

ПОСЛАНИЕ
Губернатора Томской области
Виктора Кресса
Депутатам Государственной Думы Томской области
III созыва

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ – ТЕРРИТОРИЯ РАЗВИТИЯ

г. Томск
26 января 2006 г.

Уважаемые депутаты Государственной Думы Томской области!

Седьмой год подряд я выступаю перед вами с традиционным посланием. В нем я хочу проанализировать основные тенденции, успехи и неудачи предыдущего года, а также определить точки нашего развития и способы решения потенциальных проблем, которые могут свести на нет достижения 2005 года. Это будет работа над ошибками, и урок на завтра.

1. ИТОГИ 2005 ГОДА И ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДЫДУЩЕГО ПОСЛАНИЯ

1.1 Экономические результаты

В минувшем году Томская область:

- третий раз стала победителем четвертого Всероссийского конкурса экономического развития «Золотой рубль» в номинации «Лучший субъект РФ по экономическим показателям»;
- вошла в тройку лидеров-регионов России по готовности к информационному обществу и электронному правительству. В 2005 г. продолжалось активное развитие телекоммуникационной инфраструктуры области. Число абонентов сотовой связи в Томской области превысило 650 тысяч и приблизилось к уровню Москвы и С-Петербурга. По уровню проникновения сотовой связи Томская область вышла на первое место в Сибирском федеральном округе. Стабильно развивается и традиционная телефония, обеспечивая лучшие показатели в СФО;
- мы заняли первое место в СФО и 10-е в России по темпам роста налоговых поступлений в бюджет – рост составил 52 процента;

- по уровню инвестиционного риска область заняла 16-е место в России, войдя в число регионов с комфортным инвестиционным климатом;
- международное рейтинговое агентство «Standard & Poog's» оценивает Томскую область как один из наиболее развитых промышленных регионов Западной Сибири, отмечая высокий уровень информационной прозрачности, позитивную кредитную историю, своевременное обслуживание долговых обязательств. В 2005 г. доходы областного бюджета составили 16 075 млн. руб., расходы – 15 947 млн. руб. Впервые достигнут профицит в 128 млн. руб. и существенно сокращен государственный долг.

И, наконец, Томская область получила известность как территория, одна из первых разработавшая и принявшая Стратегию социально-экономического развития до 2020 г.

2005 год - не типичный в экономическом развитии: на фоне падения добычи нефти и газа, сокращения инвестиций в основной капитал наблюдался рост в обрабатывающих отраслях. Прежде всего, в металлургическом производстве, деревообработке, текстильной и швейной промышленности. Высокие темпы развития на протяжении всего 2005 г. имела пищевая отрасль. Основная причина успеха - высокая инвестиционная активность предприятий в предыдущие годы, бум на потребительском рынке. Производство пищевых продуктов выросло на 10 процентов, что в 2 раза выше среднероссийского показателя. Розничный товароборот увеличился почти на 18 процентов – и здесь мы в сибирских лидерах.

За год удвоили свои обороты предприятия инновационного бизнеса. Томская высокотехнологичная продукция, включая промышленную электронику, цифровые информационные системы, медицинское оборудование, успешно завоевывает мировые рынки. Наряду с новыми предприятиями – «Элекард», «Сиам», «ЭлеСи» - успешно развиваются заводы с многолетней историей - ТЭМЗ, «Сибкабель», «Сибэлектромотор», НПО «Полюс». Устойчиво работает Сибирский химический комбинат, с этого года ставший одним из китов и доноров региональной экономики.

В 2005 г. Томская область подтвердила свои позиции лидера по развитию малого предпринимательства, прежде всего, в АПК. Для развития предпринимательства на селе область получит из федерального бюджета почти 50 млн. рублей. Есть позитивные сдвиги в сельском хозяйстве: приостановлен спад поголовья скота, стабилизировалось производство молока. Декабрь 2005 г. стал знаковым для нашего агропромышленного комплекса – впервые в истории томского сельского хозяйства средние надои по области составили 4 тысячи килограммов на фуражную корову.

Как я и определял в своем послании, в 2005 г. началось активное освоение Обского правобережья. Министерство природных ресурсов выделило средства на изыскательские и геологоразведочные работы на томском севере. Уже забурены две параметрические скважины.

Хотя узел проблем вокруг основной добывающей компании ОАО «Томскнефть» так и не был развязан, удалось не допустить резкого падения объемов нефтедобычи и сохранить социально-политическую стабильность на левом берегу Оби. С другой стороны, интерес к нашей области проявили «Сибнефть», «Русснефть», ТНК-ВР. Успешно прошли аукционы по продаже нефтяных месторождений. Таким образом, наш лозунг «Больше олигархов хороших и разных» реализуется на деле.

Что касается иных полезных ископаемых, то в 2005 г. началось изучение уникального Бакчарского железорудного месторождению и первые анализы подтвердили высокое содержание железа в руде. В минувшем году в Томске проведена крупная научно-практическая конференция по торфу, в результате выработаны конкретные предложения по использованию торфяных ресурсов как стратегического сырья для химической промышленности и сельского хозяйства.

Не удалось существенно продвинуться в реализации Газовой программы, начать строительство завода по сжижению газа и продуктопровода до ТНХК. Не удалось томским компаниям получить крупные заказы на участие в строительстве магистральных трубопроводов, проходящих по территории области. Тревожит снижение инвестиций в нефтяную и смежные отрасли. А когда мы задумались, куда бы еще привлечь инвесторов, оказалось, что привлекательных инвестиционных объектов высокой степени готовности у нас нет. В частности, несмотря на все усилия, так и не реализован ни один крупный инвестиционный проект в лесной отрасли.

В этом году мы намерены предложить инвестиционные проекты ОАО «Газпром», включая завершение строительства дожимной компрессорной станции на Мыльджино, освоение группы Пудинских газоконденсатных месторождений, расширение производственных мощностей ТНХК. В марте должно быть подписано соглашение с «Росатомом» о программе развития ядерной энергетики в г. Северске. В целом инвестиционные программы на 2006 г. «Газпрома», РАО ЕЭС и РЖД оцениваются в 21 млрд. долларов. Наше участие в них вполне просматривается.

Продолжаем поиск инвесторов и за рубежом. Вдохновляет то, что в 2005 г. прошли успешные презентации Томской области в Правительстве Москвы, Американской торговой палате, в Германии, Китае, США и в Японии.

Интерес к Томской области был огромным, теперь ждем потенциальных инвесторов. Тем более что задача формирования позитивного имиджа Томской области и его продвижения в мировом информационном пространстве остается на повестке дня – в этом году запланировано более 10 презентаций Томской области в различных странах и регионах России.

Конечно, в целом 2005 г. оказался для России и Томской области на редкость удачным. Макроэкономические показатели, размеры золотовалютных резервов и Стабилизационного фонда внушают оптимизм. Но темпы роста в 2005 г. оказались ниже, чем в 2004 г. Многие российские экономисты предупреждают о том, что за успехами мы не видим проблем. Появились такие определения, как «год невеликого перелома», «возврат России на старые рубежи». Появились новые риски, связанные с недопустимостью дальнейшего наращивания бюджетных расходов. А нарастили мы их прилично.

1.2 Социальные итоги

Как и было намечено в послании, 2005 год прошел под знаком 60-летия Великой Победы. Мы не только чествовали ветеранов, но и ввели в строй Дом ветеранов, отремонтировали тысячи квартир. В этом году уже состоялось первое заседание оргкомитета «Победа» и работа по улучшению условий жизни участников Великой Отечественной войны будет продолжена.

В целом Томская область сохраняет лидерство в Сибирском федеральном округе по социальным показателям:

- по итогам года реальные доходы населения выросли почти на 9 процентов;
- по уровню среднемесячной заработной платы Томская область среди регионов СФО занимает 2-е место (после Красноярского края);
- за прошедший год в 1,5 раза выросло число организаций с уровнем заработной платы свыше 20 тысяч руб.;
- на треть возросла численность работников с заработной платой в 4-5 прожиточных минимумов;
- заработная плата в бюджетной сфере росла более высокими темпами, чем в производственной.

Особое внимание в минувшем году уделялось социальной поддержке населения. И это не случайно – всем памятны прошлогодние январские протесты. В результате предпринятых властью сверхусилий удалось сгладить негативные последствия торопливой реализации закона о монетизации льгот. Теперь реальными льготами пользуется куда большее число людей, чем раньше. Инвестиции в социальную сферу за год выросли в 1,7 раза. По прошествии года можно твердо сказать: закон этот был нужен, и он работает

на конкретного человека, а не абстрактного «льготника». У нас установлен самый высокий в СФО размер ЕДВ. Так, в Томской области сохранены льготы по оплате жилой площади и коммунальных услуг в натуральной форме. В 2005 г. на эти цели израсходовано 535 млн. рублей. На проезд на общественном транспорте городского и пригородного сообщения по единому социальному билету направлено без малого 300 млн. рублей. В целом на социальную политику только в бюджете областного департамента соцзащиты на 2005 г. было заложено 2 млрд. 454 млн. рублей. В нынешнем году общие расходы бюджета Томской области вырастут на 14 процентов, при этом расходы на социальную политику увеличатся на 27 процентов.

Что не удалось. В социальной сфере, несмотря на принятую программу борьбы с бедностью, число бедных практически не сокращается. Плохо обстоят дела с созданием новых рабочих мест, ростом доходов и выводом заработной платы из тени. Многие известные предприятия и торговые фирмы, руководители которых входят в число далеко не самых бедных людей области, «рисуют» в отчетности зарплату своим сотрудникам в размере 900-1000 рублей. В 14 муниципальных районах заработная плата ниже среднеобластной, а в целом по области разница в заработной плате между 10 процентами наиболее и 10 процентами наименее оплачиваемыми работниками составляет 20 раз, что экономисты признают критическим соотношением. Прошу депутатов, многие из которых являются работодателями, обратить внимание на эту острую ситуацию. Думаю, все корпорации, ассоциации производителей, профсоюзные объединения, действующие на территории Томской области, должны принять участие в разработке корпоративных стратегий, нацеленных на повышение уровня жизни и рост благосостояния сотрудников корпораций.

В социально-экономических приоритетах осталось и высшее профессиональное образование, хотя наши полномочия в этой сфере существенно ограничены федеральным законом. Тем не менее, вузам помогали и будем помогать. К итогам года относится почти двукратный рост финансирования томских университетов из бюджетных и внебюджетных источников. Причем, сколько вузы получили из бюджета, столько же заработали и сами. В 2005 г. капитально отремонтированы университетские общежития, введены в строй спортивные площадки. Наши выпускники по-прежнему нарасхват в крупных корпорациях и компаниях. Это – свидетельство высокого качества томского высшего образования. Студенческий бизнес-инкубатор, созданный на базе ТУСУРа, фактически стал моделью подготовки кадров для инновационного бизнеса в масштабах России.

В минувшем году реализована моя давняя идея – открытие кадетского корпуса. Обучающиеся там курсанты – это спасенные от улицы ребята. Верю, из них получатся настоящие люди. Теперь в планах – открытие такой же женской гимназии.

1.3 Политические итоги года

В минувшем году, в соответствии с посланием, подготовлена и проведена реформа местного самоуправления, создано 140 муниципальных образований. 9 октября состоялись одни из самых масштабных в современной истории Томской области выборы, в результате которых полностью сформированы местные органы власти.

Выборы показали, что в Томской области существуют реальные возможности для политического плюрализма. Впервые половина депутатов Думы города Томска избиралась по партийным спискам. В выборах приняли участие все конкурентоспособные политические силы: «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, СПС, «Яблоко», Партия пенсионеров. Они представили свои программы развития г. Томска и по мере сил избегали войны компроматов. Именно эти партии, упомянутые мною в послании, и оказались победителями. Хотя результаты выборов преподнесли некоторые неожиданности, в их числе первое место Партии пенсионеров и второе – «Единой России». Однако именно эти итоги свидетельствуют: избирательная кампания прошла честно, открыто, административный ресурс если и использовался, то без особого эффекта, избиратели оказались свободны и рациональны в своем волеизъявлении. Тем самым обеспечена и высокая степень легитимности избранной власти.

В рамках реформы местного самоуправления созданы условия для интеграции г. Северска в бюджетную систему области. При поддержке и участии администрации области разрабатывается программа развития Томска на долгосрочную перспективу «Большой город».

В минувшем году расширили свою деятельность институты гражданского общества. В Томске состоялись такие крупные мероприятия, как Дни сибирской прессы, VII съезд Сибирского народного собора. Широкую известность получил проект по созданию Общественного телерадиовещания в Томской области. Уже на исходе года с инициативой по созданию общественного телевидения в стране выступило и Правительство России.

В 2005 г. получила развитие судебная система. В Томске размещен 7-й арбитражный апелляционный суд – это и признание заслуг нашей

юридической школы, и десятки новых рабочих мест, загрузка гостиниц, приток потребительского капитала.

Что не удалось. К сожалению, криминальная обстановка в Томской области меняется в лучшую сторону с трудом. Мы укрепляем материально-техническую базу органов УВД, проводим большую работу с кадрами, но число зарегистрированных преступлений не снижается. Не удалось существенно продвинуться в обуздании наркомании. Несмотря на мое политическое заявление против зарвавшейся бюрократии: видимых успехов в борьбе с коррупцией нет, бюрократия лучше работать не стала, а живет по-прежнему неплохо. В политической сфере тревожит тенденция низкой явки на выборах и высокого уровня протестного голосования. Так и не сумели мы назначить Уполномоченного по правам человека. Думаю, часть политических проблем можно решить, создав в Томской области Общественную палату как трибуну для всего спектра мнений по стратегическим вопросам нашей жизни.

Однако есть хронические проблемы на стыке экономики, политики и социальной сферы. Подводя итоги года и деятельности власти очень важно оценить самоощущение людей. Экономические показатели могут быть хорошими, но не всегда рост экономики сопровождается ростом благосостояния и улучшением настроения людей. **Социологические исследования, проведенные в декабре 2005 г.** в Томске, Северске и Томском районе показали, что 44 процента опрошенных считают прошедший год для области лучше предыдущего, и лишь 10 процентов – хуже предыдущего. Оценки собственной жизни более умеренные: улучшилось положение 37 процентов опрошенных, пятая часть утверждает, что стала жить хуже. При этом 60 процентов опрошенных в целом довольны условиями жизни в Томской области.

А вот **проблемы**, волнующие жителей, остаются неизменными уже несколько лет: это стоимость жилищно-коммунальных услуг, их качество, а также уровень жизни и доходы. Действительно, рассуждения о необходимости перемен в коммунальной отрасли и жилищной политике уже стали общим местом десятков моих выступлений и посланий. Но воз и ныне там. Реформа ЖКХ, по сути, заморожена: бизнес в отрасль не пришел, ЖЭУ маскируются под вывесками управляющих компаний, рост тарифов продолжается, а материально-техническая база ЖКХ ухудшается. Реформа энергетики пока принесла больше вопросов, чем ответов. ОАО «Томскэнерго» «распаковано» на шесть профильных предприятий. Экономическое состояние компании вызывает большую тревогу. Из прибыльного оно превратилось в убыточное, растет кредиторская задолженность. В области отсутствует единая система управления

энергетикой. Резко упали инвестиции в отрасль. Нам нужна томская программа по развитию энергетики. Когда-то мы ставили задачу превращения Томской области из энергодефицитной в энергодостаточную и даже энергоизбыточную территорию. Теперь об этом забыли, наращивая дефицит мощностей. В условиях морозной зимы система работает с трудом, генерируя не только тепло, но и тяжелые социальные последствия.

Связано это, в первую очередь, с тарифной политикой на территории Томской области. Особенно тревожит ситуация в г. Томске, где платежи за тепло стремительно нарастают. Происходит это и по естественным причинам – низкая температура на улице требует сжигать больше топлива, чтобы в квартирах было тепло, и по причинам бюрократическим – никто не объясняет людям, почему платить приходится больше, никто не защищает программу «Народный счетчик», хотя и ваньке понятно, что в декабре по счетчику люди заплатили меньше, чем если бы расчет шел по балансовому методу. Никто не удосужился выйти к людям и объяснить, что платить они стали больше не из-за счетчиков, а из-за низких температур. Счетчики – это не панацея от всех бед, а прибор учета, позволяющий определить, где и в чем есть проблемы с теплоснабжением. А то журналисты нагнетают в эфире страсти, пугают людей и никто толково не расскажет, что в декабре тепла дали на 30 процентов больше, чем в ноябре, оттого и платежка вышла «пожирнее» - вместо 13 руб. за квадратный метр заплатили 16 руб. Платили бы не по счетчикам, вышло бы все 20 рублей.

Все это похоже на саботаж реформы городскими чиновниками. Похоже, что нам придется создавать еще один департамент по управлению мэрией Томска. В проблемах ЖКХ, как в капле воды, отражается беспомощность, равнодушие и глухота чиновников по отношению к чаяниям нашего населения. Народ на стенку лезет от тарифов, а наши чиновники объясняют, что так и должно быть. Да и со средствами массовой информации работаем плохо. Холода стали испытанием не только для служб жизнеобеспечения, но и для многих чиновников. Каждый показал, кто на что способен. Или, вернее, не способен. Случившиеся в коммуналке аварии – на совести не только коммунальщиков, но и управленцев, отвечающих за отрасль.

Вообще безответственность нашего чиновничества остается политическим фактором риска не только в вопросах ЖКХ. Например, мы ищем инвестиции и инвесторов. Но случается так, что инвестиции сами в руки плывут. Приходят люди с предложениями в наши департаменты и слышат в ответ: «Да у нас в лесу все нормально – рубят, щепки летят. Малодебитные скважины – это не интересно. Энергосберегающие технологии – это не к нам». Получается, что многим в нашем «Белом доме» ничего не надо. Глаза не горят, нет заинтересованности в перспективах, в конечном результате. За

положением в отрасли не следят, журналов не читают. Техничко-внедренческая зона для них - обуза, саммит – лишняя морока. Вот и топчемся на месте. В моих планах – разработка жесткой системы привязки зарплаты чиновников к результатам их деятельности. Соответствующее поручение уже дано. В первую очередь, это коснется структур, отвечающих за тарифы и коммунальные платежи. Если плата за тепло выросла на сколько-то процентов, на столько же должна сократиться зарплата сотрудников, отвечающих за положение в коммунальной отрасли. Рекомендую так же поступить и муниципалитетам.

Тем не менее, нужно спасти положение. В связи с аномально холодной погодой и повышением тарифов на тепло с 1 января, я прошу депутатов поддержать наши предложения по компенсации населению оплаты за теплоэнергию, чтобы расходы выросли не больше, чем на 17 процентов, заложенных в тариф. Предложения в Думу уже направлены.

2. ПОВЕСТКА ДНЯ НА 2006 ГОД

Мы вступили в 2006 г. с большим багажом достижений и приличным накопленным капиталом. Год этот для нас будет особенным.

- Впервые, благодаря интеграции в нашу бюджетную систему г. Северска, мы перешли в разряд регионов-доноров. Есть в этом и «плюсы» - большая финансовая самостоятельность, повышение инвестиционного рейтинга, есть и «минусы» - сокращение дотаций из федерального бюджета, потребность в немалых ресурсах для выравнивания бюджетной обеспеченности Северска и остальных территорий.
- Вторая особенность – это, конечно, создание в Томской области особой экономической зоны технико-внедренческого типа.
- Третья особенность года – это проведение в апреле российско-германского саммита.
- Четвертая особенность – жизнь в условиях полной реформы местного самоуправления.
- Пятая особенность – реализация на территории Томской области четырех национальных проектов.

2.1 Президентские национальные проекты, реализуемые в Томской области.

5 сентября прошлого года Президент России Владимир Путин выступил с инициативой по реализации четырех национальных проектов. Я полагаю, что инициативы нашего президента по коренному улучшению дел в сфере образования, здравоохранения и строительстве жилья – это крупные

стратегические проекты, на долгое время определяющие развитие России как социально-ориентированного государства. В этом же ключе нужно рассматривать и проект по развитию АПК. Не секрет, что в Томской области в село вкладываются немалые бюджетные средства с благородной целью – не дать умереть нашей деревне, сохранить жизнь в глубинке. Поэтому развитие сельскохозяйственного производства, как это предлагается национальным проектом, будет стимулировать и развитие социальной инфраструктуры села. Проекты направлены на решение самых актуальных проблем – преодоление демографического кризиса, резкое повышение качества жизни работников бюджетной сферы, отвечающих за интеллектуальный и физический потенциал нации. В отечественной истории достаточно примеров, когда были реализованы самые амбициозные планы, в их числе ГОЭЛРО, индустриализация, освоение целины, прорыв в космос и укрощение атома. Эти проекты способствовали консолидации всей нации, но решали в основном задачи технологического развития. Логика административно-командной экономики диктовала свои правила, и бурный промышленный рост не сопровождался такими же высокими темпами роста доходов и уровня жизни населения страны.

Я думаю, что президент России хочет переломить эту тенденцию и использовать накопленный финансовый потенциал во благо всех людей. Плодами экономического роста последнего пятилетия должны воспользоваться все россияне, а не только те, кто владеет нефтяной скважиной. Инициативы Владимира Путина своевременны и имеют глубокий политический смысл: сверхдоходы, полученные казной от экспорта нефти, должны быть инвестированы в человеческий капитал – это самый выгодный вид вложения для государства, устремленного в будущее.

Мы уже создали координационный совет по реализации национальных проектов в Томской области. Я лично его возглавил и назначил ответственных по каждому проекту.

В здравоохранении Президент поставил задачу в ближайшие два года оснастить новым диагностическим оборудованием более 10 тыс. муниципальных поликлиник; повысить заработную плату участковых терапевтов, педиатров и врачей общей практики в среднем на 10 тыс. руб. в месяц, а медсестер – как минимум на 5 тыс. руб. Также планируется обеспечить подготовку более десяти тысяч участковых врачей и врачей общей практики; серьезно обновить автопарк скорой медицинской помощи; увеличить не менее чем в 4 раза число граждан, которым за счет федерального бюджета будет оказана высокотехнологичная медицинская помощь. Президент дал поручение построить новые высокотехнологичные

медицинские центры, прежде всего, в регионах Российской Федерации, включая Сибирь и Дальний Восток.

Проект «Здоровье» поручено курировать моему заместителю Александру Дронникову. Проблем в отрасли накопилось немало. На общем фоне снижения инфекционной заболеваемости, по гриппу и простудным болезням Томская область в 1,5 раза опережает другие регионы Сибири. По гепатиту В мы оказались в числе неблагоприятных российских территорий. По краснухе мы стали вообще «рекордсменами», опередив среднероссийские показатели в 3,4 раза! Заболеваемость гепатитом А в 2005 г. выросла у нас в 4 раза. И это притом, что остается много вопросов по росту сердечно-сосудистых патологий и онкологии. Неудовлетворительно состояние материально-технической базы многих лечебно-профилактических учреждений. Реализация национального проекта в сфере здравоохранения позволит эту ситуацию радикально изменить. Нами подписано соглашение с Министерством здравоохранения и социального развития РФ об участии Томской области в проекте. Уже с 1 января в Томской области повышается зарплата участковым терапевтам, педиатрам и медсестрам. К сожалению, пока федеральные чиновники «просеивали» через сито ведомственных инструкций регистр получателей надбавок, из него «выпали» работники здравоохранения г. Северска, некоторых ведомственных поликлиник и сельские медики, у которых менее 1700 пациентов, положенных по нормативу. Поэтому я обращаюсь к депутатам с просьбой: пока мы будем решать эти вопросы в Москве – а я уверен, решим – нужно профинансировать «выпавшие» категории получателей надбавок за счет бюджетных средств и средств фонда ОМС.

С другой стороны, в 2006 г. мы существенно укрепим наши диагностические службы, службы скорой медицинской помощи. Всего в Томскую область будут поставлены ультразвуковые установки, аппараты ЭКГ, рентген аппараты и другое оборудование на сумму в 122 млн. руб. Станции скорой медицинской помощи получат свыше 160 автомобилей и 17 реанимобилей будут поставлены для районных больниц. Для повышения иммунизации населения будет расширен национальный календарь прививок и проведена дополнительная вакцинация населения Томской области против гепатита В, краснухи, полиомиелита, гриппа. Всего предстоит привить до 170 тыс. человек. Под особый контроль переходит профилактика, выявление и лечение инфицированных вирусом иммунодефицита человека, гепатита В и С. На базе НИИ медицинской генетики, СибГМУ и Института акушерства будет организовано обследование новорожденных детей с целью раннего выявления наследственных заболеваний. Запланирована диспансеризация всех работников бюджетной сферы в возрасте от 30 до 55 лет и работников вредных производств. Для Томской области за счет средств федерального

бюджета будет в 2 раза увеличена квота на оказание высокотехнологичной медицинской помощи. Уже получены родовые сертификаты, что позволит за счет дополнительного финансирования увеличить зарплату сотрудников муниципальных родильных домов в 1,5 раза. На деле медицинские услуги становятся и более доступными, и более качественными.

В образовании Президент поставил такие задачи, как компьютеризация школ, учреждение 5 тыс. индивидуальных грантов для школьников, студентов и молодых специалистов, учреждение ежегодных грантов в размере 100 тыс. руб. для 10 тыс. лучших учителей страны.

Проект «**Образование**» поручено курировать моему заместителю Владиславу Зинченко. Федеральная часть проекта предполагает создание единой информационно-образовательной среды Сибири и дальнего Востока; развитие малокомплектной сельской школы; развитие ресурсных центров начального и среднего профтехобразования для подготовки высококвалифицированных рабочих кадров. Реализация проекта в Томской области также предполагает переход в старших классах школы на профильное обучение, расширение сети элитных учреждений интернатного типа для талантливых детей. Будет проведен конкурсный отбор 17 лучших школ, каждая из которых получит президентский грант в 1 миллион рублей, 60 лучших учителей получат премию президента в размере 100 тыс. руб. Для дополнительной оплаты труда классных руководителей Томская область получила 49 млн. руб., на информатизацию школ – 6 млн. руб. В образовании мы уже сделали многое из того, что предусмотрено инициативами президента. В частности, компьютеризация школ в Томской области практически завершена. Мы уже не первый год реализуем программу «Школьный автобус». Сейчас она получит федеральное подкрепление в сумме 13 млн. руб. В свою очередь я предлагаю за счет средств областного бюджета учредить еще 60 грантов по 50 тыс. руб. для наших учителей, развивающих инновационную педагогику. К ним я бы добавил 15 грантов для молодых врачей и 15 грантов для работников культуры.

В строительстве жилья Президент ставит задачу обеспечить рост объемов за 2 года не менее чем на одну треть. Причем, речь идет о строительстве комфортного и доступного по цене жилья. Региональным и муниципальным бюджетам предложено на долевом принципе участвовать в подготовке земельных участков к строительству, включая создание инженерной инфраструктуры. Правительство РФ должно разработать механизм субсидирования ипотечных кредитов, а также значительно увеличить уставный капитал Агентства по ипотечному и жилищному кредитованию, предоставив ему серьезные государственные гарантии.

Проект по **доступному жилью** курирует мой заместитель Владимир Гончар, у него уже много наработок по развитию жилищного рынка, ипотечному кредитованию, снижению издержек при строительстве. Пока темпы обеспечения жильем людей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, неудовлетворительны. Даже ограниченный платежеспособный спрос населения превышает предложение готовых и строящихся квартир, что приводит к росту цен на рынке жилья. Очень слабо развито кредитование застройщиков. Много сложностей создает оформление земельных участков под застройку, обеспечение их коммунальной инфраструктурой. Реализуя проект **«Доступное жилье – гражданам России»**, мы должны сформировать единые принципы и механизмы поддержки желающих купить или построить свой дом, квартиру. Ипотечное кредитование из подпорки мы обязаны превратить в главный канал финансирования жилищного строительства. В подготовку земельных участков под застройку можно и нужно вкладывать бюджетные средства на возвратной основе, привлекать банковские финансовые ресурсы для решения этого вопроса. Нам предстоит создать целевые бюджетные фонды жилищного строительства, разработать программу привлечения инвестиций для внедрения передовых технологий в строительство и производство строительных материалов. Всего на реализацию национального проекта в области жилищного строительства предполагается израсходовать в 2006-2010 гг. 506 млрд. руб. Думаю, из них мы должны получить 630-650 млн. руб. Для этого нужно предложить хорошо проработанные инвестиционные проекты. Одним из них может стать строительство в границах особой технико-внедренческой зоны микрорайона на 40 тысяч жителей. В целом для решения жилищной проблемы нам предстоит в ближайшие годы построить не менее 5,6 млн. кв. м жилья, из них 25% - социального. Возможности решить эту задачу в Томской области имеются.

Проект **«Развитие агропромышленного комплекса»** поручено курировать моему заместителю Владиславу Броку. В соответствии с задачами национального проекта мы будем заниматься ускоренным развитием животноводства, в первую очередь, свиноводства и молочного

животноводства. Вторая задача - развитие малых форм хозяйствования в АПК. Третья задача - привлечение молодых специалистов с высшим или средним специальным образованием на село. В отрасли животноводства уже отобрано для реализации 12 проектов. Намечено создать и реконструировать крупные комплексы по производству молока, свинины и мяса птицы. В результате планируется увеличить производство свинины с 15 до 26 тыс. тонн, мяса птицы – в 2,3 раза. В 2006 г. запланировано строительство зимних теплиц нового поколения на площади 6 гектаров. Будет решена задача по реальной доступности к кредитам владельцев личных подворий и фермеров, создано дополнительно 8 кредитных и снабженческо-сбытовых кооперативов. Именно этот путь позволит стимулировать развитие малых форм хозяйствования на селе, что предусмотрено национальным проектом. Соответственно предполагается расширение и создание новых мощностей по первичной переработке сельхозпродукции, производимой на основе кооперации. Для реализации крупных проектов в АПК планируется активное привлечение средств «Россельхозбанка» и «Сбербанка». Для привлечения и закрепления специалистов на селе будет построено не менее 15 тыс. кв. м жилья и газифицировано 1 тыс. квартир.

Однако нужно хорошо понимать, что если национальные проекты свести только к расходованию средств, ничем хорошим это не закончится. Нам нужна модернизация этих сфер. В России должна появиться эффективная современная модель здравоохранения. Не чиновники будут оценивать его качество, а пациенты станут голосовать «рублем», который понесут туда, где лучше лечат. Не чиновники и страховые компании должны быть довольными медицинскими учреждениями, а больные. В образовании нужны качественно новые школы. Все, наверное, помнят расхожее выражение: работал бы в школе, если бы ученики не мешали. Так вот, можно зарплату педагогам повысить, но если ученики по-прежнему будут им мешать работать, деньги уйдут впустую. В жилищном строительстве ипотека должна быть также доступна, как и телевизор с холодильником. Молодежи получить ипотеку должно быть также просто, как почистить зубы. Скажете, утопия? Нет, это задачи, поставленные перед властью Президентом России, и мы обязаны их решить в интересах народа и будущего страны.

2.2 «Золотые проекты» Томской области

В 2006 г., по сути, начнется реализация стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 г. На основе стратегии ускоренными темпами разрабатывается программа действий. От депутатов Государственной Думы Томской области ждем поддержки и предложений, а также нужных законов стратегического характера. Госдума России приняла план работы на весеннюю сессию. Для нас важны такие обсуждаемые и

принимаемые документы, как Водный и Лесной кодексы, законы об утилизации плутония, об альтернативных видах топлива, о государственной поддержке и развитии сельского хозяйства, о борьбе с коррупцией. Я бы также просил наших депутатов принять участие в правительственных часах, посвященных реализации национальных проектов.

В свою очередь, мы готовы предложить к обсуждению собственные проекты, которые названы «золотыми», потому что многие из них имеют стратегическое значение не только для Томской области, но и всей Сибири. Это подтверждают данные журнала «Эксперт», согласно которым из 100 крупных проектов, намеченных к реализации в СФО в 2006 г., 16 приходится на Томскую область. Среди них – технико-внедренческая зона, освоение Правобережья, Бакчарских руд и даже программа по возрождению деревянного зодчества. Об этих и других проектах я хочу рассказать поподробнее.

I. Остров инноваций, или Томская фабрика интеллекта – создание Томской особой экономической зоны технико-внедренческого типа. Хотя, по данным социологических исследований, 60 процентов населения знают, поддерживают, видят смысл и пользу в реализации этого проекта, по-моему, еще не все политики и депутаты понимают значение случившегося. До нашей победы в конкурсе было много скепсиса. Но теперь мы сумели доказать, что статус территории инновационного развития заработан нами честно. Хотя и ко многому обязывает. За 125 лет мы накопили приличный интеллектуальный капитал, пришло время использовать его для мощного технологического прорыва региона. Впереди очень много работы по стратегии развития ТВЗ. Но сегодня уже очевидна роль проекта и для Томска, и для России в целом. Аргументы следующие. Создание Томской ТВЗ – это солидный репутационный капитал: мы подтвердили, что по праву занимаем место в одном ряду с Москвой и Санкт-Петербургом. Более 10 лет мы добивались официального признания исторического статуса «Сибирских Афин» через правительственные постановления и президентские указы. Но дивидендов нам это не приносило. В общественном мнении стал доминировать скепсис: какие мы, мол, «Афины» – так, сибирское захолустье. Теперь наш высокий статус столицы науки и образования Сибири доказан на деле. Теперь в каждом городе России, в США, Германии, Франции и Китае знают и слышали о Томске. Это результат нашей совместной работы с депутатами Госдумы Томской области, мэрией Томска и городскими депутатами, руководителями вузов, научных центров и инновационных предприятий. Мы доказали, что национальная идея способна консолидировать разные силы и добиться успеха. Томск получил хорошую репутацию, а она дорогого стоит.

Сегодня в мире происходит борьба за ресурсы, прежде всего, за интеллект. «Утечка мозгов» – явление, истощающее экономику многих развивающихся государств и регионов. Томская область – не исключение: отток интеллектуальной элиты происходит и у нас. Создание зоны может повернуть этот поток вспять. Томск ждут серьезные перемены в развитии инфраструктуры. Обращаюсь к депутатам с просьбой внести свой вклад в реализацию проекта и принять решение об установлении налоговых преференций для резидентов зоны. Герман Греф попросил губернаторов на подписании соглашения по ТВЗ: «Добавьте зонам льгот». Я переадресую эти пожелания вам и городским коллегам.

II. Правобережье. Сверхзадача – в ближайшие пять лет довести добычу нефти и газа с нынешних 15 до 20 млн. тонн. Основной путь – освоение ресурсов правого берега Оби, где уже пробурено две сверхглубоких параметрических скважины. Следует заметить, что в России нет региона, где бы велось параметрическое бурение сразу двух скважин. Мы смогли доказать федеральным структурам, что поиск нефти на правом берегу Оби в интересах не только томичей, но и страны в целом. Добыча нефти на этой территории может сыграть ведущую роль в освоении восточной части России. Согласно научным исследованиям и косвенным показателям, на Правобережье запасы нефти могут составлять в пределах 100 млрд. тонн. Но более точные данные будут известны через 3-4 года. В этом году на реализацию трехлетней Программы геологоразведочных работ по углеводородному сырью и твердым полезным ископаемым мы получим из федерального бюджета около 500 млн. рублей.

III. Томские недра. С 2006 г. открывается новое для области направление в экономике – разработка и добыча твердых полезных ископаемых. На реализацию этой программы выделено 60 млн. рублей, часть этих средств пойдет на разведку Бакчарского железорудного месторождения, запасы которого могут составлять 60 процентов всех российских запасов руды. Железная руда – это только начало освоения твердых полезных ископаемых. Москва с большим интересом отнеслась к томским предложениям провести геологоразведочные работы урановых руд, золота, бурого угля и других минеральных ресурсов. Как известно, в недрах Томской области хранится 18 процентов общероссийских запасов циркония и 9 процентов титана. Есть цинк, алюминий, торф, тугоплавкие глины. А запасы артезианской воды, которыми изобилует область, – это громадный экономический потенциал, значение которого еще только предстоит оценить. С нынешнего года начнем вести поиск месторождений цветных и драгоценных металлов. Задача исполнительной власти – активно искать заинтересованных инвесторов. Задача областных

депутатов – создавать благоприятный инвестиционный климат на территории области.

- IV. Томская область – территория транзита.** Мы всегда имели обидное прозвище «транспортного тупика». Дело чести – доказать, что мы выросли из коротких штанишек периферийного региона и становимся транзитной территорией, мостом, соединяющим Европу с Азией и Север с Югом. Мы войдем в мировое пространство через космос, воду, воздух и бетон. Реализация проекта «Телепорт», развитие оптоволоконной связи позволит нам занять свое место в Интернете и на базе цифровых технологий осуществлять обмен информацией, информационными продуктами, наращивать в ВРП долю IT-услуг. На повестке дня – возрождение речного транспорта для доставки грузов в районы разведки новых месторождений нефти и газа. Будем возрождать малую авиацию для преодоления транспортной изоляции самых медвежьих углов в Каргасокском и Парабельском районах. Амбициозная цель – построить дороги, которые обеспечат нам прямой выход на все соседние регионы. Прежде всего, это Северная широтная дорога, которая свяжет нас через Омскую область с Уралом и Европой, это новые дороги на Новосибирск, Кемерово и Красноярский край. В РЖД завершается работа над проектом по строительству железной дороги Енисейск-Белый Яр-Нижневартовск-Сургут. По сути, это будет второй Транссиб. Благодаря своему центральному положению на Евразийском континенте Томская область получает все шансы стать мировым перекрестком.
- V. Саммит.** По данным социологических исследований, свыше 70 процентов томичей знают и поддерживают идею проведения саммита. Скепсис уступил место надеждам на то, что встреча лидеров Германии и России в Томске станет знаковым событием международной жизни. Название нашего города зазвучит по особенному. Мы заработаем то, что называют репутационным капиталом. Будут и прагматические результаты: федеральные вливания в транспортную инфраструктуру, участие немецких компаний на правах резидентов в технико-внедренческой зоне. Еще до саммита в марте у нас пройдет встреча политиков и деловых кругов России и Германии. Будут обсуждаться вопросы строительства Северо-Балтийского газопровода, развития авиации и автомобилестроения. Уже здесь мы должны продемонстрировать свои достижения – разработки в области промышленной электроники, новых материалов, цифровых систем, информационных технологий. Тем более что во встрече примут участие представители федеральных земель Германии, заинтересованные в развитии сотрудничества с регионами России. К самому саммиту нужно подготовить развернутую выставку достижений Томской области, и затем часть ее перевозить из страны в

страну для организации презентаций. В ее организации должны принять участие все отрасли и корпорации, действующие на территории области – «Газпром», «Транснефть», «Росатом» и другие. От депутатов жду предложений в повестку дня саммита и по мероприятиям, проводимым в его рамках.

VI. Центр ядерной медицины. Этот наш проект поддержан первым вице-премьером Дмитрием Медведевым, в правительство направлено письмо о подготовке специального решения по созданию высокотехнологичного медицинского центра в Томске. Мы обладаем всей необходимой базой и подготовленными кадрами для быстрой реализации этого проект. Так, Томский НИИ ядерной физики совместно с институтами онкологии и кардиологии много лет успешно развивает ядерно-медицинское направление на базе исследовательского ядерного реактора и циклотрона. Создание Центра ядерной медицины в Томске позволит вывести на новый качественный уровень оказание лечебно-диагностической помощи пациентам с сердечно-сосудистыми и опухолевыми заболеваниями в Сибирском федеральном округе. Основными направлениями работы Центра должны стать *диагностические исследования*, проведение *радиационной терапии* при онкологических и кардиологических заболеваниях и *производство радиофармпрепаратов* для поставок в клиники Сибирского региона.

VII. Инновационный университет. В самое ближайшее время будет проводиться конкурс на предоставление статуса инновационного университета 10 российским вузам. Для Томска появление университета с инновационным статусом жизненно важно. Пока наши вузы сами себе ставят задачу создания новых технологий и производств, и сами же ее решают, ориентируясь на собственный и международный опыт. Мы, конечно, времени даром не теряли – приняли инновационную стратегию Томской области, приступили к построению реально действующей инновационной инфраструктуры. За прошедшее время область вложила приличные средства в развитие инновационной деятельности в томских университетах – один только студенческий бизнес-инкубатор чего стоит! В Томске, по сути, строится Оксфордская модель университета, в которой именно вокруг университетского центра вырастает окружение из высоких технологий, бизнеса, капитала. Именно так «сконструированы» ведущие инновационные центры мира, например та же Силиконовая долина в Калифорнии, сердцем которой является Стэнфордский университет. Однако до сих пор наша напряженная и очень успешная работа не получала адекватной оценки федерального центра. Непременная победа в конкурсе на статус инновационного университета должна расставить вещи по своим местам, поскольку

максимальный размер гранта для победителя составит 500 млн. рублей. У нас есть хороший шанс превратить десятки миллионов рублей областных средств, затраченных на инноватику ранее, в сотни миллионов рублей федеральных инвестиций. В случае победы будет реализована крупная инновационная программа, основу которой заложили в предыдущие годы и Томское академическое сообщество, и областная Дума, и Администрация Томской области.

VIII. Деревянная архитектура. В целях сохранения памятников деревянной архитектуры Томска, представляющих национальное достояние всей России, администрацией Томской области совместно с мэрией г. Томска, томскими учеными и архитекторами разработана и принята Программа сохранения деревянного зодчества Томска. Специалисты разделили город на 8 исторических зон. Для реализации Программы в полном объеме потребуется около 2,5 млрд. руб. Эти средства пойдут на расселение домов и проведение комплекса реставрационных работ. Возрождение исторических районов Томска открывает широкие возможности для развития туризма. Часть зданий останутся жилыми, где-то разместятся офисы. Но главное предназначение памятников деревянного зодчества – хранить и формировать особую историко-культурную среду. Мы планируем открыть в охраняемых зонах кузнечные, кожевенные, стеклодувные, прядильные, ткацкие мастерские, работающие по технологиям XIX века, сувенирные лавки, харчевни, библиотеки, мини-музеи. В наследство от предков мы получили замечательный город. И нам предстоит много потрудиться, чтобы в XXI веке – веке индустриального стиля и информационных технологий – не утратить его деревянно-архитектурную самобытность и передать потомкам дух сибирских первопроходцев и символы единения природы и человека. Хорошо, если вы, депутаты, сможете продвинуть программу возрождения деревянной архитектуры на международный уровень для включения, например, наших памятников в список ЮНЕСКО.

IX. Лесная страда. Проект предполагает строительство лесоперерабатывающего комбината по производству плит МДФ; создание российско-казахского лесопромышленного предприятия по заготовке и глубокой переработке древесины; строительство фабрики по производству сухого шпона по предложению корейской компании Шинг Кванг Индастри; развитие мощностей ООО «Хенда-Сибирь» по заготовке и глубокой переработке древесины в Тегульдетском районе; строительство заводов энергетических пеллет и брикетов, производство тепловой и электрической энергии на основе древесных отходов. Хороший инвестиционный проект предлагает ассоциация губернаторов северных штатов США (организация, типа нашего МАСС). Они просят приличный участок леса в долгосрочную аренду

для демонстрации последних достижений в области неистощительного лесопользования, заготовки и глубокой безотходной переработки древесины.

Х. Томск – город-форум. Напомню, что форум означает в первоначальном смысле площадку для общения и дискуссий. Это идет еще со времен Древнего Рима. Думаю, что в развитие города, как подлинных Сибирских Афин, можно добавить превращение Томска в место, где встречаются звезды российской и мировой политики, культуры, бизнеса, науки и образования. Для этого уже многое есть: стремительно развивающийся гостиничный бизнес, отлично оборудованные залы заседаний, новые строящиеся бизнес-центры, туристические объекты, заповедные леса. Это все форма. А содержание – богатейший интеллектуальный капитал, культурные традиции, уникальная эмоциональная составляющая, связанная с историей города. К этому мы собираемся добавить создание общественного телерадиовещания Томской области, строительство в Томске архитектурного комплекса «Территория национального согласия», организацию гастролей мировых музыкальных знаменитостей. В Томске за несколько столетий создан мощный культурный гумус, на котором можно взрастить много проектов, позволяющих нашему городу стать своеобразной витриной демократии и достижений гражданского общества в Сибири.

Список проектов открыт для продолжения. Предлагаю вам его дополнить. Жду ваших предложений.

Уважаемые депутаты! Я не хочу, чтобы эти планы остались только на бумаге. Вместе с вами нам предстоит огромная работа. Но она стоит времени, усилий, и даже части жизни, потому что, осуществляя эти грандиозные проекты, мы закладываем фундамент будущего для наших потомков. И хочется, чтобы нас вспоминали по-доброму.

Спасибо за внимание.