

В издании размещены аннотации наиболее важных нормативных правовых актов Российской Федерации, вступивших в законную силу с 22 мая по 23 июня 2006 г.

## ■ КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ Центризбиркома РФ от 24.05.2006 N 176/1131-4 "О МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЯХ О ПОРЯДКЕ ФОРМИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ, ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, ОКРУЖНЫХ И УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ"**

Методические рекомендации утверждены в целях единообразного применения положений Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" с учетом практики его реализации при формировании территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий, а также внесенных в него Федеральным законом от 21.07.2005 N 93-ФЗ изменений, которые предусматривают более широкие возможности использования механизма совмещения полномочий избирательных комиссий через возложение их полномочий на иные избирательные комиссии, уточнение системы избирательных комиссий применительно к двухуровневой организации местного самоуправления, повышение с одной трети до одной второй возможной доли государственных и муниципальных служащих, входящих в состав соответствующих избирательных комиссий, исключение из числа участников избирательного процесса избирательных блоков.

В Методических рекомендациях охарактеризованы, в частности, общие условия формирования указанных комиссий; установлен порядок внесения предложений о кандидатурах в состав избирательных комиссий политической партией (или иным общественным объединением); определены особенности участия в формировании избирательных комиссий избирательных объединений и блоков.

Признано утратившим силу Постановление Центризбиркома РФ от 12.07.2002 N 156/1373-3, утвердившее ранее аналогичные Методические рекомендации.

### **УКАЗ Президента РФ от 29.05.2006 N 530 "ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГЕРБА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА БЛАНКАХ И ПЕЧАТЯХ МИРОВЫХ СУДЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" Вступает в силу со дня официального опубликования.**

В соответствии со статьей 7 Федерального конституционного закона от 25.12.2000 N 2-ФКЗ "О Государственном гербе Российской Федерации" определен порядок размещения Государственного герба Российской Федерации на бланках (используется одноцветный вариант без геральдического щита) и печатях мировых судей в Российской Федерации.

## **БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ Президента РФ Федеральному Собранию от 30.05.2006 "О БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ В 2007 ГОДУ"**

В соответствии со статьей 170 Бюджетного кодекса Российской Федерации подготовлено бюджетное послание, которое содержит основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2007 году, а также в среднесрочной перспективе.

По итогам проводимой в 2005 году и в начале 2006 года бюджетной политики Президентом России отмечено, что бюджетная политика в целом соответствует стратегическим целям экономического развития Российской Федерации, повышения качества жизни и обеспечения безопасности граждан, задачам, определенным в Бюджетном послании Президента РФ "О бюджетной политике в 2006 году".

Проведена реформа системы натуральных льгот, которая позволила повысить эффективность социальной поддержки населения, продолжена реформа федеративных отношений, в сфере налоговой политики продолжен курс на снижение общей налоговой нагрузки на экономику.

Федеральный бюджет на 2006 год стал первым бюджетом, сформированным в рамках трехлетнего перспективного финансового плана, который, в свою очередь, должен стать основой для выработки бюджетной политики на новую бюджетную "трехлетку".

Бюджетная политика на 2007 год, а также на среднесрочную перспективу должна формироваться исходя из необходимости улучшения качества жизни населения, создания условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, решения проблем макроэкономической сбалансированности, повышения эффективности и прозрачности управления общественными финансами.

В сфере налоговой политики на 2006 - 2007 год Президент России озвучил, в частности, такие вопросы, как введение нулевой налоговой ставки по налогу на добычу полезных ископаемых для вновь вводимых в эксплуатацию нефтяных месторождений, расположенных в Восточной Сибири и на континентальном шельфе Российской Федерации, закрепление в Налоговом кодексе РФ применяемой сегодня формулы расчета этого налога в зависимости от мировой цены на нефть, о дифференциации ставок акцизов на бензин в зависимости от его качества.

Кроме того, предложено разработать критерии оценки эффективности работы сотрудников налоговых и таможенных органов и при этом внедрить механизмы материального стимулирования сотрудников в зависимости от соответствия их работы таким критериям, а также принять решения, обеспечивающие уплату всех налогов и таможенных платежей исключительно в российской валюте.

Основными приоритетами бюджетных расходов на 2007 - 2009 годы должны стать:

- выполнение принятых решений по повышению заработной платы в бюджетной сфере, денежного содержания военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов;
- решение задач повышения жизненного уровня пенсионеров;
- качественное улучшение системы поддержки материнства и детства в целях существенного повышения рождаемости;
- в агропромышленной сфере - обеспечение доступности и адресного характера мер государственной поддержки, расширение ее форм.

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ Конституционного Суда РФ от 16.06.2006 N 7-П "ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ РЯДА ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЕЙ 48, 51, 52, 54, 58 И 59 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" В СВЯЗИ С ЗАПРОСОМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ"**

Предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ явились положения пункта 5 статьи 48, статьи 51, пункта 6 статьи 52, пунктов 1 - 3, 5 и 6 статьи 54, статьи 58 и пункта 5 статьи 59 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в той части, в которой ими не допускается проведение гражданами, не являющимися кандидатами, их представителями, представителями избирательного объединения, предвыборной агитации за или против

кандидата (кандидатов, список, списки кандидатов) методами, требующими финансовых затрат, осуществляемых помимо избирательных фондов.

По мнению заявителя, оспариваемые положения не предоставляют гражданину, который не является кандидатом и не выступает от имени кандидата или избирательного объединения, возможность проводить предвыборную агитацию без привлечения средств избирательного фонда, самостоятельно оплачивая соответствующие расходы, чем несоразмерно ограничиваются свобода мысли, слова и право граждан свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Конституционный Суд РФ, признав оспариваемые положения не противоречащими Конституции РФ, в обоснование своей позиции указал, что вытекающее из оспариваемых норм и обращенное к гражданам требование об осуществлении предвыборной агитации не иначе как за счет денежных средств, которые аккумулированы в созданных в соответствии с законом избирательных фондах и выступают в обезличенной форме, представляет собой ограничение форм и методов проводимой этими субъектами избирательного процесса предвыборной агитации, если она осуществляется не за счет средств соответствующих избирательных фондов, и направлено на обеспечение равенства кандидатов и защиту прав и свобод других лиц, включая избирателей. Запрет для граждан осуществлять самостоятельное, то есть помимо избирательных фондов, финансирование предвыборной агитации обусловлен также необходимостью обеспечения прозрачности финансирования выборов как условия равенства кандидатов и свободного формирования мнения избирателей.

## ■ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

**ПРИКАЗ Минэкономразвития РФ от 21.02.2006 N 47  
"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТИПОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОРГАНЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА КАДАСТРА ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ"  
Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.05.2006 N 7871.**

Утверждено Типовое положение о территориальном органе Федерального агентства кадастра объектов недвижимости (Роснедвижимости), определены его полномочия и установлен порядок деятельности.

Территориальным органом Роснедвижимости является Управление Роснедвижимости, осуществляющее функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в сфере ведения кадастров объектов недвижимости, землеустройства, инвентаризации объектов градостроительной деятельности, государственной кадастровой оценки земель и государственного мониторинга земель, а также по государственному земельному контролю.

**ПРИКАЗ Минпромэнерго РФ от 22.03.2006 N 53  
"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ФОРМЫ СЕРТИФИКАТА СООТВЕТСТВИЯ ПРОДУКЦИИ  
ТРЕБОВАНИЯМ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ"  
Зарегистрировано в Минюсте РФ 15.05.2006 N 7825.**

В целях реализации статьи 25 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" утверждены форма сертификата соответствия продукции требованиям технических регламентов и рекомендации по ее заполнению.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 22.05.2006 N 302  
"О СОЗДАНИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ЗАКРЫТОГО  
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ  
С ИНОСТРАННЫМИ ИНВЕСТИЦИЯМИ"**

Определен порядок создания и деятельности на территории закрытых административно-территориальных образований организаций с иностранными инвестициями с учетом требований обеспечения особого режима на территории этих образований.

Установлено, что при создании организации с иностранными инвестициями на территории закрытого административно-территориального образования ее учредитель представляет в

федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находятся предприятия и (или) объекты, по роду деятельности которых создано соответствующее закрытое административно-территориальное образование, заявление о государственной регистрации юридического лица в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 19.06.2002 N 439 "Об утверждении форм и требований к оформлению документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц, а также физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей".

Формы N P11001 - "Заявление о государственной регистрации юридического лица при создании" и N P12001 - "Заявление о государственной регистрации юридического лица, создаваемого путем реорганизации", утвержденные Постановлением Правительства РФ от 19.06.2002 N 439, дополнены новыми разделами.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 22.05.2006 N 303  
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОЛОЖЕНИЕ О ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ  
КОМИССИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ  
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

В соответствии с изменением, внесенным в Положение о Правительственной комиссии по совершенствованию взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 28.09.2005 N 587, на комиссию возложены дополнительные задачи.

Установлено, что комиссия обеспечивает взаимодействие и координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований, становления и укрепления конституционных основ местного самоуправления; развития отраслей социальной сферы; реализации политики в области труда, занятости и миграции населения; социальной защиты отдельных групп населения, предоставления социальных услуг и других видов помощи.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 22.05.2006 N 304  
"О ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО РАЗВИТИЮ ТЕЛераДИОВЕЩАНИЯ"**

Образована Правительственная комиссия по развитию телерадиовещания и утверждено Положение о ней.

Правительственная комиссия по развитию телерадиовещания является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти в целях развития телерадиовещания в Российской Федерации.

Определены основные задачи и права Комиссии, порядок организации деятельности, утвержден ее состав.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 29.05.2006 N 336  
"О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО ОКАЗАНИЮ ПОДДЕРЖКИ ПРОВЕДЕНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ВЫСШИМИ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ В 2006 ГОДУ"**

Министерство экономического развития и торговли РФ является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять нормативно-правовую и методическую поддержку проведения мероприятий в рамках административной реформы, предусмотренных Концепцией административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2008 годах и Планом мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2008 годах, одобренными Распоряжением Правительства РФ от 25.10.2005 N 1789-р.

Утверждены Правила оказания поддержки проведения федеральными органами исполнительной власти и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации административной реформы в 2006 году, которыми определены условия предоставления указанным органам средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 2006 год на проведение административной реформы. Средства

предоставляются Правительством РФ по результатам специальных отборов, проводимых Минэкономразвития РФ.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 03.06.2006 N 78-ФЗ  
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ  
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ"**

В соответствии с внесенными изменениями установлено, что при выявлении административных правонарушений, предусмотренных статьями 17.3, 17.8 КоАП РФ, а также при выявлении любых административных правонарушений, совершенных в здании суда (помещении суда), судебные приставы наделены полномочиями по осуществлению административного задержания и доставления лиц, совершивших административные правонарушения, в служебное помещение суда или орган внутренних дел (милицию).

## **■ ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 13.06.2006 N 369  
"ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ ДОПУСКА ТОВАРОВ,  
ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ИНОСТРАННОГО ГОСУДАРСТВА ИЛИ ГРУППЫ  
ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, РАБОТ, УСЛУГ, ВЫПОЛНЯЕМЫХ,  
ОКАЗЫВАЕМЫХ ИНОСТРАННЫМИ ЛИЦАМИ, ДЛЯ ЦЕЛЕЙ РАЗМЕЩЕНИЯ  
ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ  
ДЛЯ НУЖД ОБОРОНЫ СТРАНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА"**

Установлено, что в соответствии с частью 4 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" приобретение товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства не допускается, за исключением случаев, когда производство соответствующих товаров, выполнение работ, оказание услуг в Российской Федерации отсутствуют или не соответствуют требованиям государственных заказчиков.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 13.06.2006 N 374  
"О ПЕРЕЧНЯХ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О  
ПЕРЕДАЧЕ ИМУЩЕСТВА ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В  
СОБСТВЕННОСТЬ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИЛИ  
МУНИЦИПАЛЬНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ, ИЗ СОБСТВЕННОСТИ СУБЪЕКТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ФЕДЕРАЛЬНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ ИЛИ  
МУНИЦИПАЛЬНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ, ИЗ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ  
В ФЕДЕРАЛЬНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ ИЛИ СОБСТВЕННОСТЬ СУБЪЕКТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

В соответствии с частью 11 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определены перечни документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность; из собственности субъекта Российской Федерации и муниципальной собственности в федеральную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в муниципальную собственность и из муниципальной собственности в собственность субъекта Российской Федерации.

Установлено, что при передаче федеральных государственных унитарных предприятий, федеральных государственных учреждений, государственных предприятий (учреждений) субъекта Российской Федерации, муниципальных предприятий (учреждений) как имущественных комплексов, предлагаемых к передаче в вышеназванную собственность, помимо документов представляется перечень указанных предприятий и учреждений согласно приложению N 1 к данному Постановлению, а также перечень недвижимого имущества, принадлежащего им на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления.

## ■ СЕМЬЯ

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 03.06.2006 N 71-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 155 СЕМЕЙНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Порядок и размер денежных средств, которые ежемесячно выплачиваются приемной семье на содержание каждого ребенка, будут устанавливаться законами субъектов Российской Федерации.

## ■ ЖИЛИЩЕ

### **ПРИКАЗ Минрегиона РФ от 12.04.2006 N 39 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИКИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НОРМАТИВА СТОИМОСТИ 1 КВ. МЕТРА ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ ЖИЛЬЯ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СРЕДНЕЙ РЫНОЧНОЙ СТОИМОСТИ 1 КВ. МЕТРА ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ ЖИЛЬЯ ПО СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.05.2006 N 7868.**

Методика предназначена для определения Министерством регионального развития РФ норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации и средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации, используемой при расчете субсидий за счет средств федерального бюджета, направленных на приобретение жилых помещений категориями граждан, установленных федеральным законодательством.

Порядок определения норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Российской Федерации и средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации включает в себя четыре этапа. Регламентирован порядок проведения каждого из четырех этапов.

Утвержденная Методика вводится в действие со дня официального опубликования данного документа.

Признано утратившим силу Постановление Госстроя РФ от 31.08.2001 N 104 "Об утверждении методики определения средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья для расчета размера безвозмездных субсидий и ссуд на приобретение жилых помещений гражданами с привлечением средств федерального бюджета".

### **ПРИКАЗ Минрегиона РФ от 13.04.2006 N 41 "О СРЕДНЕЙ РЫНОЧНОЙ СТОИМОСТИ 1 КВ. МЕТРА ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ ЖИЛЬЯ ПО СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА II КВАРТАЛ 2006 Г." Зарегистрировано в Минюсте РФ 16.05.2006 N 7835.**

На второй квартал 2006 года утверждены размеры средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья (в рублях) по субъектам Российской Федерации.

Указанная рыночная стоимость подлежит применению федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для расчета размеров субсидий, выделяемых в соответствии с планами на второй квартал 2006



года, для всех категорий граждан, которым указанные субсидии предоставляются за счет средств федерального бюджета на приобретение жилых помещений.

#### **"ПИСЬМО" Рособразования от 17.05.2006 N 800/12-16**

#### **"О ПОРЯДКЕ ОПЛАТЫ ЗА ПРОЖИВАНИЕ В СТУДЕНЧЕСКОМ ОБЩЕЖИТИИ"**

Направлена информация по вопросу, касающемуся порядка оплаты за проживание в общежитиях образовательных учреждений высшего профессионального образования.

В частности, указано, что размер платы за проживание в общежитии, коммунальные и бытовые услуги для обучающихся не может превышать пяти процентов размера их стипендии.

При недостатке бюджетного финансирования часть расходов на ремонт и укрепление материально-технической базы общежитий, а также коммунальные платежи вузам рекомендовано покрывать за счет средств образовательных учреждений, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В приложениях к письму приведены: перечень коммунальных и бытовых услуг, оплачиваемых студентами, проживающими в студенческом общежитии (как обязательных, так и предоставляемых по желанию обучающихся и оплачиваемых по установленным расценкам), и примерная форма договора о взаимной ответственности, который заключают проживающие в общежитии и администрация учебного заведения.

#### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 23.05.2006 N 306**

#### **"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ УСТАНОВЛЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ НОРМАТИВОВ ПОТРЕБЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ"**

В соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса РФ утвержденные Правила определяют порядок установления нормативов потребления коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление) и требования к их формированию. Установленные Правилами нормативы применяются при отсутствии приборов учета и предназначены для определения размера платы за коммунальные услуги. Нормативы потребления коммунальных услуг утверждаются органами местного самоуправления, в городах Москве и Санкт-Петербурге - органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, а в отношении услуг по электроснабжению и газоснабжению - органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установлены конструктивные и технические параметры многоквартирного (или жилого) дома, учитываемые при определении нормативов. При установлении нормативов потребления коммунальных услуг применяются метод аналогов; экспертный метод; расчетный метод. Конкретизированы процедуры определения нормативов с применением каждого из методов. Приведены условия установления и основные требования к составу нормативов потребления.

В приложении к Правилам содержатся расчетные формулы, используемые для определения нормативов.

Признано утратившим силу положение Постановления Правительства РФ от 21.08.2001 N 609, согласно которому органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовалось устанавливать нормативы потребления коммунальных услуг для населения в соответствии с Методическими рекомендациями по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 17.02.1999 N 192.

#### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 23.05.2006 N 307**

#### **"О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ ГРАЖДАНАМ"**

Утверждены Правила, регулирующие отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, установлены их права, обязанности, ответственность.

Определен порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении и порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг

ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность.

Действие Правил распространяется на отношения, касающиеся предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим на законных основаниях в жилых помещениях частного, государственного и муниципального жилищных фондов.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 26.09.1994 N 1099 "Об утверждении Правил предоставления коммунальных услуг и Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов" с внесенными в него изменениями.

Кроме этого, внесены изменения в ряд нормативных правовых актов.

В частности, установлено, что действие Положения о лицензировании деятельности по продаже электрической энергии гражданам, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 06.05.2005 N 291, не распространяется на деятельность юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами и (или) жилыми домами, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных, жилищных и иных специализированных потребительских кооперативов.

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 13.06.2006 N 373 "О ПОРЯДКЕ УСТАНОВЛЕНИЯ НОРМАТИВОВ ПОТРЕБЛЕНИЯ ГАЗА НАСЕЛЕНИЕМ ПРИ ОТСУТСТВИИ ПРИБОРОВ УЧЕТА ГАЗА"**

В соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса РФ определено, что нормативы потребления газа населением при отсутствии приборов учета газа (нормативы потребления коммунальных услуг в части газоснабжения) устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации на основании норм потребления газа населением при отсутствии приборов учета газа, которые определяются в соответствии с методикой расчета указанных норм (утверждаемой Минрегионом РФ) и не ниже минимально допустимых норм потребления газа населением при отсутствии приборов учета газа.

Признано утратившим силу Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 23.07.1993 N 719 "О порядке установления норм потребления сетевого газа, используемого населением для отопления жилых помещений от газовых приборов".

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ Конституционного Суда РФ от 15.06.2006 N 6-П "ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОЛОЖЕНИЙ ПОДПУНКТА 1 ПУНКТА 2 СТАТЬИ 2 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ЖИЛИЩНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И ЧАСТИ ПЕРВОЙ СТАТЬИ 4 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О ПРИВАТИЗАЦИИ ЖИЛИЩНОГО ФОНДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (В РЕДАКЦИИ СТАТЬИ 12 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ЖИЛИЩНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ") В СВЯЗИ С ЗАПРОСОМ ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЖАЛОБОЙ ГРАЖДАН М.Ш. ОРЛОВА, Х.Ф. ОРЛОВА И З.Х. ОРЛОВОЙ"**

Предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ явились взаимосвязанные положения подпункта 1 пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2004 N 189-ФЗ "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" и части первой статьи 4 Закона РФ от 04.07.1991 N 1541-1 "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации", которыми определяется завершение периода приватизации жилых помещений (бесплатной передачи в собственность граждан Российской Федерации занимаемых ими жилых помещений в государственном или муниципальном жилищном фонде) с 1 января 2007 года и одновременно исключается (в пределах определяемого этой датой периода) приватизация жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда, предоставленных гражданам на условиях социального найма после 1 марта 2005 года.

Конституционный Суд РФ признал не противоречащим Конституции РФ положение подпункта 1 пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2004 "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации", в соответствии с которым с истечением установленного законом срока утрачивают силу положения Закона РФ от 04.07.1991 N 1541-1 "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации", предусматривающие возможность



бесплатной приватизации жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов для нанимателей этих помещений.

Согласно позиции Конституционного Суда РФ указанная норма Федерального закона от 29.12.2004 N 189-ФЗ не противоречит Конституции РФ, поскольку, установив срок завершения длящегося с 1991 года процесса бесплатной приватизации жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов, федеральный законодатель тем самым предоставил гражданам возможность адаптироваться к изменениям, вносимым в соответствующее законодательство. Вместе с тем в рамках своих дискреционных полномочий он может продлевать и восстанавливать действие правовых норм, обеспечивающих практическую реализацию этого процесса.

Конституционный Суд РФ признал не соответствующим Конституции РФ положение части первой статьи 4 Закона РФ от 04.07.1991 N 1541-1 "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации", в силу которого не подлежат бесплатной приватизации (в пределах установленного законом срока действия норм о приватизации жилищного фонда) жилые помещения, предоставленные гражданам по договорам социального найма после 1 марта 2005 года.

Запрет на приватизацию тех или иных объектов государственного или муниципального жилищного фонда может быть обусловлен только особенностями правового режима данных объектов. Жилые помещения, полученные гражданами по договорам социального найма как до, так и после 1 марта 2005 года, были предоставлены из государственного или муниципального жилищного фонда, т.е. в период общего срока действия норм о бесплатной приватизации жилых помещений государственного и муниципальных жилищных фондов. Правовой режим этих помещений является одинаковым, что не предполагает различий в правах, приобретаемых указанными гражданами.

Таким образом, установление в части первой статьи 4 Закона РФ от 04.07.1991 N 1541-1 "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" запрета на бесплатную приватизацию жилых помещений, предоставляемых гражданам по договору социального найма после 1 марта 2005 года в пределах общего срока действия норм о приватизации жилищного фонда, не имеет конституционного обоснования.

## ■ ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ

### **"ПИСЬМО" Минобрнауки РФ от 25.04.2006 N АФ-100/03 "О РЕКОМЕНДАЦИЯХ ЦК ПРОФСОЮЗА РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Направлены Рекомендации по применению законодательства Российской Федерации при осуществлении выплаты вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам общеобразовательных учреждений в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2005 N 854, утвердившим Правила предоставления в 2006 году финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий на выплату указанного вознаграждения педагогическим работникам государственных общеобразовательных школ субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных школ.

Освещены вопросы, касающиеся перечня типов и видов общеобразовательных учреждений, педагогическим работникам которых вознаграждение выплачивается за счет средств федерального бюджета; размера и порядка выплаты вознаграждения за классное руководство, а также учета указанных денежных сумм при расчете среднего заработка и исчислении пособий по временной нетрудоспособности и по беременности и родам; порядка распределения учебной нагрузки педагогических работников в связи с осуществлением ими функций классного руководителя; возможности возложения функций классного на классных воспитателей.

В частности, обращено внимание на то, что:

- вознаграждение, являющееся составной частью заработной платы педагогического работника, должно устанавливаться дополнительно к доплатам, предусмотренным за эту работу по состоянию на 31 декабря 2005 года;

- в случае фактического превышения установленной наполняемости классов возможна выплата вознаграждения в сумме, превышающей 1000 рублей, за счет средств субъекта Российской Федерации;

- выполнение педагогом возложенных на него в начале учебного года обязанностей по классному руководству не должно прекращаться по инициативе работодателя в течение учебного года (за исключением случаев сокращения количества классов и неисполнения либо ненадлежащего исполнения педагогическим работником по его вине функций классного руководителя);

- начиная с нового 2006/2007 учебного года следует учитывать вознаграждение за классное руководство при тарификации, а в отношении педагогических работников, которым уже установлено вознаграждение, необходимо внести изменения в тарификационные списки.

**ПРИКАЗ Минюста РФ от 19.05.2006 N 160  
"О МЕРАХ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОТ 08.05.2001 N 528"**

**Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.05.2006 N 7869.**

С 1 мая 2006 года федеральным государственным гражданским служащим, имеющим высшее юридическое образование и замещающим должности федеральной государственной гражданской службы в центральном аппарате и в территориальных органах Минюста РФ, в основные служебные (должностные) обязанности которых входит проведение правовой экспертизы правовых актов и проектов правовых актов, а также их визирование в качестве исполнителя, выплачивается надбавка в размере от 40 до 70 процентов должностного оклада в зависимости от занимаемой должности.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 02.06.2006 N 343  
"ОБ УСТАНОВЛЕНИИ НАДБАВОК ЗА УЧЕНУЮ СТЕПЕНЬ И (ИЛИ) УЧЕНОЕ  
ЗВАНИЕ СОТРУДНИКАМ НЕКОТОРЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ВОЕННОСЛУЖАЩИМ, ПРОХОДЯЩИМ  
ВОЕННУЮ СЛУЖБУ ПО КОНТРАКТУ"**

Установлены надбавки за ученую степень и (или) ученое звание сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы МЧС РФ, таможенных органов Российской Федерации, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, лицам начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

Размер указанных надбавок определен в процентах к должностному окладу (окладу по воинской должности) и зависит от соответствующей ученой степени или ученого звания. Выплата этих надбавок сотрудникам и военнослужащим, имеющим несколько ученых степеней и (или) ученых званий, производится за одну ученую степень и одно ученое звание, для которых предусмотрен наибольший размер соответствующей надбавки.

Указанные надбавки не устанавливаются сотрудникам и военнослужащим, которым выплачиваются надбавки за ученую степень кандидата наук либо доктора наук и (или) за должность доцента либо профессора в соответствии с Федеральными законами от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" либо от 22.08.1996 N 125-ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании".

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ от 10.06.2006 N 366  
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 30 ДЕКАБРЯ 2005 Г. N 854"**

Внесены изменения в Правила предоставления в 2006 году финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных общеобразовательных школ субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных школ, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.12.2005 N 854.

В частности, расширен перечень типов образовательных учреждений, на которые распространяется действие указанных Правил.

Уточнено, что при определении размера субсидий учитываются районные коэффициенты к заработной плате, установленные решениями органов государственной власти СССР или федеральных органов государственной власти за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных, пустынных, безводных и других районах (местностях) с тяжелыми климатическими условиями.

Указанные изменения распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2006 года.

## ■ СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ Конституционного Суда РФ от 18.04.2006 N 85-О "ОБ ОТКАЗЕ В ПРИНЯТИИ К РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБЫ ГРАЖДАНИНА УСТИНОВА ВЛАДИМИРА ПЕТРОВИЧА НА НАРУШЕНИЕ ЕГО КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ПОЛОЖЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 22 АВГУСТА 2004 ГОДА N 122-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ НЕКОТОРЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Заявителем была оспорена конституционность отдельных положений пункта 6 статьи 44 указанного Закона, внесших изменения в статьи 10 и 22 Федерального закона от 12.01.1995 N 5-ФЗ "О ветеранах", которые в новой редакции предусматривают, что меры социальной поддержки ветеранов труда определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а расходными обязательствами по их обеспечению являются расходные обязательства субъектов Российской Федерации.

По мнению заявителя, переложение полномочия по обеспечению мерами социальной поддержки ветеранов труда с федерального уровня на уровень субъектов Российской Федерации приводит - вследствие их разных финансовых возможностей - к нарушению конституционного принципа равенства социальных прав данной категории граждан и снижению ранее предоставлявшегося им объема социальной защиты.

Отказав в принятии к рассмотрению жалобы, Конституционный Суд РФ разъяснил, что отнесение к полномочиям субъектов Российской Федерации в сфере совместного ведения обеспечения мерами социальной поддержки ветеранов труда не освобождает Российскую Федерацию от обязанности гарантировать надлежащее осуществление субъектами Российской Федерации указанных полномочий, исходя из того, что достигнутый уровень защиты прав указанных лиц и гарантии их социальной защищенности не должны снижаться.

Равенство лиц, имеющих право на социальную поддержку государства по одному и тому же основанию, но проживающих в различных субъектах Российской Федерации, обеспечивается также недопустимостью отказа со стороны субъекта Российской Федерации от установления мер социальной поддержки и требованием о сохранении базового уровня обеспечения по состоянию на 31 декабря 2004 года (с учетом индексации).

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Конституционного Суда РФ 15.05.2006 N 5-П  
"ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 153  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 22 АВГУСТА 2004 ГОДА N 122-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ  
ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И  
ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ НЕКОТОРЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ  
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
"ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ  
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ  
ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"  
В СВЯЗИ С ЖАЛОБОЙ ГЛАВЫ ГОРОДА ТВЕРИ И ТВЕРСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ"**

Конституционный Суд РФ признал положения статьи 153 Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ, в которой установлено правило о недопущении ухудшения положения граждан в рамках длящихся правоотношений (в части обеспечения компенсациями и льготами) в связи с принятием указанного Федерального закона и определены условия, которым должны соответствовать нормативные акты субъектов Российской Федерации при регулировании данных правоотношений, не противоречащими Конституции РФ.

В обоснование своей позиции Конституционный Суд РФ указал, что положения названной статьи в части, касающейся полномочий органов местного самоуправления по установлению платы за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях и финансового обеспечения реализации права родителей на компенсацию затрат на содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, в системе действующего правового регулирования предполагают обязанность органов местного самоуправления сохранить сложившиеся по состоянию на 31 декабря 2004 года пропорции в распределении расходов на содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях между родителями и муниципальными образованиями, определенными федеральными нормами, действовавшими до 1 января 2005 года, а также объем бюджетного финансирования, обеспечивавшего реализацию этих норм по состоянию на 31 декабря 2004 года, и предполагают обязанность Российской Федерации и субъектов Российской Федерации оказывать финансовую помощь муниципальным образованиям в целях надлежащего исполнения ими установленных федеральным законодательством расходных обязательств по содержанию детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 03.06.2006 N 70-ФЗ  
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 20 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
"О ТРУДОВЫХ ПЕНСИЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

В соответствии с дополнением, внесенным в пункт 3 статьи 20 Федерального закона от 17.12.2001 N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", перерасчет размера базовой части трудовой пенсии по старости в связи с достижением пенсионером возраста 80 лет производится со дня достижения им указанного возраста (без предварительного обращения пенсионера с соответствующим заявлением в органы пенсионного обеспечения).

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 03.06.2006 N 77-ФЗ  
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 28 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
"О ТРУДОВЫХ ПЕНСИЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

В соответствии с внесенными изменениями право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости ранее достижения возраста, установленного статьей 7 Федерального закона от 17.12.2001 N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", предоставлено по выбору одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста 8 лет: мужчинам по достижении возраста 55 лет, женщинам по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет.

Также установлено, что опекунам инвалидов с детства или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, трудовая пенсия по старости назначается с уменьшением возраста, предусмотренного статьей 7 упомянутого Федерального закона, на один год за каждые один год и шесть месяцев опеки (но не более чем

на пять лет в общей сложности), если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет соответственно мужчины и женщины.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 08.06.2006 N 80-ФЗ  
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 31 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
"О МИЛИЦИИ"**

Установлено, что детям сотрудников милиции, погибших (умерших) в связи с осуществлением служебной деятельности либо умерших до истечения одного года после увольнения со службы вследствие ранения (контузии), заболевания, полученных в период прохождения службы, а также детям сотрудников милиции, получивших в связи с осуществлением служебной деятельности телесные повреждения, исключающие для них возможность дальнейшего прохождения службы, по месту жительства их семей в первоочередном порядке предоставляются места в общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях и летних оздоровительных лагерях независимо от форм собственности в порядке, определяемом субъектом Российской Федерации.

## ■ ФИНАНСЫ, НАЛОГИ

**РАСПОРЯЖЕНИЕ Правительства РФ от 01.06.2006 N 793-р  
"СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА НА 2006 - 2008 ГОДЫ"**

Правительством России утверждены Стратегия развития финансового рынка Российской Федерации на 2006 - 2008 годы и план мероприятий по ее реализации.

Целью Стратегии является превращение финансового рынка в один из главных механизмов реализации инвестиционных программ корпоративного сектора с одновременным созданием условий для эффективного инвестирования частных накоплений и средств обязательных накопительных систем.

Стратегия определяет ключевые направления деятельности государственных органов в сфере регулирования финансового рынка Российской Федерации на 2006 - 2008 годы:

- создание конкурентоспособных институтов финансового рынка;
- создание правовых основ формирования новых инструментов финансового рынка;
- совершенствование законодательной базы в сфере защиты прав инвесторов;
- реформа системы регулирования на финансовом рынке.

В числе преобразований, которые необходимо осуществить для сохранения конкурентоспособности российской учетно-расчетной инфраструктуры фондового рынка, в частности, обозначены создание центрального депозитария, введение принципов пруденциального надзора за рисками профессиональных участников финансового рынка, развитие накопительных пенсионных систем и институтов коллективных инвестиций, развитие инвестиционных фондов.

Предусмотрено разрешение такой проблемы налогового законодательства, как недостаточная урегулированность порядка исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость по операциям с имуществом, составляющим паевые инвестиционные фонды.

Реформа системы регулирования предполагает создание коллегиального органа по регулированию на финансовом рынке. ФСФР РФ, осуществляющей в настоящее время регулирование, контроль и надзор на финансовом рынке, должен быть придан статус коллегиального органа, что потребует внесения изменений в указы Президента РФ и постановления Правительства РФ.

План мероприятий по реализации Стратегии включает перечень проектов законодательных актов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти по указанным направлениям деятельности.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 03.06.2006 N 75-ФЗ  
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТЬ ВТОРУЮ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТАТЬЮ 1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
"ОБ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Вступает в силу по истечении одного месяца со дня официального опубликования, за исключением пунктов 4 и 5 статьи 1, вступающих в силу с 01.01.2007, но не ранее одного месяца со дня официального опубликования.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", касающихся туристско-рекреационных особых экономических зон, внесены изменения в часть вторую Налогового кодекса РФ.

Так, для организаций - резидентов особых экономических зон законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, но не ниже 13,5 процентов.

Определены особенности предоставления льгот по налогу на имущество организаций и земельному налогу организациям - резидентам особых экономических зон (в частности, туристско-рекреационных особых экономических зон).

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 09.07.1999 N 160-ФЗ "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации", положения указанного Закона, касающиеся предоставления иностранному инвестору и коммерческой организации с иностранными инвестициями льгот по уплате таможенных платежей, а также перехода прав и обязанностей иностранного инвестора другому лицу, не распространяются на отношения, связанные с осуществлением туристско-рекреационной деятельности резидентами особой экономической зоны.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 03.06.2006 N 351  
"О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАИМСТВОВАНИЯМ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫМ ДЛЯ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ И  
МОДЕРНИЗАЦИИ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ЦЕЛЯХ ЖИЛИЩНОГО  
СТРОИТЕЛЬСТВА"**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2005 N 189-ФЗ "О федеральном бюджете на 2006 год" утверждены Правила, устанавливающие порядок предоставления государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям, осуществляемым для обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой и модернизации коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства, а также порядок исполнения обязательств по гарантиям.

Гарантия предоставляется в обеспечение исполнения обязательств субъекта Российской Федерации или муниципального образования в части, составляющей до 50 процентов суммы основного долга принципала по его заимствованию в российских рублях, осуществляемому в форме кредита, привлекаемого в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционного проекта по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой и модернизации коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства.

Установлено, что Министерство финансов России представляет интересы Правительства РФ на переговорах о предоставлении соответствующих государственных гарантий, а также заключает соответствующие соглашения от имени Правительства РФ.

Федеральному агентству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству поручено в двухнедельный срок осуществить первый отбор субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и проектов для предоставления в 2006 году государственных гарантий Российской Федерации по заимствованиям, осуществляемым для обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой и модернизации коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства.



## ■ **ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО**

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 03.06.2006 N 76-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Вступает в силу по истечении тридцати дней после дня официального опубликования.

Изменениями, внесенными в Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", определены особенности создания и прекращения существования туристско-рекреационных особых экономических зон (ОЭЗ).

В соответствии с внесенными изменениями под туристско-рекреационной деятельностью понимается деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по строительству, реконструкции, эксплуатации объектов туристской индустрии, объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан, а также туристская деятельность и деятельность по разработке месторождений минеральных вод, лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов, их добыче и использованию, в том числе деятельность по санаторно-курортному лечению и профилактике заболеваний, медицинской реабилитации, организации отдыха граждан, промышленному розливу минеральных вод.

Установлено, что туристско-рекреационные ОЭЗ создаются на одном или нескольких участках территории, определяемых Правительством РФ, могут располагаться на территориях нескольких муниципальных образований, а также включать в себя полностью территорию какого-либо административно-территориального образования.

Резидентами туристско-рекреационной ОЭЗ признаются индивидуальный предприниматель или коммерческая организация (за исключением унитарного предприятия), зарегистрированные на территории муниципального образования, в границах которого расположена ОЭЗ, и заключившие с органами управления ОЭЗ соглашение об осуществлении туристско-рекреационной деятельности.

Кроме того, Закон дополнен главой 6.1 "Соглашение об осуществлении туристско-рекреационной деятельности", определяющей, в частности, перечень документов, необходимых для заключения соглашения; порядок заключения соглашения, изменения его условий, а также порядок его расторжения.

## ■ **ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ**

### **"ВОДНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" от 03.06.2006 N 74-ФЗ**

С 1 января 2007 года вводится в действие новый Водный кодекс РФ (Федеральный закон от 03.06.2006 N 73-ФЗ "О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации").

По сравнению с действующим до 1 января 2007 года Водным кодексом РФ от 16.11.1995 N 167-ФЗ данный Кодекс содержит ряд новых положений.

В частности, им предусмотрено создание бассейновых округов, являющихся основной единицей управления в области использования и охраны водных объектов и состоящих из речных бассейнов и связанных с ними подземных водных объектов и морей.

В Российской Федерации создается 20 бассейновых округов, границы которых утверждаются в порядке, установленном Правительством РФ.

Помимо этого, в целях обеспечения рационального использования и охраны водных объектов будут созданы бассейновые советы, осуществляющие разработку рекомендаций в области использования и охраны водных объектов в границах бассейнового округа. Порядок их создания и деятельности устанавливается Правительством РФ.

В статье 8 "Право собственности на водные объекты" второй главы Кодекса установлено, что водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением случаев, установленных частью 2 настоящей статьи.

Пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому или юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, собственности граждан и юридических лиц.

Глава 3 Кодекса определяет порядок предоставления водных объектов в пользование на основании договора водопользования. Регламентированы порядок заключения, изменения и расторжения указанного договора, ответственность сторон.

Кодексом предусмотрено ведение государственного водного реестра, представляющего собой систематизированный свод документированных сведений о водных объектах, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, собственности физических лиц, юридических лиц, об их использовании, о речных бассейнах, о бассейновых округах.

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 03.06.2006 N 73-ФЗ "О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ВОДНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Вступает в силу со дня официального опубликования, за исключением статьи 19, вступающей в силу со дня введения в действие Водного кодекса РФ, и статьи 12, вступающей в силу с 01.01.2007, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования.

Водный кодекс РФ вводится в действие с 1 января 2007 года и применяется к отношениям, возникшим после введения его в действие.

Со дня введения в действие нового Водного кодекса РФ утрачивает силу Водный кодекс РФ от 16.11.1995 N 167-ФЗ со всеми внесенными в него изменениями, а законодательные акты Союза ССР, содержащие нормы, регулирующие водные отношения, признаются не действующими на территории Российской Федерации.

Установлено, что водопользователи, осуществляющие использование водных объектов на основании решений Правительства РФ или органов исполнительной власти субъектов РФ либо лицензий на водопользование и договоров пользования водными объектами, принятых, выданных и заключенных до введения в действие Водного кодекса РФ, сохраняют права досрочного или краткосрочного пользования водными объектами до истечения срока действия таких лицензий и договоров.

Разрешены вопросы разграничения собственности на земельные участки, на которых расположены водные объекты.

Внесен ряд изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации: часть вторую Налогового кодекса РФ, часть первую и часть третью Гражданского кодекса РФ, Земельный кодекс РФ, КоАП РФ, Градостроительный кодекс РФ, а также в Федеральные законы от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 17.07.2001 N 101-ФЗ "О разграничении государственной собственности на землю" и другие.

В соответствии с изменениями, вносимыми в часть вторую Налогового кодекса РФ, с 1 января 2007 года из числа налогоплательщиков водного налога исключаются организации и физические лица, осуществляющие водопользование на основании договоров водопользования или решений о предоставлении водных объектов в пользование, соответственно заключенных и принятых после введения в действие Водного кодекса РФ.

## ■ ИНФОРМАЦИЯ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 09.06.2006 N 363 "ОБ ИНФОРМАЦИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ"**

В соответствии со статьей 57 Градостроительного кодекса РФ утверждено Положение об информационном обеспечении градостроительной деятельности, которое вводится в действие с 1 июля 2006 года.

Положение определяет структуру, порядок формирования и ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, а также порядок предоставления содержащихся в ней сведений по запросам граждан, организаций и органов власти. Ведение системы возложено на органы местного самоуправления городского округа или муниципального района. Определены сведения, включаемые в систему. Установлено, что информационная система состоит из девяти основных разделов, содержащих сведения, предусмотренные частью четвертой статьи 56 Градостроительного кодекса РФ, и дополнительных, где содержится иная относящаяся к градостроительной деятельности информация.

Постановлением установлены максимальные размеры платы, взимаемой за предоставление сведений одного раздела информационной системы, а также за предоставление копии одного документа системы.

С 1 июля 2006 года утрачивает силу Постановление Правительства РФ от 11.03.1999 N 271 "Об утверждении Положения о ведении государственного градостроительного кадастра и мониторинга объектов градостроительной деятельности в Российской Федерации".

## ■ ОБРАЗОВАНИЕ, НАУЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, КУЛЬТУРА

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 27.05.2006 N 311 "О ПРЕМИЯХ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ ТАЛАНТЛИВОЙ МОЛОДЕЖИ"**

Во исполнение Указа Президента РФ от 06.04.2006 N 325 Министерству образования и науки РФ предписано утвердить:

- перечень олимпиад и иных конкурсных мероприятий, по итогам которых присуждаются премии для поддержки талантливой молодежи;
- правила присуждения премий для поддержки талантливой молодежи и порядок выплаты указанных премий.

Раздел "Премии в области образования" перечня международных, иностранных и российских премий за выдающиеся достижения в области науки и техники, образования, культуры, литературы и искусства, суммы которых, получаемые налогоплательщиками, не подлежат налогообложению, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 06.02.2001 N 89, дополнен позицией "Премия для поддержки талантливой молодежи".

## ■ УГОЛОВНОЕ ПРАВО, ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ

### **РАСПОРЯЖЕНИЕ Правительства РФ от 07.06.2006 N 839-р "О КОНЦЕПЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ (2007 - 2016 ГОДЫ)""**

Утверждена Концепция федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)". Установлено, что указанная федеральная целевая программа призвана обеспечить дальнейшее развитие уголовно-исполнительной системы, соблюдение прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение

под стражу, и осужденных к лишению свободы, а также создать условия для реализации положений международных стандартов обращения с указанными лицами.

Государственным заказчиком по разработке федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)" определена ФСИН РФ, которой поручено разработать и представить в Правительство РФ проект Программы.

Установлен предельный (прогнозный) объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета на 2007 - 2016 годы.

Концепция включает в себя обоснование соответствия решаемой проблемы и целей Программы приоритетным задачам социально-экономического развития Российской Федерации; характеристику и прогноз развития сложившейся проблемной ситуации в сфере исполнения наказаний без использования программно-целевого метода; возможные варианты решения проблемы, оценку преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах ее решения. Определены ориентировочные сроки и этапы решения проблемы программно-целевым методом. Внесены предложения по объемам и источникам финансирования Программы.



Государственная Дума Томской области, составление, 27.06.2006 г.  
Информация подготовлена сотрудниками Государственной Думы Томской области.  
Ответственные за выпуск Железчиков Л.Н., Елина Т.И.