

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВЫБОРЫ – 2007

Постановление Избирательной комиссии Томской области № 42/284 от 18.12.2006
«Об обращении Избирательной комиссии Томской области к избирателям,
участникам и организаторам избирательного процесса» 2

ИНФОРМАЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Информация о ходе исполнения протокольного поручения № 1/59-3 от 26.10.2006
по вопросу повестки собрания «О Законе Томской области «О внесении изменений
в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2006 год» (1, 2 чтение) 4

Информация Томского территориального фонда Обязательного медицинского
страхования о ситуации с дополнительным лекарственным обеспечением отдельных
категорий граждан на территории Томской области в 2006 году. 5

О рассмотрении отчета Контрольной палаты Государственной Думы Томской области 6

Информация о мерах, принятых по результатам контрольного мероприятия
«Проверка целевого использования средств областного бюджета, выделенных
в 2005 году на содержание Управления ветеринарии Администрации Томской области 7

Информация об инвестиционной политике Томской области 9

Ответ Администрации Томской области на решение бюджетно-финансового
комитета от 21.09.2006 № 58-1 10

Ответ Администрации Томской области на решение бюджетно-финансового
комитета от 21.09.2006 № 58-2 10

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

Информация о результатах комплексной проверки деятельности органов исполнительной
власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в Сибирском федеральном
округе по развитию и функционированию единой образовательной информационной
среды, реализации раздела «Информатизация школ» приоритетного национального
проекта «Образование» 13

Аналитическая записка «О состоянии здравоохранения в районах Крайнего Севера и
приравненных к ним местностях и перспективах его развития в соответствии с задачами
национального проекта «Здоровье» 23

ИНФОРМАЦИЯ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рекомендации «круглого стола» на тему «Решение демографических проблем развития
субъектов РФ, полностью или частично отнесенных к северным районам, в свете
реализации задач, поставленных в Послании Президента РФ Федеральному
Собранию РФ на 2006 год» 15.11.2006 32

Решение двенадцатого заседания Совета по развитию малого и среднего
предпринимательства при Председателе Совета Федерации ФС РФ и материалы
по вопросу «О развитии малого и среднего предпринимательства в
сельскохозяйственном производстве РФ» 36

ВЫБОРЫ – 2007

Постановление Избирательной комиссии Томской области № 42/284 от 18.12.2006 «Об обращении Избирательной комиссии Томской области к избирателям, участникам и организаторам избирательного процесса»

В соответствии со статьями 44 и 45 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьями 45 и 46 Закона Томской области от 12.07.2006 № 147-ОЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области»

Избирательная комиссия Томской области постановляет:

1. Утвердить обращение Избирательной комиссии Томской области к избирателям, участникам и организаторам избирательного процесса (прилагается).
2. Настоящее обращение опубликовать в средствах массовой информации.

Председатель Избирательной комиссии
Г.С. Казак

Секретарь Избирательной комиссии Томской области
М.Н. Митрюкова

Приложение к постановлению Избирательной комиссии Томской области от 18.12.2006 № 42/284

Уважаемые избиратели, участники и организаторы избирательного процесса!

11 марта 2007 года мы с вами будем выбирать депутатов Государственной Думы Томской области, законодательного органа, призванного решать самые насущные проблемы нашей жизни, обеспечивать законами стратегическое развитие области. От качества принимаемых Думой законов, результативности ее работы зависит не только настоящее, но и наше будущее. Поэтому, выбирая депутатов, мы должны доверить власть самым честным, грамотным, профессиональным и компетентным людям.

Точность нашего выбора будет определяться тем, как пройдет выборная кампания в Томской области и, прежде всего, как сложатся взаимоотношения между кандидатами: состоится ли честная борьба за депутатские мандаты, открытое состязание кандидатов, конкуренция идей, сколько избирателей выразят свою волю, насколько активны будут партии и движения, сумеют ли сохранить объективность средства массовой информации.

Главным условием честных выборов и свободного волеизъявления избирателей служит неукоснительное соблюдение действующего законодательства всеми участниками избирательного процесса. В связи с этим Избирательная комиссия Томской области выражает уверенность, что органы государственной власти и местного самоуправления, кандидаты и группы их поддержки, избиратели будут строго следовать закону о выборах, создавая условия для их подготовки и проведения, а правоохранительные органы примут исчерпывающие меры по предотвращению и пресечению любых незаконных действий, нарушающих права избирателей.

Обращаемся к политическим партиям, общественным объединениям с просьбой принять активное участие в формировании избирательных комиссий всех уровней, выдвижении кандидатов, осуществлении контроля за чистотой проведения выборов.

Призываем кандидатов в депутаты Государственной Думы Томской области в своих действиях руководствоваться духом и буквой закона, корректно относиться друг к другу и своим избирателям.

Требуем от всех кандидатов, избирательных объединений и других субъектов избирательного процесса не призывать и не побуждать к экстремистской деятельности. Предупреждаем о незаконности агитации, разжигающей социальную, расовую, национальную или религиозную рознь.

Обращаемся к руководителям средств массовой информации и журналистам с просьбой соблюдать правила проведения предвыборной агитации и не нарушать профессиональной этики.

Вместе с тем заявляем, что к нарушителям установленных правил и норм закона будут приниматься решительные меры по пресечению их противоправной деятельности.

Надеемся на совместное конструктивное сотрудничество при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Томской области четвертого созыва.

Избирательная комиссия Томской области

ИНФОРМАЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Информация о ходе исполнения протокольного поручения № 1/59-3 от 26.10.2006 по вопросу повестки собрания «О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2006 год» (1, 2 чтение)

**Выписка № 1/59-3 из протокола 59-го собрания
Государственной Думы Томской области
от 26.10. 2006**

Приставка М.Ф. , Рожков А.М. предложили:

Администрации Томской области предложить решение вопроса о завершении строительства спортивных комплексов в Первомайском и Каргасокском районах в 2006 году.

Резников В.Т. предложил:

Администрации Томской области рассмотреть вопрос о возмещении ОАО «Томские коммунальные системы» расходов в сумме 3 млн. рублей на ликвидацию последствий урагана в 2004 году.

Шамин Г.А. предложил:

Администрации Томской области к следующему собранию Государственной Думы Томской области внести предложения об увеличении расходов областного бюджета на дорожное хозяйство на 110 млн. рублей.

Контроль возложить на бюджетно-финансовый комитет Государственной Думы Томской области (Пономаренко В.Л.).

**Информация Администрации Томской области
о ходе исполнения протокольного поручения.**

Председателю бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

В.Л.Пономаренко

Уважаемый Владимир Лукьянович!

Администрация Томской области, рассмотрев протокольные поручения 59-го собрания Государственной думы Томской области от 26.10.2006, сообщает следующее.

1. На ноябрьское собрание Государственной Думы Томской области будет вынесен вопрос о предоставлении из областного бюджета субвенций, в том числе муниципальному образованию «Первомайский район» в сумме 10500 тыс. рублей на реконструкцию производственного здания под спортивный зал в с. Первомайское, что позволит обеспечить финансирование в 2006 году на сумму контракта по итогам проведенного конкурса, а также муниципальному образованию «Каргасокский район» в сумме 2783,8 тыс. рублей на капитальный ремонт спортивного зала в средней школе) № 1 в с. Каргасок, что обеспечит полное финансирование муниципального контракта.

2. По вопросу о возмещении ОАО «Томские коммунальные системы» расходов в сумме 3,0 млн. рублей на ликвидацию последствий урагана в 2004 году.

В соответствии с распоряжением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.04.2006 № 142 «Об утверждении Порядка расходования средств резервного фонда Администрации области по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» для рассмотрения вопроса о возмещении ущерба организации и органы местного самоуправления должны обращаться в областную межведомственную комиссию по чрезвычайным ситуациям не позднее одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации. До 01.01.2006 ОАО «Томские коммунальные системы» с оформленными документами и просьбами о возмещении ущерба в Администрацию Томской области не обращалось.

3. На рассмотрение Государственной Думы Томской области в ноябре т.г. внесено предложение об увеличении в 2006 году расходов на финансирование дорожного хозяйства в сумме 40 млн. рублей.

В.В.Наговицын

**Информация
Томского
территориального
фонда
Обязательного
медицинского
страхования
о ситуации с
дополнительным
лекарственным
обеспечением
отдельных
категорий граждан
на территории
Томской области
в 2006 году.**

Уважаемый Борис Алексеевич!

Во исполнение п.2 решения бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области от 23.11.2006 № 60-1 Томский территориальный фонд обязательного медицинского страхования (далее – ТТФОМС) направляет информацию о ситуации с дополнительным лекарственным обеспечением (далее – ДЛО) отдельных категорий граждан на территории Томской области в 2006 году.

По данным отделения Пенсионного фонда РФ по Томской области региональный сегмент федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, по состоянию на 01.01.2006 включал 73 455 человек. Из них 30 200 человек написали заявление об отказе от социального пакета в пользу денежной компенсации. На сегодняшний день право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют 47 790 человек. Почти 80 % в общей структуре федеральных льготников занимают инвалиды по различным заболеваниям, лекарственное обеспечение которых является наиболее затратным.

С 1 января 2006 года Томскую область обеспечивает лекарственными средствами уполномоченная фармацевтическая организация ЗАО фирма «ЦВ Протек». Субподрядчиками которой являются ЗАО «Аптека-Холдинг» и ОГУП «Областной аптечный склад».

Утвержденный Федеральным фондом обязательного медицинского страхования предельный лимит бюджетных обязательств на финансирование расходов по обеспечению лекарственными средствами отдельных категорий граждан Томской области на 2006 год составляет 188 594 тыс. рублей.

По состоянию на 04.12.2006 ТТФОМС получено 169 877 тыс. рублей. Из них по запросам за счет средств страхового резерва ФОМС – 27 314,7 тыс. рублей.

По данным на 04.12.06 фармацевтической организацией ЗАО «ЦВ Протек» предъявлено к оплате в ТТФОМС 604 506 рецептов на сумму 451 813,2 тыс. рублей, из них приняты к оплате рецепты на сумму 442 189,1 тыс. рублей. ТТФОМС оплачено 165 052,6 тыс. рублей. Задолженность перед фармацевтической организацией ЗАО «ЦВ Протек» составляет 277 136,5 тыс. руб.

За десять месяцев 2006 года федеральные льготники Томской области в рамках программы ДЛО получили медикаментов на сумму более 450 млн. рублей. Для сравнения за весь 2005 год было отпущено лекарственных препаратов на сумму 338 млн. рублей.

В текущем году получили лекарственные средства 36 304 человека, что составляет 75 % от имеющих право на ДЛО в 2006 году. Бюджетные расходы на одного льготника в среднем составили 12 428 рублей. Средняя стоимость одного рецепта 747 рублей. Максимальная сумма, на которую одним человеком были получены лекарственные средства за десять месяцев 2006 года составляет более 2 млн. рублей.

Около половины расходов идет на лечение онкологических и гематологических больных. Так, средняя стоимость рецепта онкологических больных составляет более 7 800 рублей, а расходы на одного человека в среднем уже достигли 48 тыс. рублей.

*И.о. исполнительного директора
О. Вельтмандер*

Федеральная программа ДЛО позволяет лечить больных инновационными дорогостоящими препаратами.

До конца 2006 года ТТФОМС планирует получение средств в виде субвенции на декабрь в размере 11 млн. рублей. Кроме того, будет направлена заявка на финансирование расходов на обеспечение граждан лекарственными средствами за счет средств страхового резерва ФОМС.

По состоянию на 04.12.2006 в аптечных организациях Томской области на отсроченном обслуживании свыше 10 дней находятся уже 8 480 рецептов. Однако уполномоченной фармацевтической организацией заявка на лекарственные средства для обеспечения отдельных категорий граждан выполняется. Согласно совместному письму Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития 17.07.2006 № 5149/40-1 «О заявке на лекарственные средства в рамках программы дополнительного лекарственного обеспечения на III кв. 2006г.» была введена базовая потребность в размере 31 млн. рублей в месяц для Томской области. Введение искусственного сдерживания объемов заявок от медицинских организаций привело к росту отложенного спроса, так как реальная потребность в лекарственных средствах гораздо больше. Кроме того, в последнем квартале текущего года отмечается увеличение выписки гражданам, выбравшим денежную компенсацию в 2007 году, которые фактически стали запасаться медикаментами.

О рассмотрении отчета Контрольной палаты Государственной Думы Томской области

*И.о. первого заместителя
Главы Администрации
(Губернатора)
О.В. Козловская*

Председателю Государственной Думы Томской области

Б. А. Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

Администрацией Томской области рассмотрен отчет Государственной Думы Томской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка правомерности и целевого использования средств областного бюджета, выделенных на строительство (приобретение) жилья согласно Программе приватизации (продажи) государственного имущества и приобретения имущества в государственную собственность Томской области и Адресной инвестиционной программе за 2005 год».

Департамент строительства и архитектуры Томской области письменно проинформировал Контрольную палату Государственной Думы Томской области о принятии замечаний к сведению и недопущении их в дальнейшем (копия письма от 21.11.2006 № 33-1839 прилагается).

По пункту 3 выводов по результатам контрольного мероприятия, указанных в отчете, сообщаем. Администрациями Парабельского и Кривошеинского районов квартиры, приобретенные для граждан по подпрограмме «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф», оформлены в муниципальную собственность (копии свидетельств о государственной регистрации права прилагаются). Администрация города Томска письмом от 08.11.2006 № 3476 проинформировала о том, что продавец квартиры, приобретенной по указанной подпрограмме, получив денежные средства за проданную квартиру, не явился в Управление Федеральной регистрационной службы по Томской области для регистрации перехода права собственности. В настоящее время Департаментом недвижимости администрации г.Томска подготовлен пакет документов для решения данного вопроса в судебном порядке (копия письма прилагается).

По пункту 4 выводов по результатам контрольного мероприятия, указанных в отчете, сообщаем. Утверждение о том, что удостоверение гражданина, подвергшегося воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, оформлено не надлежащим образом, не подтверждено указанием на нормы правовых актов, регулирующих порядок оформления указанных удостоверений. Согласно письму Департамента социальной защиты населения Администрации Томской области от 16.10.2006 № 8-5247 подтверждением наличия права у гражданина (жителя Парабельского района) на получение мер социальной поддержки, установленных законодательством, является удостоверение серии АЭ № 015085 (копия письма прилагается). Данное удостоверение выдано администрацией Злынковского района Брянской области. В связи с этим Администрация Томской области не правомочна

определять правомерность выдачи указанного удостоверения. В администрацию Злынковского района Брянской области направлен запрос. До настоящего времени ответ не получен.

Одновременно по данному вопросу сообщаем, что согласно разъяснениям МЧС России ранее оформленные и выданные гражданам удостоверения действительны для предоставления им мер социальной поддержки (копия письма прилагается).

Данная информация направлена в адрес Контрольной палаты Государственной Думы Томской области письмом от 03.11.2006 № 33-1705.

Информация о мерах, принятых по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств областного бюджета, выделенных в 2005 году на содержание Управления ветеринарии Администрации Томской области»

Председателю Государственной Думы Томской области Б.А.Мальцеву.

Уважаемый Борис Алексеевич!

Информирую о мерах, принятых по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств областного бюджета, выделенных в 2005 году на содержание Управления ветеринарии Администрации Томской области по подразделу «Функционирование органов исполнительной власти», на проведение противозпизоотических мероприятий и из резервных фондов, проведенного Контрольной палатой Государственной Думы Томской области.

Приказом начальника Управления ветеринарии утвержден план мероприятий по устранению выявленных недостатков, установлены сроки их выполнения. Применены меры материального воздействия в виде лишения премии к начальнику финансового отдела, начальнику отдела противозпизоотических мероприятий, экономисту по материально-техническому снабжению, начальнику Томской областной станции по борьбе с болезнями животных. Должностным лицам Управления ветеринарии указано на недостаточный контроль за исполнением бюджетного процесса и недопустимость впредь подобных нарушений.

Большая часть указанных в выводах нарушений была устранена в ходе проведения проверки.

**Администрация Томской области
Управление ветеринарии
ПРИКАЗ
01.12.2006 №92-К**

О результатах проверки целевого использования средств областного бюджета в 2005 году, проведенной Контрольной палатой Государственной Думы Томской области.

Контрольной палатой Государственной Думы Томской области проведена проверка целевого использования средств областного бюджета, выделенных в 2005 году на содержание Управления ветеринарии Администрации Томской области по подразделу «Функционирование органов исполнительной власти», на проведение противозпизоотических мероприятий и из резервных фондов. В результате проверки выявлен ряд нарушений и недостатков. В соответствии с вышеизложенным,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. За недостаточный контроль за исполнением бюджетного процесса в Управлении ветеринарии и ОГУ «Томская областная станция по борьбе с болезнями животных» лишить премии на 50% начальника финансового отдела, главного бухгалтера Ластовецкую Л.А.
2. За ненадлежащее ведение отчетности по движению ветеринарных препаратов и резервного фонда лишить премии на 20% начальника отдела организации противозпизоотических мероприятий и ветеринарного дела Чукавина Г.П.
3. За несоблюдение сроков поставки противозпизоотических средств лишить премии на 10% экономиста по материально-техническому снабжению Исламову С.Г.
4. За недостаточный контроль за ведением бухгалтерского учета, за ненадлежащий учет резервного фонда и непредставление в Управление ветеринарии отчетности по движению ветеринарных препаратов лишить премии на 30% начальника Томской

областной станции по борьбе с болезнями животных Хабибулина С.З.

5. Принять меры по устранению выявленных в результате проверки нарушений по ведению бухгалтерского учета, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.02.2006 года № 25-н.

6. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Начальник Управления В.В. Табакаев.

Администрация Томской области
Управление ветеринарии
ПРИКАЗ
08.11.2006 г. № 68

О результатах проверки целевого использования средств областного бюджета в 2005 году, проведенной Контрольной палатой Государственной Думы Томской области.

Контрольной палатой Государственной Думы Томской области проведена проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2005 году на содержание Управления ветеринарии Администрации Томской области по подразделу «Функционирование органов исполнительной власти», на проведение противозoonотических мероприятий и из резервных фондов. В результате проверки выявлен ряд нарушений и недостатков. В соответствии с вышеизложенным,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Начальнику финансового отдела, главному бухгалтеру Ластовецкой Л.А. указать на недостаточный контроль за исполнением бюджетного процесса в Управлении ветеринарии и ОГУ «Томская областная станция по борьбе с болезнями животных».

2. Финансовому отделу Управления ветеринарии (Ластовецкая Л.А.):

2.1. Отчетность о финансовых результатах деятельности Управления ветеринарии формировать в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.01.2005 № 5н;

2.2. Бухгалтерский учёт в Управлении ветеринарии вести в строгом соответствии с Инструкцией по бюджетному учёту, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.02.2006 № 25-н.

2.3. Не допускать нарушений при начислении заработной платы;

2.4. В срок до 01.01.2007 г. внести изменения в Положение о материальном стимулировании государственных служащих и работников Управления ветеринарии в соответствии с Постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 18.06.2004 № 112;

2.5. Ежеквартально предоставлять обновлённые карты учёта имущества в Департамент по управлению государственной собственностью.

3. Консультанту по нормативно-правовым вопросам Рыжковой Ю.Н. зарегистрировать право оперативного управления на имущество Управления ветеринарии в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

4. Начальнику отдела организации противозoonотических мероприятий и ветеринарного дела Чукавину Г.П. и экономисту по материально-техническому обслуживанию Исламовой С.Г. осуществлять надлежащий контроль за исполнением обязательств по договорам поставки противозoonотических средств: соблюдение сроков и объёмов поставки, порядка оплаты.

5. Начальнику Томской областной станции по борьбе с болезнями животных Хабубулину С.З.

5.1. Навести порядок в ведении бухгалтерского учета в ОГУ «Томская областная станция по борьбе с болезнями животных»;

5.2. Обеспечить надлежащий учет резервного фонда, своевременное предоставление

в Управление ветеринарии отчётности по движению ветеринарных препаратов.

5.3. В срок до 01.12.2006 подготовить и представить в Управление ветеринарии:

- перечень позиций и объёмы необходимых запасов резервного фонда;
- проект изменений в Положение о резервном фонде.

Начальник управления В.В. Табакаев

Информация об инвестиционной политике Томской области

*И.о. первого заместителя
Главы Администрации
(Губернатора)
О.В. Козловская*

Заместитель Главы Администрации (Губернатора) Томской области

Председателю Государственной Думы Томской области

Б.А. Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

По Вашему замечанию «...об отсутствии реальной инвестиционной программы, схемы работы с инвесторами и соответствующей исполнительной структуры», высказанному на 58-ом собрании Государственной Думы Томской области, сообщаем следующее.

Раздел 2.3.7. Программы социально-экономического развития Томской области до 2010 г. посвящен инвестиционной политике Томской области, а именно: целям, основным направлениям и ожидаемым результатам. Контрольные индикаторы достижения целей инвестиционной программы закреплены в приложении №1 к Программе социально-экономического развития Томской области. Мероприятия инвестиционной программы изложены в приложении № 5 «Система непроектных мероприятий» (см. Цель № 3).

В текущем году отмечается рост инвестиционной активности предприятий области, связанный с увеличением капитальных вложений ОАО «Томскнефть». За 9 месяцев 2006 года объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий составил 22,5 млрд. рублей, что в 1,7 раза больше соответствующего периода 2005г. До конца текущего года ожидается объем инвестиций в размере 32,0 млрд. рублей, что на 47,7% больше уровня 2005г. Для проведения мероприятий, направленных на изменение структуры инвестиций в соответствии со Стратегией развития Томской области до 2020г. в бюджете Томской области на 2007 год предусмотрено 121 млн. рублей, в том числе:

69,5 млн. рублей на оказание государственной поддержки инвестиционным проектам, реализуемым с использованием банковских кредитов, средств корпоративных облигационных займов, механизмов лизинга и франчайзинга. Механизм предоставления государственной поддержки регулируется Постановлением Главы администрации Томской области от 24.04.03г. № 86.

В последнее время томские предприятия для выполнения своих инвестиционных программ все чаще привлекают различные формы международного финансирования. Поэтому в 2007 году планируется введение новой формы поддержки инвесторов – субсидирование расходов по импортным аккредитивам и кредитам под страховое покрытие экспортных агентств.

37,5 млн. рублей на подготовку инвестиционных продолжений и обустройство инвестиционных площадок. Механизм оказания государственной поддержки определен Постановлением Главы администрации Томской области от 29.11.06 № 117.

4,0 млн. рублей на мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности Томской области и адресную работу с потенциальными партнерами (инвесторами) области, в том числе создание агентства привлечения инвестиций.

Координация выполнения вышеуказанных мероприятий Программы социально-экономического развития Томской области до 2010 года подразделениями Администрации Томской области в соответствии с Законом Томской области от 19.04.2006 № 79-ОЗ входит в функции департамента инвестиций и экономико-правовой экспертизы.

**Ответ
Администрации
Томской области
на решение
бюджетно-
финансового
комитета
от 21.09.2006
№ 58-1**

*Первый заместитель
Главы Администрации
(Губернатора) Томской
В.Наговицын.*

Председателю бюджетно-финансового комитета
Государственной Думы Томской области
В.Л. Пономаренко

Уважаемый Владимир Лукьянович!

Администрация Томской области рассмотрела решение бюджетно-финансового комитета от 21.09.2006 № 58-1 и сообщает следующее.

Рекомендации бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области по разработке нормативных правовых актов о формировании перспективного плана по капитальному строительству – перечня объектов строительства за счет средств областного бюджета и о порядке утверждения проектно-сметной документации по объектам, финансируемым за счет средств областного бюджета являются своевременными и конструктивными. Вышеуказанные правовые акты разрабатывает Департамент строительства и архитектуры Томской области.

Принятие нормативного правового акта о подрядных торгах в Томской области не требуется, так как данные правоотношения регулируются Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и постановлением Администрации Томской области от 23 июня 2006 г. № 84а «О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

**Ответ
Администрации
Томской области
на решение
бюджетно-
финансового
комитета
от 21.09.2006
№ 58-2**

*И.о. первого заместителя
Главы Администрации
(Губернатора)
О.В. Козловская*

Председателю Бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области В.Л. Пономаренко

Уважаемый Владимир Лукьянович!

Ознакомившись с рекомендациями, изложенными в Решении Бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области от 21.09.2006 № 58-2 «Об отчете Контрольной палаты Государственной Думы Томской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на субсидирование процентной ставки по кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов» сообщаем следующее.

Законодательно федеральными нормативными правовыми актами определение «экономическая ответственность» не закреплено. В соответствии со статьёй 284.1 «Полномочия органов, исполняющих бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, в области применения мер принуждения» Бюджетного кодекса РФ руководители органов, исполняющих бюджеты субъектов Российской Федерации, имеют право:

1. списывать в бесспорном порядке суммы бюджетных средств, используемых не по целевому назначению (направление и использование средств на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, определенным утвержденным бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов, либо иным правовым основанием их получения);
2. списывать в бесспорном порядке суммы бюджетных средств, подлежащих возврату в бюджет, срок возврата которых истек;
3. списывать в бесспорном порядке суммы процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возвратной основе, срок уплаты которых наступил;
4. взыскивать в бесспорном порядке пени за несвоевременный возврат бюджетных средств, предоставленных на возвратной основе, просрочку уплаты процентов за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возвратной основе, в размере одной трехсотой действующей ставки рефинансирования Банка России за

каждый день просрочки;

5. составлять протоколы, являющиеся основанием для наложения штрафов.

Кроме того, закон Томской области от 10.09.2003 № 108 – ОЗ «Об административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства Томской области» определяет перечень административных правонарушений, за которые устанавливается ответственность.

Использование иных экономических форм ответственности к получателям бюджетных средств действующим федеральным законодательством и законодательством Томской области не предусмотрено. Субъект РФ в соответствии с Бюджетным кодексом может устанавливать ответственность по вопросам регулирования в сфере бюджетных правоотношений только в соответствии с федеральными законами.

В соответствии с законом Томской области от 18.03.2003 № 29 – ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» основаниями для прекращения государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности являются:

- 1) истечение срока предоставления государственной поддержки;
- 2) выявление фактов нецелевого использования средств государственной поддержки;
- 3) прекращение осуществления инвестиционной деятельности субъектом инвестиционной деятельности по решению уполномоченных государственных органов в соответствии с действующим законодательством;
- 4) невыполнение субъектом инвестиционной деятельности обязательств по реализации инвестиционного проекта, взятых на себя в соответствии с нормативными правовыми актами Томской области, регулирующими порядок предоставления конкретных форм государственной поддержки инвестиционной деятельности.

В соответствии с действующим инвестиционным законодательством Томской области (соответствующие нормы вступили в силу с 19.04.2005 г.) с получателями финансовых форм государственной поддержки заключаются инвестиционные соглашения о реализации инвестиционных проектов. В данных инвестиционных соглашениях фиксируются контролируемые Администрацией Томской области обязательства предприятий – получателей государственной поддержки по объему вводимых в рамках реализации инвестиционного проекта основных средств и уровню средней заработной платы по предприятию на период реализации проекта (до 5 лет). Невыполнение предприятием вышеназванных обязательств более чем на 10% от планируемого значения влечет расторжение соглашения.

С учетом сроков реализации заявленных проектов (до 5 лет) фиксирование иных показателей, предусмотренных бизнес – планами (в том числе объем выпускаемой продукции, выручка, прибыль, налоговые отчисления и другие) в условиях меняющейся государственной экономической политики, направленной на интеграцию российской экономики в мировое сообщество, и налоговой политики, направленной на оптимизацию налогового бремени хозяйствующих субъектов, считаем не целесообразным.

Экспертиза инвестиционных проектов, выносимых на рассмотрение Координационного совета по поддержке инвестиционной деятельности, осуществляется в соответствии с Положением о порядке формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов, утвержденного Постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области № 336 от 07.09.1999 г. На рассмотрение Совета выносятся проекты:

1) Прошедшие экспертизу в структурном подразделении Администрации Томской области, соответствующего отраслевой принадлежности проекта, и получившие положительное заключение вышеназванного подразделения об актуальности инвестиционного проекта. Заключение содержит следующие разделы:

– оценку технологии на предмет ее инновационности и соответствия современным российским и зарубежным аналогам;

– анализ поставщиков сырья и материалов, оценка объемов и цен сырья и материалов, используемых при реализации проекта, анализ сбытовой политики,

анализ ценовой политики;

– оценку целесообразности поддержки инвестиционного проекта.

2) Прошедшие экономическую экспертизу в Департаменте инвестиций и экономико-правовой экспертизы. Экспертное заключение Департамента содержит подтверждение (опровержение) основных финансово-экономических характеристик проекта, анализ его социальной и бюджетной эффективности, а также оценку соответствия приоритетам Программы социально-экономического развития Томской области.

Оценочные показатели отбора инвестиционных проектов, претендующих на получение финансовых форм государственной поддержки, утверждены Советом (протокол № 34 от 02.03.2004 г.).

С учетом выводов Контрольной палаты, изложенных в отчете, рекомендаций бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области, с целью создания более эффективной системы оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Томской области и ужесточения контроля за исполнением получателями государственной поддержки параметров инвестиционных проектов, реализуемых с участием Томской области, Департамент инвестиций и экономико-правовой экспертизы разрабатывает проекты нормативно-правовых актов о внесении изменений в действующее инвестиционное законодательство Томской области, в том числе и в части проведения экспертизы инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки, которые будут приняты в первом полугодии 2007 г. О результатах работы по данному вопросу Вам будет сообщено дополнительно.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

**Информация
о результатах
комплексной
проверки
деятельности органов
исполнительной
власти субъектов РФ
и органов местного
самоуправления
в Сибирском
федеральном округе
по развитию и
функционированию
единой
образовательной
информационной
среды, реализации
раздела
«Информатизация
школ» приоритетного
национального
проекта
«Образование»**

Администрация Президента Российской Федерации

Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе

Председателю Государственной Думы Томской области Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В соответствии с поручением полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе направляем для учёта в работе и принятия необходимых мер информацию о результатах комплексной проверки деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа по развитию и функционированию единой образовательной среды, реализации раздела «Информатизация школ» приоритетного национального проекта «Образование».

Информация о результатах комплексной проверки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в Сибирском федеральном округе по развитию и функционированию единой образовательной информационной среды, реализации раздела «Информатизация образования» приоритетного национального проекта «Образование»

На основании плана контрольных мероприятий на второе полугодие 2006 г. и распоряжения полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе от 18 июля 2006 г. № 43 комиссии, возглавляемые главными федеральными инспекторами в субъектах Федерации округа, рабочая группа аппарата полномочного представителя с привлечением сотрудников Института электронных программно-методических средств обучения Российской академии образования (г. Новосибирск), профессорско-преподавательского состава ведущих вузов региона, специалистов ОАО «Сибирь-Телеком» в течение августа-сентября текущего года провели проверку по указанной теме.

Проведены контрольные мероприятия на 60 объектах в двенадцати регионах Сибирского федерального округа. Комиссиями изучена деятельность органов исполнительной власти субъектов Федерации округа, местного самоуправления по развитию и функционированию единой образовательной информационной среды. Проведен анализ исполнения федерального и регионального законодательства, направленного на решение задач эффективного использования информационно-коммуникативных технологий (далее – ИКТ) в сфере образования в 2001- 2005 годах и за 8 месяцев текущего года.

1. Общее состояние системы образования в субъектах Федерации округа, строительства единой образовательной информационной среды, реализации мероприятий раздела «Информатизация образования» приоритетного национального проекта «Образование»

На территории субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, на 1 сентября 2006 г. функционирует более 12 тыс. образовательных учреждений, реализующих программы общего образования:

№ п/п	Виды и типы образовательных учреждений	Количество ОУ	Число учащихся
1	Начальные школы	2092	43022
2	Общие образовательные школы	1703	82830
3	Средние общеобразовательные школы	5481	1567435
4	Лицеи, гимназии, кадетские корпуса	310	183697
5	Вечерние школы	305	57494
6	Школы-интернаты, детские дома	322	23702
7	Специальные (коррекционные) школы и интернаты (I-VIII видов)	281	33082
8	Школы-интернаты для детей-сирот, в том числе коррекционные	65	7831
9	Учреждения дополнительного и внешкольного образования детей	1107	795384
10	Иные школы	76	16706
11	Учреждения начального и среднего профессионального образования	469	262343
	Итого:	12210	3073526

Общее количество преподавателей, работающих в системе перечисленных выше учебных заведений на начало 2006-2007 учебного года составило более 425 тыс. человек.

С 2001 по 2005 год в субъектах Федерации округа осуществлялось несколько проектов информатизации систем общего, профессионального начального и среднего образования. В рамках федеральных и региональных целевых программ (далее программы) в федеральном округе были реализованы:

2001 год – компьютеризация сельских школ;

2002 год – компьютеризация городских и поселковых школ;

2003 год – компьютеризация детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создание телекоммуникационной системы удаленного доступа к информационным образовательным ресурсам;

2004 год – компьютеризация сельских школ, обеспечение средствами ИКТ школьных библиотек и методических кабинетов;

2005 год – компьютеризация городских и поселковых школ.

Реализация этих проектов позволила кардинально изменить оснащение учебных заведений компьютерной техникой и в определенной мере внедрить информационно-коммуникативные технологии в образовательный процесс.

Существенно возросло число учреждений общего образования, имеющих оснащенные компьютерами классы информатики. На 1 сентября текущего года их количество в учебных заведениях по регионам федерального округа составляет:

№ п/п	Виды и типы образовательных учреждений (ОУ)	Количество ОУ	Компьютерные классы в ОУ	
			количество	процент
1	Начальные школы	2092	25	1,1%
2	Общие образовательные школы	1703	551	32,3
3	Средние общеобразовательные школы	5481	4629	84,4%
4	Лицеи, гимназии, кадетские корпуса	310	282	91,1%
5	Вечерние школы	305	56	18,3%
6	Школы, интернаты, детские дома	322	83	25,7%
7	Специальные (коррекционные) школы и интернаты (I-VIII видов)	281	70	24,8%
8	Школы-интернаты для детей-сирот, в том числе коррекционные	65	19	29,6%

9	Учреждения дополнительного и внешкольного образования детей	1107	52	2,2%
10	Иные школы	76	14	18,4%
11	Учреждения начального и среднего профессионального образования	469	450	95,9%
Итого:		12210	6231	51,1%

В то же время отсутствие в нормативных документах стандартизированного понятия «класс информатики образовательного учреждения» позволяет применять это определение для 6231 учебной аудитории, имеющих от 3-4 до 20 рабочих мест. Из них 22% оснащены моделями компьютеров, выработавших эксплуатационные ресурсы.

Реализация программных мероприятий позволила поднять уровень обеспеченности обучающихся компьютеризированными рабочими местами и превысить общероссийские нормативные показатели (80 человек на один персональный компьютер) почти в два с половиной раза.

На 1 сентября 2006 г. в субъектах Федерации округа по данному направлению работы в информатизации школ положение дел следующее:

№ п/п	Субъекты российской Федерации в СФО	Число компьютерных мест в ОУ	Среднее число учащихся на один ПК
1	Республика Алтай	1743	16
2	Республика Бурятия	3204	49
3	Республика Тыва	1772	45
4	Республика Хакасия	2148	31
5	Алтайский край	10535	36
6	Красноярский край	15654	27
7	Иркутская область	9480	34
8	Кемеровская область	7983	56
9	Новосибирская область	14383	23
10	Омская область	10900	37
11	Томская область	3505	27
12	Читинская область	3347	43
13	Агинский Бурятский автономный округ	868	16
14	Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	860	6
15	Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	721	26
16	Эвенкийский автономный округ	328	13
Итого:		87421	30

Однако достигнутый в учреждениях образования Сибирского федерального округа средний показатель (30 обучающихся на один компьютер) значительно отстает от соответствующих нормативов западных стран. Так, на начало 2004 года в школах США и Великобритании на одно рабочее компьютеризированное место приходилось 4 и 5 учеников соответственно.

В процессе работы над программами 2001-2005 годов органами исполнительной власти субъектов Федерации округа и местного самоуправления разрабатывалась система законодательного обеспечения процессов развития ИКТ, включающая ряд правовых нормативных актов, обеспечивающих функционирование образовательной информационной среды. В их числе 22 региональные целевые программы (далее – РЦП), более 50 указов, распоряжений губернаторов и глав администраций субъектов Федерации округа, 132 постановления органов исполнительной власти и местного самоуправления, приказы и другие директивные документы органов управления образованием.

Логическим продолжением нормотворческой деятельности органов государственной власти Алтайского, Красноярского краёв, Кемеровской, Новосибирской, Томской областей, Агинского Бурятского автономного округа стало принятие региональных законов, декларирующих принципы дальнейшего строительства информационной среды и разработка профильных РЦП в рамках задач социально-экономического

развития территорий на среднесрочную перспективу (до 2010 года).

В целях обеспечения межведомственного взаимодействия в реализации стратегии развития ИКТ в образовательной сфере Кузбасса, в 2006 году начал работу Совет по информационной политике, возглавляемый заместителем губернатора Кемеровской области. В его состав вошли руководители и специалисты различных административных структур, представители научно-педагогической общественности, коммерческих организаций и предприятий, предоставляющих информационные услуги на региональном рынке.

Аналогичные советы активно функционируют в Алтайском и Красноярском краях, Новосибирской, Томской областях.

Вместе с тем анализ существующей нормативной базы показал, что в её содержательной части большее внимание уделяется реализации организационно-технических решений без привязки возможностей ИКТ к задачам учебных базисных планов, регламентирующих образовательный процесс в школах. Это обусловлено отсутствием федеральных (региональных) требований и стандартов, устанавливающих методологию, нормы минимальной оснащённости учебного процесса техническими средствами и способы применения современных информационных коммуникативных технологий в обучении школьников.

В органах управления образованием субъектов Федерации округа отсутствует чётко выраженная административно-организационная структура, реализующая информатизационное направление деятельности. В большинстве регионов остаются невыполненными рекомендации Минобразования России (от 13 августа 2002г. № 01-51-088 ИН) о целесообразности введения в штатное расписание различных управленческих звеньев (от учебного заведения до регионального органа управления) специалистов, реализующих ИКТ в образовательном процессе.

Объёмы привлечённых субъектами Федерации округа финансовых ресурсов для реализации программ 2001- 2005 годов составили:

№ п/п	Субъекты Российской Федерации в СФО	Объём средств, реализованных в ОУ по ИКТ	В том числе из бюджета региона (млн. руб.)
1	Республика Алтай	40,1	16,6
2	Республика Бурятия	122,7	53,3
3	Республика Тыва	141,2	61,2
4	Республика Хакасия	47,7	15,2
5	Алтайский край	189,1	99,2
6	Красноярский край, Таймырская и Эвенкийская АО	182,2	98,3
7	Иркутская область и Усть-Ордынский Бурятский АО	101,5	50,7
8	Кемеровская область	139,2	78,1
9	Новосибирская область	217,4	145,1
10	Омская область	205,8	102,1
11	Томская область	185,1	97,8
12	Читинская область	63,1	22,8
13	Агинский Бурятский АО	18,2	6,1
	Всего:	1653,3	846,5

Из них более 80 % были освоены в рамках ФЦП «Развитие единой образовательной информационной среды (2001-2005 годы)». За счет средств федеральной и региональных бюджетов в субъектах Федерации округа установлено 1566 комплектов аппаратно-программных средств одноканальных абонентских терминалов спутникового доступа (далее – АТСД), позволяющих школам иметь бесплатный доступ к информационно-образовательным ресурсам и Интернет-сети.

Вместе с этим в процессе проверки учебных заведений в субъектах Федерации округа установлено, что около половины АТСД используются неэффективно. Например:

– в Республике Хакасия из 70 комплектов оборудования стабильно работают

10-12, т.к. их конструктивные характеристики не рассчитаны на использование в климатических условиях Сибири. Специалисты местных сервисных служб не могут осуществить настройку самостоятельно из-за отсутствия соответствующей технической документации; технические параметры АТСД, установленных в 35 кожуунных школах Республики Тыва, не позволяют иметь доступ к сетям Интернет, так как предоставляемые каналы связи не соответствуют эксплуатационным условиям республиканских сетей связи;

– в рамках ФЦП «Развитие единой образовательной информационной среды (2001-2005 годы)» 150 омских школ получили телекоммуникационное оборудование систем удаленного доступа к информационным образовательным ресурсам. Проверкой установлено, что 38 АТСД находятся в нерабочем состоянии, около 30 не эксплуатируются по различным организационно-техническим причинам;

– в течение 2005 года департамент образования Кемеровской области неоднократно обращался к ООО «Телеком» (ответственный поставщик техники) с требованием организовать регламентное обслуживание и ремонт АТСД, установленных в сельских учебных заведениях. Администрация указанной компании отвечает отказом, ссылаясь на отсутствие финансирования на данные цели из федерального бюджета. По этой причине в школах региона не работали 14,5% абонентских терминалов систем спутниковой связи;

– контрольно-счётная палата Новосибирской области провела в 2005 году проверку эксплуатации АТСД в сельских школах региона, в ходе которой установлено, что из 287 технических устройств 11,5% находятся в некондиционном состоянии;

– комитетом общего, профессионального образования, науки и молодежной политики Читинской области в 2004 году подписан договор с ЗАО «НПО Кросна» (Москва) на поставку и установку АТСД для 70 учреждений образования, расположенных в сельской местности. До сего времени дорогостоящее оборудование не введено в строй, хотя договорные условия предусматривали его запуск в эксплуатацию в 2005 году.

Подобные факты вскрыты в других регионах Сибирского федерального округа. Изложенное свидетельствует, что процесс внедрения аппаратно-программных средств одноканальных абонентских терминалов спутникового доступа и практика их эксплуатации оказались вне контроля региональных органов исполнительной власти.

Проверкой установлено, что в учреждениях образования федерального округа отсутствует система финансовых показателей и нормативов, позволяющих осуществлять материально-техническое обслуживание используемой компьютерной техники. Например, на 40% компьютерного парка учебных заведений (34 тыс. единиц, введены в эксплуатацию до 2003 года) не распространяются условия гарантийных обязательств. При заключении договоров на их техническое обслуживание затраты погашаются за счёт различных внебюджетных источников и так называемых «родительских денег». Средства на ремонт и модернизацию компьютерного оборудования в бюджетах субъектов Федерации округа по разделу «Образование» не предусматриваются.

Ни один из региональных органов управления образованием не смог представить проверяющим комиссиям обоснованный расчёт затрат на оплату трафика Интернет-сети, что говорит об отсутствии должного ресурсного учёта использования средств информационно-коммуникативных технологий в школах и создаёт предпосылки для нарушений норм финансового законодательства.

В рамках программы «Обеспечение средствами информационно-коммуникационных технологий школьных библиотек» определенное внимание уделялось вопросам повышения уровня оснащённости учебных заведений средствами ИКТ, позволяющим применять возможности информационных баз и медиатек в повседневной педагогической деятельности. На начало текущего учебного года образовательные учреждения сибирских регионов, использующие медиатечные фонды, имеют следующие показатели:

№ п/п	Виды и типы образовательных учреждений (ОУ)	Количество ОУ	ОУ, имеющие медиатеки (от 50 до 100 CD, DVD-дисков)	
			количество	процент
1	Начальные школы	2092	40	1,9%
2	Общие образовательные школы	1703	548	32,1%

№ п/п	Виды и типы образовательных учреждений (ОУ)	Количество ОУ	ОУ, имеющие медиатеки (от 50 до 100 CD, DVD-дисков)	
			количество	процент
3	Средние общеобразовательные школы	5481	2134	38,9%
4	Лицеи, гимназии, кадетские корпуса	310	128	41,2%
5	Вечерние школы	305	67	21,9%
6	Школы, интернаты, детские дома	322	45	13,9%
7	Специальные (коррекционные) школы и интернаты (I-VIII видов)	281	16	5,6%
8	Школы-интернаты для детей-сирот, в том числе коррекционные	65	5	7,8%
9	Учреждения дополнительного и внешкольного образования детей	1107	11	0,9%
10	Иные школы	76	19	1,3%
11	Учреждения начального и среднего профессионального образования	469	48	10,2%
Итого:		12210	3061	25,1%

Записанные на CD, DVD-диски обучающие программы пользуются повышенной популярностью у школьников, студентов, педагогов, так как являются более доступным (не имеющими каких-либо ограничительных факторов при подготовке к учебным занятиям) средством в сравнении с Интернетом. В то же время поступившие в регионы федерального округа комплекты школьных образовательных программ (на CD, DVD-дисках) не находят системного применения в учебном процессе, так как не имеют разработанного методического сопровождения.

Несмотря на имеющиеся возможности доступа в глобальные информационные сети педагогическое сообщество Сибири нуждается в дополнительном источнике информации, фиксирующем новинки в области образования, методики преподавания и т.п. Только в Российской Федерации издается более четырехсот специализированных периодических педагогических изданий, которые из-за отсутствия достаточных финансовых средств поступают в образовательные учреждения в количестве, не превышающем 9-10 экземпляров. Анализируя экономическую и технологическую эффективность обработки печатного информационного потока, следует признать целесообразность организации централизованного снабжения учителей его электронными копиями, предоставляемых пользователям в форматах CD и DVD-дисков. При этом розничная цена одного экземпляра не должна превышать 25-30 рублей, что обуславливается себестоимостью его производства (не более 12-15 рублей за единицу).

Одно из приоритетных направлений реализации программ 2001-2005 годов – оборудование учреждений образования доступом к глобальным информационным сетям. На начало 2006 – 2007 учебного года к Интернету подключено:

№ п/п	Виды и типы образовательных учреждений (ОУ)	Количество ОУ	ОУ, подключенные к сети Интернет	
			количество	процент
1	Начальные школы	2092	18	0,8%
2	Общие образовательные школы	1703	78	4,5%
3	Средние общеобразовательные школы	5481	1473	26,8%
4	Лицеи, гимназии, кадетские корпуса	310	178	57,4%
5	Вечерние школы	305	20	6,5%
6	Школы-интернаты, детские дома	322	69	21,4%
7	Специальные (коррекционные) школы и интернаты (I-VIII видов)	281	36	12,8%

№ п/п	Виды и типы образовательных учреждений (ОУ)	Количество ОУ	ОУ, подключенные к сети Интернет	
			количество	процент
8	Школы – интернаты для детей-сирот, в том числе коррекционные	65	5	7,8%
9	Учреждения дополнительного и внешкольного образования детей	1107	60	5,4%
10	Иные школы	76	18	1,3%
11	Учреждения начального и среднего профессионального образования	469	183	39,1%
Итого:		12210	2138	17,5%

Результаты проведения контрольных мероприятий в 53 общеобразовательных школах 12 субъектов Федерации округа выявили ряд проблем, возникающих в процессе использования Интернет-сетей и оказывающих негативное влияние на функционирование ИКТ в системе учебных заведений. В частности:

особую актуальность имеют вопросы обеспечения компьютерной и информационной безопасности, так как подключенные к Интернету школы уязвимы при внедрении вирусных программ и атаках компьютерных «хакеров». В учреждениях общего образования недостаточно специализированной информации и квалифицированных специалистов, способных эффективно работать по данной проблематике;

отмечаются факты применения не сертифицированных, а порой и контрафактных программно-информационных продуктов, использование которых может повлечь предъявление юридических претензий со стороны правообладателей;

имеются сложности в технологии поиска специализированной образовательной информации в глобальных информационных сетях. Так, в процессе проведения мероприятий проверки учителям русского и английского языков ставилась задача найти в Интернете учебный материал и на его основе подготовиться к проведению занятий по теме «Деепричастие» (для преподавателей математики – «Теорема Фалеса»). В процессе использования педагогами различных школ поисковых систем («Yandex», «Google», «Rambler») требуемую информацию получить не удалось в связи с тем, что большинство образовательных сайтов требуют дополнительной оплаты за предоставляемые услуги, осуществления процедуры регистрации (авторизации); несмотря на проведённую работу, реализация программ 2001-2005 годов не позволила учебным заведениям общего образования Сибири использовать возможности Интернета на качественно новом уровне.

Одним из возможных способов решения этих проблем может стать создание корпоративной сети ИКТ, реализованной, например, в Томской области. Основой развития глобальной информационной системы данной территории стал Закон «О развитии единой образовательной информационной среды Томской области (2002-2005 годы)», утвердивший региональную целевую программу, реализованную в указанный трёхлетний период. Общее финансирование работ по РЦП превысило 185 млн. рублей. Из них средства областного бюджета составили 57 млн. рублей, федерального – 88 млн. рублей, из привлечённых внебюджетных источников – 40 млн. рублей, что в совокупности составило не более 11% от общей суммы ресурсного обеспечения ФЦП в субъектах Федерации округа.

Реализация РЦП в Томской области позволила:

- довести норматив обеспеченности учреждений общего образования до соотношения один компьютер на 27 учащихся;
- провести в 2003-2005 годах переподготовку и повышение квалификации 8 тыс. педагогов общеобразовательных учреждений региона по использованию ИКТ, что составило более половины количества учителей работающих в школах области;
- подключить к сети Интернет 412 общеобразовательных школ (100 %);
- развернуть инфраструктуру, состоящую из 22 районных ресурсных центров, оснащенных комплектами оборудования для трансляции дистанционных образовательных программ, оказывающих консультационную и технологическую поддержку учебным заведениям по вопросам ИКТ, в том числе в отдалённых сельских и северных территориях Томской области;
- к 2004 году создать и ввести в строй единственную за Уралом космическую

телекоммуникационную систему Томский межрегиональный центр спутникового доступа (корпорация "Сибирский телепорт"), позволяющую обеспечить доступ большинства регионов Сибири и дальнего Востока к ресурсам единой образовательной среды и глобальным информационным сетям.

На 1 сентября 2006 г. «Сибирский телепорт» использует и имеет:

- каналы связи российского спутника «Ямал-200»;
- 140 приемо-передающих и 42 спутниковых станции, установленных в семи регионах Сибирского федерального округа: Республике Алтай, Алтайском, Красноярском краях, Кемеровской, Новосибирской, Омской, Томской областях;
- ёмкость собственной технической базы, позволяющей подключать и обслуживать одновременно более 5000 абонентов по нескольким каналам связи одновременно (Интернет, цифровое телевидение, передача телеметрических данных, IP-телефония) в режиме реального времени.

С начала 2006 года в рамках приоритетного национального проекта «Образование» (далее – ПНПО) в регионах федерального округа реализуется направление «Информатизация школ», имеющее целью добиться подключения к сети Интернет всех общеобразовательных учебных заведений.

К 30 сентября 2006 г. мероприятия, намеченные сетевым планом-графиком ПНПО по направлению «Информатизация школ» выполнены не в полном объёме в связи с изменением плановых заданий и внесением корректив в федеральный проект во второй половине текущего года.

В соответствии с результатами тендера, проведённого в октябре 2006 года, работы по подключению школ к Интернету на территории Сибирского федерального округа осуществляет ОАО «Сибирь-Телеком». В течение четвёртого квартала текущего года данное предприятие намерено оборудовать доступом к глобальной информационной сети 5 тыс. объектов, находящихся в зоне досягаемости систем оптоволоконной связи, наружных телефонных и радиорелейных сетей (города, районные центры, крупные муниципальные образования, как правило, расположенные в зоне прохождения Транссибирской железнодорожной магистрали). Всего в течение 2006-2007 гг. на территории Сибири будет подключено к глобальным информационным сетям:

№ п/п	Филиалы ОАО «Сибирь-Телеком», дислоцированные в субъектах Российской Федерации Сибирского Федерального округа	Подключение ОУ к Интернету (в 2006 г.)	Подключение ОУ по беспроводному наземному каналу xDSL (в 2007 г.)	Иные тех. Решения по подключению ОУ (в 2006-2007 гг.)	Всего ОУ, подключаемых к Интернету (в 2006-2007 гг.)
1	Горно-Алтайский	23	0	182	205
2	Бурятский	252	202	89	543
3	Хакасский	97	16	168	282
4	Алтайский	984	544	0	1528
5	Красноярский (включая автономные округа)	879	355	85	1319
6	Иркутский (включая автономный округ)	338	45	844	1227
7	Кемеровский	790	65	98	952
8	Новосибирский	987	165	0	1151
9	Омский	306	0	621	927
10	Томский	194	6	133	333
11	Читинский (включая автономный округ)	134	9	467	610
12	Отдельным списком	16	27	11	54
	Итого: по ОАО «Сибирь-Телеком»	5000	1432	2698	9130

Для сельских и территориально отдалённых учебных заведений (2698 школ)

необходимо разрабатывать дополнительные технические решения, позволяющие использовать каналы спутниковой связи и радиорелейного вещания. Это, по мнению сибирских специалистов, потребует привлечения значительных ресурсов, превышающих финансовое обеспечение, заложенное в рамках реализации соответствующих мероприятий ПНПО в Сибирском федеральном округе (1,3 млрд. рублей)

Вместе с тем структурами Рособразования в течение первого полугодия 2006 г. совместно с корпорацией «Сибирский телепорт» в рамках реализации ПНПО разрабатывался собственный проект подключения к Интернету 2000 школ, расположенных в северных и труднодоступных территориях субъектов Федерации округа. В связи с изменением федеральных плановых параметров разработка этого элемента ПНПО была приостановлена в июне 2006 года.

В проектных документах Мининформсвязи России, регламентирующих организацию подключения сибирских школ к Интернету в 2006-2007 гг., не рассматривается возможность использования ресурсов работающей на территории Сибири собственной образовательной информационной системы. Это ставит под сомнение рациональность затраченных на её создание значительных финансовых средств и вызывает вопросы в компетентности структур, осуществляющих проектные разработки данного направления ПНПО.

2. Краткие выводы и предложения.

Реализация мероприятий ФЦП «Развитие единой образовательной информационной среды (2001-2005 годы)» на территориях Сибирского федерального округа повысила уровень оснащённости образовательных учреждений компьютерной техникой и мультимедийными средствами, что позволило ввести в практику преподавания образовательные программы, использующие возможности информационно-коммуникативных технологий. Средства ИКТ активно используются в дополнительном обучении детей, в воспитательной работе, оснащении школьных библиотек и методических кабинетов. Поставки в ряд сельских школ приемо-передающих станций спутниковой связи сделали доступными информационные ресурсы для учащихся и преподавателей, проживающих в удалённых от культурных и образовательных центров территориях.

В процессе реализации федеральных и региональных целевых программ в области информатизации образовательной сферы наибольший эффект получен в регионах Сибирского федерального округа, поддерживающих государственную политику в развитии ИКТ региональными инициативами и сформированными командами специалистов, способных решать поставленные задачи на высоком профессиональном уровне.

В то же время результаты проверки показали, что на сегодняшний день не существует образовательной информационной среды как единой системы, функционирующей во всех типах и видах учебных заведений субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа.

Учреждения общего среднего, начального и среднего профессионального образования не имеют единой коммуникативной и телекоммуникационной информационной системы. Множество коммерческих сетей, обслуживающих эти учебные заведения, не позволяют создать эффективную образовательную информационную среду. Более того, технология межсетевых обменов, различные тарифные планы многочисленных Интернет-провайдеров приводят к немотивированному удорожанию услуг связи.

В учреждениях системы общего образования нет оборудования для проведения видеоконференций. Мультимедийной техникой оснащено не более 30% учебных заведений, всего 10 – имеют оригинальные и только 1% – собственные образовательные порталы.

Повышение квалификации в области информационно-коммуникативных технологий прошли 20% учителей учреждений общего образования. Из них только 7% применяют полученные знания в повседневной педагогической практике.

Система подготовки и повышения квалификации учителей по программам ИКТ основывается на технологии освоения стандартных пакетов программного обеспечения (Office, 3DMax, Интернет-навигации, поисковые системы и т.п.), а не на применении возможностей информационно-коммуникативных технологий в учебном процессе. Как правило, обучением занимаются представители фирм-

разработчиков вычислительной техники и программ (например, корпорация Intel), что фактически является целенаправленным продвижением образцов своей продукции на местный информационный рынок.

В общеобразовательных школах отсутствует единая политика использования средств ИКТ. Только 10 % образовательных заведений используют автоматизированные информационные системы в управлении учебным процессом. Активно применяют возможности компьютерной техники на уроках (не реже трёх раз в неделю), не более 11 % учителей общеобразовательных школ, 36 % педагогов работающих в лицеях, гимназиях и кадетских корпусах.

Количество преподавателей, получающих стимулирующие надбавки за использование ИКТ в средних школах Сибири, не превышает 2000 человек (менее 1 %).

Продолжается практика проведения т.н. «бригадных» занятий, в процессе которых один из учащихся работает за компьютером, а остальные выступают в роли пассивных наблюдателей. Учителя информатики не видят необходимости в обязательном практическом тренинге овладения учениками клавиатурой и системой управления компьютером, что предопределяет низкий уровень т.н. «ИКТ грамотности» у большинства выпускников школ. Это не позволяет им соответствовать требованиям современного рынка труда, в массе своей основывающегося на применении инновационных технологий и использовании возможностей компьютеров в современном производстве.

При подключении учреждений образования к Интернету в рамках направления ПНПО «Информатизация школ» предусмотрена скорость передачи данных 128 Кбит/сек., что позволяет успешно передавать текстовые материалы, но создаст проблемы при обработке больших объемов аудиовизуальной и графической информации. Прodeкларированный ПНПО неограниченный круглосуточный доступ к глобальным информационным сетям в условиях неразвитой инфраструктуры связи Сибири может привести к перегрузкам сетей на магистральных узлах и создать проблемы в эксплуатации рабочих Интернет-мест в школах.

Для регламентного и технического обслуживания используемой в школах компьютерной техники, её плановых замен в консолидированных бюджетах субъектов Федерации округа необходимо ежегодно резервировать значительные финансовые ресурсы (не менее 300 млн. рублей). С учетом того, что стоимость компьютерного оборудования в ближайшие годы снижаться не будет, целесообразно рассмотреть возможность перехода учреждений общего образования на использование специализированных учебных модулей (терминальных станций). В этом случае решаются задачи удешевления содержания компьютерных классов, стандартизации их финансового и ресурсного обеспечения, унификации систем информационной безопасности, ограничения доступа детей на web-сайты сомнительного содержания и т.п.

Представляется целесообразным:

в целях дальнейшего совершенствования правовой и нормативной базы Минобрнауки России, Федеральному агентству по образованию в соответствии с полномочиями, определёнными положениями статьи 28 Закона Российской Федерации «Об образовании», разработать перечень федеральных требований регламентирующих оснащённость учреждений образования средствами информационно-коммуникативных технологий;

рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в Сибирском федеральном округе, федеральным органам исполнительной власти, курирующим данное направление деятельности, заинтересованным бизнес-структурам, работающим на территории Сибирского федерального округа, принять участие и продолжить работу по созданию единой информационной системы федерального округа на основании модели, разработанной шестью ведущими университетами Сибири в рамках корпоративного проекта «Создание межрегионального сегмента образовательной информационной среды профессионального и общего образования на основе комбинированной инфраструктуры наземных и спутниковых телекоммуникаций (2006-2008 годы)».

Контрольный департамент аппарата полномочного представителя

Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе

Аналитическая записка «О состоянии здравоохранения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и перспективах его развития в соответствии с задачами национального проекта «Здоровье»

*Федеральное собрание
Российской Федерации Комитет
Совета Федерации по делам
Севера и малочисленных народов*

Президент Российской Федерации на встрече с членами Правительства, руководством Федерального Собрания и членами Президиума Государственного Совета 5 сентября 2005 года, говоря о новых механизмах решения ключевого вопроса государственной политики – существенного повышения качества жизни граждан России, на первое место поставил меры в области здравоохранения. Это абсолютно справедливо, поскольку, прежде всего от состояния здоровья человека зависят все его другие возможности.

Классификация Европейской экономической комиссии ООН выделяет 8 групп показателей качества жизни, ставя на первое место здоровье, на второе – потребление, на третье – образование.

Всемирная организация здравоохранения определяет категорию «здоровье» как состояние полного физического, душевного и социального благополучия. В развитых странах мира организация системы здравоохранения рассматривается как одно из центральных направлений социальной политики государства и расходы на здравоохранение составляют 8-10% внутреннего валового продукта.

В России совокупные расходы на функционирование здравоохранения (государственное и страховое) крайне низки и составляют примерно 3% ВВП, тогда как по рекомендациям Всемирной организации здравоохранения и Международной организации труда их минимально допустимый уровень должен составлять не менее 5% ВВП. Для России с ее территориальной спецификой рассредоточения малонаселенных пунктов и мест проживания этот минимальный порог объемов финансирования должен быть существенно выше. Развитые страны в среднем тратят в абсолютном выражении в расчете на одного жителя примерно 2-2,5 тыс., долларов в год по сравнению со 100 долларами в России. В результате стихийной приватизации медицинских услуг доля расходов населения в совокупном объеме затрат на здравоохранение превысила 50 процентов. Между тем эта доля в развитых странах составляет лишь 24%, в развивающихся странах с высокими доходами населения 33%, в развивающихся странах с низкими доходами – 53 процента.

По оценке системы здравоохранения в Российской Федерации, данной Всемирной организацией здравоохранения, Россия находится на 130 месте из 191 страны – члена организации.

Уровень смертности трудоспособного населения России превышает аналогичные показатели по Евросоюзу в 2,5 раза. Уровень первичной заболеваемости за последние 5 лет увеличился почти на 10%, а общей – на 15%.

Средняя продолжительность жизни в России составляет 65,5 лет, что на 14 лет меньше, чем в Европе, и по этому показателю мы занимаем 148 место в мире. При этом 59 лет живут мужчины, 72 года – женщины. В 2005 году в России умерло 2,3 млн. человек, а родилось 1,5 миллиона. Мужская смертность в стране по сравнению с 1990 годом выросла в 1,6 раза. До пенсионного возраста доживает треть трудоспособного населения страны.

Состояние здоровья, степень распространенности заболеваемости, в том числе так называемых социальных болезней – туберкулеза, инфекционных и других, служат наиболее яркими индикаторами социального неблагополучия в стране. Федеральная целевая программа «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 годы)» финансировалась в 2003-2005 годах на 60% от предусмотренного.

На ситуацию с заболеваемостью населения влияют различные причины, основными среди которых являются изменение возрастной структуры населения, социальные и психологические стрессы, ухудшение условий труда, уровень и качество жизни, в первую очередь снижение у большинства населения качества питания.

Неудовлетворительное состояние здоровья населения страны в целом, ухудшающиеся показатели репродуктивного здоровья женщин лежат в основе тяжелой демографической ситуации. Такое положение в значительной мере обусловлено снижением доступности и качества медицинской помощи.

Экономические реформы, которые продолжаются в России с начала 1990-х годов, привели к серьезным последствиям для системы здравоохранения. Вследствие хронической нехватки средств сложилась катастрофическая ситуация. Снизился уровень медицинских услуг, резко ухудшились условия обслуживания в больницах и поликлиниках. Большая часть оборудования устарела и обветшала, существует острая необходимость в его модернизации и замене. С другой стороны, строятся

новейшие, хорошо оборудованные комплексы, которые в отличие от простых районных и городских больниц и поликлиник, предоставляют платные услуги, не доступные по цене большинству населения.

Из-за крайне низкого уровня оплаты труда упал престиж медицинских профессий. Треть всех врачей и четверть медицинских сестер являются людьми пенсионного возраста и лишь 12% медицинского персонала первичного звена составляют специалисты в возрасте до 30 лет.

В современном здравоохранении нет ни одного показателя, который бы улучшился за последние годы – недостаточно медико-санитарное обслуживание предприятий, обострился кадровый дефицит, растет заболеваемость, уровень младенческой смертности занижается в два раза.

Климатогеографические, социально-экономические и этнокультурные особенности северных территорий Российской Федерации вызывают необходимость особой государственной политики в части состояния и развития их социальной сферы, включая здравоохранение, что и осуществлялось в дореформенный период.

В настоящее время трудно найти регион, подобный Российскому Северу, где бы так переплелись в тесный узел многие экологические и социальные проблемы, отрицательно влияющие на состояние здоровья проживающего там населения. Развитие социальной сферы и системы сохранения и развития жизненного и трудового потенциала северян существенно отстали от роста их вклада в экономику страны. В северных регионах России сосредоточено две трети ресурсного потенциала страны. Эти регионы занимают почти две трети территории страны, а проживает в них лишь 8% всего населения – около 11 миллионов человек. Эти люди производят пятую часть общего объема промышленного производства и национального дохода. Здесь собирается четверть налоговых поступлений страны. Каждый работающий на Севере вносит в доход государства почти в три раза больше, чем каждый работающий в среднем по стране. Эти территории дают 60% всех валютных поступлений. Ни одна отрасль страны не может развиваться без ресурсов, добываемых и производимых в северных регионах.

Ряд территорий Севера отличается экстремальностью или даже субэкстремальностью климатогеографических и экологических условий, что в свою очередь серьезно отражается на составе, численности населения, состоянии здоровья, развитии демографических процессов. В целом комплекс природных, техногенных и социально-экономических условий ставит жителей этих регионов в значительно более худшие условия жизни в сравнении с другими территориями России. По оценкам физиологов, биологический возраст северян больше календарного на 10 лет.

Несмотря на то, что уровень рождаемости в северных районах выше, а общей смертности – ниже среднероссийских показателей, за последние 10 лет произошло уменьшение абсолютной численности населения Севера, что обусловлено как превышением числа умерших над числом родившихся (в 1,6 раза), так и ростом миграционных потоков населения, в основном трудоспособного возраста, в европейскую часть страны и другие регионы с более благоприятными климатическими условиями, относительно стабильной экономикой и развитой инфраструктурой социальной сферы.

Проведенный специалистами анализ структуры заболеваемости населения Севера показывает, что большинство болезней, занимающих лидирующее место, таких как артериальная гипертония, ранние формы атеросклероза и инфаркта миокарда, сосудистые катастрофы головного мозга, во многом обусловлены наличием хронического стресса и изменением характера питания.

Безработица и снижение в настоящее время целенаправленной санитарно-просветительской работы о здоровом образе жизни являются одной из основных причин широкого распространения алкоголизма, бытовых отравлений суррогатами спирта, токсикомании и наркомании, беспорядочных половых связей и широкого распространения венерических болезней.

Неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия жизни населения в северных поселках, скученность проживания, отсутствие в большинстве населенных пунктов централизованных систем водоснабжения и канализации способствуют широкому распространению туберкулеза и различных кишечных инфекций – дизентерии, гепатита, паразитарных и глистных инвазий.

Серьезную озабоченность вызывает ухудшение показателей здоровья граждан, выезжающих в районы Крайнего Севера для работы по трудовым договорам, требующей постоянного или длительного времени проживания в этих территориях. Происходит быстрое снижение физиологических резервов организма, что приводит к хроническому напряжению функциональных систем и болезням адаптации, а также преждевременному развитию или бурному прогрессированию заболеваний сердечно-сосудистой, дыхательной, периферической нервной систем, истощению иммунных механизмов.

О медико-социальном неблагополучии северных районов свидетельствуют низкие показатели ожидаемой продолжительности жизни: в этих районах люди живут на 8-12 лет меньше, чем в среднем по Российской Федерации. Ожидаемая продолжительность жизни выше среднероссийского показателя только в Ханты-Мансийском АО, Ямало-Ненецком АО и Тюменской области.

В субъектах Российской Федерации, имеющих территории, относящиеся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, имеются существенные различия по финансовому обеспечению здравоохранения в расчете на 1 жителя в год (по данным за 2005 год):

Чукотский АО – 22461,1 руб., Таймырский АО – 15476,8 руб., Ханты – Мансийский АО -12733 руб., Ямало-Ненецкий АО – 11324,4 рубля.

Одной из наиболее значимых сегодня для Севера проблем является состояние здоровья детей. В ходе Всероссийской диспансеризации детей в 2002 году было осмотрено более 4 млн. детей, проживающих в регионах Севера, из них свыше 70% имели отклонения в состоянии здоровья. Наиболее высокие показатели распространенности заболеваний зарегистрированы в Республике Карелия и Эвенкийском автономном округе. Показатели заболеваемости детей северных регионов значительно выше среднероссийских и последние 10 лет имеют тенденцию к росту.

Дети Севера находятся в неравных стартовых условиях жизни по сравнению с детьми других регионов страны и болеют в 2,5 раза чаще. Под влиянием неблагоприятных климато-экологических факторов происходит отставание на 2-5 лет возрастного развития иммунной системы, У каждого пятого ребенка отмечается дефицит массы тела.

В структуре заболеваний детей в большинстве территорий Крайнего Севера на первом месте стоят болезни органов пищеварения, на втором – костно-мышечной системы. Показатели распространенности заболеваний эндокринной патологии, крови, нервной системы, психические расстройства по территориям имеют значительный разброс. Отмечается превышающий среднероссийские показатели уровень пораженности детей на Севере гельминтозами.

Большое количество детей имеет остаточную неврологическую симптоматику и нарушения психики, позволяющие прогнозировать невозможность полноценной адаптации их в полиэтнической среде. У значительной части выявлены нарушения познавательной деятельности, существенное отставание в развитии, признаки эмоционального неблагополучия и своеобразие формирования познавательной деятельности. У детей-северян отмечено раннее и массовое возникновение близорукости и астигматизма (57% детей 8-9 лет).

Перевод детей на раннее искусственное вскармливание и введение в рацион неадекватного питания и неадаптированных молочных смесей, употребление в интернатах коровьего молока и молочных продуктов, а также сахара, крахмала, наряду с дефицитом белков, витаминов и минеральных веществ приводят к развитию рахита, анемии, заболеваний пищеварительной и дыхательной систем, вегетодистонии, дерматита. Отмечена высокая распространенность инфекционных заболеваний, прежде всего туберкулеза.

Ухудшение экономической ситуации на Севере, снижение материального уровня жизни большинства северян сделали нереальным выезд детей на летний отдых и оздоровление. Следствием этого является постоянное увеличение расходов на лечение детей и молодежи и в ближайшем будущем – на лечение взрослого населения и ухудшение генофонда Севера России.

Многие северные регионы России не в состоянии самостоятельно решить проблемы обеспечения развития детей в экстремальных условиях Севера, и им нужна дополнительная целевая поддержка государства. При отсутствии такой поддержки

процесс депопуляции Севера станет необратимым и 60% территории России с ее уникальными природными ресурсами будут исключены из процесса экономического, политического и нравственного возрождения России.

Комитет Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов неоднократно поднимал вопрос о крайней необходимости сохранения программы «дети Севера». Совершенно невозможно, чтобы проблемы здоровья детей Севера вошли фрагментами в другие целевые программы, поскольку воздействие экстремальных условий Севера на здоровье детей имеет свою доказанную четко выраженную специфику, принципиально отличную от других территорий, и необходима именно целевая программа для детей северных территорий. Даже при том небольшом объеме средств, который выделялся на ее реализацию, в рамках программы удавалось проводить немало важных мероприятий в области охраны здоровья детей. К сожалению, все усилия по сохранению данной программы оказались безрезультатными.

Здоровье детей, их физическое и интеллектуальное развитие во многом определяются состоянием здоровья матерей. В связи с этим одной из важнейших задач деятельности органов и учреждений здравоохранения остается охрана репродуктивного здоровья женщин различных возрастных групп. Очень низкие показатели здоровья у женщин Севера. Одной из причин такого положения является низкая выявляемость ранних форм заболевания – не выше 30%, в то время как в среднем по России – 58,5%, а частота выявления запущенных форм составляет 34% (по России -13%).

Показатель материнской смертности превысил среднероссийский показатель в 14 регионах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Три четверти беременных женщин имеют значимые отклонения в состоянии здоровья, 70% из них недополучают необходимые продукты питания, витамины и микроэлементы. Все это в свою очередь существенно влияет на здоровье будущих поколений; до 80% детей имеют нарушения развития еще до рождения. На фоне ухудшения здоровья беременных женщин растет и число больных новорожденных.

Серьезные опасения вызывает состояние здоровья коренных малочисленных народов Севера, представители которых насчитывают менее 176 тысяч человек, проживающих на территории традиционного обитания своих предков, сохраняющих самобытный кочевой и полукочевой уклад жизни и осознающих себя самостоятельными этническими общностями. Свыше 85% представителей этих народов Севера проживают в сельской местности.

В период перехода страны к рыночным отношениям крайне усилились негативные процессы в социально-экономическом развитии коренных малочисленных народов Севера, приведшие к разрушению хозяйственных основ их жизнедеятельности и катастрофическому снижению уровня жизни. Ни одна из принимавшихся в этот период государственных программ экономического и социального развития этих народов не была выполнена из-за хронического недофинансирования.

Абсолютное большинство коренных народов живет за чертой бедности. Многие семьи практически не имеют жилья. Жилищной фонд в селах в основном ветхий, без водоснабжения, канализации и инженерных сетей.

В этих условиях происходит неуклонное ухудшение состояния здоровья коренных народов. Средняя продолжительность жизни крайне низкая, до пенсионного возраста доживает только 8,5% этих народов. Показатели заболеваемости в 1,5 раза выше среднероссийских. Наблюдается значительный рост таких заболеваний, как туберкулез, вирусный гепатит, кожные, паразитарные заболевания. Распространенность туберкулеза среди коренных народов Севера почти в 5 раз выше, чем среди некоренных жителей, а уровень смертности от него в 8,8 раза выше, чем среди некоренного населения. Суммарный показатель инфекционной и паразитарной заболеваемости в местах традиционного проживания коренного населения в 2 и более раз превышает среднероссийские показатели.

Этногенетические особенности коренных народов Севера – отсутствие алкогольметаболизирующих ферментов на фоне нарушения традиционного уклада жизни способствовали развитию у людей выраженной алкогольной зависимости в более короткие сроки, чем у пришлого населения.

В районах проживания коренных малочисленных народов снижается численность врачей и среднего медицинского персонала. В среднем на 10 тыс. человек населения приходится около 38 врачей и 119 человек среднего медицинского персонала

(в среднем по районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям эти показатели составляют 45 врачей и 129 человек среднего медицинского персонала). Сокращается число больничных и амбулаторно-поликлинических учреждений, фельдшерско-акушерских пунктов, не хватает женских и детских консультаций. Значительная часть учреждений медицинского обслуживания требует капитального ремонта, обеспечения минимальным количеством лекарственных препаратов, оснащения современным медицинским оборудованием.

В настоящее время проходит согласование проект комплексного плана мероприятий по проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира (2005 – 2015 годы), включающий меры по улучшению демографической ситуации в районах проживания коренных народов Севера.

Главной проблемой отечественного здравоохранения в целом является его хроническое недофинансирование, объем которого, по оценкам специалистов, составляет около половины от потребности. При этом имеются существенные различия в финансировании бесплатной медицинской помощи населению. Разрыв в финансировании территориальных программ в расчете на одного жителя по регионам в последние годы составлял 13-15 раз, что не обеспечивает равенства граждан в получении гарантированной государством бесплатной медицинской помощи.

Острыми проблемами являются слабые стимулы к труду медицинских работников, низкая эффективность использования имеющихся в здравоохранении ресурсов, крайняя изношенность в лечебно-профилактических учреждениях медицинской техники. По данным Счетной палаты Российской Федерации, в эксплуатации находится до 80% физически изношенной и морально устаревшей медицинской техники. Ряд приборов и аппаратов эксплуатируется 15-20 лет, они неоднократно выработали свой ресурс, что не может гарантировать высокое качество медицинских обследований и эффективность лечения.

Отрицательно сказались на состоянии здравоохранения в стране непродуманные решения о передаче первичного звена медицинского обслуживания на местный уровень, где нет необходимых ресурсов не только для его развития, но даже для поддержания на прежнем уровне. Муниципальная сеть здравоохранения находится сейчас в плачевном состоянии.

В современных условиях очевидно должна развиваться платная медицина в расчете на тех, кто в состоянии платить за нее. При этом непременным условием должно быть ее развитие на базе частных клиник в соответствии с законами рыночной экономики. Между тем, зачастую платные медицинские услуги оказываются в зданиях и с использованием оборудования государственных лечебно-профилактических учреждений, созданных на бюджетные средства, а также за счет рабочего времени врачами и персоналом государственных учреждений в ущерб пациентам, получающим услуги бесплатно в гарантированном государством объеме. Такое положение является фактором, усиливающим социальное неравенство и напряженность в обществе. Председатель Комиссии Общественной палаты РФ по вопросам здравоохранения доктор Л.М. Рошаль считает, что качество лечения платных и бесплатных больных должно быть абсолютно одинаковым. Тот, кто выбирает добровольное медицинское страхование или сам платит в кассу больницы за лечение, платит за комфорт, за телевизор в палате, может быть, за более внимательное отношение.

Определенный положительный сдвиг в состоянии здравоохранения должен произойти в результате реализации принятого Правительством Российской Федерации приоритетного национального проекта «Здоровье», рассчитанного на 2006-2007 годы. Его основными направлениями являются развитие первичной медико-санитарной помощи, укрепление материально-технической базы медицинских организаций, усиление профилактической направленности здравоохранения, удовлетворение потребностей населения в высокотехнологичной медицинской помощи. При этом Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул, что необходимо первичное звено здравоохранения поддержать с федерального уровня, без этого никакие новации там невозможны.

На II Всероссийском форуме «Здоровье нации – основа процветания России» Л.А. Бокерия сказал, что стране нужна национальная политика в области укрепления здоровья. Установлено, что 80% преждевременных смертей могут быть предотвращены эффективной деятельностью здравоохранения: это профилактика факторов риска, пропаганда здорового образа жизни, раннее выявление, адекватное лечение и реабилитация заболевших.

На реализацию мероприятий проекта в 2006 году предусмотрены денежные средства в объеме 88,4 млрд. рублей. Это самая большая сумма из всех четырех национальных проектов.

Важнейшее значение как для системы здравоохранения в целом, так и здравоохранения в северных регионах, будет иметь выполнение задачи оснащения в ближайшие два года новым диагностическим оборудованием более 10 тысяч муниципальных поликлиник, из них более трети на селе, а также значительное число районных больниц и фельдшерских пунктов. Это практически все первичное звено здравоохранения.

С целью закрепления медицинских сотрудников в отдаленных местностях, а такие преобладают на Севере, перспективным является целевая подготовка врачей и средних медицинских работников из числа жителей отдаленных районов. Важнейшим для решения этой проблемы является увеличение с 2006 года заработной платы врачей на 10 тыс.рублей и медицинских сестер на 5 тыс.рублей. Привлечению медицинских кадров и их закреплению в местах проживания коренных малочисленных народов Севера будет способствовать и реализация поставленной Президентом задачи увеличения строительства жилья за счет бюджетов всех уровней и расширения ипотечного кредитования, быстрого формирования нормативной базы для его применения.

Следует отметить, что реализация национального проекта «Здоровье» началась оперативно, без раскачки. Сформирована необходимая нормативная база. Еще в 1 квартале этого года со всеми субъектами Российской Федерации были заключены соглашения о взаимодействии между федеральным центром и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации национального проекта, согласованы сетевые графики и планы реализации проекта.

С января 2006 года началась выплата врачам и медицинским сестрам дополнительных сумм к зарплате, при этом к этим суммам применяется районный коэффициент, что очень важно для работающих в северных регионах.

Принято важное решение о дифференцированном подходе к определению нормативов обслуживания населения с сохранением установленных доплат к зарплатам, что особенно важно для северных регионов с их низкой плотностью населения. Врачебные участки могут быть сформированы с меньшей численностью прикрепленного населения с сохранением в полном объеме штатных должностей участковых врачей, врачей общей практики, их медицинских сестер, а также фельдшеров (акушеров).

Проведены конкурсные торги и заключены договоры на поставки оборудования и медицинских препаратов, причем по ценам от 30 до 50 процентов ниже рыночных, что дало возможность превысить количество закупаемого оборудования и препаратов против первоначально запланированных объемов. Очень важное требование к поставщикам оборудования – поставка должна идти до каждой поликлиники, а не просто в регион, и поставщик должен за счет своих средств обучить не менее двух специалистов работать на этом оборудовании.

В октябре завершена отгрузка в субъекты Российской Федерации электрокардиологического оборудования, закупленного на средства федерального бюджета в рамках проекта «Здоровье». В середине ноября завершится отгрузка санитарного автотранспорта. Отгрузка рентгеновского оборудования идет по графику с учетом готовности в лечебных учреждениях помещений к его установке.

Для повышения качества и доступности оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов и новорожденным внедряется программа родового сертификата, что позволит решить проблему укрепления здоровья матери и ребенка, повышения рождаемости здоровых детей, снижения материальной и младенческой смертности.

В этом году запланировано провести в стране самую крупную за все годы кампанию вакцинации населения от гриппа – 22 млн. человек, прежде всего относящихся к группам повышенного риска: дети, пожилые люди, медицинские работники, некоторые другие группы. По мнению экспертов, столь масштабная вакцинация снизит риск возникновения серьезного подъема заболеваемости гриппом в этом году.

Вместе с тем медицинская общественность с тревогой отмечает ряд крупных просчетов, допущенных в национальном проекте «Здоровье». Прежде всего, речь

идет о том, что увеличили зарплату только участковым врачам и участковым медсестрам, но забыли про врачей скорой помощи (потом добавили им вдогонку и в меньшем размере), забыли про фельдшеров фельдшерско-акушерских пунктов, про узких специалистов в поликлиниках, заведующих поликлиниками, отделениями поликлиник, врачей и медсестер школьных и дошкольных учреждений и других. Полностью выпали ведомственные поликлиники.

На фоне общего дефицита всех медицинских работников в первичном звене, подобное положение привело к подвижкам, которые не улучшают, а ухудшают ситуацию. Увеличение заработной платы узким специалистам (и то только во взрослой сети) за счет диспансеризации, не идет ни в какое сравнение с увеличением заработной платы участковым. Заведующие отделениями стали переходить в участковые, ослабляя, таким образом, общее качество обслуживания населения в подведомственной поликлинике территории, узкие специалисты стали искать другую работу, уходят в участковые.

Учитывая условия труда и жизни, жители северных территорий вправе рассчитывать на большее внимание со стороны государства в решении проблем охраны здоровья и более высокий уровень медицинского обслуживания. Однако, региональные северные особенности, исходное состояние, наличие опыта работы, а также финансовые возможности муниципалитетов по обеспечению определенных законодательством полномочий не учтены при их разграничении в области оказания медицинской помощи между федеральными, субъектовыми и муниципальными органами здравоохранения.

Не способствуют выполнению конституционных обязательств государства по укреплению здоровья населения принятые законодательные акты по разграничению полномочий органов власти различных уровней и замене действовавших льгот денежными компенсациями, как правило, в минимальных размерах, которые быстро превращаются в ничто в условиях инфляции, роста цен и тарифов. Об этом свидетельствуют письма граждан, поступающие в Совет Федерации и его Комитет по делам Севера и малочисленных народов.

Участники «круглого стола» по проблемам и путям совершенствования охраны здоровья сельского и аборигенного населения Севера, проведенного в апреле 2005 года в Совете Федерации в рамках V съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, отметили особенно неблагоприятные последствия решений о разграничении полномочий в той части, которая касается здравоохранения. Фактически, считают они, федеральные органы государственной власти сложили с себя полномочия по защите здоровья населения северных территорий.

Комитет Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов возражал против многих положений этой реформы.

В частности, в связи с принятием указанных законодательных актов из Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан выхолащены нормы, связанные с действовавшими до этого льготами как предоставлявшимися населению в области медицинского обслуживания и обеспечения лекарствами, так и льготами медицинским и фармацевтическим работникам. Например, признаны утратившими силу статьи о праве медицинских работников, работающих в сельской местности, на бесплатное предоставление им квартир с отоплением и освещением, хотя в России нет таких регионов, где не было бы проблем с обеспечением сельской местности медицинскими кадрами. В письмах граждан – медицинских работников сообщается, что на местах, ссылаясь на указанное решение, с них стали брать плату за жилищно-коммунальные услуги. Одной из причин нежелания молодых медицинских специалистов ехать в сельскую местность является ликвидация права на бесплатное жилье и невозможность приобрести его там.

Большая часть норм Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», имеющих содержательный характер, признана утратившей силу или изменена так, что не несет прежней смысловой нагрузки. В частности, признаны утратившими силу статьи, посвященные минимальным социальным стандартам качества жизни детей, гарантиям и льготам по обеспечению отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих в экстремальных условиях, а также на территориях неблагоприятных в экологическом отношении, по существу, снят запрет на изменение назначения объектов социальной инфраструктуры для детей, а также об установлении особого порядка приватизации таких объектов, исключено упоминание о федеральных целевых программах защиты прав и законных интересов детей, поддержки детства и т.д.

Из Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» исключено положение, устанавливающее обязанность органов государственной власти и местного самоуправления обеспечить права малочисленных народов на самобытное социально-экономическое и культурное развитие, защиту их исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйствования. В то же время практика показывает, что именно органы государственной власти и органы местного самоуправления северных территорий в большей степени несут нагрузку, в том числе и бюджетную, по обеспечению прав малочисленных народов. Исключение их из этого процесса усугубляет положение коренных малочисленных народов.

В связи с переводом льгот по проезду инвалидов на денежную компенсацию острой проблемой в северных регионах является их проезд к реабилитационным учреждениям, а также в центральные клиники. К примеру, на большей части территории Республики Саха (Якутия) основным видом транспорта является воздушный. При том, что стоимость перелета только внутри республики составляет 5 тыс. рублей, детям-инвалидам установлена компенсация в размере 1 тыс. рублей.

Федеральной целевой программой «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» в качестве первоочередной меры для выхода из создавшегося положения со здоровьем коренных малочисленных народов определено создание действенной системы медицинского и санитарно-эпидемиологического обслуживания путем формирования, оснащения оборудованием и лекарственными препаратами экспедиционных медицинских отрядов и передвижных медицинских бригад для профилактической диагностики и лечения на местах.

Однако следует учитывать, что указанные формы медицинского обеспечения осуществляются за счет средств местных бюджетов и сегодня их эффективность зависит не столько от усилий здравоохранения, сколько от возможности оплачивать транспортные тарифы, доля которых в структуре выездных медицинских услуг составляет до 80 процентов.

Для решения проблемы алкоголизма среди коренных народов необходимо в первую очередь отвлечь людей от пьянства, создавать новые рабочие места и обеспечивать занятость в полном объеме, поддерживать и развивать традиционные промыслы коренных малочисленных народов Севера. Наряду с этим нужны меры по регулированию поставок и реализации алкогольной продукции на Севере. Комитет предложил такие поправки в федеральное законодательство о предоставлении права субъектам Российской Федерации вводить ограничения на оборот алкоголя в местах проживания и традиционной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Важное значение для ограждения населения от некачественной и суррогатной спиртовой продукции будет иметь быстрая реализация предложения Председателя Совета Федерации С.М. Миронова о введении монополии государства на производство и оборот этилового спирта.

Совершенно очевидно, что государство в лице федеральных органов должно взять на себя законодательное, финансовое и организационное обеспечение конституционного права коренных малочисленных народов Севера на достойную жизнь, в том числе меры социальной поддержки и медико-социальной помощи населению, ведущему традиционную жизнедеятельность в местах традиционного природопользования. Первостепенное значение имеет выполнение программ и законодательства по вопросам обеспечения жизни и развития коренных малочисленных народов Севера. При реализации задачи строительства жилья органам государственной власти северных субъектов Российской Федерации и местным органам необходимо особое внимание уделять обеспечению качественным жильем коренных малочисленных народов Севера.

С учетом масштабов России не может существовать единой модели организации медицинского обслуживания, структуры здравоохранения для всех муниципальных образований без учета региональных особенностей, связанных с удаленностью территорий, транспортными развязками, структурой и плотностью населения, демографическими характеристиками, уровнем заболеваемости и обеспеченностью медицинскими кадрами и финансовыми возможностями.

Для повышения роли органов местного самоуправления в области здравоохранения и обеспечения конституционных прав граждан в получении медицинской помощи необходимо внесение целого ряда изменений в действующее законодательство,

обеспечивающее дифференцированный подход при наделении органов местного самоуправления полномочиями в сфере оказания медицинской помощи. К примеру, некоторые отдаленные муниципальные образования Севера ставят вопрос о передаче им части полномочий по оказанию специализированной медицинской помощи с одновременной передачей субвенций на исполнение этих полномочий, что позволит обеспечивать оперативное оказание необходимой помощи и сэкономить денежные средства сельчан, расходуемые сейчас на то, чтобы добраться до регионального центра. Необходимо нормативно урегулировать бесплатный проезд к месту лечения граждан в пределах региона.

Обеспечение медицинскими и фармацевтическими кадрами учреждений здравоохранения является одной из острых проблем, с которой сталкивается не только государственный, но и частный сектор здравоохранения. До сих пор не разработаны стандарты дистанционного обучения и переобучения медицинских кадров, что имеет важное значение для северных регионов. Около трети врачей страны не проходили повышения квалификации более 5 лет.

В северных регионах, как и во всей России, необходимо направить усилия не только на профилактику инфекционных и паразитарных заболеваний, но и на широкое санитарно-гигиеническое просвещение населения, пропаганду здорового образа жизни, борьбу с курением, алкоголизмом и наркоманией, развитие образования и улучшение работы с детьми.

Национальный проект «Здоровье» – это лишь начало работы по улучшению постановки здравоохранения в стране. По оценке председателя комиссии Общественной палаты РФ по вопросам здравоохранения доктора Л.М. Рошалья, проект затрагивает 10-12 процентов тех проблем, которые должны решаться, но на сегодня это самые важные проблемы и «работа над проектом означает реальное начало поворота государства к здоровью народа».

В 2007 году консолидированный бюджет в сфере здравоохранения должен составить 850-870 млрд. рублей. На продолжение реализации национального проекта «Здоровье» из всех источников финансирования будет потрачено 107,7 млрд. рублей. Общая доля расходов на здравоохранение в 2007 году может повыситься до 4% от ВВП.

Как видно из изложенного, на Севере, наряду с общероссийскими проблемами здравоохранения, имеются свои специфические особенности, определяемые, прежде всего суровыми природно-климатическими условиями, дисперсностью расселения людей, низкой плотностью населения, этнокультурными особенностями образа жизни коренных малочисленных народов. Это требует особого подхода при определении путей развития здравоохранения.

На основе анализа состояния здравоохранения в северных регионах Комитет Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов подготовил и передал Комитету Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии предложения к проекту рекомендаций парламентских слушаний в Совете Федерации в ноябре 2006 года по вопросу «О состоянии дел с оказанием первичной медико-санитарной помощи населению Российской Федерации в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье».

В частности, предложено рекомендовать Правительству Российской Федерации специально рассмотреть состояние и меры по преодолению процесса депопуляции Севера, коренному улучшению положения дел с рождаемостью и снижением смертности, увеличению продолжительности жизни, поддержке материнства и детства; вернуться к рассмотрению вопроса о возобновлении программы «Дети Севера» в качестве самостоятельной федеральной программы; обеспечить безусловное выполнение федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года».

Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации совместно с региональными органами государственной власти районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей принять необходимые меры по развитию выездных форм оказания медицинской помощи в удаленных поселениях, внедрению в практику дистанционных форм проведения медицинских консультаций, обследования и лечения больных с привлечением современных средств связи и информационных технологий.

ИНФОРМАЦИЯ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рекомендации «круглого стола» на тему «Решение демографических проблем развития субъектов РФ, полностью или частично отнесенных к северным районам, в свете реализации задач, поставленных в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ на 2006 год» 15.11.2006

Рекомендации «круглого стола» на тему: «Решение демографических проблем развития субъектов Российской Федерации, полностью или частично отнесенных к северным районам, в свете реализации задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2006 год»

15 ноября 2006 года г. Москва.

Участники «круглого стола» отмечают, что сбалансированная демографическая политика является главным условием устойчивого социально-экономического развития государства.

Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации на 2006 год определил демографическое положение в стране как самую острую проблему современной России. Данная оценка в полной мере относится к ситуации, сложившейся в настоящее время в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Более того, сравнительный анализ демографического положения в различных субъектах Российской Федерации показывает, что северные регионы по ряду основных демографических показателей находятся в более худшем положении, чем в целом по России, причем отрицательные тенденции начали проявляться с начала проведения в стране экономических преобразований.

По состоянию на 1 января 2006 года в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях проживало 10 650 тыс. человек, и по сравнению с 1990 годом население сократилось на 2 224 тыс., человек или на 17,3%, в то время как численность населения России за этот период снизилась только на 2,9%.

Причина значительного снижения численности северного населения связана как с его естественной убылью, так и с большой его миграцией с Севера в другие регионы России.

В 2005 году число родившихся на Севере составило 127,7 тыс., а умерших 142,5 тыс. человек, то есть естественная убыль населения составила 14,8 тыс., человек или 1,4 на 1000 человек населения (в 1990 году в северных регионах наблюдался естественный прирост населения, который составлял 8 человек на 1000 человек населения).

Высок уровень детской смертности. В 2005 году количество детей, умерших в возрасте до 1 года, составило 1447 человек, или 11,2 на 1000 родившихся (по Российской Федерации — 10,4).

Значительное сокращение численности населения Севера происходит за счет его оттока в другие регионы Российской Федерации, который не компенсируется пополнением населения за счет приезжающих. На сегодняшний день этот процесс имеет спонтанный, во многом неуправляемый характер. Так, население Чукотского АО с 1990 года по 2005 год уменьшилось со 160 тыс. человек до 50,7 тыс. человек, то есть более чем в 3 раза. В 2005 году из районов Севера выехало 240,1 тыс. человек, в то время как сюда приехало только 190,4 тыс. человек, таким образом,

миграционная убыль составила 49,7 тыс. человек.

Наряду со снижением численности населения северных регионов происходит его старение. Сравнение показателей 2005 года с показателями 1990 года по возрастному составу населения Севера показывает значительное сокращение доли населения моложе трудоспособного возраста (с 29,2% до 21,0%) и рост доли населения старше трудоспособного возраста (с 10,3% до 13,1%).

Отдельные неблагоприятные тенденции на фоне в целом удовлетворительного демографического положения имеют место среди коренных малочисленных народов Севера (если в 2004 году в целом в районах проживания малочисленных народов наблюдалась убыль населения, то среди малочисленных народов – прирост). За период между двумя переписями с 1989 года по 2002 год их общая численность за счет естественного прироста, связанного с более высоким уровнем рождаемости, чем в среднем по стране, выросла со 199 тысяч до 275,8 тысячи человек, или на 76,8 тысячи человек.

Вместе с тем темпы их рождаемости из года в год сокращаются, и если в 1996 году число родившихся детей коренных малочисленных народов Севера составляло 3,3 тыс. человек, то в 2004 году только 2,9 тыс. человек.

Вызывает тревогу постоянный отрицательный прирост населения у отдельных малочисленных народов (ительменов, нанайцев, нганасанов, нивхов, орочей, саамов, удэгейцев, ульчей, энцев), что в случае сохранения данной тенденции ставит под вопрос само существование этих народов.

Чрезвычайно высок у коренных малочисленных народов Севера уровень детской смертности. В 2005 году число детей, умерших в возрасте до 1 года, составило 42 человека на 1453 родившихся (28,9 на 1000 родившихся), что почти в 3 раза больше, чем в среднем по Российской Федерации.

Особую озабоченность вызывает низкая продолжительность жизни коренных малочисленных народов Севера, которая у мужчин составляет 45 лет и у женщин – 54 года (соответственно 58 лет у мужчин и 72 года у женщин в среднем по России).

Ухудшение демографического положения на Севере непосредственно связано с ухудшением социально-экономического положения в северных регионах, вызванного начавшимся в конце прошлого века реформированием российского государства на рыночной основе.

Падение уровня социальной защищенности населения Севера во многом было обусловлено разрушением системы гарантий северян, ранее установленной государством в целях компенсации населению дополнительных физических и материальных затрат в связи с проживанием и работой в сложных природно-климатических условиях. Были ликвидированы ряд гарантированных законодательством трудовых, жилищных, пенсионных и других прав граждан, работающих и проживающих на Севере (компенсация расходов по выезду на лечение, бесплатный проезд учащихся, выплата процентной надбавки трудящейся молодежи, льготный порядок исчисления северного стажа и пенсионного обеспечения и т.д.).

Немалую роль в ухудшение демографического положения сыграли проблемы в сфере здравоохранения. Состояние здоровья северян с учетом экстремальности природно-климатических факторов и ухудшающейся экологической обстановки приняло угрожающий характер, особенно среди детей, женщин и аборигенного населения. Уровень социально-обусловленных заболеваний среди северян превышает средние показатели для России в 3 – 5 раз. Значительную роль здесь сыграло резкое снижение количества и качества питания. Во многих районах за последние десять лет потребление на душу населения мяса, молока, яиц, сахара и других основных продуктов питания сократилось в два и более раз.

Резкое падение уровня жизни северян привело к тому, что экономическая привлекательность жизни и работы на Севере в значительной степени были утрачены. Это вызвало значительный отток трудоспособного населения с Севера в более благоприятные районы страны. В то же время перестали действовать механизмы, стимулирующие проживающую здесь молодежь оставаться на Севере для осуществления своей трудовой деятельности.

Следует отметить, что в последние годы в большинстве северных регионов наблюдается рост экономики, сокращается число безработных, растет потребность

в рабочей силе. Только за 2005 год потребность в работниках в северных регионах возросла на 19,5% и составила 130,3 тыс. человек.

Но, поскольку действовавшие ранее материальные и моральные стимулы, привлекавшие граждан жить и трудиться в северных районах, практически исчезли, в настоящее время на Севере наблюдается острый дефицит квалифицированных специалистов, особенно в социальной сфере – образовании, здравоохранении, культуре, обеспеченность которыми практически во всех северных территориях ниже, чем в других регионах России.

Одновременно с этим, значительно затруднен выезд с Севера нетрудоспособного населения из-за незаинтересованности в этом пенсионеров, размер пенсий которых при выезде с Севера существенно снижается, а также в связи с недостаточным финансированием федеральной программы по переселению в рамках Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей». В результате Север постепенно превращается в «регион пенсионеров», удельный вес которых в населении Севера неуклонно повышается.

Сложившееся неблагоприятное положение в области демографии в северных регионах влечет негативные последствия для их устойчивого социально-экономического развития.

В послании Президента Российской Федерации предложен ряд мер, направленных на стимулирование рождаемости, материальную поддержку женщин, имеющих детей, развитие инфраструктуры, способствующей помощи семье при рождении и воспитании детей (учреждений родовспоможения, детских дошкольных учреждений, системы опеки и попечительства).

Данные меры имеют важное значение для улучшения демографической ситуации и на Севере. Однако, только увеличение естественного прироста населения на Севере не может решить проблему в целом. На Севере необходимо создавать такие условия жизни и работы, которые способствовали бы притоку сюда трудоспособного населения. В то же время необходимо обеспечить возможность выезда с Севера нетрудоспособных граждан, которым противопоказано проживание здесь по медицинским показаниям и содержание которых на Севере неоправданно с экономической точки зрения.

Решение этих задач требует проведения особой демографической политики в отношении северных территорий на основе осуществления комплекса социальных, экономических, организационных и правовых мер.

На основании изложенного, участники «круглого стола» рекомендуют:

1. Правительству Российской Федерации:

– предусмотреть при разработке Концепции демографической политики Российской Федерации до 2025 года отражение в ней особенностей проведения такой политики в северных регионах;

– обеспечить своевременное осуществление мер, предусмотренных Планом мероприятий по оптимизации численности населения, проживающего в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, путем создания условий для закрепления квалифицированных кадров и выезда нетрудоспособных лиц на 2005-2010 годы (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 января 2005 года № 44-р), и Планом мероприятий социально-экономического развития районов Севера распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2005 года № 185-р);

– обеспечить разработку научно-обоснованной миграционной политики на Севере на основе учета потребности северных регионов в трудовых ресурсах, необходимости оптимизации миграционных потоков, предотвращения незаконной миграции и т.д.;

– создать систему сбора и распространения информации о рынке труда в северных районах (потребностях работодателей в рабочей силе и возможности трудоустройства);

– разработать меры по привлечению квалифицированных кадров для работы на Севере, подготовке необходимых специалистов в учебных заведениях, в первую очередь расположенных в северных регионах, закреплению специалистов на их

рабочих местах;

– предусмотреть дополнительные гарантии и компенсации в области социальной защиты граждан, проживающих и работающих в тяжелых природно-климатических условиях, в целях стимулирования трудовой миграции в районы Севера;

– принять меры по ускорению выезда с Севера нетрудоспособного населения, в том числе:

– предусматривать в проектах федерального бюджета на очередной финансовый год более высокий уровень финансирования затрат на реализацию Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»;

– обеспечить совершенствование механизма предоставления жилищных субсидий в рамках пилотного проекта социального реструктурирован районов Крайнего Севера в целях более эффективного использования средств займа МБРР, снижения административных расходов, оптимизации размера предоставляемых субсидий;

– разработать дополнительные меры, направленные на ускорение решения проблемы выезда из северных регионов неработающих граждан, в том числе за счет выделения из федерального бюджета средств на компенсацию выезжающим гражданам оплаты жилья по найму по новому месту жительства, обеспечения долевого финансирования строительства жилья из средств федерального бюджета, региональных и местных бюджетов (регионов выезда и вселения граждан), предприятий и средств граждан;

– обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года», в рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» обеспечить поддержку традиционных форм хозяйствования этих народов, в первую очередь оленеводства, рыболовства и охоты, ускорить создание территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока федерального значения;

– предусмотреть в рамках программы «Дети России» на 2008-2010 годы самостоятельную подпрограмму «Дети Севера».

2. Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации:

разработать федеральные законы, а также внести изменения в действующие федеральные законы по вопросам:

– ликвидации населенных пунктов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

– восстановления отмененного льготного порядка исчисления «северного стажа» для назначения пенсии северянам, учета районного коэффициента в размере базовой части пенсии граждан, выехавших с Севера;

– включения периодов междувахтового отдыха работников, работающих вахтовым методом в районах Севера, в стаж работы, необходимый для досрочного назначения трудовой пенсии по старости;

– предоставления бюджетных и налоговых льгот частным компаниям, привлекающим собственные средства на переселение пенсионеров, работавших в этих организациях;

внести изменения в Федеральный закон Российской Федерации «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» в части:

– введения пропорциональности при распределении жилищных субсидий по различным категориям очередников;

– решения вопроса о компенсации нетрудоспособным гражданам, выезжающим с Севера, затрат на их проезд и провоз имущества;

– расширения полномочий субъектов Российской Федерации по предоставлению

жилищных сертификатов в целях решения вопросов, которые не могут быть урегулированы федеральным законодательством.

3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам муниципальных образований (северных регионов):

принять меры по улучшению демографической ситуации на своей территории в рамках реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации на 2006 год;

разработать региональные программы, обеспечивающие эффективное регулирование демографических процессов, в том числе в сфере стимулирования рождаемости, оказания поддержки семье, улучшения здоровья, повышения продолжительности жизни, стабилизации миграционных процессов и других аспектов демографического развития.

Решение двенадцатого заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Председателе Совета Федерации ФС РФ и материалы по вопросу «О развитии малого и среднего предпринимательства в сельскохозяйственном производстве РФ»

Решение двенадцатого заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу «О развитии малого и среднего предпринимательства в сельскохозяйственном производстве Российской Федерации» 29.11.2006 года.

Заслушав и обсудив доклад по вопросу «О развитии малого и среднего предпринимательства в сельскохозяйственном производстве Российской Федерации», Совет отмечает особую важность дальнейшего развития и модернизации малых форм аграрного бизнеса, как неотъемлемой составляющей воспроизводственного процесса в аграрной сфере.

В последние годы крестьянские (фермерские) хозяйства устойчиво наращивают объемы производства сельскохозяйственной продукции – с 23,6 млрд. рублей в фактически действовавших ценах в 2000 году до 90 млрд. рублей в 2005 году.

Крестьянские (фермерские) хозяйства – 261 тыс. единиц – производят более 18 % зерна, 26 % семян подсолнечника и 10 % сахарной свеклы. Из 16 млн. сельских домохозяйств около 14 млн. (86,6%) ведут подсобное хозяйство и производят около 92 % картофеля, более 80% овощей, около 52 % мяса и молока, около 57% шерсти. Они существенно заполняют нишу, образовавшуюся с началом реформ из-за сокращения объемов производства сельскохозяйственной продукции в крупных и средних сельскохозяйственных организациях.

В то же время Совет отмечает, что развитие малого предпринимательства в сельскохозяйственном производстве все еще сдерживается такими негативными факторами как административные барьеры, ограниченность доступа на внутренний и внешний рынки сельскохозяйственной продукции, несовершенство налогообложения, недостаточный доступ к банковским кредитным ресурсам.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, выступая на заседании Совета по реализации приоритетных национальных проектов в ноябре 2005 г., подчеркнул, что «Интересы простых тружеников села должны лежать в основе механизмов субсидирования ставок по кредитам, создания сельхозкооперативов, системы земельно-ипотечного кредитования».

Для обеспечения решения существующих проблем и дальнейшего развития малых и средних предприятий в сельскохозяйственном производстве Совет считает необходимым:

1. Принять к сведению информацию Министерства сельского хозяйства РФ по вопросу «О развитии малого и среднего предпринимательства в сельскохозяйственном производстве Российской Федерации».
2. Правительству Российской Федерации активизировать работу по разработке и принятию Федерального закона «О развитии сельского хозяйства, а также внесению изменений и дополнений в ряд других законодательных актов, с целью создания условий для повышения конкурентоспособности сельхозпродукции малых и средних предприятий в условиях вступления России во Всемирную торговую организацию.
3. Считать развитие малого предпринимательства в сельскохозяйственном

производстве Российской Федерации одним из основных направлений развития сельского хозяйства, сосредоточив внимание на следующих основных направлениях:

- развитие инфраструктуры обслуживания малых форм хозяйствования в АПК
- сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов (заготовительных, снабженческо-сбытовых, перерабатывающих, страховых);
- создание приоритетных условий доступа малых форм аграрного бизнеса на внутренний и внешний рынки сельскохозяйственной продукции;
- субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, привлекаемым крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и создаваемыми ими сельскохозяйственными потребительскими кооперативами на развитие производства;
- поддержка развития сельскохозяйственной потребительской кооперации путем льготного кредитования, оказания организационной и консультативной помощи;
- предоставление долгосрочных кредитов под залог земель сельхозназначения;
- создание сети сельскохозяйственных кредитных кооперативов;
- организация доступного и масштабного микрокредитования, создание соответствующей инфраструктуры.

4. Одобрить рекомендации «О мерах по развитию малых и средних предприятий в сельскохозяйственном производстве в регионах и муниципальных образованиях Российской Федерации».

5. Считать целесообразным направить материалы Совета в субъекты Российской Федерации, а также распространить среди членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для проведения соответствующей работы в регионах.

Председатель Совета С.М.Миронов.

Рекомендации двенадцатого заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Председателе Совета Федерации по вопросу «О развитии малого и среднего предпринимательства в сельскохозяйственном производстве Российской Федерации» «О мерах по развитию малых и средних предприятий в сельскохозяйственном производстве в регионах и муниципальных образованиях Российской Федерации» 29 ноября 2006 г.

Стимулирование развития малых форм хозяйствования является одним из основных направлений реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса».

В целях развития малого и среднего предпринимательства в сельскохозяйственном производстве в регионах и муниципальных образованиях Российской Федерации, Совет рекомендует:

1. Разработать и утвердить региональные и муниципальные программы развития сельскохозяйственных малых и средних предприятий, потребительских кооперативов, системы сельской кредитной кооперации, на основании методик, утвержденных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (см. приложение).
2. Особое внимание уделить развитию инфраструктуры обслуживания малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе сети следующих видов сельскохозяйственных потребительских кооперативов:
 - заготовительных;
 - перерабатывающих;
 - сбытовых (торговых);
 - обслуживающих;
 - снабженческих;

- садоводческих;
- огороднических;
- животноводческих;
- кредитных;
- страховых и иных кооперативов.

3. Оказывать организационную поддержку в части создания потребительских кооперативов, а именно:

- создание инициативных рабочих групп;
- подготовка типовых уставных документов;
- оказание финансовой и материальной помощи кооперативам из региональных бюджетов в форме субсидирования процентной ставки по кредитам и займам, направленным на приобретение первоначального комплекта оборудования, взносов в фонды финансовой взаимопомощи, передачу в пользование помещений, оборудования.

4. Региональным и муниципальным органам управления, координационным советам обеспечить решение следующих задач:

- определение стратегии в регионе (муниципалитете);
- разработка и предоставление на утверждение в законодательные и исполнительные органы власти целевых программ;
- разработка и предоставление на утверждение в законодательные и исполнительные органы нормативных документов;
- организация информационной работы на региональном (муниципальном) уровне;
- организация учебных семинаров для муниципальных координационных советов, рабочих групп;
- контроль за ходом создания системы создаваемых структур;
- предоставление консультаций;
- участие в проведении основных мероприятий (например, общих собраниях по организации кооперативов, семинарах, конференциях);
- обеспечение взаимодействия и координация работы участников программы;
- обобщение и распространение опыта.

5. Определить меры по созданию условий для повышения конкурентоспособности сельскохозяйственных малых и средних предприятий в условиях вступления России во Всемирную торговую организацию.

6. В целях оказания организационной, консультационной и иной помощи малым формам хозяйствования, расположенным на территориях муниципальных образований, субъектам Российской Федерации заключить с органами местного самоуправления соглашение по реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», определив плановые целевые показатели деятельности.

7. Разработать и принять на уровне субъектов Российской Федерации специальные законы, регулирующие торговую деятельность, включая торговлю на рынках, предусмотрев меры по защите интересов отечественных товаропроизводителей при реализации ими собственной продукции.

8. Организовать ведение похозяйственных книг на уровне муниципальных образований, в которых отражены основные параметры личных подсобных хозяйств, расположенных на территории муниципальных образований.

9. Обеспечить для граждан, работающих в личных подсобных хозяйствах и крестьянских (фермерских) хозяйствах беспрепятственный доступ к информации о банках, участвующих в реализации национального проекта «Развитие АПК»,

условиях по предоставлению ими кредитов, о том, на какие цели можно брать субсидируемые кредиты, об условиях получения субсидий по кредитам и др.

10. В целях повышения качества жизни населения в сельской местности, преодоления существующих трудностей в получении сельскими предпринимателями рыночной информации, консультационных услуг правового, экономического и технологического характера обеспечить создание и дальнейшее развитие системы информационно-консультационных служб и дистанционного обучения, для предоставления населению многоуровневой информации, возложив на них решение следующих задач:

- организация в рамках приоритетного национального проекта «развитие АПК» системы инвестиционного бизнес-планирования, разработка бизнес-планов по заявкам сельхозтоваропроизводителей всех форм собственности;

- консультирование сельхозтоваропроизводителей по вопросам земледелия, животноводства, экономики сельского хозяйства;

- доведение до сельхозтоваропроизводителей данных ценового мониторинга на сельхозпродукцию и оказание практической помощи в агромаркетинге на основе ценовой информации;

- организация инновационно-внедренческой деятельности, поиск инвесторов;

- организация опытно-демонстрационной деятельности в передовых хозяйствах;

- проведение обучающих семинаров;

- формирование баз данных по отраслям сельского хозяйства, передовому опыту и инновациям;

- содействие в организации выставок, ярмарок, «дней поля», семинаров, конференций;

- информирование через собственные сайты в Интернете, подготовка и издание информационных бюллетеней о передовом опыте хозяйствования, инновациям.

11. В связи с отсутствием в большинстве случаев у малых форм хозяйствования собственного залогового обеспечения по кредитам в достаточном объеме, разработать механизмы формирования гарантийных и залоговых фондов на региональном и муниципальном уровне.

12. Оказывать содействие развитию системы микрофинансирования.

13. В связи с ростом количества заемщиков, а также документов, необходимых для выплаты субсидий малым формам хозяйствования в сфере АПК передать органам местного самоуправления полномочия по предоставлению субсидий малым формам хозяйствования АПК в рамках полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства на территории субъекта Российской Федерации, для чего на региональном уровне законодательно закрепить перечень передаваемых полномочий, ответственность органов местного самоуправления, порядок финансирования, а также заключить соответствующие соглашения с органами местного самоуправления.

14. Оказать поддержку формированию системы обучения и подготовки кадров, консультирования и информационного обеспечения системы кредитной кооперации в области кредитования малого бизнеса и микрофинансирования, поручив формирование этих систем организациям, располагающим необходимым опытом и учебно-методическими материалами в том числе:

- ОАО «Россельхозбанк»;

- Фонд развития сельской кредитной кооперации;

- Российский университет кооперации;

- Институты повышения квалификации;

- Ведущих аграрных ВУЗов.

15. Особое внимание уделить внедрению современных высокотехнологичных проектов по переработке сельскохозяйственной продукции.

16. Создание пунктов проката и системы проката сельскохозяйственного и перерабатывающего оборудования, техники, транспорта и бытовых приборов по использованию и переработке сельскохозяйственной продукции индивидуальных хозяйств и садово-огороднических кооперативов.

17. Обеспечить использование водных объектов местного значения, месторождений, общераспространенных полезных ископаемых и других форм использования земель на территории муниципального образования.

18. Предоставить субъектам малого и среднего предпринимательства, занятым в сельскохозяйственном производстве реальную возможность, в соответствии с законом приобретать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование, брать их в аренду, отчуждать в установленном порядке, совершать с этим имуществом иные сделки, не запрещенные законом, определять условия использования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов муниципальной собственности.

19. Повышать ответственность работников органов местного самоуправления за состояние развития малого предпринимательства, разработать механизмы оперативного решения вопросов, связанных с земледелием, строительством, финансированием, согласованием проектов, упрощением учета и отчетности, осуществлением контроля за деятельностью малых предприятий.

Приложение

Методические документы по развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации

– Концепция развития сельской кредитной кооперации

утверждена 23 марта 2006 года

– Концепция развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов

утверждена 29 марта 2006 года

– Методика составления региональных и муниципальных программ развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов

утверждена 28 апреля 2006г

– Методика составления региональных и муниципальных программ развития сельской кредитной кооперации

утверждена 14 апреля 2006 года

– Методические рекомендации по учету сельскохозяйственной продукции в заготовительных и снабженческо-сбытовых структурах в АПК

утверждены 19 мая 2006 года

– Методические рекомендации по ведению бухгалтерского учета в сельских кредитных кооперативах

утверждены 19 мая 2006 года

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Справка о конференции «Малая энергетика – 2006»

22-23 ноября в Москве состоялась конференция «Малая энергетика – 2006». Организатором конференции выступило ОАО «Малая энергетика» при поддержке Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по энергетике, транспорту и связи, Федерального агентства по атомной энергии концерна «Росэнергоатом», РАО «ЕЭС России», ЗАО «МЭТР».

В ходе конференции состоялись пленарное заседание, заседания секций:

«Энергетические проекты и установки», «Проекты и установки в ядерной энергетике», «Проблемы рынка малой энергетике», «Круглый стол» на тему:

«вопросы инвестирования и законодательного обеспечения развития рынка малой энергетики».

Большой резонанс среди участников конференции вызвал доклад, который представил на пленарном заседании депутат Костромской областной Думы, член рабочей группы при Президенте РФ Михайлов В.В. Доклад был посвящен перспективам развития малой энергетики. В результате обсуждения доклада участники конференции приняли решение о необходимости разработки федеральной программы развития малой энергетики и довести это решение до Президента Российской Федерации.

В этом году на конференции было представлено большое количество докладов по тематике малой атомной энергетики, в том числе посвященных строительству первой плавучей атомной станции и перспективам развития региональной атомной энергетики. Интерес вызвал доклад заместителя Генерального директора – директора филиала ФГУП, концерн «Росэнергоатом» «Дирекция строящихся плавучих атомных теплоэлектростанций» Крысова С.В. на тему «Плавучие атомные теплоэлектростанции – реальная альтернатива энергообеспечения труднодоступных районов Крайнего Севера и дальнего Востока».

Также на конференции были затронуты вопросы повышения эффективности работы систем децентрализованного энергоснабжения, перехода на новые виды топлива, повышения роли ядерной энергетики в удаленных и северных регионах, сооружения нетрадиционных источников энергии, проектного финансирования создания энергетических объектов, тарифного регулирования, законодательного обеспечения развития малой энергетики.

Как всегда, большое количество дискуссий вызвали доклады, прозвучавшие на заседании секции «Проблемы рынка малой энергетики».

Живой отклик участников вызвало сообщение, сделанное на заседании «круглого стола» директором по энергетическому машиностроению ОАО «Русские машины» Петроченко В.В. на тему «Проблема инвестирования. Опыт компании «Базовый элемент».

В конференции приняли участие около 200 человек, представители 79 предприятий и организаций России, работающих в энергетическом секторе экономики, в том числе представители аппарата Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации; Совета Безопасности РФ; Комитета Государственной Думы РФ по энергетике, транспорту и связи; Федерального агентства по атомной энергии; региональных органов государственной власти; концерна «Росэнергоатом»; РАО «ЕЭС России»; НП АТС; организаций и предприятий Росатома; научно-исследовательских институтов РАН; Международного агентства по атомной энергии; частного инвестиционного фонда «Базовый элемент».

СПРАВКА:

Организатор конференции «Малая энергетика-2006» – ОАО «Малая энергетика». Первая конференция была организована в 1994 году, далее с 2001 года она стала ежегодной.

Компания работает на рынке малой энергетики с 1991 года, сформировалась как управляющая компания, осуществляющая реализацию инвестиционных проектов от стадии ТЭИ до сдачи объектов в эксплуатацию. Работает как в области малой атомной энергетики (1995-2005 гг. – заказчик-застройщик первой в мире плавучей атомной станции по договору с Концерном «Росэнергоатом»), так и традиционной и возобновляемой энергетики.

Полномочным представителям Президента Российской Федерации в Федеральных округах

Руководителям субъектов Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Учитывая значимость малого и среднего бизнеса для социально-экономического развития страны, в г. Москве традиционно проводятся Дни малого и среднего бизнеса России и Всероссийские конференции представителей малых предприятий.

Очередные Дни малого и среднего бизнеса России и Всероссийская конференция

представителей малых предприятий состоятся 22-25 мая 2007 года в г. Москве.

Главная цель проведения этих мероприятий – содействие налаживанию кооперационных и межрегиональных связей, активизация инициативы и деловых контактов, обмен опытом развития предпринимательства в различных регионах России, рассмотрение проблем и перспектив венчурных малых предприятий.

В структуре Дней: смотр на лучший регион (субъект) Российской Федерации по малому и среднему предпринимательству; федеральная выставка-ярмарка продукции лучших малых и средних предприятий, формируемая по федеральным округам и входящим в них регионам (субъектам) России; выставка оборудования и услуг для малого бизнеса; конкурсы, презентации, консультации, распродажи и т.п.

Особое внимание уделяется малым предприятиям, активно инвестирующим в повышение эффективности своей деятельности, в том числе в научно-технической сфере; пользующимся поддержкой венчурных фондов; производящим товары и услуги для экспорта.

Делается все необходимое, чтобы среди участников и посетителей Дней и конференции было больше специалистов, деловых людей, работников министерств и ведомств, заинтересованных в организации и расширении производства конкурентоспособных высококачественных отечественных изделий, товаров и услуг. Традиционно на выставку и конференцию приглашаются официальные делегации федеральных округов и субъектов Российской Федерации.

Будем признательны Вам за дополнительные предложения по программе проведения «Дней малого и среднего бизнеса России – 2007» и VIII Всероссийской конференции представителей малых предприятий. Просим провести необходимую работу и принять участие в мероприятиях.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Миронов.

Президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Е.Примаков.

Министр экономического развития и торговли Российской Федерации Г. Греф

Президент Российского союза промышленников и предпринимателей А. Шохин

Дни малого и среднего бизнеса России – 2007

22 – 25 мая 2007 года, Москва, ВВЦ, павильон № 69

С 22 по 25 мая 2007 года в Москве, пройдет традиционный форум «Дни малого и среднего бизнеса России-2007» и VIII Всероссийская конференция представителей малых предприятий.

Организаторы Форума:

- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- Торгово-промышленная палата Российской Федерации
- Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации
- Российский союз промышленников и предпринимателей
- ОАО «ГАО «Всероссийский выставочный центр»

при участии Правительства Москвы, федеральных округов и регионов России

«Дни малого и среднего бизнеса России – 2007» пройдут на Всероссийском выставочном центре, где будут представлены мероприятиями деловой программы и экспозициями: Федеральной выставкой – ярмаркой продукции предприятий малого и среднего бизнеса, выставками оборудования и услуг для малого бизнеса и деловой прессы.

По предложениям, поступившим из регионов, на выставке – ярмарке могут быть организованы торговые ряды для массовой распродажи готовой продукции.

Конкурсы:

- «Лучший регион (субъект) Российской Федерации» по развитию малого и среднего предпринимательства и созданию для этого соответствующих условий
- «Лучшая продукция предприятий малого и среднего бизнеса»
- «Лучший инновационный проект»
- «Лучшие в России, Москве, Подмосковье» (организации, предприниматели, товары)

Деловая программа Форума:

Семинары, «круглые столы», презентации, будут организованы консультации с участием специалистов, руководителей министерств, ведомств, предприятий и организаций, представителей деловых кругов и общественности.

К участию приглашаются:

Федеральные и региональные структуры по развитию и поддержке малого предпринимательства, предприятия и организации малого и среднего бизнеса, палаты и центры ремесел, промышленные компании, лизинговые и франчайзинговые компании, финансовые структуры, реализующие программы кредитования малого бизнеса, маркетинговые и учебно-деловые центры, бизнес – школы, отдельные предприниматели и бизнесмены.

Организаторы будут особо признательны за участие в Форуме малых предприятий, активно использующих инвестиции в повышении эффективности своей деятельности, в том числе и в научно-технической сфере, пользующихся поддержкой венчурных фондов, производящие товары и услуги для экспорта.

Будем рады видеть Вас в качестве экспонентов и участников мероприятий Дней малого и среднего бизнеса России.

Положение о проведении конкурса «Лучший регион (субъект) Российской Федерации», имеющий лучшие показатели по развитию малого и среднего предпринимательства, создавший наиболее стимулирующую законодательную базу для его развития.

1. Основные цели и задачи:

дальнейшее совершенствование работы администраций регионов по поддержке малого и среднего бизнеса, а также по созданию наиболее благоприятных условий для его развития.

2. Организаторы:

- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- Торгово-промышленная палата Российской Федерации
- Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации
- Российский союз промышленников и предпринимателей
- ОАО ГАО «Всероссийский выставочный центр»
- федеральные округа

3. Участники:

- регионы (субъекты) Российской Федерации
- федеральные округа

4. Порядок подведения итогов:

- подведение итогов конкурса на лучшую постановку работы по развитию малого и среднего предпринимательства и созданию наиболее эффективной законодательной базы по субъектам (регионам), как правило, проводятся по прошедшему календарному году;
- материалы на победителей представляют федеральные округа;

–победитель – администрация региона (субъекта) определяется на основе представленных материалов от федеральных округов и участия в Днях малого и среднего бизнеса России – 2007 на Всероссийском выставочном центре;

– награждение производится по одному субъекту от каждого федерального округа.

Предложения по городам Москва и Санкт-Петербург рассматриваются дополнительно.

Предложения

по условиям проведения конкурса

«Лучший регион (субъект) Российской Федерации»

Цель конкурса:

–Дальнейшее совершенствование работы администраций регионов по поддержке малого и среднего бизнеса и созданию наиболее благоприятных условий для его развития;

–Подведение итогов смотра на лучший регион (субъект) Российской Федерации, имеющий лучшие показатели по развитию малого и среднего предпринимательства в прошедшем году, создавший наиболее стимулирующую законодательную базу для его развития.

Основные критерии оценки за 2006 г.:

– число малых и средних предприятий, в т.ч. на 1 тыс. населения,

– количество работающих в них (в % к общему числу работающих в регионе),

– объем выпуска товаров и услуг малого и среднего предпринимательства в % к ВВП,

– средства, выделенные из местного бюджета на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в % к бюджету региона,

– участие в Днях малого и среднего бизнеса России на ВВЦ в 2007 году.

Материалы по итогам конкурса необходимо представить в Исполнительную дирекцию не позднее 20 апреля 2007 года по адресу:

129223, г. Москва, Проспект Мира, ВВЦ, строение 51 Департамент выставочной деятельности ОАО ГАО ВВЦ