

**Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту
Администрации Томской области**

**СТРАТЕГИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Прембула	3
ВВЕДЕНИЕ	3
1. ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ	7
2. ПРИОРИТЕТЫ СТРАТЕГИИ	10
2.1. Создание информационного пространства для молодежи	10
Проект «Информация развития»	10
Проект «Открытая альтернатива»	10
2.2. Развитие гражданского сектора для молодежи	11
Проект «Гражданская инициатива»	11
Проект «Молодая семья»	11
Проект «Социальная интеграция»	11
2.3. Создание сервисной инфраструктуры для молодежи	12
Проект «Здоровый досуг»	12
Проект «Творческая активность»	12
Проект «Старт карьеры»	12
3. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ	13
3.1. Обеспечение	13
3.2. Управление	14
3.3. Результаты	14
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	15

*Подготовлено:
Агентство информации, аналитики, образования и консалтинга (г. Томск) по заказу
Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Администрации Томской области.*

Стратегия государственной молодежной политики в Томской области определяет концептуальные основы, структурное содержание и систему реализации приоритетов государства по отношению к молодежи на территории субъекта федерации. Настоящая Стратегия является исходной базой для установления правовых основ и направлений реализации областной молодежной политики. Реализация Стратегии предполагается в долгосрочном периоде, поэтапно, в рамках соответствующих целевым программ. Стратегия подготовлена в соответствии с действующими федеральными законодательными и иными государственными актами по делам молодежи и молодежной политике. В настоящей Стратегии также приняты во внимание действующий Закон Томской области «О государственной молодежной политике», а также «Стратегия развития Томской области до 2020 года» и реализуемые в Российской Федерации национальные проекты.

ВВЕДЕНИЕ

В любом обществе молодежь является социальной категорией, в наибольшей степени определяющей его будущее. Именно в молодые годы у каждого человека формируется его мировоззрение и моделируется собственная жизнь: определяются важнейшие жизненные цели и ценности, выбираются направления и средства их реализации, устанавливается отношение к себе и миру, обществу и государству. И от того, каким будет каждый из этих выборов, непосредственно зависит и то, какой будет сегодняшняя молодежь, которой предстоит созидать человека, общество и государство как ближайшего, так и отдаленного будущего. А это значит, что вектор социального прогресса всегда определяется в настоящем, и находится в руках тех, кто молод сегодня. Это обстоятельство делает вопрос о молодежи вопросом стратегического характера.

Вполне естественно, что каждый молодой человек нуждается в определенных условиях для своего духовного становления и социальной самореализации. Тем, каковы эти условия и наличествуют ли они в повседневной жизненной реальности, прежде всего и задаются ключевые духовные и социальные параметры молодежной среды, устанавливаются соответствующие им типы организации жизни молодых, формируется определенный общественный и государственный «заказ на молодежь». В силу ряда характерных особенностей отечественного национального менталитета и происходящих в стране социально-экономических преобразований, далеко не всегда и далеко не каждый молодой человек способен самостоятельно обеспечить надлежащие условия для собственного становления и развития без соответствующей этому политики государства. Таким образом, вопрос об особых условиях для молодежи является основообразующим для того, какой будет сегодняшняя молодежь, и, соответственно - ближайшие поколения граждан и общество в целом.

В этой связи, учитывая исключительную значимость вопроса о молодежи для судеб народа и страны, необходимо считать постоянный и всесторонний интерес, внимание, заботу и поддержку государства по отношению к молодежи одной из приоритетных задач в сфере государственной социальной политики. Именно и только такой подход является залогом общественного процветания и прогресса.

Однако реалии таковы, что осуществление этого подхода на практике всегда носило проблемный и двойственный характер. С одной стороны государство всегда сознавало его очевидность и безусловную правильность, так как от этого зависели стабильность, процветание и могущество самого государства. Поэтому в любой исторический период, когда само государство было достаточно сильно, оно о молодежи заботилось, обращая особое внимание на ее воспитание и образование, или, по крайней мере, эти заботу и внимание декларируя. С другой стороны, в обществе всегда доминировало неприязненно-подозрительное отношение к молодежи и некоторое раздражение по поводу протекционистской политики государства по отношению к ней, что не могло не сказываться на реальном отношении государства к молодежным проблемам.

Начиная с 1992 года молодежь оказалась в чрезвычайно сложном и новом для себя положении. В условиях начавшегося перехода к экономической модели свободного рынка и «шоковой» терапии, все существовавшие ранее системы и механизмы защиты и реализации интересов и прав молодежи вместо их адаптации к изменившимся условиям были практически полностью разрушены. Вместе со страной, партией и комсомолом исчезли традиционные источники идеологии и технологии политики государства по отношению к молодежи, разорвались межнациональные и международные связи, перестала действовать в новых суверенных государствах нормативно-правовая база СССР по молодежным вопросам, были катастрофически ослаблены система молодежного туризма, система воспитания и отдыха детей, подростков и молодежи, система социализации юношества, уменьшилась социальная защищенность и поддержка различными институтами власти талантливой молодежи, прекратилось строительство молодежных жилищных комплексов, распалась сеть культурных и спортивных учреждений для детей и молодежи.

Таким образом, начавшиеся экономические, политические и социальные реформы на значительный период времени практически полностью вытеснили молодежь и ее проблемы из сферы

внимания общества и государства, что повлекло за собой существенное обострение всех основных проблем молодежи, существовавших ранее и появление новых. Это проблемы общих жизненных ориентиров и жизненного пути, самоутверждения и самореализации, делового и социального поведения, взаимосвязей с обществом и государством, защиты прав и стартовых возможностей. Наиболее остры в этом ряду такие проблемы, как образование, занятость, семья, жилье. Отсутствуют или неэффективны системы воспитания, социальной помощи, правовой защиты, информационного обеспечения. Отсутствуют или слабы государственные и общественные механизмы контроля ситуации в молодежной среде и решения проблем молодежи ее собственными силами. Наиболее проблемными возрастными сегментами в общей массе молодежи представляются диапазоны в 14-17 лет (старшие школьники, учащиеся училищ и техникумов, незанятая молодежь этого возраста) и 22-27 лет (студенты старших курсов, аспиранты, молодые специалисты, рабочая молодежь). Среди больших социальных слоев - студенчество, старшеклассники, сельская молодежь, военнослужащие, а также - такие специфические социальные группы, как несовершеннолетние преступники, беспризорные подростки, выпускники детских домов, молодые наркоманы, и т.д., особенно - в переходные моменты (выпуск, освобождение, демобилизация, излечение и т.п.).

Сегодняшняя ситуация в молодежной среде носит двойственный характер. С одной стороны наблюдается существенное изменение самосознания значительной части молодежи. Она все больше осознает свою роль и значимость для общества, считая особое к себе отношение безусловной обязанностью государства, хотя особо на него не рассчитывает, и полагается в основном на собственные силы. Весомый потенциал этой молодежи не задействован ни в решении ее собственных проблем, ни в общественном развитии в целом. С другой стороны, в условиях сильнейшего социального расслоения также немалая часть молодежи является наиболее криминогенной средой. Криминальный мир и нелегальный бизнес активно втягивают молодежь в асоциальную и преступную деятельность. Кроме того, в молодежной среде уже сформировались апатичность и бездеятельность, социальное иждивенчество. Молодежь находится в ситуации вынужденной самостоятельности, а ее общественные объединения, призванные отстаивать интересы молодежи - слабы, разрозненны, непредставительны, а потому - не являются реальной силой.

При этом, кроме уже обозначенных существуют и еще две больших социальных слоя молодежи. Первый из них – это молодежь, обладающая очень высоким коэффициентом инертности в мышлении и поведении, совершенно не готовая и плохо приспособленная к самостоятельному определению собственных жизненных перспектив и направленным на это практическим действиям. Второй – это та часть молодежи, которая в силу особых условий (состояния здоровья, низкого жизненного старта, неблагополучной семьи, криминального опыта и прочих причин) оказалась в положении, не позволяющем в полной мере задействовать собственные силы и ресурсы для продуктивных действий по устройству собственной жизни.

Современное положение молодежи на территории Томской области характеризуется как общими для Сибирского региона и Российской Федерации в целом параметрами, так и специфическими тенденциями.

Демографическая ситуация Томской области, начиная с 1992 года, характеризуется сокращением численности населения, причем сокращение численности населения происходит почти повсеместно, не является исключением даже г. Томск, где прирост населения ранее был обусловлен активным миграционным притоком. В области происходит непрерывный процесс старения населения, доля населения старше 65 лет за последние 5 лет увеличилась и составила 11%, в связи с чем средний возраст населения области также увеличился с 1992 на 3 года и составляет теперь 36 лет. При этом население в возрасте от 14 до 30 лет составляет 32,3 % от общего населения Томской области, что обеспечивает достаточно высокую социальную нагрузку, ожидающую молодежь в самом ближайшем будущем.

Отчетливо обозначились новые миграционные тенденции молодежных потоков. Если ранее иногородние студенты, как из районов области, так и из других регионов, приезжая учиться в томских вузах стремились по их окончании здесь остаться и начать свою профессиональную деятельность, то сейчас все чаще не только приезжие, но даже и томичи покидают территорию вскоре после выпуска, не найдя работы, жилья и прочих условий для достойного самообеспечения и самореализации. При этом уезжают в основном молодые люди с достаточно высоким потенциалом, оказываясь более востребованными за пределами Томской области, а иногда – региона и страны.

Как и повсеместно в России на территории области весьма существенен разрыв в уровне возможностей и доступе к различным ресурсам развития (медицина, образование, информация, занятость, культура, творчество и т.д.) у городской и сельской молодежи. Так в южной части области (г. Томск и Томский район) сформировался и развивается научно-образовательный комплекс, высокотехнологичные и быстрорастущие компании, которые определяют характер занятости трудоспособного населения, потребность в высококвалифицированных кадрах и соответствующие материальные потребности. Север же области является больше источником сырья (нефть, газ, лес) и сельскохозяйственной продукции, где из-за удаленности от центральных районов, более жестких климатических условий, а в некоторых случаях из-за плохо развитой транспортной инфраструктуры решение любых социальных проблем, в том числе и молодежных, требует больших усилий и ресурсов.

Отсутствие национальной идеи семьи, изменение ценностных ориентаций в современном обществе, ориентация молодых людей на решение в первую очередь экономических и карьерных вопросов, стремление к самореализации в профессиональном плане, независимости и самостоятельности, отсутствие каких-либо обязательств как ограничений личной свободы, отодвигают на второй план создание семьи.

Причины большей части разводов в молодых семьях наиболее часто обусловлены социально-экономической и бытовой неустроенностью, отсутствием жилья и перспектив его получения или приобретения, недостатком институтов оказания психологической помощи и поддержки молодых семей.

Чрезвычайно высоки уровни и показатели преждевременной смертности, инвалидности, наркомании и алкоголизма, опасных социально-обусловленных заболеваний при, напротив, значительно сниженных уровнях иммунитета и состояния здоровья молодежи. Количество детей признанных инвалидами с каждым годом неуклонно растет. В возрастной структуре детской инвалидности дети от 0 до 4 лет составляют 16,3 %, от 5 до 9 - 22,8 %, 10-14 лет - 32,1%; 15 лет – 9,07 %, 16-17 лет – 19,6%.

Среди молодежи ежегодно регистрируется около 2000 социальных заболеваний – туберкулез, сифилис, гонорея, психические и наркологические заболевания, в том числе: показатель заболеваемости туберкулезом в возрасте 15-24 года составил 60,9 случаев на 1000 населения; сифилис и гонорея в возрасте 15-17 лет – 73,5 и 145,1 случаев соответственно; психические и наркологические расстройства в возрасте 15-24 года – 318,8 и 395,6 случаев. Большинство заболевших ВИЧ и СПИДом также составляют молодые люди в возрасте до 30 лет.

Коэффициент смертности в возрасте 15-19 лет составляет 1,2 случая на 1000 соответствующего населения (137 умерших); в возрасте 20-24 года – 1,8 (219 умерших). Основная причина смерти – несчастные случаи, травмы и отравления. Их удельный вес составляет 71,9% в возрасте 15-19 лет, а в возрасте 20-24 года – 68,4%. Одной из основных причин, негативно влияющей на состояние здоровья населения и особенно молодежи является снижение уровня физической подготовленности и физического развития практически всех социально-демографических групп населения.

О неблагоприятной наркологической ситуации свидетельствуют и данные о высоком уровне поражения подростков алкоголизмом и наркоманией. Уровень болезненности алкоголизмом среди подростков в 2004 г. по Томской области составил 3,04 больных на 10 тысяч подросткового населения, что является самым высоким показателем за предыдущие 14 лет. Наряду с этим, в подростковой среде отмечается чрезвычайно высокий показатель употребления алкоголя с вредными последствиями, и в 2004 г. он составил 76,91 на 10 тысяч подросткового населения, т.е. оказался выше общего его уровня среди всего населения области в 3,4 раза.

В молодежной среде наркотические вещества употребляются гораздо реже, чем алкоголь, однако наркомания как явление также очень широко распространена: 42,37% всех опрошенных молодых людей сообщают о том, что им хотя бы однажды предлагали попробовать наркотики, при этом 19,54% отмечают, что хотя бы однажды уже пробовали наркотики. По мнению 72% подростков они обладают достаточными знаниями о наркотиках, но при этом 24% относят наркоманию всего лишь к вредным привычкам, хотя 63% считают, что в борьбе с наркоманией необходимы срочные меры.

Ситуация на рынке труда Томской области продолжает оставаться напряженной, отмечается рост численности молодежи, обращающейся в органы службы занятости населения по вопросам трудоустройства. За 2005 год в центры занятости населения в поисках работы обратилось 27,1 тыс. граждан в возрасте 16-29 лет, что составило 41,9% от общего числа граждан, ищущих работу. По состоянию на 01.01.2006 в центрах занятости населения в качестве безработных граждан состояли 8,2 тыс. человек в возрасте 16-29 лет, из них 73,4% проживали в сельской местности, 28,5% ранее не приступали к трудовой деятельности. Доля безработной молодежи в возрасте 16-29 лет в общей численности безработных граждан, состоявших на учёте в органах службы занятости населения составила 35,2%. Ничтожно количество предпринимателей и организаторов собственного успешного бизнеса в возрасте до 30 лет.

Сегодня, как никогда остро стоит проблема профессионального самоопределения молодого поколения. Молодежь более мобильна на рынке труда, но в силу причин объективного и субъективного порядка продолжает оставаться весьма уязвимой категорией. Проблема «вхождения» молодежи, получившей высшее профессиональное образование на рынок труда во многом обусловлена тем, что представления выпускников о перспективах трудоустройства и о будущей трудовой деятельности в целом не совпадают с реальной обстановкой на рабочем месте и реальным соотношением спроса и предложения на рынке труда. Зачастую это является следствием изначально неправильного выбора будущей профессии, низкой информированностью о различных ее аспектах.

Социальная незрелость молодых специалистов, их психологическая неподготовленность к вхождению в рынок труда приводит к формированию стереотипов восприятия выпускников вузов со стороны работодателей, многие из которых изначально негативно оценивают их профессиональные возможности. С другой стороны, завышенные требования работодателей к нанимаемым работникам (опыт работы, высокая квалификация, возрастной ценз), низкий уровень оплаты труда, отсутствие социального пакета, также негативно влияют на организацию процесса трудоустройства молодежи.

По многим данным продолжает снижаться уровень образования, как школьного, так и профессионального, включая и высшее. На это указывают как показатели выпускных и вступительных экзаменов, так и весьма невысокий уровень трудоустройства выпускников учебных заведений по специальности, отзывы работодателей. Продолжается снижение доли бесплатного доступа к профессиональному образованию, как высшему, так и средне-специальному, что отрезает от него значительную часть молодежи из малообеспеченных семей.

Особо необходимо отметить крайнюю инерционность образовательной системы в целом по отношению к изменившимся социальным реалиям и требованиям экономики в части практически востребованного образования, знаний и навыков, непосредственно необходимых для продуктивной работы.

Кроме того, именно система образования, как мощнейший социальный институт, отчетливо демонстрирует все меньшие способности своего педагогического, воспитательного воздействия на молодое поколение в части формирования созидательных установок и ценностей, обеспечения молодого человека полноценной, качественной информацией для самостоятельной жизни и самоопределения, предоставления возможностей и ресурсов личностного развития.

Слабое развитие так называемого «гражданского сектора» (некоммерческие организации, общественные и творческие объединения, досуговые и спортивно-оздоровительные структуры и прочее) обеспечивает весьма незначительные возможности для самореализации молодежи и различных форм ее нетрудовой занятости в созидательной деятельности. По данным опросов не менее 56% подростков вынужденно проводят время бездеятельно, в компании, и только 30% заняты активной деятельностью, связанной с будущей профессией, хобби, спортом. Именно такая компания становится для 69 % подростков 13-19 лет местом первой пробы и последующего употребления алкоголя, при этом 64% опрошенных считают главным последствием пристрастия к алкоголю вред здоровью.

Неутешительными являются данные о детской, подростковой и молодежной преступности в Томской области, наблюдается ее значительный рост. В структуре преступлений, совершенных несовершеннолетними, наибольший удельный вес имеют преступления имущественного характера, что свидетельствует о социальном неблагополучии детей, преступления совершенные несовершеннолетними, стали более дерзкими. Среди несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, 34,2% составляют учащиеся общеобразовательных учреждений, их количество в сравнении с 2004 годом увеличилось на 28,7%. Остается высоким уровень преступности среди несовершеннолетних, не занятых полезной деятельностью. Доля подростков, не работающих и не учащихся на момент совершения преступления, в 2005 году составила 45,6%. По мнению УВД Томской области можно прогнозировать дальнейший рост тяжких составов преступлений, совершаемых несовершеннолетними, а также преступлений, совершаемых из хулиганских побуждений.

Несмотря на принимаемые меры на уровне области и районов актуальными проблемами продолжают оставаться: дети вне образования, рост числа семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, безнадзорность, преступность среди детей и подростков.

Молодежь весьма слабо проявляет себя в конструктивной политической и гражданской деятельности, удельный вес молодых граждан в политических партиях крайне низок, количество и общественный вес действующих молодежных организаций также невелики, не менее от трети до половины молодых людей, обладающих избирательным правом, никогда не принимает участия в каких-либо выборах. Между тем, в условиях все еще неразвитых гражданских и политических общественных институтов, недостаточности общего образования и культуры высока опасность популистского вовлечения молодежи в экстремистскую и деструктивную деятельность ряда политических, религиозных и общественных структур и организаций, неформальных объединений. Так, по имеющимся данным не менее 37% томских студентов и аспирантов принимали участие в нетрадиционных религиозных культах и обрядах. Учитывая весьма многонациональный состав населения Томской области, значительное число мигрантов, иногородних и, в том числе – иностранных студентов, носит пока скрытый характер, но, тем не менее, существует угроза деструктивных, экстремистских проявлений части молодежи по отношению к этническим и расовым, а также иным меньшинствам и маргинальным группам. Отчетливо наблюдается рост националистических и ксенофобных настроений в молодежной среде.

Таким образом, специфика молодежных проблем в Томской области обусловлена двумя ключевыми факторами и их следствиями.

С одной стороны, следует указать на чрезвычайную насыщенность области, и, в особенности - г. Томска (в соотношении с общей численностью населения, экономической и социальной инфраструктурой) учащейся молодежью, особенно - студенческой, и как следствие - молодыми специалистами. При этом не менее половины студентов и аспирантов являются иногородними, обеспечивая миграционный приток молодежи из территорий, имеющих менее развитый образовательный сектор.

С другой стороны, в области обнаруживается отчетливый дефицит ресурсов развития для молодежи вообще, при достаточно молодом (36 лет) среднем возрасте населения, и для учащейся молодежи, в частности, особенно - на выпуске из учебных заведений. Прежде всего, это касается ресурсов занятости в широком смысле: работы, образования, досуга, политической и гражданской активности, творчества, культуры, спорта и так далее.

В этой связи наблюдается два мощных противоречия. Первое - между потребностью Томской области в сохранении собственной и притоке на территорию иногородней молодежи в связи со старением населения, и существующей возможностью предоставления представителям разных социальных слоев и групп молодежи достаточного доступа к необходимым для самостоятельной жизни и развития ресурсам развития. Второе - между наличием мощного и регионально привлекательного для молодежи образовательного комплекса и его соответствием современным социальным и экономическим требованиям.

Результатом этих противоречий и дефицита ресурсов развития является очень высокая конкуренция и «цена входа» (как в материальном, так и в иных смыслах) за доступ к ним при весьма недостаточной созидательной занятости разных слоев и групп молодежи. Прямое следствие этого - нарастающий обратный миграционный поток молодых людей, покидающих Томскую область – прежде всего наиболее энергичных, с хорошим образовательным и деловым потенциалом. Для тех же, кто остается на территории, такими следствиями часто становятся социальная апатия, праздность, наркозависимое и

криминальное поведение, прочие девиации, риск вовлечения в деструктивную и экстремистскую деятельность.

Предложенные выводы указывают на необходимость сосредоточения на создании системных механизмов разрешения существующих молодежных проблем и реализации государственной молодежной политики, обеспечивающих для молодежи возрастающие возможности конструктивной занятости и достаточный доступ к необходимым для этого ресурсам. В качестве системных инструментов предлагается, прежде всего, направить усилия на создание информационного пространства, гражданского сектора, сервисной инфраструктуры.

Требования времени и демографическая ситуация как в стране так и в Томской области сложилась таким образом, что ответственность за экономическую, социальную и иные сферы жизни общества ложится на молодежь. В силу своего возраста молодежь обладает рядом особенностей, которые позволяют ей быть наиболее мобильной и восприимчивой к новым тенденциям и идеям, что имеет большое значение в наше время, когда технологии и условия жизни стремительно меняются. При этом Томская область в логике ее развития, ориентированного в будущее нуждается в формировании качественного человеческого капитала. В то же время жесткость сложившейся ситуации заставляет представителей молодежной среды расставлять жизненные приоритеты по-своему. И часто эти приоритеты склоняются не в сторону культурного развития, воспитания ответственной гражданской позиции, участия в общественно-политической деятельности.

В этой связи, государство, от имени общества и под его контролем,

- сознавая исключительную стратегическую значимость и особую сложность современного положения молодежи;
- учитывая масштабность молодежных проблем и их потерянности в общих проблемных потоках государства и общества;
- принимая во внимание изменившуюся социальную, экономическую, политическую, идеологическую, культурную и правовую среду;
- рассчитывая на имеющийся и пока невостребованный творческий потенциал самой молодежи и накопленный ранее опыт;
- понимая необходимость системного, комплексного подхода к решению молодежных проблем, с необходимостью должно проводить целостную государственную молодежную политику и создавать систему ее комплексной реализации.

1. ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ

Государственная молодежная политика является деятельностью государства, выражающей и реализующей его стратегические позиции по отношению к молодежи, и представляет собой системный комплекс целей, задач и функций, принципов, приоритетов и гарантий, направлений, технологий и методов.

Государственная молодежная политика проводится в Российской Федерации и на территории Томской области в отношении молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет и их организаций и объединений, а также детских общественных организаций и объединений.

Основной целью осуществления государственной молодежной политики в Томской области является создание условий, необходимых для становления и развития молодого человека как свободной, мыслящей, деятельной личности, способной внести свой ощутимый вклад в устойчивое политико-экономическое и социально-культурное развитие России.

Государственная молодежная политика в Томской области осуществляется органами государственной власти и управления и их должностными лицами непосредственно и через специально создаваемые государственные и иные структуры, молодежные и детские общественные объединения и их ассоциации, молодых граждан, а также – иные организации и структуры, юридические и физические лица, являющиеся операторами, исполнителями и партнерами в реализации соответствующих проектов.

Последовательное и многоуровневое проведение государственной молодежной политики обеспечивает надежные гарантии прогресса человека и общества в Российской Федерации.

Главными задачами государственной молодежной политики в Томской области являются:

- создание возможностей для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества и использования ее инновационного потенциала;
- реализация комплекса мер по обеспечению стартовых возможностей молодежи необходимыми ресурсами и гарантиями;
- обеспечение возможностей для решения проблем молодежи в инициативном порядке ее собственными силами;
- создание механизмов правовой и социальной защиты и реализации законных интересов и прав молодежи;

Важнейшими функциями государственной молодежной политики в Томской области являются следующие:

- создание специальной нормативно-правовой базы, способствующей решению молодежных проблем;
- создание целостной системы органов государственной власти и местного самоуправления по делам молодежи и молодежной политике, а также - соответствующих специализированных структур;

- подготовка и повышение квалификации специальных кадров в системе органов государственной власти по работе с молодежью;
- координация усилий различных государственных ведомств и организаций, всех заинтересованных сторон и субъектов деятельности в решении проблем молодежи;
- выбор организаторов, операторов, исполнителей и партнеров реализуемых молодежных проектов;
- создание системы поддержки деятельности и развития молодежных и детских организаций и объединений;
- организация и развитие в стране специальной молодежной инфраструктуры с участием самих молодых граждан.

Определяющими принципами государственной молодежной политики в Томской области являются:

- гуманистический, демократический и правовой характер вне каких-либо религиозных и политических предпочтений;
- разумное сочетание интересов и прав молодежи с общественными и государственными интересами;
- привлечение молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации государственной молодежной политики.

В рамках реализации государственной молодежной политики в Томской области определяющими признаются следующие подходы:

- государство заинтересовано в становлении и развитии молодежи как наиболее активной и творческой, свободной и мыслящей, образованной и нравственной части общества, всегда определяющей его обозримое будущее;
- государство отчетливо сознает необходимость формирования в обществе уважительного, внимательного и ответственного отношения к молодежи, создания специальных условий, механизмов и возможностей для ее становления и развития;
- государственная молодежная политика призвана создать для молодежи достаточные стартовые и иные условия, возможности и ресурсы, и в этой связи должна быть ориентирована, прежде всего, непосредственно на молодого человека;
- государственная молодежная политика должна формироваться совместными усилиями общества, государства и самой молодежи через соответствующие ведомства, организации и объединения, координироваться специальными государственными органами по делам молодежи и реализовываться всеми заинтересованными сторонами;
- государственная молодежная политика должна представлять собой комплекс обоснованных и перспективных социальных, правовых, экономических, политических и иных мер долговременного характера.
- государственная молодежная политика в основном должна осуществляться сетью специализированных функциональных структур, создаваемых государственными органами по делам молодежи и молодежной политике, а также - другими органами государственной власти и управления, иными юридическими и физическими лицами.

Органы государственной власти и управления осуществляют государственную молодежную политику под руководством соответствующих государственных органов по делам молодежи и молодежной политике.

Стратегия государственной молодежной политики в Томской области определяет новые цели, приоритеты и меры, обусловленные современной ситуацией на территории субъекта федерации и региона, России и мира, исходя из сегодняшнего реального положения молодежи в Томской области. Данная Стратегия должна рассматриваться в контексте принятого ранее документа «Стратегия развития Томской области до 2020 года».

Выбор новых стратегических направлений государственной молодежной политики в Томской области основан на результатах анализа и прогнозе тенденций развития на территории субъекта федерации, с учетом ожидаемых изменений, которые произойдут в жизни российского общества и государства в ходе проводимых реформ. К числу важнейших из таких изменений следует отнести укрепление позиций России в мировом сообществе и связанные с этим масштабные интеграционные процессы, а также - новые задачи и вызовы, продолжение формирования институтов гражданского общества и правового государства, повышение социальной ответственности бизнеса, становление обновленных национальных идей и ценностей, изменение привычного уклада и образа жизни российских граждан.

Все это требует от современной и будущей молодежи не только все более динамичного темпа и нетривиальных решений в собственной жизни, но и все большей мобильности и эффективности, принципиальности и терпимости, отчетливой гражданской и политической позиции, способности принять на себя ответственность за решение острых проблем, готовности к управлению страной.

Именно молодежи, в силу органически свойственных ей особенностей и с учетом реальной демографической ситуации предстоит стать источником новых идей и проектов развития, основным трудовым ресурсом страны, потребителем производимых и ввозимых товаров и услуг. Между тем, в настоящее время наблюдается значительный разрыв между требованиями времени в России и мире и реальным положением и качеством российской молодежи. Эти обстоятельства в действительности требуют

постановки вопроса о молодежи как важнейшей и именно стратегической государственной задачи, возведенной в ранг государственной молодежной политики, как условия национальной безопасности и устойчивого развития страны.

Настоящая Стратегия государственной молодежной политики в Томской области определяет важнейшей задачей формирование у молодежи чувства безусловной ответственности за себя и близких, страну и мир. При этом полагается, что государственная молодежная политика должна быть нацелена на создание условий необходимых молодежи для выполнения ее социальной роли. Главенствующим должен стать принцип реализации задач государственной молодежной политики силами самой молодежи «молодые – молодым» в максимально возможной степени. Результаты реализации государственной молодежной политики должны быть четко измеряемы системой индикаторов и независимыми экспертами, позволяющими адекватно оценить ключевые параметры положения молодежи.

Стратегия государственной молодежной политики в Томской области, исходя из тезиса о том, что воспитание молодежи должно происходить не в нравоучениях и наставлениях, а в ее погруженности в различные социальные практики, на базе качественного образования, в развитых культурных контекстах, ставит перед всеми участниками следующие особые задачи:

- интеграция молодежи в мировое политико-экономическое и социально-культурное пространство, противодействие распространению идей национализма, расизма и ксенофобии;
- преодоление социальной и политической апатии молодежи, формирование гражданского, правового сознания;
- противодействие деструктивному и экстремистскому поведению в молодежной среде, преодоление криминального, аддиктивного, девиантного поведения.

В условиях современных реалий ограниченности ресурсов любая взвешенная, ответственная политика, в том числе и государственная молодежная политика может быть только политикой приоритетов.

Проведенный анализ и прогноз условий развития России, а так же обстоятельства будущей жизни молодежи в ближайшие десятилетия, выдвигают требования по выработке нового стратегического подхода к молодежной политике – политика приоритетов. Это не означает, что молодежная политика должна быть реализована избирательно, только в отношении некоторой части молодежи или ее отдельных групп и слоев. Адресатом государственной молодежной политики в Томской области, безусловно, остается вся проживающая на территории субъекта федерации молодежь. Приоритетность же предполагает именно адресность, точечность в реализации молодежной политики, когда в отношении отдельных слоев или групп молодежи предпринимаются наиболее востребованные ими, эффективные и адекватные действия. Такой подход не только существенно оптимизирует затраты и ресурсы, необходимые для реализации государственной молодежной политики, но и делает их максимально продуктивными, с учетом активного решения задач силами самой молодежи.

Стратегия государственной молодежной политики в Томской области, исходя из особенностей развития территории и положения молодежи определяет в качестве исходных посылок для таких приоритетов следующие:

- социально сильная часть молодежи должна иметь достаточные возможности и ресурсы реализации своего потенциала;
- социально инертная часть молодежи должна иметь достаточные мотивы и стимулы активного включения и интеграции в происходящие социально-экономические процессы;
- социально слабая часть молодежи должна иметь достаточные гарантии социальной защиты, возможности компенсации своих ограничений, механизмы интеграции в молодежную среду и общественную жизнь;
- социально опасная часть молодежи должна иметь достаточные ресурсы активной социализации и ограничения криминализации или иной девиантности поведения.

Для всех категорий, слоев и групп молодежи будут актуальными вопросы информации, образования и занятости, семьи, жилья и здоровья, отдыха и досуга. Вместе с тем, в отношении обозначенных больших частей молодежной среды могут быть обозначены некоторые доминанты актуальности: сильной – политика, образование, карьера, отдых; инертной – семья, здоровье, жилье, занятость; слабой – защита, здоровье, жилье, семья, занятость, досуг, творчество; опасной – занятость, досуг, жилье, семья.

В этой связи приоритетами в реализации государственной молодежной политики в Томской области должны стать такие направления, которые могут обеспечить столь разной молодежи достаточные и адекватные возможности возрастающей созидательной занятости, самостоятельного и эффективного решения возникающих проблем, улучшения качества жизни подавляющей части молодого поколения. Настоящая Стратегия на основе представленного анализа современного положения молодежи указывает такими приоритетами действия, направленные на создание системных инструментов разрешения существующих молодежных проблем и реализации государственной молодежной политики, обеспечивающих для молодежи доступ к необходимым ресурсам, а именно – создание информационного пространства, гражданского сектора, сервисной инфраструктуры.

Стратегия государственной молодежной политики в Томской области реализуется в рамках проектного подхода. Часть вопросов молодежной политики будет решаться в рамках реализуемых в Российской Федерации национальных проектов «Образование», «Жилье», «Здоровье». Но специфические

молодежные проблемы должны быть решены посредством специальных проектов, предусмотренных настоящей Стратегией.

2. ПРИОРИТЕТЫ СТРАТЕГИИ

Основными приоритетами реализации государственной молодежной политики в Томской области должны стать:

I. Создание информационного пространства для молодежи, призванного формировать в молодежной среде адекватные требованиям времени и условиям развития установки и ценности, а также предоставлять молодежи необходимые для этого сведения о ресурсах и возможностях.

II. Развитие гражданского сектора для молодежи, призванного концентрировать собственные силы молодых людей и направлять их на решение молодежных проблем, а также общих задач общественного развития, обеспечивать самоорганизуемую занятость молодежи и создавать систему необходимых мотиваторов.

III. Создание сервисной инфраструктуры для молодежи, призванной обеспечить молодым людям достаточные стартовые и сопровождающие доступы к ресурсам занятости.

При осуществлении практических задач в рамках этих приоритетов:

- социально сильная часть молодежи должна получить достаточные условия и ресурсы, обеспечивающие автономное решение собственных задач и реализацию собственных целей, созидательную деятельность в обществе в целом, а также механизмы воздействия и поддержки других слоев молодежи;

- социально инертная часть молодежи должна получить достаточные мотивы, стимулы и механизмы вовлечения в активную созидательную деятельность для себя, других и общества, вынуждающие к осознанному самопроявлению и социальному позиционированию;

- социально слабая часть молодежи должна получить достаточные ресурсы доступа для обеспечения условий достойной жизни и компенсации существующих вынужденных ограничений, а также возможности и инструменты интеграции в молодежную среду и общественную жизнь;

- социально опасная часть молодежи должна получить отчетливые мотивы и стимулы социально приемлемого поведения и достаточные ресурсы занятости, а также возможности и механизмы социализации и направления активности в конструктивное, созидательное русло общественно-полезных действий.

Практическая реализация названных приоритетов предполагает системное решение поставленных задач посредством осуществления ряда комплексных проектов. При этом предполагается, что проблемы здоровья молодежи, молодой семьи и жилья в значительной мере будут решаться в рамках реализуемых в Российской Федерации соответствующих национальных проектов.

2.1. Проектами приоритета «Создание информационного пространства для молодежи» должны стать:

Проект «Информация развития»,

Проект «Открытая альтернатива».

Проект «Информация развития» предполагает создание системы обеспечения молодежи информацией по всему комплексу молодежных вопросов и проблем, интеграцию молодежи в мировое культурное пространство, посредством:

- создания соответствующего информационного банка и развития сети молодежных информационных служб и центров;

- содействия освещению молодежных проблем и достижений в средствах массовой информации, организации молодежного вещания;

- поддержки и развития молодежных средств массовой информации, других молодежных инициатив в сфере производства и оборота информации;

- создания центров и служб консалтинговой и экспертной поддержки молодежи;

- создание равных условий для получения информации молодежью, проживающей в сельских, рабочих и удаленных районах;

- поддержка международных информационных молодежных проектов, направленных на интеграцию и интернационализацию отечественных и зарубежных культурных ценностей;

- пропаганда позитивных и созидательных жизненных ценностей, стандартов и правил средствами социальной рекламы;

Основными средствами распространения информации должны стать наиболее доступные и открытые, признанные непосредственно в молодежной среде: Интернет-ресурсы, телевизионные программы, в первую очередь, региональные, FM-радиостанции, мобильная связь, неформальное общение («из рук в руки»), массовые мероприятия и праздники, а также каналы информирования населения в регионах РФ, эффективность применения которых доказана опытом. При этом задача регионального оператора проекта состоит именно в формировании развернутого информационного поля для молодежи и обеспечения широкого доступа молодежи к нему.

Проект «Открытая альтернатива» предполагает комплекс мер, способствующих развитию у молодежи гражданской ответственности, патриотизма и нравственности, ее ориентации на стабильную жизнедеятельность, социальный успех и духовный прогресс посредством:

- проведения мероприятий, способствующих развитию гражданского, политического и правового сознания молодежи;
- создания и реализации программ альтернативного дополнительного образования для молодежи, предоставляющих инновационный опыт и инструментальные знания;
- проведения и поддержки специальных мероприятий, направленных на изучение отечественной и мировой истории и культуры;
- проведения специальных мероприятий, содействующих общей профилактике девиантного поведения в молодежной среде;
- поддержки социально-значимых инициатив молодежи и молодежных общественных организаций и объединений;
- поддержки молодежных мероприятий краеведческого и экологического характера;
- содействие обучению молодежи за рубежом.

Основными средствами реализации этого проекта должны стать молодежные образовательные центры и курсы, некоммерческие организации, клубы общения, встречи со знаковыми и авторитетными для молодежи людьми, стажировки. Задача регионального оператора при этом состоит в анализе дефицита необходимых молодежи знаний, умений и навыков, предоставляемых традиционными образовательными институтами, создание новых образовательных практик и обеспечение широкого доступа молодежи к этим практикам.

2.2. Проектами приоритета «Развитие гражданского сектора для молодежи» должны стать:

Проект «Гражданская инициатива»

Проект «Молодая семья»

Проект «Социальная интеграция»

Проект «Гражданская инициатива» предполагает поддержку созидательной активности молодежи и социально-значимых молодежных инициатив, самоорганизации и самозанятости молодежи посредством:

- активного вовлечения молодежи в деятельность всех институтов гражданского общества, развития навыков самоуправления;
- содействия созданию и деятельности молодежных и детских организаций и объединений;
- развития международных молодежных связей, изучение зарубежного опыта работы с молодежью;
- активного привлечения молодежи к решению молодежных проблем, содействия реализации молодежных инициатив, построенных на принципе «молодые-молодым»;
- проведения мероприятий и действий, направленных на активное вовлечение молодежи в существующие социальные практики;
- активного привлечения молодежи к участию в обсуждении и решении любых насущных проблем общества, поддержки предлагаемых молодежью креативных социальных инициатив;
- организации конкурсов и экспертиз молодежных инициатив и проектов в различных областях общественной жизни, предоставления грантов для их реализации;
- поддержку совместных международных проектов и мероприятий для молодежи;
- поддержки международного молодежного туризма и содействия международным молодежным обменам;

В части поддержки деятельности молодежных и детских организаций должны быть предусмотрены такие ее формы, как частичное прямое финансирование, налоговые льготы, конкурсное предоставление социального заказа и государственных грантов, предоставление помещений, оборудования и другого имущества, экономическое поощрение их инвесторов, спонсоров и меценатов, оказание консультативной помощи при создании молодежных общественных организаций.

Проект «Молодая семья» предполагает реализацию комплекса мер, направленных на поддержку молодых семей и укрепление института семьи посредством:

- пропаганды ответственного отношения к созданию семьи и родительству;
- формирования основ педагогической культуры у молодых родителей;
- принятия мер по облегчению доступа молодых семей к обеспечению жильем;
- обеспечения достаточного количества мест в детских дошкольных учреждениях;
- создания комплексной системы поддержки одиноких молодых родителей;
- предоставления дополнительных возможностей получения образования для молодых родителей;
- психологического консультирования молодых семей;

Для обеспечения реализации предложенных мер предполагается поддержка специальных проектов в электронных и печатных СМИ, ресурсов Internet, организация и проведение конкурсов для молодых семей, клубов и других форм объединения молодых семей, поддержка образовательных проектов, связанных с ранним развитием детей. Особое внимание должно быть обращено на доступность молодой семье всех видов медицинских услуг, связанных с рождением здоровых детей.

Проект «Социальная интеграция» предполагает комплекс мероприятий правового, экономического и организационного характера направленных на социальную защиту и включение в социальную жизнь некоторым особым категориям молодежи посредством:

- приглашения и обеспечения возможности участия молодых людей, имеющих социальные ограничения в социально-культурной жизни;
- содействие созданию в обществе доступной среды обитания и деятельности для молодых людей, имеющих социальные ограничения;
- организация специальных мероприятий и событий для молодежи, имеющей социальные ограничения;
- реализация действий, направленных на формирование в обществе и молодежной среде терпимого и участливого отношения к молодежи, имеющей социальные ограничения;
- обеспечения занятости и социальной полезности молодежи, имеющей социальные ограничения; а также организации сети специальных служб:
- социальной адаптации выпускников детских домов и молодых участников локальных военных конфликтов;
- социальной реабилитации освобождающихся из воспитательно-трудовых колоний для несовершеннолетних;
- социальной помощи молодым инвалидам, одиноким матерям и незанятой молодежи;
- социальной коррекции молодых наркоманов и алкоголиков;
- психологической помощи и правовой защиты молодежи;

При этом должны быть предусмотрены механизмы обеспечения реализации гражданских, политических, экономических, образовательных, социальных и иных интересов, прав и свобод этих групп молодежи в соответствии с действующим законодательством, инструменты информирования молодежи об этих правах и возможностях. В части интеграции молодежи имеющей социальные ограничения в общественную жизнь необходимо максимально привлекать к этому другую молодежь.

2.3. Проектами приоритета «Создание сервисной инфраструктуры для молодежи» должны стать:

Проект «Здоровый досуг»

Проект «Творческая активность»

Проект «Старт карьеры»

Проект «Здоровый досуг» предполагает создание развитой системы молодежного досуга и отдыха, создание механизмов и возможностей, обеспечивающих охрану и укрепления здоровья детей и молодежи посредством:

- создания центров молодежного досуга и молодежных клубов;
- поддержки детских и подростковых клубов и объединений по интересам;
- организации отдыха детей и подростков в местных, региональных, федеральных и международных детских центрах и профильных лагерях;
- содействия детскому и молодежному туризму;
- поддержки системы оборонно-спортивных клубов.
- проведения специальных мероприятий по пропаганде здорового образа жизни;
- создания возможностей для занятий физической культурой и спортом и их популяризации;
- проведение молодежных спортивных и физкультурных мероприятий;

Региональный оператор проекта должен не только всемерно способствовать обеспечению доступа к занятости молодежи в здоровом досуге, но и активно пропагандировать в молодежной среде именно такие, социально-приемлемые формы проведения свободного времени, стремясь при этом интегрировать в единой деятельности отдых молодежи и ее созидательную активность.

Проект «Творческая активность» предполагает финансовую, материальную, информационную, организационную и иную поддержку талантливой молодежи в сфере науки, техники, образования, культуры, искусства, посредством:

- проведения специальных конкурсов, концертов, выставок, конференций, олимпиад;
- поддержки художественных творческих коллективов и их концертной деятельности.
- содействия участию в региональных, федеральных и международных мероприятиях;
- продюсерской поддержки творческой продукции талантливой молодежи;
- поддержка инновационной деятельности молодежи и ее участия в инновационных проектах в России и за рубежом;
- популяризация и пропаганда успехов талантливой молодежи;
- поддержка научно-технического творчества молодежи;
- организация участия молодежи в программах и проектах лидерского развития;
- привлечение талантливой молодежи в творческие, научные и спортивные объединения;
- создания специального фонда поддержки талантливой молодежи и системы поощрения (премий, стипендий, грантов);

- содействия участия талантливой молодежи в соответствующих региональных, федеральных и международных мероприятиях.

Важнейшей задачей оператора проекта является постоянный поиск талантливой молодежи и предоставление ей возможности заявить о себе и проявить себя, дальнейшая поддержка и продвижение молодых людей обладающих исключительными способностями, их обеспечение достаточным доступом к необходимым ресурсам развития. Особое внимание при этом должно быть уделено в том числе обеспечению защиты авторских прав талантливой молодежи.

Проект «Старт карьеры» предполагает систему мер по обеспечению занятости молодежи, поддержке и развитию молодежного предпринимательства посредством:

- поддержки деятельности молодежных бирж труда;
- деятельности специальных служб профориентации молодежи;
- создания системы подготовки и переобучения молодежи;
- организации сезонных и общественных работ для молодежи;
- поддержки и развития деятельности студенческих отрядов;
- создания системы квотирования рабочих мест для молодежи и льгот для предприятий их обеспечивающих;
- соблюдения гарантий трудового законодательства для молодежи;
- создания центров поддержки молодежного предпринимательства;
- льготирования молодых предпринимателей при открытии ими первого предприятия;
- специальных субсидий и льготных кредитов для поддержки новаторских экономических решений молодых предпринимателей;
- развития сети ученических и студенческих предприятий;

Первостепенная задача оператора проекта состоит в формировании у молодежи ключевых навыков построения карьеры и эффективного вложения своих возможностей на рынке труда, организация своевременной и качественной профориентационной работы среди молодежи, создания механизмов интеграции молодежи в бизнес-сообщество.

Настоящая Стратегия определяет лишь главные цели и основные параметры каждого из проектов. Их специфическое содержание должно быть в значительной мере создано и реализовано самими молодыми людьми и организациями, их представляющими. Проекты должны объединять инновационную деятельность тех организаций, молодежных объединений и инициатив, которые смогут предложить лучшие варианты их реализации, обеспечивающие наиболее эффективное достижение поставленных целей.

Благодаря заявленному проектному подходу будет создана система проектов, адресованных всей молодежной аудитории, став участниками которых молодые люди смогут практически применить знания, полученные в системе образования и воспитания, оценить их достаточность и сформулировать новые образовательные запросы. Точные параметры каждого из проектов на конкретный срок будут определены областной целевой программой реализации Стратегии государственной молодежной политики в Томской области.

3. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ

3.1. Обеспечение.

Важнейшими условиями эффективной реализации государственной молодежной политики в Томской области являются ее правовое, финансовое, материальное, кадровое, информационное, научное обеспечение.

Правовое обеспечение государственной молодежной политики основывается на действующих законодательных и иных государственных актов федерального и местного значения по молодежной проблематике и вновь создаваемой нормативно-правовой базе в соответствии с нормами международного права. При подготовке и принятии новых местных законодательных и подзаконных актов должны учитываться принципиальные положения настоящей Стратегии, особенно в части организационно-правового обеспечения деятельности молодежных и детских организаций и объединений, предоставления грантов и иных форм финансирования проектов по реализации молодежной политики.

Финансовое обеспечение государственной молодежной политики осуществляется на смешанной основе за счет средств федерального, областного и местных бюджетов, специально выделяемых на эти цели, а также средств общественных и благотворительных организаций, спонсорской и меценатской поддержки, других ведомств, молодежных структур и зарубежных организаций. При этом ключевым принципом финансирования молодежной политики, ее приоритетов и проектов должен быть инвестиционный подход, предполагающий обязательный анализ системных эффектов их реализации.

Материальное обеспечение государственной молодежной политики производится имуществом, находящимся на балансе Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту, других государственных ведомств и иных структур, в том числе общественных и коммерческих организаций, участвующих в системе реализации государственной молодежной политики, а также зарубежных организаций.

Кадровое обеспечение реализации государственной молодежной политики составляют работники Департамента, комитетов, отделов, секторов, специалисты по делам молодежи и молодежной политике органов государственной власти на местах, а также других структур, участвующих в реализации государственной молодежной политики в Томской области. При этом необходимо обеспечить решение задачи обновления кадров, занятых в системе государственных органов по делам молодежи и молодежной политике, повышения их квалификации, привлечения для этой работы непосредственно молодых людей.

В систему информационного обеспечения государственной молодежной политики входят материалы специальных научных исследований по молодежной проблематике, отечественный и зарубежный опыт работы с молодежью, соответствующая нормативно-правовая база и материалы о состоянии молодежной среды. С необходимостью должно быть обеспечено существенное обновление параметров сбора, учета и анализа статистических материалов о положении молодежи на территории субъекта федерации, подготовка ежегодного Доклада о положении молодежи в Томской области.

Научное обеспечение формирования и реализации государственной молодежной политики производится силами специально приглашаемых ученых философов, психологов, методологов, юристов, экономистов, политологов и других специалистов. Необходимым является постоянный мониторинг положения молодежи и экспертный аналитический аудит реализуемых проектов, новых тенденций в молодежной среде, своевременный их анализ и прогнозирование возможных вариантов развития с целью обеспечения адекватной и эффективной реакции на них государства средствами реализации молодежной политики.

3.2. Управление.

Организацию и координацию деятельности по формированию и реализации государственной молодежной политики в Томской области осуществляют специальные государственные органы по делам молодежи и молодежной политике, а также - профильные функциональные структуры.

Государственные органы по делам молодежи и молодежной политике создаются в соответствии с существующими административно-территориальным делением и разграничением предметов ведения и компетенции, федеральным и местным законодательством.

Основными общими функциями органов по делам молодежи являются:

- защита и контроль соблюдения законных интересов и прав молодежи;
- создание специализированных структур по реализации государственной молодежной политики.
- подготовка государственных кадров по работе с молодежью;
- формирование общественного мнения по отношению к молодежи.

Решения, принимаемые государственными органами по делам молодежи и молодежной политике носят общеобязательный характер в части принятых в рамках их исключительной компетенции и рекомендательный - во всех прочих случаях.

Областным органом по делам молодежи и молодежной политике является Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту Администрации Томской области.

Основная деятельность областного органа по делам молодежи и молодежной политике организуется на основе настоящей Стратегии и программ ее реализации, в соответствии с действующим федеральным и местным законодательством.

Основными задачами областного государственного органа по делам молодежи и молодежной политике являются:

- сбор и анализ информации по ситуации в молодежной среде и молодежным проблемам;
- формирование основ государственной молодежной политики и разработка программ ее реализации;
- создание системы реализации государственной молодежной политики, обеспечение и контроль ее деятельности;
- формирование состава экспертов по реализации государственной молодежной политики;
- организация конкурсного выбора операторов, исполнителей и партнеров, а также экспертов реализации государственной молодежной политики;
- координация деятельности всех заинтересованных ведомств, организаций, учреждений и лиц по молодежным проблемам.

Областной орган по делам молодежи и молодежной политике является государственным заказчиком по ее осуществлению и обладает исключительной компетенцией на ее стратегическое планирование, координацию и контроль на уровне Томской области.

При Департаменте по молодежной политике, физической культуре и спорту Администрации Томской области и его Коллегии могут быть созданы экспертные, координационные и консультативные советы и иные структуры.

Региональные операторы, избираемые на конкурсной основе, по поручению Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Администрации Томской области реализуют приоритеты и проекты, предусмотренные настоящей Стратегией.

Эксперты Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Администрации Томской области проводят постоянный мониторинг и аудит реализуемых операторами приоритетов и проектов государственной молодежной политики, оценивают результаты их деятельности и эффективность, вносят соответствующие рекомендации.

Таким образом, основными элементами управления и реализации государственной молодежной политики в Томской области являются Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту Администрации Томской области и его Коллегия, региональные операторы реализуемых приоритетных проектов, аккредитованные Департаментом эксперты и экспертные организации.

3.3. Результаты.

Ожидаемыми результатами реализации государственной молодежной политики в Томской области в рамках настоящей Стратегии, ее приоритетов и проектов являются общее улучшение положения молодежи и преодоление существующих негативных тенденций, увеличение уровня интеграции молодых людей в политико-экономическую и социально-культурную жизнь и их вклада в общественное развитие в целом.

Результаты реализации государственной молодежной политики должны быть обнаружены в следующих изменениях:

- социально сильная часть молодежи должна получить достаточные возможности и ресурсы для самореализации на благо себя и общества, сформировать высокие жизненные стандарты, цели и ценности, иметь высокий уровень доходов, образования, потребления;

- социально инертная часть молодежи должна иметь надежную трудовую занятость, хорошее образование, уровень доходов и потребления не ниже среднего по региону, хорошее здоровье;

- социально слабая часть молодежи должна иметь социально достойный уровень жизни, быть вовлечена в социальные практики, интегрирована с жизнью остальной молодежи;

- социально опасная часть молодежи должна иметь работу, базовое общее образование, вовлечение в социально-приемлемые практики и досуг.

В целях осуществления объективной оценки хода и результатов реализации государственной молодежной политики в Томской области, будет разработана комплексная система измерения эффективности ее мер и динамики положения молодежи.

Формируемая система измерения и измерителей обеспечит возможности осуществления оперативного анализа мер Стратегии, прогнозирования положения молодежи и выявления актуальных задач молодежной политики на краткосрочную и среднесрочную перспективу.

Источником исходной информации станут данные системно и последовательно организованных мониторингов положения молодежи, качественных оценок роли и места государственной молодежной политики в улучшении этого положения, предоставляемых всеми ее адресатами и участниками.

В качестве основного обобщающего показателя реализации Стратегии государственной молодежной политики в Томской области будет применен предлагаемый федеральной Стратегией Индекс развития молодежи – комплексный показатель, оценивающий уровень развития человеческого потенциала молодого поколения по трем основным направлениям: продолжительность жизни и здоровье, образование, уровень жизни.

В качестве индикаторов реализации государственной молодежной политики могут выступать следующие данные и сведения:

- динамика миграции молодежи;

- статистика создания и ведения бизнеса молодыми людьми;

- количество учреждаемых молодежью и с ее участием некоммерческих организаций;

- удельный вес молодых людей в образовательных программах;

- данные об уровне безработных среди молодежи;

- данные об уровне образования и доходов молодых людей;

- данные о количестве молодежных браков и разводов;

- сведения о доле молодых людей, участвующих в выборах;

- количество кредитов, получаемых молодыми людьми;

- уровень молодежной и детской преступности, наркозависимости, заболеваемости, смертности;

данные специальных социологических исследований в молодежной среде;

- число молодых людей, участвующих в различных конкурсах, фестивалях, состязаниях, грантах, их удельный вес в общем количестве участников.

Сбор сведений о результатах реализации государственной молодежной политики в Томской области, их оценка и анализ будут проводиться аккредитованными экспертами и экспертными организациями.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В условиях модернизации общества и растущих требований к человеческому капиталу государственная молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны. Это требует от всех участников процесса социального становления молодежи и самой молодежи, разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение собственных проблем и общенациональных задач.

Первая редакция, 01 августа 2006 года, Томск.

Вторая редакция, 11 июня 2007 года, Томск.