49,7	418100,4	53,3
Всего по России	3331900,0	100	1531700,0	46,0	879000,0	100	783900,0	100

* - в % к общероссийскому итогу

** - в % к общему объему поступлений по территории

Информационно-аналитическая справка об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, полностью или частично отнесенных к северным районам, за 2004 год

Настоящая справка подготовлена аппаратом Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов. Субъектами Российской Федерации, полностью или частично отнесенными к северным районам (далее северные субъекты Российской Федерации или северные регионы), в настоящее время являются 27 субъектов Российской Федерации, территории которых относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, или имеющие в своем составе такие районы (далее - северные районы). Для расчета приведенных в справке показателей использованы отчеты об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации за 2004 год, опубликованные в сети «Интернет» на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации.

За 2004 год суммарные доходы консолидированных бюджетов северных субъектов Российской Федерации составили 641964,6 млн. рублей (Таблица 1) или 27,1 % суммарных доходов консолидированных бюджетов всех субъектов Российской Федерации, расходы - 602986,6 млн. рублей. В абсолютном выражении по сравнению с 2003 годом доходы выросли во всех северных субъектах Российской Федерации, расходы - во всех за исключением Эвенкийского автономного округа, где они сократились на 11,3%.

В наиболее значительной степени доходы выросли в регионах, основой экономики которых является добыча нефти, или в регионах, где зарегистрированы нефтедобывающие предприятия. Так, в Эвенкийском автономном округе доходы выросли более чем в три раза, в Чукотском автономном округе - на 97,5 %, в Тюменской области - на 86,6 %, в Ненецком автономном округе - на 55,7 %, в Ханты-Мансийском автономном округе - Югра - на 48,4 %. В целом по субъектам Российской Федерации доходы выросли на 25,0 %, в целом по северным субъектам Российской Федерации - на 28,6 %. Рост доходов в этих регионах произошел в основном за счет роста поступлений налога на прибыль организаций, что связано, как представляется, с высокими ценами на нефть, а также с улучшением практики налогового администрирования.

В связи с ростом доходов выросло число регионов, исполнивших свои консолидированные бюджеты с профицитом, в том числе с высоким. Если в 2003 году исполнили с профицитом свои консолидированные бюджеты всего 4 из 27 северных субъектов Российской Федерации, то в 2004 году таких регионов было 13. При этом отношение профицита к общей сумме доходов в Эвенкийском автономном округе составило 53,5 %, в Тюменской области - 31,3%, в Ненецком автономном округе - почти 20 %.

В то же время с дефицитом исполнены консолидированные бюджеты в 14 северных субъектах Российской Федерации (из них 8 полностью относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям), в том числе в Хабаровском крае отношение суммы дефицита к общей сумме доходов составило 14,9 %, в Республике Саха (Якутия) - 8,5 %, в Корякском автономном округе - 6,1 %, в Республике Карелия - 5,7 %, в Камчатской области - 5,5 %. Суммарный дефицит по этим 14 регионам составляет 11832,0 млн. рублей.

Суммарные доходы бюджетов северных субъектов Российской Федерации составили 444794,5 млн. рублей или 24,9 % суммарных доходов по всем регионам России, суммарные расходы - 418757,4 млн. рублей. Доходы выросли во всех северных регионах. Расходы уменьшились по сравнению с 2003 годом в абсолютном выражении в Магаданской области, Эвенкийском и Ямало-Ненецком автономном округах.

Таблица 1
Исполнение бюджетов северных территорий за 2004 год

(тыс. руб.)

	Консолидированный бюджет				Бюджет субъекта РФ				Местные бюджеты			
	доходы	расходы	профицит (дефицит)	% к дохо- дам	доходы	расходы	профицит (дефицит)	% к дохо- дам	доходы	расходы	профицит (дефицит)	% к дохо- дам
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам												
Республика Карелия	10475703	11069238	-593535	-5,67	7583359	8022596	-439237	-5,79	6260159	6260430	-271	0,00
Республика Коми	20436263	20459686	-23423	-0,11	17161590	17200793	-39203	-0,23	12909453	12882432	27021	0,21
Республика Саха	42876395	46523118	-3646723	-8,51	35589152	39357862	-3768710	-10,59	24071696	23941329	130367	0,54
Республика Тыва	5818657	5844955	-26298	-0,45	5162439	5193020	-30581	-0,59	3062343	3166411	-104068	-3,40
Архангельская область	18208463	18088439	120024	0,66	12150018	11979127	170891	1,41	12509750	12453340	56410	0,45
Камчатская область	9174850	9676543	-501693	-5,47	7260551	7429419	-168868	-2,33	5592375	6206761	-614386	-10,99
Магаданская область	7585134	7761944	-176810	-2,33	4724591	4832122	-107531	-2,28	5455463	5568218	-112755	-2,07
Мурманская область	16219395	15771778	447617	2,76	9017999	8437414	580585	6,44	10994301	11427680	-433379	-3,94
Сахалинская область	14412011	14817674	-405663	-2,81	10141482	10258852	-117370	-1,16	8233396	9119366	-885970	-10,76
Корякский АО	2380698	2525149	-144451	-6,07	2175273	2313498	-138225	-6,35	815846	868822	-52976	-6,49
Ненецкий АО	4649322	3721694	927628	19,95	3919847	2973176	946671	24,15	1399876	1453919	-54043	-3,86
Таймырский АО	4611886	4611402	484	0,01	3760576	3798521	-37945	-1,01	1620241	1601845	18396	1,14
Ханты-Мансийский АО	143793841	119386467	24407374	16,97	100544963	79193732	21351231	21,24	78682764	74481391	4201373	5,34
Чукотский АО	16877493	14406521	2470972	14,64	14285569	12004846	2280723	15,97	4972338	4782089	190249	3,83
Эвенкийский АО	5915703	2751577	3164126	53,49	5796440	2644544	3151896	54,38	834152	821922	12230	1,47
Ямало-Ненецкий АО	53973326	51563046	2410280	4,47	31504948	28580534	2924414	9,28	36269456	36458164	-188708	-0,52
Всего	377409140	348979231	28429909	7,5	270778797	244220056	26558741	9,8	213683609	211494119	2189490	0,1
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам												
Республика Алтай	5067282	5089409	-2217	-0,44	4442683	4436048	6635	0,15	2599468	2626429	-26961	-1,04
Республика Бурятия	14282841	14189570	93271	0,65	11234012	10965728	268284	2,39	10133013	10265862	-132849	-1,31
Красноярский край	57667711	56603071	1064640	1,85	32788922	31450963	1337959	4,08	41663894	42461141	-797247	-1,91

	Консолидированный бюджет					Бюджет субъекта РФ					Местные бюджеты		
	доходы	расходы	профицит (дефицит)	% к Доход-Дам		доходы	расходы	профицит (дефицит)	% к Доход-Дам		доходы	расходы	профицит (дефицит)
Приморский край	28756978	28661289	95689	0,33	21493662	21325959	16703	0,78	15036330	15183603	-147273	-0,98	
Хабаровский край	28840966	33125109	-4284143	-14,85	19944897	23638082	-3693185	-18,52	13963965	15264107	-1300142	-9,31	
Амурская область	15266402	15493040	-226638	-1,48	11380116	11601369	-221253	-1,94	9376147	9661419	-285272	-3,04	
Иркутская область	31370360	32217375	-847015	-2,70	17710353	18597418	-887065	-5,01	21420545	21703287	-282742	-1,32	
Томская область	15886696	16529761	-643065	-4,05	11710969	12250835	-539866	-4,61	9269214	9205527	63687	0,69	
Тюменская область	49672363	34102592	15569771	31,34	30265119	27198060	3067059	10,13	26067039	13563206	12503833	47,97	
Читинская область	15225856	15516290	-290434	-1,91	10731602	10782352	-50750	-0,47	9514823	9699337	-184514	-1,94	
Коми-Пермяцкий АО	2517979	2479854	38125	1,51	2313359	2290570	22789	0,99	1243792	1228456	15336	1,23	
Всего	264555434	254007360	10548074	4,0	174015694	174537384	-521690	0,3	160288230	150862374	9425856	5,9	
Всего по север. терр.	641 964 574	602 986 591	38 977 983	6,07	444794491	418757440	26037051	5,85	373 971 839	362 356 493	11615346	3,11	
Всего по России	2373 110126	2341204918	31905208	1,34	1783575867	1754915 145	28660722	1,61	1048073593	1045899404	2174189	0,21	

С дефицитом исполнены региональные бюджеты в 14 северных субъектах Российской Федерации (в 2003 году - в 24), в том числе в Хабаровском крае отношение суммы дефицита к общей сумме доходов составило 18,5 %, в Республике Саха (Якутия) - 10,6 %, в Корякском автономном округе - 6,3 %, в Республике Карелия - 5,8%. Суммарный дефицит по этим 14 регионам составляет 10239,8 млн. рублей.

Суммарные доходы местных бюджетов северных субъектов Российской Федерации составили 373971,8 млн. рублей или 35,7 % суммарных доходов местных бюджетов по всем регионам России, суммарные расходы - 362356,5 млн. рублей. Доходы и расходы местных бюджетов по сравнению с 2003 годом выросли во всех северных регионах.

С дефицитом исполнены местные бюджеты в 17 северных субъектах Российской Федерации (в 2003 году - в 18), в том числе в Камчатской области отношение суммы дефицита к общей сумме доходов составило 11,0 %, в Сахалинской области - 10,8 %, в Хабаровском крае - 9,3 %, в Корякском автономном округе - 6,5 % Суммарный дефицит по этим 17 регионам составляет 5603,6 млн. рублей.

В структуре доходов консолидированных бюджетов большинства северных субъектов Российской Федерации основную часть составляют налоговые доходы (Таблица 2). В 19 северных регионах их доля в общем объеме доходов составляет более 50 %, в 10 из них - более 75 %. По сравнению с 2003 годом доля налоговых доходов выросла во всех северных регионах, за исключением Республики Алтай, Иркутской и Томской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа. Следует отметить, что доля налоговых доходов в целом по северным территориям за год выросла больше, чем в целом по всем субъектам Российской Федерации. Если в целом по России этот показатель вырос с 69,1 % до 74,5 %, то по северным территориям с 69,0 % до 81,4 %, прежде всего за счет роста доходов, связанных с добычей нефти.

Таблица 2
Доли основных видов доходов в общем объеме доходов консолидированных бюджетов северных субъектов Российской Федерации в 2004 году

(%)

	Налоговые доходы					Доходы от целевых бюджетных фондов	Доходы от предпринимательской деятельности
	всего	налоги и сборы субъектов РФ	местные налоги и сборы	Неналоговые доходы	Безвозмездные перечисления		
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам							
Республика Карелия	63,00	1,89	0,14	9,81	16,57	6,10	4,52
Республика Коми	87,58	1,04	0,08	5,74	6,68	0,00	0,00
Республика Саха (Якутия)	46,90	0,64	0,06	25,53	23,27	4,30	0,00
Республика Тыва	17,48	0,16	0,02	1,21	79,58	0,00	1,74
Архангельская область	62,44	1,15	0,41	6,43	21,33	5,34	4,45
Камчатская область	47,43	0,33	0,09	3,07	48,77	0,00	0,73
Магаданская область	47,88	0,88	0,06	3,08	49,04	0,00	0,00
Мурманская область	75,51	0,98	0,15	6,01	11,52	4,41	2,55
Сахалинская область	65,95	1,07	0,09	7,52	18,09	7,07	1,37
Корякский АО	30,12	0,07	0,01	0,93	67,14	1,20	0,61
Ненецкий АО	86,50	0,22	0,01	4,92	3,52	5,06	0,00
Таймырский АО	64,50	0,70	1,70	3,30	29,58	2,17	0,44
Ханты-Мансийский АО	118,95	1,15	4,24	4,28	-32,74	9,45	0,07
Чукотский АО	82,27	0,05	0,04	0,75	15,91	1,06	0,00
Эвенкийский АО	85,56	0,04	0,00	1,01	13,20	0,00	0,23
Ямало-Ненецкий АО	84,13	1,06	0,13	9,18	5,10	0,00	1,58
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам							
Республика Алтай	25,11	0,33	0,03	2,53	70,46	1,35	0,55
Республика Бурятия	43,45	0,32	0,03	4,61	47,94	0,79	3,21
Красноярский край	84,33	0,91	0,38	8,23	1,69	3,30	2,45
Приморский край	63,55	1,29	0,14	5,84	23,37	6,54	0,70

Налоговые доходы

	всего	налоги и сборы субъектов РФ	местные налоги и сборы	Неналоговые доходы	Безвозмездные перечисления	Доходы целевых бюджетных фондов	Доходы от предпринимательской деятельности
Хабаровский край	67,06	1,04	0,17	7,45	18,54	3,81	3,13
Амурская область	54,51	0,63	0,02	3,81	37,50	3,93	0,26
Иркутская область	75,51	0,78	0,14	8,71	8,18	5,02	2,58
Томская область	74,49	1,00	0,51	8,34	17,17	0,00	0,00
Тюменская область	94,28	0,61	0,08	2,30	3,01	0,00	0,41
Читинская область	51,06	0,45	0,07	5,24	40,09	2,67	0,94
Коми-Пермяцкий АО	16,64	0,72	0,03	1,81	80,17	0,00	1,38
Всего по северным терр.	81,38	0,93	1,08	6,95	6,33	4,20	1,14
Всего по России	74,49	0,88	0,65	8,34	9,27	6,65	1,25

Крайне незначительную долю в структуре доходов составляют поступления от налогов и сборов субъектов Российской Федерации и местных налогов. В большинстве северных регионов по сравнению с 2003 годом она сократилась, прежде всего, за счет отмены налога с продаж. Доля доходов от налогов и сборов субъектов Российской Федерации в общем объеме доходов превышает один процент только в 9 регионах, а местных налогов - только в двух (Ханты-Мансийском - 4,2 % и Таймырском - 1,7 % автономных округах), причем в 16 регионах доля местных налогов не достигает 0,1 %.

Неналоговые доходы в северных субъектах Российской Федерации в основном формируются за счет доходов от сдачи в аренду государственного и муниципального имущества, платежей за пользование недрами, доходов от использования лесного фонда, платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Доля неналоговых доходов в структуре доходов консолидированных бюджетов северных субъектов Российской Федерации колеблется от 1 до 10 процентов, за исключением Республики Саха (Якутия), где она составляет 25,5 % (в основном за счет доходов, связанных со сдачей в аренду имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации). В 12 северных регионах доля неналоговых доходов сократилась по сравнению с 2003 годом.

Доходы целевых бюджетных фондов, в основном это территориальные дорожные фонды, в структуре доходов консолидированных бюджетов северных субъектов Российской Федерации составляют от 0 до 9,5 процентов, доходы от предпринимательской деятельности - от 0 до 4,5 %. В большинстве северных регионах эти показатели ниже, чем в целом по субъектам Российской Федерации.

Доля безвозмездных перечислений, основную часть которых составляют средства, передаваемые из федерального бюджета (финансовая помощь, фонд компенсаций, фонд софинансирования социальных расходов и т.д.), в структуре доходов консолидированного бюджета по сравнению с 2003 годом уменьшилась в 23 северных регионах. В то же время сохраняется высокая зависимость бюджетов многих северных территорий от финансовой помощи из федерального бюджета. Доля безвозмездных перечислений в общей структуре доходов консолидированных бюджетов у 10 северных субъектов Российской Федерации превышает 25 процентов, а у 4 из них - 50 процентов: Коми-Пермяцкий автономный округ - 80,2 %, Республика Тыва - 79,6 %, Республика Алтай - 70,5 %, Корякский автономный округ - 67,1 %.

В то же время с территорий половины северных регионов и Севера в целом поступает в федеральный бюджет средств больше, чем они получают из федерального бюджета.

В налоговых доходах консолидированных бюджетов северных субъектов Российской Федерации (Таблица 3) основную часть составляют налоги на прибыль - 66,3 %. Их доля составляет от 97,97 % в Эвенкийской автономном округе и 95,2 % в Чукотском автономном округе до 52,7 % в Ненецком автономном округе.

На втором месте - платежи за пользование природными ресурсами, 83,6% которых составляет налог на добычу полезных ископаемых. В целом по северным регионам такие платежи составляют 15,3 % всех налоговых доходов, в Тюменской области и Ненецком автономном округе - более 32 %, в Магаданской и Томской областях - более 20%, еще в 7 северных регионах - более 10 %.

Налоги и сборы субъектов Российской Федерации составляют всего 1,1 % общего объема налоговых доходов, местные налоги и сборы - 1,3 %.

В структуре расходов консолидированных бюджетов северных регионов в целом (Таблица 4) наибольшую долю, как и в 2003 году, занимают расходы на образование - 20,9 %. Расходы на образование занимают первое место во всех регионах за исключением Ханты-Мансийского и Ямало-ненецкого автономных округов, где наибольшая доля расходов идет на поддержку экономики (промышленность, энергетика, строительство) и Чукотского автономного округа, в котором большая часть расходов направляется на жилищно-коммунальное хозяйство и поддержку экономики.

В большинстве северных субъектах Российской Федерации на втором месте по объему бюджетных расходов находятся расходы на здравоохранение и физическую культуру (13,4 % в целом по северным регионам) и затем - расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (12,3 %). Структура расходов консолидированных бюджетов большинства северных регионов в основном соответствует структуре расходов субъектов Российской Федерации в целом.

Таблица 3
Доли основных видов налогов и сборов в общем объеме налоговых доходов консолидированных бюджетов северных территорий в 2004 году (в %)

	1	2	3	4	5	6	7	7-1	7-2	7-3	7-4	7-5	8	9	10	10-1	10-2	11	12	13
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам																				
Республика Карелия	61,01	45,21	11,66	4,61	11,28	7,60	2,60	0,00	0,00	0,00	51,90	48,10	1,10	2,57	1,34	2,62	97,38	3,83	3,00	0,22
Республика Коми	66,18	33,65	5,07	2,57	10,99	13,23	9,77	86,57	84,62	1,95	0,64	12,79	0,54	1,65	0,01	100,00	0,00	1,96	1,19	0,09
Республика Саха	60,70	32,41	4,90	2,15	9,99	19,47	17,80	1,18	1,16	0,02	1,05	97,77	0,30	1,09	0,04	94,89	5,11	2,79	1,37	0,12
Республика Тыва	65,86	61,84	16,51	4,68	5,71	5,30	2,56	0,00	0,00	0,00	0,52	99,48	0,19	2,30	0,13	100,00	0,00	1,95	0,94	0,09
Архангельская область	62,97	46,55	9,01	4,05	9,19	11,15	4,47	93,25	93,23	0,02	2,55	1,55	1,30	2,40	2,97	0,96	99,04	3,63	1,84	0,65
Камчатская область	70,41	53,32	11,07	4,62	5,73	5,81	0,09	0,00	0,00	0,00	40,25	59,75	0,14	1,29	4,26	1,71	98,29	2,37	0,70	0,20
Магаданская область	56,89	40,15	5,60	3,74	8,57	20,83	13,79	0,00	0,00	0,00	0,21	99,79	1,01	1,65	3,93	0,67	99,33	4,37	1,84	0,13
Мурманская область	72,87	42,56	3,86	2,60	8,69	8,20	2,54	0,00	0,00	0,00	2,38	97,62	3,57	1,66	0,46	1,88	98,12	3,79	1,30	0,19
Сахалинская область	70,69	49,42	6,95	3,57	6,13	9,77	4,69	63,95	63,37	0,58	6,37	3,46	0,22	0,95	0,95	0,65	99,35	2,88	1,62	0,14
Корякский АО	71,82	40,32	3,15	1,37	4,79	17,70	11,14	0,00	0,00	0,00	0,00	100,00	0,08	0,18	7,18	2,56	97,44	1,18	0,24	0,05
Ненецкий АО	52,72	19,86	1,16	0,66	12,19	32,77	32,53	97,17	97,15	0,02	0,08	0,00	0,07	0,26	0,00	100,00	0,00	0,50	0,25	0,02
Таймырский АО	66,99	17,88	0,86	0,82	9,20	18,13	15,36	0,17	0,00	0,17	12,13	87,71	2,04	0,17	0,12	100,00	0,00	4,00	1,08	2,63
Ханты-Мансийский АО	64,70	13,28	1,25	0,52	4,90	19,31	18,92	99,64	99,61	0,02	0,36	0,01	0,11	0,34	0,00	100,00	0,00	9,32	0,97	3,57
Чукотский АО	95,15	14,90	0,59	0,24	1,89	1,75	0,52	0,00	0,00	0,00	5,09	94,91	0,04	0,23	0,95	0,77	99,23	0,38	0,06	0,05
Эвенкийский АО	97,97	3,58	0,11	0,14	1,15	0,36	0,16	88,61	88,61	0,00	11,39	0,00	0,01	0,06	0,06	100,00	0,00	0,27	0,05	0,00
Ямало-Ненецкий АО	62,78	29,57	1,42	0,91	16,58	16,46	14,01	98,43	92,77	5,66	1,33	0,24	0,10	0,59	0,00	100,00	0,00	1,84	1,26	0,16
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам																				
Республика Алтай	70,51	43,96	15,82	5,81	3,69	2,05	0,44	0,00	0,00	0,00	18,07	81,93	0,13	1,44	0,05	100,00	0,00	2,12	1,30	0,12
Республика Бурятия	62,99	45,86	13,41	5,85	8,45	6,50	1,81	0,00	0,00	0,00	3,73	96,27	2,55	2,11	0,03	100,00	0,00	2,79	0,74	0,07
Красноярский край	77,24	28,71	4,91	1,89	8,21	5,23	1,98	0,31	0,29	0,03	12,90	86,78	1,09	1,75	0,01	100,00	0,00	2,53	1,08	0,46
Приморский край	65,29	43,81	9,11	5,62	7,66	5,44	0,75	0,00	0,00	0,00	17,05	82,95	0,26	2,52	1,84	1,88	98,12	6,88	2,04	0,22
Хабаровский край	69,45	44,37	9,43	3,42	9,14	5,65	2,19	0,00	0,00	0,00	3,14	96,86	0,43	2,00	1,01	3,83	96,17	2,91	1,55	0,26

	1	2	3	4	5	6	7	7-1	7-2	7-3	7-4	7-5	8	9	10	10-1	10-2	11	12	13
Амурская область	62,10	43,93	10,23	5,33	12,86	6,19	2,53	0,00	0,00	0,00	8,11	91,89	1,19	2,33	0,05	100,00	0,00	3,28	1,15	0,04
Иркутская область	64,53	40,85	8,70	3,67	11,75	9,55	1,30	4,70	4,50	0,21	4,62	90,67	2,98	5,14	0,03	100,00	0,00	1,80	1,03	0,19
Томская область	54,05	32,31	7,23	2,85	11,86	21,12	18,24	99,72	98,17	1,55	0,27	0,01	0,87	1,90	0,01	100,00	0,00	2,90	1,35	0,68
Тюменская область	59,55	11,66	2,63	1,26	2,96	32,59	31,05	99,97	99,02	0,94	0,03	0,00	0,15	1,18	0,00	100,00	0,00	1,02	0,65	0,09
Читинская область	65,07	49,91	11,45	3,46	9,53	7,96	3,69	0,00	0,00	0,00	3,79	96,21	0,95	2,69	0,06	100,00	0,00	2,53	0,89	0,15
Коми-Пермяцкий АО	55,95	46,35	19,49	5,54	4,57	9,44	0,77	93,00	93,00	0,00	6,54	0,46	0,81	7,80	0,07	100,00	0,00	5,01	4,35	0,19
Всего по северным терр.	66,31	25,99	4,12	1,85	7,70	15,32	12,84	87,65	86,79	0,86	1,00	11,10	0,59	1,26	0,32	4,42	95,58	4,70	1,10	1,33
Всего по России	70,02	32,07	7,57	2,83	8,22	8,18	4,87	86,02	85,29	0,73	1,67	12,12	0,65	2,47	0,11	6,39	93,61	3,18	1,18	0,87

1 - налоги на прибыль (всего); 2 - налог на доходы физических лиц; 3 - налоги на товары и услуги, лицензионные и регистрационные сборы; 4 - налоги на совокупный доход; 5 - налоги на имущество; 6 - платежи за пользование природными ресурсами (всего); 7 - налог, на добычу полезных ископаемых (НДПИ); 7-1 - НДПИ в виде углеводородного сырья (в % к общему объему НДПИ); 7-2 - НДПИ на добычу нефти (в % к общему объему НДПИ); 7-3 - НДПИ на добычу газового конденсата (в % к общему объему НДПИ); 7-4 - НДПИ на добычу общераспространенных полезных ископаемых (в % к общему объему НДПИ); 7-5 - НДПИ на добычу прочих полезных ископаемых (в % к общему объему НДПИ); 8 - Водный налог; 9 - Земельный налог; 10 - сбор за пользование объектами животного мира и объектами водных биоресурсов; 10-1 сбор за пользование объектами животного мира (в % к общему объему сбора); 10-2 сбор за пользование объектами водных биоресурсов (в % к общему объему сбора); 11 - прочие налоги, пошлины и сборы; 12 - налоги и сборы субъектов РФ; 13 - местные налоги и сборы.

Таблица 4
Доли основных видов расходов в общем объеме расходов консолидированных бюджетов северных субъектов РФ в 2004 году (%)

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Субъекты РФ, полностью отнесенные к северным районам																	
Республика Карелия	8,20	3,72	4,95	4,68	2,40	0,34	0,14	6,22	2,05	28,98	3,57	17,58	10,42	1,32	0,00	2,36	7,33
Республика Коми	5,95	2,94	5,33	4,61	1,87	0,20	0,42	13,94	1,73	28,11	2,63	17,85	9,32	1,59	0,67	1,11	5,39
Республика Саха	4,82	2,09	13,55	11,78	7,25	0,51	0,90	12,73	1,44	26,83	3,17	11,45	5,45	1,34	0,21	4,22	2,44
Республика Тыва	9,01	1,92	9,24	8,99	0,90	0,09	0,27	4,72	1,59	33,53	3,42	20,30	7,66	0,00	2,92	3,52	0,00
Архангельская область	7,66	2,87	6,44	3,77	1,32	0,29	0,63	11,33	1,36	27,63	2,78	18,16	11,42	0,60	0,00	1,49	5,30
Камчатская область	6,50	2,39	12,12	3,03	1,18	0,78	0,66	21,92	1,81	24,36	2,27	11,42	6,00	0,80	0,00	3,88	3,56
Магаданская область	7,06	2,08	2,71	1,16	0,60	0,15	0,15	13,92	1,77	16,30	2,99	15,12	5,02	0,07	0,00	22,70	8,63
Мурманская область	6,48	2,74	2,50	1,85	1,08	0,12	0,41	20,59	1,49	25,64	2,47	17,03	10,09	0,70	0,00	1,22	7,02
Сахалинская область	8,65	2,42	8,10	4,63	1,47	0,12	1,17	14,96	1,42	17,90	2,88	16,93	8,51	0,68	0,00	5,25	8,89
Корякский АО	12,12	0,57	3,09	1,17	0,33	0,01	0,25	3,77	1,75	16,53	2,16	10,03	2,24	0,60	1,98	43,36	0,79
Ненецкий АО	10,47	1,30	1,36	0,67	5,30	0,06	3,36	15,19	0,64	24,36	3,07	10,29	6,02	0,55	0,29	6,31	10,95
Таймырский АО	14,12	2,02	6,51	4,81	1,24	0,00	0,97	3,73	2,19	18,44	2,56	10,99	3,90	0,00	0,00	30,98	2,16
Ханты-Мансийский АО	5,11	2,82	29,53	27,83	0,49	0,16	1,32	7,80	1,00	14,69	2,00	11,53	12,26	0,44	0,01	1,33	8,30
Чукотский АО	5,11	0,84	19,29	18,28	2,27	0,19	1,21	22,61	1,13	14,48	2,31	6,96	1,57	0,51	0,00	15,70	5,54
Эвенкийский АО	8,96	0,78	10,14	8,58	1,36	0,04	4,75	16,05	1,91	12,24	1,08	6,69	2,93	7,80	0,06	19,86	4,96
Ямало-Ненецкий АО	6,65	2,41	26,56	24,13	1,81	0,32	2,50	13,20	1,85	14,12	1,43	9,44	9,68	1,01	3,86	3,00	0,00
Субъекты РФ, частично отнесенные к северным районам																	
Республика Алтай	7,07	1,63	18,63	18,46	4,17	0,21	0,09	6,38	1,03	22,59	2,59	11,52	6,59	0,39	5,92	6,74	3,76
Республика Бурятия	7,95	2,37	5,10	4,86	1,58	0,31	0,48	14,36	0,97	27,32	3,07	16,60	11,17	2,02	2,74	2,58	0,80
Красноярский край	6,11	3,22	4,63	4,20	2,01	0,36	2,40	16,58	1,67	23,44	2,86	14,42	8,39	1,44	0,14	8,32	3,59
Приморский край	8,83	4,32	8,70	6,89	1,73	0,20	1,21	16,67	1,62	21,79	2,20	13,05	8,95	0,32	0,00	2,42	7,27
Хабаровский край	8,16	3,06	7,59	6,06	1,42	0,33	0,85	10,67	1,13	19,65	2,34	13,39	9,51	1,46	1,21	15,30	3,26
Амурская область	8,56	2,95	7,81	6,65	3,69	0,20	0,28	12,63	1,92	26,08	2,46	17,17	8,10	0,67	1,10	2,21	3,83
Иркутская область	7,59	3,85	4,47	4,30	2,26	0,40	1,10	12,66	1,90	27,00	2,88	17,05	9,95	0,62	0,75	1,76	4,78
Томская область	9,20	2,30	7,24	7,24	2,77	0,53	0,37	12,08	1,97	22,89	2,29	11,83	8,76	1,98	1,51	8,38	5,33

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Тюменская область	5,17	2,67	14,95	12,69	2,65	0,17	1,58	10,34	1,36	16,06	3,03	13,19	6,59	0,45	6,17	9,05	5,69
Читинская область	7,97	2,52	5,17	4,88	3,38	0,06	0,82	8,83	1,50	27,93	3,01	18,08	8,69	0,10	3,41	5,38	2,54
Коми-Пермяцкий АО	7,38	1,97	15,28	15,15	3,20	0,59	0,09	2,99	1,40	23,92	2,92	15,20	5,52	0,20	16,28	0,32	2,58
Всего по северным терр.	6,68	2,76	14,01	12,50	2,13	0,27	1,24	12,30	1,46	20,91	2,49	13,42	9,01	0,89	1,22	5,33	4,93
Всего по России	6,01	2,77	13,17	12,41	1,84	0,28	1,76	12,19	1,10	19,79	2,42	13,55	10,60	1,09	1,58	3,62	7,22

1 - государственное управление и местное самоуправление; 2 - правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства; 3 - промышленность, энергетика и строительство (всего); 4 - строительство и архитектура; 5 - сельское хозяйство и рыболовство; 6 - охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия; 7 - транспорт, связь и информатика; 8 - жилищно-коммунальное хозяйство; 9 - предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий; 10 - образование; 11 - культура, искусство и кинематография; 12 - здравоохранение и физическая культура; 13 - социальная политика; 14 - обслуживание государственного и муниципального долга; 15 - дорожное хозяйство; 16 - прочие расходы; 17 - целевые бюджетные фонды.

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

Информация о бюджетной обеспеченности Томской области

Заместитель Главы Администрации
(Губернатора) О. Козловская

Исполнение основных показателей консолидированного бюджета Томской области за I квартал 2005 года
Консолидированный бюджет Томской области по состоянию на 01.04.2005 года

(тыс. руб.)

Наименование показателей	План на год	Исполнено за I квартал	% исполнения к плану на год	% исполнения к плану на I квартал
Доходы – всего	15240423	4064785	26,7	126,1
в т.ч.				
Собственные доходы (налоговые + неналоговые + финансовая помощь, кроме Фонда компенсаций)	15 020 975	4 009 922	26,7	126,6
Безвозмездные перечисления из федерального бюджета (Фонд компенсаций)	219 448	54 863	25,0	100,0
Удельный вес финансовой помощи в общем объеме доходов, в %	1,4	1,3		
Расходы	16 837 383	3 077 246	18,3	81,8
Дефицит (-), профицит (+)	-1596 960	+987 539		
Отношение дефицита бюджета к объему доходов без учета финансовой помощи, в %		-10,5		

Уровень обеспеченности консолидированного бюджета Томской области собственными доходными источниками за последние три года, доля в доходах безвозмездных перечислений из федерального бюджета.
Информация об исполнении консолидированного бюджета Томской области за 2002–2004 годы

(в тыс. руб.)

Наименование показателей	2002 год	2003 год	2004 год
Доходы – всего	10981091	13599001	15884390
в том числе:			
собственные доходы	8839190	11093270	13167726
безвозмездные перечисления из федерального бюджета	2141901	2505731	2716664
Удельный вес безвозмездных перечислений в общем объеме доходов консолидированного бюджета, в %	19,5	18,4	17,1
Расходы	10762938	14170185	16360577
Дефицит (-), профицит (+)	+218153	-571184	-476187
Отношение дефицита бюджета к объему доходов без учета финансовой помощи из федерального бюджета, в %		-5,1	-3,6

Уровень внешних и внутренних заимствований, долговых обязательств региона.

Государственный внутренний долг Томской области по состоянию на 1 января 2005 года составил 3 066 млн. руб. и на конец года достигнет 4 334 млн. рублей.

Если в 2004 году заимствования составили 3592 млн. руб., то в текущем году планируется привлечь 4 269 млн. руб. Внешних заимствований Томская область не имеет.

Достаточность в регионе средств для исполнения обязательств, связанных с заменой натуральных льгот для отдельных категорий граждан денежными компенсациями, проблемы реализации решений о «монетизации льгот»

Проводимые реформы по осуществлению мер социальной поддержки граждан в денежной форме увеличили расходы бюджета Томской области в 2005 году по сравнению с 2004 годом в 1,7 раза и составили 996 млн. рублей, в том числе:

меры социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла реабилитированных лиц – 702 млн. рублей;

предоставление льготным категориям граждан права проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения по единому социальному билету – 294 млн. рублей.

При увеличении указанных расходов областного бюджета в 2005 году на 422 млн. рублей из федерального бюджета планируется оказание финансовой помощи бюджету Томской области только в сумме 123 млн. рублей.

Оценка финансовой поддержки северных территорий из средств федерального бюджета

На реализацию федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» из федерального бюджета поступило средств в 2002 г. – 2 млн. рублей, в 2003 г. – 1 млн. рублей, в 2004 г. – 1 млн. рублей. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 г. № 131-р на реализацию данной программы в 2005 году предусмотрено выделение средств в сумме 900 тыс. рублей. По состоянию на 11 апреля 2005 года средства не поступали.

На предоставление жилищных субсидий, выделяемых в соответствии с Федеральным законом «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» поступило средств федерального бюджета в 2002 г. – 4,2 млн. рублей, в 2003 г. – 4,3 млн. рублей, в 2004 г. – 46,1 млн. рублей. Федеральным бюджетом на 2005 год предусмотрено выделение средств в сумме 32,4 млн. рублей. По состоянию на 11 апреля 2005 года средства не поступали. На 1 января 2005 года в списках очередности на получение жилищных субсидий числится 22365 семей общей численностью 68282 человека. Заявка Администрации Томской области на выделение средств федерального бюджета в 2005 году на указанные цели составляла 79,40 млн. рублей, что позволило бы обеспечить жилищными субсидиями более 150 семей. Фактически запланировано выделение средств в объеме 40,8 % от заявленной суммы.

Влияние на бюджетную обеспеченность регионов межбюджетных трансфертов

Финансовая помощь из федерального бюджета в 2004 году поступила в объеме 99,4%. По сравнению с 2003 годом объем финансовой помощи из федерального бюджета увеличился на 189,2 млн. рублей или на 107,6% и составил 2689,5 млн. рублей. В связи с тем, что в соответствии с Бюджетным кодексом РФ в собственные доходы бюджета включаются все виды финансовой помощи, кроме Фонда компенсаций, то удельный вес финансовой помощи в общем объеме доходов в 2005 году (1,4%) значительно сократился против 2004 года (17,1%) и на бюджетную обеспеченность Томской области серьезного влияния не оказывают.

Наибольший удельный вес в объеме финансовой помощи составляет дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности (39,2% - в 2003 году, 36,8% - в 2004 году и 32,4% - в 2005 году). Если темп роста дотации 2004 года к 2003 году составил 101,2%, то в 2005 году к соответствующему периоду прошлого года произошло снижение величины дотации в два раза (с 992 млн. руб. до 504 млн. рублей).

На уровне прошлого года сохранилась дотация бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (494 млн. руб. в 2005 году против 439 млн. руб. в 2004 году). В доходах консолидированного бюджета Томской области объем дотации на выравнивание уровня и сбалансированность бюджета составляет 6,5%, что в абсолютной сумме равняется 998 млн. рублей.

Не влияют особо на бюджетную обеспеченность Томской области и другие фонды. Так, удельный вес Фонда софинансирования социальных расходов в общем объеме финансовой помощи невелик и составляет 6,5% (в 2004 году – удельный вес равнялся 4,2%), из них расходы для выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей составляют 1,3% или в абсолютной сумме 20 млн. руб., компенсация на частичное возмещение расходов на осуществление мер по социальной поддержке ветеранов труда и тружеников тыла - 5,3% или 83 млн. руб., хотя расходы областного бюджета в первом случае составляют 180 млн. руб., во – втором - 702 млн. рублей.

Удельный вес Фонда регионального развития несколько выше и составляет 12,8% или 203

млн. руб. Немного выше Фонд компенсаций федерального бюджета, его удельный вес в объеме финансовой помощи достигает 13,8% или 219 млн. рублей, в 2004 году этот показатель был равен 17,9 %.

Начиная с 2000 года в Российской Федерации были осуществлены меры по реформированию налоговой системы, которые привели к значительному сокращению налогов и сборов, формирующих бюджеты регионов. Кроме этого, межбюджетное распределение налоговых доходов, собираемых на территории субъектов РФ, носит явно выраженный характер бюджетного федерализма.

При оценке бюджетной обеспеченности были произведены расчеты выпадающих доходов консолидированного бюджета Томской области по двум основным причинам - в результате проводимых налоговых реформ и изменения межбюджетных отношений.

Потери консолидированного бюджета Томской области по оценке Департамента экономики составят в 2005 году

(тыс. руб.)

Доходы (в разрезе источников)	Изменения бюджетного и налогового законодательства	Потери (дополнительные доходы) консолидированного бюджета в связи с изменением		Удельный вес потерь в общей сумме доходов консолидированного бюджета
		Налогового законодательства	Межбюджетных отношений	
Налог на прибыль организаций	федерализация 1,5 ставки налога на прибыль		- 217 224	-1,4 %
НДПИ	изменение нормативов зачисления в бюджет субъектов РФ с 14,4% до 5%	61 780	- 1 218 514	-7,6 %
ЕСН	снижение ставки единого социального налога	- 115 200		-0,8 %
Водный налог	федерализация поступлений водного налога в 2005 году		- 145 375	-0,95 %
Госпошлина	передача в 2005 году на федеральный уровень государственной пошлины, за юридически значимые действия совершаемые органами ЗАГС	- 6 000		-0,04 %
Налог на рекламу	отменен с 2005 года	- 20 000		-0,13 %
ЕНВД	увеличение базовой доходности по всем видам деятельности в 1,5 раза	66 698		0,44 %
Акцизы (на спиртосодержащую продукцию и нефтепродукты)	увеличение ставок акцизов на 8-13%	98 057		0,64 %
Земельный налог		21 230		0,14 %
индексация ставок в 1,1 раза				
Всего		106 565	-1 581 113	- 9,7 %

Реформа бюджетной и налоговой системы в Российской Федерации отрицательно сказалась на бюджетной обеспеченности регионов, о чем свидетельствует устойчивая динамика снижения собственных доходов консолидированного бюджета Томской области за последние годы:

(тыс. руб.)

	1999 г	2000 г	2001 г	2002 г	2003 г	2004 г	2005г - прогноз
ВСЕГО	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Консолидированный бюджет Томской области	59%	51,2%	48,2%	41,3%	39,6%	34,4%	32,0%
Федеральный бюджет с территории Томской области	41,0%	48,8%	51,8%	58,7%	60,4%	65,6%	68,0%

ЧАС ГУБЕРНАТОРА

Информация о трудоустройстве выпускников детских домов и школ-интернатов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2004 году

По итогам обсуждения на 41-м собрании Государственной Думы Томской области законопроекта «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Томской области» Администрация области направляет статистическую информацию о жизнеустройстве выпускников 2004 года образовательных учреждений НПО, детских домов и школ-интернатов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Глава Администрации
(Губернатор) Томской области
В.М. Кресс

Форма устройства	Количество выпускников, их них инвалидов (чел.)
Продолжают обучение в 10 классах	18
Поступило в ВУЗы	10
Поступило в ССУЗы	14
Поступило в ПУ	174/11
Трудоустройство	3
Устройство в дома-интернаты (инвалидность)	3
Служба в армии	—
Возврат к родителям	1
Выезд за пределы области	—
Остались неустроенными	—
Возврат в образовательное учреждение	1
Всего выпускников / из них инвалидов	224/14

Информация о трудоустройстве выпускников образовательных учреждений НПО из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2004 году

Форма устройства	Количество выпускников
Трудоустройство	115
Продолжают обучение	127
Служба в армии	15
Отпуск по уходу за ребенком	32
Находятся на инвалидности	4
Выезд за пределы области	22
Возвращены в детские дома	11
Поставлены на учет в ЦЗН	8
Остались нетрудоустроенными	4
Нет желания трудоустроиваться	7
Всего выпускников	345

P.S. Основная проблема при трудоустройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей заключается в том, что отсутствует закрепленное жилье или оно находится в ветхом состоянии и проживать в нем нет возможности. В этом случае работодатель отказывает в трудоустройстве такой категории выпускников.

Информация о результатах выполнения ОЦП «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2003 - 2005 годы»

Заместитель Главы
Администрации
(Губернатора) Томской области
В. Зинченко

В 2003 году Государственной Думой Томской области было принято решение о создании областной целевой программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2003 - 2005 годы».

Направляю Вам информацию о результатах выполнения ОЦП «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2003 - 2005 годы» за 2003 - 2004 годы.

В соответствии с Законом Томской области от 09.07.2003 № 82-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2003 - 2005 годы» финансирование программы было предусмотрено в следующих объемах: 2003 год - 7,5 млн. рублей, 2004 год - 9 млн. рублей, 2005 год - 13,5 млн. рублей. Фактически на реализацию программы было выделено: 2003 год - 7,5 млн. рублей (100 %), 2004 год - 6 млн. рублей (66,6 %), 2005 год - 6 млн. рублей

1. Финансирование в 2003 - 2004 годы из всех источников.

млн. рублей

Годы	Источник финансирования	По программе	Фактическое финансирование	Эффективность привлеченных средств, к одному рублю областного бюджета
2003	Федеральный	9,0	9,8	1/1,3
	Областной	7,5	7,5	1/1,0
	Внебюджетный	137,5	49,4	1/6,5
2004	Федеральный	24,4	24,15	1/4,0
	Областной	9,0	6,0	1/1,0
	Внебюджетный	52,2	49,9	1/8,3

Таким образом, только в 2004 году, в Томскую область для реализации ОЦП было привлечено на 1 рубль из областного бюджета привлечено 4,0 рубля федеральных средств и 8,3 рублей из внебюджетных источников.

2. Результаты:

Макропоказатели (по результатам деятельности 100 инновационных предприятий):

Объем наукоемкой продукции:

2002 год - 1.9 млрд руб, 2003 - 2.7 млрд руб, 2004 - 4,8 млрд руб

Объем инновационной продукции:

2002 год - 0,6 млрд руб,
2003 - 1.1 млрд руб,
2004 - 1,5 млрд руб

Количество новых рабочих мест: 2003 год - 600, 2004 год - 800

Создание новых инновационных предприятий: 2003 год - 8, 2004-20

Системные результаты:

1. Создана система государственной поддержки инновационного проекта от идеи до товара. В 2003 - 2004 годах при поддержке из областного бюджета создано 9 макетов инновационной продукции, 10 видов промышленных образцов инновационной продукции, 11 видов инновационной продукции выведено на рынок.

2. В 2004 году профинансировано 70 инновационных и инфраструктурных проектов на общую сумму 105,9 млн. рублей. В 2003 году таких проектов было 30 на сумму 100,7 млн. рублей.

3. Создана инфраструктура, способствующая передаче разработки из научной организации на производственное предприятие: офисы коммерциализации разработок в ВУЗах и научных организациях, бизнес-инкубаторы, сеть рискованного финансирования, маркетинговое и информационное сопровождение производства инновационной продукции.

3.1. Создано 8 офисов коммерциализации разработок в университетах и академических институтах Томска. В результате их деятельности в 2004 году заключено 10 лицензионных соглашений по передаче интеллектуальной собственности из научной организации в производство, подготовлены условия для создания 20 малых инновационных

предприятий.

3.2. Система бизнес-инкубаторов создана в 2004 году и состоит из трех бизнес-инкубаторов различного типа: студенческий бизнес-инкубатор в ТУСУР, работающий прежде всего со студентами; инновационный бизнес-инкубатор «Аккорд», помещающий инкубируемые команды в успешно работающие на рынке малые инновационные предприятия; областной бизнес-инкубатор на базе Томского Приборного завода, работающий с предприятиями, нуждающимися в использовании станочного парка, либо уникального оборудования собственного производства. Каждый инкубатор с 2006 - 2007 годов будет выпускать по 3-5 финансово устойчивых малых инновационных предприятия.

3.3. В 2003 - 2004 годах проведено четыре инвестиционных сессии сети рискованного финансирования на базе Томского центра содействия инновациям. Представлено 15 инновационных проектов, по двум проектам привлечено инвестирование из средств физических лиц (около 1.5 млн рублей).

3.4. Томский Технопарк создал Интернет-портал инновационных разработок и инновационной продукции Томской области на веб-сайте www.t-park.ru Часть разработок, представленных на портале, поступает в Российскую Сеть Трансфера Технологий.

4. Проведена подготовка бизнес-команд для реализации инновационных проектов. В программе участвовало 25 человек. Две такие команды создали новые инновационные предприятия в 2004 году.

Примечание:

Помимо вложения средств областного бюджета непосредственно в рамках областной целевой программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области в 2003 - 2005 годах» в инновационную деятельность вкладывались средства областного бюджета

из других строчек:

1. Программа празднования 400-летия Томска - 1.5 млн рублей в 2003 году на развитие инфраструктуры инновационной деятельности.

2. Областная целевая программа «Развитие инфраструктуры предпринимательства Томской области» - 1 млн рублей в 2003 году на создание регионального бизнес-инкубатора на Томском Приборном заводе.

3. Дополнительные доходы областного бюджета - 15 млн рублей в 2004 году на создание телепорта (спутниковый информационно-коммуникационный канал). В этот проект привлечено около 25 млн рублей из других источников (федеральный бюджет, внебюджетные источники).

4. Дополнительные доходы областного бюджета - 15 млн рублей в 2004 году на создание межвузовского студенческого бизнес-инкубатора, открытого во время празднования 400-летия г.Томска. В этот проект вложено около 20 млн рублей внебюджетных средств.

Телефонизация.

Работы по телефонизации проводит «Томсктелеком» на основании Соглашения, заключенного с Департаментом социальной защиты населения.

На 05.05.2005 за счет средств областного бюджета установлено 59 телефонов на сумму 232417, 4 тыс. руб.

Инвалидам войны — 40 чел.

Участникам войны- 18 чел.

Труженикам тыла — 1 чел.

Из общего количества телефонов :

- обычные - 40;

- с использованием радиодоступа — 11;

- телефоны мобильной связи — 8.

Помимо этого установлено 17 телефонов жителям г. Томска за счет средств бюджета г. Томска на сумму 97,0 тыс. руб.

Информация о ходе реализации мероприятий по социальной поддержке людей старшего поколения в год 60-летия Победы (по состоянию на 6 мая 2005 г.)

Департамент социальной защиты населения администрации Томской области

В целом (за счет областного и городского бюджетов) на отчетную дату установлено 76 телефонов.

В ближайшее время планируется установить (приобрести) еще 30 телефонов.

Планируется полностью обеспечить инвалидов и участников войны телефонами и включить в списки на телефонизацию максимально возможное количество труженников тыла.

Санаторно-курортное лечение.

Департаментом социальной защиты населения заключены договоры с 15 медицинскими организациями, в числе которых клиники НИИ фармакологии, областной Комплексный центр социального обслуживания населения, Пансионат «Источник» и ЦРБ Асиновская, Бакчарская, Зырянская, Кargasокская, Колпашевская, Кожевниковская, Молчановская, Парабельская, Первомайская, Томская, Чаинская, Шегарская.

Средства на санаторно-курортное лечение распределены поквартально, чтобы ветераны войны и труженники тыла могли поправлять свое здоровье в течение всего года. Всего планируется оздоровить 875 человек.

С 11 апреля произведен заезд в Пансионат «Источник» 20 ветеранов из 5 муниципальных образований области. Всего в этом пансионате будет оздоровлено 55 чел.

С 12 апреля начали лечение в НИИ фармакологии 5 человек. Всего здесь планируется оздоровить в течение года 55 чел.

В мае отдохнут в областном комплексном центре соцобслуживания 28 человек из 9 сельских районов и г. Томска. Всего здесь будет оздоровлено 215 чел.

Также в мае состоится заезд в НИИ фармакологии – 20 чел., в пансионат «Источник» - 13 чел.

На базе 12 районных больниц начат курс медицинской реабилитации ветеранов (примерно по 25 человек ежемесячно), в течение года будет оздоровлено порядка 275 чел.

Приобретение жилья Ремонт жилья Приобретение плит

На 05.05.2005 года отремонтировано 80 квартир на сумму 725, 5 тыс. руб., в том числе за счет областного бюджета на сумму 713, 5 тыс. руб., за счет муниципальных средств - на сумму 12,0 тыс. руб. (Парабельский район)

Газифицировано 4 домовладения на сумму 78, 1 тыс. руб..

Приобретено (заменено, отремонтировано) 279 бытовых плит на сумму 736, 3 тыс. руб., в том числе за счет областного бюджета на 651,3 тыс. руб., из средств местного бюджета – 85 тыс. руб. (Кривошеинский район).

Следует отметить, что работа по реализации мероприятий идет постоянно.

Так, в Кargasокском районе перечислены средства предпринимателю, с которым заключен договор на приобретение плит, в Стрежевом направлена заявка на завод-изготовитель «Лысьва».

Во всех районах завершается работа по составлению сметной документации на ремонт жилья ветеранов: как известно, только из областного бюджета в этом году на ремонт выделяется 6 млн. рублей. Кроме этого, подключатся к финансированию ремонтных работ муниципалитеты, ведется работа по привлечению благотворительных средств. Основные работы по ремонту жилья запланированы на теплое время - май-июнь (при сухой погоде).

На 5 мая уже приобретено 2 квартиры в Парабельском районе и г. Стрежевом. Оформляются документы на приобретение квартиры в Чаинском районе, г. Кедровом.

Проводится подборка вариантов по приобретению жилья в г. Томске. Распоряжением Мэра деньги на эти цели направлены в окружные администрации. В районах области деньги распределены по сельским администрациям.

Именно эти структуры (сельские округа, округа г. Томска) будут вести всю основную работу при поддержке филиалов ОГУ «Центр государственных социальных льгот, выплат и жилищных субсидий», Комитета ДСЗН, центров социального обслуживания населения по г. Томску и Советов ветеранов.

В г. Томске установкой плит, газификацией и капитальным ремонтом занимается «Центр муниципального заказа», планируется установить плиты до 30.05.2005 года (установка плит начнется с 11.05.2005 года), провести ремонт до 30.10.05.

За счет средств областного бюджета в муниципалитеты направлено 190,0 0 тыс. руб. на организацию праздничных мероприятий.

Помимо этого, в каждом муниципальном образовании предусмотрены средства на проведение мероприятий, посвященных 60-летию Победы, включая и культурно- массовые мероприятия и мероприятия по улучшению социально-бытовых условий.

Так, в Тегульдетском районе всем инвалидам и участникам ВОВ завезено по машине дров. В Первомайском районе каждому, получившему медаль к 60-летию Победы, выплачено по 500 рублей. В Колпашевском районе выделено 300. 0 тыс. руб. В бюджете Асиновского района на проведение мероприятий предусмотрено 600,0 тыс. руб., в Кожевниковском районе на эти цели предусмотрено 327,0 тыс. руб.

Подходит к завершению работа по вручению медалей «60 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» и выплате 200 рублей каждому получившему медаль. По всем вопросам, связанным с вручением юбилейных медалей и денежных выплат к ним, следует обращаться в районные администрации, в г. Томске- администрации Южного и Северного округов.

Р. С. Работы и средства распределены таким образом, чтобы поддержка ветеранов не ограничилась Днем Победы: 2005-й год должен стать для Томской области Годом Победы

ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Определение Конституционного суда Российской Федерации по запросу Ленинского районного суда города Томска «О проверке конституционности статей 4 и 11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункта 3 статьи 60 Устава (Основного Закона) Томской области и статьи 4 Закона Томской области «О статусе депутата Государственной Думы Томской области»

город Москва 11 марта 2005 года

В соответствии со статьей 78 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» направляю Вам для опубликования в официальных изданиях органов государственной власти Томской области Определение Конституционного Суда Российской Федерации № 72-О от 11 марта 2005 года по запросу Ленинского районного суда города Томска о проверке конституционности статей 4 и 11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункта 3 статьи 60 Устава (Основного Закона) Томской области и статьи 4 Закона Томской области «О статусе депутата Государственной Думы Томской области».

Руководитель Секретариата Ю. Кудрявцев

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д.Зорькина, судей Н.С.Бондаря, Г.А.Гаджиева, Ю.М.Данилова, Л.М.Жарковой, Г.А.Жилина, С.М.Казанцева, М.И.Клеандрова, А.Л.Кононова, Ю.Д.Рудкина, Н.В.Селезнева, А.Я.Сливы, В.Г.Стрекозова, О.С. Хохряковой, Б.С.Эбзеева, В.Г.Ярославцева,

заслушав в пленарном заседании заключение судьи Н.С.Бондаря, проводившего на основании статьи 41 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» изучение запроса Ленинского районного суда города Томска,

УСТАНОВИЛ:

1. Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается законом субъекта Российской Федерации (пункт 6 статьи 4); условия осуществления депутатом депутатской деятельности (на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности) устанавливаются конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации (статья 11). На основании данных положений Устав (Основной закон) Томской области (пункт 3 статьи 60) и Закон Томской области «О статусе депутата Государственной Думы Томской области» (пункты 1 и 3 статьи 4) устанавливают, что депутаты Думы могут работать в Думе с отрывом от основной деятельности на постоянной оплачиваемой основе или без отрыва от основной деятельности; депутат Думы, работающий на постоянной основе, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Как следует из представленных материалов, в производстве Ленинского районного суда города Томска находится дело по заявлению граждан А.А.Лукиянова и М.В.Мордовина о признании незаконным бездействия Государственной Думы Томской области, выразившегося в непринятии в связи с их обращением решения о прекращении полномочий депутатов, совмещающих работу в Государственной Думе Томской области с другой оплачиваемой деятельностью (кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности). При рассмотрении данного дела суд, придя к выводу, что подлежащие применению положения статей 4 и 11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункта 3 статьи 60 Устава (Основного закона) Томской области и статьи 4 Закона Томской области «О статусе депутата Государственной Думы Томской области» не соответствуют статьям 5 (часть 3), 10, 19 (часть 1) и 32 (часть 1) Конституции Российской Федерации, направил в Конституционный Суд Российской Федерации запрос о проверке конституционности названных законоположений.

По мнению заявителя, предусматривая наличие в составе законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации двух категорий депутатов, - работающих на профессиональной постоянной оплачиваемой основе, на которых распространяется запрет заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, и осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, на которых указанный запрет не распространяется, эти положения допускают пониженный уровень гарантий независимости для депутатов, работающих без отрыва от основной деятельности, и не обеспечивают объективное представление ими интересов избирателей, снижают гарантии конституционного права граждан на участие в управлении делами государства через своих представителей в законодательном органе государственной власти субъекта Российской Федерации по сравнению с федеральным парламентом, умаляют гарантии независимости законодательной власти по сравнению с исполнительной и судебной властью и тем самым нарушают конституционные принципы равенства, единства системы государственной власти, разделения властей и недопустимости снижения субъектом Российской Федерации гарантий конституционных прав граждан Российской Федерации, установленных федеральным законодательством. Заявитель полагает, что депутаты законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации должны, как и депутаты Государственной Думы, работать на профессиональной постоянной основе.

2. Согласно статье 11 (часть 2) Конституции Российской Федерации государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации, общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (статья 77, часть 1, Конституции Российской Федерации), и общими принципами организации системы органов государственной власти (статья 72, пункт «н» части 1, Конституции Российской Федерации).

2.1. В отличие от статуса депутатов Государственной Думы, определяемого статьями 97 и 98 Конституции Российской Федерации и конкретизирующими их нормами Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», которые прямо предусматривают осуществление соответствующими лицами депутатских полномочий на постоянной профессиональной основе (статья 97, часть 3, Конституции Российской Федерации, часть первая статьи 6 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»), Конституция Российской Федерации статус депутата законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации непосредственно не регулирует. Как следует из взаимосвязанных положений ее статей 72 (пункт «н» части 1) и 76 (части 2 и 5), данный вопрос, как относящийся к общим принципам организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации, подлежит разрешению в федеральном законодательстве и законодательстве субъектов Российской Федерации в соответствии конституционными началами реализации законодательной функции в сфере совместной компетенции Российской Федерации и ее субъектов.

Исходя из этого Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусматривает установление субъектом Российской Федерации условий осуществления депутатской деятельности на профессиональной постоянной основе или без отрыва от основной деятельности (статья 11), а также числа депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе (пункт 6 статьи 4).

На различный подход к правовому регулированию статуса депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы обращал внимание и Конституционный Суд Российской Федерации, который в Постановлении от 24 декабря 1996 года по делу о проверке конституционности Закона Московской области «О порядке отзыва депутата Московской областной Думы» указал, что Федеральный закон «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» принят не в соответствии со статьей 72 (пункт «н» части 1) и 77 (часть 1) Конституции Российской Федерации, а в соответствии с ее статьей 71 (пункт «г»), которая относит установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности к ведению Российской Федерации.

Следовательно, названным Законом не закрепляются общие для федерального парламента и органов народного представительства в субъектах Российской Федерации принципы организации.

Установление права депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации исполнять свои обязанности как на постоянной оплачиваемой основе, так и на непостоянной основе без отрыва от основной деятельности означает, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, возможность выбора депутатами формы деятельности в составе данного законодательного органа. Эта возможность является условием выполнения депутатом обязанности по надлежащему осуществлению им депутатских полномочий в полном объеме. В то же время, определяя порядок формирования действующей на профессиональной постоянной основе части парламента, законодатель субъекта Российской Федерации призван установить надлежащее правовое основание и процедуры, гарантирующие равноправие депутатов и исключающие принятие по данным вопросам произвольных, субъективных решений (определения от 9 апреля 2002 года № 162-О по жалобе граждан А.Г.Авдейчикова, А.А.Алехина и др. на нарушение их конституционных прав пунктом 1 статьи 17 Закона Омской области «О Законодательном Собрании Омской области» и постановлением Законодательного Собрания Омской области «О порядке приема депутатов для работы в Законодательном Собрании Омской области на профессиональной постоянной основе» и от 11 мая 2004 года № 139-О по жалобе гражданина А.А.Алехина на нарушение его конституционных прав пунктом 4 статьи 20 и пунктом 2 статьи 23 Закона Омской области «О Законодательном Собрании Омской области»).

2.2. Что касается утверждения заявителя о том, что совмещение депутатом своей депутатской деятельности с иной оплачиваемой деятельностью по основному месту работы снижает уровень гарантий независимости этих депутатов и конституционных гарантий прав граждан участвовать в управлении делами государства через своих представителей, то оно является бездоказательным, не имеет конституционного или иного законодательного обоснования.

Как федеральное законодательство, так и законодательство Томской области в части, регулирующей вопросы статуса депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, не допускают разноразовного гарантирования независимости депутатов в зависимости от формы осуществления ими депутатской деятельности.

Так, Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» - вне зависимости от того, работает депутат на профессиональной постоянной основе или без отрыва от основной деятельности, - запрещает ему в течение срока полномочий быть депутатом Государственной Думы, членом Совета Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности федеральной государственной службы, иные государственные должности субъекта Российской Федерации или государственные должности государственной службы субъекта Российской Федерации, а также выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом (пункт 1 статьи 12), а также использовать свой статус для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий (пункт 3 статьи 12).

Закон Томской области «О статусе депутата Государственной Думы Томской области» устанавливает, что депутат Думы не вправе получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежное вознаграждение, льготные ссуды, безвозмездные услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), связанные с исполнением своих обязанностей, а также использовать в целях, не связанных с осуществлением своей деятельности, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество и информацию, полученные в связи с осуществлением депутатских полномочий (пункты «б», «г» части 2 статьи 4). Кроме того, статья 93 Устава (Основного закона) Томской области запрещает Председателю Томской Государственной Думы и его заместителям состоять в правлениях или других органах управления предприятий, учреждений, организаций, получать любые доходы, в том числе единовременные или регулярные вознаграждения от предприятий, учреждений, организаций, находящихся в собственности области либо действующих на ее территории и связанных с областным бюджетом получением из него средств для своей деятельности, самостоятельно или через представителя голосовать посредством принадлежащих им акций, вкладов, паев, долей при принятии решений общим собранием хозяйственного товарищества и общества, получать финансовые средства из бюджетов и внебюджетных фондов на поддержку и развитие предприятий, находящихся в их собственности (подпункты «а» - «г» пункта 1).

Требования и ограничения, связанные с осуществлением депутатской деятельности на профессиональной постоянной основе, учитываются при назначении соответствующим депутатам денежного содержания и других выплат, предусмотренных федеральным законодательством и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Депутатам, работающим без отрыва от основной деятельности, такие выплаты не

полагаются; единственным (основным) видом заработка этой категории депутатов является доход от их профессиональной деятельности, не связанной с депутатской деятельностью. Распространение на них запрета заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, привело бы к нарушению конституционных прав этих лиц.

Следовательно, возможность осуществления депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации депутатской деятельности без отрыва от основной оплачиваемой работы не нарушает принципа их независимости и объективного выражения интересов избирателей. Проверка же того, насколько соблюдаются отдельными депутатами установленные законодательством требования к условиям осуществления депутатских полномочий, не входит в компетенцию Конституционного Суда Российской Федерации, установленную статьей 125 Конституции Российской Федерации и статьей 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации».

2.3. Таким образом, оспариваемые заявителем положения статей 4 и 11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункта 3 статьи 60 Устава (Основного закона) Томской области и статьи 4 Закона Томской области «О статусе депутата Государственной Думы Томской области» о полномочиях субъектов Российской Федерации устанавливать условия осуществления депутатом законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации депутатской деятельности - на профессиональной постоянной основе или без отрыва от основной деятельности, не нарушают конституционные права и свободы граждан Российской Федерации.

Исходя из изложенного и руководствуясь статьей 6, пунктом 3 части первой статьи 43 и частью первой статьи 79 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Признать запрос Ленинского районного суда города Томска не подлежащим дальнейшему рассмотрению в заседании Конституционного Суда Российской Федерации, поскольку для разрешения поставленного заявителем вопроса не требуется вынесение предусмотренного статьей 71 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» итогового решения в виде постановления.
2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данному запросу окончательно и обжалованию не подлежит.
3. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации» и официальных изданиях органов государственной власти Томской области.

Председатель
Конституционного Суда
Российской Федерации
В.Д.Зорькин

Судья-секретарь
Конституционного Суда
Российской Федерации
Ю.М.Данилов

№ 72-0