

СОДЕРЖАНИЕ

Мониторинг законодательства Томской области в сфере жилья	3
Мониторинг законодательства Томской области в сфере земельных отношений.....	17
Мониторинг законодательства Томской области в сфере градостроительных отношений	22
Информация о соответствии нормативных правовых актов Томской области антимонопольному законодательству	25
Мониторинг законодательства Томской области в сфере предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности, под жилищное строительство	27
Мониторинг законодательства Томской области в сфере здравоохранения.....	32

МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Мониторинг проведен отделом экспертизы законодательства и ведения регистров в Томской области Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому Федеральному округу.

Мониторинг законодательства Томской области в сфере жилья

На момент подготовки настоящей информации (29.05.2007 г.) в Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации включено 3077 актов, принятых органами государственной власти Томской области, из них 258 (8,2 %) актов затрагивают вопросы правового регулирования в жилищной сфере.

Из указанного количества нормативных правовых актов, принятых в Томской области – 75 актов приняты законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области (Государственной Думой Томской области), 87 актов приняты высшим должностным лицом Томской области Губернатором Томской области, 84 акта приняты высшим исполнительным органом государственной власти Томской области (Администрацией Томской области), 12 актов приняты иными органами исполнительной власти Томской области.

При этом из указанных актов, на момент предоставления информации действует 141 акт, на 78 нормативных правовых актов проведена юридическая экспертиза, 61 акт не подлежит самостоятельной юридической экспертизе, 1 акт не требует юридической экспертизы. 1 акт в данный момент находится на юридической экспертизе.

С момента предоставления последнего обзора на данную тему (исх. от 05.03.2007 г. № 06-192/21) органами государственной власти Томской области было принято 4 нормативных правовых акта, что составляет 3 % от всех действующих нормативных правовых актов Томской области, принятых в данной сфере.

Названные цифры позволяют сделать вывод об активном, динамичном характере нормотворческой деятельности в жилищной сфере в Томской области, одной из причин которого является изменение федерального законодательства и вступление в силу Жилищного кодекса Российской Федерации.

На момент подготовки настоящей информации в Томской области действуют следующие нормативные правовые акты Томской области, регулирующие анализируемую сферу:

1) Закон Томской области от 19.08.1999 г. № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Томской области» (в ред. Законов Томской области от 10.03.2000 г. № 10-ОЗ, от 10.04.2003 г. № 49-ОЗ, от 11.06.2003 г. № 72-ОЗ, от 15.12.2004 г. № 247-ОЗ, от 08.06.2005 г. № 90-ОЗ, от 12.02.2007 г. № 54-ОЗ);

2) Закон Томской области от 18.09.2000 г. № 40-ОЗ «Об организационном и финансовом обеспечении внедрения системы долгосрочного ипотечного жилищного кредитования в Томской области»;

3) Закон Томской области от 09.10.2003 г. № 131-ОЗ «О жилищном фонде социального использования в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 12.02.2004 г. № 22-ОЗ, от 14.05.2005 г. № 72-ОЗ);

4) Закон Томской области от 13.02.2004 г. № 23-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями граждан, жилище которых признано непригодным для проживания» (в редакции Закона Томской области от 08.08.2006 г. № 166-ОЗ);

5) Закон Томской области от 16.12.2004 г. № 254-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области» (в редакции Законов Томской области от 20.01.2005 г. № 15-ОЗ (в редакции Закона Томской области от 14.05.2005 № 74-ОЗ), от 16.08.2005 г. № 136-ОЗ, от 06.12.2005 г. № 219-ОЗ, от 10.04.2006 г. № 56-ОЗ, от 12.12.2006 г. № 312-ОЗ, от 11.01.2007 г. № 17-ОЗ);

6) Закон Томской области от 16.12.2004 г. № 256-ОЗ «О социальной поддержке при оплате жилищно-коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих

и работающих (работавших) в сельской местности на территории Томской области» (в редакции законов Томской области от 03.02.2005 г. № 18-ОЗ, от 06.12.2005 г. № 219-ОЗ, от 11.07.2006 г. № 135-ОЗ, от 04.09.2006 г. № 201-ОЗ, от 12.12.2006 г. № 312-ОЗ);

7) Закон Томской области от 16.12.2004 г. № 257-ОЗ «О возмещении расходов на предоставление мер социальной поддержки педагогическим, библиотечным и медицинским работникам образовательных учреждений, пенсионерам из числа педагогических работников, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области» (в ред. Законов Томской области от 09.08.2005 г. № 114-ОЗ, от 06.12.2005 г. № 219-ОЗ, от 12.04.2006 г. № 67-ОЗ, от 04.09.2006 г. № 201-ОЗ, от 12.12.2006 г. № 311-ОЗ, от 12.12.2006 г. № 312-ОЗ);

8) Закон Томской области от 03.02.2005 г. № 17-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилья и коммунальных услуг» (в редакции Закона Томской области от 11.07.2006 г. № 135-ОЗ);

9) Закон Томской области от 04.05.2005 г. № 66-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны на территории Томской области»;

10) Закон Томской области от 14.05.2005 г. № 73-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных правовых актов Томской области в связи с ведением в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»;

11) Закон Томской области от 08.06.2005 г. № 91-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма»;

12) Закон Томской области от 14.07.2005 г. № 104-ОЗ «О реконструкции и капитальном ремонте жилищного фонда на территории Томской области»;

13) Закон Томской области от 11.08.2005 г. № 130-ОЗ «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»;

14) Закон Томской области от 08.12.2005 г. № 223-ОЗ «Об улучшении жилищных условий работников областных бюджетных учреждений и государственных гражданских служащих Томской области» (в редакции Закона Томской области от 10.10.2006 г. № 230-ОЗ);

15) Закон Томской области от 15.03.2006 г. № 52-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Строительство жилья социального назначения и ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда в Томской области в 2006-2010 годах с прогнозом до 2020 года» (в редакции Закона Томской области от 15.12.2006 г. № 323-ОЗ);

16) Закон Томской области от 13.04.2006 г. № 73-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»;

17) Закон Томской области от 06.06.2006 г. № 116-ОЗ «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;

18) Закон Томской области от 08.06.2006 г. № 123-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

19) Закон Томской области от 12.12.2006 г. № 312-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Томской области по вопросам предоставления мер социальной поддержки»;

20) Закон Томской области от 08.08.2006 г. № 163-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Модернизация коммунальной инфраструктуры Томской области в 2006-2010 годах» (в редакции Закона Томской области от 12.02.2007 г. № 63-ОЗ);

21) Закон Томской области от 06.09.2006 г. № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области»;

22) Закон Томской области от 07.09.2006 г. № 213-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Предоставление молодым семьям жилья на территории Томской области на 2006-2010 годы»;

23) Закон Томской области от 09.10.2006 г. № 220-ОЗ «О порядке приема на учет для обеспечения жилыми помещениями реабилитированных лиц в случае возвращения их на прежнее место жительства»;

24) Закон Томской области от 10.11.2006 г. № 264-ОЗ «О предоставлении субвенций бюджетам городских округов, муниципальных районов на обеспечение предоставления субсидий гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг» (в редакции Закона Томской области от 11.01.2007 г. № 11-ОЗ);

25) Закон Томской области от 12.12.2006 г. № 310-ОЗ «О субсидировании части процентной ставки по кредитам, привлекаемым гражданами на газификацию (модернизацию системы отопления) жилых помещений»;

26) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 20.12.1996 г. № 349 «О программе строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из северных районов Томской области» (в редакции постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 30.09.2003 г. № 209);

27) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.12.1997 г. № 374 «О создании Государственной жилищной инспекции Томской области» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 03.09.2001 № 300, от 25.03.2003 № 63, от 26.08.2005 № 101, от 27.12.2006 г. № 129);

28) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 25.05.2000 г. № 196 «О порядке предоставления жилищных субсидий на строительство (приобретение) жилья гражданам, уволенным с военной службы в запас или отставку, и членам их семей на территории Томской области»;

29) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 08.06.2000 г. № 220 «Об утверждении Положения об ипотечном жилищном кредитовании в Томской области» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 28.06.2001 г. № 232, от 09.11.2001 г. № 377, от 08.02.2002 г. № 51);

30) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 22.01.2001 г. № 15 «Об областном ежегодном конкурсе на лучшую организацию, предприятие сферы жилищно-коммунального хозяйства по эффективности работы в новых экономических условиях»;

31) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 21.04.2003 г. № 81 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Главы Администрации (Губернатора) области»;

32) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 11.06.2003 г. № 137 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Главы Администрации (Губернатора) области»;

33) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 28.08.2003 г. № 192 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Главы Администрации (Губернатора) области»;

34) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 06.10.2003 г. № 218 «О признании утратившим силу постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.08.96 г. № 249»;

35) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.05.2004 г. № 93 «О предоставлении молодым сотрудникам, преподавателям и докторантам Сибирского государственного медицинского университета, нуждающимся в улучшении жилищных условий, субсидий на строительство (приобретение) жилья»

(в редакции постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 20.07.2004 г. № 131);

36) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 21.07.2004 г. № 136 «О признании утратившими силу отдельных правовых актов»;

37) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.07.2004 г. № 139 «О реализации подпрограммы «Обеспечении жильем молодых семей», входящей в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, и областной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей и специалистов на территории Томской области на 2002-2010 годы» в части субсидирования молодых семей, отвечающих условиям подпрограммы» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.10.2004 г. № 186, от 22.04.2005 г. № 58, от 26.10.2005 г. № 134);

38) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 06.09.2004 г. № 151 «О признании утратившими силу отдельных правовых актов»;

39) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.10.2004 г. № 186 «О создании областной конкурсной комиссии по распределению средств федерального и областного бюджетов, предусмотренных для реализации целевых программ по обеспечению жильем молодых семей на территории Томской области» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 17.12.2004 г. № 223, от 07.06.2005 г. № 75);

40) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 06.12.2004 г. № 211 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области» (в редакции постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 03.03.2005 г. № 34);

41) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 10.12.2004 г. № 217 «О признании утратившими силу отдельных правовых актов»;

42) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 18.05.2005 г. № 65 «О порядке предоставления субсидий местным бюджетам на модернизацию лифтов в домах жилищного фонда»;

43) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 20.07.2005 г. № 91 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области»;

44) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 22.05.2006 г. № 51 «О признании утратившими силу постановлений Главы Администрации области»;

45) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 11.07.2006 г. № 64 «О признании утратившими силу постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области»;

46) Распоряжение Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 25.04.2003 г. № 284-р «О признании утратившими силу отдельных постановлений и распоряжений Главы Администрации (Губернатора) Томской области»;

47) Постановление Администрации Томской области от 22.10.2003 г. № 51а «Об установлении доли государственного и муниципального жилищного фонда, предоставляемого по договорам аренды» (в редакции постановления Администрации Томской области от 26.05.2004 г. № 44а);

48) Постановление Администрации Томской области от 09.07.2004 г. № 53а «О признании утратившими силу постановлений Администрации Томской области от 21.01.2004 г. № 3а, от 29.03.2004 г. № 24а»;

49) Постановление Администрации Томской области от 15.04.2005 г. № 51а «Об утверждении Временного положения о порядке заселения отдельных категорий граждан из числа ветеранов в специализированный Дом ветеранов» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 16.06.2005 г. № 64а, от 21.07.2005 г. № 86а);

50) Постановление Администрации Томской области от 09.06.2005 г. № 61а «О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов»;

51) Постановление Администрации Томской области от 25.11.2005 г. № 119а «Об утверждении Методики расчета размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи»;

52) Постановление Администрации Томской области от 29.11.2005 г. № 120а «О коэффициентах перерасчета восстановительной стоимости строений, помещений, сооружений, принадлежащих физическим лицам на праве собственности, в уровень цен 2006 года для целей налогообложения» (в ред. постановления Администрации Томской области от 28.02.2006 г. № 23а);

53) Постановление Администрации Томской области от 17.03.2006 г. № 35а «О порядке постановки на учет, ведения учета и улучшения жилищных условий работников областных бюджетных учреждений и государственных гражданских служащих Томской области, нуждающихся в улучшении жилищных условий» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 28.04.2006 г. № 53а, от 08.06.2006 г. № 76а, от 03.10.2006 г. № 119а);

54) Постановление Администрации Томской области от 29.03.2006 г. № 40а «Об обеспечении реализации прав граждан на получение субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 07.07.2006 г. № 88а, от 08.08.2006 г. № 97а, от 16.02.2007 г. № 27а);

55) Постановление Администрации Томской области от 05.04.2006 г. № 44а «О предоставлении инвалидам и ветеранам боевых действий в Афганистане или Чеченской республике, нуждающихся в жилых помещениях и участвующих в системе ипотечного жилищного кредитования, субсидий на оплату первоначального взноса в 2006 году» (в редакции постановления Администрации Томской области от 16.05.2006 г. № 63а, от 19.10.2006 г. № 126а);

56) Постановление Администрации Томской области от 11.05.2006 г. № 58а «Об утверждении Положения о порядке проведения публичных слушаний по тарифам и нормативам потребления услуг, устанавливаемым органами исполнительной власти Томской области»;

57) Постановление Администрации Томской области от 30.05.2006 г. № 69а «О реализации Закона Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области» (в редакции постановления Администрации Томской области от 08.12.2006 г. № 150а);

58) Постановление Администрации Томской области от 03.07.2006 г. № 87а «О мерах по реализации на территории Томской области и подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» (в редакции постановления Администрации Томской области от 23.10.2006 г. № 127а);

59) Постановление Администрации Томской области от 10.07.2006 г. № 90а «О порядке предоставления субсидий гражданам на приобретение жилых помещений в собственность» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 19.01.2007 г. № 5а, от 17.04.2007 г. № 59а);

60) Постановление Администрации Томской области от 13.07.2006 г. № 91а «О порядке предоставления средств бюджетов различных уровней на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 09.11.2006 г. № 135а, от 22.12.2006 г. № 163а, от 29.12.2006 г. № 167а);

61) Постановление Администрации Томской области от 14.08.2006 г. № 101а «О реализации Закона Томской области от 08.06.2006 г. № 123-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

62) Постановление Администрации Томской области от 16.08.2006 г. № 102а «О реализации на территории Томской области подпрограммы «Обеспечение жильем

молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы» (в редакции постановления Администрации Томской области от 17.11.2006 г. № 140а);

63) Постановление Администрации Томской области от 01.09.2006 г. № 110а «Об установлении размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг и нормативов потребления твердого топлива на 2006 год»;

64) Постановление Администрации Томской области от 24.10.2006 г. № 128а «О коэффициентах пересчета восстановительной стоимости строений, помещений, сооружений, принадлежащих физическим лицам на праве собственности, в уровень цен 2007 года для целей налогообложения»;

65) Постановление Администрации Томской области от 21.11.2006 г. № 142а «Об утверждении стоимости твердого топлива, реализуемого населению, проживающему в домах с печным отоплением»;

66) Постановление Администрации Томской области от 14.12.2006 г. № 153а «О нормативах потребления коммунальных услуг по газоснабжению и электроснабжению» (в редакции Постановления Администрации Томской области от 15.03.2007 г. № 43а);

67) Постановление Администрации Томской области от 11.01.2007 г. № 1а «Об установлении размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2007 год для расчета расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (в редакции Постановления Администрации Томской области от 26.01.2007 г. № 9а);

68) Постановление Администрации Томской области от 12.01.2007 г. № 3а «Об установлении размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2007 год» (в редакции Постановления Администрации Томской области от 26.01.2007 г. № 9а);

69) Постановление Администрации Томской области от 06.04.2007 г. № 53а «О признании утратившим силу постановления Администрации Томской области от 16.02.2007 г. № 28а»;

70) Постановление Администрации Томской области от 03.05.2007 г. № 68а «О предоставлении мер социальной поддержки при оплате за пользование электроснабжением»;

71) Постановление Региональной энергетической комиссии Администрации Томской области от 29.10.2003 г. № 30/136 «О тарифах на тепловую энергию МУП ЖКХ г. Кедрового»;

72) Постановление Региональной энергетической комиссии Администрации Томской области от 31.10.2003 г. № 31/139 «О тарифе на тепловую энергию ООО «Агрострой», г. Колпашево»;

73) Постановление Региональной энергетической комиссии Администрации Томской области от 30.10.2003 г. № 31/141 «О тарифах на тепловую энергию МУП ЖКХ «Турунтаево»;

74) Постановление Региональной энергетической комиссии Администрации Томской области от 30.10.2003 г. № 31/143 «О тарифах на тепловую энергию ЧП Круглыхиной»;

75) Постановление Региональной энергетической комиссии Администрации Томской области от 19.03.2004 г. № 5/22 «О тарифах на услуги по водоснабжению и водоотведению ООО «Стрежевой теплоэнергоснабжение»;

76) Постановление Региональной энергетической комиссии Администрации Томской от 19.03.2004 г. № 5/23 «О тарифе на услуги по водоснабжению ООО «Тунгусовское»;

77) Постановление Региональной энергетической комиссии Администрации Томской от 19.03.2004 г. № 5/24 «О тарифе на услуги по водоснабжению ООО «Томскгазспецмонтаж»;

78) Постановление Региональной энергетической комиссии Администрации Томской от 29.03.2004 г. № 6/25 «О тарифах на услуги по теплоснабжению и водоотведению ЗАО «Восточная инвестиционная газовая компания»;

79) Постановление Региональной энергетической комиссии Администрации Томской от 29.03.2004 г. № 6/26 «О тарифах на тепловую энергию ООО «Теплотехник 1»;

80) Постановление Региональной энергетической комиссии Администрации Томской от 29.03.2004 г. № 6/27 «О тарифах на тепловую энергию ООО «Теплотехник 2».

С момента последнего направления информации о результатах проведения мониторинга в сфере жилищных отношений в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу (исх. от 05.03.2007 г. № 06-192/21) произошли следующие изменения.

Органами государственной власти Томской области в период с 5 марта 2007 года по сегодняшний день были приняты следующие нормативные правовые акты в названной сфере:

1. Постановление Администрации Томской области от 15.03.2007 г. № 43а «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 14.12.2006 г. № 153а»;

2. Постановление Администрации Томской области от 06.04.2007 г. № 53а «О признании утратившим силу постановления Администрации Томской области от 16.02.2007 г. № 28а»;

3. Постановление Администрации Томской области от 17.04.2007 г. № 59а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 10.07.2006 г. № 90а»;

4. Постановление Администрации Томской области от 03.05.2007 г. № 68а «О предоставлении мер социальной поддержки при оплате за пользование электроснабжением».

Таким образом, в Отдел за указанный период времени поступило 4 нормативных правовых акта, осуществляющих регулирование в анализируемой сфере, и все они приняты высшим исполнительным органом государственной власти Томской области – Администрацией Томской области. Из названных четырех актов 1 находится на юридической экспертизе, на остальные акты (в т.ч. основные акты в измененной редакции) экспертиза проведена, по результатам ее проведения нарушения федеральному законодательству не выявлены.

По итогам проведения юридической экспертизы всех актов, регулирующих анализируемую сферу, в отношении 15 актов Томской области были подготовлены экспертные заключения с выводами о несоответствии федеральному законодательству. Это следующие акты:

1) Решение исполнительного комитета Томского областного Совета народных депутатов от 26.02.1985 № 59 «О порядке учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в Томской области» (экспертное заключение № 37 от 12.05.2004 г.);

2) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 20.12.1996 г. № 349 «О программе строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из северных районов Томской области» (в ред. Постановления от 28.06.2001г. № 231) (экспертное заключение № 139 от 02.07.2003 г.);

3) Постановление Администрации Томской области от 29.08.1996 № 249 «О размере пени за оплату жилья и коммунальных услуг» (экспертное заключение № 174 от 12.08.2003 г.);

4) Постановление Администрации Томской области от 12.07.1999 г. № 262 «О реализации Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» на территории Томской

области» (в ред. Постановления от 22.05.2000г. № 180) (экспертное заключение № 42 от 25.03.2003 г.);

5) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 09.11.2001г. № 377 «О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) области от 08.08.2000 № 220» (экспертное заключение № 18 от 29.01.2002 г.);

6) постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 28.06.2001 г. № 231 «О реализации федеральной целевой программы «Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» на территории Томской области» (в ред. постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 22.09.2003 № 204) (экспертное заключение № 201 от 27.10.2003 г.);

7) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 08.02.2002 г. № 54 «О совершенствовании системы оплаты жилья и коммунальных услуг и мерах по социальной защите населения на территории Томской области» (в редакции постановлений от 08.04.2002 г. № 120, от 04.07.2002 № 217, от 31.01.2003 № 15) (экспертное заключение № 31 от 06.03.2003 г.);

8) Приказ Департамента социальной защиты населения Администрации Томской области от 23.08.2002 №101 (экспертное заключение № 4 от 10.02.2004 г.);

9) Закон Томской области от 05.05.2003 г. № 61-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (экспертное заключение № 11 от 31.01.2006 г.);

10) Закон Томской области от 13.02.2004 № 23-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями граждан, жилище которых признано непригодным для проживания» (экспертное заключение № 123 от 31.05.2006 г.);

11) постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.05.2004 № 93 «О предоставлении молодым сотрудникам, преподавателям и докторантам Сибирского государственного медицинского университета, нуждающимся в улучшении жилищных условий, субсидий на строительство (приобретение) жилья» (экспертное заключение № 109 от 01.07.2004 г.);

12) постановление Администрации Томской области от 30.09.2004 г. № 70а «О предоставлении гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 18.10.2004 г. № 73а, от 19.01.2005 г. № 2а, от 09.02.2005 г. 22а) (экспертное заключение № 115 от 31.05.2005);

13) постановление Администрации Томской области от 13.07.2006 г. № 91а «О порядке предоставления средств бюджетов различных уровней на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности» (экспертное заключение № 94 от 31.08.2006 г.);

14) Закон Томской области от 19.08.1999 г. № 28-ОЗ «О социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 10.03.2000 г. № 10-ОЗ, от 10.04.2003 г. № 49-ОЗ, от 11.06.2003 г. № 72-ОЗ, от 15.12.2004 г. № 247-ОЗ) (экспертное заключение № 227 от 03.05.2005);

15) постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.12.1997 г. № 374 «О создании государственной жилищной инспекции Томской области» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 03.09.2001 г. № 300, от 25.03.2003 г. № 63, от 26.08.2005 г. № 101) (экспертное заключение № 101 от 29.11.2006 г.);

Все акты, в которых были выявлены несоответствия федеральному законодательству приведены в соответствие, восемь актов путем признания их утратившими силу, остальные путем внесения в них изменений.

Таким образом, количество и качество принятых нормативных правовых актов по вопросам жилищного законодательства позволяет говорить о том, что органы государственной власти Томской области активно реализуют предоставленные им Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством полномочия, а также своевременно реагируют на изменения федерального законодательства.

В связи с внесением изменений в федеральное законодательство о жилище, а также в связи с проведением мониторинга в данной сфере Отделом были проведены повторные юридические экспертизы на следующие акты:

1) Постановление Администрации Томской области от 30.09.2004 г. № 70а «О предоставлении гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 18.10.2004 г. № 73а, от 19.01.2005 г. № 2а, от 09.02.2005 г. № 22а) (экспертное заключение № 165 от 30.11.2005 г.);

2) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 08.06.2000 г. № 220 «Об утверждении Положения об ипотечном жилищном кредитовании в Томской области» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 28.06.2001 г. № 232, от 09.11.2001 г. № 377, от 08.02.2002 г. № 51) (экспертное заключение № 53 от 28.07.2006 г.);

3) Закон Томской области от 13.02.2006 г. № 23-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями граждан, жилище которых признано непригодным для проживания» (экспертное заключение № 123 от 31.05.2006 г.);

4) Закон Томской области от 16.12.2004 г. № 254-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области» (в редакции Законов Томской области от 20.01.2005 г. № 15-ОЗ, от 16.08.2005 г. № 136-ОЗ, от 06.12.2005 г. № 219-ОЗ, от 10.04.2006 г. № 56-ОЗ) (экспертное заключение № 220 от 29.09.2006 г.);

5) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 22.01.2001 г. № 15 «Об областном ежегодном конкурсе на лучшую организацию, предприятие сферы жилищно-коммунального хозяйства по эффективности работы в новых экономических условиях» (экспертное заключение № 69 от 05.10.2006 г.);

6) Закон Томской области от 11.08.2005 г. № 130-ОЗ «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» (экспертное заключение № 245 от 11.10.2006 г.);

7) Закон Томской области от 09.10.2003 г. № 131-ОЗ «О жилищном фонде социального использования в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 13.02.2004 г. № 22-ОЗ, от 14.05.2005 г. № 72-ОЗ) (экспертное заключение № 266 от 27.10.2006 г.);

8) Закон Томской области от 08.06.2005 № 91-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (экспертное заключение № 265 от 27.10.2006 г.);

9) Закон Томской области от 18.09.2000г. № 40-ОЗ «Об организационном и финансовом обеспечении внедрения системы долгосрочного ипотечного жилищного кредитования в Томской области» (экспертное заключение № 296 от 17.11.2006 г.);

10) Закон Томской области от 14.07.2005 г. № 104-ОЗ «О реконструкции и капитальном ремонте жилищного фонда на территории Томской области» (экспертное заключение № 295 от 17.11.2006 г.);

11) Закон Томской области от 05.05.2003 г. № 61-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (экспертное заключение № 11 от 31.01.2006 г.);

12) Закон Томской области от 04.05.2005 г. № 66-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны на территории Томской области» (экспертное заключение № 187 от 25.08.2006 г.);

13) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 18.05.2005 г. № 65 «О порядке предоставления субсидий местным бюджетам на модернизацию лифтов в домах жилого фонда» (экспертное заключение № 90 от 27.10.2006 г.);

14) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.12.1997 г. № 374 «О создании государственной жилищной инспекции Томской области» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 03.09.2001 г. № 300, от 25.03.2003 г. № 63, от 26.08.2005 г. № 101) (экспертное заключение № 101 от 29.11.2006 г.);

15) Закон Томской области от 08.06.2006 г. № 123-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (экспертное заключение № 104 от 27.04.2007 г.);

16) Постановление Администрации Томской области от 14.08.2006 г. № 101а «О реализации Закона Томской области от 8 июня 2006 года № 123-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (экспертное заключение № 85 от 27.04.2007 г.);

17) Постановление Администрации Томской области от 15.04.2005 г. № 51а «Об утверждении Временного положения о порядке заселения отдельных категорий граждан из числа ветеранов в специализированный Дом ветеранов» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 16.06.2005 г. № 64а, от 21.07.2005 г. № 86а) (экспертное заключение № 84 от 27.04.2007 г.);

18) Постановление Администрации Томской области от 25.11.2005 г. № 119а «Об утверждении Методики расчета размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи» (экспертное заключение № 86 от 27.04.2007 г.).

Повторная экспертиза на последние 4 акта была проведена в период с последнего предоставления информации по сегодняшний день. Несоответствий федеральному законодательству по ее результатам выявлено не было.

С 01.01.2005 г. по сегодняшний день в отдел по организации учета регионального и муниципального законодательства и взаимодействия с органами власти субъектов Российской Федерации в Томской области Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации для проведения юридической экспертизы поступили следующие проекты нормативных правовых актов Томской области, регулирующих анализируемые отношения, а именно:

1) проект закона Томской области «О предоставлении субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг»;

2) проект закона Томской области «О модернизации и реконструкции жилищного фонда на территории Томской области»;

3) проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной защите инвалидов»;

4) проект закона Томской области «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»;

5) проект закона Томской области «О внесении изменений в приложение к закону Томской области «О предоставлении субвенций бюджетам муниципальных

районов (городских округов) для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг»;

6) проект закона Томской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»;

7) проект закона Томской области «О признании утратившим силу правового акта Томской области в связи с ведением в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»;

8) проект Закона Томской области «О признании утратившими силу отдельных правовых актов Томской области в связи с ведением в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»;

9) проект Закона Томской области «О гарантиях лицам, освобождающим жилые помещения»;

10) проект Закона Томской области «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны на территории Томской области»;

11) проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Томской области»;

12) проект Закона Томской области «О внесении изменения в ст. 15 Закона Томской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Томской области»;

13) проект Закона «О внесении изменений в закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей и специалистов на территории Томской области на 2002-2010 годы»;

14) проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О возмещении расходов на предоставление мер социальной поддержки педагогическим, библиотечным и медицинским работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области»;

15) проект Концепции реформирования жилищно-коммунального комплекса Томской области на 2005-2010 годы»;

16) проект Закона Томской области «Об улучшении жилищных условий работников областных бюджетных учреждений и государственных гражданских служащих Томской области»;

17) проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг»;

18) проект Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»;

19) проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области»;

20) проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О жилищном фонде социального использования в Томской области»;

21) проект Закона Томской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан»;

22) проект Закона Томской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

23) проект Закона Томской области «О предоставлении субвенции бюджету муниципального образования «Город Стрежевой» на обеспечение предоставления субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

24) проект закона Томской области «О предоставлении бюджетам муниципальных районов и городских округов субсидий на оплату работ по капитальному ремонту жилых помещений, занимаемых малоимущими гражданами на основании договоров социального найма»;

25) проект закона Томской области «О предоставлении бюджетам городских округов субсидии на модернизацию лифтов в домах жилищного фонда»;

26) проект Закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законы Томской области в целях обеспечения реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение»;

27) проект Закона Томской области «О специализированном жилищном фонде Томской области»;

28) проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 16.12.2004 г. № 257-ОЗ «О возмещении расходов на предоставление мер социальной поддержки педагогическим, библиотечным и медицинским работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области»;

29) проект Закона Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Предоставление молодым семьям государственной поддержки на приобретение (строительство) жилья на территории Томской области на 2006-2010 годы»;

30) проект Закона Томской области «О порядке приема на учет и обеспечения жилыми помещениями реабилитированных лиц в случае возвращения их на прежнее местно жительства»;

31) проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 16.12.2004 г. № 256-ОЗ «О социальной поддержке при оплате жилищно-коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих и работающих (работавших) в сельской местности на территории Томской области» и Закон Томской области от 16.12.2004 г. № 257-ОЗ «О возмещении расходов на предоставлении мер социальной поддержки педагогическим, библиотечным и медицинским работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области»;

32) проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих и работающих на территории Томской области»;

33) проект Закона Томской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Томской области «О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан»;

34) проект Закона Томской области «О порядке приема на учет и обеспечения жилыми помещениями реабилитированных лиц в случае возвращения их на прежнее местно жительства»;

35) проект Закона Томской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»;

36) проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об улучшении жилищных условий работников областных бюджетных учреждений и государственных гражданских служащих Томской области»;

37) проект Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению ежемесячной компенсационной выплаты на оплату дополнительной площади жилого помещения и ежегодной выплаты на приобретение и доставку твердого топлива»;

38) проект Закона Томской области «О предоставлении субвенций бюджетам городских округов, муниципальных районов на обеспечение предоставления субсидий гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг»;

39) проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об улучшении жилищных условий работников областных бюджетных учреждений и государственных гражданских служащих Томской области»»;

40) проект Закона Томской области «О предоставлении субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг»;

41) проект Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению ежемесячной компенсационной выплаты на оплату дополнительной площади жилого помещения и ежегодной денежной выплаты на приобретение и доставку твердого топлива»;

42) проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области»»;

43) проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области»» (повторно доработанный текст также направлялся в Отдел);

44) проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Томской области «О предоставлении субвенций бюджетам городских округов, муниципальных районов на обеспечение предоставления субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»»;

45) проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О предоставлении субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»»;

46) проект закона Томской области «О проведении эксперимента по предоставлению мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг в форме ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, проживающих на территории муниципальных образований «Бакcharский район» и «Кривошеинский район»»;

47) проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области»»;

48) проект закона Томской области «Об установлении сроков проведения открытых конкурсов по выбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в Томской области»;

49) проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О предоставлении субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»».

Пять последних проектов из названных поступили в Отдел с момента предоставления последнего обзора на данную тему (05.03.2007 г.). По результатам проведения экспертизы на данные проекты (поступившие с 05.03.2007 г.) нарушений федерального законодательства не выявлено.

В одиннадцати из ранее поступивших проектов выявлялись несоответствия федеральному законодательству и недостатки редакционного характера.

В дальнейшем, при принятии актов органами власти Томской области все замечания, изложенные в экспертных заключениях были учтены.

Таким образом, подготовка Отделом экспертных заключений на законопроекты органов государственной власти Томской области является результативной мерой

по предотвращению принятия незаконных актов и основной формой участия органа юстиции в нормотворческой деятельности данных органов.

В соответствии с Примерным перечнем законодательных актов, направленных на реализацию приоритетных направлений законотворческой деятельности Государственной Думы Томской области в 2007 году (приложения № 2 и № 3 к постановлению Государственной Думы Томской области от 27.04.2007 г. № 1112) планируется принять следующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере жилья:

1) Закон Томской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению улучшения жилищных условий инвалидов и ветеранов боевых действий в Афганистане и Чеченской республике, нуждающихся в жилых помещениях».

Законодательное закрепление норм выделения субсидий на оплату первоначального взноса за инвалидов и ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий и участвующих в программе ипотечного кредитования.

2) Закон Томской области «О внесении изменений в отдельные законы Томской области в целях обеспечения реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение».

Направлен на реализацию права указанной категории детей на жилое помещение.

Также в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 22.02.2007 г. № 95-р «Об итогах работы по реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области в 2006 году и сводном плане законотворческой деятельности на 2007 год» в 2007 году предусмотрена разработка следующих проектов нормативных правовых актов Томской области в жилищной сфере:

1) Проект закона Томской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению улучшения жилищных условий инвалидов и ветеранов боевых действий в Афганистане и Чеченской республике, нуждающихся в жилых помещениях»;

2) Проект закона Томской области «О порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения».

В случае реализации названного плана, полагаем, что регулирование жилищных отношений в Томской области будет отвечать требованиям полноты и достаточности.

По всем вопросам, которые относятся, в соответствии с федеральным законодательством, к компетенции субъекта Российской Федерации в Томской области приняты областные правовые акты.

Запланированные к принятию акты направлены не на устранение пробелов, а на развитие жилищного законодательства в Томской области.

Мониторинг законодательства Томской области в сфере земельных отношений

На момент подготовки настоящей информации (29.05.2007г.) в Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации включено 3077 актов, принятых органами государственной власти Томской области, из них 59 (2 %) актов затрагивают вопросы правового регулирования в сфере земельных правоотношений.

Из указанного количества нормативных правовых актов, принятых в Томской области – 23 акта приняты законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области (Государственной Думой Томской области), 31 акт принят высшим должностным лицом Томской области Губернатором Томской области, 5 актов приняты высшим исполнительным органом государственной власти Томской области (Администрацией Томской области).

При этом из указанных актов, на момент предоставления информации действуют 42, на 21 нормативный правовой акт проведена юридическая экспертиза, 20 актов не подлежат самостоятельной юридической экспертизе, 1 акт не требует юридической экспертизы.

В период с 01.01.2004 по 31.12.2004 г. органами государственной власти Томской области было принято 9 актов, регулирующих отношения в анализируемой сфере, с 01.01.2005 по 31.12.2005 г. – 8 актов, с 01.01.2006 по 31.12.2006 г. 3 акта. С 01.01.2007 г. по сегодняшний день 3 акт. С момента предоставления последнего обзора на данную тему (исх. 06-192 /21 от 05.03.2007 г.) органами государственной власти Томской области принят 1 нормативный правовой акт.

Названные цифры позволяют сделать вывод о стабильном характере законодательства Томской области в сфере земельных отношений, что продиктовано определенной стабильностью законодательства о земле на федеральном уровне.

На момент подготовки настоящей информации в Томской области действуют следующие нормативные правовые акты Томской области, регулирующие анализируемую сферу:

1) Закон Томской области от 11.08.1999 г. № 26-ОЗ «О продаже предназначенных под застройку земельных участков в населенных пунктах или права на заключение договоров их аренды» (в редакции Законов Томской области от 12.07.2002 г. № 49-ОЗ, от 13.10.2003 г. № 134-ОЗ);

2) Закон Томской области от 04.10.2002 г. № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 15.04.2003 г. № 53-ОЗ, от 29.04.2003 № 55-ОЗ, от 13.04.2004 г. № 49-ОЗ, от 28.06.2004 г. № 77-ОЗ, от 12.03.2005 г. № 44-ОЗ, от 11.10.2005 г. № 177-ОЗ, от 05.02.2007 г. № 51-ОЗ);

3) Закон Томской области от 12.02.2003 г. № 19-ОЗ «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 26.12.2003 г. № 155-ОЗ);

4) Закон Томской области от 13.10.2003 г. № 135-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 14.05.2005 г. № 82-ОЗ, от 13.04.2006 г. № 69-ОЗ);

5) Закон Томской области от 14.10.2004 № 221-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Томской области «Об отнесении земель к собственности Томской области»;

6) Закон Томской области от 11.01.2007 г. № 9-ОЗ «О составе и порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Томской области»;

7) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 07.02.2002 г. № 50 «О признании утратившими силу постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области»;

8) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 21.06.2002 г. № 198 «О признании утратившим силу постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.01.2000 № 22»;

9) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 09.10.2002 г. № 313 «Об утверждении Положения о Департаменте по управлению государственной собственностью Администрации Томской области» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.12.2002 г. № 379, от 27.08.2003 г. № 190, от 07.02.2005 г. № 17, от 21.07.2005 г. № 93, от 19.09.2005 г. № 115);

10) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 02.10.2002 г. № 302 «О создании Межведомственной комиссии по взаимодействию органов государственной власти и органов местного самоуправления по регулированию земельных отношений» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 11.12.2002 г. № 366, от 21.03.2003 г. № 62, от 09.06.2003 г. № 130);

11) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 30.12.2002 г. № 385 «О признании утратившим силу постановления Администрации области от 18.10.1994 г. № 377»;

12) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 22.10.2003 г. № 234 «О признании утратившим силу постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 02.06.98 № 204»;

13) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 04.02.2004 г. № 14 «О признании утратившим силу постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 15.02.2001 г. № 48»;

14) Постановлении Главы Администрации (Губернатора) Томской области № 76 от 05.05.2004 г. «О признании утратившими силу отдельных постановлений Главы Администрации области»;

15) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 06.10.2004 г. № 176 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области»;

16) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 15.02.2005 г. № 25 «О признании утратившими силу отдельных правовых актов»;

17) Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 19.07.2006 г. № 66 «О признании утратившими силу постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области»;

18) Постановление Губернатора Томской области от 10.04.2007 г. № 39 «О реализации принципа «Единого окна» при предоставлении земельных участков для строительства»;

19) Постановление Администрации Томской области от 30.05.2005 г. № 60а « Об утверждении категорий работников, имеющих право на получение служебного надела» (в редакции постановления Администрации Томской области от 12.09.2006 г. № 114а);

20) Постановление Администрации Томской области от 16.06.2005 г. № 65а «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель лесного фонда»;

21) Постановление Администрации Томской области от 24.12.2005 г. № 132а «Об утверждении результатов государственной оценки земель сельскохозяйственного назначения (кроме сельскохозяйственных угодий).

Последний из вышеперечисленных актов был принят органами государственной власти Томской области с момента предоставления последнего обзора на данную тему (исх. от 05.03.2007 г. № 06-192/21).

По итогам проведения юридической экспертизы в отношении 5 актов Томской области, регулирующих анализируемую сферу были подготовлены экспертные заключения с выводами о несоответствии федеральному законодательству:

1. Закон Томской области от 11.08.1999 г. № 26-ОЗ «О продаже предназначенных под застройку земельных участков в населенных пунктах или права на заключение договоров их аренды» (экспертное заключение № 141 от 23.05.2002 г.);

2. Закон Томской области от 22.11.1999 г. № 34-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (экспертное заключение № 178 от 19.06.2002 г.);

3. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.01.2000 г. № 22 «О программе Развитие земельной реформы в Томской области на 2000-2002 годы» (экспертное заключение № 138 от 22.05.2002 г.);

4. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 02.10.2002 г. № 302 «О создании Межведомственной комиссии по взаимодействию органов государственной власти и органов местного самоуправления по регулированию земельных отношений» (экспертное заключение № 365 от 01.11.2002 г.);

5. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 09.10.2002 г. № 313 «Об утверждении Положения о Департаменте по управлению государственной собственностью Администрации Томской области» (экспертное заключение № 372 от 13.11.2002 г.).

В Законе Томской области от 10.04.2001 г. № 22-ОЗ «О предельных размерах земельных участков» несоответствие федеральному законодательству было выявлено Прокуратурой Томской области (протест № 7-03-02 от 12.11.2002 г.).

В настоящее время акты, в которых были выявлены несоответствия федеральному законодательству приведены в соответствие, три акта путем признания их утратившими силу, остальные путем внесения в них изменений. Случаев длительного неприведения актов, в которых выявлены несоответствия федеральному законодательству не выявлено.

Таким образом, количество и качество принятых нормативных правовых актов по вопросам земельного законодательства позволяет говорить о том, что органы государственной власти Томской области активно реализуют предоставленные им Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством полномочия, своевременно реагируют на изменения федерального законодательства.

В связи с внесением изменений в федеральное законодательство о земле Отделом были проведены повторные юридические экспертизы на следующие акты:

1) Закон Томской области от 04.10.2002 г. № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 15.04.2003 г. № 53-ОЗ, от 13.04.2004 г. № 49-ОЗ, от 28.06.2004 г. № 77-ОЗ, от 12.03.2005 г. № 44-ОЗ, от 11.10.2005 г. № 177-ОЗ) (экспертное заключение № 119 от 31.05.2006 г.);

2) Закон Томской области от 11.08.1999 г. № 26-ОЗ «О продаже предназначенных под застройку земельных участков в населенных пунктах или права на заключение договоров их аренды» (в редакции Законов Томской области от 12.07.2002 г. № 49-ОЗ, от 13.10.2003 г. № 134-ОЗ). Повторная экспертиза на данный акт проводилась дважды: экспертные заключения № 120 от 31.05.2006 и № 63 от 20.03.2007);

3) Закона Томской области от 12.02.2003 г. № 19-ОЗ «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 15.12.2003 г. № 155-ОЗ). Повторная экспертиза на данный акт проводилась дважды: экспертные заключения № 241 от 09.10.2006 г. и № 53 от 19.02.2007 г.);

4) Закона Томской области от 13.10.2003 г. № 135-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 14.05.2005 г. № 82-ОЗ, от 13.04.2006 г. № 69-ОЗ) (экспертное заключение № 11 от 30.01.2007 г.);

5) постановления Администрации Томской области от 30.05.2005 г. № 60а «Об утверждении категорий работников, имеющих право на получение служебного надела»

(в редакции постановления Администрации Томской области от 12.09.2006 г. № 114а) (экспертное заключение № 36 от 26.02.2007 г.)

С момента предоставления последнего обзора на данную тему (исх. от 05.03.2007 г. № 06-192/21) была проведена одна повторная экспертиза: на Закон Томской области от 11.08.1999 г. № 26-ОЗ «О продаже предназначенных под застройку земельных участков в населенных пунктах или права на заключение договоров их аренды» (в редакции Законов Томской области от 12.07.2002 г. № 49-ОЗ, от 13.10.2003 г. № 134-ОЗ) – экспертное заключение № 63 от 20.03.2007)

При проведении экспертизы на указанные нормативные правовые акты Томской области нарушений федерального законодательства не выявлено.

В целях предотвращения и устранения нарушений федерального законодательства в нормативных правовых актах Томской области на стадии их принятия Отдел участвует в нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области

Так, сотрудниками Отдела проводится анализ на предмет соответствия федеральному законодательству проектов законов Томской области, направленных на регулирование отношений в том числе, в земельной сфере, в пределах предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий.

С 01.01.2005 г. по сегодняшний день в отдел по организации учета регионального и муниципального законодательства и взаимодействия с органами власти субъектов Российской Федерации в Томской области Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации для проведения юридической экспертизы поступили следующие проекты нормативных правовых актов Томской области, регулирующих анализируемые отношения, а именно:

1) Проект закона Томской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Томской области»;

2) Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»;

3) Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (два законопроекта);

4) Проект закона Томской области «Об административной ответственности за неисполнение решения органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление земельного контроля»;

5) Проект закона Томской области «О составе и порядке деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки муниципальных образований Томской области»

6) Проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»;

7) Проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области».

В шести вышеперечисленных проектах были выявлены недостатки.

В дальнейшем, при принятии актов органами власти Томской области все замечания, изложенные в экспертных заключениях на проекты были учтены.

С момента предоставления последнего обзора на данную тему (исх. от 05.03.2007 г. № 06-192/21) в Отдел для проведения экспертизы проектов не поступало.

В соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 22.02.2007 г. № 95-р «Об итогах работы по реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области в 2006 году и сводном плане законотворческой деятельности на 2007 год» в 2007 году предусмотрена разработка следующего проекта нормативного правового акта Томской области в земельной сфере: проект закона Томской области «О порядке установления условий использования земельных участков, на которые не распространяются градостроительные регламенты».

Результаты анализа законодательства Томской области в сфере земельных отношений, в том числе качество принимаемых актов и отсутствие коллизий и пробелов в данной сфере свидетельствует о том, что в целом правовое регулирование в анализируемой сфере в Томской области можно оценить как удовлетворительное.

Мониторинг законодательства Томской области в сфере градостроительных отношений

На момент подготовки настоящей информации (29.05.2007 г.) в Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации включено 3077 актов, принятых органами государственной власти Томской области, из них 37 (1 %) актов затрагивают вопросы правового регулирования в градостроительной сфере.

Из указанного количества нормативных правовых актов, принятых в Томской области – 25 актов приняты законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области (Государственной Думой Томской области), 7 актов приняты высшим исполнительным органом государственной власти Томской области (Администрацией Томской области), 5 актов приняты высшим должностным лицом Томской области (Губернатором Томской области).

При этом из указанных актов, на момент предоставления информации действуют 28, на 16 нормативных правовых актов проведена юридическая экспертиза, 12 актов не подлежат самостоятельной юридической экспертизе.

С момента предоставления последнего обзора на данную тему (исх. от 05.03.2007 г. № 06-192/21) органами государственной власти Томской области был принят 1 акт, регулирующий отношения в анализируемой сфере.

В настоящее время, в Томской области действуют следующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы градостроительной деятельности на территории Томской области:

1. Закон Томской области от 17.09.2001 г. № 96-ОЗ «О Губернаторском квартале» (в редакции закона Томской области от 12.01.2007 г. № 25-ОЗ);

2. Закон Томской области от 15.08.2002 г. № 61-ОЗ «Об основах благоустройства территорий городов и населенных пунктов Томской области» (в редакции Законов Томской области от 04.10.2002 г. № 78-ОЗ, от 08.01.2003 г. № 6-ОЗ, от 18.08.2003 г. № 97-ОЗ, от 08.10.2003 г. № 125-ОЗ, от 09.10.2006 г. № 221-ОЗ, от 12.02.2007 г. № 68-ОЗ);

3. Закон Томской области от 18.08.2003 г. № 98-ОЗ «Об оползневых зонах, расположенных в границах городских и сельских поселений Томской области» (в редакции закона Томской области от 11.12.2006 г. № 301-ОЗ);

4. Закон Томской области от 06.09.2005 г. № 141-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законов Томской области»;

5. Закон Томской области от 11.11.2005 г. № 207-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Томской области о градостроительной деятельности»;

6. Закон Томской области от 10.01.2007 г. № 4-ОЗ «О проекте схемы территориального планирования Томской области»;

7. Закон Томской области от 11.01.2007 г. № 7-ОЗ «О региональных нормативах градостроительного проектирования Томской области»;

8. Закон Томской области от 11.01.2007 г. № 8-ОЗ «О составе и порядке деятельности комиссии по подготовке проектов правил землепользования и застройки муниципальных образований Томской области»;

9. Постановление Администрации Томской области от 11.04.2003 г. № 15а «О проведении комплекса весенне-летних работ по санитарной очистке и благоустройству населенных пунктов Томской области»;

10. Постановление Администрации Томской области от 25.11.2004 г. № 81а «Об утверждении сметных нормативов Томской области» (в редакции постановления Администрации Томской области от 07.02.2006 г. № 12а);

11. Постановление Администрации Томской области от 09.12.2004 г. № 86а «О Порядке определения текущей сметной стоимости строительства объектов,

финансируемых из областного бюджета и средств федерального бюджета, передаваемых в распоряжение Администрации Томской области»;

12. Постановление Администрации Томской области от 18.03.2005 г. № 41а «О порядке расследования случаев причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности»;

13. Постановление Администрации Томской области от 29.11.2005 г. № 120а «О коэффициентах пересчета восстановительной стоимости строений, помещений, сооружений, принадлежащих физическим лицам на праве собственности, в уровень цен 2006 года для целей налогообложения» (в редакции постановления Администрации Томской области от 28.02.2006 № 23а);

14. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 04.08.2006 г. № 71 «Об утверждении Положения о Департаменте строительства и архитектуры Администрации Томской области» (в редакции постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 06.09.2006 г. № 85);

15. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 22.04.2005 г. № 60 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области»;

16. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 17.02.2006 г. № 18 «Об утверждении Положения о Главной инспекции Государственного строительного надзора Томской области» (в редакции постановления Губернатора Томской области от 24.04.2007 г. № 44).

С момента предоставления последнего обзора на данную тему (исх. от 05.03.2007 г. № 06-192/21) органами государственной власти Томской области было принято Постановление Губернатора Томской области от 24.04.2007 г. № 44 «О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 17.02.2006 № 18».

На все акты, требующие самостоятельной юридической экспертизы, сотрудниками Отдела были подготовлены экспертные заключения.

Несоответствия федеральному законодательству были выявлены в трех из вышеперечисленных актов, а именно:

в Законе Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области, принятом решением государственной Думы Томской области от 20.10.1994 г. № 66 (в редакции Законов Томской области № 300 от 28.08.1996 г., № 90-ОЗ от 10.08.2001 г.) (экспертное заключение № 25 от 12.02.2002 г.);

в 2-х редакциях Градостроительного кодекса Томской области (в первоначальной редакции, в редакции от 28.03.2005 № 52-ОЗ) (экспертные заключения № 118 от 20.08.2003 г. и № 229 от 05.05.2005 г.);

в постановлении Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 12.04.2004 г. № 56 «Об утверждении Положения о Департаменте строительства и дорожного комплекса Администрации Томской области» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 29.06.2004 г. № 119, от 20.10.2004 г. № 181, от 19.07.2005 г. № 90) (экспертное заключение № 254 от 19.08.2005 г.).

Все заключения с выводами о несоответствии были направлены в органы власти принявшие данные акты, а также в Прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования.

В отношении названных актов были приняты меры прокурорского реагирования.

Данные акты были приведены в соответствие с федеральным законодательством путем признания утратившими силу.

В связи с внесением изменений в федеральное градостроительное законодательство Отделом были проведены повторные юридические экспертизы на следующие акты:

Закон Томской области от 17.09.2001 г. № 96-ОЗ «О Губернаторском квартале» (экспертное заключение № 125 от 31.05.2006 г.);

Закон Томской области от 15.08.2002 г. № 61-ОЗ «Об основах благоустройства территорий городов и населенных пунктов Томской области» (в редакции Законов Томской области от 04.10.2002 г. № 78-ОЗ, от 08.01.2003 г. № 6-ОЗ, от 18.08.2003 г. № 97-ОЗ, от 08.10.2003 г. № 125-ОЗ) (экспертное заключение № 233 от 29.09.2006 г.).

По результатам повторной юридической экспертизы нарушений федерального законодательства не выявлено.

На момент подготовки информации Государственной Думой Томской области для проведения юридической экспертизы в Отдел были направлены следующие проекты Законов Томской области:

1) Проект Закона Томской области «О проекте схемы территориального планирования в Томской области»;

2) Проект Закона Томской области «О региональных нормативах градостроительного проектирования Томской области»;

3) Проект Закона Томской области «Об основах благоустройства городов и других населённых пунктов Томской области»;

4) Проект Закона Томской области «О составе и порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Томской области»;

5) Проект Закона Томской области «О составе и порядке деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки муниципальных образований Томской области»;

6) Проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об оползневых зонах, расположенных в границах городских и сельских поселений Томской области»;

7) Проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Губернаторском квартале».

Последний из перечисленных проектов поступил в Отдел с момента предоставления последнего обзора на данную тему (исх. от 05.03.2007 г. № 06-192/21).

В четырех из вышеперечисленных проектов были выявлены несоответствия федеральному законодательству и недостатки редакционного характера.

В дальнейшем, при принятии актов органами власти Томской области все замечания, изложенные в экспертных заключениях на проекты были учтены.

Распоряжением Губернатора Томской области от 22.02.2007 г. № 95-р «Об итогах работы по реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области в 2006 году и сводном плане законотворческой деятельности на 2007 год» утвержден План законотворческой деятельности на 2007 год, согласно которому для наиболее полного регулирования общественных отношений в названной сфере планируется принять Закон Томской области «О порядке установления условий использования земельных участков, на которые не распространяются градостроительные регламенты» (статья 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

По результатам мониторинга коллизий в данной сфере, как на уровне законодательства Томской области, так и на уровне федерального законодательства не обнаружено.

Информация о соответствии нормативных правовых актов Томской области антимонопольному законодательству

На момент предоставления информации на территории Томской области действуют следующие акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в антимонопольной сфере:

1. Закон Томской области «О государственной поддержке малого предпринимательства в Томской области», принят решением Государственной Думы Томской области 24.07.1997 г. № 511;

2. Закон Томской области от 20.07.1998 г. № 16-ОЗ «Об обеспечении электрической и тепловой энергией потребителей Томской области» (в редакции Закона Томской области от 06.07.2001 г. № 83-ОЗ);

3. Закон Томской области от 05.04.2005 г. № 55-ОЗ «О промышленной политике в Томской области»;

4. Закон Томской области от 13.03.2006 г. № 35-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по регулированию цен (тарифов)»;

5. Закон Томской области от 13.04.2006 г. № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производителя в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 08.12.2006 г. № 298-ОЗ);

6. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 15.12.2004 г. № 219 «Об утверждении Положения о Региональной энергетической комиссии Томской области (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 17.02.2006 г. № 17, от 26.10.2006 г. № 107, от 29.12.2006 г. № 133, постановления Губернатора Томской области от 16.02.2007 г. № 18);

7. Постановление Губернатора Томской области от 16.02.2007 г. № 18 «О порядке оформления и выдачи разрешений на использование природного газа и внесении изменений в постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 15.12.2004 № 219 и от 01.09.2006 № 81»;

8. Постановление Администрации Томской области от 30.12.2005 г. № 135а «Об информационном обеспечении размещения государственного заказа» (в редакции постановления Администрации Томской области от 14.06.2006 г. № 80а, от 18.12.2006 г. № 156а);

9. Постановление Администрации Томской области от 23.07.2006 г. № 84а «О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 17.08.2006 г. № 106а, от 27.09.2006 г. № 117а, от 15.11.2006 г. № 139а, от 18.12.2006 г. № 155а, от 19.02.2007 г. № 29а);

10. Постановление Администрации Томской области от 03.11.2006 г. № 132а «Об утверждении Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков Томской области и требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра»;

11. Постановление Администрации Томской области от 14.05.2007 г. № 74а «О порядке разработки и утверждения Плана размещения розничных рынков на территории Томской области»;

12. Постановление Администрации Томской области от 15.05.2007 г. № 77а «Об утверждении Положения о конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным общественным транспортом по регулярным маршрутам в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Томской области».

Два последних акта из вышеперечисленных поступили в Отдел с момента предоставления последнего обзора на данную тему (исх. от 05.03.2007 г. № 06-192/21).

На все акты, требующие самостоятельной юридической экспертизы, сотрудниками Отдела были подготовлены экспертные заключения.

В связи с изменениями в федеральном антимонопольном законодательстве сотрудниками Отдела была проведена повторная экспертиза на следующие акты:

на Закон Томской области от 24.07.1997 г. № 511 «О поддержке малого предпринимательства в Томской области» (экспертное заключение № 121 от 31.05.2007 г.);

на Закон Томской области от 05.04.2005 № 55-ОЗ «О промышленной политике в Томской области» (экспертное заключение № 102 от 20.04.2007 г.)

Несоответствие федеральному законодательству было выявлено в Законе Томской области «О государственной поддержке малого предпринимательства в Томской области», принят решением Государственной Думы Томской области 24.07.1997 г. № 511 по результатам повторной экспертизы (экспертное заключение от 31.05.2007 г. № 121). Экспертное заключение с выводами о несоответствии было направлено в орган принявший данный акт (исх. № 06-471/21 от 31.05.2007 г.) и в Прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования (исх. № 06-509/21 от 01.06.2007 г.)

Все остальные акты, действующие в анализируемой сфере, несоответствий федеральному антимонопольному законодательству не содержат.

За указанный период времени в Отдел проектов законов Томской области в сфере антимонопольного законодательства не поступало.

По результатам мониторинга на уровне федерального законодательства, регулирующего отношения в анализируемых сферах, пробелов и коллизий, помимо перечисленных в ранее предоставленной информации (исх. от 05.03.2007 г. № 06-192/21), не обнаружено.

Мониторинг законодательства Томской области в сфере предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности, под жилищное строительство

На момент подготовки настоящей информации в Томской области действуют следующие нормативные правовые акты Томской области, регулирующие порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности, под жилищное строительство:

1) Закон Томской области от 04.10.2002 г. № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»;

2) Закон Томской области от 15.04.2003 г. № 53-ОЗ «О внесении изменения в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»;

3) Закон Томской области от 13.04.2004 г. № 49-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»;

4) Закон Томской области от 28.06.2004 г. № 77-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»;

5) Закон Томской области от 12.03.2005 г. № 44-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»;

6) Закон Томской области от 11.10.2005 г. № 177-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»;

7) Закон Томской области от 05.02.2007 г. № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»;

8) Закон Томской области от 12.02.2003 г. № 19-ОЗ «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Томской области»;

9) Закон Томской области от 15.12.2003 г. № 155-ОЗ «О внесении дополнения в Закон Томской области «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Томской области»;

10) Закон Томской области от 11.08.1999 г. № 26-ОЗ «О продаже предназначенных под застройку земельных участков в населенных пунктах или права на заключение договоров их аренды»;

11) Закон Томской области от 12.07.2002 г. № 49-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О продаже предназначенных под застройку земельных участков в населенных пунктах»;

12) Закон Томской области от 13.10.2003 г. № 134-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области «О продаже предназначенных под застройку земельных участков в населенных пунктах»;

13) Постановление Губернатора Томской области от 10.04.2007 г. № 39 «О мерах по реализации принципа «Единого окна» при предоставлении земельных участков для строительства».

На все вышеназванные акты, подлежащие самостоятельной экспертизе, подготовлены экспертные заключения.

Всего проведено экспертиз	Первичные		Повторные	
18	13		5	
	Выявлено несоответствие федеральному законодательству	О соответствии федеральному законодательству	Выявлено несоответствие федеральному законодательству	О соответствии федеральному законодательству
	1	12	0	5

В одном из названных актов по результатам проведения первичной юридической экспертизы было выявлено нарушение федерального законодательства, а именно в Законе Томской области от 11.08.1999 г. № 26-ОЗ «О продаже предназначенных под застройку земельных участков в населенных пунктах».

Так статьей 3 названного Закона было предусмотрено установление продавцом начальной цены предмета торгов при продаже земельного участка в размере не ниже нормативной цены земли, что не соответствовало требованиям законодательства.

В соответствии с ч. 4 ст. 38 Земельного кодекса Российской Федерации порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков определяется Правительством Российской Федерации.

Такой порядок на момент проведения экспертизы был закреплен Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка организации проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже гражданам и юридическим лицам земельных участков, расположенных на территориях городских и сельских поселений, или права аренды» от 05.01.1998 г. № 2 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 г. № 615).

Пункт 7 Постановления устанавливал, что продавец определяет начальную цену предмета торгов. При этом начальная цена предмета торгов не может быть ниже 5-кратной ставки земельного налога и устанавливается в пределах от этой величины до нормативной цены земли. Таким образом, верхний предел начальной цены предмета торгов не может быть выше нормативной цены земли соответствующего земельного участка.

Также на данный акт был вынесен протест Прокуратуры Томской области.

Указанный Закон был приведен в соответствие с федеральным законодательством Законом Томской области от 12.07.2002 г. № 49-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О продаже предназначенных под застройку земельных участков в населенных пунктах».

Мер прокурорского реагирования в отношении иных вышеназванных актов не принималось, решений судов по оспариванию актов в данной сфере в Отдел не поступало.

В связи с изменением федерального законодательства в анализируемой сфере была проведена повторная юридическая экспертиза следующих актов:

1. Закона Томской области от 04.10.2002 г. № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 15.04.2003 г. № 53-ОЗ, от 13.04.2004 г. № 49-ОЗ, от 28.06.2004 г. № 77-ОЗ, от 12.03.2005 г. № 44-ОЗ, от 11.10.2005 г. № 177-ОЗ) (экспертное заключение № 119 от 31.05.2006 г.);

2. Закона Томской области от 12.02.2003 г. № 19-ОЗ «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Томской области» (экспертное заключение № 241 от 09.10.2006 г.);

3. Закона Томской области от 12.02.2003 г. № 19-ОЗ «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Томской области» (экспертное заключение № 53 от 19.02.2007 г.);

4. Закона Томской области от 11.08.1999 г. от № 26-ОЗ «О продаже предназначенных под застройку земельных участков в населенных пунктах или права на заключение договоров их аренды» (в редакции Законов Томской области от 12.07.2002 г. № 49-ОЗ; от 13.10.2003 г. № 134-ОЗ) (экспертное заключение № 120 от 31.05.2006 г.);

5. Закона Томской области от 11.08.1999 г. № 26-ОЗ «О продаже предназначенных под застройку земельных участков в населенных пунктах или права на заключение договоров их аренды» (в редакции Законов Томской области от 12.07.2002 г. № 49-ОЗ, от 13.10.2003 г. № 134-ОЗ) (экспертное заключение № 63 от 20.03.2007 г.).

По результатам проведения экспертизы нарушения федерального законодательства не выявлены.

Согласно Сводному плану законотворческой деятельности Администрации Томской области на 2007 год, утвержденному распоряжением Губернатора Томской области от 22.02.2007 г. № 95-р «Об итогах работы по реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области в 2006 году и сводном плане законотворческой деятельности на 2007 год» в 2007 году Администрацией Томской области не планируется разработка проектов, регулирующих отношения в сфере предоставления земельных участков под жилищное строительство.

В соответствии с Примерным перечнем законодательных актов, направленных на реализацию приоритетных направлений законотворческой деятельности Государственной Думы Томской области в 2007 году (приложения № 2 и № 3 к постановлению Государственной Думы Томской области от 27.04.2007 г. № 1112) планируется принять следующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в анализируемой сфере:

1. Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (проект данного закона уже поступил в Отдел экспертизы законодательства и ведения регистров в Томской области – вх. № 61 от 08.05.2007 г., экспертное заключение № 59 от 14.05.2007 г.);

2. Закон Томской области «О предельных максимальных ценах работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства».

С начала 2006 г. по сегодняшний день в Отдел экспертизы законодательства и ведения регистров в Томской области (ранее – Отдел по организации учета регионального и муниципального законодательства и взаимодействия с органами власти субъектов Российской Федерации в Томской области) поступило три проекта, регулирующих порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности, под жилищное строительство, а именно проекты Законов Томской области «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «Город Томск», «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» – данный проект поступал дважды: 18.12.2006 г. и 08.05.2007 г.

К тексту Проекта Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» поступившему в Отдел 08.05.2007 г. имелось редакционное замечание следующего характера.

Согласно статье 2 Закона Томской области от 04.10.2002 г. № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 05.02.2007 г. № 51-ОЗ) (далее – Закон), он регулирует отношения по использованию земель, находящихся в государственной собственности Томской области или муниципальной собственности, при предоставлении и изъятии земельных участков органами государственной власти Томской области и органами местного самоуправления.

При внесении изменений, предложенных Проектом, в статьи 1 и 17 Закона, предметом регулирования Закона также будут являться общественные отношения по использованию земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В связи с этим представляется необходимым внесение соответствующих изменений в статью 2 Закона, либо исключение из текста Проекта указания на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

Также при проведении экспертизы проекта Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» были выявлены следующие недостатки в действующей редакции названного Закона.

1. Абзацем 1 статьи 9 Закона предусмотрено, что земельный участок предоставляется на праве постоянного (бессрочного) пользования государственным и муниципальным учреждениям, федеральным казенным предприятиям, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления на основании решения исполнительного органа государственной власти Томской области или органа местного самоуправления.

Абзацем 2 статьи 9 Закона установлено, что предоставления на праве постоянного (бессрочного) пользования земельного участка из земель, находящихся в государственной собственности Томской области, заинтересованное государственное или муниципальное учреждение, федеральное казенное предприятие, орган государственной власти или орган местного самоуправления обращаются с заявлением в уполномоченный областной орган по управлению областным государственным имуществом. Перечень документов, прилагаемых к заявлению, и порядок рассмотрения заявления утверждаются постановлением Администрации Томской области.

Формулировка статьи 9 Закона не учитывает положений части 1 статьи 20 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 29.12.2006 г. № 261-ФЗ), в соответствии с которой в постоянное (бессрочное) пользование земельные участки предоставляются государственным и муниципальным учреждениям, казенным предприятиям, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 04.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (в редакции Федерального закона от 18.12.2006 г. № 131-ФЗ) в Российской Федерации создаются и действуют основанные на праве оперативного управления федеральные казенные предприятия, а также казенные предприятия субъекта Российской Федерации и муниципальные казенные предприятия.

Таким образом, в действующей редакции статья 9 Закона не учитывает право казенных предприятий субъекта Российской Федерации и муниципальных казенных предприятий на приобретение земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование.

2. Аналогичные замечания имеются к содержанию части 1 статьи 11 Закона, поскольку пунктом 1 статьи 24 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что земельные участки из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель могут предоставляться исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в безвозмездное срочное пользование юридическим лицам, указанным в пункте 1 статьи 20 Земельного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, редакция абзаца 1 части 1 статьи 11 Закона не учитывает прав на приобретение земельных участков на праве безвозмездного срочного пользования организаций и лиц, указанных в пунктах 4, 5 части 1 статьи 24 Земельного кодекса Российской Федерации.

Экспертное заключение на Проект, включающее в себя и замечания к тексту Закона Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» в действующей редакции, было отправлено в орган принявший акт (исх. № 06-385/21 от 14.05.2007 г.).

31 мая на 4 собрании Государственной Думы Томской области проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» был принят в 2-х чтениях, при его принятии были учтены все замечания высказанные отделом в вышеназванном экспертном заключении.

К оставшимся проектам, поступившим в Отдел замечаний нет.

Результаты анализа законодательства Томской области в сфере предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности, под жилищное строительство, в том числе качество принимаемых актов и отсутствие коллизий и пробелов в данной сфере свидетельствует о том, что в целом правовое регулирование в анализируемой сфере в Томской области можно оценить как удовлетворительное.

Мониторинг законодательства Томской области в сфере здравоохранения

Охрана здоровья граждан играет основополагающую роль и является неотъемлемым условием жизни любого общества. Здоровье граждан Российской Федерации, как следует из ч. 2 ст. 7 Конституции Российской Федерации, находится под охраной государства. Статья 41 Конституции Российской Федерации раскрывает основные направления участия государства в здравоохранении: обеспечение бесплатности оказания медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, финансирование федеральных программ в области охраны здоровья граждан, принятие мер по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, а также поощрение деятельности, осуществляемой в интересах здравоохранения.

Приоритет рассматриваемой сферы в национальной политике нашел свое подтверждение в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации последних лет. В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 10.05.2006 г. Президент Российской Федерации отметил, что в национальный проект «Здравоохранение» направлен на укрепление системы первичной медицинской и санитарной помощи и профилактики, на повышение доступности высокотехнологичных медицинских услуг.

Таким образом, в настоящее время, законодательное регулирование вопросов охраны здоровья граждан является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации.

В соответствии с п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в силу ст. 76 Конституции Российской Федерации, издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

В исключительном ведении Российской Федерации находятся лишь вопросы охраны здоровья граждан, которые связаны с производством и порядком использования наркотических средств и ядовитых веществ (п. «м» ст. 71 Конституции Российской Федерации) и установление основ федеральной политики и федеральные программы в области социального развития (п. «е» ст. 71 Конституции Российской Федерации).

Разграничение компетенции Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в сфере здравоохранения конкретизируется в ст.ст. 5-8 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 г. № 5487-1 (в редакции Федерального закона от 29.12.2006 г. № 258-ФЗ), Федеральном законе от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 10.05.2007 г. № 69-ФЗ).

На момент подготовки настоящей информации (15.06.2007 г.) в Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации внесены 1867 действующих актов Томской области. Из них 70 актов (4% от общего количества действующих актов, содержащихся в Федеральном регистре) в целом регулируют отношения в области здравоохранения на территории Томской области.

Из 70 актов, регулирующих сферу здравоохранения, самостоятельной юридической экспертизе подлежит 35 актов, остальные акты самостоятельной юридической экспертизе не подлежат. Отделом проведено 9 повторных юридических экспертиз.

В настоящее время, на территории Томской области действуют следующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в анализируемой сфере:

1. Закон Томской области от 04.03.1999 г. № 9-ОЗ «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 11.01.2007 г. № 16-ОЗ);

2. Закон Томской области от 12.11.2001 г. № 118-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 01.09.2006 г. № 185-ОЗ);

3. Закон Томской области от 16.04.2002 г. № 25-ОЗ «О лекарственном обеспечении населения Томской области» (в редакции Закона Томской области от 04.08.2006 г. № 156-ОЗ);

4. Закон Томской области от 18.08.2003 г. № 93-ОЗ «Об иммунопрофилактике населения Томской области» (в редакции Закона Томской области от 01.09.2006 г. № 184-ОЗ);

5. Закон Томской области от 18.02.2004 г. № 27-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Профилактика и лечение артериальной гипертонии в Томской области на 2004-2008 годы» (в редакции Закона Томской области от 12.03.2005 г. № 38-ОЗ);

6. Закон Томской области от 12.07.2005 г. № 101-ОЗ «Об организации оказания специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи в Томской области»;

7. Закон Томской области от 08.12.2005 г. № 224-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Комплексные меры противодействия немедицинскому употреблению наркотиков и их незаконному обороту на 2006-2007 годы» (в редакции Закона Томской области от 06.09.2006 г. № 209-ОЗ, от 07.05.2007 г. № 82-ОЗ);

8. Закон Томской области от 09.02.2006 г. № 20-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Гастроэнтерология – ранняя диагностика, эффективная профилактика и лечение» на 2006-2008 годы» (в редакции Закона Томской области от 15.03.2006 г. № 50-ОЗ);

9. Закон Томской области от 13.03.2006 г. № 29-ОЗ «О премиях Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры» (в редакции Закона Томской области от 01.06.2006 г. № 103-ОЗ);

10. Закон от 11.10.2006 г. № 231-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Оказание экстренной высокотехнологичной кардиологической помощи населению Томской области на 2007-2010 годы»;

11. Закон от 12.12.2006 г. № 305-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Организация специализированной медицинской помощи больным с нарушениями мозгового кровообращения в Томской области на 2007-2009 годы»;

12. Закон от 11.01.2007 г. № 13-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Развитие системы раннего выявления онкологических заболеваний среди населения Томской области на 2007-2009 годы»;

13. Закон Томской области от 11.01.2007 г. № 15-ОЗ «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи в 2007 году» (в редакции Закона Томской области от 07.05.2007 г. № 81-ОЗ);

14. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.03.2000 № 108 «Об организации обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, отпускаемыми по рецептам врачей бесплатно или на льготных условиях» (в редакции постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.08.2004 г. № 149);

15. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 05.03.2001 г. № 70 «Об организации высокотехнологических и дорогостоящих видов медицинской помощи населению в Томской области»;

16. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 10.07.2001 г. № 251 «Об условиях оказания населению платных медицинских услуг»

на территории Томской области» (в редакции постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 12.05.2004 № 77);

17. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 05.09.2001 г. № 304 «Об утверждении Устава областного учреждения «Томский территориальный фонд обязательного медицинского страхования»;

18. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.01.2002 г. № 36 «О Правилах обязательного медицинского страхования граждан в Томской области» (в редакции постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.05.2006 г. № 52»;

19. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.08.2004 г. № 149 «Об установлении предельных оптовых и предельных розничных надбавок на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» (в редакции постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 13.12.2006 г. № 124);

20. Постановление Администрации Томской области от 30.06.2003 № 30а «О реализации программы «Адресная лекарственная помощь льготным категориям населения с использованием механизма страхования на 2003 год» (в редакции постановления Администрации Томской области от 16.04.2004 г. № 31а);

21. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 12.01.2006 г. № 3 «О Методике определения дифференцированных подушевых нормативов для расчета страховых медицинских организаций с медицинскими организациями, оказывающими амбулаторно-поликлиническую помощь по областной Программе обязательного медицинского страхования и имеющими прикрепленное население» (в редакции постановления Губернатора Томской области от 02.04.2007 г. № 35);

22. Постановление Администрации Томской области от 24.02.2005 г. № 31а «О лекарственном обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области» (в редакции постановления Администрации Томской области от 16.10.2006 г. № 124а);

23. Постановление Администрации Томской области от 02.08.2005 г. № 90а «Об установлении продолжительности работы по совместительству для врачей и среднего медицинского персонала областных государственных учреждений здравоохранения»;

24. Постановление Администрации Томской области от 23.08.2006 г. № 108а «О порядке и условиях временного хранения, промышленной переработки и уничтожения или утилизации некачественных и опасных пищевых продуктов»;

25. Постановление Администрации Томской области от 01.02.2007 г. № 12а «Об утверждении структуры тарифов при оплате медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования в 2007 году»;

26. Постановление Администрации Томской области от 15.03.2007 г. № 42а «О предоставлении санаторно-курортного лечения работникам бюджетной сферы в 2007 году»;

27. Постановление Администрации Томской области от 04.05.2007 г. № 69а «Об утверждении Положения о порядке оплаты и стимулирования труда работников областных государственных учреждений здравоохранения»;

28. Постановление Администрации Томской области от 24.05.2007 г. № 90а «Об областной Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области на 2007 год»;

29. Приказ Томского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Управления фармации Администрации Томской области, Департамента здравоохранения Администрации Томской области от 15.05.2001 г. № 19/118/0112/19 «Об организации лекарственного обеспечения граждан, пострадавших от несчастных случаев на производстве и лиц, получивших профессиональные заболевания»;

30. Приказ Комитета по физической культуре и спорту Администрации Томской области, Департамента здравоохранения Администрации Томской области № 284 от 28.10.2002/300 от 11.10.2002 г. «Об утверждении Положения о медицинском обеспечении лиц, занимающихся спортом в Томской области»;

31. Приказ Управления фармации Администрации Томской области, Департамента здравоохранения Администрации Томской области от 20.11.2002 г. № 313/33 «О рецептурных бланках»;

32. Приказ Лицензионной палаты Администрации Томской области, Управления фармации Администрации Томской области, Департамента здравоохранения Администрации Томской области от 05.01.2003 г. № 1/01/02 «Об утверждении временных требований, предъявляемых к аптеке учреждений здравоохранения без права изготовления лекарственных средств»;

33. Приказа Департамента здравоохранения Администрации Томской области, ОГУ «Томский территориальный фонд обязательного медицинского страхования» от 04.11.2003 г. № 255/120 «Об утверждении Положения о порядке оплаты медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования Томской области» (в редакции совместных приказов Департамента здравоохранения Администрации Томской области, ОГУ «Томский территориальный фонд обязательного медицинского страхования» от 17.05.2004 г. № 148/48);

34. Приказ Департамента здравоохранения Администрации Томской области от 17.11.2006 г. № 549 «Об утверждении положения о порядке получения квалификационных категорий специалистами с высшим медицинским образованием, работающими в системе здравоохранения Томской области, в новой редакции»;

35. Приказ Департамента здравоохранения Администрации Томской области от 25.12.2006 г. № 598 «Об утверждении положения о порядке получения квалификационных категорий специалистами со средним медицинским образованием, работающими в системе здравоохранения Томской области».

Таким образом, количество принятых нормативных правовых актов в указанной сфере позволяет говорить о том, что органы государственной власти Томской области активно и своевременно реализуют предоставленные им Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством полномочия.

Отметим, что с момента последнего предоставления информации о результатах мониторинга в сфере здравоохранения на территории Томской области (исх. от 08.11.2006 г. № 763/21) органами государственной власти Томской области в Отдел на юридическую экспертизу направлено – 15 актов, из них основных – 10, остальные 5 актов направлены на внесение изменений.

На все акты, требующие самостоятельной юридической экспертизы, сотрудниками отдела по организации учета регионального и муниципального законодательства и взаимодействия с органами власти субъектов Российской Федерации в Томской области Главного управления Минюста России, отдела экспертизы законодательства и ведения регистров в Томской области Управления Минюста России (далее – Отдел) подготовлены экспертные заключения.

Отражая состояние и динамику действующего областного законодательства в сфере здравоохранения с 2005 по 2006 год, а также в первом полугодии 2007 года необходимо отметить следующее.

В 2005 году органами государственной власти Томской области в рассматриваемой сфере принято 8 актов, в 2006 году – 19, из них число основных актов принятых в 2005 году составило 3, в 2006 году – 8, в первом полугодии 2007 года принято 10 актов, из них основных – 6.

Необходимо отметить, что в 16 актах, затрагивающих регулирование вопросов здравоохранения в Томской области, выявлены несоответствия федеральному законодательству.

При проведении первичной юридической экспертизы выявлены несоответствия федеральному законодательству в следующих актах:

1. Закон Томской области от 12.11.2001 № 118-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области 14.04.2006 г. № 77) (экспертное заключение от 02.07.2006 № 136, приведен в соответствие с федеральным законодательством Законом Томской области 01.09.2006 № 185-ОЗ);

2. Закон Томской области от 11.01.2007 г. № 15-ОЗ «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи в 2007 году» (экспертное заключение от 31.01.2007 г. № 549, приведен в соответствие с федеральным законодательством Законом Томской области от 07.05.2007 г. № 81-ОЗ)

3. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 03.02.1995 г. № 28 «Об утверждении правил обязательного медицинского страхования Томской области» (в редакции постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 21.06.2001 г. № 225) (экспертное заключение от 26.12.2001 г. № 259, признано утратившим силу в связи с принятием постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.01.2002 г. № 36);

4. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.03.2000 г. № 108 «Об организации обеспечения населения Томской области лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» (в редакции постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 01.03.2004 г. № 32) (экспертное заключение от 01.04.2004 г. № 62, приведено в соответствие с федеральным законодательством путем внесения изменений постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.05.2004 г. № 91);

5. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 10.07.2001 г. № 251 «Об условиях оказания населению платных медицинских услуг на территории Томской области» (в редакции постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 16.01.2004 г. № 6) (экспертное заключение от 19.03.2004 г. № 51, приведено в соответствие с федеральным законодательством путем внесения изменений постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 12.05.2004 г. № 77);

6. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 21.12.2001 г. № 437 «О порядке возмещения личных средств застрахованных граждан, затраченных на оплату медицинской помощи, предоставляемой в медицинских учреждениях Томской области» (экспертное заключение от 08.02.2002 г. № 24, отменен постановлением от 29.07.2004 г. № 140);

7. Постановление Администрации Томской области от 07.04.2003 г. № 13а «О порядке лицензирования фармацевтической деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, на территории Томской области» (экспертное заключение от 08.05.2003 г. № 88, признано утратившим силу постановлением Администрации Томской области от 11.04.2005 г. № 50а);

8. Постановление Администрации Томской области от 30.06.2003 г. № 30а «О реализации программы «Адресная лекарственная помощь льготным категориям населения с использованием механизма страхования на 2003 год» (экспертное заключение от 21.07.2003 г. № 159, приведено в соответствие с федеральным законодательством постановлением Администрации Томской области от 16.04.2004 г. № 31);

9. Приказ Департамента здравоохранения Администрации Томской области от 13.02.2004 г. № 62 «Об аттестации специалистов с высшим медицинским образованием, работающих в системе здравоохранения Томской области» (в редакции приказа 18.02.2005 № 52) (экспертное заключение от 17.05.2006 № 1, признан утратившим силу приказом от 13.12.2006 г. № 124);

10. Приказ Департамента здравоохранения от 26.10.2005г. № 355 «О создании Центральной специализированной аттестационной комиссии при Департаменте здравоохранения Администрации Томской области» (в редакции приказа 03.04.2006

№ 108) (экспертное заключение 17.05.2006 № 3, признан утратившим силу приказом от 25.12.2006 г. № 598).

При проведении повторной юридической экспертизы в 6 актах Томской области, затрагивающих регулирование вопросов в рассматриваемой сфере, были выявлены несоответствия федеральному законодательству, таких как:

1. Закон Томской области от 04.03.1999 г. № 9-ОЗ «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Томской области» (экспертное заключение от 31.05.2006 г. № 122, приведен в соответствие с федеральным законодательством Законом Томской области от 11.01.2007 г. № 16-ОЗ);

2. Закон Томской области от 11.03.2002 г. № 14-ОЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Томской области» (экспертное заключение от 30.03.2005 г. № 190, признан утратившим силу Законом Томской области от 14.05.2005 № 86-ОЗ);

3. Закон Томской области от 16.04.2002 г. № 25-ОЗ «О лекарственном обеспечении населения в Томской области» (экспертное заключение от 31.05.2006 г. № 121, приведен в соответствие Законом Томской области 04.08.2006 № 156-ОЗ);

4. Закон Томской области от 18.08.2003 г. № 93-ОЗ «Об иммунопрофилактике населения Томской области» (экспертное заключение от 31.07.2006 г. № от 31.07.2006, приведен в соответствие с федеральным законодательством Законом Томской области от 01.09.2006 № 184-ОЗ);

5. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 05.10.2000 г. № 371 «О реорганизации Департамента здравоохранения Администрации Томской области» (в редакции постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 15.10.2003 г. № 226) (экспертное заключение от 31.08.2005 г. № 262, приведено в соответствие с федеральным законодательством постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 23.11.2005 г. № 145);

6. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.08.2004 г. № 149 «Об установлении предельных оптовых и предельных розничных надбавок на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» (экспертное заключение от 31.10.2006 г. № 92, приведено в соответствие с федеральным законодательством, в связи с принятием Главой Администрации (Губернатором) Томской области постановлением от 13.12.2006 г. № 124).

Анализ практики проведения юридической экспертизы нормативных правовых актов Томской области в анализируемой сфере позволил выявить следующие нарушения федерального законодательства.

1. Нарушение установленной компетенции органа государственной власти субъекта Российской Федерации

1. Так, п. 10 ст. 7 Закона 12.11.2001 г. № 118-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 14.04.2006 г. № 77-ОЗ) определялось, что осуществление систематического контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сильнодействующих и ядовитых веществ в организациях здравоохранения, медицинской, фармацевтической и химической промышленности относится к полномочиям Администрации Томской области.

В тоже время, в силу части 5 статьи 31 Федерального закона от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (в редакции Федерального закона от 09.05.2005 г. № 45-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) контроль за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в аптечных организациях и учреждениях здравоохранения осуществляется специальными комиссиями, создаваемыми в соответствии с порядком, установленным федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения по согласованию с федеральным органом исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

П. 9 ст. 8 того же Закона осуществлялось правовое регулирование отношений, связанных с организацией деятельности по предупреждению немедицинского потребления наркотических, токсических средств и психотропных веществ.

Однако в соответствии с ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 3-ФЗ правовое регулирование деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту осуществляют в пределах своей компетенции федеральные органы государственной власти.

При этом в силу абз. 7 ст. 1 Федерального закона № 3-ФЗ, оборот наркотических средств и психотропных веществ включает в себя также и использование наркотических средств и психотропных веществ.

Аналогичное нарушение было выявлено в п. 7 ст. 10 указанного Закона, в котором было определено, что к числу основных направлений деятельности органов управления здравоохранением, государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в сфере профилактики наркомании и токсикомании относится взаимодействие с органами внутренних дел Томской области в целях выявления фактов нарушений установленных правил хранения, приобретения, учета, отпуска, реализации, использования наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ и прекурсоров.

Далее, в п. 2 ч. 1 ст. 9 Закона определялось, что органы внутренних дел Томской области вправе создавать единую информационную базу о юридических и физических лицах, причастных к незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, а также о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Однако в соответствии с частью 4 Положения о создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.01.2006 г. № 31 «О создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту» единый банк данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту является федеральным информационным ресурсом и находится в ведении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Ч. 2 ст. 9 названного Закона к основным задачами подразделений милиции общественной безопасности органов внутренних дел Томской области в сфере профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании были отнесены:

1) проведение индивидуальной работы с несовершеннолетними, употребляющими спиртные напитки, наркотические средства, токсические и психотропные вещества;

2) выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в противоправную деятельность, в том числе, склоняющих их к употреблению спиртных напитков, наркотических средств, токсических и психотропных веществ либо совершающих иные противоправные действия в отношении несовершеннолетних.

Однако в соответствии со ст. 2 Закона Российской Федерации от 18.04.91 г. № 1026-1 «О милиции» (в редакции Федерального закона от 08.06.2006 г. № 80-ФЗ) задачами милиции являются:

обеспечение безопасности личности;

предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

выявление и раскрытие преступлений;

охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;

оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных настоящим Законом.

Здесь же было указано, что иные задачи на милицию могут быть возложены только настоящим Законом.

Аналогичные положения содержались в разделе 3 Положения о милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993г. № 209 «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации».

По результатам экспертного заключения названный Закон Томской области приведен в соответствие с федеральным законодательством Законом Томской области 01.09.2006 № 185-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Томской области».

2. Пп.1 п.1 ст. 6 Закона Томской области от 04.03.1999 г. № 9-ОЗ «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Томской области» определялось, что Государственная Дума Томской области устанавливает систему оказания противотуберкулезной помощи населению и предупреждения распространения туберкулеза.

Данное положение не в полной мере соответствовало абз. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.06.2001 г. № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» (в редакции от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ), которым определено, что разработка и организация системы оказания противотуберкулезной помощи производится федеральными специализированными медицинскими учреждениями.

Согласно пп. 3 п. 2 ст. 6 названного Закона Томской области Администрация Томской области определяла в соответствии с законами Томской области порядок оказания противотуберкулезной помощи населению и предупреждения распространения туберкулеза в Томской области.

Данное положение не в полной мере соответствовало абз. 4 ст. 4 Федерального закона от 18.06.2001 г. № 77-ФЗ, в соответствии с которым определение порядка оказания противотуберкулезной помощи гражданам на территории Российской Федерации относится к полномочиям Российской Федерации.

П. 2 ст. 7 анализируемого Закона устанавливалось, что к компетенции управления здравоохранения Администрации Томской области относится разработка и утверждение областных медико-экономических и иных стандартов и нормативов противотуберкулезной помощи населению. В тоже время, в силу абзаца 9 статьи 4 Федерального закона от 18.06.2001 г. № 77-ФЗ, разработка правил, нормативов, требований и государственных стандартов в области предупреждения распространения туберкулеза относится к полномочиям Российской Федерации.

П. 7 ст. 7 Закона установлено, что контроль за организацией противотуберкулезной помощи населению и предупреждения распространения туберкулеза в Томской области организациями здравоохранения, а также организациями иных служб и ведомств независимо от их подчиненности относился к компетенции управления здравоохранения Администрации Томской области.

Данное положение противоречило статье 4 Федерального закона от 18.06.2001 г. №77-ФЗ, согласно которой осуществление надзора за исполнением законодательства Российской Федерации в области предупреждения распространения туберкулеза, а также осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора в области предупреждения распространения туберкулеза и организация мероприятий по предупреждению распространения туберкулеза отнесены к полномочиям Российской Федерации в области предупреждения распространения туберкулеза в Российской Федерации.

Ч. 2 ст. 8 данного Закона Томской области определялось, что координацию деятельности по противотуберкулезной помощи населению и предупреждению

распространения туберкулеза, проводимые на территории Томской области организациями независимо от их подчиненности, осуществляется Томским областным туберкулезным диспансером.

В тоже время, п.10 ст.6 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан предусмотрено, что координация деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, хозяйствующих субъектов, субъектов государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения в области охраны здоровья граждан относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Томский областной туберкулезный диспансер к органам государственной власти Томской области не относится.

Ч. 3 ст. 8 Закона было установлено, что лицензирование и аккредитация деятельности организаций здравоохранения и лиц, занимающихся частной медицинской практикой, по противотуберкулезной помощи населению и предупреждению распространения туберкулеза в Томской области осуществляются в порядке, предусмотренном федеральным и областным законодательством.

В то же время, статьей 15 «Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» предусмотрено, что лицензирование медицинской и фармацевтической деятельности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Таким образом, областным законодательством не может устанавливаться порядок лицензирования организаций здравоохранения и лиц, занимающихся частной медицинской практикой, по противотуберкулезной помощи населению и предупреждению распространения туберкулеза в Томской области.

Кроме того, федеральное законодательство не содержит требований об обязательной аккредитации медицинских учреждений. Приказ Минздрава России от 28.06.1993 №148 «О лицензировании и аккредитации медицинских учреждений», устанавливающий требования об аккредитации медицинских учреждений, в соответствии с приказом Минздрава России от 21.03.2003 г. № 119 «Об утверждении перечня утративших силу приказов Минздрава РСФСР, Минздравмедпрома России и Минздрава России по разделу: «Организация и развитие медицинской помощи населению» признан утратившим силу.

В ч. 3 ст. 10 Закона предусматривалось, что руководители исправительных учреждений, исполняющих наказание в виде ограничения свободы и лишения свободы (исправительных центров, исправительных колоний, колоний-поселений, тюрем и воспитательных колоний), и следственных изоляторов временного содержания, находящихся на территории Томской области, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, обязаны организовать проведение мероприятий по оказанию противотуберкулезной помощи и предотвращению распространения туберкулеза в возглавляемых ими организациях, а также предоставлять Томскому областному противотуберкулезному диспансеру статистическую информацию о заболеваниях туберкулезом в указанных организациях и сообщить об освободившихся из мест лишения свободы больных с активными формами туберкулеза в организации здравоохранения по предполагаемому месту жительства.

Конституция Российской Федерации относит вопросы установления системы, порядка организации и деятельности, а также формирования федеральных органов исполнительной власти к ведению Российской Федерации (пункт «г» статьи 71).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 11.05.2006 № 473) органы внутренних дел, а также учреждения исполнения наказания являются федеральными органами исполнительной власти.

Следовательно, установление обязанностей для федеральных органов исполнительной власти областным законом является неправомерным.

На момент предоставления информации указанный акт приведен в соответствие с федеральным законодательством, в связи с принятием Государственной Думой Томской области Закона Томской области от 11.01.2007 г. № 16-ОЗ.

3. П. 3 ст. 6 Закона Томской области от 16.04.2002 г. № 25-ОЗ «О лекарственном обеспечении населения Томской области» определялось, что Администрации Томской области «осуществляет государственный контроль качества, эффективности, безопасности лекарственных средств, надзор за фармацевтической деятельностью в соответствии с предоставленными полномочиями».

Однако в ст. 8 Федерального закона от 22.06.1998 г. № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» (в редакции Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ (в ред. от 29.12.2004 г.) указано, что в государственную систему контроля качества, эффективности, безопасности лекарственных средств входят исключительно федеральные органы исполнительной власти.

Далее, в ст. 14 вышеуказанного Закона Томской области определялось, что лекарственное обеспечение граждан при оказании скорой и неотложной помощи осуществляется бесплатно в порядке, установленном Администрацией Томской области.

Однако в соответствии с ч. 2 ст. 39 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 г. № 5487-1 (в редакции Федерального закона от 02.02.2006 г. № 23-ФЗ) скорая медицинская помощь оказывается учреждениями и подразделениями скорой медицинской помощи государственной или муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения.

Приведен в соответствие путем внесения изменений Законом Томской области от 04.08.2006 г. № 156-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О лекарственном обеспечении населения Томской области».

4. В постановлении Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.08.2004 г. № 149 «Об установлении предельных оптовых и предельных розничных надбавок на лекарственные средства и изделия медицинского назначения в Томской области» устанавливались предельные оптовые и предельные розничные надбавки на лекарственные средства и изделия медицинского назначения в Томской области.

В тоже время, в соответствии с перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 12.12.2004 г. № 769 «О мерах по обеспечению лекарственными средствами отдельных категорий граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг») торговые надбавки к ценам на лекарственные средства, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг осуществляют Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти.

Далее, в п. 2 рассматриваемого Постановления указывалось, что предельные оптовые надбавки устанавливаются к фактически отпускной цене отечественного производителя лекарственных средств или к контрактной цене иностранного производителя лекарственных средств при их прямых закупках (не превышающей зарегистрированной предельной отпускной цены производителя в валюте, пересчитанной в рубли по курсу Центрального Банка Российской Федерации на дату ее государственной регистрации).

Однако в силу пп. «б» п.15 раздела III Положения о государственном регулировании цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.2001 № 782 «О государственном регулировании цен на лекарственные средства» (в редакции Постановления Правительства от 17.10.2005 г. № 619), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливают предельные оптовые надбавки к фактической отпускной цене производителя лекарственных средств. При этом под

фактической отпускной ценой российского производителя понимается цена, по которой производитель фактически отпускает лекарственное средство и которая указывается в договоре купли-продажи и сопроводительной документации на товар (в накладных и т.п.), а иностранного производителя – контрактная цена на лекарственное средство, не превышающая зарегистрированную предельную отпускную цену, в рублях по курсу Центрального банка Российской Федерации на дату оформления грузовой таможенной декларации.

Данное постановление приведено в соответствие путем внесения изменений постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области 13.12.2006 г. № 124.

2. Наличие в нормативном акте положений, ограничивающих права граждан

1. Ст. 15 Закона Томской области «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Томской области» определялось, что лица, состоящие на учете в специализированных противотуберкулезных организациях и службах обязаны:

- 1) соблюдать санитарно-гигиенические правила;
- 2) являться в специализированные противотуберкулезные организации и службы по вызову ответственных лиц;
- 3) оберегать окружающих от заражения туберкулезом;
- 4) предоставлять возможность для проведения противозидемических и профилактических мероприятий по месту постоянного проживания;
- 5) выполнять рекомендации медицинских работников по режиму лечения (амбулаторного, стационарного и санаторного), поведению в быту;
- 6) регистрировать в специализированных противотуберкулезных организациях и службах по прибытии на новое постоянное место жительства.

Следует отметить, что в статье 13 Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» уже установлен исчерпывающий перечень обязанностей лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больных туберкулезом. Данная категория граждан обязана:

- 1) проводить назначенные медицинскими работниками лечебно-оздоровительные мероприятия;
- 2) выполнять правила внутреннего распорядка медицинских противотуберкулезных организаций во время нахождения в таких организациях;
- 3) выполнять санитарно-гигиенические правила, установленные для больных туберкулезом, в общественных местах.

В силу ст. 17 названного областного Закона медицинские работники государственных и муниципальных специализированных противотуберкулезных организаций и служб, подвергающихся риску заражения при исполнении служебных обязанностей, имели право:

- 1) на сокращенную рабочую неделю продолжительностью 30 часов (за счет средств областного бюджета);
- 2) на выходное пособие в размере 50 минимальных размеров оплаты труда в связи с выходом на пенсию при наличии стажа работы в специализированных противотуберкулезных организациях и службах не менее 25 лет (за счет средств областного бюджета).

Однако абз. 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» предусмотрено, что медицинские работники, непосредственно участвующие в оказании противотуберкулезной помощи, имеют право на сокращенную продолжительность рабочего времени, дополнительный отпуск за работу в опасных для здоровья и тяжелых условиях труда в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом в абз. 2 указанной части ст. 15 этого Федерального закона определено, что порядок предоставления указанных гарантий и установления размера надбавок к должностным окладам за работу в опасных для здоровья и тяжелых условиях труда для работников учреждений здравоохранения субъектов Российской Федерации определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Ст. 18 рассматриваемого Закона устанавливалось, что медицинские работники государственных и муниципальных специализированных противотуберкулезных организаций и служб, подвергающиеся риску заражения туберкулезом при исполнении служебных обязанностей, подлежат обязательному государственному страхованию на случай наступления инвалидности или смерти в связи с заболеванием туберкулезом в размере 60 минимальных размеров оплаты труда за счет средств областного бюджета.

Данное положение не в полной мере соответствовало федеральному законодательству. Так, частью 2 статьи 15 Федерального закона № 77-ФЗ предусмотрено, что медицинские работники, непосредственно участвующие в оказании противотуберкулезной помощи подлежат:

обязательному страхованию на случай причинения вреда их здоровью или смерти при исполнении служебных обязанностей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в силу статьи 2 Федерального закона от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» законодательство Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

2. Абз. 6—11 ст. 15 Закона от 18.08.03 г. № 93-ОЗ «Об иммунопрофилактике населения в Томской области» было определено, что при осуществлении иммунопрофилактики граждане имеют право на:

– бесплатный медицинский осмотр, а при необходимости и медицинское обследование перед проведением профилактических прививок в государственных и муниципальных организациях здравоохранения;

– бесплатные профилактические прививки, включенные в национальный календарь профилактических прививок, и профилактические прививки по эпидемическим показаниям, проводимые в государственных и муниципальных организациях здравоохранения;

– социальную защиту и бесплатное лечение в государственных и муниципальных организациях здравоохранения при возникновении поствакцинальных осложнений;

– внеочередную госпитализацию в случае возникновения поствакцинальных осложнений;

– отказ от профилактических прививок.

Однако, в соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 17.09.1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (в редакции Федерального закона от 30.06.2006 г № 91-ФЗ) граждане при осуществлении иммунопрофилактики имеют право на:

получение от медицинских работников полной и объективной информации о необходимости профилактических прививок, последствиях отказа от них, возможных поствакцинальных осложнениях;

выбор государственных, муниципальных или частных организаций здравоохранения либо граждан, занимающихся частной медицинской практикой;

бесплатные профилактические прививки, включенные в национальный календарь профилактических прививок, и профилактические прививки по эпидемическим показаниям в государственных и муниципальных организациях здравоохранения;

медицинский осмотр, а при необходимости и медицинское обследование перед профилактическими прививками, получение квалифицированной медицинской помощи в государственных и муниципальных организациях здравоохранения при возникновении поствакцинальных осложнений в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

социальную поддержку при возникновении поствакцинальных осложнений;

отказ от профилактических прививок.

Закон Томской области приведен в соответствие с федеральным законодательством путем внесения изменений Законом Томской области от 01.09.2006 г. № 184 «О внесении изменений в Закон Томской области «Об иммунопрофилактике населения в Томской области»

3. Включение в нормативный правовой акт норм и положений, противоречащих федеральному законодательству в области здравоохранения

1. Так, в соответствии с п. 2.1 Временного положения, утвержденного постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.03.2000 г. № 108 «Об организации обеспечения населения Томской области лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, отпускаемыми по рецептам врачей бесплатно или на льготных условиях» (в редакции постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 01.03.2004 г. № 32) «рецепты на получение лекарственных средств и изделий медицинского назначения отпускаются бесплатно или на льготных условиях населению Томской области ... выписываются только врачами государственных и муниципальных лечебно-профилактических учреждений». В то же время, аналогичные нормы постановления Правительства Российской Федерации от 08.04.1999 г. № 393 решением Верховного Суда Российской Федерации от 26.11.2003 г. № ГКПИОЗ-655 признаны не действующими в части, препятствующей выписывать рецепты льготным категориям граждан, имеющим право при амбулаторном лечении на бесплатное обеспечение лекарственными средствами или на 50-процентную скидку в их оплате, лечащему врачу частной системы здравоохранения по месту постоянного проживания этих граждан или по месту их прикрепления для медицинского обследования.

Следовательно, врачи частной системы здравоохранения также вправе выписывать рецепты льготным категориям граждан, имеющим право при амбулаторном лечении на бесплатное обеспечение лекарственными средствами или на 50-процентную скидку в их оплате.

П. 3 ст. 253 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации предусмотрено, что решение суда о признании нормативного правового акта или его части недействующим вступает в законную силу по правилам, предусмотренным ст. 209 названного Кодекса, и влечет за собой утрату силы этого нормативного правового акта или его части, а также других нормативных правовых актов, основанных на признанном недействующим нормативном правовом акте или воспроизводящих его содержание.

По итогам рассмотрения экспертного заключения в названный нормативный акт внесены изменения постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.05.2004 г. № 91 с целью приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

2. Так, в абз. 4 п. 3.3. приказ Департамента здравоохранения Администрации Томской области от 13.02.2004 г. № 62 «Об аттестации специалистов с высшим медицинским образованием, работающих в системе здравоохранения Томской области» (в редакции приказа Департамента здравоохранения Администрации Томской области от 18.02.2005 г. № 52) устанавливалось, что аттестационная комиссия при Департаменте здравоохранения Администрации Томской области рассматривает

представленные документы в течение трёх месяцев со дня их поступления (регистрации).

Данное положение не в полной мере соответствовало абзацу 4 части 3.4. раздела III п. 3.4. приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.08.2001 г. № 314 «О порядке получения квалификационных категорий» (зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации от 24.08.2001 г. № 2892), которым определено, что аттестационная комиссия рассматривает представленные документы в течение двух месяцев со дня их поступления (регистрации).

Аналогичное нарушение федерального законодательства содержалось в абзаце 4 части 2.2. раздела 2 и в пункте 2.3. Приказа Департамента здравоохранения Администрации Томской области от 26.10.2005 г. № 355 «О создании Центральной специализированной аттестационной комиссии при Департаменте здравоохранения Администрации Томской области» (в редакции приказа Департамента здравоохранения Администрации Томской области от 03.04.2006 г. № 108).

В настоящее время, по результатам рассмотрения экспертных заключений и применения мер прокурорского реагирования, названные акты признаны утратившими силу.

3. Ч. 2 ст. 10 Закона Томской области «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Томской области» предусматривалось, что обязательному обследованию на туберкулез подлежат лица, относящиеся к группам повышенного риска заболевания туберкулезом, в том числе: члены семей и иные лица, совместно проживающие с больными активными формами туберкулеза; медицинские работники и другие лица, подвергающиеся риску заражения туберкулезом при исполнении служебных обязанностей; демобилизованные военнослужащие; беженцы; мигранты; лица без определенного места жительства; лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы; лица, освободившиеся из мест лишения свободы; иные лица, в установленном порядке отнесенные к группам повышенного риска заболевания туберкулезом (медицинские группы риска).

Данное положение не в полной мере соответствовало ч. 2 ст. 10 Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации», в которой определено, что обязательному обследованию подлежит такая категория лиц, как больные заразными формами туберкулеза, неоднократно нарушающие санитарно-противоэпидемический режим, а также умышленно уклоняющиеся от обследования в целях выявления туберкулеза или от лечения туберкулеза. При этом решение о госпитализации принимается судом по месту нахождения медицинской противотуберкулезной организации, в которой больной туберкулезом находится под диспансерным наблюдением.

Здесь же определялось, что порядок обязательного медицинского обследования на туберкулез устанавливается Администрацией Томской области. Однако ст. 10 «Обязательные обследование и лечение больных туберкулезом» названного Федерального закона уже определен порядок обязательного обследования и лечения больных туберкулезом.

4. Ст. 8 Закона Томской области «Об иммунопрофилактике населения в Томской области» определялось, что финансирование мероприятий по иммунопрофилактике населения Томской области производится за счет средств:

- федерального бюджета при целевом финансировании обеспечения иммунобиологическими препаратами на проведение прививок, включенных в национальный календарь прививок;
- областного бюджета и бюджетов муниципальных образований;
- Фонда обязательного медицинского страхования;
- иных внебюджетных источников, не запрещенных действующим законодательством.

Финансирование иммунопрофилактики может осуществляться работодателями за счет собственных средств в порядке, установленном действующим законодательством.

В тоже время, в соответствии со статьей 6 Федерального закона «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» предусмотрено, что финансовое обеспечение противоэпидемических мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней, а также проведение профилактических прививок, включенных в Национальный календарь профилактических прививок, является расходным обязательством Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают расходные обязательства субъектов Российской Федерации по реализации мер в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней на территории субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий.

4. Включение в нормативный правовой акт норм и положений, противоречащих гражданскому законодательству

Согласно п. 2 Порядка возмещения личных средств застрахованных граждан, затраченных на оплату медицинской помощи, предоставляемой в медицинских учреждениях Томской области, утвержденного постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 21.12.2001 г. № 437 «О Порядке возмещения личных средств застрахованных граждан, затраченных на оплату медицинской помощи, предоставляемой в медицинских учреждениях Томской области» (далее – Порядок), возмещению подлежали личные средства застрахованных граждан, затраченные на оплату расходов, входящих в тариф медицинской услуги, оплачиваемой из средств обязательного медицинского страхования и предоставляемой в медицинских учреждениях области. В п. 5 Порядка определялось, что возмещение личных средств производится страховыми медицинскими организациями гражданину или его представителю. Страховая медицинская организация осуществляет возмещение личных средств заявителю за счет финансовых средств, предназначенных для оплаты медицинских услуг в текущем расчетном периоде медицинскому учреждению, оказавшему медицинскую помощь за плату, с обязательным уведомлением об этом медицинское учреждение.

Согласно ст. 14 Закона Российской Федерации «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» страховыми медицинскими организациями выступают юридические лица, являющиеся самостоятельными хозяйствующими субъектами, с любыми, предусмотренными законодательством Российской Федерации формами собственности, обладающие необходимыми для осуществления медицинского страхования уставным фондом и организующие свою деятельность в соответствии с законодательством, действующим на территории Российской Федерации.

Все страховые медицинские организации, действующие в системе обязательного медицинского страхования на территории Томской области являются коммерческими организациями.

Отношения между Фондом обязательного медицинского страхования и страховыми медицинскими организациями, между данными организациями и лечебно-профилактическими учреждениями, а также между страховыми медицинскими организациями и страхователем регулируются договорами (ст. 4, ст. 23 Закона Российской Федерации от 28.06.1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), п. 3.1, 4.1, 5.1 Правил обязательного медицинского страхования в Томской области, утвержденных постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.01.2002 г. № 36.

В соответствии со ст.ст. 1 и 49 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица приобретают и осуществляют свои права своей волей и в своем интересе. Юридическое лицо может быть ограничено в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Указанный акт также был опротестован прокурором области.

Решением Томского областного суда от 02.10.2003 г., названное постановление было признано недействующим полностью с момента принятия. При вынесении решения суд учитывал, в том числе, доводы, изложенные в экспертном заключении Управления.

Рассматриваемое постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области отменено постановлением Главы Администрации (губернатора) Томской области от 29.07.2004 г. № 140 «Об отмене постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 21.12.2001 № 437».

По аналогичным основаниям были признаны не соответствующими требованиям гражданского законодательства отдельные положения постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 03.02.1995 г. № 28 «Об утверждении правил обязательного медицинского страхования населения Томской области» (в редакции постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 21.06.2001 г. № 225).

Так, п. 4.19 Правил обязательного медицинского страхования граждан на территории Томской области, утвержденных названным постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области было предусмотрено, что Страховая медицинская организация при наличии задолженности перед медицинским учреждением по оплате медицинских услуг обязана в течение 3-х рабочих дней перечислить средства, поступившие от Фонда, на расчетный счет медицинского учреждения. При нарушении сроков перечисления страховой медицинской организацией Фонд вправе досрочно расторгнуть договор о финансировании.

Таким образом, указанным пунктом постановления Глава Администрации (Губернатор) Томской области предоставлял Фонду обязательного медицинского страхования право расторжения заключенных договоров в одностороннем порядке.

В свою очередь, порядок заключения и расторжения договора на оказание услуг регулируется гражданско-правовым законодательством, которое, в силу п. «о» ст. 71 Конституции Российской Федерации, отнесено к исключительному ведению Российской Федерации.

Помимо этого, отдельные положения указанного постановления противоречили бюджетному законодательству Российской Федерации в части установления ответственности за нерациональное (нецелевое) использование средств обязательного медицинского страхования.

Вместе с тем, в силу ст. 7 ответственность за нецелевое использование средств внебюджетных фондов должна быть установлена Бюджетным кодексом Российской Федерации либо иным федеральным законодательством и не может регулироваться нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Бюджетным кодексом Российской Федерации не предусмотрено понятия «нерационального использования бюджетных средств».

По результатам рассмотрения экспертного заключения и применения мер прокурорского реагирования, названное Постановление признано утратившим силу в связи с принятием постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.01.2002 № 36 «О правилах обязательного медицинского страхования граждан в Томской области».

5. Включение в нормативный правовой акт норм и положений, противоречащих конституционному законодательству

П. 2 постановления Администрации Томской области от 30.06.2003 г. № 30а «О реализации программы «Адресная лекарственная помощь льготным категориям населения с использованием механизма страхования на 2003 год» были определены страхователи по договорам страхования лекарственного обеспечения граждан Томской области.

Однако, согласно п. «в» ст. 71 Конституции Российской Федерации гражданство Российской Федерации находится в исключительном ведении Российской Федерации.

Федерации. Ст. 3 Федерального закона от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» гражданство определено как устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Ст. 4 указанного Федерального закона установлено, что гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения.

По результатам рассмотрения экспертного заключения в указанное постановление внесены соответствующие изменения постановлением Администрации Томской области от 16.04.2004 № 31 «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 30.06.2003 № 30а».

6. Включение в нормативный правовой акт норм и положений, противоречащих налоговому законодательству

В п. 3.1. постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 10.07.2004 г. № 251 «Об условиях оказания населению платных медицинских услуг на территории Томской области» было предусмотрено, что областным государственным учреждениям здравоохранения разрешения на оказание платных медицинских услуг выдаются только при наличии контрольно-кассовой машины.

В то же время, согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона от 22.05.2003 г. № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» установлено, что организации и индивидуальные предприниматели в соответствии с порядком, определяемым Правительством Российской Федерации, могут осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники в случае оказания услуг населению при условии выдачи ими соответствующих бланков строгой отчетности.

П. 12 постановления Правительства Российской Федерации от 13.01.1996 г. № 27 «Об утверждении правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями» также предусматривает расчет медицинских учреждений с населением за предоставление платных медицинских услуг и без применения контрольно-кассовых машин, при условии использования бланков, являющихся документами строгой отчетности.

По результатам рассмотрения экспертного заключения в указанное постановление внесены соответствующие изменения постановлением Главы Администрации (Губернатором) Томской области от 12.05.2004 г. № 77 «О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) области от 10.07.2001 № 251 (в редакции постановлений от 24.04.2003 № 87, от 16.01.2004 № 6).

7. Включение в нормативный правовой акт норм и положений, противоречащих антимонопольному законодательству

Так, 2.1 Положения о комиссии по лицензированию фармацевтической деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 07.04.2003 г. № 13а «О порядке лицензирования фармацевтической деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, на территории Томской области» определено, что Комиссия осуществляет лицензирование фармацевтической деятельности, осуществляемой аптечными предприятиями и учреждениями, зарегистрированными на территории Томской области.

Таким образом, в число соискателей лицензий на осуществление фармацевтической деятельности не включены индивидуальные предприниматели.

Аналогичные нормы постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании фармацевтической деятельности» от 01.07.2002 г. № 489 в части ограничения возможности осуществления фармацевтической деятельности лицами, занимающимися предпринимательской деятельностью без образования юридического лица (индивидуальными предпринимателями) признаны решением Верховного Суда Российской Федерации от 04.02.2003 г. № 2003-11 недействующими со дня вступления.

Администрацией Томской области доводы, изложенные в экспертном заключении, были признаны обоснованными.

Однако указанный акт длительное время не приводилось в соответствие с федеральным законодательством, в связи с тем, что указанное постановление было принято во исполнение Соглашения № 71 от 30.08.2002 г. «О передаче полномочий по лицензированию фармацевтической деятельности» заключенного между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Администрацией Томской области, в котором в число соискателей лицензий на осуществление фармацевтической деятельности индивидуальные предприниматели так же не включены.

В настоящее время, постановление Администрации Томской области от 07.04.2003 г. № 13а «О порядке лицензирования фармацевтической деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, на территории Томской области» признано утратившим силу постановлением Администрации Томской области от 11.04.2005 г. № 50а «О признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Томской области».

8. Нарушение сроков вступления в силу нормативного правового акта

Так, ст. 4 Закона от 11.01.2007 г. № 15-ОЗ «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи в 2007 году» определялось, что настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2007 года, и действует по 31 декабря 2007 года.

Однако Законом регулируются отношения, связанные с защитой прав и свобод человека и гражданина, а именно определяется право медицинских работников (а именно медицинского персонала фельдшерско-акушерских пунктов (заведующих фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшеров, акушерок, медицинских сестер, в том числе патронажных медицинских сестер), врачей, фельдшеров (акушерок), медицинских сестер учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения) на получение определенных денежных выплат.

В соответствии с п. 5 ст. 8 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

Указанный Закон Томской области приведен в соответствие Законом Томской области от 07.05.2007 г. № 81-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи в 2007 году».

На все вышеуказанные акты были подготовлены экспертные заключения с выводами об их несоответствии федеральному законодательству, которые направлялись в органы государственной власти Томской области их издавшие для приведения в соответствие с федеральным законодательством. Копии экспертных заключений направлялись в прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования.

На момент подготовки данной информации все нормативные правовые акты, по которым ранее были подготовлены отрицательные экспертные заключения, приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Проблем при взаимодействии Отдела с органами государственной власти Томской области и прокуратурой Томской области при приведении актов в соответствие с федеральным законодательством не возникало. Доводы, содержащиеся

в большинстве экспертных заключениях, признаны органами государственной власти и прокуратурой Томской области обоснованными.

Анализ деятельности по приведению нормативных правовых актов Томской области, в которых были выявлены несоответствия федеральному законодательству, свидетельствует о том, что, органы государственной власти Томской области, в целом, своевременно и в полном объеме учитывают замечания, высказываемые Отделом – в настоящее время, ранее – Управлением, как в отношении действующих актов, так и их проектов.

На момент предоставления информации актов, несоответствующих федеральному законодательству, в рассматриваемых сферах не выявлено.

По результатам мониторинга в сфере здравоохранения на территории Томской области на повторную юридическую экспертизу поставлены следующие акты:

1. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.03.2000 № 108 «Об организации обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, отпускаемыми по рецептам врачей бесплатно или на льготных условиях» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 20.07.2000 г. № 279, от 31.05.2001 г. № 198, , от 01.03.2004 г. № 32, от 26.05.2004 г. № 91, от 26.08.2004 г. № 149);

2. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 05.09.2001 г. № 304 «Об утверждении Устава областного учреждения «Томский территориальный фонд обязательного медицинского страхования»;

3. Постановление Администрации Томской области от 02.08.2005 г. № 90а «Об установлении продолжительности работы по совместительству для врачей и среднего медицинского персонала областных государственных учреждений здравоохранения»;

4. Приказ Томского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Управления фармации Администрации Томской области, Департамента здравоохранения Администрации Томской области от 15.05.2001 г. № 19/118/0112/19 «Об организации лекарственного обеспечения граждан, пострадавших от несчастных случаев на производстве и лиц, получивших профессиональные заболевания»;

5. Приказ Комитета по физической культуре и спорту Администрации Томской области, Департамента здравоохранения Администрации Томской области № 284 от 28.10.2002/300 от 11.10.2002 г. «Об утверждении Положения о медицинском обеспечении лиц, занимающихся спортом в Томской области»;

6. Приказ Управления фармации Администрации Томской области, Департамента здравоохранения Администрации Томской области от 20.11.2002 г. № 313/33 «О рецептурных бланках»;

7. Приказ Лицензионной палаты Администрации Томской области, Управления фармации Администрации Томской области, Департамента здравоохранения Администрации Томской области от 05.01.2003 г. № 1/01/02 «Об утверждении временных требований, предъявляемых к аптеке учреждений здравоохранения без права изготовления лекарственных средств»;

8. Приказа Департамента здравоохранения Администрации Томской области, ОГУ «Томский территориальный фонд обязательного медицинского страхования» от 04.11.2003 г. № 255/120 «Об утверждении Положения о порядке оплаты медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования Томской области» (в редакции совместных приказов Департамента здравоохранения Администрации Томской области, ОГУ «Томский территориальный фонд обязательного медицинского страхования» от 27.02.2004 г. № 71/22, от 17.05.2004 г. № 148/48).

Кроме того, Отделом направлен запрос на имя Заместителя Губернатора Томской области о правовом статусе постановления Администрации Томской области от 30.06.2003 г. № 30а «О реализации программы «Адресная лекарственная помощь льготным категориям населения с использованием механизма страхования на 2003 год» (в редакции постановления Администрации Томской области от 16.04.2004 г. № 31а).

Необходимо отметить, что Отделом реализуется ряд мер направленных на совершенствование взаимодействия с органами государственной власти Томской области и прокуратурой области, а также на предотвращение принятия органами государственной власти Томской области незаконных нормативных правовых актов.

Одной из результативных мер, направленной на предотвращение и устранение нарушений федерального законодательства в нормативных правовых актах Томской области на стадии их принятия, является участие Отдела в нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области.

Так, по просьбе Государственной Думы Томской области сотрудниками Отдела проводится анализ на предмет соответствия федеральному законодательству проектов законов Томской области, направленных на регулирование отношений в том числе, в области здравоохранения, в пределах предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий.

В 2005 году в Отдел для анализа нормативных правовых актов на предмет соответствия федеральному законодательству органами государственной власти Томской области направлено 5 законопроектов по вопросам здравоохранения (перечень с №№ 1-5), тогда как в 2006 году количество, направленных в Отдел значительно увеличилось. Увеличение законопроектов в данной сфере обусловлено тем, что органы государственной власти Томской области активно реализуют предоставленные им полномочия в рамках национального проекта «Здоровье».

Сотрудниками Отдела в 2005, 2006 годах проанализированы на предмет соответствия федеральному законодательству следующие проекты Законов Томской области:

1. «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Комплексная реабилитация инвалидов в Томской области на 2004-2006 годы»;

2. «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы Комплексные меры противодействия немедицинскому употреблению наркотиков на 2004-2005 годы»;

3. «Об утверждении областной целевой программы «Комплексные меры противодействия немедицинскому употреблению наркотиков и их незаконному обороту на 2006-2007 годы»;

4. «Об утверждении областной целевой программы «Профилактика онкологических заболеваний и меры по реабилитации женщин репродуктивного возраста, перенесших их» на 2006 год»;

5. «Об утверждении областной целевой программы «Репродуктивное здоровье подростков и молодежи на 2006 год»;

6. «Об утверждении областной целевой программы «Гастроэнтерология – ранняя диагностика, эффективная профилактика и лечение» на 2006-2008 годы»;

7. «Об утверждении областной целевой программы «Оснащение современным электрохирургическим оборудованием медицинских учреждений Томской области»;

8. «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Профилактика онкологических заболеваний и меры по реабилитации женщин репродуктивного возраста, перенесших их» на 2006 год»;

9. «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи»;

10. «О внесении изменений в Закон Томской области «О лекарственном обеспечении населения Томской области»;

11. «Об утверждении областной целевой программы «Оториноларингология – ранняя диагностика, профилактика и лечение глухоты и тугоухости» на 2006 год»;

12. «О внесении изменений в Закон Томской области «Об иммунопрофилактике населения в Томской области»;

13. «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Томской области»

14. «Об утверждении областной целевой программы «Оказание экстренной высокотехнологической кардиологической помощи населению Томской области на 2007-2010 годы»;

15. «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Комплексные меры противодействия немедицинскому употреблению наркотиков и их незаконному обороту на 2006-2007 годы»;

16. «Об утверждении областной целевой программы «Модернизация и внедрение новых автоматизированных медицинских информационных систем в муниципальных учреждениях Томской области»;

17. «О внесении изменений в Закон Томской области «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи»;

18. «Об утверждении областной целевой программы «Организация восстановительного лечения и вторичной профилактики заболеваний детей, проживающих в детских домах Томской области на 2006-2010 г.г.»;

19. «О внесении изменений в Закон Томской области «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Томской области».

С момента последнего предоставления информации о проведении мониторинга в сфере здравоохранения (исх. от 08.11.2006 г. № 06-763/21) органами государственной власти Томской области для проведения юридической экспертизы в Отдел направлены следующие законопроекты:

1. «О внесении изменений в Закон Томской области «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи» (в 2-х чтениях);

2. «Об утверждении областной целевой программы «Организация специализированной медицинской помощи больным с нарушениями мозгового кровообращения в Томской области на 2007-2009 годы»;

3. «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Профилактика онкологических заболеваний и меры по реабилитации женщин репродуктивного возраста, перенесших их» на 2006 год»;

4. «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи в 2007 году»;

5. «Об утверждении областной целевой программы «Развитие системы раннего выявления онкологических заболеваний среди населения Томской области на 2007 – 2009 годы»;

6. «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи в 2007 году»;

7. О концепции демографического развития Томской области до 2010 года;

8. «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Комплексные меры противодействия немедицинскому употреблению наркотиков и их незаконному обороту на 2006-2007 годы».

Необходимо отметить, что в вышеназванных законопроектах нарушений федерального законодательства выявлено не было, за исключением законопроекта «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским

сестрам скорой медицинской помощи в 2007 году, который противоречил п. 5 ст. 8 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» относительно сроков вступления в силу данного нормативного акта.

Большинство указанных проектов содержали положения, не противоречащие нормам действующего областного законодательства, в тоже время был выявлен ряд замечаний редакционного характера, которые касались в большей части отсутствия реквизитов актов, их неверного указания, технических опечаток и несогласованности текста проектов.

Все замечания, содержащиеся в экспертных заключениях на проекты Законов Томской области, в том числе, редакционного характера, были учтены Государственной Думой Томской области при доработке законопроектов.

Таким образом, на сегодняшний день, рассмотрение Отделом законопроектов органов государственной власти Томской области является результативной мерой по предотвращению принятия незаконных актов и основной формой участия органа юстиции в нормотворческой деятельности данных органов.

Рабочих групп по указанным законопроектам не проводилось. Однако все названные проекты законов Томской области обсуждались на комитетах по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области, участие в которых принимали сотрудники Отдела.

В целях предотвращения нарушений федерального законодательства в нормативных правовых актах Томской области в сфере здравоохранения на стадии их принятия, а также в целях устранения пробелов областного законодательства в данной сфере, сотрудники Отдела включены в состав постоянной Комиссии по здравоохранению Комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области.

Органами государственной власти Томской области в 2006 году было запланировано принятие следующих нормативных правовых актов, регулирующих отношения в анализируемой сфере, в соответствии с постановлением Государственной Думы Томской области от 28.02.2006 г. № 2907 «О плане законотворческой деятельности Государственной Думы Томской области на 2006 год»:

1. Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Томской области»;

2. Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Томской области»;

3. Закона Томской области «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Томской области»

4. Закона Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Гастроэнтерология – ранняя диагностика, эффективная профилактика и лечение на 2006-2008 годы»;

5. Закона Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Оснащение учреждений здравоохранения медицинским оборудованием на 2006 год»;

6. Закона Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Оснащение современным электрохирургическим оборудованием медицинский учреждений Томской области».

В 2006 году из вышеназванных запланированных к принятию законов не приняты следующие: «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения в Томской области», «Об утверждении областной целевой программы «Оснащение учреждений здравоохранения медицинским оборудованием на 2006 год», «Об утверждении областной целевой программы «Оснащение современным электрохирургическим оборудованием медицинский учреждений Томской области».

Относительно нормативных правовых актов Томской области, планируемых к принятию в 2007 году сообщаем следующее.

В связи с реализацией на территории Томской области приоритетного национального проекта «Здоровье» и пилотного проекта «Модернизация системы здравоохранения Томской области» на территории Томской области планируется создание новых форм организации оказания медицинской помощи жителям Томской области, развитие конкуренции между учреждениями здравоохранения, обеспечение доступности и качества медицинской помощи населению Томской области, совершенствование механизма материального стимулирования работников учреждений здравоохранения; совершенствование системы предоставления мер социальной поддержки в части предоставления лекарственных средств и изделий медицинского назначения;

В области правового регулирования в данной сфере, Государственной Думы Томской области утверждено постановление от 27.04.2007 г. № 112 г. «О плане законотворческой деятельности Государственной Думы Томской области на 2007 год» на основании которого, в 2007 году Государственной Думой Томской области планируется принятие следующих актов:

Закона Томской области «О здравоохранении в Томской области»;

Закона «О мерах социальной поддержки работников учреждений здравоохранения, финансируемых из областного и муниципального бюджетов».

Также, Распоряжением Губернатора Томской области от 22.02.2007 г. № 95-р «Об итогах работы по реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области в 2006 году и сводном плане законотворческой деятельности на 2007 год» утвержден Сводный план законотворческой деятельности Администрации Томской области на 2007 год. Согласно названному Плану, для наиболее полного регулирования общественных отношений в названных приоритетных сферах, Администрацией Томской области планируется подготовка следующих актов, в рассматриваемой сфере:

Концепцию демографического развития Томской области;

Проекта Закона Томской области «О мерах социальной поддержки в оказании медико-социальной помощи и лекарственном обеспечении граждан страдающих социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих»;

Проекта Закона Томской области «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Томской области».

Отметим, что Концепция демографического развития Томской области до 2010 года, уже принята Государственной Думой Томской области – постановление от 27.04.2007 г. № 80.

Кроме того, как ранее отмечалось, в целях предотвращения принятия нормативных правовых актов, несоответствующих федеральному законодательству, в том числе, в сферах здравоохранения, Отделом осуществляется взаимодействие с прокуратурой Томской области.

Копии всех экспертных заключений на акты, содержащие нарушения федерального законодательства, в том числе и в сфере здравоохранения, незамедлительно направляются в прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования.

В свою очередь прокуратура Томской области направляет информацию о принятых или планируемых мерах прокурорского реагирования в отношении актов, содержащих положения несоответствующие федеральному законодательству.

С целью решения наиболее сложных вопросов, а также в целях повышения качества экспертных заключений, в Отделе изучается судебная практика в рассматриваемых сферах, своевременно отслеживаются изменения федерального законодательства, специалистами Отдела обобщаются выявленные нарушения федерального законодательства с целью определения наиболее типичных, что

позволяет экспертам успешно решать возникшие при проведении юридической экспертизы вопросы.

Таким образом, результаты проведения мониторинга свидетельствуют о том, что законодательное регулирование вопросов здравоохранения граждан является одним из приоритетных направлений государственной политики в Томской области и отвечает требованиям полноты и достаточности.

На основании изложенного, полагаем, что органами государственной власти Томской области своевременно учитываются изменения федерального законодательства, что позволяет оценивать в целом состояние законодательства Томской области в сфере здравоохранения как удовлетворительное.

По результатам мониторинга в сфере здравоохранения Томской области коллизий и пробелов федерального законодательства не выявлено.

На уровне Томской области не урегулированы следующие вопросы в сфере здравоохранения.

1. В соответствии со статьей 23 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 г. № 5487-1 (в редакции Федерального закона от 29.12.2006 г. № 258-ФЗ) (далее – Основы) законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается порядок обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и магазины по заключению врачей.

Необходимо отметить, что Государственной Думой Томской области принят Закон Томской области от 12.02.2007 г. № 59-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей», которым предусмотрено, что определенным категориям граждан, имеющим несовершеннолетних детей в возрасте до трех лет, многодетным и иным семьям с низкими доходами, выплачиваются 140 рублей на обеспечение специальными молочными продуктами детского питания.

2. Пунктом 4 статьи 24 Основ определено, что в интересах охраны здоровья несовершеннолетние имеют право на бесплатную медицинскую консультацию при определении профессиональной пригодности в порядке и на условиях, устанавливаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Согласно статьям 41 и 42 Основ меры социальной поддержки в оказании медико-социальной помощи и лекарственном обеспечении гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, также как меры социальной поддержки при оказании медико-социальной помощи гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих.

Как указывалось выше, 2007 году Администрацией Томской области планируется подготовка проекта Закона Томской области «О мерах социальной поддержки в оказании медико-социальной помощи и лекарственном обеспечении граждан страдающих социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих».

4. Ст. 57 Основ предусмотрено, что органами исполнительной власти в области здравоохранения в соответствии со статьей 56 настоящих Основ устанавливается порядок занятия народной медициной лиц, получивших диплом целителя.

Однако до настоящего времени Губернатором Томской области, Администрацией Томской области, Государственной Думой Томской области актов, направленных на урегулирование вышеназванных отношений не принято.

Информация о принятии актов, направленных на урегулирование данных отношений специально уполномоченным органом в области здравоохранения на территории Томской области в Отдел не поступала.

