

В издании размещены аннотации наиболее важных нормативных правовых актов Российской Федерации, вступивших в законную силу 23 октября по 24 ноября 2006 г.

■ КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ

ПИСЬМО Минздравсоцразвития РФ от 17.10.2006 N 5845-Пр О НАПРАВЛЕНИИ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

В адрес органов государственной власти субъектов Российской Федерации направлены Методические рекомендации по подготовке указанными органами нормативных правовых актов по вопросам демографического развития в части поддержки семей с детьми.

В них перечислены нормативные акты, которые органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется принять до 1 января 2007 года в развитие федеральных законов по этой теме. Также указаны вопросы, которые должны быть отражены в принимаемых органами власти субъектов Российской Федерации документах.

Определено, что нормативные акты должны быть приняты по следующим направлениям:

- введение компенсации платы, взимаемой с родителей за содержание детей дошкольного возраста в образовательных учреждениях, реализующих программы дошкольного образования (с указанием порядка, размера и условий такой компенсации);

- обеспечение выплаты единовременного пособия при всех формах устройства ребенка на воспитание в семью в размере 8000 рублей (с указанием органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за обеспечение назначения и выплату такого пособия);

- установление во всех субъектах минимальных нормативов по содержанию ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семье опекуна (попечителя) и приемной семье в размере не ниже 4000 рублей, по оплате труда приемного родителя в размере не ниже 2500 рублей в месяц на каждого ребенка.

Кроме того, в приложении к методическим рекомендациям приведен типовой перечень нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по данному вопросу, необходимых для принятия.

УКАЗ Президента РФ от 03.11.2006 N 1226 "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ВОПРОСОВ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УТВЕРЖДЕННОЕ УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 14 НОЯБРЯ 2002 Г. N 1325"

Вступает в силу по истечении трех месяцев со дня официального опубликования.

В соответствии с внесенными изменениями уточнен перечень документов, подаваемых вместе с заявлением о приеме в российское гражданство ребенка, проживающего в России. Изменен порядок внесения сведений о приобретении ребенком до 14 лет гражданства Российской Федерации в паспорта родителей, а также в свидетельство о его рождении.

Из числа документов, удостоверяющих гражданство Российской Федерации, исключен паспорт гражданина СССР образца 1974 года, а загранпаспорт теперь является основанием для подтверждения российского гражданства. Свидетельство о рождении (с внесенными в него

специальными сведениями и отметками) также является подтверждающим документом. Условия подтверждения гражданства России у детей на основании свидетельств о рождении перечислены в пунктах 45.1 - 45.6, которыми дополнено Положение.

Соответствующие изменения внесены в форму заявления об оформлении наличия гражданства Российской Федерации по рождению или при усыновлении (удочерении), приведенную в приложении 7 к Положению.

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

ПРИКАЗ Росрегистрации от 12.09.2006 N 154

"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕГЛАМЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОЙ РЕГИСТРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ"

Зарегистрировано в Минюсте РФ 26.10.2006 N 8401.

Регламентом установлены общие правила внутренней организации Федеральной регистрационной службы при осуществлении функций в осуществляемых сферах деятельности, в частности, при осуществлении функций в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Регламентирован порядок планирования и организации работы, подготовки и оформления решений Росрегистрации, порядок контроля за исполнением поручений и обращений.

Установлен порядок взаимодействия Росрегистрации с Минюстом РФ, взаимоотношений с органами судебной власти, а также с органами и представителями государственной власти иностранных государств, международных организаций и органами государственной власти Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества.

Также определен порядок работы с обращениями граждан, обеспечения доступа к информации о деятельности Росрегистрации.

ПРИКАЗ МВД РФ от 22.09.2006 N 750

"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ИНСТРУКЦИИ ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ"

Зарегистрировано в Минюсте РФ 15.11.2006 N 8487.

Инструкцией определен порядок работы с устными и письменными обращениями граждан России, иностранных граждан, лиц без гражданства, юридических лиц, должностных лиц и других лиц, их представителей, коллективов предприятий, учреждений, общественных организаций, а также депутатов органов законодательной власти всех уровней в структурных подразделениях МВД России.

Регламентирован порядок регистрации и учета письменных обращений граждан, их рассмотрения и хранения, контроля за соблюдением порядка рассмотрения обращений, порядок личного приема граждан.

В приложении к Инструкции приведены Правила работы с почтовыми отправлениями, вызывающими подозрение на содержание веществ или предметов, опасных для жизни и здоровья людей.

Приведены формы документов, связанных с организацией работы по рассмотрению обращений граждан и работы с указанными почтовыми отправлениями.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 17.10.2006 N 613

"О ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЕ "ИССЛЕДОВАНИЯ И РАЗРАБОТКИ ПО ПРИОРИТЕТНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ РАЗВИТИЯ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ НА 2007 - 2012 ГОДЫ"

Установлены основные цели и задачи федеральной целевой программы "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 - 2012 годы", срок и этапы ее реализации, целевые индикаторы и показатели.

Определен перечень мероприятий Программы, приведено обоснование ее ресурсного обеспечения. Также утвержден механизм реализации Программы, включающий в себя механизм управления Программой и механизм взаимодействия государственных заказчиков. Приводится оценка социально-экономической эффективности Программы.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 20.10.2006 N 620
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОЛОЖЕНИЕ О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО НАДЗОРУ В
СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ"**

Внесены изменения в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 N 400, устанавливающие, что по некоторым вопросам Росприроднадзор осуществляет свои полномочия и функции за исключением полномочий, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В частности, установлено, что Росприроднадзор осуществляет контроль и надзор в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания (кроме объектов охоты и рыболовства), за исключением полномочий, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Также Росприроднадзор выдает в установленном порядке лицензии (разрешения) на добычу объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства, и пользование ими; на содержание и разведение в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства, за исключением полномочий, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 25.10.2006 N 625
"О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ"**

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 08.08.2001 N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" утверждены:

- Положение о лицензировании деятельности по предупреждению и тушению пожаров;
- Положение о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Установлено, что лицензирование указанных видов деятельности осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 31.05.2002 N 373 "О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности" с внесенными в него изменениями.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 30.10.2006 N 635
"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ПО
ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ"**

Федеральное агентство по высокотехнологичной медицинской помощи, подведомственное Минздравсоцразвития РФ, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения в части разработки и реализации современных медицинских технологий, новых методов диагностики и организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи (включая трансплантацию органов и тканей человека).

Определены полномочия и порядок организации деятельности Федерального агентства.

В связи с перераспределением полномочий внесены соответствующие изменения в Положение о Федеральном агентстве по здравоохранению и социальному развитию, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 325.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 30.10.2006 N 637
"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ПЕРЕВОЗОК ПАССАЖИРОВ
АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ, ОБОРУДОВАННЫМ ДЛЯ ПЕРЕВОЗОК БОЛЕЕ 8
ЧЕЛОВЕК (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СЛУЧАЯ, ЕСЛИ УКАЗАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБСТВЕННЫХ НУЖД ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА
ИЛИ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ)"**

В соответствии с утвержденным Положением органом, лицензирующим перевозки пассажиров автомобильным транспортом, является Ространснадзор. Срок действия лицензии - 5 лет, с правом последующего продления.

Определены лицензионные требования и условия осуществления автомобильных пассажирских перевозок, среди которых: наличие у лицензиата соответствующих транспортных средств, водителей, имеющих необходимые квалификацию и стаж работы и прошедших медицинское освидетельствование, договора ОСАГО, а также всех необходимых для эксплуатации транспортных средств документов, предусмотренных Правилами дорожного движения.

Лицензирующий орган одновременно с документом, подтверждающим наличие лицензии, обязан выдать лицензионную карточку на каждое транспортное средство, предполагаемое к использованию.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 10.06.2002 N 402 "О лицензировании перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом" с внесенными в него изменениями.

**"ИНСТРУКЦИЯ ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"
(утв. распоряжением Председателя СФ ФС РФ от 01.11.2006 N 461рп-СФ)**

Инструкцией установлен порядок организации личного приема граждан и рассмотрения письменных индивидуальных и коллективных предложений, заявлений и жалоб граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, ведения делопроизводства по обращениям граждан, а также осуществления контроля за рассмотрением обращений в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Установлено, что Инструкция применяется в отношении личных обращений граждан и их представителей, а также в отношении обращений объединений граждан (их представителей).

Положения Инструкции не применяются при рассмотрении обращений юридических лиц (включая организацию личного приема их законных представителей). Такие обращения рассматриваются на основании поручений должностных лиц Совета Федерации, временно не входящих в состав комитетов или комиссий Совета Федерации, руководства Аппарата Совета Федерации, данных ими в порядке, предусмотренном Инструкцией по делопроизводству.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 03.11.2006 N 181-ФЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 8.39 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ"**

В соответствии с внесенными изменениями увеличены размеры штрафов, налагаемых за нарушение правил охраны и использования окружающей природной среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 03.11.2006 N 182-ФЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ"**

Увеличены размеры отдельных штрафов, налагаемых за совершение правонарушений, предусмотренных КоАП РФ: частью второй статьи 8.16 "Невыполнение правил ведения судовых документов"; статьей 8.35 "Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений"; частью второй статьи 8.37 "Нарушение правил пользования объектами животного мира"; статьей 18.6 "Нарушение порядка прохождения установленных контрольных

пунктов"; частью 2 статьи 19.4 "Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный контроль (надзор)".

Установлена ответственность за самовольное изменение программы ресурсных научных исследований во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации (статья 8.18).

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 05.11.2006 N 189-ФЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ (В ЧАСТИ УСИЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ЗА НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА)"**

Вступает в силу со дня официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 15.01.2007.

Внесенные в Кодекс РФ об административных правонарушениях изменения направлены на предупреждение допускаемых нарушений работодателями, привлекающими и использующими труд иностранных работников, на установление ответственности за нарушение правил миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, а также на обеспечение необходимых действий должностных лиц по новым составам.

Изменения, внесенные в статью 18.8 Кодекса, предусматривают новый состав административного правонарушения - "Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации" и устанавливают повышенную (по сравнению с ранее установленной) ответственность иностранного гражданина или лица без гражданства за нарушение правил въезда в Российскую Федерацию. Соответствующие изменения претерпела также и статья 18.9 в отношении ответственности граждан Российской Федерации, иностранцев, постоянно проживающих в России, лиц без гражданства и должностных лиц организаций, принимающих в Российской Федерации иностранного гражданина.

Изложена в новой редакции статья 18.10, согласно которой незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности наказывается штрафом в размере от двадцати до пятидесяти МРОТ с административным выдворением за пределы России (или без такового).

Кодекс дополнен статьями: 18.15 "Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства"; 18.16 "Нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах)"; 18.17 "Несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности"; 19.27 "Представление ложных сведений при осуществлении миграционного учета".

Конкретизирован круг должностных лиц, рассматривающих дела об административных правонарушениях от имени органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции (часть вторая статьи 23.67).

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 11.11.2006 N 670
"О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ
СОСТОЯНИЕ ЭКОНОМИКИ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ"**

С 1 января 2007 года вводятся в действие Правила предоставления органами местного самоуправления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования.

Статистическая информация представляется по формам федерального государственного статистического наблюдения, утверждаемым Росстатом по согласованию с Минрегиона РФ, Минэкономразвития РФ, Минфином РФ, а также другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

■ ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 03.11.2006 N 174-ФЗ "ОБ АВТОНОМНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ"

Вступает в силу по истечении шестидесяти дней после дня официального опубликования.

Вводится новый тип государственного (муниципального) учреждения - автономное учреждение.

Автономное учреждение является некоммерческой организацией, созданной Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта.

Настоящий Федеральный закон определяет правовое положение автономных учреждений (далее - учреждение), порядок их создания, реорганизации и ликвидации, цели, порядок формирования и использования их имущества, основы управления учреждениями, основы отношений учреждений с их учредителями, с участниками гражданского оборота, ответственность учреждений по своим обязательствам.

Предусмотрено, что имущество учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления. Без согласия учредителя учреждение не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним учредителем или приобретенными учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества.

При этом под особо ценным движимым имуществом понимается имущество, без которого осуществление учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено. Виды такого имущества определяются в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.

Земельный участок, необходимый для выполнения учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 03.11.2006 N 175-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ АВТОНОМНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ", А ТАКЖЕ В ЦЕЛЯХ УТОЧНЕНИЯ ПРАВОСПОСОБНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ"

Вступает в силу по истечении шестидесяти дней после дня официального опубликования, за исключением статей 7 и 8, вступающих в силу с 01.01.2007.

В связи с принятием Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" внесены соответствующие изменения в Гражданский кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, в Основы законодательства Российской Федерации о культуре, в Федеральные законы "О некоммерческих организациях", "Об образовании" и др.

Изменениями, внесенными в Гражданский кодекс РФ, установлено, что государственное или муниципальное учреждение может быть бюджетным или автономным учреждением.

Следовательно, автономное учреждение не будет финансироваться по смете доходов и расходов, так как оно не является бюджетным учреждением.

Предусмотрено, что автономное учреждение отвечает по своим обязательствам всем закрепленным за ним имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за указанным учреждением собственником этого имущества или приобретенных этим учреждением за счет выделенных таким собственником средств. Собственник имущества автономного учреждения не несет ответственности по обязательствам данного учреждения.

В "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" (утв. ВС РФ от 09.10.1992 N 3612-1) внесены изменения и дополнения, касающиеся структуры, компетенции, порядка формирования и финансирования организации культуры, созданной в форме автономного учреждения.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 03.11.2006 N 183-ФЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ
КООПЕРАЦИИ" И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"
Внесены изменения в Федеральный закон от 08.12.1995 N 193-ФЗ "О
сельскохозяйственной кооперации".**

В частности, изменены нормы о членстве в кооперативе и его прекращении. Введено положение о том, что член производственного кооператива с согласия кооператива может передать часть своего пая другому члену кооператива и выйти из кооператива, если это предусмотрено уставом. Не допускается передача пая или его части лицу, не являющемуся членом производственного кооператива.

В целях усиления контроля за сделками, в которых присутствует конфликт интересов, предусмотрено обязательное оглашение на общем собрании членов кооператива заключения аудиторского союза о правомерности указанной сделки и ее совместимости с интересами кооператива и ассоциированных членов кооператива.

Регламентирован порядок принятия решений о реорганизации кооператива, включая порядок уведомления членов кооператива об общем собрании, где будет решаться вопрос о реорганизации кооператива; определены условия, при которых возможна реорганизация кооператива, включая обязательное присутствие на собрании, где решается вопрос о реорганизации, представителя аудиторского союза, который обязан там огласить свое заключение на целесообразность преобразования кооператива и проконтролировать соблюдение при этом правовых норм.

Уточнен порядок формирования неделимого и резервного фондов кооператива, порядок погашения приращенных паев членов кооператива и порядок расчетов с выбывающими из кооператива.

В значительной мере расширены нормы, регламентирующие порядок созыва и проведения общих собраний членов кооператива и принятия на них решений. В частности, уточнены:

- круг лиц и органов кооператива, осуществляющих созыв и проведение внеочередных общих собраний кооператива;

- сроки и порядок уведомления об общем собрании членов кооператива. В случае наличия в кооперативе ассоциированных членов кооператива предусматривается порядок проведения собраний этой категории членов кооператива по выборам от них представителей на общее собрание членов кооператива (собрание уполномоченных).

Установлено, что в кооперативах, число членов и ассоциированных членов которых превышает 300, может быть предусмотрен порядок уведомления об общем собрании в печатном издании, предусмотренном уставом кооператива.

Закон дополнен нормами, регламентирующими периодичность проведения заседаний наблюдательного совета, порядок оформления его заседаний протоколом и объявления повестки дня, а также функции председателя наблюдательного совета.

Введены дополнительные нормы о деятельности аудиторских союзов, в частности, не допускающие вступление аудиторского союза в союз, который является его членом; детализируются случаи созыва общего собрания кооператива по требованию аудиторского союза; вводится норма, позволяющая проводить аудиторскую проверку по требованию и за счет отдельного члена или ассоциированного члена кооператива.

Статья 39 "Ведение документации и отчетности кооператива" дополнена перечнем документации, которую кооператив обязан вести и хранить.

Также внесены изменения в Федеральные законы от 21.11.1996 N 129-ФЗ "О бухгалтерском учете", от 07.08.2001 N 117-ФЗ "О кредитных потребительских кооперативах граждан", от 07.08.2001 N 119-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

■ ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ

ПРИКАЗ Роснедра от 20.10.2006 N 915

"О ПОВЫШЕНИИ С 1 ОКТЯБРЯ 2006 ГОДА РАЗМЕРА ТАРИФНОЙ СТАВКИ (ОКЛАДА) ПЕРВОГО РАЗРЯДА ЕДИНОЙ ТАРИФНОЙ СЕТКИ ПО ОПЛАТЕ ТРУДА РАБОТНИКОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ"

В связи с повышением с 1 октября 2006 года размера тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений, размер тарифной ставки (оклада) первого разряда работников федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Роснедра, повышен в 1,11 раза.

В приложении к Приказу приведены применяемые с 1 октября 2006 года тарифные ставки (оклады) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Роснедра.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 11.11.2006 N 661

"О ПЕРЕНОСЕ ВЫХОДНЫХ ДНЕЙ В 2007 ГОДУ"

В целях рационального использования выходных и нерабочих праздничных дней в 2007 году переносятся следующие выходные дни: суббота 28 апреля на понедельник 30 апреля; суббота 9 июня на понедельник 11 июня; суббота 29 декабря на понедельник 31 декабря.

■ СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ Конституционного Суда РФ от 11.07.2006 N 353-О

"ПО ЗАПРОСУ ПСКОВСКОГО ОБЛАСТНОГО СУДА О ПРОВЕРКЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОЛОЖЕНИЙ ПРЕАМБУЛЫ И ЧАСТИ 2 СТАТЬИ 153 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 22 АВГУСТА 2004 ГОДА N 122-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ НЕКОТОРЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Заявителем была оспорена конституционность положений преамбулы и части 2 статьи 153 Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ, согласно которым при переходе к системе социальной защиты граждан, основанной на положениях данного Федерального закона, субъекты Российской Федерации должны вводить эффективные правовые механизмы, обеспечивающие сохранение и возможное повышение ранее достигнутого уровня социальной защиты; при издании органами государственной власти субъектов Российской Федерации в связи с принятием этого Федерального закона нормативных правовых актов должно быть выполнено условие о том, что при изменении после 31 декабря 2004 года порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

По мнению заявителя, передача субъектам Российской Федерации полномочия по определению мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, и отнесение расходных обязательств по обеспечению такими мерами к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации, означает, что в результате разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами по предмету совместного ведения предоставление мер социальной поддержки указанных лиц передано в исключительное ведение субъектов. Заявитель посчитал, что при таких обстоятельствах федеральный законодатель не вправе обязывать субъекты Российской Федерации гарантировать объем социальной поддержки жертв политических репрессий не ниже ранее установленного федерального уровня.

В силу правовых позиций, ранее выраженных Конституционным Судом РФ в Постановлении от 15.05.2006 N 5-П и иных решениях, Конституционный Суд РФ пришел к выводу о том, что оспариваемые нормы не могут рассматриваться как противоречащие Конституции РФ, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу предполагают обязанность Российской Федерации участвовать в финансовом обеспечении реализации полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по определению мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, на уровне не ниже сложившегося в соответствии с федеральным законодательством, действовавшим до 1 января 2005 года.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 13.11.2006 N 676
"О ПРОДЛЕНИИ НА 2007 ГОД СРОКА ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРИМЕНТА ПО СОЗДАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ
МАЛОИМУЩИМ ГРАЖДДАНАМ"**

На 2007 год продлен срок проведения эксперимента по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам, предусмотренного Постановлением Правительства РФ от 22.08.2005 N 534 "О проведении эксперимента по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам".

Внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 22.08.2005 N 534 и утвержденное им Положение.

В частности, уточнено, что государственные юридические бюро дают консультации по правовым вопросам в устной и письменной форме гражданам, а также устные консультации - инвалидам I и II групп, ветеранам Великой отечественной войны, неработающим пенсионерам, получающим пенсию по старости, вне зависимости от уровня их дохода.

Для получения юридической помощи инвалиды I и II групп, неработающие пенсионеры, получающие пенсию по старости, при оказании им юридической помощи в виде устной консультации вместо справки о среднедушевом доходе семьи (одиноко проживающего гражданина) предоставляют в государственное юридическое бюро документы, подтверждающие их принадлежность к указанным категориям.

■ **ФИНАНСЫ. НАЛОГИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Пленума ВАС РФ от 12.10.2006 N 53
"ОБ ОЦЕНКЕ АРБИТРАЖНЫМИ СУДАМИ ОБОСНОВАННОСТИ ПОЛУЧЕНИЯ
НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОМ НАЛОГОВОЙ ВЫГОДЫ"**

Данный документ ввел понятие "деловой цели" как критерия обоснованности получения налоговой выгоды, которая, в свою очередь, рассматривается как следствие экономически оправданных действий добросовестных налогоплательщиков. Таким образом, суды обрели критерий обоснованности действий налогоплательщиков.

Дано определение налоговой выгоды. Под налоговой выгодой понимается уменьшение размера налоговой обязанности вследствие, в частности, уменьшения налоговой базы, получения налогового вычета, налоговой льготы, применения более низкой налоговой ставки, а также получение права на возврат (зачет) или возмещение налога из бюджета.

ВАС РФ также подтвердил, что судебная практика разрешения налоговых споров исходит из презумпции добросовестности налогоплательщиков. Поэтому предполагается, что действия плательщика, имеющие своим результатом получение налоговой выгоды, экономически оправданны, а сведения, содержащиеся в налоговой декларации и бухгалтерской отчетности, достоверны. То есть судебная практика исходит из того, что право плательщика налога на получение "налоговой выгоды" (вычеты, льготы) предполагается, пока не доказано обратное.

В Постановлении суд указал, что налоговая выгода не может быть признана обоснованной, если получена налогоплательщиком вне связи с осуществлением реальной предпринимательской или иной экономической деятельности.

Судом отмечен ряд обстоятельств, которые могут свидетельствовать о необоснованности налоговой выгоды, а также обстоятельства, которые сами по себе не могут служить основанием для признания налоговой выгоды необоснованной.

Налоговая выгода не может рассматриваться в качестве самостоятельной деловой цели. Если установлено, что главной целью, преследуемой налогоплательщиком, явилось получение дохода исключительно за счет налоговой выгоды в отсутствие намерения осуществлять реальную экономическую деятельность, в признании обоснованности ее получения может быть отказано.

В Постановлении отмечено, что факт нарушения контрагентом налогоплательщика своих налоговых обязанностей сам по себе не является доказательством получения налогоплательщиком необоснованной налоговой выгоды.

ВАС РФ указал, что признание судом налоговой выгоды необоснованной влечет отказ в удовлетворении требований налогоплательщика, связанных с ее получением.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 03.11.2006 N 176-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 149 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Вступает в силу с 01.01.2007, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на добавленную стоимость.

Уточнена норма, касающаяся льготы по налогу на добавленную стоимость для религиозных организаций.

В настоящее время установлено, что не подлежит налогообложению налогом на добавленную стоимость на территории Российской Федерации реализация (передача для собственных нужд) предметов религиозного назначения и религиозной литературы, производимых и реализуемых религиозными организациями. При этом на практике льготой могут воспользоваться религиозные организации, которые сами и производят, и реализуют предметы религиозного назначения и религиозную литературу.

После вступления в силу настоящего Федерального закона будут освобождаться от налогообложения налогом на добавленную стоимость операции по реализации предметов религиозного назначения и религиозной литературы, производимых религиозными организациями, и реализуемых не только данными, но и иными религиозными организациями.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 03.11.2006 N 177-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 346.2 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Вступает в силу с 01.01.2007, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, за исключением статьи 2, вступающей в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования.

Изменения, внесенные в статью 346.2 "Налогоплательщики" главы 26.1 "Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог)", направлены на совершенствование налогообложения сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

В перечень налогоплательщиков единого сельскохозяйственного налога включены сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), снабженческие, садоводческие, огороднические, животноводческие), признаваемые таковыми в соответствии с Федеральным законом от 08.12.1995 N 193-ФЗ "О сельскохозяйственной кооперации", у которых доля доходов от реализации сельскохозяйственной продукции собственного производства членов данных кооперативов, а также от выполненных работ (услуг) для членов данных кооперативов составляет в общем объеме доходов не менее 70 процентов.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 03.11.2006 N 178-ФЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 398 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по земельному налогу.

В связи с изменениями, внесенными в статью 398 главы 31 "Земельный налог" части второй Налогового кодекса РФ, после вступления в силу настоящего Федерального закона налоговую декларацию и расчет по авансовым платежам по земельному налогу будут представлять в налоговые органы только те индивидуальные предприниматели, которые используют принадлежащие им на праве собственности или на праве постоянного (бессрочного) пользования земельные участки в предпринимательской деятельности.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 03.11.2006 N 180-ФЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ЧАСТИ
ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
НЕКОТОРЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О НАЛОГАХ"
Вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.**

С 1 января 2007 года, но не ранее 1 числа очередного налогового периода по налогу на добавленную стоимость по 31 декабря 2008 года включительно не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) налогом на добавленную стоимость ввоз на таможенную территорию Российской Федерации племенного крупного рогатого скота, племенных свиней, овец и коз, семени и эмбрионов указанных племенных животных, племенных лошадей и племенного яйца, осуществляемый сельскохозяйственными товаропроизводителями, отвечающими критериям, предусмотренным пунктом 2 статьи 346.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, и российскими организациями, занимающимися лизинговой деятельностью с последующей поставкой их сельскохозяйственным товаропроизводителям, по перечню кодов товаров в соответствии с ТН ВЭД РФ.

■ ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 25.10.2006 N 168-ФЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 12 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О
ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ РАЗВИТИЯ АВИАЦИИ"**

Изменения, внесенные в Федеральный закон от 08.01.1998 N 10-ФЗ "О государственном регулировании развития авиации", направлены на увеличение доли участия иностранного капитала в авиационной организации, осуществляющей деятельность по разработке, производству, испытаниям, ремонту и (или) утилизации авиационной техники.

По решению Президента РФ возможно участие иностранного капитала в авиационной организации с превышением установленного ограничения доли участия в 25 процентов уставного капитала. При этом руководителем и лицами, входящими в органы управления такой организации, могут быть только граждане Российской Федерации.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 13.11.2006 N 680
"О СОСТАВЕ СХЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Утверждено Положение о составе схем территориального планирования Российской Федерации - документов территориального планирования, представляющих собой совокупность материалов в текстовой и графической форме, содержащих сведения, предусмотренные частями 5 и 6 статьи 10 Градостроительного кодекса РФ.

Схемы территориального планирования являются основанием для принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления решений при планировании мероприятий по социально-экономическому развитию Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в том числе решений о резервировании земель, об изъятии земельных участков для государственных нужд и о переводе земель из одной категории в другую.

ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 25.10.2006 N 173-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 17.1 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О НЕДРАХ"

В соответствии с изменением, внесенным в часть первую статьи 17.1 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах", установлено, что переход права пользования участками недр к другому субъекту предпринимательской деятельности происходит, в том числе, в случае передачи права пользования участком недр от юридического лица - пользователя недр, являющегося основным обществом, юридическому лицу, являющемуся его дочерним обществом; от юридического лица - пользователя недр, являющегося дочерним обществом, юридическому лицу, являющемуся его основным обществом; от юридического лица - пользователя недр, являющегося дочерним обществом основного общества, юридическому лицу, являющемуся дочерним обществом того же основного общества, при соблюдении определенных условий.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 30.10.2006 N 638 "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОЛОЖЕНИЕ О СОСТАВЕ И ПОРЯДКЕ ПОДГОТОВКИ ДОКУМЕНТАЦИИ О ПЕРЕВОДЕ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА В ЗЕМЛИ ИНЫХ (ДРУГИХ) КАТЕГОРИЙ"

Внесены изменения в Положение о составе и порядке подготовки документации о переводе земель лесного фонда в земли иных (других) категорий, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 N 48.

В частности, из состава документации о переводе земель лесного фонда в земли иных (других) категорий, представляемой Министерством природных ресурсов РФ в Правительство РФ, исключены материалы по оценке воздействия на окружающую среду; заключения федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов) и органа(ов) исполнительной власти субъекта Российской Федерации - в случаях, установленных федеральными законами; заключение Федерального агентства лесного хозяйства о возможности перевода.

Также установлено, что территориальный орган Федерального агентства лесного хозяйства в месячный срок с даты обращения заявителя обеспечивает выбор участка лесного фонда и проведение процедур согласования в случаях, предусмотренных федеральными законами, с соответствующими органами исполнительной власти либо возвращает заявителю материалы с обоснованием причин возврата. Результаты выбора участка лесного фонда оформляются актом выбора.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 15.11.2006 N 689 "О ГОСУДАРСТВЕННОМ ЗЕМЕЛЬНОМ КОНТРОЛЕ"

Установлен порядок осуществления государственного земельного контроля Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и их территориальными органами.

Указано, что сведения об организации производственного земельного контроля предоставляются лицами, использующими земельные участки, по письменному запросу Федерального агентства кадастра объектов недвижимости и его территориальных органов не чаще одного раза в год.

Приведена форма Предупреждения о допущенном земельном правонарушении.

Внесены отдельные изменения в Положение об осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 06.10.2005 N 600, и Постановление Правительства РФ от 19.08.2004 N 418 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве кадастра объектов недвижимости".

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 19.11.2002 N 833 "О государственном земельном контроле".

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 18.11.2006 N 698 "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА"

Внесены изменения и дополнения, касающиеся использования земель лесного фонда, в некоторые постановления Правительства РФ.

Положение об аренде участков лесного фонда, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 24.03.1998 N 345, дополнено нормой, устанавливающей, что в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования (в частности, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, а также для строительства, реконструкции линий электропередачи, линий связи, трубопроводов и других линейных объектов), участки лесного фонда предоставляются в аренду на основании решения Федерального агентства лесного хозяйства или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в пределах их компетенции, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, проведенной в отношении документации, обосновывающей планируемую на таких участках лесного фонда деятельность.

В новой редакции изложен пункт 58 Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.06.1998 N 551.

Определено, что отпуск древесины на корню в порядке прочих рубок на площадях, подлежащих расчистке в связи с геологическим изучением, разведкой, добычей полезных ископаемых и другими видами использования участков лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования, производится в сроки, установленные для проведения указанных работ. Лесорубочные билеты при этом выписываются на срок, необходимый для проведения данных рубок.

Также внесены изменения, касающиеся использования земель лесного фонда, в Постановление Правительства РФ от 17.11.2004 N 647 "О расчете и возмещении потерь лесного хозяйства при переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, использованием лесным фондом, и при переводе земель лесного фонда в земли иных (других) категорий" и утвержденные им Правила.

■ ОБРАЗОВАНИЕ. НАУЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. КУЛЬТУРА

ПИСЬМО Минобрнауки РФ от 10.10.2006 N АФ-234/06 "О ПРИМЕРНОМ ПОЛОЖЕНИИ О СТУДЕНЧЕСКОМ СОВЕТЕ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ (ФИЛИАЛЕ) ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ"

Направлено для использования в работе Примерное положение о студенческом совете в образовательном учреждении (филиале) высшего профессионального образования, одобренное Советом по вопросам развития студенческого самоуправления в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования.

Указано, что студенческий совет создается как постоянно действующий представительный и координирующий орган студентов очной и очно-заочной форм обучения и аспирантов вуза и действует на основании положения о студенческом совете, принимаемого на конференции студентов и аспирантов вуза, ученом совете вуза и утвержденного ректором вуза.

Положением, в частности, определены основные цели студенческого совета:

- формирование гражданской культуры, активной гражданской позиции студентов и аспирантов;
- обеспечение реализации прав на участие студентов и аспирантов в управлении вузом, оценка качества образовательного процесса;
- формирование у студентов и аспирантов умений и навыков самоуправления.

Определены структура и порядок формирования студенческого совета, порядок взаимодействия студенческого совета с органами управления вуза, права и обязанности студенческого совета.

■ **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ. ТУРИЗМ**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 25.10.2006 N 170-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВАХ"

В Федеральный закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" включены новые основные понятия: профилактика наркомании и антинаркотическая пропаганда.

Установлено, что под профилактикой наркомании понимается совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании.

Антинаркотическая пропаганда - пропаганда здорового образа жизни, в том числе физической культуры и спорта, направленная на формирование в обществе негативного отношения к наркомании.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 25.10.2006 N 171-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Внесенные изменения касаются, в частности, уточнения понятия Единой всероссийской спортивной классификации.

Кроме того, введено понятие спортивного судьи, а также определены виды спортивных званий, спортивных разрядов и квалификационные категории спортивных судей.

К компетенции федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта отнесено утверждение Положения о Единой всероссийской спортивной классификации, Положения о спортивных судьях, а также присвоение спортивных званий и квалификационной категории спортивного судьи всероссийской категории.

■ **БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 25.10.2006 N 172-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ"

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Внесенные изменения в основном касаются организации деятельности пожарной охраны, обеспечения пожарной безопасности, а также полномочий органов государственной власти (федеральных и субъектов Российской Федерации) в области пожарной безопасности.

В частности, внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности". В состав федеральной противопожарной службы включены ее территориальные подразделения, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в населенных пунктах.

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности отнесена подготовка утверждаемого Правительством РФ перечня объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности отнесено оперативное управление подразделениями территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляемое в порядке делегирования полномочий без предоставления субвенций.

В соответствии с дополнением, внесенным в статью 154 Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ, установлен период (2006 - 2008 годы) реформирования объектовых подразделений Государственной противопожарной службы, созданных на основе договоров с организациями (за исключением организаций, в которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы), и порядок финансирования их деятельности в течение этого периода за счет средств организаций.

Процесс реформирования предусматривает поэтапное увольнение по истечении срока контракта о службе или достижении предельного возраста нахождения на службе при наличии выслуги лет, дающей право на пенсию, лиц рядового и начальствующего составов упомянутых подразделений, а также создание на указанных объектах подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств организаций - собственников этих объектов.

Государственная Дума Томской области, составление, 28.11.2006 г.
Информация подготовлена сотрудниками Государственной Думы Томской области.
Ответственные за выпуск Железчиков Л.Н., Дорохин О.Н.