

ОГЛАВЛЕНИЕ

ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Информация о результатах обобщения состояния законности и практики прокурорского надзора за соблюдением земельного законодательства	2
Информация о практике прокурорского надзора за исполнением бюджетного законодательства в 2004 году и результатах проверки эффективности осуществления полномочий органами финансового контроля, полноты принимаемых ими мер к устранению выявляемых нарушений	6
Информация о результатах проверки исполнения законодательства об охране здоровья и лекарственном обеспечении граждан на территории Томской области	10
Об исполнении Федерального закона 122-ФЗ	14
О реализации Закона Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Содействие занятости населения Томской области на 2001-2005 годы» в 2004 году	17
Каждый выживает в одиночку. Как российские регионы самостоятельно решают проблему монетизации	22
МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА	25
Тенденции социального развития молодежи в современном Российском обществе	25
ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО	37
Итоги рассмотрения Государственной Думой Томской области проектов Федеральных законов, законодательных инициатив и обращений субъектов РФ за 2004 г.	37

ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Информация о результатах обобщения состояния законности и практики прокурорского надзора за соблюдением земельного законодательства

*С. В. Панов,
Прокурор области
государственный
советник юстиции
3 класса*

Прокуратурой области проведено обобщение состояния законности и практики прокурорского надзора за соблюдением земельного законодательства в 2004 году.

При осуществлении надзора в указанной сфере выявлялись нормативно-правовые акты органов государственной власти и местного самоуправления, противоречащие требованиям федерального законодательства.

По представлению прокурора области приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства нормы Порядка выдачи разрешений на выполнение строительно-монтажных работ на территории Томской области и Порядка выдачи разрешений на строительство на территории Томской области, утвержденных Постановлениями Главы Администрации области №93 от 21.03.2002 г. и №162 от 27.04.2000 г., касающиеся предоставления документов, удостоверяющих права на земельные участки.

Прокурором Тегульдетского района опротестовано изданное Главой Администрации района с превышением предоставленных полномочий постановление «Об утверждении Временного положения о предоставлении гражданам земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством».

После внесения протеста прокурором г. Асино приведено в соответствие с требованиями гражданского и земельного законодательства Положение об аренде земельных участков на территории Муниципального образования «Асиновский район», утвержденное решением Собрания народных представителей Асиновского района №205 от 27.12.03 г., устанавливающее, что началом срока аренды является дата выхода постановления Главы Администрации о предоставлении земельного участка на праве аренды.

Прокурорами Верхнекетского и Шегарского районов выявлены незаконные нормативно-правовые акты органов местного самоуправления, касающиеся установления арендной платы за землю.

По-прежнему большинство нарушений земельного законодательства связано с предоставлением земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

На этапе выбора земельного участка и предварительного согласования места

размещения объекта массовый характер носят нарушения требования п. 3 ст. 31 Земельного кодекса РФ об информировании органами местного самоуправления населения о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков под строительство. Указанное нарушение выявлено в 14 районах области, в том числе в областном центре.

Уклонение органов местного самоуправления от выполнения обязанности информирования общественности лишает граждан, общественные организации и органы территориального общественного самоуправления возможности участвовать в решении вопросов, затрагивающих интересы населения.

Не исполняются требования п. 5 ст. 30, п. п. 1,2 ст. 32 Земельного кодекса РФ - решения о предоставлении земельного участка принимаются органами местного самоуправления до проведения государственного кадастрового учета, без межевания земельных участков, без формирования кадастровых дел, без присвоения кадастровых номеров. Нарушения выявлены прокурорами 13 районов, не исключая города Томска. В Кургаском районе выявлены случаи нарушения установленных Федеральным законом «О государственном земельном кадастре» сроков проведения кадастрового учета земельных участков.

Именно указанное нарушение влечет распространенные факты двойного предоставления одного и того же земельного участка, предоставления участков, обремененных правами третьих лиц.

Прокурором Советского района опротестовано постановление мэра г. Томска о предварительном согласовании ЖСК «Аркада» места размещения многоквартирного жилого дома по пр. Мира,17/1, ранее согласованного ООО «Лейс» для размещения образовательно-развлекательного центра.

Прокурором Кировского района выявлен факт предоставления Администрацией г. Томска с превышением предоставленных полномочий СТО «Каштак» земельного участка по пр. Кирова,51б, являющегося частью земельного участка по пр. Кирова,51а, закрепленного за ФГУП «ТЭТЗ» на праве бессрочного пользования. Кроме того, при принятии решения о предоставлении СТО «Каштак» земельного участка не соблюдена процедура предварительного согласования, не проведен кадастровый учет, права на земельный участок не зарегистрированы. По фактам выявленных нарушений закона принесено 2 протеста на постановления мэра г. Томска, директор ООО СТО «Каштак» привлечен к административной ответственности за использование земельного участка без оформленных в установленном порядке документов на землю.

По факту ведущегося без согласования с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, строительства по ул. Обруб и на Воскресенской горе, имеющих особый правовой режим использования, прокурор Октябрьского района обратился в суд с заявлением о прекращении строительных, земляных и иных работ.

Границы предоставляемого застройщику земельного участка не всегда соответствуют границам предварительно согласованного участка земли, при этом площадь предоставленного земельного участка превосходит площадь ранее согласованного (ул. Кузнецова,20/4 в г. Томске (ООО «Фирма ЛАН»), пр. Комсомольский,46 в г. Томске (ООО «Паводок»). Названные нарушения влекут предоставление дополнительных участков земли без соблюдения процедуры предварительного согласования.

Более того, имеет место предоставление земельных участков для строительства в аренду без предварительного согласования места размещения объекта, при отсутствии акта выбора земли (Кургасокский, Колпашевский районы).