



В издании размещены аннотации наиболее важных нормативных правовых актов Российской Федерации, вступивших в законную силу с 27 ноября по 22 декабря 2006 г.

■ КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 23.11.2006 N 714 "О ПОРЯДКЕ УТВЕРЖДЕНИЯ НОРМ СОВРЕМЕННОГО РУССКОГО ЛИТЕРАТУРНОГО ЯЗЫКА ПРИ ЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИИ В КАЧЕСТВЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЯЗЫКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРАВИЛ РУССКОЙ ОРФОГРАФИИ И ПУНКТУАЦИИ"

Установлено, что Министерство образования и науки РФ утверждает на основании рекомендаций Межведомственной комиссии по русскому языку список грамматик, словарей и справочников, содержащих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации (по результатам экспертизы), а также правила русской орфографии и пунктуации; определяет порядок проведения экспертизы грамматик, словарей и справочников, содержащих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации.

При этом под нормами современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации понимается совокупность языковых средств и правил их употребления в сферах использования русского языка как государственного языка Российской Федерации.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Конституционного Суда РФ от 29.11.2006 N 9-П "ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПУНКТА 100 РЕГЛАМЕНТА ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Согласно запросу Государственной Думы Томской области пункт 100 Регламента Правительства РФ, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.06.2004 N 260, на основании которого законопроект, поступивший на заключение в Правительство без финансово-экономического обоснования и иных необходимых материалов, возвращается Аппаратом Правительства РФ субъекту права законодательной инициативы с сообщением причин, по которым невозможно представить заключение, нарушает право законодательной инициативы законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, и тем самым не соответствует статье 104 Конституции РФ. Конституционный Суд РФ установил, что предметом рассмотрения по указанному делу является пункт 100 Регламента Правительства РФ, оцениваемый с учетом его места в общей системе правового регулирования законодательного процесса, поскольку данная норма входит в состав единого регулятивного комплекса, образуемого положениями Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации", Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и других нормативных правовых актов, призванными определять порядок и условия реализации права законодательной инициативы.

Законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации в предусмотренных Конституцией РФ пределах участвуют в федеральном законодательном процессе в силу своего конституционно-правового статуса, а предоставленное им право законодательной инициативы не может ограничиваться. Проекты федеральных законов (законопроекты) вносятся только в Государственную Думу (часть вторая статьи 104 Конституции

РФ) - единственный орган государственной власти, уполномоченный на принятие федеральных законов, причем законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства РФ (часть третья статьи 104 Конституции РФ). Содержание понятия "внесение законопроекта" - не может сводиться к представлению в Государственную Думу только текста законопроекта: реализуя право законодательной инициативы, законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации вступает в процесс принятия федерального закона, в котором также участвуют другие субъекты этого процесса, права и обязанности которых взаимосвязаны, а их осуществление влечет определенные последствия. Из этого следует допустимость предъявления к инициатору законопроекта требования о должном обосновании предлагаемого к принятию проекта федерального закона, необходимом для его адекватного восприятия и оценки в процессе формирования воли федерального законодателя.

Конституцией РФ непосредственно не установлены ни условия и порядок реализации управомоченными субъектами принадлежащего им права законодательной инициативы, ни какие-либо требования к законопроекту или его инициатору. Исключение составляют законопроекты, указанные в части третьей статьи 104 Конституции РФ, которые могут быть внесены в Госдуму только при наличии заключения Правительства РФ, являющегося в таких случаях участником процесса реализации права законодательной инициативы. Поэтому при отсутствии заключения Правительства РФ данная инициатива, по буквальному смыслу Конституции РФ, еще не может квалифицироваться как законодательная, а сами законопроекты в системе действующего правового регулирования не являются законопроектами, внесенными в Госдуму. В целях реализации управомоченными субъектами своего права законодательной инициативы по законопроектам, указанным в части третьей статьи 104 Конституции РФ, Правительство РФ не вправе отказаться от обязанности давать заключения на соответствующие законопроекты. При этом пределы и нормативное содержание данной обязанности не могут устанавливаться ее носителем, то есть Правительством РФ. Такие заключения являются формой официального информирования Правительством РФ Государственной Думы уже на начальной стадии законодательного процесса о возможных последствиях принятия соответствующих законопроектов, что призвано способствовать адекватному формированию воли законодателя, выражаемой в федеральном законе. Из этого следует, что адресатами этой обязанности Правительства РФ являются как субъект права законодательной инициативы, так и Государственная Дума.

Конституция РФ не связывает реализацию законодательной инициативы с характером даваемого Правительством РФ заключения, то есть с тем, что поддерживает оно предложенный законопроект или нет, - отрицательная оценка законопроекта не может блокировать осуществление права законодательной инициативы. Таким образом, у субъекта права законодательной инициативы сохраняется возможность внести законопроект, подпадающий под установленные частью третьей статьи 104 Конституции РФ признаки, с отрицательным заключением Правительства РФ и собственными поясняющими материалами непосредственно в Государственную Думу. Принятие или отклонение законопроекта - прерогатива Государственной Думы. Поэтому из смысла Конституции РФ вытекает существенное требование к законопроектам, указанным в части третьей ее статьи 104, - они должны быть внесены в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства РФ. Указанные требования не могут вводиться нормативным правовым актом, устанавливающим правила внутренней деятельности Правительства РФ по реализации его полномочий (каким является Регламент Правительства РФ), а следовательно, не способным выступать соответствующей Конституции РФ юридической формой выражения конституционного права законодательной инициативы, а также условий и порядка его осуществления. Конкретизация указанного права, включая определение условий и порядка его реализации как стадии законодательного процесса, не может осуществляться нормативным правовым актом, уровень которого ниже федерального закона.

Таким образом, находящийся в общей системе правового регулирования федерального законодательного процесса пункт 100 Регламента Правительства Российской Федерации по форме, содержанию, а также с точки зрения установленного разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную не соответствует Конституции РФ, ее статьям 10 и 104.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 01.12.2006 N 198-ФЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 32 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОБЩИХ
ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ"**

Вступает в силу со дня официального опубликования.

В связи с принятием Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" внесены изменения в статью 32 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ, регулиующую порядок обращения граждан в органы местного самоуправления.

Установлено, что рассмотрение обращений граждан в органах местного самоуправления осуществляется в порядке и в сроки, предусмотренные Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

Ранее было предусмотрено, что должностные лица местного самоуправления рассматривают обращения граждан в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

**УКАЗ Президента РФ от 01.12.2006 N 1340
"ОБ УСЛОВИЯХ И ПОРЯДКЕ ПРИСВОЕНИЯ ПОЧЕТНОГО ЗВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ "ГОРОД ВОИНСКОЙ СЛАВЫ"**

Вступает в силу со дня официального опубликования.

В соответствии с утвержденным Положением, разработанным в целях реализации Федерального закона от 09.05.2006 N 68-ФЗ "О почетном звании Российской Федерации "Город воинской славы", звание "Город воинской славы" присваивается указом Президента РФ по ходатайству законодательного (представительного) и высшего исполнительного органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. К ходатайству должно быть приложено документально подтвержденное описание событий, послуживших основанием для присвоения городу такого почетного звания. Ходатайство рассматривается Администрацией Президента РФ, а также Российским организационным комитетом "Победа", по результатам чего представляется предложение Президенту РФ.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 05.12.2006 N 225-ФЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Введены новые основания ограничения пассивного избирательного права. Так, не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления; осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления; подвергнутые административному наказанию за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию; в отношении которых вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ряда ограничений, предусмотренных статьей 56 настоящего Федерального закона, либо совершения действий, предусмотренных статьей 76, если указанные нарушения либо действия совершены до дня голосования на выборах в течение установленного законом срока полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления, в которые назначены выборы, либо должностного лица, для избрания которого назначены выборы.

Определен порядок устранения неполноты сведений о кандидатах, необходимых для их регистрации, а также для регистрации списков кандидатов, или несоблюдения требований к оформлению документов.

Расширен перечень оснований для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, в проведении референдума, а также для исключения кандидата из заверенного списка

кандидатов, среди которых наличие документов, оформленных с нарушением требований настоящего Федерального закона; отсутствие сведений, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 33 настоящего Федерального закона; факт подкупа избирателей кандидатом.

Предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, иные агитационные материалы, выступления кандидатов и их доверенных лиц, представителей инициативной группы по проведению референдума, граждан на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации не должны содержать призывы к совершению деяний, определяемых как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждать к таким деяниям, а также обосновывать или оправдывать экстремизм.

Норма о запрете коммерческой рекламы в агитационных материалах теперь включена в статью 56 "Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума", ранее она содержалась в статье 54 "Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов".

Согласно внесенным изменениям, не допускается использование эфирного времени для распространения призывов голосовать против кандидата (списка кандидатов); описания возможных негативных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен к распределению депутатских мандатов; распространения информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с негативными комментариями; распространения информации, способствующей созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

Исключено такое основание признания выборов не состоявшимися как минимальный процент явки избирателей. По-новому определены процедуры подсчета числа избирателей и участников референдума.

В новой редакции изложена статья 76 Закона, которой теперь регламентируются процедуры аннулирования регистрации кандидата (списка кандидатов), отмены решения комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), исключении кандидата из списка кандидатов, отмены регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума.

Изменения также коснулись Гражданского процессуального кодекса РФ. В частности, установлены сроки рассмотрения кассационной жалобы или представления по делам, связанным с регистрацией кандидата (списка кандидатов), а также сроки отмены судом кассационной инстанции регистрации кандидата (списка кандидатов).

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 04.12.2006 N 206-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА"

В соответствии с внесенными изменениями законодательно закреплено определение понятия "специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей". К ним относятся специально созданные технические устройства, осуществляющие прием, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения населения.

В перечень основных задач единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций включена организация своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях в местах массового пребывания людей.

На Правительство РФ возложена обязанность по определению порядка предоставления участков для установки и (или) установки специализированных технических средств оповещения и информирования, а на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления - по содействию в предоставлении таких участков и установке соответствующих технических средств.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 14.12.2006 N 766

"О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЛОМОМ ЦВЕТНЫХ И ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ"

В соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" утверждены:

- Положение о лицензировании заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов;
- Положение о лицензировании заготовки, переработки и реализации лома черных металлов.

Указанные положения определяют порядок лицензирования заготовки, переработки и реализации лома цветных и черных металлов, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, и не распространяются на реализацию лома цветных и черных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства.

Установлено, что лицензирование заготовки, переработки и реализации лома цветных и черных металлов осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Признаны утратившими силу Постановления Правительства РФ от 23.07.2002 N 552 "Об утверждении Положения о лицензировании заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов" и N 553 "Об утверждении Положения о лицензировании заготовки, переработки и реализации лома черных металлов".

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Администрации Томской области от 14.12.2006 № 153а

«О нормативах потребления коммунальных услуг по газоснабжению и электроснабжению».

В соответствие с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации утверждены нормативы потребления коммунальных услуг при отсутствии приборов учета по газоснабжению и электроснабжению для населения Томской области.

■ ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 25.11.2006 N 192-ФЗ

"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 9 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ"

Вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

Согласно внесенным изменениям при заключении договора ОСАГО с ограниченным количеством лиц, допущенных к управлению транспортным средством, понижающие или повышающие коэффициенты будут рассчитываться, исходя из "страховой истории" всех лиц, вписанных в полис. При заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств при неограниченном использовании автомобиля сохранится действующий порядок установления таких коэффициентов.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 18.12.2006 N 230-ФЗ

"ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ)"

Принята четвертая часть Гражданского кодекса РФ, которая объединяет все нормы, относящиеся к объектам интеллектуальной собственности - программам для ЭВМ, базам данных, изобретениям, полезным моделям, промышленным образцам, селекционным достижениям и другим объектам.

Новая часть ГК РФ состоит из одного раздела VII "Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации".

В настоящую часть ГК РФ включены не только действующие нормы в сфере интеллектуальной собственности, но и целый ряд новых норм.

Так, введено новое понятие - "секрет производства" (ноу-хау). Под ним понимаются сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны.

Определены особенности договора об отчуждении права на секрет производства и соответствующего лицензионного договора. Регламентированы взаимоотношения работника и работодателя в связи с созданием служебного секрета производства.

В четвертую часть ГК РФ включены положения, устанавливающие требования к содержанию фирменного наименования как объекта прав в сфере интеллектуальной собственности.

Предусмотрено, что исключительное право на фирменное наименование возникает со дня государственной регистрации юридического лица и прекращается в момент исключения фирменного наименования из Единого государственного реестра юридических лиц в связи с прекращением юридического лица либо изменением его фирменного наименования.

Установлен прямой запрет распоряжения исключительным правом на фирменное наименование, в том числе путем его отчуждения или предоставления другому лицу права его использования.

Данной частью ГК РФ детально регламентируется правовой режим коммерческого обозначения.

Коммерческое обозначение используется для индивидуализации предприятия. Такое обозначение может быть использовано не только коммерческими юридическими лицами, но и некоммерческими организациями, осуществляющими предпринимательскую деятельность, а также индивидуальными предпринимателями.

Коммерческое обозначение не требует регистрации и не подлежит обязательному включению в Единый государственный реестр юридических лиц.

Исключительное право на коммерческое обозначение может перейти к другому лицу только в составе предприятия, для индивидуализации которого такое обозначение используется.

Настоящей частью ГК РФ установлен целый ряд норм, предусматривающих дополнительные гарантии защиты прав авторов.

Так, установлено, что на принадлежащее автору произведения и исполнителю исключительное право не допускается обращение взыскания.

Закреплено императивное для издательского лицензионного договора правило, возлагающее на издателя обязанность начать использование произведения не позднее определенного срока, установленного в договоре. Причем неисполнение этой обязанности влечет за собой возможность одностороннего расторжения договора по инициативе автора без возмещения издателю причиненных этим убытков, а также возможность взыскать с издателя предусмотренное договором вознаграждение в полном объеме.

Впервые определяется порядок внесения наследниками или иными правопреемниками автора изменений, сокращений или дополнений в произведение, а также порядок обнародования произведения умершего автора. При этом предусматривается, что подобные действия могут осуществляться упомянутыми лицами только в том случае, если это не противоречит воле автора, определенно выраженной им в письменной форме (в завещании, письмах, дневниках и т... п.).

Введены нормы, предусматривающие ликвидацию юридического лица или индивидуального предпринимателя за неоднократное или грубое нарушение исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и на средства индивидуализации.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 18.12.2006 N 231-ФЗ
"О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ЧАСТИ ЧЕТВЕРТОЙ ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ"**

Вступает в силу со дня официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 01.01.2008.

С 1 января 2008 года вводится в действие четвертая часть Гражданского кодекса РФ, регламентирующая отношения в сфере интеллектуальной собственности.

Установлено, что часть четвертая ГК РФ применяется к правоотношениям, возникшим после введения ее в действие.

По правоотношениям, возникшим до введения в действие части четвертой Кодекса, она применяется к тем правам и обязанностям, которые возникнут после введения ее в действие.

С момента введения новой части ГК РФ признаются утратившими силу целый ряд нормативных актов, которыми ранее регулировались отношения в данной области.

Так, с 1 января 2008 года утрачивают силу: Гражданский кодекс РСФСР, Законы РФ "Об авторском праве и смежных правах", "О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров", "О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных", "О правовой охране топологий интегральных микросхем", "О селекционных достижениях", Патентный закон РФ и другие нормативные акты.

Установлено, что сроки охраны прав, предусмотренные статьями 1281, 1318, 1327 и 1331 четвертой части ГК РФ, применяются в случаях, когда пятидесятилетний срок действия авторского права или смежных прав не истек к 1 января 1993 года.

Авторское право юридических лиц, возникшее до 3 августа 1993 года, то есть до вступления в силу Закона РФ от 09.07.1993 N 5351-1 "Об авторском праве и смежных правах", прекращается по истечении семидесяти лет со дня правомерного обнародования произведения, а если оно не было обнародовано, - со дня создания произведения. К соответствующим правоотношениям по аналогии применяются правила части четвертой ГК РФ. Для целей их применения такие юридические лица считаются авторами произведений.

Предусмотрено, что фирменные наименования юридических лиц, не соответствующие правилам параграфа 1 главы 76 четвертой части ГК РФ, подлежат приведению в соответствие с этими правилами при первом после 1 января 2008 года изменении учредительных документов юридических лиц.

В связи с принятием новой части ГК РФ внесены изменения в первую, вторую и третью часть ГК РФ и другие нормативные акты.

В частности, глава "Нематериальные блага и их защита" первой части ГК РФ дополнена статьей 152.1, которой предусматривается, что обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного искусства, в которых он изображен) допускаются только с согласия этого гражданина. После смерти гражданина его изображение может использоваться только с согласия детей и пережившего супруга, а при их отсутствии - с согласия родителей. Перечислены случаи, при которых такое согласие не требуется.

Статья 256 "Общая собственность супругов" первой части ГК РФ дополнена положением, в соответствии с которым в общее имущество супругов не входит исключительное право на результат интеллектуальной деятельности, принадлежащее автору такого результата. Однако доходы, полученные от использования такого результата, являются совместной собственностью супругов, если договором между ними не предусмотрено иное.

Аналогичное положение, касающееся имущества каждого из супругов, введено в Семейный кодекс РФ.

■ ЖИЛИЩЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 14.12.2006 N 765 "О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МОЛОДЫМ УЧЕНЫМ СУБСИДИЙ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛЬЕМ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ЖИЛИЩЕ" НА 2002 - 2010 ГОДЫ"

В соответствии с утвержденными Правилами предоставления молодым ученым субсидий на приобретение жилых помещений в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы право участвовать в указанных мероприятиях предоставляется молодым ученым, возраст которых не превышает 35 лет (для кандидатов наук) или 45 лет (для докторов наук), а стаж их работы в научной организации в должности научного работника составляет не менее 5 лет...

Субсидия может быть использована исключительно в том субъекте Российской Федерации, в котором расположена научная организация - место работы молодого ученого.

Приведена формула, по которой рассчитывается размер субсидии. Определен порядок формирования списков молодых ученых - получателей субсидии. Сертификаты, удостоверяющие право на получение средств, выдаются государственными заказчиками указанных мероприятий - Российской академией наук, Дальневосточным, Сибирским и Уральским отделениями РАН, Российской академией медицинских наук - на основании положительного решения, принятого Росстроем.

Владельцу сертификата субсидия выдается в безналичной форме путем зачисления средств на банковский счет, которые будут использованы в дальнейшем для оплаты приобретаемого жилья.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 16.12.2006 N 772 "О ФЕДЕРАЛЬНЫХ СТАНДАРТАХ ОПЛАТЫ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ НА 2007 ГОД"

Установлены размеры федерального стандарта предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц и федерального стандарта стоимости капитального ремонта жилого помещения на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц на 2007 год в среднем по Российской Федерации - 47,2 рубля и 3,6 рубля соответственно.

Также установлены размеры указанных федеральных стандартов по субъектам Российской Федерации.

Внесено изменение в Постановление Правительства РФ от 29.08.2005 N 541 "О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг", согласно которому федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг (содержание и текущий ремонт жилого помещения, теплоснабжение, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение и газоснабжение) на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц используется только для определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из Федерального фонда компенсаций на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

■ ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Пленума Верховного Суда РФ от 16.11.2006 N 52 "О ПРИМЕНЕНИИ СУДАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО МАТЕРИАЛЬНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТНИКОВ ЗА УЩЕРБ, ПРИЧИНЕННЫЙ РАБОТОДАТЕЛЮ"

Пленумом Верховного Суда РФ даны разъяснения по применению законодательства, регулирующего материальную ответственность работников за ущерб, причиненный работодателю.

В частности, разъяснены вопросы о подсудности названных категорий дел, об уплате госпошлины.

Указано, что все дела о материальной ответственности работника перед работодателем, включая случаи причинения работником ущерба не при исполнении им трудовых обязанностей, а также если ущерб был причинен в период действия трудового договора, а иск работодателем предъявлен после прекращения его действия, подсудны мировому судье.

Что касается льготы по уплате государственной пошлины, то Пленум Верховного Суда РФ разъяснил, что действие этой нормы, содержащейся в статье 333.36 Налогового кодекса РФ, распространяется только на работников при подаче ими иска по требованиям, вытекающим из трудовых отношений, а не на работодателей.

Кроме того, Пленумом даны толкования некоторых терминов, содержащихся в статьях Трудового кодекса РФ, регламентирующих основания возникновения, освобождения или исключения материальной ответственности работника перед работодателем.

Так, одним из обстоятельств, исключающих материальную ответственность, является нормальный хозяйственный риск. К нему могут быть отнесены действия работника, соответствующие современным знаниям и опыту, когда поставленная цель не могла быть достигнута иначе, работник надлежащим образом выполнил возложенные на него должностные обязанности, проявил определенную степень заботливости и осмотрительности, принял меры для предотвращения ущерба, и объектом риска являлись материальные ценности, а не жизнь и здоровье людей.

Также освещены вопросы привлечения к материальной ответственности руководителя организации, его заместителя и главного бухгалтера. Указано, что поскольку полная материальная ответственность руководителя организации за ущерб, причиненный организации, наступает в силу закона (статья 277 Трудового кодекса РФ), работодатель имеет право требовать возмещения ущерба в полном размере независимо от того, содержится ли в трудовом договоре с этим лицом соответствующее условие. Что же касается заместителя руководителя и главного бухгалтера, то возмещать ущерб в полном размере они будут лишь в случае наличия такого условия в трудовом договоре. Если же такое условие отсутствует, то размер материальной ответственности указанных лиц ограничивается их средним месячным заработком.

Внимание судей обращено также на то, что если на время рассмотрения дела в суде размер ущерба, причиненного работодателю утратой или порчей имущества, в связи с ростом или снижением рыночных цен изменится, суд не вправе удовлетворить требование работодателя о возмещении работником ущерба в большем размере либо требование работника о возмещении ущерба в меньшем размере, чем он был определен на день его причинения (обнаружения). Данная позиция Пленума основана на том, что Трудовым кодексом РФ такой возможности не предусмотрено.

В связи с принятием данного Постановления Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.03.1983 N 1, с внесенными в него изменениями и дополнениями, признано утратившим силу.

ПИСЬМО ФТС РФ от 17.11.2006 N 01-06/40308 "ОБ ИСЧИСЛЕНИИ СРЕДНЕГО ЗАРАБОТКА"

В связи с вступлением в силу с 6 октября 2006 года Федерального закона от 30.06.2006 N 90-ФЗ, внесшего изменения в Трудовой кодекс РФ, ФТС РФ разъясняет порядок исчисления среднего заработка с указанной даты.

В частности, сообщено, что при определении размера средней заработной платы с 6 октября 2006 года следует руководствоваться статьей 139 ТК РФ (в редакции указанного Федерального закона), согласно которой при любом режиме работы расчет средней заработной платы работника производится исходя из фактически начисленной ему заработной платы и фактически отработанного им времени за 12 календарных месяцев, предшествующих периоду, в течение которого за работником сохраняется средняя заработная плата. При этом календарным месяцем считается период с 1-го по 30-е (31-е) число соответствующего месяца включительно (в феврале - по 28-е (29-е) число включительно).

■ СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 25.11.2006 N 195-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 6.2 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ" Вступает в силу с 01.01.2007.

В соответствии с внесенными изменениями в набор социальных услуг, предоставляемый отдельным категориям граждан, имеющим право на их получение, включены изделия медицинского назначения, а также специализированные продукты лечебного питания для детей-инвалидов.

Также установлено, что федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития, утверждаются перечни лекарственных средств (в том числе перечень лекарственных средств, назначаемых по решению врачебных комиссий лечебно-профилактических учреждений), изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, обеспечение которыми осуществляется в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 25.11.2006 N 196-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ГОСУДАРСТВЕННОМ ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Внесенные изменения касаются отнесения к числу лиц, имеющих право на получение государственного пенсионного обеспечения, граждан, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда".

Кроме того, данная группа граждан отнесена также к льготной категории лиц, имеющих право на одновременное получение двух пенсий - по старости и по инвалидности. Соответственно, установлен размер пенсии по инвалидности. В зависимости от ограничения способности к трудовой деятельности она может составлять от 100 до 200 процентов размера базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Федеральным законом от 17.12.2001 N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации".

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 05.12.2006 N 207-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ" Вступает в силу с 01.01.2007.

Внесены изменения в Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей".

Увеличен размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. В частности, матерям либо отцам, опекунам, фактически осуществляющим уход за ребенком и не подлежащим обязательному социальному страхованию (в том числе обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования и находящимся в отпуске по уходу за ребенком), указанное пособие будет выплачиваться в размере 1 500 рублей по уходу за первым ребенком и 3 000 по уходу за вторым ребенком и последующими детьми.

Матерям, подлежащим обязательному социальному страхованию, и иным лицам, указанным в данном Законе, ежемесячное пособие по уходу за ребенком установлено в размере 40 процентов среднего заработка (дохода, денежного довольствия) по месту работы (службы) за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по уходу за ребенком. При этом минимальный размер пособия составит 1 500 рублей по уходу за первым ребенком и 3 000 рублей по уходу за вторым ребенком и последующими детьми. Максимальный размер пособия по уходу за ребенком не может превышать за полный календарный месяц 6 000 рублей. При определении минимального и максимального размеров указанного пособия в районах и местностях с тяжелыми природно-климатическими условиями проживания будут

учитываться районные коэффициенты к заработной плате. В случае ухода за двумя и более детьми до достижения ими возраста полутора лет размер пособия суммируется (с определенными оговорками).

Установлено, что ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, назначенное по состоянию на 31 декабря 2006 года, подлежит перерасчету с 1 января 2007 года в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (в редакции настоящего Федерального закона).

В соответствии с внесенными изменениями предусмотрена выплата нового вида пособия - единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, право на которое будет иметь один из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей. Указанное пособие установлено в размере 8 000 рублей. В случае передачи на воспитание в семью двух и более детей пособие будет выплачиваться на каждого ребенка.

Полномочие по назначению и выплате данного единовременного пособия передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации... Средства на реализацию передаваемого полномочия по назначению и выплате указанного пособия предусматриваются в Федеральном фонде компенсаций, образованном в составе федерального бюджета, в виде субвенций. Порядок распределения, расходования и учета средств на предоставление субвенций будет установлен Правительством РФ. Также Правительству РФ предоставлено полномочие по установлению порядка исчисления среднего заработка (дохода) при назначении пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Уточнены источники финансирования выплаты пособий, предусмотренных Федеральным законом от 19.05.1995 N 81-ФЗ.

Также внесено изменение в норму статьи 18 Закона РФ от 15.05.1991 N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", регламентирующую выплату указанным гражданам ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в двойном размере.

Закон РФ от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании" дополнен нормами, которые касаются установления родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и компенсации ее части. Порядок обращения за компенсацией, а также порядок ее выплаты устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 14.12.2006 N 763 "О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ИНДЕКСАЦИИ ПЕНСИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ"

В связи с повышением месячных окладов и ежемесячного денежного поощрения федеральных государственных гражданских служащих, предусмотренным Указом Президента РФ от 25.07.2006 N 763, Пенсионному фонду РФ предписано с 1 августа 2006 года произвести индексацию пенсий за выслугу лет федеральных государственных служащих из числа лиц, у которых среднемесячный заработок для исчисления указанной пенсии определен из денежного содержания (денежного вознаграждения), установленного законодательством Российской Федерации, действовавшим до вступления в силу упомянутого Указа.

Определено, что такая индексация осуществляется с применением средневзвешенного индекса повышения должностных окладов федеральных государственных служащих, равного 1,15.

Кроме того, внесены соответствующие изменения в Правила индексации пенсий федеральных государственных служащих, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 31.05.2005 N 346.

В частности, установлено, что при централизованном дифференцированном повышении (установлении) должностных окладов федеральных государственных служащих пенсии индексируются на средневзвешенный индекс повышения должностных окладов, утверждаемый Правительством РФ.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 19.12.2006 N 235-ФЗ
"О СТРАХОВЫХ ТАРИФАХ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ ОТ
НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ
НА 2007 ГОД"**

Вступает в силу с 01.01.2007.

Установлено, что в 2007 году страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний уплачиваются страхователем в порядке и по тарифам, которые установлены Федеральным законом от 22.12.2005 N 179-ФЗ "О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год".

■ ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

**ПИСЬМО Минэкономразвития РФ от 07.11.2006 N 16542-КА/Д07
"О ПРИМЕНЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 27.07.2006 N 151-ФЗ"**

В связи с принятием Федерального закона от 27.07.2006 N 151-ФЗ, изменяющего отдельные положения главы 26 Налогового кодекса РФ, разъяснены вопросы применения налоговых льгот по налогу на добычу полезных ископаемых (НДПИ).

В частности, сообщено, что предоставление налоговых льгот по НДПИ при добыче нефти на новых месторождениях и месторождениях с выработанностью 80 процентов и более возможно только при использовании прямого учета количества добытой нефти, т.е. по каждому участку недр, предоставленному налогоплательщику в пользование.

Разъяснено, что при подготовке нефти, поступающей с разных участков недр, на одном узле налогоплательщик не имеет права на использование льгот по НДПИ по конкретным участкам недр.

При этом допускается возможность определения количества добытой нефти, подлежащей налогообложению по налоговой ставке 0 рублей, по всем участкам недр при наличии отдельного учета.

Указано, что в целях применения налоговой ставки 0 процентов при добыче сверхвязкой нефти необходимо определять показатели вязкости нефти в пластовых условиях, т.е. по конкретным пластам.

Отмечено, что налогоплательщик в течение календарного года применяет степень выработанности соответствующего участка недр, определенную им самостоятельно на основании утвержденного государственного баланса запасов полезных ископаемых по состоянию на первый налоговый период этого календарного года.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 01.12.2006 N 197-ФЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА
2006 ГОД"**

Вступает в силу со дня официального опубликования.

Внесены изменения в Федеральный закон от 26.12.2005 N 189-ФЗ "О федеральном бюджете на 2006 год".

Расходы федерального бюджета на 2006 год увеличены до 4 431 076 807,1 тыс. рублей, доходы увеличены до 6 170 484 600,0 тыс. рублей исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в сумме 27 220 млрд. рублей и уровня инфляции (потребительских цен) 9,0 процента.

Установлено превышение доходов над расходами федерального бюджета в 2006 году в размере 1 739 407 792,9 тыс. рублей.

С 3 318 570,9 тыс. рублей до 3 214 171,8 тыс. рублей уменьшена сумма ассигнований федерального бюджета на реализацию межгосударственных договоров в рамках Содружества Независимых Государств в 2006 году.

Сумма дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации с 20 000 000,0 тыс. рублей увеличена до 35 373 700,0 тыс. рублей.

Утверждена субсидия бюджету Корякского автономного округа на ликвидацию последствий землетрясения в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей с направлением средств, в том числе на погашение ранее предоставленных из федерального бюджета бюджетных кредитов на эти цели.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на дизельное топливо, использованное на проведение сезонных сельскохозяйственных работ, увеличены до 12 500 000,0 тыс. рублей.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на вознаграждение за классное руководство в определенных Правительством РФ типах государственных и муниципальных образовательных учреждений увеличены до 11 679 994,7 тыс. рублей.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам "Скорой медицинской помощи" увеличены до 5 142 761,9 тыс. рублей.

Выделены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации: на реализацию мероприятий федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы в сумме 2 100 000,0 тыс. рублей; для возмещения ущерба, нанесенного сельскохозяйственным товаропроизводителям в связи с гибелью посевов озимых зерновых культур и многолетних плодовых насаждений вследствие аномальных гидрометеорологических условий в зимний период 2005 - 2006 годов в сумме 1 571 640,0 тыс. рублей; на оснащение специальным оборудованием государственных наркологических диспансеров в рамках федеральной целевой программы "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005 - 2009 годы" в сумме 71 600,0 тыс. рублей.

Увеличены размеры субвенций, выделяемых из Федерального фонда компенсаций бюджетам субъектов Российской Федерации: на осуществление полномочий по тушению лесных пожаров в лесном фонде на территориях субъектов Российской Федерации до 783 286,9 тыс. рублей; на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния до 3 817 462,1 тыс. рублей.

Утверждено направление ассигнований федерального бюджета в сумме 128 680,0 тыс. рублей на централизованную закупку медикаментов и медицинского оборудования для оснащения центров аудиологии и слухопротезирования комплексами для кохlearной имплантации инвалидов по слуху.

Размер ассигнований федерального бюджета, направляемых в качестве вноса Российской Федерации в уставный капитал ОАО "Российский сельскохозяйственный банк" для их использования на кредитование заготовительных и снабженческо-сбытовых структур (кооперативов), развитие производственных мощностей переработки сельскохозяйственной продукции (производственные кооперативы), системы сельской кредитной кооперации и формирование системы земельно-ипотечного кредитования, увеличен до 9 400 000,0 тыс. рублей.

Установлено, что ассигнования, предусмотренные Пенсионному фонду РФ на цели покрытия дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ, могут направляться на выплату базовой части трудовой пенсии, пенсий по государственному пенсионному обеспечению, на ежемесячные денежные выплаты, а также на возмещение затрат по выплате пенсий, назначенных досрочно, гражданам, признанным безработными.

Сумма резерва для финансирования работ, проводимых на федеральных автомобильных дорогах и имущественных комплексах, необходимых для содержания федеральных автомобильных дорог, подвергшихся разрушению в результате обстоятельств непреодолимой силы, уменьшена до 36 026,0 тыс. рублей.

Решено направить в 2006 году на финансирование расходов на выплату отдельным категориям граждан Российской Федерации предварительной компенсации вкладов в Сберегательном банке РФ, вкладов (вносов) в организациях государственного страхования и выкуп имеющихся в наличии у владельцев - граждан Российской Федерации Государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР, являющихся гарантированными сбережениями согласно Федеральному закону от 10.05.1995 N 73-ФЗ "О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации", средства в сумме 46 000 000,0 тыс. рублей, при этом 6 000 000,0 тыс. рублей направляется на финансирование расходов на выплату предварительной компенсации вкладов в Сберегательном банке РФ начиная с 1 октября 2006 года.

Установлено, что Правительство РФ вправе направить ассигнования федерального бюджета в сумме 1 450 000,0 тыс. рублей в качестве взноса Российской Федерации в уставный капитал открытого акционерного общества "Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий" в целях его создания.

Изложен в новой редакции ряд приложений к Федеральному закону от 26.12.2005 N 189-ФЗ "О федеральном бюджете на 2006 год".

Федеральный закон дополнен новым приложением 59 "Распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации для возмещения ущерба, нанесенного сельскохозяйственным товаропроизводителям в связи с гибелью посевов озимых зерновых культур и многолетних плодовых насаждений вследствие аномальных гидрометеорологических условий в зимний период 2005 - 2006 годов".

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 05.12.2006 N 208-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ГЛАВУ 23 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Вступает в силу с 01.01.2007, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования.

Изменениями, внесенными в главу 23 "Налог на доходы физических лиц" части второй Налогового кодекса РФ, предусмотрено освобождение от обложения налогом на доходы физических лиц сумм материнского (семейного) капитала, направляемых для обеспечения реализации дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей.

Также установлено, что социальный и имущественный налоговые вычеты по налогу на доходы физических лиц не применяются в случае оплаты расходов на обучение, на строительство или приобретение жилого дома, квартиры за счет средств материнского (семейного) капитала.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 19.12.2006 N 234-ФЗ "О БЮДЖЕТЕ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2007 ГОД"

Вступает в силу с 01.01.2007.

Утвержден бюджет Фонда социального страхования РФ по доходам в сумме 258 806 047,5 тыс. рублей и по расходам в сумме 287 493 479,5 тыс. рублей.

Остатки средств ФСС РФ на обязательное социальное страхование в сумме 30 339 101,1 тыс. рублей направляются на покрытие дефицита бюджета Фонда по обязательному социальному страхованию.

Продлено действие ряда статей федеральных законов о бюджете ФСС РФ на 2001, 2003 и 2006 годы, устанавливающих право Фонда социального страхования РФ на:

- безакцептное списание денежных средств сверх норматива оборотных средств на начало каждого месяца;
- направление на обеспечение по обязательному социальному страхованию граждан, работающих у работодателей, применяющих упрощенную систему налогообложения;
- использование государственных ценных бумаг, а также векселей кредитных и иных организаций при получении капитализированных платежей ликвидируемых юридических лиц - страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- размещение резерва средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве в федеральные ценные бумаги и банковские вклады.

Установлен максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности и по беременности и родам за полный календарный месяц - 16 125 рублей.

Кроме того, определен максимальный размер единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве, который составляет 46 900 рублей.

Увеличен, по сравнению с предыдущим годом, максимальный размер ежемесячной страховой выплаты, выплачиваемой застрахованным гражданам в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 24.07.1998 N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от

несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний", с 33 до 36 тыс. рублей.

Также увеличена стоимость родового сертификата с 7 до 10 тысяч рублей, причем услуги, оказанные женщинам в период беременности, оплачиваются в сумме 3 тысяч рублей, в период родов и в послеродовом периоде - 6 тысяч рублей. Также будут оплачиваться услуги по диспансерному наблюдению ребенка в течение первого года жизни в сумме 1 тысячи рублей.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 19.12.2006 N 238-ФЗ
"О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2007 ГОД"
Вступает в силу с 01.01.2007.**

Утвержден федеральный бюджет на 2007 год по расходам в сумме 5 463 479 900,0 тыс. рублей и по доходам в сумме 6 965 317 200,0 тыс. рублей исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в сумме 31 220 млрд. рублей и уровня инфляции 6,5 - 8,0 процента. Превышение доходов над расходами федерального бюджета в 2007 году планируется в сумме 1 501 837 300,0 тыс. рублей.

Установлены нормативы зачисления в бюджеты различных уровней бюджетной системы Российской Федерации налоговых и неналоговых доходов.

Предусмотрены ассигнования: на увеличение стипендиального обеспечения учащихся и студентов в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования; для научно-педагогических работников федеральных образовательных учреждений высшего профессионального образования и для научных работников научных учреждений; на финансовое обеспечение приоритетного национального проекта "Развитие АПК"; на реализацию мероприятий приоритетного национального проекта "Здоровье".

Установлено, что минимальные ставки платы за древесину, отпускаемую на корню, действовавшие в 2001 году, применяются в 2007 году с коэффициентом 1,8; нормативы платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленные в 2003 году, применяются в 2007 году с коэффициентом 1,4, а нормативы, установленные в 2005 году, - с коэффициентом 1,15.

Утверждены: Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на 2007 год в сумме 260 418 336,2 тыс. рублей; Федеральный фонд софинансирования социальных расходов на 2007 год в сумме 35 461 321,0 тыс. рублей; Фонд реформирования региональных и муниципальных финансов на 2007 год в сумме 1 967 274,0 тыс. рублей, в том числе для предоставления субсидий местным бюджетам в сумме 436 104,0 тыс. рублей; Федеральный фонд регионального развития в сумме 6 390 036,8 тыс. рублей.

Выплата пенсий, пособий и компенсаций лицам, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел Российской Федерации, учреждениях и органах Федеральной службы исполнения наказаний, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах и органах прокуратуры, и членам их семей будет осуществляться в 2007 году на территории Российской Федерации через Сбербанк РФ.

Размер накопительного взноса на одного участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, включенного в реестр участников, установлен в сумме 82,8 тыс. рублей.

Ежегодная денежная выплата гражданам, награжденным знаком "Почетный донор СССР" или "Почетный донор России", будет проиндексирована в 1,08 раза.

Верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2008 года по долговым обязательствам Российской Федерации определен в сумме 1 363 256 345,5 тыс. рублей.

Решено продолжить в 2007 году урегулирование коммерческого долга бывшего СССР, а также обязательств Российской Федерации по внешнему долгу бывшего СССР перед Международным банком экономического сотрудничества.

Определен порядок финансового обеспечения судов.

Средства в сумме 48 000 000,0 тыс. рублей направлены на финансовое обеспечение расходов на выплату отдельным категориям граждан Российской Федерации предварительной компенсации вкладов в Сбербанке РФ, вкладов в организациях государственного страхования и

выкуп имеющихся в наличии у владельцев - граждан Российской Федерации Государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сбербанка СССР.

Установлено, что предварительная компенсация по вкладам в Сбербанке по состоянию на 20 июня 1991 года и вкладам в организациях государственного страхования по состоянию на 1 января 1992 года выплачивается в размере до 1,0 тыс. рублей гражданам до 1953 года рождения включительно, инвалидам II группы.

Установлено, что первые пять рабочих дней 2008 года являются дополнительным периодом для завершения операций по распределению территориальными органами Казначейства РФ поступлений за 2007 год между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и их зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Неиспользованные объемы финансирования федерального бюджета на 2007 год прекращают свое действие 31 декабря 2007 года.

■ **БАНКОВСКОЕ ДЕЛО**

"ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2007 ГОД" (утв. ЦБ РФ)

Банком России определены основные принципы денежно-кредитной политики в 2007 году.

В документе отражен анализ развития экономики России и денежно-кредитной политики в 2006 году, сценарии и прогнозы макроэкономического развития в 2007 году, а также цели и инструменты денежно-кредитной политики и денежная программа в 2007 году.

Кроме того, Банк России приводит описание предполагаемых мероприятий по совершенствованию банковской системы и банковского надзора, а также по совершенствованию финансовых рынков и платежной системы в 2007 году.

Определен план важнейших мероприятий Банка России на 2007 год.

■ **ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 20.11.2006 N 702 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ УСТАНОВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПРИЧИН НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ"

Правила определяют порядок установления федеральными органами исполнительной власти причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц при создании объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ), опасных производственных объектов, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, иных особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, объектов обороны и безопасности.

Правила применяются в случае, когда отношения, связанные с принятием мер по обеспечению безопасности строительства, предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территорий, архитектурно-строительном проектировании (включая инженерные изыскания), строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства, не урегулированы законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений и о промышленной безопасности опасных производственных объектов, а также техническими регламентами.

Причины нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении вышеперечисленных объектов, за исключением объектов военной инфраструктуры Вооруженных Сил РФ, устанавливаются технической комиссией, образуемой Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В отношении объектов военной инфраструктуры Вооруженных Сил РФ причины нарушения законодательства о градостроительной деятельности устанавливаются технической комиссией, образуемой Министерством обороны РФ.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 04.12.2006 N 204-ФЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 87 И 89 ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ"**

Изменения коснулись правового режима использования земель энергетики.

В частности, для обеспечения безопасного и безаварийного функционирования, безопасной эксплуатации объектов электросетевого хозяйства и иных определенных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике объектов электроэнергетики устанавливаются охранные зоны с особыми условиями использования земельных участков независимо от категории земель, в состав которых входят эти земельные участки.

Правительством РФ будет определен порядок установления таких охранных зон и использования соответствующих земельных участков.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 18.12.2006 N 232-ФЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"
Вступает в силу с 01.01.2007, за исключением отдельных положений, вступающих в силу
в иные сроки.**

Изменения, внесенные в Градостроительный кодекс РФ, касаются перераспределения полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности. В частности, к полномочиям федеральных органов относится организация и проведение государственной экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, объектов культурного наследия федерального значения, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, а также результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации таких объектов, а также осуществление контроля за соблюдением органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

Введено понятие "Развитие застроенных территорий", критерии определения таких территорий, порядок предоставления права на их освоение. Приведен перечень особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства.

Федеральный закон от 29.12.2004 N 191-ФЗ, которым введен в действие Градостроительный кодекс РФ, дополнен статьей, устанавливающей порядок включения (исключения) земельных участков в (из) границ населенных пунктов.

В Земельный кодекс РФ включена норма, определяющая особенности предоставления земельных участков для строительства в границах застроенной территории, в отношении которой принято решение о ее развитии. С 1 января 2008 года Глава VIII Кодекса будет называться "Возмещение убытков при изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд", а статья 58 "Возмещение потерь сельскохозяйственного производства" утрачивает силу. Глава XV переименована в "Земли населенных пунктов", в связи с чем включенные в нее статьи 83 и 84, регулирующие понятия земель населенных пунктов и границ населенных пунктов, а также порядок их установления и изменения, изложены в новой редакции. Соответствующие изменения претерпел и вводящий в действие Земельный кодекс РФ Федеральный закон от 25.10.2001 N 137-ФЗ.

Помимо этого внесены изменения в нормативные положения законов, корреспондирующих изменениям, коснувшимся Градостроительного кодекса РФ. Так, изменен КоАП РФ (в части квалификации нарушений требований проектной документации и нормативных документов в области строительства, а также порядка строительства и реконструкции объектов капитального строительства), Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (в части определения объектов экоэкспертизы федерального и регионального уровней), Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" (в части согласования проектной документации, необходимой для ведения соответствующих видов деятельности в пределах ОЭЗ).

ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

"ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" от 04.12.2006 N 200-ФЗ

С 1 января 2007 года Федеральным законом от 04.12.2006 N 201-ФЗ вводится в действие новый Лесной кодекс РФ.

Глава 2 Кодекса регламентирует порядок использования лесов. Установлено, что использование лесов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных участков, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов.

В статье 25 Кодекса определены виды использования лесов.

Введено новое понятие "лесная декларация" - заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов, которое ежегодно подается в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или аренду. Форма лесной декларации, порядок ее заполнения и подачи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Определены основания ограничения и приостановления использования лесов (статьи 27, 28 Кодекса).

Установлен новый вид заготовки древесины - заготовка древесины для собственных нужд, которая осуществляется для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд граждан.

Глава 3 Кодекса посвящена вопросам охраны и защиты лесов.

В частности, определены способы и методы охраны лесов от пожаров, защиты лесов, санитарной безопасности в лесах.

Введено понятие "лесопатологический мониторинг" (статья 56 Кодекса) - сбор, анализ и использование информации о лесопатологическом состоянии лесов, в том числе об очагах вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам. Порядок его организации и осуществления устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Глава 4 Кодекса посвящена воспроизводству лесов и лесоразведению, осуществляемому путем лесовосстановления, ухода за лесами.

Установлено, что лесовосстановление осуществляется с помощью естественного, искусственного или комбинированного восстановления лесов, лесоразведение осуществляется для предотвращения водной, ветровой и иной эрозии почв, создания защитных лесов и иных целей, связанных с повышением потенциала лесов.

Глава 6 Кодекса регулирует порядок предоставления гражданам, юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Так, установлено, что в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам, в аренду, безвозмездное срочное пользование - гражданам.

Статьи 72 - 74 Кодекса регламентируют порядок заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а глава 7 - договора купли-продажи лесных насаждений.

В главе 8 Кодекса определена процедура проведения аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений.

В частности, установлено, что организатором аукциона является продавец права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или продавец права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений либо действующая на основании договора с этим продавцом специализированная организация.

Значительная часть Кодекса посвящена вопросам управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, осуществлению государственного лесного контроля и надзора.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 04.12.2006 N 201-ФЗ
"О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ЛЕСНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"
Вступает в силу со дня официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в ином порядке.**

С 1 января 2007 года вводится в действие новый Лесной кодекс РФ.

Установлено, что земли лесного фонда находятся в федеральной собственности (статья 3 Закона).

Распоряжение лесными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством.

В отношении лесорубочных билетов, ордеров и (или) лесных билетов, выданных до дня введения в действие нового Лесного кодекса РФ, указано, что они признаются действительными до истечения срока их действия.

Органы исполнительной власти в пределах их полномочий для осуществления краткосрочного пользования лесным фондом и выполнения лесохозяйственных работ вправе выдавать лесорубочные билеты, ордера и (или) лесные билеты на срок их действия до 1 января 2008 года.

Также определено, что до указанной даты лесхозы подлежат преобразованию в соответствии с гражданским законодательством. До преобразования мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов могут осуществляться без размещения заказов на выполнение соответствующих работ в порядке, установленном Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Внесены изменения и дополнения в отдельные нормативные правовые акты.

В частности, в Лесном кодексе РФ от 29.01.1997 N 22-ФЗ признаны утратившими силу раздел I "Общие положения", главы 4 "Основные положения" и 5 "Возникновение, осуществление, ограничение, приостановление, прекращение защита прав пользования участками лесного фонда и прав пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд", статья 42 "Лесорубочный билет, ордер и лесной билет" (за исключением положений в части осуществления на основании лесорубочного билета, ордера и (или) лесного билета краткосрочного пользования лесным фондом и выполнения лесохозяйственных работ), статья 43 "Порядок предоставления участков лесного фонда в краткосрочное пользование", статья 44 "Порядок проведения лесных аукционов", статья 45 "Протокол лесного аукциона", раздел III "Государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов", раздел IV "Использование, охрана, защита и воспроизводство лесов, как входящих, так и не входящих в лесной фонд, а также земель лесного фонда, не покрытых лесной растительностью", раздел V "Платежи за пользование лесным фондом и финансирование расходов на ведение лесного хозяйства", раздел VI "Разрешение споров в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов и ответственность за нарушение лесного законодательства Российской Федерации", Особенная часть Лесного кодекса РФ.

С 1 января 2008 года Лесной кодекс РФ от 29.01.1997 N 22-ФЗ утрачивает силу в полном объеме.

Также внесены изменения и дополнения в Гражданский кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Земельный кодекс, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Градостроительный кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ и иные федеральные законы.

В частности, внесены изменения в главу 8 Кодекса РФ об административных правонарушениях, содержащую нормы о правонарушениях в области охраны окружающей природной среды и природопользования.

Установлено, что до приведения в соответствие с новым Лесным кодексом РФ законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих лесные отношения, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также акты законодательства Союза ССР, действующие на территории Российской Федерации в пределах и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, применяются постольку, поскольку они не противоречат новому Лесному кодексу РФ.

■ **ОБРАЗОВАНИЕ. НАУЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. КУЛЬТУРА**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 04.12.2006 N 202-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О НАУКЕ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ" И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ АРХИВНОМ ДЕЛЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Изменения касаются уточнения статуса Российской и отраслевых академий наук и установления основ их деятельности. Если ранее действовавшая редакция Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" определяла Российскую академию наук и отраслевые академии как имеющие государственный статус некоммерческие организации, то теперь указанные академии наук именовются государственными академиями наук...

Следует отметить, что уставы Российской академии наук и отраслевых академий наук (Российская академия сельскохозяйственных наук, Российская академия медицинских наук, Российская академия образования, Российская академия архитектуры и строительных наук, Российская академия художеств) теперь утверждает Правительство РФ по представлению общего собрания государственных академий наук, которое является высшим органом управления, а не сами академии наук.

Кроме того, установлен порядок избрания и утверждения президентов и президиумов государственных академий наук, урегулированы вопросы оплаты труда научных работников, действительных членов, членов-корреспондентов государственных академий наук.

Срок осуществления полномочий избранных до дня вступления в силу данного документа президентов и президиумов академий наук, имеющих государственный статус, сохранен до избрания названных органов управления в соответствии с вновь вводимым порядком.

■ **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ. ТУРИЗМ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ Правительства РФ от 11.12.2006 N 1706-р КОНЦЕПЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И БОРЬБА С СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ (2007 - 2011 ГОДЫ)"

В целях реализации положений посланий Президента РФ Федеральному Собранию в 2005 и 2006 годах о приоритетах государственной политики в сфере здравоохранения утверждена Концепция федеральной программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2007 - 2011 годы".

Государственным заказчиком-координатором Программы является Минздравсоцразвития РФ, государственными заказчиками - Росздрав, Роспотребнадзор, ФСИН России и Российская академия медицинских наук.

Указаны подпрограммы, которые включены в названную федеральную целевую программу, - "Сахарный диабет", "Туберкулез", "ВИЧ-инфекция", "Онкология", "Инфекции, передаваемые половым путем", "Вирусные гепатиты", "Психические расстройства", "Артериальная гипертензия" и "Вакцинопрофилактика".

Концепцией определены целевые индикаторы и показатели, которые должны быть достигнуты при реализации федеральной программы, цели и задачи каждой из подпрограмм.

Установлены основные направления финансирования, сроки и этапы реализации Программы. В частности, указано, что за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных средств будут обеспечены разработка и внедрение современных методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации на основе передовых технологий; информационных, образовательных и обучающих программ для населения, больных и окружающих их лиц, в том числе в специально организованных школах, для медицинского и иного персонала специализированных медицинских учреждений.

В приложениях даны целевые индикаторы и показатели, предельные (прогнозные) объемы финансирования в целом, с разбивкой по государственным заказчикам и основным направлениям финансирования.

■ **ОБОРОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 27.11.2006 N 719 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ВОИНСКОМ УЧЕТЕ"

Утверждено новое Положение о воинском учете, которым определен порядок организации воинского учета граждан Российской Федерации, обязанных состоять на воинском учете.

Установлено, что воинский учет предусматривается воинской обязанностью граждан и обеспечивается государственной системой регистрации призывных и мобилизационных людских ресурсов, в рамках которой осуществляется комплекс мероприятий по сбору, обобщению и анализу сведений об их количественном составе и качественном состоянии.

Определены основные цели воинского учета, порядок осуществления первичного воинского учета в органах местного самоуправления, а также в организациях, особенности первоначальной постановки граждан на воинский учет.

Установлено, что первоначальная постановка на воинский учет граждан мужского пола осуществляется с 1 января по 31 марта в год достижения ими возраста 17 лет комиссиями по постановке граждан на воинский учет, создаваемыми в муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения.

Регламентирован порядок и особенности воинского учета граждан, проходящих службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

В Положении приведен перечень обязанностей граждан по воинскому учету, а также установлена ответственность граждан и должностных лиц за неисполнение обязанностей по воинскому учету.

В качестве приложения приведен Перечень военно-учетных специальностей, а также профессий, специальностей, при наличии которых граждане женского пола получают военно-учетные специальности и подлежат постановке на воинский учет.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 25.12.1998 N 1541 "Об утверждении Положения о воинском учете" с внесенными в него изменениями.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 04.12.2006 N 203-ФЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ"
Вступает в силу с 01.01.2007.**

Внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности военнослужащих. Указанные изменения касаются, прежде всего, дисциплинарной ответственности военнослужащих.

Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" дополнен рядом положений, касающихся оснований и порядка привлечения военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, к дисциплинарной ответственности. Установлено, что военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, привлекается к дисциплинарной ответственности за дисциплинарный проступок, то есть за противоправное, виновное действие (бездействие), выражающееся в нарушении воинской дисциплины, которое в соответствии с законодательством Российской Федерации не влечет за собой уголовной или административной ответственности. В Закон включена статья 28.4, в которой дано определение дисциплинарного взыскания и регламентирован порядок его применения. Под дисциплинарным взысканием понимается установленная государством мера ответственности за дисциплинарный проступок, совершенный военнослужащим или гражданином, призванным на военные сборы, применяющаяся в целях предупреждения совершения дисциплинарных проступков.

Определены виды дисциплинарных взысканий, к которым, в частности, относится и дисциплинарный арест, являющийся крайней мерой дисциплинарного воздействия. Регламентирован порядок применения дисциплинарного ареста и исполнения дисциплинарных взысканий. Указаны обстоятельства, учитываемые при назначении дисциплинарного взыскания, а также обстоятельства, подлежащие выяснению при привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности. Установлена процедура проведения разбирательства, которое осуществляется по каждому факту совершения военнослужащим или гражданином, призванным на военные сборы, дисциплинарного проступка.

Также внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, касающиеся дисциплинарной и административной ответственности военнослужащих. В новой редакции изложена статья 2.5 "Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания". Определен перечень административных правонарушений, за которые указанные лица несут административную ответственность на общих основаниях. За остальные административные правонарушения, не вошедшие в названный перечень, указанные лица несут дисциплинарную ответственность.

Также внесены соответствующие изменения в Федеральные законы от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" и от 12.07.1999 N 161-ФЗ "О материальной ответственности военнослужащих".

■ БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 01.12.2006 N 737
"О СПЕЦИАЛЬНЫХ СВЕТОВЫХ И ЗВУКОВЫХ СИГНАЛАХ"**

В целях реализации Указа Президента РФ от 22.09.2006 N 1042 "О первоочередных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения" утвержден Перечень государственных органов, на транспортные средства которых устанавливаются устройства для подачи специальных световых и звуковых сигналов при отсутствии специальных цветографических схем на наружной поверхности этих транспортных средств (с указанием количества таких автомобилей для каждого государственного органа).

Установлено, что руководители федеральных органов исполнительной власти определяют должностных лиц, на транспортные средства которых устанавливаются спецсигналы.

До 1 февраля 2007 года разрешено использование особых государственных регистрационных знаков, установленных на легковых автомобилях должностных лиц органов государственной власти, перечисленных в Приложении N 3 к Постановлению Правительства РФ

от 17.09.2004 N 482 "Об упорядочении установки и использования на транспортных средствах специальных сигналов и особых государственных регистрационных знаков".

Признаны утратившими силу Постановления Правительства РФ от 23.01.2002 N 35 "Об особых государственных регистрационных знаках и специальных сигналах, используемых на транспортных средствах" и от 17.09.2004 N 482 "Об упорядочении установки и использования на транспортных средствах специальных сигналов и особых государственных регистрационных знаков" с внесенными в них изменениями.

■ ПРАВОСУДИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 01.12.2006 N 199-ФЗ "О СУДОПРОИЗВОДСТВЕ ПО МАТЕРИАЛАМ О ГРУБЫХ ДИСЦИПЛИНАРНЫХ ПРОСТУПКАХ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ К ВОЕННОСЛУЖАЩИМ ДИСЦИПЛИНАРНОГО АРЕСТА И ОБ ИСПОЛНЕНИИ ДИСЦИПЛИНАРНОГО АРЕСТА"

Вступает в силу с 01.01.2007.

Законом установлен порядок применения военными судами к военнослужащим дисциплинарного ареста и исполнения дисциплинарного ареста. Указанный порядок распространяется на граждан Российской Федерации, призванных на военные сборы, и не распространяется на военнослужащих, отбывающих наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части. Установлено, что материалы о грубом дисциплинарном проступке рассматриваются гарнизонным военным судом, в который поступили указанные материалы.

Главой 2 Закона определен перечень участников судебного рассмотрения материалов о грубом дисциплинарном проступке, основания для их отвода или самоотвода. Установлены права военнослужащего, в отношении которого ведется производство по материалам о грубом дисциплинарном проступке и который принимает участие в судебном рассмотрении указанных материалов.

Законом регламентирована процедура судебного рассмотрения материалов о грубом дисциплинарном проступке, в частности, определен срок этого судебного рассмотрения, который составляет трое суток со дня поступления материалов в гарнизонный военный суд. В случае если военнослужащий, в отношении которого ведется производство по указанным материалам, задержан или находится под дисциплинарным арестом, материалы о грубом дисциплинарном проступке рассматриваются судьей гарнизонного военного суда в день их поступления в суд.

Законом предусмотрена процедура пересмотра постановления судьи гарнизонного военного суда в случае подачи жалобы (внесения представления) на это постановление.

Главой 5 Закона определен порядок исполнения постановления судьи гарнизонного военного суда. Установлено, что постановление судьи вступает в законную силу по истечении срока, установленного для обжалования постановления (10 суток со дня его вынесения), если указанное постановление не было обжаловано. В случае подачи жалобы (внесения представления) на постановление судьи гарнизонного военного суда указанное постановление, если оно не отменено, вступает в законную силу в день вынесения окружным (флотским) военным судом определения по результатам рассмотрения жалобы (представления) на постановление судьи гарнизонного военного суда.

Постановление судьи гарнизонного военного суда исполняется после вступления в его в законную силу, за исключением постановления судьи гарнизонного военного суда о назначении дисциплинарного ареста, которое исполняется немедленно после его вынесения. Постановление судьи гарнизонного военного суда о назначении дисциплинарного ареста считается исполненным после окончания отбывания военнослужащим срока дисциплинарного ареста, назначенного этим постановлением независимо от его вступления в законную силу, а также при досрочном прекращении исполнения постановления судьи гарнизонного военного суда о назначении дисциплинарного ареста. Определен порядок досрочного прекращения исполнения постановления судьи гарнизонного военного суда о назначении дисциплинарного ареста.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН от 04.12.2006 N 5-ФКЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН "О ВОЕННЫХ
СУДАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Вступает в силу с 01.01.2007.

Внесенные изменения связаны с принятием и вступлением в силу с 1 января 2007 года Федерального закона от 01.12.2006 N 199-ФЗ "О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста" и касаются подсудности дел гарнизонным военным судам, а также составам окружного (флотского) и гарнизонного военных судов при рассмотрении материалов о совершении военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

Государственная Дума Томской области, составление, 25.12.2006 г.
Информация подготовлена сотрудниками Государственной Думы Томской области.
Ответственные за выпуск Железчиков Л.Н., Дорохин О.Н.