

«Модернизация Томской области»

Уважаемые депутаты Государственной Думы Томской области!

В России и в Томской области ежегодное Послание депутатам высшего должностного лица стало уже сложившейся традицией. Сегодняшнее Послание восьмое по счету.

В этом году мы сдвинули сроки Послания в связи с выборами нового состава депутатского корпуса области. Впервые Президент со своим Посланием опередил нас. Более того, уже есть детальный план поручений Правительству по его выполнению. Большинство этих поручений касаются и Томской области. Это: массовое строительство жилья, создание фонда по реформированию ЖКХ, создание корпорации нанотехнологий, проведение конкурса научно-исследовательских институтов, развитие дорожной сети и сети аэропортов, переработка леса и ускорение предоставления лесных участков, проведение в 2008 году Года семьи, сохранение и развитие культур народов России. Естественно, они уже положены в основу нашей работы. Каждую неделю я лично провожу совещания по ТВЗ, по нанотехнологиям, по строительству жилья, по инвестиционной политике. К примеру, вчера мы провели Совет территорий по строительству жилья в районах области на примере города Асино.

Сегодня же я остановлюсь на томских акцентах предложенной политики.

Мое выступление будет состоять из трех частей:

- основные тенденции в социально-экономическом развитии Томской области;
- проекты развития территории, основные институты развития;
- политические ресурсы развития.

I Основные тенденции в социально-экономическом развитии Томской области

Сначала назову некоторые **тенденции в сфере экономики.**

В экономике Томской области наблюдается тенденция восстановления темпов роста после замедления и даже спада по отдельным отраслям в 2005 году. Обработывающие отрасли промышленности по темпам роста опережают добычу нефти и газа. Однако в целом по приросту объемов промышленной продукции в первом квартале 2007 года Томская область заняла лишь 9-е место в Сибирском федеральном округе. И в среднем по России этот показатель пока тоже выше, чем в Томской области.

Надеяться на дальнейшее увеличение темпов роста экономики области нам позволяет значительно выросшая инвестиционная активность предприятий и целых отраслей. С 2001 года темпы роста инвестиций в

Томской области заметно опережали темпы роста ВРП и промышленного производства, и этот фактор являлся основой экономического роста региона. После серьезного провала 2004-2005 годов, связанного с ситуацией в «Томскнефти», в прошлом году объем инвестиций вырос в полтора раза. По среднестатистическим инвестициям до 2006 года мы были лидерами в Сибирском федеральном округе, и лишь в прошлом году нас немного опередила Хакасия. Тенденция наращивания инвестиций сохраняется и в нынешнем году. За первые месяцы года они практически удвоились по сравнению с аналогичным периодом 2006 года. В прошлом году мы вышли на уровень 39 млрд. рублей. Задача этого года - привлечь инвестиций минимум на 55 млрд. рублей, а в ближайшие один-два года – перешагнуть рубеж в 100 млрд. рублей.

Экономическая стабильность проявляется и в самом низком темпе инфляции с 1999 года. В Томской области сегодня инфляция составляет 7,8%, что ниже среднероссийского уровня.

Томская область находится в передовиках в Сибирском федеральном округе по сбору налогов в федеральный бюджет. Сегодня на территории области мы собираем более двух годовых консолидированных бюджетов. Правда, остается вопрос: надо ли быть первым в этом деле?

Областная власть стимулирует рост собственных доходов муниципалитетов. 40 процентов расходов областного бюджета идут на межбюджетные трансферты. Около 15 процентов расходуется на социальную политику, примерно столько же на здравоохранение и спорт. Примерно 13 процентов - на транспорт, сельское хозяйство и другие вопросы экономики, десятую часть расходной части бюджета тратится на образование.

Традиционно высокой остается доля малого предпринимательства. В нем занято половина экономически активного населения области – это 160 тысяч человек.

Бюджетные расходы области дополняют и средства федеральной казны, направленные на реализацию в регионе национальных проектов. На модернизацию образования, здравоохранения, сельского хозяйства, жилищный нацпроект в наш регион пришло 3,5 миллиарда рублей.

Хочу отметить еще одну очень важную тенденцию - нацеленность на перспективное развитие области экономической элиты региона. В области существует Стратегия до 2020 года. Теперь планы развития уже имеют большинство флагманов экономики, такие как СХК, «Сибирьтелеком», «Томскэнерго», многие промышленные предприятия и томские университеты. Собственные программы начали разрабатывать муниципалитеты.

Хочу назвать еще несколько аргументов развития Томской области – это создание особой экономической зоны, реализация «золотых проектов» и концессионный механизм, который может использоваться в нескольких сферах, таких, как лес, ЖКХ, деревянная архитектура, строительство платных дорог.

Тенденции в социальной сфере.

Среди основных тенденций – рост реальных денежных доходов населения и сокращение масштабов бедности. По величине средней заработной платы Томская область занимает второе место среди регионов Сибирского федерального округа после Красноярского края. За последние четыре года у нас на 100 тысяч человек снизилось количество людей с доходами ниже прожиточного минимума.

Все предыдущие годы, особенно в 90-е годы, безработица считалась одной из главных социальных угроз. Сегодня эта проблема исчезла из разряда ключевых. Уровень регистрируемой безработицы год от года снижается. В 2006 году он составил 3,7 процента от экономически активного населения. Каждый год увеличивается число вакантных мест, поэтому проблемой является скорее не безработица, а совсем, наоборот, - кадровый голод.

Меняется структура занятости населения. Уменьшается доля занятых в добыче полезных ископаемых, розничной торговле, растет занятость в секторе услуг.

Небольшое увеличение рождаемости и снижение смертности, к сожалению, не привело к демографическому приросту населения Томской области. Зато в отличие от большинства сибирских регионов, второй год подряд в Томской области сохраняется положительное миграционное сальдо. В 2006 году за счет миграции число жителей области увеличилось почти на полторы тысячи человек.

Как и для всей России, для нас характерна тенденция сокращения количества учащихся. Демографическая яма начала 90-х дошла до школ и техникумов. За два года почти на 2 тысячи человек уменьшилось количество учащихся в средних профессиональных учебных заведениях. В университетах Томска, так же, как и в России, уменьшается количество мест для обучения на бюджетной основе. Однако в Томске это происходит в меньших объемах, чем в других регионах, потому что во всех наших вузах открываются новые специальности. По сравнению с 2005 годом в 2006-м количество бюджетных мест стало меньше на несколько сот. В тоже время студентов, обучающихся на платной основе в томских вузах, стало больше. Поэтому общее количество выросло на две тысячи человек. Одновременно происходит существенный рост объема финансирования образования. Внебюджетные доходы томских вузов от образовательной деятельности почти сравнялись с бюджетными. А внебюджетные доходы от научных исследований уже в два с половиной раза бюджетные превысили.

В сфере социальной защиты сохраняется тенденция роста льготников по категориям. К сожалению, адресный принцип поддержки до сих пор остается несбыточной мечтой. Между прочим, депутаты Государственной Думы Томской области чрезвычайно увлекаются наращиванием льготников. При этом забывается, что среди вдов участников Великой Отечественной войны, многодетных семей, других категорий могут встречаться и вполне обеспеченные люди. За 2006 год расходы на социальную политику выросли на 20%, что составило почти 500 миллионов руб. Если так дальше будет

продолжаться, то действительно нуждающиеся настоящей поддержки вряд ли не дождутся.

В Томской области, как и в целом в России, растёт количество социальных сирот. Одновременно увеличивается число приемных, патронатных, замещающих семей.

Хочу отдельно остановиться на пилотном проекте в здравоохранении, так как в этом вопросе в медицинском сообществе нет единого мнения.

Мы поставили перед собой задачу выстроить систему, удобную для людей, а не только для управленцев от медицины. Суть проекта в том, что деньги следуют за пациентом: отныне врачу приходится обращать внимание на здоровье прикрепленного населения и участвовать в конкурентной борьбе за свои услуги с другими лечебными учреждениями. Раньше средства поступали в медицинские учреждения из трех бюджетов - фонда ОМС (на зарплату и медикаменты), областного (на специализированную помощь) и местного (на коммуналку и содержание зданий). Задача пилотного проекта - собрать все их воедино и направить через фонд ОМС, чтобы наполнить страховой полис деньгами.

Чиновники от медицины в результате проекта лишаются возможности управлять финансовыми потоками, и теперь этими потоками будет управлять пациент. Постепенно будет расти тариф на капитальный ремонт. Чтобы все лечебные учреждения оказались в одинаковом положении, в течение нескольких лет дополнительно средства на капитальный ремонт будут направляться и из областного бюджета.

Пилотный проект переводит ФАПы в общеврачебные практики. За счет средств областного бюджета проводим ремонт, оснащаем новым оборудованием, принимаем на работу дипломированных врачей общей практики, обеспечиваем их жильем и достойной зарплатой. В прошлом году таким образом по области были открыты 22 общие врачебные практики. В этом году планируется еще 50.

Нередки спекуляции, когда недочеты старой системы выдаются за результаты первого этапа реформирования здравоохранения. Модернизация такой системы, как здравоохранение, не может проходить быстро. Невозможно враз заменить врачей-терапевтов на 670 врачей общей практики. Именно столько требуется, чтобы каждый житель смог выбрать себе своего семейного доктора. И население, и медицинские работники живут по старым понятиям. И им необходимо дать возможность адаптации.

Сегодня сложилось пять основных секторов Томской экономики, за счет которых идет развитие социальной сферы. Это: сектор инновационного бизнеса, сектор традиционной промышленности, сырьевой сектор, сельскохозяйственный и лесопромышленный.

Дам короткую характеристику состоянию дел в этих секторах.

Сектор инновационного бизнеса

С каждым годом этот сектор прибавляет в темпах развития. Ежегодный прирост составляет 20-30 предприятий. Сегодня насчитывается около 500 наукоемких фирм.

Инновационные предприятия научились работать с банковским сектором и брать долгосрочные кредиты.

Томские инновационные компании ориентируются на зарубежные рынки и международное сотрудничество, что благоприятно для их вхождения в нашу особую экономическую зону.

Конечно, темпы роста высоки, а ощущения, что здесь все идет правильно и хорошо – нет. Снижает оптимизм недоверчивое отношение многих наших первых руководителей и даже депутатов Государственной Думы Томской области к перспективам развития новой экономики в нашем регионе.

Сектор промышленности

Можно говорить, что сектор традиционного машиностроения (ТЭМЗ, «Сибэлектромотор», «Манотомь», «Сибкабель») проходит процесс модернизации. Практически на всех перечисленных мною предприятиях устанавливается новое западное оборудование, и любой, кто там побывал, скажет, что они мало чем отличаются от европейских заводов. На этих предприятиях хороший социальный пакет и инвестиционное будущее.

Два наших промышленных гиганта – СХК и ТНХК - работают стабильно, имеют серьезные инвестиционные намерения.

Сырьевой сектор

Самую большую тревогу, самую большую неопределенность в нашу жизнь вносит тема будущего томской нефти. Как известно, новым собственником томских активов ЮКОСа стала нефтяная компания «Роснефть». Наши первые договоренности в целом обнадеживают. Так, центр начисления прибыли вроде останется в нашем регионе. Должны быть выполнены соглашения с областью и муниципальными образованияами. Коллективный договор с работниками «Томскнефти» будет исполнен в полном объеме. Инвестиционная программа на 2007 год, составляющая более 16 миллиардов рублей, если и будет пересмотрена, то только в сторону увеличения. Компания ставит задачу увеличения объемов добычи нефти до 13-15 миллионов тонн в год. «Роснефть» не намерена продавать сибирские добывающие активы.

Президент «Роснефти» с пониманием встретил и поддержал мое предложение о создании в Томской области представительства нефтяной компании. Говоря «представительство», я имею в виду не офис «Роснефти» в Томске, а то, что Томск готов стать базовым городом компании на Востоке страны. Для этого у нас есть все необходимое: инфраструктура, научная и промышленная база, возможность подготовки кадров инженерных и рабочих

специальностей. В области подготовки кадров для нефтегазовой отрасли с нами вряд ли сможет конкурировать любой из регионов Сибирского федерального округа. Исходя из этого, обретает реальные очертания моя давняя мечта – сделать Томск «сибирским Хьюстоном», городом, где любая структура, намеренная заниматься добычей углеводородного сырья, сможет получить полный комплекс услуг. От научных проектных разработок и подготовки проектно-сметной документации на геологоразведочные работы, до возможности реализации нефти и газа.

Однако есть и опасения. Среди них – возможное сокращение персонала, необеспеченность льготными поставками топлива для сельского хозяйства. В связи с необходимостью возврата кредитов компания хочет понимания властей и определенных преференций, причем преференций неслабых.

Сельское хозяйство

Сельское хозяйство становится инвестиционно привлекательным. Если раньше село и финансы были несоединимы, то сегодня ситуация изменяется на противоположную. Если пять лет назад невозможно было представить, чтобы какой-нибудь банк захотел дать кредит на развитие личных подворий, то за 2006 год, благодаря национальному проекту, почти 6 тысяч семей получили более полумиллиарда рублей, а за четыре месяца 2007 года уже выделено кредитов почти на 200 млн. руб. Более половины сельхозпродукции производится в этом сегменте.

На село пришли инвесторы и из производственного сектора. В рамках нацпроекта на территории области реализуется 9 инвестиционных проектов общей стоимостью 5,5 млрд. руб. Крупные торговые сети начинают вкладывать средства в производство. Например, красноярская фирма «Алпи» проинвестирует в проект модернизации птицефабрики «Томская» более 2 млрд. рублей.

Еще одна тенденция – ежегодное постепенное повышение продуктивности в животноводстве. Больше стали производить молока, яиц и мяса. А производство мяса птицы и свинины превысило прежние советские объемы. И этими продуктами мы сможем обеспечивать не только себя, но и вывозить их на рынок. Есть мысли по созданию в Томской области центра по переработке молока мирового уровня. Так как шеститысячный удой вполне реален. Решается задача круглогодичного обеспечения жителей Томска свежими овощами собственного производства. Полагаю, что нам вполне по силам и создание нового направления в сельском хозяйстве – мясного скотоводства.

Лесодобыча и переработка

Экспорт необработанной древесины наконец-то становится невыгодным. Российская таможня сокращает экспорт круглого леса. За

полтора года необходимо создать мощности по первичной переработке, одновременно приступая к реализации проектов по глубокой переработке.

В лесопромышленном секторе увеличилось количество предприятий, вкладывающих средства в высокотехнологичное оборудование. Многие существующие лесоперерабатывающие предприятия уже прошли модернизацию (завод ДСП, Карандашная фабрика).

В перспективе этот сектор экономики займется производством по химической переработке древесины, построит завод по производству плит МДФ, паркетной панели и др.

Главным перспективным проектом, имеющим решающее значение для развития ЛПК области, является строительство завода волокнистых полуфабрикатов и ЦБК. В настоящее время интерес к этим проектам проявляют деловые круги Китая и Казахстана.

Есть и такой сектор экономики, который называют **инфраструктурным** – строительство, энергетика, транспорт. Нужно сказать, что этот сектор сегодня больше других сдерживает развитие экономики. Мы пока не превратились в энергодостаточную область, как хотели, не полностью вышли из транспортного тупика, а рынок строительства, нужно признать, сегодня самый теневой. Строительный рынок аналогично ЖКХ как бы «застрял в пути» из социализма в капитализм.

II раздел. Проекты развития Томской области, создание основных институтов развития.

Правительство РФ, целый ряд российских научных институтов, эксперты разработали новую философию развития России. Особое место в ней занимают институты развития. Это особые экономические зоны, концессионные соглашения, инвестиционный фонд, разделение стабилизационного фонда на резервный и фонд национального благосостояния (Раньше он назывался фонд будущих поколений). Идет работа над созданием Государственной корпорации (Банка) развития.

Сегодня в России многие территории и регионы ставят задачу развития, модернизации экономики, социальной сферы и, в целом, жизни. Томская область не только не должна быть в хвосте этих тенденций, но призвана стать одним из лидеров развития.

Готовящийся сегодня областной исполнительной властью и депутатами проект трехлетнего бюджета нашего региона должен иметь бюджет развития в размере не менее 15%.

Полагаю, что и новый созыв депутатов хорошо знает, что в Томской области реализуются «золотые проекты». Некоторые из них уже состоялись, как-то саммит и инновационные университеты. В других появилось новое содержание, акценты, появились и новые – такие, как строительство АЭС и проект «Большой город».

ТВЗ, высокие технологии, нанотехнологии.

Особая экономическая зона - это самый амбициозный наш проект. Действительно, он немного задержался на старте, но «замороженным» его назвать нельзя. В создании технико-внедренческой зоны нужно решить две проблемы: первая – это обустройство строительства и инфраструктуры, и вторая – это поиск резидентов. В решении первой и второй задачи есть движение.

На сегодня готова документация на строительство транспортной инфраструктуры ОЭЗ. В этом году более миллиарда рублей будет израсходовано на дороги и развязки для ТВЗ.

Завершен проект первого корпуса под названием "Центр инноваций и технологий" на Южной площадке стоимостью 500 млн. руб. В центр войдут сегменты нанотехнологий, лабораторные комплексы, службы коллективного пользования, администрация, конференц-залы, а также офисы для временно размещающихся резидентов по другим специализациям. В 2008 году корпус должен быть сдан. Решены земельные вопросы.

Экспертными группами по нано-, био- и IT-технологиям были отобраны три проекта для реализации в Томской особой экономической зоне. Их представили компании Микран, Элекард и Элеси. Компании-заявители готовы с 2008 года приступить к строительству собственных объектов в зоне. На поиск резидентов нацелена и международная деятельность. Мы ищем их в Германии, Франции, Китае, Сингапуре, Израиле.

Отдельно скажу о нанотехнологиях. После Послания Президента слово «нанотехнологии» прочно вошло в наш лексикон.

Основным центром нанотехнологий Томска можно назвать институт физики прочности и материаловедения СО РАН. В Академгородке по этой проблеме работает институт сильноточной электроники. Свои исследования ведут и томские университеты: по использованию нанотехнологий в области создания новых материалов – Томский политехнический и Томский государственный университет, а в области медицины – Сибирский медицинский университет.

Пока еще у этих разработок нет коммерческой составляющей. Дело и в отсутствии финансов и в старом мышлении, где ученый и коммерсант были антиподами. На сегодняшний день мы имеем только одну готовую к промышленному производству разработку – нанофильтры, которые на 100 процентов очищают воду от вредных примесей, бактерий и вирусов. Реализация этого проекта принесла бы нам миллиарды рублей.

Поэтому считаю необходимым создать в Томске на базе института физики прочности и материаловедения единый центр по коммерциализации нанотехнологий.

В послании Президента России говорится о 180 млрд. рублях, которые будут выделены на создание корпорации по нанотехнологиям. Есть в этих деньгах и доля Томска. Только нам предстоит это доказать и пролоббировать этот вопрос. Презентация нанотехнологических возможностей Томской области готовится. Сегодня состоится визит первого Вице-премьера

Правительства Сергея Иванова в Томск, где среди прочих, мы намерены поставить и названные проблемы.

Томские недра: нефть, руда, твердые полезные ископаемые. На освоение томских недр в этом году мы освоим 400 миллионов, а в следующем - миллиард.

По итогам 2008 года будем иметь на Правобережье уже 6 параметрических сверхглубоких скважин, что позволит максимально снизить риски для добывающих компаний.

Перспективы Бакчарского месторождения связаны с передачей инвестору восточного Полюнянского участка, на котором сегодня ведутся наиболее активные геологоразведочные работы, финансируемые Министерством природных ресурсов. Решается вопрос о начале инвестирования этого мегапроекта. Полагаю, что в будущем мы сможем его оформить, как проект «Нижнего Приангарья» в Красноярске, и предложим его к финансированию из Инвестиционного фонда Правительства России.

Начата реализация и двух других перспективных проектов. Это - строительство цементного завода, по которому ведутся переговоры с чехами и ирландцами, и строительство завода по производству стекла. Последний проект находится в поле зрения крупнейшего мирового производителя стекла «АСХИ ГЛАСС» В планах ее европейского филиала, группы компаний «Главербель», строительство стекольного завода в азиатской части России. Рассматриваются варианты Екатеринбурга, Омска, Новосибирска, Ханты-Мансийска, Томска и Красноярска. В Томске представители «Главербель» уже побывали, впечатление о наших возможностях получили хорошее.

В этом году совместно с итальянцами будет начато строительство завода по производству кирпича. В планах создание еще нескольких таких заводов.

Томская область - территория транзита. Потребность Томской области во вложениях на строительство дорог до 2020 года оценивается как минимум в 100 млрд. руб. Сегодня есть несколько крупных объектов, который позволят превратить область в "транзитный коридор".

Самый крупный проект - это строительство Северной широтной дороги. На весь объект в гравийном исполнении надо около 15 млрд. рублей, в асфальтно-бетонном – около 30 млрд. Поэтому быстрого строительства ждать не стоит, это дело не одного года. Пока выделено несколько сот миллионов. Эта дорога получила статус национальной.

Другие проекты - это строительство моста через Вах, строительство моста через Обь в районе Колпашева, строительство одной или нескольких веток железной дороги. Мы планируем построить автомобильную дорогу до Тайги, Яшкина, чтобы иметь несколько прямых выходов в Кемеровскую область. Нужно проработать вопрос и по дополнительным выходам в Новосибирскую, Омскую область и Красноярский край, ХМАО. Еще один крупный проект - реконструкция и развитие томского аэропорта. Там необходим ремонт взлетно-посадочной полосы. Также планируется открытие международного сектора. Плюс к этому более 10 млрд. руб. будут

направлены на строительство дорог в Томске в рамках технико-внедренческой зоны из федерального бюджета.

Однако сегодня мы должны не потерять имеющуюся дорожную сеть, усилить ремонт, содержание дорог и контроль за качеством строительства. Все последние годы федеральные средства выделялись в основном на строительство дорожной инфраструктуры вокруг крупных мегаполисов, Томская область была обделена. А собственных средств нам катастрофически не хватает. Поэтому в настоящее время дороги области сильно изношены. В частности, разбита и размыта дорога Каргасок-Парабель. Сегодня на минимальный ремонт дорог нам надо найти не менее 300 миллионов рублей. А в целом по стране сегодня выделяется денег в 5-6 раз меньше, чем нужно.

«Провис» пока проект по созданию центра ядерной медицины, второе дыхание нужно проекту сохранения деревянного зодчества.

Атомная станция.

Без реализации такого масштабного энергетического плана в России, как ГОЭРЛО-2, невозможно развитие. Вопрос строительства атомной станции для Томской области - это вопрос дальнейшего развития экономики нашего региона.

Хочу назвать аргументы за строительство АЭС:

- прежде всего это энергетическая недостаточность. Без энергетики наши проекты по добыче нефти на Правобережье, железной руды в Бакчаре, созданию лесоперерабатывающих производств останутся прожектами. Сегодня в Томской области производится только 30 процентов потребляемой электроэнергии, остальная закупается на ФОРЭМе. При этом Сибирь развивается быстрыми темпами. Через короткое время дефицит энергии начнут испытывать и другие сибирские территории. Энергетики Тюменской области уже предупредили об увеличении потребления электричества на своей территории. То же самое на днях сделают красноярцы, где мы закупаем основную часть электроэнергии, а в связи с этим возможны ограничения в поставках энергии.

- это самый крупный инвестиционный проект, который мы сегодня можем придумать. Строительство одного энергоблока стоит 1,5 млрд. долларов. За четыре блока Томская область по приблизительным меркам может получить 6 млрд. долларов. Атомная станция принесет областному бюджету дополнительно 8 млрд. руб. в год. Этот проект сможет обеспечить тысячи новых рабочих мест, повлечет за собой небывалое развитие строительной отрасли, как в Томске, так и в Северске. Альтернативы станции для Томской области нет.

Как губернатор территории я хорошо понимаю те опасения, которые есть у части населения и экологических движений. Поэтому буду решать две проблемы, связанные с этими опасениями. Первая – это экологическая и технологическая безопасность производства. А вторая – это льготы для

населения, которое живет в этой зоне. Должна быть целая система, стимулирующая людей работать и жить рядом с будущей атомной станцией.

Строительство АЭС может и должно стать паровозом для многих отраслей экономики региона.

Большой город.

Томск вошел в число 14-ти городов России, которые, по планам Министерства экономического развития и торговли РФ, должны превратиться в мегаполисы - города с численностью не менее миллиона жителей. При этом федеральные власти обещают даже финансовую поддержку в случае необходимости. Грех не использовать такой шанс.

Мы должны сделать из Томска мегаполис, включающий в себя настоящую территорию Томска, Северск и территорию близлежащих поселков, включая поселки на Оби. Для того чтобы реализовать, по сути, новую стратегию развития Томска, созданного генерального плана города явно недостаточно, потому что сам план составлен, опираясь на сегодняшние границы и не учитывает никакой перспективы развития.

Назову задачи, которые, на мой взгляд, предстоит решить городской власти:

- Нужно создать концепцию территориального планирования, где у нас будут находиться крупные промышленные предприятия, где у нас будут построены студенческие общежития и кампусы, где дороги, где жилые многоэтажные массивы, где парки и скверы, зоны отдыха, а где поселки индивидуальной застройки.

- Необходимо изменить подходы городской власти к томской жилищной политике.

Предлагаю Государственной Думе Томской области пересмотреть и улучшить региональное законодательство по вопросам строительства жилья, где предусмотреть новые механизмы финансирования строительства, в том числе с использованием земельной ипотеки. Для застройщиков, идущих на чистые площадки без необходимой инженерной инфраструктуры нужно предусмотреть набор преференций. До сих пор нет дельных предложений по ликвидации ветхого и аварийного жилья.

- Требуется в конце концов все-таки сделать город Томск чистым. Системы благоустройства города Томска – нет никакой. Есть отдельные попытки убрать мусор на отдельных территориях. В этом связи язык не поворачивается называть Томск самым европейским городом Сибири.

Задач у муниципалитета и городских депутатов много. Наступил момент дать ответ, какая власть за что в городе отвечает и способна ли отвечать. Мы справимся с тем, что входит в компетенцию государственной власти, а вот все вопросы местного самоуправления за муниципалитет не решим, да и решать не имеем права.

III раздел. Политические ресурсы развития.

Наличие проектов и даже создание институтов развития еще не

гарантирует модернизации жизни. Реализацию любого инвестиционного проекта будут тормозить не только экономические, инфраструктурные проблемы, а и состояние человеческого капитала. Поэтому я хочу остановиться на переменах в этой нематериальной сфере.

Бизнес как ресурс развития. Меня тревожит отношение к бизнесу, как со стороны власти, так и со стороны народа. Отношение власти к предпринимательству можно охарактеризовать, как высокомерное. Например, чиновники из локальных монополий не считают бизнес равноправным партнером. Подключение вновь вводимых объектов к теплу, воде и электроэнергии в Томске и во многих районах так же тяжело сделать, как выучить китайский язык. Или ситуация вокруг маршрутного бизнеса в Томске. Почитайте характеристики, которые были даны чиновниками по отношению к маршрутникам. Правда, маршрутники тоже не остались в долгу. Определение «бандиты» слишком часто мелькало в наших СМИ. Зато ни слова о том, что сами не умеют работать. Парадоксально, но силовые структуры в этом конфликте оказались более либеральными, чем чиновники мэрии. Это, конечно, не означает, что маршрутный бизнес ведет себя правильно, он далеко не «белый и пушистый».

Не только власть, но и большая часть населения не понимает роли бизнеса в формировании даже собственных доходов и зарплат. Полагаю, что меняться должен и сам бизнес и отношение к нему, как со стороны власти, так и со стороны народа.

Думаю, что началом этих перемен могла бы стать реализация закона со сложным названием «Об эндаументах». Иначе его называют закон «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческими организациями». Он разработан Российским союзом промышленников и предпринимателей, и, одобрен первым вице-премьером Дмитрием Медведевым. Закон касается благотворительности бизнеса в сфере образования и здравоохранения.

Предлагаю и новую концепцию фонда «Созидание». Средства фонда должны идти не на материальную помощь, а на развитие. Для материальной помощи нужно создать другой фонд. И сам бизнес должен определить проекты этого развития. Например, развитие элитного школьного образования. Бизнесмены часто жалуются, потому что не знают, в какую школу им отдавать учиться детей. А почему бы не создать такую школу самим со своим попечительским советом? Я уже приводил этот пример, но повторю еще раз. На одной из телепрограмм мне был задан самый интересный вопрос за последнее время: «Когда в Томске появится школа Кляйна, детский сад Новицкого, роддом Собканюк, кинотеатр Рубцова, библиотека Шпетера?» Думаю, фонд «Созидание» и должен заниматься такими проектами.

Еще один пример совместной работы власти и бизнеса касается сохранения деревянной архитектуры. Я понял, что только за счет бюджетных денег нереально восстановить деревянное зодчество Томска. Предлагать предпринимателям брать такие дома для своих представительств, офисов,

расселять людей, и, сохраняя облик зданий, делать бизнес.

Власть как ресурс развития. Безусловно, должны происходить изменения и в самой власти. Чиновники должны стать более инициативными. Многие муниципальные руководители вместо собственных идей ждут ежедневных указаний. Предлагаю властям разных уровней создать банк всевозможных проектов. Например, в Томском районе под Тахтамышевым глава поселения совместно с инвесторами создали искусственное озеро, запустили туда рыбу, сейчас обустраивают под базу отдыха выходного дня. И таких проектов на разных территориях можно найти много. Нам нужно больше креативных чиновников.

Чтобы стимулировать новую волну по поиску инициативных людей я вношу предложение, которое созвучно с предложением федерального политсовета партии "Единая Россия". Политсовет предложил составить золотой кадровый фонд России, куда вошли бы лучшие представители науки, образования, культуры, здравоохранения, сельского хозяйства, чиновничества и т.д.. Всего предполагается по России около 10 тысяч человек. Мы должны сформировать такой же томский золотой фонд. Например, набрать до 500 лучших. К примеру, нам предстоит осенью выбрать 120 глав сельских поселений, многие из ранее избранных не способны работать, а где их взять новых не знает ни одно кадровое агентство.

Полагаю, что никто, кроме власти не может инициировать решение проблемы кадрового голода, которую сегодня все без исключения называют самым главным тормозом развития. Эти кадровые проблемы в Томске мы можем решать через развитие элитного школьного образования, через систему вузовской переподготовки кадров, через создание новых учебных заведений, особенно среднеспециальных, типа промышленно-гуманитарного колледжа, созданного совместно с «Транснефтью». Так называемых «синих воротничков» у нас еще больший дефицит, чем «белых».

Нужно менять и отношение населения к власти. Власть народ не любит в основном по двум причинам. Во-первых, потому что считает, что она коррумпирована, а, во-вторых, потому, что власть считает себя особой «белой костью». Хочу в этой связи обратиться к тысячам федеральных, областных и муниципальных чиновников. Попробуйте зайти на прием в федеральную миграционную службу, или оформить машину в ГИБДД без предварительного звонка, или получить одну тысячу рублей на рождение ребенка, и вы сами возненавидите власть.

О коррупции. Нужно честно признать, что 2006 год хотя и стал годом практического наступления на коррупцию, потому что возбуждены уголовные дела на ряд чиновников областных, муниципальных и федеральных структур, но к борьбе с причинами коррупции мы не готовы так же, как и раньше. Хотя направления этой борьбы очевидны. Их - три. Первое направление - это выведение экономики из тени. Второе - это освобождение госвласти от собственности, ликвидация ОГУПов, продажа пакетов акций, принадлежащих государству. Третье - это развитое гражданское общество и

независимые СМИ.

Я полагаю, что областной антикоррупционной комиссии надо вернуться к теме землеотводов, особенно в Томске и Томском районе. А также заняться новыми проблемами. Это - участие чиновников в советах директоров крупных и средних предприятий и проблема эффективности расходования бюджетных средств. Было бы неплохо замахнуться и на исследование по теме «Теневая экономика в Томске». Новые коррупционные аспекты появились и в маршрутном бизнесе.

Снизить коррупцию позволит и создание многофункциональных центров - супермаркетов государственных услуг. Их называют иначе магазинами справок. С такой инициативой выступило Минэкономразвития. Центры будут работать по принципу "одного окна": межведомственные согласования станут невидимыми для конечного пользователя. Минэкономразвития предлагает разбить услуги на блоки: регистрация прав на недвижимость и землю; соцподдержка; оформление гражданско-правового статуса (регистрация, выдача удостоверяющих документов); оформление предпринимательской деятельности. В этом году мы не вошли в число пилотных территорий, где будут открыты такие центры на условиях софинансирования из федерального центра. Однако мы должны подобрать помещение и уже начинать подготовку, чтобы открыть супермаркет государственных услуг в 2008 году.

Административная реформа должна нести новые подходы в кадровой политике. Я жду от административной реформы трех результатов: во-первых, предложений по сокращению аппарата. Слишком уж тяжелой ношей стали для налогоплательщиков чиновники. Во-вторых, жду ясных критериев оценки работы чиновников. В-третьих, жду предложений по обновлению структуры исходя из идеи развития Томской области. Поэтому, думаю, должны появиться заместители по проектам «Большой Томск», строительство АЭС, развитию нанотехнологий, созданию медицинского ядерного центра, которые эти проекты будут реализовывать.

Средства массовой информации как ресурс развития. Информационная политика должна меняться. Кризис газет общественно-политической проблематики очевиден. Доказательство тому – резко сократившиеся тиражи и искусственный характер подписки. Пришло время более критичного отношения к нашей «медийной аномалии». Количество посещений Интернета безусловно превышает тиражи наших газет в несколько раз. И ежедневный анализ томского форума даст намного больше представлений о мнениях общества, чем обзор всех газет.

Как минимум три перемены должны произойти в нашей информационной политике. Во-первых, нужна новая модель взаимодействия области с федеральными средствами массовой информации. У нас получают, что все решения по нашим проектам - ТВЗ, атомная станция, ядерный центр - принимаются в Москве, а мы пиарим их в Томске. Не должно быть никакого субъективизма в распределении финансов на поддержку СМИ, который наблюдается сейчас.

А, во-вторых, бюджетные деньги не должны поддерживать умирающие печатные издания, тем более малотиражные. Одновременно понятно, что газеты должны остаться и не может наступить такого времени, когда не будет ничего кроме телевидения, как говорил персонаж известного кинофильма. Требуется концепция информационной политики, которая отражала бы перспективы томских газет.

И, в-третьих, Общественного телевидения мы не сумели создать, но проблемы, которые оно должно было решить, не исчезли. Частные телевизионные каналы с их бизнес-концепциями этих проблем не могут решить. Журналисты на телевидении почти не занимаются аналитикой и разъяснением многих важных для населения проблем. К примеру, психологией и ждиченчества «больно» наше общество, а средства массовой информации «потакают» этому и углубляют представление людей о том, что во всех бедах в их жизни они сами не виноваты.

Общественность как ресурс развития. Наша Общественная палата проработала пока немного. В ее составе - авторитетные, известные люди, все общество представлено. Есть и интересные темы, которые рассматривает палата, есть хорошие предложения. Но ясно и другое, что в планы работы Общественной палаты нужно вносить серьезные коррективы. Если этого не произойдет, то очень боюсь, что Общественная палата может превратиться в структурное подразделение областной администрации, в этакое департамент по работе с гражданским обществом. Члены палаты должны реагировать на то, что происходит в жизни, рассматривать те проблемы, которые волнуют общество. Перед ними не должны ставиться вопросы, как перед ученым советом. Полагаю, что работа Общественной палаты при Президенте России может послужить здесь примером. Дело Сычева - это не просто дело одного солдата. Это проблема неуставных отношений в армии, которая волнует каждую семью, где есть мальчик. Южное Бутово - проблема всех людей, чью землю с домами решено отдать другому собственнику. Для Томской области актуальными темами для обсуждения могли бы стать вопросы борьбы с пьянством, ЖКХ, качества медицинских услуг, выселение из общежитий, благоустройство и другие. Мне бы хотелось, чтобы палата своей активной деятельностью подавала пример другим общественным объединениям: как надо действовать, чтобы голос общественности был услышан. Считаю, что Общественная палата должна активнее использовать в своей работе газеты и телевизионные передачи.

Президент России не так давно подписал указ о создании общественных советов при различных силовых структурах. Такие советы уже созданы при министерстве обороны, министерстве внутренних дел, создаются при ФСБ и МЧС. Думаю, что томские управления силовых структур могли бы последовать этим примером. Проблему закрытости, отчужденности от общества силовых структур зачастую объясняют секретностью работы. На самом деле никакая секретность не может быть оправданием хамства, а отчужденность не способствует улучшению отношения населения к силовикам. Например, известны силовые ведомства,

которые с обществом не умеют работать. С другой стороны положительным примером такой работы в Томске является управление исполнения наказаний. Казалось бы, закрытая структура со своим уровнем секретности, а в ней не боятся общаться с журналистами, рассказывать и показывать свою работу.

Томская власть - и депутаты, и исполнительная власть - мало работают с экспертами. Считаю, что нашему высшему экономическому совету нужно второе дыхание. У нас плохо работают такие общественные организации, как российский союз предпринимателей и промышленников. Я и в свой адрес допускаю критику. Мне было бы важно встречаться с бизнесом, такие встречи для Президента РФ организует РСПП. У нас, конечно же, не работает институт уполномоченного по правам человека.

Отдельно хочу сказать о политических партиях. Прежде всего, потому, что половина нынешнего состава думы - это депутаты от партий и известно, что в декабре этого года в Государственную Думу России пройдут выборы по новым правилам - только от партий. Вношу предложение - каждой из пяти партий, работающих сегодня в областной Думе, курировать хотя бы один проект развития Томской области, а партии власти не грешно и несколько. Например, «Единая Россия» могла бы стать идеологом и куратором проекта по строительству АЭС, пилотного проекта по здравоохранению, строительства жилья, создание инфраструктуры в Томской области. СПС могла бы курировать проекты инновационного развития и технико-внедренческой зоны. КПРФ - проект адресной социальной защиты. До сих пор у нас соцзащита не построена на этом принципе, хотя говорим об этом много лет. Создан банк нуждающихся, а льготы по-прежнему предоставляются категориям только теперь в виде единых денежных выплат. Томским отделениям ЛДПР и «Справедливой России» предлагаю самим определить и назвать эти проекты. Например, демографию и агропромышленный комплекс.

Международные связи как ресурс развития. Иностранные инвестиции в России все больше перемещаются из ТЭКа в другие отрасли. Это выгодно для территории, так как и нефтью и газом распоряжается федеральный центр. Поэтому такое политическое условие, как открытость миру, является обязательным в развитии.

Безусловно, привлечение инвестиций важно, но открытость - это даже больше, чем инвестиции. Это новая культура, новый тип менеджмента, новые знания.

К примеру, сотрудничество германских и томских университетов трудно выразить в конкретных суммах. Однако благодаря этому томские университеты стали ближе к вхождению в Болонский процесс.

Модернизация жизни всегда связана с новыми знаниями, новой культурой. У нас сегодня в международном сотрудничестве наметились очень хорошие планы с Германией, Чехией, Францией – на Западе и с Китаем и Японией на Востоке.

В заключение, еще раз хочу обратиться к вам. Депутатам и чиновникам нужно по-новому работать как с федеральным правительством, так и с крупными корпорациями, с депутатами Государственной Думы и Советом Федерации, с Общественной палатой, Российским Союзом промышленников и предпринимателей и другими общественными институтами.

Приведу несколько примеров возможности такого сотрудничества. Комитету Государственной думы Томской области по экономической политике, на мой взгляд, нужно внимательно изучить налоговые и инвестиционные новшества, инициаторами которых выступают сразу и РСПП, и комитет Совета федерации, и Общественная палата РФ. А думский комитет по социальным вопросам мог бы дать томскую прописку уже названному мною закону об эндаументах. Бюджетному комитету нашей думы нужно обратить внимание на все предстоящие расходы федерального бюджета, инициированные президентским Посланием. Вице-премьер российского правительства Сергей Нарышкин обещает, что на регионы в этом году и в следующем прольется золотой дождь. Хорошо бы Томской области под ним промокнуть.

Мой красноярский коллега Александр Хлопонин подсчитал, что у крупных российских компаний в инвестиционных закромах приблизительно 400 млрд. долларов. И большая часть из них связана с территорией Сибири и Дальнего Востока. Полагаю, что Томская область в этих «шагах на Восток» должна занять достойное место.

Опыт последнего десятилетия развития нашей области свидетельствует о том, что мы умеем решать стоящие перед нами проблемы, если политическая элита относится к ним ответственно и профессионально. Значит, успех зависит от депутатов Государственной Думы Томской области, исполнительной ветви власти, работы муниципальных органов. В наших силах модернизировать Томскую область и улучшить жизнь всех её жителей. Ради этого стоит жить и работать. Спасибо за внимание.