

СОДЕРЖАНИЕ

МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ	2
Мониторинг законодательства в сферах формирования гражданского общества (демократизация избирательной системы, обеспечение общественной безопасности, развитие малого предпринимательства)	2
ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ ПРОТОКОЛЬНЫХ ПОРУЧЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ НА СОБРАНИЯХ ДУМЫ И ПРОВЕРОК, ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТОЙ	41
О ситуации с формированием тарифов на оплату медицинских услуг	41
О ходе исполнения протокольного поручения по итогам выступления Председателя Думы Б. А. Мальцева на 6-м собрании Государственной Думы Томской области	43
О ходе исполнения протокольного поручения по вопросу повестки собрания «О законе Томской области «Об отчёте Администрации Томской области об исполнении областного бюджета за первое полугодие 2007 года»	47
РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРОК, ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ	51
Информация Администрации Томской области по результатам контрольного мероприятия, проведенного Контрольной палатой Государственной Думы Томской области по вопросу «Анализ формирования государственного долга Томской области в 2006 году и расходов на обслуживание долговых обязательств	51
Информация Администрации Томской области об итогах рассмотрения отчета Контрольной палаты Государственной Думы Томской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, внесенных в качестве увеличения уставного фонда ОГУП «Инжкомсервис»	53
ИНФОРМАЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ	58
Положение о первом заместителе Губернатора Томской области (по доходам)	58
Положение о первом заместителе Губернатора Томской области (по расходам)	64
Положение по отбору, оценке и ранжированию инвестиционных проектов муниципальных образований на объекты капитального строительства муниципальной собственности	68
Показатели работы Управления по Томской области Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков в августе текущего года. Практика межведомственного взаимодействия и работа со СМИ.	73

МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Мониторинг законодательства в сферах формирования гражданского общества (демократизация избирательной системы, обеспечение общественной безопасности, развитие малого предпринимательства)

Представленный мониторинг законодательства Томской области в сферах формирования гражданского общества на территории Томской области состоит из трех самостоятельных разделов:

РАЗДЕЛ I. Демократизация избирательной системы на территории Томской области

Построение гражданского общества невозможно без участия гражданина в политической жизни государства. Сущность гражданского общества в том и состоит, что оно объединяет и выражает прежде всего интересы граждан, инициатива принятия наиболее важных социально значимых и политических решений исходит от граждан, их организаций и представителей.

Конституция Российской Федерации устанавливает, что высшим и непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы, закрепляет и гарантирует право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, а также право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (ч. 2 ст. 32 Конституции Российской Федерации). Реализация этих конституционных прав является одной из главных и приоритетных задач Российской Федерации и субъектов Российской Федерации на современном этапе.

В свою очередь, успешному проведению свободных выборов и референдумов на территории Российской Федерации, а также активному осуществлению гражданами вышеуказанных политических прав должно способствовать качество избирательного законодательства, наличие и качество нормативной правовой базы организации избирательного процесса, демократическая практика проведения выборов, в том числе их соответствия международным избирательным стандартам.

Начиная с 2004-2005 гг. в Российской Федерации в рамках работы по реформированию избирательной системы и демократизации избирательного законодательства предпринят ряд законодательных мер, обеспечивающих, в частности, дополнительные гарантии для реализации всеобщего и равного избирательного права при свободном и тайном голосовании, реальное и существенное повышение роли политических партий в выборах на федеральном, региональном и местном уровне и их законную конкуренцию в борьбе за власть, противодействие «грязным» избирательным технологиям и злоупотреблению административными и финансовыми ресурсами.

Расширена сфера действия запрета на использование преимуществ должностного или служебного положения в ходе избирательной кампании на основе распространения действия указанного запрета не только на лиц, замещающих

государственные и выборные муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, но и на членов органов управления организаций независимо от формы собственности (за исключением политических партий, поскольку партии отделены от государственного аппарата и пределы свободы их политической деятельности определены Конституцией и федеральными законами).

В целях установления действенного контроля за финансированием политических партий не только в период избирательных кампаний, но и в период между выборами, предотвращения политической и электоральной коррупции Федеральный закон от 11.07.2001г. №95-ФЗ «О политических партиях» дополнен положениями, предусматривающими осуществление Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации контроля за правомерностью пожертвований, перечисляемых на счета политических партий и их региональных отделений, а также проверки ежегодных сводных финансовых отчетов политических партий.

Кроме того, необходимо отметить, что в целях демократизации избирательной системы Российской Федерации федеральное законодательство о выборах и референдумах претерпело существенные изменения.

В настоящее время, по-новому разграничены полномочия между Российской Федерации и субъектами Российской Федерации в сфере организации государственной власти и местного самоуправления, формирования соответствующих органов государственной власти, законодательно закреплены функции обеспечения контроля федеральных органов государственной власти за деятельностью политических партий, ходом избирательных кампаний на федеральном, региональном и местном уровнях, исключены выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), отменена форма голосования против всех (против всех списков кандидатов), произведена отмена порога явки на выборах, введена новая пропорциональная система выборов, согласно которой в ближайших думских выборах будут принимать участие только политические партии, списки кандидатов будут распределяться по региональным группам.

По мнению Президента Российской Федерации, новая система выборов в Госдуму Российской Федерации (пропорциональная избирательная система) уменьшит риск использования влиятельными региональными группами административного ресурса для проведения в парламент своих кандидатов.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы избирательного законодательства в Российской Федерации является Федеральный закон от 12.06.2002г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Данный Федеральный закон соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права, международным обязательствам Российской Федерации по проведению свободных демократических выборов, обеспечению и защите избирательных прав человека и гражданина, а также иных участников избирательного процесса, кроме того, он разработан с учетом опыта избирательных кампаний и практики проведения референдумов в Российской Федерации (в период 1999-2000гг.), в нем также нашли свое отражение нормы законодательства, регулирующего вопросы политических партий — как субъекта гражданского общества, а также участника избирательного процесса, судебная практика по разрешению избирательных споров, правовые позиции Конституционного суда Российской Федерации.

Необходимо отметить, что настоящий Федеральный закон имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Федеральными конституционными законами, иными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, дополняющие гарантии, установленные настоящим Федеральным законом.

На момент подготовки настоящей информации (10.08.2007г.) в Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации со статусом «действующие» внесен 1921 акт Томской области. Из них 56 актов (3%) в целом направлено на регулирование избирательных правоотношений в Томской области.

Юридическая экспертиза проведена на 12 актов, 44 акта самостоятельной юридической экспертизе не подлежит. Отделом проведены 3 повторные юридические экспертизы, по результатам которых нарушения федерального законодательства выявлены в двух актах.

В настоящее время, в целях реализации предоставленных полномочий, органами государственной власти Томской области приняты следующие нормативные правовые акты, регулирующие данные отношения:

1. Устав (Основной Закон) Томской области (в ред. Закона Томской области от 09.06.2007г. № 100-ОЗ);

2. Закон Томской области от 30.10.2001г. № 109-ОЗ «О применении законодательства Томской области при совмещении дня голосования на выборах в органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов области»;

3. Закон Томской области от 10.04.2003г. № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 09.06.2007г. № 104-ОЗ);

4. Закон Томской области от 09.09.2004г. № 198-ОЗ «О продлении сроков полномочий Главы Парабельского района и представительных органов местного самоуправления муниципальных образований «Парабельский район» и «Пудинское»;

5. Закон Томской области от 10.11.2004г. № 232-ОЗ «О продлении срока полномочий Томской городской Думы»;

6. Закон Томской области от 14.02.2005г. № 29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» (в ред. Закона Томской области от 10.10.2006г. № 224-ОЗ);

7. Закон Томской области от 08.06.2005г. № 95-ОЗ «Об установлении порядка избрания глав вновь образованных муниципальных образований на первый срок их полномочий, статуса указанной должности в структуре органов местного самоуправления»;

8. Закон Томской области от 12.01.2005г. № 2-ОЗ «О численности представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований (поселений) и сроках их полномочий»;

9. Закон Томской области 12.07.2006г. № 147-ОЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области» (в ред. Закона Томской области от 10.07.2007г. № 132-ОЗ);

10. Закон Томской области от 12.01.2007г. № 29-ОЗ «О референдуме Томской области и местном референдуме»;

11. Закон Томской области от 07.03.2002г. № 10-ОЗ «О статусе депутата Государственной Думы Томской области» (в редакции Закона Томской области от 09.06.2007г. № 99-ОЗ);

12. Закон Томской области «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления в Томской области», принятый решением Государственной Думы Томской области от 09.10.1997г. № 572, (в редакции Закон Томской области от 10.10.2006г. № 223-ОЗ).

Таким образом, количество принятых нормативных правовых актов, направленных на регулирование избирательных правоотношений, позволяет говорить о том, что органы государственной власти Томской области активно и своевременно реализуют предоставленные им Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством полномочия.

На все акты, требующие самостоятельной юридической экспертизы, сотрудниками отдела экспертизы законодательства и ведения регистров в Томской области Управления Минюста России по Сибирскому федеральному округу (далее — Отдел) подготовлены экспертные заключения.

На момент предоставления информации, состояние и динамика действующего избирательного законодательства Томской области выглядит следующим образом.

За период с 2006 года по настоящее время органами государственной власти Томской области было принято 14 актов по вопросам избирательного законодательства.

Отметим, что в 2006 году Государственной Думой Томской области было принято 8 актов, регулирующих избирательные правоотношения, из них один основной акт — Закон Томской области «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области», а также 7 актов, вносящих изменения в уже действующие акты.

За период с 1 января 2007 года по настоящее время, Государственной Думой Томской области в данной сфере принято: один основной — Закон Томской области от 12.01.2007г. №29-ОЗ «О референдуме Томской области и местном референдуме», 5акта, направлены на внесение изменений в действующие областные акты.

Необходимо указать, что принятие основных актов, а также актов, вносящих изменения в действующие акты обусловлено изменением федерального законодательства в области избирательного права.

Относительно состояния и динамики законности избирательного законодательства на территории Томской области необходимо отметить следующее.

В связи с тем, что в настоящее время избирательное законодательство Российской Федерации претерпело существенные изменения, а именно значительные изменения и дополнения коснулись вышеназванного Федерального закона, это в свою очередь обусловило необходимость приведения в соответствие с ним региональных актов, регулирующих вопросы избирательного права.

За период с 2006 года по настоящее время, сотрудниками Отдела нарушения федерального законодательства были выявлены в четырех нормативных правовых актах области, таких как:

1. Закон Томской области 10.04.2003г. №50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области» (экспертное заключение № 134 от 30.06.2006г., (письмо исх. от 03.07.2006 №06-360/21);

2. Закон Томской области от 12.07.2006г. №147-ОЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области» (в ред. Закона Томской области от 01.12.2006г. №275-ОЗ) (экспертное заключение №48 от 13.02.2007г., письмо исх. от 14.02.2007г. №06-151/21);

3. Закон Томской области от 14.02.2005г. №29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 10.10.2006г. №224-ОЗ) (экспертное заключение №126 от 31.05.2007г., (письмо исх. 31.05.2007г. №06-476/21);

4. Закон Томской области от 07.03.2002г. №10-ОЗ «О статусе депутата Государственной Думы Томской области» (в редакции Закона Томской области от 09.06.2007г. №99-ОЗ) (экспертное заключение №163 от 31.07.2007г., (письмо исх. от 31.07.2007г. №06-694/21).

По результатам первичной юридической экспертизы сотрудниками Отдела подготовлены экспертные заключения, с выводами о несоответствии федеральному законодательству на Законы Томской области: от 14.02.2005г. №29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 13.07.2006г. №148-ОЗ), от 12.07.2006г. №147-ОЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области» (в редакции Закона Томской области от 01.12.2006г. №275-ОЗ), от 07.03.2002г. №10-ОЗ «О статусе депутата

Государственной Думы Томской области» (в редакции Закона Томской области от 09.06.2007 г. № 99-ОЗ).

По результатам повторной экспертизы несоответствия выявлены в Законах Томской области от 10.04.2003 г. № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области», от 14.02.2005 г. № 29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 10.10.2006 г. № 224-ОЗ).

Анализ практики проведения юридической экспертизы принятых нормативных правовых актов Томской области, регулирующих избирательные отношения, позволил выявить следующие характерные нарушения федерального законодательства.

1. Несоответствие установленных федеральным законодательством сроков проведения различных избирательных действий

1.1. Так, п. 3 ч. 2 ст. 56 Закона Томской области от 14.02.2005 г. № 29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 13.07.2006 г. № 148-ОЗ) определялось, что итоговый финансовый отчет кандидата, избирательного объединения должен быть представлен не позднее чем через 30 дней после официального опубликования результатов выборов».

Отметим, что в соответствии с п. 9 ст. 59 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «кандидат, избирательное объединение не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов обязаны представить в соответствующую избирательную комиссию итоговый финансовый отчет».

Далее, в ч. 5 ст. 69 названного Закона было определено, что официальное опубликование полных данных о результатах выборов осуществляется в течение трех месяцев со дня голосования.

Однако в соответствии с п. 4 ст. 72 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ указанный срок определен — в течение двух месяцев со дня голосования.

1.2. Ч. 1 ст. 32 Закона Томской области от 14.02.2005 г. № 29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 10.10.2006 г. № 224-ОЗ) определялось, что сбор подписей избирателей в поддержку кандидатов (списков кандидатов) начинается со дня, следующего за днем получения комиссией уведомления о выдвижении кандидата, заверения списка кандидатов и представления документов в порядке, предусмотренном федеральными законами, статьями 29, 30, 31 настоящего Закона.

В тоже время, в силу п. 5 ст. 37 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ (в редакции от 05.12.2006 № 225-ФЗ) на выборах в органы местного самоуправления подписи могут собираться со дня, следующего за днем уведомления комиссии о выдвижении кандидата, заверения списка кандидатов.

Аналогичное нарушение федерального законодательства выявлено п. 1 ст. 34 Закона Томской области от 12.07.2006 г. № 147-ОЗ «о выборах депутатов Томской области» 9в редакции Закона Томской области от 01.12.2006 г. № 275-ОЗ).

1.3. Абз. 2 ч. 3 ст. 4 Закона Томской области от 10.04.2003 г. № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Томской области» определялось, что территориальная, окружная, участковая комиссии созываются на свое первое заседание председателями соответствующих комиссий не позднее, чем на пятнадцатый день после вынесения решения о назначении ее членов с правом решающего голоса.

Однако, в соответствии с ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ комиссия, действующая на постоянной основе, собирается на свое первое заседание не позднее чем на пятнадцатый день после вынесения решения о назначении ее членов с правом решающего голоса, но не ранее дня истечения срока полномочий комиссии предыдущего состава. При этом в состав комиссии должно быть назначено не менее двух третей членов комиссии

2. Ограничение избирательных прав и гарантий участников избирательного процесса

2.1. Так, в ч. 9 ст. 26 Закона Томской области от 14.02.2005г. №29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 13.07.2006г. №148-ОЗ) сужен круг прав наблюдателей, по сравнению с федеральным законодательством (п. 9 ст. 30 Федерального закона от 12.06.2002г. №67-ФЗ), а именно не включено такое право, как ознакомление с реестром выдачи открепительных удостоверений, а также находящимся в комиссии открепительными удостоверениями.

Далее, ч. 2 ст. 76 названного акта определялось, что с жалобами на решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан, в соответствии с федеральным законодательством могут обратиться избиратели, кандидаты, их доверенные лица, избирательные объединения, избирательные блоки и их доверенные лица, иные общественные объединения, наблюдатели, а также комиссии.

В то же время, п. 10 ст. 76 Федерального закона от 12.06.2002г. №67-ФЗ такое право предоставлено также и доверенным лицам избирательных объединений.

2.2. В ч. 41 ст. 36 Закона Томской области от 14.02.2005г. №29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 10.10.2006г. №224-ОЗ) было указано, что зарегистрированный кандидат в соответствии с федеральным законодательством не может быть привлечен без согласия прокурора (района, города) к уголовной ответственности, арестован или подвергнут в судебном порядке административному наказанию. При даче согласия на привлечение зарегистрированного кандидата к уголовной ответственности, на его арест прокурор в соответствии с федеральным законодательством обязан известить об этом избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата.

Однако п. 4 ст. 41 Федерального закона от 12.06.2002г. №67-ФЗ (в редакции от 26.04.2007 №64-ФЗ) определено, что в отношении зарегистрированного кандидата без согласия прокурора (соответственно уровню выборов) не может быть возбуждено уголовное дело. Зарегистрированный кандидат не может быть привлечен без согласия прокурора (соответственно уровню выборов) в качестве обвиняемого по уголовному делу, заключен под стражу или подвергнут в судебном порядке административному наказанию. При даче соответствующего согласия прокурор обязан известить об этом избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата.

Также нарушения сроков выявлено в ч. 6 ст. 71 названного Закона, в соответствии с данной статьей в случае если повторные выборы депутата (депутатов) по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, проведенные в установленные настоящей статьей сроки, были признаны не состоявшимися по основаниям, указанным в пункте «в» части 2 статьи 66 настоящего Закона, следующие повторные выборы (за исключением случая, когда представительный орган муниципального образования остался в неправомочном составе) могут быть отложены на срок, не превышающий двух лет.

Однако п. 11 ст. 70 Федерального закона от 12.06.2002г. №67-ФЗ, устанавливающий срок, на которые могут быть отложены следующие повторные выборы по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, в случае если данные повторные выборы были признаны не состоявшимися по основаниям, указанным в п. п. «а» или «б» ст. 70 Федерального закона, утратил силу, в связи с принятием Федерального закона от 05.12.2006 №225-ФЗ.

3. Нарушение условий и порядка регистрации кандидатов

Ст. 33 Закона Томской области от 14.02.2005г. №29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 10.10.2006г. №224-ОЗ), регулирующая вопросы регистрации кандидатов, списков кандидатов, не в полной мере учитывает положения, содержащиеся в ст. 38 Федерального закона от 12.06.2002г. №67-ФЗ (в редакции от 05.12.2006 №225-ФЗ), а именно положения п.1.1 данной статьи, введенного в действие пп. «б» п. 6 ст. 1 Федерального закона

от 05.12.2006 № 225-ФЗ). Согласно данного пункта ст. 38 Федерального закона при выявлении неполноты сведений о кандидатах или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает об этом кандидата, избирательное объединение. Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение — в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах), в том числе в составе списка кандидатов, и представленные в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 33 настоящего Федерального закона, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению. Кандидат, избирательное объединение вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона.

4. Нарушение установленных требований к порядку организации и проведения голосования, подсчета голосов, составления протоколов

4.1. Далее, ч. 4 ст. 67 Закона Томской области от 14.02.2005г. № 29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 13.07.2006г. № 148-ОЗ) определялось, что «если за списки кандидатов, каждый из которых получил семь и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу, было подано в совокупности 50 или менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу, к распределению депутатских мандатов допускаются указанные списки кандидатов, а также последовательно в порядке убывания числа поданных голосов избирателей списки кандидатов, получившие менее семи процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу, до того, как общее число голосов избирателей, поданных за списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов, не превысит в совокупности 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании».

Данная норма не в полной мере соответствовала пп. «г» п. 2 ст. 70 Федерального закона от 12.06.2002г. № 67-ФЗ, которым установлено, что выборы признаются соответствующей избирательной комиссией не состоявшимися в случае, если: за списки кандидатов, получившие согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов, было подано в сумме 50 или менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу. Следовательно, распределение депутатских мандатов не происходит.

Ч. 13 ст. 77 названного Закона Томской области было установлено, что если итоги голосования на избирательном участке признаны недействительными и указанное обстоятельство влечет за собой изменение решения о признании кандидата избранным либо перераспределение депутатских мандатов, все вышестоящие комиссии обязаны составить новые протоколы. В иных случаях вносятся изменения в ранее составленные протоколы.

Однако п. п. 10, 11 ст. 77 Федерального закона от 12.06.2002г. № 67-ФЗ определено, что в случае признания итогов голосования на избирательном участке, участке референдума, территории, в субъекте Российской Федерации недействительными после составления соответствующей вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, о результатах выборов, референдума эта комиссия обязана составить новый протокол об итогах голосования, о результатах выборов, референдума с отметкой: «Повторный». На основании протоколов комиссий об итогах голосования с отметкой: «Повторный» или «Повторный подсчет голосов»,

составленных после составления вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, о результатах выборов, референдума и сводной таблицы, в протокол и сводную таблицу, составленные вышестоящей комиссией, вносятся соответствующие изменения.

4.2 Ч. 6 ст. 33 Закона Томской области от 14.02.2005г. №29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 10.10.2006г. №224-ОЗ) было определено, что в подписном листе также отражаются сведения о наличии у кандидата гражданства иностранного государства с указанием наименования соответствующего государства. Если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в подписном листе указываются сведения об этом одновременно с указанием наименования представительного органа.

Однако согласно п. 9 ст. 37 Федерального закона от 12.06.2002г. №67-ФЗ (в редакции от 25.07.2006 № 128-ФЗ) в подписном листе указывается лишь сведения о наличии у кандидата судимости.

В п. «в» ч. 2 ст. 66 названного Закона было указано, что соответствующая избирательная комиссия принимает решение о признании выборов по избирательному округу несостоявшимися, если в выборах приняло участие менее 20 процентов от числа избирателей, внесенных в списки избирателей, либо если в бюллетень на общих выборах главы муниципального образования были включены два кандидата и ни один из них не получил необходимое для избрания число голосов избирателей, а также в случаях, предусмотренных федеральным законом. Число избирателей, принявших участие в выборах, определяется по числу подписей избирателей в списке избирателей, проголосовавших в помещении для голосования в день голосования, и по числу отметок в списке избирателей о том, что избиратель проголосовал вне помещения для голосования либо досрочно.

Вместе с тем, пп. «а» п. 2 ст. 70 Федерального закона от 12.06.2002г. №67-ФЗ предусматривающий, что выборы признаются соответствующей избирательной комиссией не состоявшимися по указанному выше основанию, признан утратившим силу в связи с принятием Федерального закона от 05.12.2006 № 225-ФЗ.

Также данное нарушение было выявлено в п. 1 ч. 10 ст. 67 названного Закона.

4. Аналогичные нарушения, относительно признания выборов несостоявшимися, также были выявлены ч. 2 ст. 75, ч. 9 ст. 76 Закона Томской области от 12.07.2006г. № 147-ОЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области».

5. Нарушения установленного федеральным законодательством порядка формирования избирательных комиссий и ограничение полномочий членов избирательных комиссий

В ч. 15 ст. 5 Закона области от 10.04.2003г. №50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области» было установлено, что решение комиссии, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции, подлежит отмене вышестоящей комиссией или судом. При этом вышестоящая комиссия вправе принять решение по существу вопроса или направить соответствующие материалы на повторное рассмотрение комиссией, решение которой было отменено.

В данной статье не учитывались положения ч. 11 ст. 20 Федерального закона от 12.06.2002г. №67-ФЗ, в соответствии с которыми в случае, если нижестоящая комиссия повторно не рассмотрит вопрос, решение по существу данного вопроса вправе принять вышестоящая комиссия.

Далее, в п. «д» ч. 1 ст. 6 названного областного Закона членами комиссии с правом решающего голоса не могли быть выборные должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления.

Однако в силу п. «д» ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 12.06.2002г. №67-ФЗ членами комиссии с правом решающего голоса не могут быть выборные должностные лица, а также высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций.

Ч. 1 ст. 6 названного Закона устанавливалось, что членами комиссии с правом решающего голоса не могут быть лица, выведенные из состава комиссий по решению суда, не могут быть лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах — в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

Вместе с тем, п. «м», п. «н» ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 12.06.2002г. №67-ФЗ определено, что членами комиссии с правом решающего голоса не могут быть лица, выведенные из состава комиссий по решению суда, а также лица, утратившие свои полномочия членов комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии (за исключением лиц, в отношении которых судом было установлено отсутствие вины за допущенные комиссией нарушения), — в течение пяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда, лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, — в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

Далее, п. «а» ч. 4 ст. 6 Закона области определялось, что член комиссии с правом решающего голоса освобождается от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, в случае подачи членом комиссии заявления в письменной форме о сложении своих полномочий.

Данный пункт не учитывал положения п. «а» ч. 6 ст. 29 Федерального закона от 12.06.2002г. №67-ФЗ согласно которому, указанное заявление не может быть подано в период, начинающийся за десять дней до дня голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, определения результатов выборов, референдума, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена комиссии, его близких родственников.

Ч. 7 ст. 8 Закона области определялось, что в случае принятия судом решения о расформировании избирательной комиссии муниципального образования в период избирательной кампании, кампании референдума вышестоящая комиссия, а если таковая отсутствует — Избирательная комиссия Томской области формирует Временную комиссию муниципального образования в новом составе с соблюдением положений пункта 1 статьи 6 настоящего Закона.

В тоже время, в силу ч. 9 ст. 31 Федерального закона от 12.06.2002г. №67-ФЗ в случае принятия судом решения о расформировании избирательной комиссии муниципального образования в период избирательной кампании, кампании референдума избирательная комиссия субъекта Российской Федерации формирует с соблюдением требований пункта 1 статьи 29 данного Федерального закона соответствующую временную комиссию в новом составе. По окончании избирательной кампании, кампании референдума избирательная комиссия муниципального образования формируется представительным органом муниципального образования с соблюдением требований, предусмотренных статьями 22 и 24 этого же Федерального закона.

6. Нарушение норм федерального законодательства по вопросам статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации

Так, согласно п. «в» ч. 1 ст. 3 Закона Томской области от 07.03.2002г. № 10-ОЗ «О статусе депутата Государственной Думы Томской области» (в редакции Закона Томской области от 09.06.2007г. № 99-ОЗ) полномочия депутата Государственной Думы Томской области прекращаются досрочно, в том числе, в связи утратой депутатом Думы гражданства Российской Федерации.

Однако в силу п. 4 ст. 12 Федерального закона от 06.10.1999г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 25.07.2006г. № 128-ФЗ) основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий, помимо утраты депутатом гражданства Российской Федерации, является также приобретение им гражданства иностранного государства либо получение им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Далее, п. «б» ч. 3 ст. 4 областного Закона определено, что депутаты Думы, осуществляющие полномочия на профессиональной постоянной основе не вправе заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью лично или через доверенных лиц, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Данное положение не в полной мере соответствует нормам п. 2 ст. 12 вышеназванного Федерального закона (в ред. Федерального закона от 02.03.2007 № 24-ФЗ), а также п. 9 ст. 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 02.03.2007 № 24-ФЗ), названные пункты данных статей предусматривают, что депутаты, выборные должностные лица, работающие на постоянной основе, не вправе заниматься предпринимательской деятельностью, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с п. 5 ст. 12 названного Федерального закона (в ред. Федерального закона от 02.03.2007г. № 24-ФЗ) депутат не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Аналогичное положение закреплено в части п. 9 ст. 4 Федерального закона от 12.06.2002г. № 67-ФЗ (в редакции от 02.03.2007 № 24-ФЗ).

7. Нарушение норм федерального законодательства о военной службе

Согласно ст. 29 Закона от 07.03.2002г. № 10-ОЗ «О статусе депутата Государственной Думы Томской области» (в редакции Закона Томской области от 09.06.2007г. № 99-ОЗ) депутат Думы освобождается от призыва на военную службу и на военные сборы на весь срок его депутатских полномочий.

Необходимо отметить, что ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предусматривающая аналогичные положения на федеральном уровне, утратила силу в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004г. № 53-ФЗ.

В настоящее время, данный вопрос не регулируется названным Федеральным законом и на депутатов законодательных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации распространяется действие законодательства о военной службе.

В соответствии с подп. «к» ст. 24, подп. «м» ст. 55 Федерального закона от 28.03.1998г. №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (в ред. Федерального закона от 12.04.2007г. №50-ФЗ) лица, избранные депутатами законодательных органов субъектов Российской Федерации и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, на срок своих полномочий, получают отсрочку от призыва на воинскую службу и освобождаются от военных сборов.

Аналогичное нарушение федерального законодательства выявлено в п. «ж» ч. 1 ст. 3 областного Закона.

Таким образом, необходимо отметить, что все вышеперечисленные Законы Томской области содержали положения, в той или иной мере противоречащие Федеральному закону от 12.06.2002г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Отметим, что основной причиной всех вышеуказанных несоответствий областного законодательства федеральному послужило то, что на сегодняшний день, избирательное законодательство на федеральном уровне является одним из динамично развивающихся направлений государственной политики Российской Федерации. В связи с тем, что основная часть норм избирательного законодательства субъектов Российской Федерации компилирует нормы законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, очередное изменение федерального законодательства автоматически влечет необходимость внесения изменений и в региональное законодательство.

Однако, в связи с тем, что процедура принятия законопроекта сложна и занимает длительное время (от двух месяцев и более), процесс приведения незаконных региональных актов в соответствие с требованием федерального законодательства затягивается.

Необходимо отметить, что сотрудниками Отдела реализуется ряд мер, направленных на приведение в соответствие с федеральным законодательством указанных нормативных правовых актов Томской области, а также недопущения принятия иных актов, содержащих нормы несоответствующие федеральному законодательству.

Так, на все вышеназванные акты были подготовлены экспертные заключения с выводами об их несоответствии федеральному законодательству, которые направлены в Государственную Думу Томской области — орган государственной власти Томской области их издавший, для приведения в соответствие с федеральным законодательством. Копии экспертных заключений направлены в прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования. Доводы, содержащиеся в экспертных заключениях, признаны органами государственной власти и прокуратурой Томской области обоснованными.

Государственной Думой Томской области ведется законотворческая работа по приведению данных актов, в соответствие с федеральным законодательством, путем внесения в них соответствующих изменений.

Прокуратурой Томской области на основании выводов, содержащихся в экспертном заключении на Закон Томской области «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области» внесено представление №07-04-07 от 10.05.07г. «Об устранении нарушений избирательного законодательства».

Необходимо отметить, что на момент подготовки данной информации два нормативных акта, по которым ранее были подготовлены отрицательные экспертные заключения, приведены в соответствие с федеральным законодательством, путем внесения в них изменений, такие акты как: Закон Томской от 10.04.2003г. №50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области», в указанный Закон внесены изменения Законом Томской области от 11.10.2006г. №232-ОЗ, Закон

Томской области от 14.02.2005г. №29-ОЗ «О муниципальных выборах в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 13.07.2006г. №148-ОЗ), в данный Закон внесены изменения Законом Томской области от 10.10.2006г. №224-ОЗ.

Необходимо отметить, что 6-м заседании Государственной Думы Томской области 26 июля 2007 года в целях устранения несоответствий федеральному законодательству во втором чтении были приняты проекты законов Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области», «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных выборах в Томской области».

В настоящее время, указанные документы проходят процедуру подписания Губернатором Томской области.

В связи с недавним направлением экспертного заключения №163 от 31.07.2007 на Закон Томской области от 07.03.2002г. №10-ОЗ «О статусе депутата Государственной Думы Томской области» (в редакции Закона Томской области от 09.06.2007г. №99-ОЗ) (исх. от 31.07.2007г. №06-694/21) ответ от органов государственной власти Томской области не получен.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что проблем при взаимодействии Отдела с органами государственной власти Томской области и прокуратурой Томской области при приведении актов в соответствие с федеральным законодательством не возникало. Кроме того, случаев отказа органов власти Томской области устранять выявленные нарушения федерального законодательства не выявлено.

Также сотрудниками Отдела ведется постоянная работа по проведению повторной юридической экспертизы нормативных правовых актов в области избирательного законодательства Томской области.

В соответствии с Рабочим планом проведения повторной юридической экспертизы в Отделе Томской области на 2-ое полугодие 2007г года в августе текущего года планируется проведение повторной юридической экспертизы Закона Томской области, принятого решением Государственной Думы Томской области от 09.10.1997г. №572 «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 10.10.2006г. №223-ОЗ).

Кроме того, одной из результативных мер, направленных на предотвращение и устранение нарушений федерального законодательства в нормативных правовых актах Томской области на стадии их принятия, является участие Отдела в нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области.

Сотрудниками Отдела на основании Соглашения, заключенного в мае текущего года между Государственной Думой Томской области и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, проводится анализ на предмет соответствия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству законопроектов, направленных на регулирование вопросов регионального законодательства по вопросам проведения выборов и референдумов на территории Томской области.

Так в 2006 году в Отдел для осуществления анализа региональных законопроектов по вопросам проведения выборов и референдумов на территории Томской области на соответствие федеральному избирательному законодательству Государственной Думой Томской области было направлено — 7 законопроектов, за период с 1 января и по настоящее время текущего года — 4.

Так, в 2006 году в Отдел были направлены следующие проекты законов Томской области:

1. «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления в Томской области»;

2. «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области Томской области»;

3. «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных выборах в Томской области»;

4. «О референдуме Томской области и местном референдуме» (необходимо отметить, что проект направлялся как к первому, так и ко второму чтению);

5. «О внесении изменений в Закон Томской области «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области»;

6. «О внесении изменений в Закон Томской области «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области» (указанный проект не тождественен проекту под № 4).

Несоответствия федеральному законодательству были выявлены в трех законопроектах, в таких как: «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области Томской области», «О референдуме Томской области и местном референдуме» (необходимо отметить, что несоответствия были выявлены как к проекту, который направлялся как к первому, так и ко второму чтению).

За период с 1 января 2007 по настоящее время направлены следующие законопроекты:

1. «О внесении изменений в Закон Томской области «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области Томской области» (проект направлялся как к первому, так и ко второму чтению);

2. «О внесении изменений в Закон Томской области «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области»;

3. «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных выборах в Томской области».

Несоответствия федеральному законодательству выявлено были выявлены в трех законопроектах, таких как: «О внесении изменений в Закон Томской области «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области Томской области» (несоответствия были выявлены к проекту, который направлялся как к первому, так и ко второму чтению), «О внесении изменений в Закон Томской области «О муниципальных выборах в Томской области».

Все вышеперечисленные законопроекты Томской области, в которых были выявлены несоответствия федеральному законодательству, содержали положения, в той или иной мере противоречащие Федеральному закону от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», относительно характера выявленных нарушений отметим, что органы государственной власти Томской области не в полной мере учитывали редакции Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Необходимо отметить, что все замечания, содержащиеся в экспертных заключениях на проекты Законов Томской области, в том числе, редакционного характера, были учтены Государственной Думой Томской области при доработке законопроектов.

Сотрудники отдела не участвовали в рабочих групп по вышеназванным проектам, как 2006 году, так и в 2007 году. Однако все указанные законопроекты Томской области обсуждались на заседаниях правового комитета Государственной Думы Томской области. Отметим, что представители Отдела приглашаются на все

заседания комитетов Государственной Думы Томской области (правового комитета, бюджетно-финансового комитета, комитетов по труду и социальной политике).

Относительно нормативных правовых актов Томской области в области избирательно законодательства, которые планируются к принятию в 2007 году сообщаем, что в соответствии с Постановлением Государственной Думы Томской от 27.04.2007г. № 112 «О плане законотворческой деятельности Государственной Думы Томской области на 2007 год» планируется принятие следующих Законов Томской области:

1. «О внесении изменений в Закон Томской области «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области» (указанный Закон, направлен на приведение в соответствие федерального законодательства, на основании заключения Отдела от 13.02.2007г. № 48), Отметим, что данный акт принят и в настоящее время проходит процедуру подписания Губернатором томской области.

2. «О внесении изменений в Закон Томской области «О выборах депутатов Государственной Думы Томской области» (проект направлен на установление пропорциональной избирательной системы депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти).

3. «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе депутата Государственной Думы Томской области» (проект направлен на увеличение числа депутатов, работающих на постоянной основе, до 25 %)

4. «Об отзыве депутатов Государственной Думы Томской области» (проект направлен на установление механизма отзыва депутата Думы, утратившего доверие избирателей посредством голосования).

Кроме того, как ранее отмечалось, что в целях предотвращения принятия нормативных правовых актов Томской области по вопросам избирательного законодательства, несоответствующих федеральному законодательству, Отделом налажено взаимодействие с прокуратурой Томской области.

В 2006 году между Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу и Прокуратурой Томской области заключено Соглашение о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, на основании которого ежеквартально осуществляется сверка актов Томской области, содержащих несоответствия федеральному законодательству.

Также, необходимо отметить, в целях реализации вышеназванного Соглашения, а также Рекомендаций по организации взаимодействия органов прокуратуры и Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, согласованных начальником Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и руководителем Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу, копии всех экспертных заключений на акты, содержащие нарушения федерального законодательства, в том числе и по вопросам регулирования избирательных правоотношений, незамедлительно направляются в прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования.

В свою очередь прокуратура Томской области направляет информацию о принятых или планируемых мерах прокурорского реагирования в отношении актов, содержащих положения несоответствующие федеральному законодательству.

Анализ деятельности по приведению нормативных правовых актов Томской области, в которых были выявлены несоответствия федеральному законодательству, свидетельствует о том, что, органы государственной власти Томской области, в целом, своевременно и в полном объеме учитывают замечания, высказываемые Отделом, как в отношении действующих актов, так и их проектов.

Сложных вопросов при проведении юридической экспертизы, а также спорных ситуаций при приведении в соответствие с федеральным законодательством актов Томской области, регулирующих избирательные отношения, не возникало.

С целью решения наиболее сложных вопросов, а также в целях повышения качества экспертных заключений, в Отделе изучается судебная практика в рассматриваемой сфере, своевременно отслеживаются изменения федерального законодательства, специалистами Отдела обобщаются выявленные нарушения федерального законодательства с целью определения наиболее типичных, что позволяет экспертам успешно решать возникшие при проведении юридической экспертизы вопросы.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что в целом избирательное законодательство Томской области отвечает требованиям полноты и достаточности.

Органами государственной власти Томской области своевременно и в полном объеме реализованы полномочия, предоставленные Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательствам по вопросам избирательных правоотношений, что позволяет оценивать в целом состояние избирательного законодательства Томской области как удовлетворительное.

При проведении юридической экспертизы вышеназванных актов Томской области в по вопросам избирательных правоотношений коллизий и пробелов федерального и регионального законодательства в рассматриваемой сфере не выявлено.

РАЗДЕЛ II Обеспечение общественной безопасности

Обеспечение общественной безопасности — важнейшая социальная функция государства и представляет собой сложный социально-правовой механизм, под которым следует понимать формирование и проведение государственной политики по созданию и поддержанию необходимого уровня защищенности объектов безопасности посредством осуществления мер нормативно-правового, организационного, управленческого и иного характера, мер, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Основная цель этой политики заключается в создании на соответствующих концептуальных положениях и поддержании должного уровня функционирования организационно-правового механизма обеспечения общественной безопасности, которая помимо правоохранительной сферой государственного управления охватывает совокупность административных, экономических, правовых, организационных и иных мер по предупреждению и пресечению угроз общественной безопасности и ликвидации последствий их проявлений.

Согласно ст. 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

В соответствии с ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в Российской Федерации действует система Федеральных законов, направленных на обеспечение общественной безопасности как совокупности общественных отношений, в рамках которой осуществляется безопасная жизнедеятельность граждан, общества, нормальное условие деятельности предприятий, учреждений и организаций, безопасное использование радиоактивных, химических и бактериологических веществ, надлежащее и безопасное использование оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ и т.д.

Согласно ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

На момент подготовки настоящей информации (10.08.2007г.) в Федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации включено и действует 1897 актов, принятых органами государственной власти Томской области, из них 76 (4 %) акта затрагивают вопросы обеспечения общественной безопасности (32 основных акта и 44 акта, вносящих изменения и дополнения).

Из указанного количества нормативных правовых актов, принятых в Томской области, 36 акта приняты законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области (Государственной Думой Томской области), 22 актов приняты высшим должностным лицом Томской области (Губернатором Томской области), 18 актов приняты иными органами исполнительной власти Томской области.

На 75 нормативных правовых акта проведена юридическая экспертиза, в том числе на 11 актов — в 2006 году, на 8 актов — в 2007 году.

На момент подготовки настоящей информации в Томской области действуют следующие нормативные правовые акты Томской области, регулирующие анализируемую сферу:

1. Закон, принятый решением Государственной Думы Томской области от 09.10.1997г. №575 «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 08.09.2004г. № 189-ОЗ);

2. Закон Томской области от 05.07.2002г. №45-ОЗ «Об административных комиссиях в Томской области»;

3. Закон Томской области от 04.05.2001г. № 54-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения при обращении с отходами производства и потребления» (в редакции Закона Томской области от 11.04.2006г. № 63-ОЗ)

4. Закон Томской области от 13.02.2002г. №3-ОЗ «О порядке выплаты ежемесячной денежной компенсации сотрудникам милиции общественной безопасности (местной милиции) и территориальных органов государственной противопожарной службы, содержащимся за счет средств областного бюджета»;

5. Закон Томской области от 06.04.2005г. № 58-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Томской области на 2005-2007 годы» (в редакции Закона Томской области от 13.10.2006г. № 266-ОЗ);

6. Закон Томской области от 12.10.2005г. № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 09.06.2007г. № 105-ОЗ);

7. Закон Томской области от 08.12.2005г. №224-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Комплексные меры противодействия немедицинскому употреблению наркотиков и их незаконному обороту на 2006-2007 годы» (в редакции Закона Томской области от 07.05.2007г. № 82-ОЗ);

8. Закон Томской области от 08.05.2007г. № 88-ОЗ «О радиационной безопасности населения Томской области»;

9. Закон Томской области от 09.11.2001г. № 117-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 11.12.2006г. № 303-ОЗ);

10. Закон Томской области от 15.01.2003г. №12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 08.08.2006г. №169-ОЗ);

11. Закон от 12.02.2007г. №64-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Обеспечение безопасности дорожного движения на 2007-2009 годы»;

12. Закон от 19.11.1998г. №27-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав (в редакции Закона Томской области от 13.03.2006г. №31-ОЗ);

13. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 07.07.1998г. №247 «Об охранной зоне автодорожных мостов областного значения»;

14. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 23.06.1998г. №226 «Об организации страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов» (в редакции Постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.05.1999г. №189);

15. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 28.05.1998г. №197 «Об утверждении Положения о государственном надзоре и контроле в области гражданской обороны, защиты населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции Постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 22.03.2005г. №47);

16. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 30.09.1999г. №350 «О радиационно-гигиенической паспортизации организаций и территории Томской области»;

17. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 16.06.1999г. №227 «Об утверждении Порядка обустройства санкционированных объектов размещения твердых бытовых отходов»;

18. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 02.02.2000г. №30 «Об автоматизированной системе контроля радиационной обстановки на территории Томской области»;

19. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 24.07.2001г. №266 «Об утверждении Положения о Порядке обучения мерам пожарной безопасности населения Томской области»;

20. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.04.2001г. №158 «Об областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» (в редакции Постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 14.06.2006г. №57);

21. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 07.02.2003г. №21 «О мерах по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и поддержанию общественного порядка в условиях чрезвычайных ситуаций на территории Томской области»;

22. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.03.2003г. №64 «Об областной Межведомственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности» (в редакции Постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 15.11.2006г. №113);

23. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 30.04.2004г. №75 «Об утверждении Положения о территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Томской области» (в редакции Постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 18.10.2005г. №113);

24. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 11.04.2006г. №37 «Об областном ежегодном конкурсе по оценке эффективности деятельности звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Томской области»;

25. Постановление Губернатора Томской области от 22.06.2007г. №66 «Об утверждении правил обращения с информацией ограниченного доступа в исполнительных органах государственной власти Томской области»

26. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.04.2002г. № 142 «Об утверждении порядка расходования средств резервного фонда администрации области по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий Томской области (в редакции Постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 15.02.2005г. № 24)

27. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 05.06.2007г. № 57 «О создании Антитеррористической комиссии Томской области»;

28. Постановление Администрации Томской области от 02.10.2003г. №46а «О проведении государственного технического осмотра транспортных средств с использованием средств технического диагностирования на территории Томской области» (в редакции Постановления Администрации Томской области от 10.07.2007г. № 110а);

29. Постановление Администрации Томской области от №41а от 18.03.2005г. «О порядке расследования случаев причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности»;

30. Постановление Администрации Томской области от 08.06.2006г. № 75а «Об утверждении Порядка введения и осуществления ограничительных мероприятий (карантина), направленных на предупреждение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней животных на территории Томской области»;

31. Постановление Администрации Томской области от 30.10.2006г. № 130а «О региональном кадастре отходов производства и потребления»;

32. Постановление Администрации Томской области от 23.06.2006г. № 83а «Об утверждении порядка привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ в 2006 году».

33. Постановление Администрации Томской области от 16.02.2006г. № 15а «Об утверждении правил охраны жизни людей на воде и правил пользования водными объектами для плавания на маломерных плавательных средствах в Томской области (в редакции Постановления Администрации Томской области от 02.03.2006г. № 24а).

Из перечисленных нормативных актов в 2006 году были приняты:

– Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 11.04.2006г. №37 «Об областном ежегодном конкурсе по оценке эффективности деятельности звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Томской области»;

– Постановление Администрации Томской области от 08.06.2006г. № 75а «Об утверждении Порядка введения и осуществления ограничительных мероприятий (карантина), направленных на предупреждение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней животных на территории Томской области»;

– Постановление Администрации Томской области от 30.10.2006г. № 130а «О региональном кадастре отходов производства и потребления»;

– Постановление Администрации Томской области от 23.06.2006г. № 83а «Об утверждении порядка привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ в 2006 году»;

– Постановление Администрации Томской области от 16.02.2006г. №15а «Об утверждении правил охраны жизни людей на воде и правил пользования водными объектами для плавания на маломерных плавательных средствах в Томской области (в редакции Постановления Администрации Томской области от 02.03.2006г. №24а).

В 2006г. в следующие акты, затрагивающие вопросы обеспечения общественной безопасности, были внесены изменения:

– Закон Томской области от 04.05.2001г. №54-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Обеспечение экологической безопасности окружающей среды и населения при обращении с отходами производства и потребления» (в редакции Закона Томской области от 11.04.2006г. №63-ОЗ);

– Закон Томской области от 06.04.2005г. №58-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Томской области на 2005-2007 годы» (в редакции Закона Томской области от 13.10.2006г. №266-ОЗ);

– Закон Томской области от 09.11.2001г. №117-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 11.12.2006г. №303-ОЗ);

– Закон Томской области от 15.01.2003г. №12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 08.08.2006г. №169-ОЗ);

– Закон от 19.11.1998г. №27-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав (в редакции Закона Томской области от 13.03.2006г. №31-ОЗ);

– Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.04.2001г. №158 «Об областной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» (в редакции Постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 14.06.2006г. №57);

– Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.03.2003г. №64 «Об областной Межведомственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности» (в редакции Постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 15.11.2006г. №113).

В 2007 году органами государственной власти Томской области также принимались нормативные акты по вопросам обеспечения общественной безопасности:

– Закон Томской области от 08.05.2007г. №88-ОЗ «О радиационной безопасности населения Томской области»;

– Закон от 12.02.2007г. №64-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Обеспечение безопасности дорожного движения на 2007-2009 годы»;

– Постановление Губернатора Томской области от 22.06.2007г. №66 «Об утверждении правил обращения с информацией ограниченного доступа в исполнительных органах государственной власти Томской области»

– Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 05.06.2007г. №57 «О создании Антитеррористической комиссии Томской области»

Изменения в 2007г. вносились в акты:

– Закон Томской области от 12.10.2005г. №184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 09.06.2007г. №105-ОЗ);

– Закон Томской области от 08.12.2005г. №224-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Комплексные меры противодействия немедицинскому

употреблению наркотиков и их незаконному обороту на 2006-2007 годы» (в редакции Закона Томской области от 07.05.2007 г. № 82-ОЗ);

– Постановление Администрации Томской области от 02.10.2003 г. № 46а «О проведении государственного технического осмотра транспортных средств с использованием средств технического диагностирования на территории Томской области» (в редакции Постановления Администрации Томской области от 10.07.2007 г. № 110а).

Изложенное свидетельствует о том, что законодательство Томской области в сфере общественной безопасности совершенствуется, развивается, устраняются ранее существовавшие пробелы.

За период 2006-2007 г. было выявлено 4 нормативных правовых акта, не соответствующих требованиям федерального законодательства:

1. Закон Томской области от 09.11.2001 г. № 117-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 31.03.2006 г. № 32-ОЗ);

2. Закон Томской области от 12.11.2001 г. № 118-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 14.04.2006 г. № 77-ОЗ);

3. Закон Томской области от 12.01.2007 г. № 21 «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 10.07.2007 г. № 133-ОЗ).

4. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 19.10.1998 г. № 369 «О создании Межведомственной антитеррористической комиссии Томской области» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 09.12.2002 г. № 364, от 08.10.2003 г. № 221, от 02.12.2003 г. № 257, от 23.12.2004 г. № 235, от 24.07.2006 г. № 70).

Анализ нормативных правовых актов Томской области, признанных органом юстиции в Томской области незаконными позволил выявить следующие нарушения федерального законодательства.

Превышение компетенции субъекта Российской Федерации в сфере установления административной ответственности.

1. Статьей 18 Закона Томской области от 09.11.2001 г. № 117-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области» была установлена административная ответственность за курение в городском и пригородном транспорте (за исключением пригородных поездов), на вокзалах, в закрытых спортивных сооружениях, организациях здравоохранения, образовательных организациях (в том числе в зданиях школ и дошкольных заведений) или на их территории, организациях культуры, подъездах жилых домов, занимаемых органами государственной власти помещениях, за исключением курения в специально отведенных для этого местах.

Однако, в силу п. 3 ч. 1 ст. 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 10.07.2001 г. № 87-ФЗ «Об ограничении курения табака» законодательство Российской Федерации об ограничении курения табака состоит из настоящего федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Кроме того, правила и нормы, регулирующие вопросы ограничения курения табака, предусмотрены именно Федеральным законом.

Таким образом, административная ответственность по вопросу, имеющему федеральное значение, за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральным законом (ограничение курения табака), с учетом требований статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

2. В статье 24 Закона Томской области от 09.11.2001г. №117-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области» была установлена ответственность за сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки, в статье 24.5 - за продажу гражданам вина домашней выработки, не относящегося к крепким спиртным напиткам, в статье 24.7 - за продажу этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции гражданам, в статье 27.2 - за попустительство доведению до беспомощного состояния путём реализации лицу, находящемуся в состоянии алкогольного опьянения, алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции для употребления непосредственно в помещении или на территории, принадлежащей юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, если это привело к беспомощному состоянию данного лица.

Однако данные отношения урегулированы Федеральным законом от 22.11.1995г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции». Из содержания ст. 6 указанного Федерального закона следует, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции не отнесено нормативно-правовое регулирование данной сферы.

Производство и сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки является нарушением ст. 11 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», которой установлены особые требования к производству и обороту алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами относится к ведению Российской Федерации.

Таким образом, административная ответственность за правонарушения в данной сфере не может устанавливаться нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

3. Статья 24.8 Закона предусматривала административную ответственность за распитие пива на улицах, набережных, площадях, в скверах, парках, на лестничных площадках, иных общественных местах, за исключением организаций торговли и общественного питания, в которых разрешена продажа пива на разлив. Согласно примечаниям к данной статье Закона, под пивом понималась продукция с объёмным содержанием этилового спирта от 1.5 до 12 процентов на объём готовой продукции, а под организациями общественного питания — стационарные организации, оказывающие услуги питания, за исключением школьных и студенческих столовых.

Однако на федеральном уровне данные отношения урегулированы Федеральным законом от 07.03.2005г. № 11-ФЗ «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе».

Согласно ст. 1 указанного Федерального закона его нормы распространяются на отношения по розничной продаже пива с содержанием этилового спирта более 0.5 процента объёма готовой продукции и изготавливаемых на основе пива напитков с указанным содержанием этилового спирта, кроме того, п.1 ст. 3 этого же Федерального закона установлен перечень общественных мест, в которых запрещено

потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а несовершеннолетними — в любых общественных местах.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами, относится к ведению Российской Федерации.

4. Статья 27.1. анализируемого Закона неправомерно предусматривала административную ответственность за попустительство незаконному обороту или незаконному потреблению наркотических средств или психотропных веществ.

В соответствии с указанной нормой, объективная сторона данного правонарушения выражается в неуведомлении о случаях незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ в помещении или на территории, принадлежащей юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю. Таким образом, основанием привлечения к административной ответственности является установление факта незаконного оборота или незаконного потребления наркотических средств или психотропных веществ.

Однако, п. «м» ст. 71 Конституции Российской Федерации, прямо устанавливает, что производство наркотических средств и порядок их использования отнесены к компетенции Российской Федерации.

Отношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ урегулированы Федеральным законом от 08.01.1998г. №8-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Согласно ст. 3 указанного Федерального закона — законодательство Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Ч. 1 ст. 7 этого же Федерального закона установлено, что правовое регулирование в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту осуществляют в пределах своей компетенции федеральные органы государственной власти.

Согласно ч. 4 ст. 41 указанного Федерального закона, к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено лишь принятие целевых программ, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами, относится к ведению Российской Федерации.

Позиция Верховного Суда Российской Федерации по этому вопросу была выражена в абз. 3 п. 1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005г. №5 «О некоторых вопросах возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в редакции Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.05.2006г. №12), а именно: применению подлежат только те законы субъектов Российской Федерации, которые приняты с учётом положений ст. 1.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, определяющих предметы ведения и исключительную компетенцию Российской Федерации. В частности, законом субъекта Российской Федерации не может быть установлена административная ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и другими нормативными актами Российской Федерации.

Экспертные заключения с выводами о несоответствии федеральному законодательству Закона Томской области от 09.11.2001г. №117-ОЗ «Об

административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области» (в редакции Законов Томской области от 19.08.2002г. №66-ОЗ, от 08.01.2003г. №4-ОЗ, от 10.08.2004г. №130-ОЗ, от 09.02.2005г. №24-ОЗ, от 09.06.2005г. №98-ОЗ, от 13.03.2006г. №32-ОЗ, от 10.08.2006г. №174-ОЗ) направлялись в адрес Государственной Думы Томской области (экспертные заключения от 19.05.2006г. №93, от 25.09.2006г. 224).

Однако Государственной Думой Томской области не были приняты меры по приведению Закона в соответствие с федеральным законодательством.

Прокурором Томской области в областной суд было направлено заявление от 26.05.06 года в порядке ст. 251 ГПК РФ о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими с момента вступления решения суда в законную силу ст. ст. 1-3, 18, 24, 24.5, 24.7, 24.8, 27, 27.1, 27.2, 29, ч. 3 ст. 30 названного Закона Томской области (13 статей).

Решением Томского областного суда от 20.06.2006 года требования прокурора были удовлетворены частично: признаны недействующими и не подлежащими применению с момента вступления решения в законную силу абз. 3 и 5 ст. 1, ст.2, абз. 4 ст. 3, 18, 24, 24.5, 24.7, 24.8, 27, 27.1, 27.2, 29, ч. 3 ст. 30 Закона Томской области №117-ОЗ от 09.11.01г.

В отношении абз. 2 и 4 ст. 1, абз. 1-3 ст. 3 Закона области суд пришел к выводу, что воспроизведение в них положений КоАП РФ не может быть расценено как противоречие федеральному закону, в связи с чем в удовлетворении требований прокурора в этой части отказано.

13.07.2006 года Государственной Думой Томской области подана кассационная жалоба на решение областного суда.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации от 04.10.2006 года кассационная жалоба оставлена без удовлетворения, а решение Томской областного суда от 20.06.2006 года без изменения.

Данный акт был приведен в соответствие с федеральным законодательством Государственной Думой Томской области посредством принятия Закона Томской области от 11.12.2006г. №303-ФЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области».

Нарушение установленной компетенции органа государственной власти субъекта Российской Федерации

1. П. 2 Постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 19.10.1998г. №369 «О создании Межведомственной антитеррористической комиссии Томской области» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 09.12.2002г. №364, от 08.10.2003г. №221, от 02.12.2003г. №257, от 23.12.2004г. №235, от 24.07.2006г. №70) утверждается Положение о Межведомственной антитеррористической комиссии Томской области.

Вместе с тем, пп. «а» п. 12 Указа Президента Российской Федерации от 15.02.2006г. №116 «О мерах по противодействию терроризму» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 02.08.2006г. №832с) установлено, что положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации и ее регламент утверждаются председателем Национального антитеррористического комитета, образованного пунктом 1 вышеназванного Указа.

Следовательно, полномочие по утверждению положения об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации входит в компетенцию директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Определение Главой Администрации (Губернатором) Томской области правовых основ деятельности антитеррористической комиссии Томской области,

утверждение положения антитеррористической комиссии Томской области является вторжением в компетенцию Российской Федерации. На сегодняшний день, данный акт приведен в соответствие федеральному законодательству.

Пунктом 4 Постановления от 05.06.2007г. №57 «О создании антитеррористической комиссии Томской области», вышеуказанное Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 19.10.1998г. №369 «О создании Межведомственной антитеррористической комиссии Томской области» признано утратившим силу.

2. В соответствии с пунктом 10 статьи 7 Закона Томской области от 12.11.2001г. №118-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории томской области» (в редакции Закона Томской области от 14.04.2006г. №77-ОЗ) осуществление систематического контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сильнодействующих и ядовитых веществ в организациях здравоохранения, медицинской, фармацевтической и химической промышленности относится к полномочиям Администрации Томской области.

В тоже время, в силу части 5 статьи 31 Федерального закона от 08.01.1998г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (в редакции Федерального закона от 09.05.2005г. №45-ФЗ) (далее — Федеральный закон №3-ФЗ) контроль за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в аптечных организациях и учреждениях здравоохранения осуществляется специальными комиссиями, создаваемыми в соответствии с порядком, установленным федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения по согласованию с федеральным органом исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

3. Пунктом 9 статьи 8 анализируемого Закона осуществляется правовое регулирование отношений, связанных с организацией деятельности по предупреждению немедицинского потребления наркотических, токсических средств и психотропных веществ.

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Федерального закона №3-ФЗ правовое регулирование деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту осуществляют в пределах своей компетенции федеральные органы государственной власти.

При этом в силу абз. 7 ст. 1 Федерального закона №3-ФЗ, оборот наркотических средств и психотропных веществ включает в себя также и использование наркотических средств и психотропных веществ.

Таким образом, областным Законом не может осуществляться правовое регулирование отношений, связанных с организацией деятельности по предупреждению немедицинского потребления наркотических, токсических средств и психотропных веществ.

Аналогичное нарушение выявлено в п. 7 ст. 10 рассматриваемого Закона, в соответствии с которым в числе основных направлений деятельности органов управления здравоохранением, государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в сфере профилактики наркомании и токсикомании может являться взаимодействие с органами внутренних дел Томской области в целях выявления фактов нарушений установленных правил хранения, приобретения, учета, отпуска, реализации, использования наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ и прекурсоров.

4. В соответствии с частью 2 статьи 9 рассматриваемого Закона основными задачами подразделений милиции общественной безопасности органов внутренних дел Томской области в сфере профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании являются:

проведение индивидуальной работы с несовершеннолетними, употребляющими спиртные напитки, наркотические средства, токсические и психотропные вещества;

выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в противоправную деятельность, в том числе, склоняющих их к употреблению спиртных напитков, наркотических средств, токсических и психотропных веществ либо совершающих иные противоправные действия в отношении несовершеннолетних.

Однако в соответствии со ст. 2 Закона Российской Федерации от 18.04.1991 г. № 1026-1 «О милиции» (в редакции Федерального закона от 08.06.2006 г. № 80-ФЗ) задачами милиции являются:

обеспечение безопасности личности;

предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

выявление и раскрытие преступлений;

охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;

оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных настоящим Законом.

Здесь же указано, что иные задачи на милицию могут быть возложены только настоящим Законом.

Аналогичные положения содержатся в разделе 3 Положения о милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 12.02.1993 г. № 209 «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации».

5. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 анализируемого Закона органы внутренних дел Томской области вправе создавать единую информационную базу о юридических и физических лицах, причастных к незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, а также о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Однако, в соответствии с частью 4 Положения о создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.01.2006 г. № 31 «О создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту» единый банк данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту является федеральным информационным ресурсом и находится в ведении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Закон Томской области от 12.11.2001 г. № 118-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 14.04.2006 г. № 77-ОЗ) был приведен в соответствие с федеральным законодательством Государственной Думой Томской области посредством принятия Закона Томской области от 01.09.2006 г. № 185-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Томской области».

Включение в нормативный правовой акт норм и положений, противоречащих бюджетному законодательству

Абзацем 3 статьи 2 Закона Томской области от 12.01.2007г. №21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области» установлено, что к полномочиям Государственной Думы Томской области в области охраны атмосферного воздуха относится установление льгот и преимуществ по платежам в областной бюджет.

Указанная норма не вполне соответствует федеральному законодательству, исходя из следующего.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджета — это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Согласно статье 2 Федерального закона от 15.08.1996г. №115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» и приложением №2 «Классификация доходов бюджетов Российской Федерации» к указанному Федеральному закону, плата за негативное воздействие на окружающую природную среду относится к доходам федерального бюджета.

Статьей 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что доходы бюджетов субъектов Российской Федерации формируются, в том числе, за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду, отчисляемой в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 40 процентов.

Применительно к рассматриваемой сфере общественных отношений, кроме платы за негативное воздействие на окружающую среду, иных источников формирования доходов бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетным законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Одним из видов негативного воздействия на окружающую среду являются выбросы в атмосферный воздух загрязняющих и иных веществ (часть 2 статьи 16 Федерального закона «Об охране окружающей природной среды»).

Согласно части 3 статьи 16 Федерального закона «Об охране окружающей природной среды» порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливается законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» установление порядка определения и взимания платы за загрязнение атмосферного воздуха также отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

Государственное управление в области охраны окружающей среды осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или через федеральный орган исполнительной власти в области охраны окружающей среды (статья 4 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха»).

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2004г. №401 «О федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» предусмотрено, что нормативное регулирование по вопросам взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду осуществляет также Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Согласно статье 2 Федерального закона от 15.08.1996г. №115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» и Приложением к нему №11.1 «Администраторы поступлений в бюджеты Российской Федерации» администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду также возложено на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Нормативы платы за выбросы в атмосферный воздух утверждены на федеральном уровне постановлением Правительства Российской Федерации

от 12.06.2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления» (в редакции Постановления Правительства РФ от 01.07.2005 г. № 410).

Исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 10.12.2002 г. № 284-О при рассмотрении дела по запросу Правительства Российской Федерации о проверке конституционности постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка определения платы и её предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» и статьи 7 Федерального закона «О введении в действие части первой Налогового кодекса Российской Федерации», платежи за негативное воздействие на окружающую среду не включаются в систему налогов, а являются необходимым условием получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями права осуществлять хозяйственную и иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, т.е. являются обязательными публично-правовыми платежами (в рамках финансово-правовых отношений) за осуществление государством мероприятий по охране окружающей среды и ее восстановлению от последствий хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное на нее влияние в пределах установленных государством нормативов такого допустимого воздействия. Указанные платежи носят индивидуально-возмездный и компенсационный характер и являются по своей правовой природе не налогом, а фискальным сбором.

По смыслу статьи 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджетов субъектов Российской Федерации, формируемые, в том числе, за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду, являются неналоговыми доходами.

В связи с изложенным на отношения по установлению и взиманию платы за негативное воздействие на окружающую природную среду не распространяются нормы законодательства о налогах и сборах, в частности, статья 56 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно частям 1 и 3 которой льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере, а соответствующие льготы устанавливаются и отменяются по федеральным налогам и сборам — Налоговым кодексом Российской Федерации, по региональным налогам — Налоговым кодексом Российской Федерации и (или) законами субъектов Российской Федерации о налогах, по местным налогам — Налоговым кодексом Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах.

Согласно подпункту «а» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 г. № 632 «Об утверждении порядка определения платы и её предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» органы исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономных образований с участием территориальных органов Министерства экологии и природных ресурсов Российской Федерации устанавливают дифференцированные ставки платы за загрязнение окружающей природной среды на основании утвержденных в соответствии с пунктом 2 указанного постановления Правительства Российской Федерации базовых нормативов платы и коэффициентов, учитывающих экологические факторы, а также осуществляют корректировку размеров платежей природопользователей с учетом освоения ими средств на выполнение природоохранных мероприятий и зачисление этих средств в счет указанных платежей.

Подпунктом «б» пункта 4 указанного постановления Правительства Российской Федерации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

предоставлено право по согласованию с территориальными органами Министерства экологии и природных ресурсов Российской Федерации и Государственного комитета санитарно — эпидемиологического надзора понижать размеры платы за загрязнение окружающей природной среды или освобождать от нее отдельные организации социальной и культурной сферы, а также организации, финансируемые из федерального бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, у субъектов Российской Федерации отсутствует право устанавливать льготы и преимущества по платежам за негативное воздействие на окружающую среду, а лишь предоставлены права:

устанавливать дифференцированные ставки платы за загрязнение окружающей природной среды на основании утвержденных Правительством Российской Федерации базовых нормативов платы и коэффициентов,

осуществлять корректировку размеров платежей природопользователей с учетом освоения ими средств на выполнение природоохранных мероприятий,

понижать размеры платы за загрязнение окружающей природной среды или освобождать от нее отдельные организации социальной и культурной сферы, а также организации, финансируемые из федерального бюджета Российской Федерации и бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом указанные права предоставлены органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 г. № 632).

2. По аналогичным основаниям не в полной мере соответствует федеральному законодательству и абзац 2 статьи 4 рассматриваемого Закона Томской области, согласно которому к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района, городского округа в области охраны атмосферного воздуха относится установление льгот и преимуществ по платежам, поступающим в бюджет муниципального района, городского округа.

Закон Томской области от № 133-ОЗ от 10.07.2007 г. «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области» был приведен в соответствие с федеральным законодательством Государственной Думой Томской области посредством принятия Закона Томской области от 01.09.2006 г. № 185-ОЗ О внесении изменений в Закон Томской области «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области»

В связи с внесением изменений в федеральное законодательство Отделом в 2006 г. была проведена повторная юридическая экспертиза на следующие акты:

Закон Томской области от 13.02.2002 г. № 3-ОЗ «О порядке выплаты ежемесячной денежной компенсации сотрудникам милиции общественной безопасности (местной милиции) и территориальных органов государственной противопожарной службы, содержащимся за счет средств областного бюджета».

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.04.2002 г. № 142 «Об утверждении порядка расходования средств резервного фонда администрации области по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий Томской области (в редакции Постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 15.02.2005 г. № 24).

В 2007 г. проведена одна повторная экспертиза на акт, затрагивающий вопросы правового регулирования обеспечения общественной безопасности — Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 16.06.1999 г. № 227 «Об утверждении Порядка обустройства санкционированных объектов размещения твердых бытовых отходов».

В результате проведения повторной экспертизы указанных актов установлено их соответствие федеральному законодательству.

Количество и качество принятых нормативных правовых актов по вопросам обеспечения общественной безопасности позволяет говорить о том, что органами государственной власти Томской области реализованы предоставленные им Конституцией Российской Федерации полномочия.

В сфере обеспечения общественной безопасности на уровне Томской области продолжают оставаться неурегулированными следующие вопросы:

1. В соответствии с абз. 5 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (в редакции Федерального закона от 05.02.2007 г. № 13-ФЗ) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области использования атомной энергии устанавливают порядок и организуют с участием организаций, общественных организаций (объединений) и граждан обсуждение вопросов использования атомной энергии.

До настоящего времени нормативный акт, определяющий порядок и организацию проведения обсуждения вопросов использования атомной энергии органом исполнительной власти Томской области не принят.

Аналогичная норма содержится в п. 11 ч. 1 ст. 4 Закона Томской области от 12.10.2005 г. № 184-ОЗ «О пожарной безопасности» (в редакции Закона Томской области от 09.06.2007 г. № 105-ОЗ).

2. Абз. 12 ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (в редакции Федерального закона от 18.12.2006 г. № 232-ФЗ) определено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относится утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств субъектов Российской Федерации.

3. Согласно абз. 5 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в редакции Федерального закона от 31.12.2005 г. № 199-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха относится разработка и реализация региональных целевых программ охраны атмосферного воздуха.

Аналогичная норма содержится в абз. 4 ст. 2 Закона Томской области от 12.01.2007 г. № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 10.07.2007 г. № 133-ОЗ).

В 2006 г. Отделом было проведено 8 экспертиз проектов нормативных актов в сфере обеспечения общественной безопасности, из них в 6 актах выявлено 3 несоответствия федеральному законодательству:

Превышение полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, нарушение установленной компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В проекте предусматривается установление административной ответственности за правонарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законодательством.

Так, проектом закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок» предусматривается установление административной ответственности за вовлечение в деятельность по сбыту крепких спиртных напитков домашней выработки, этилового спирта, в том числе питьевого этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, а также за предоставление помещений для производства, сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки, этилового спирта, в том числе питьевого этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Однако данные отношения урегулированы Федеральным законом от 22.11.1995г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (в редакции Федерального закона от 21.07.2005г. № 102-ФЗ).

Незаконное возложение обязанности финансирования мероприятий на органы местного самоуправления.

Проектом закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав» введена норма, определяющая, что обеспечение учреждений и органов областной системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних осуществляется, в том числе, за счет средств местных бюджетов.

Это не соответствует положениям ст. 25 Федерального закона от 24.06.1999г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», где определено, что финансовое обеспечение органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом установленного порядка финансирования деятельности указанных органов и учреждений.

Нарушение установленной компетенции органа местного самоуправления.

Пунктом 23 Проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав» предлагается изложить в новой редакции статью 29 Закона Томской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав». Указанное изменение касается осуществления органами местного самоуправления контроля за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Однако ст. 10 указанного Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определено, что контроль за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляют, в установленном порядке, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции. Таким образом, органы местного самоуправления не наделены полномочиями по осуществлению контроля за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По результатам проведенных в 2006г. экспертиз также были выявлены 8 нарушений требований юридической техники, в том числе неверное указание даты постановления, на которое имеется ссылка в акте, указаны неверно населенные пункты, неверное наименование органа исполнительной власти, арифметические ошибки и др.

Все нарушения были указаны в экспертных заключениях на проекты, рассмотрены законодательным органом власти Томской области и учтены при принятии правовых актов.

В 2007г. проведено 9 экспертиз проектов нормативных актов в сфере обеспечения общественной безопасности, из указанного количества проектов нормативных актов законодательным органом власти Томской области в настоящее время принято 7.

Из общего количества проектов, на которые отделом была проведена юридическая экспертиза, в шести было выявлено 1 несоответствие федеральному законодательству — превышение полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, нарушение установленной компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Так, проектом Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области» вводится административная ответственность за деяния, ответственность за которые уже предусмотрена законодательством Российской Федерации.

В настоящее время данный проект не принят и находится на рассмотрении в Государственной Думе Томской области.

Также выявлено 14 нарушений требований юридической техники: неверное указание даты постановления, на которое имеется ссылка в акте, арифметические ошибки, неверное наименование высшего должностного лица Томской области, употребление неофициального сокращения наименования «Российская Федерация», отсутствие в тексте Проекта закона об утверждении областной целевой программы сведений о заказчике, разработчике и исполнителе программы, сроках и этапах реализации программы, а в паспорте программы — направления финансирования и краткого изложения мероприятий программы, другие нарушения.

С целью предотвращения принятия незаконных нормативных правовых актов, Отделом реализуется ряд мер по совершенствованию взаимодействия с органами государственной власти и прокуратурой Томской области. В 2006 г. между Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу и прокуратурой Томской области заключено соглашение в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, на основании которого ежеквартально осуществляется сверка актов Томской области, содержащих несоответствия федеральному законодательству.

Помимо этого, все экспертные заключения, содержащие нарушения федерального законодательства, незамедлительно направляются в орган государственной власти, их принявшей, а копии указанных заключений — в прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования.

В свою очередь прокуратура Томской области направляет информацию о принятых или планируемых мерах прокурорского реагирования в отношении актов, содержащих положения, несоответствующие федеральному законодательству.

Устранению нарушений федерального законодательства в нормативных правовых актах Томской области способствует участие Отдела в нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области.

В настоящее время взаимодействие Отдела в сфере нормотворчества с Государственной Думой Томской области осуществляется на основании ст. 89 Регламента Государственной Думы Томской области, утвержденного постановлением Государственной Думы Томской области от 22.11.2001 г. № 1084, которым предусмотрено, что внесенный в Думу законопроект с сопроводительным письмом может быть направлен для подготовки соответствующего заключения в территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации.

Следует также отметить, что сотрудники Отдела принимают участие в заседаниях комитетов, комиссий Государственной Думы, в деятельности рабочих групп Государственной Думы по разработке проектов нормативных правовых актов Томской области.

Основным направлением вышеназванной деятельности является работа с проектами нормативных правовых актов Томской области, поступающих на экспертизу из органов государственной власти Томской области.

Согласно Примерному перечню законодательных актов, направленных на реализацию приоритетных направлений законотворческой деятельности Государственной Думы Томской области в 2007 году (Приложение № 2 к постановлению Государственной Думы Томской области от 27.04.2007 г. № 112) в 2007 году планируется принять один нормативный акт, регулирующий вопросы обеспечения общественной

безопасности, а именно: Закон Томской области «Об охране окружающей среды и об экологической безопасности Томской области».

РАЗДЕЛ III. Развитие малого предпринимательства на территории Томской области

Развитие малого предпринимательства является одной из наиболее важных задач, стоящих перед федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Содействие комплексному развитию малого предпринимательства во всех сферах российской экономики позволит не только полноценно реализовывать конституционное право, предусмотренное ч. 1 ст. 34 Конституции Российской Федерации «каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности», но и будет способствовать развитию производственных сил и производственных отношений в обществе.

По данным 2006 года в области насчитывалось 7.7 тыс. малых предприятий, в которых работало более 66 тыс. человек, что составило 13 % общей занятости. Наиболее привлекательной для малого бизнеса являлась сфера торговли и общественного питания. Значительное развитие малые предприятия получили в промышленности и строительстве. Доля инновационно активных малых предприятий, выпускающих наукоемкую продукцию, пока незначительна. В основном малые предприятия сосредоточены в Томске (около 80 %) и Томском районе (более 5 %).

По данным исследования «Бизнес-карта малого предпринимательства Томской области», в среднем у одного индивидуального предпринимателя работало 1.15 наемных работника. Число занятых в секторе может быть оценено в 87 тыс. человек.

Таким образом, в малом бизнесе (юридические лица и индивидуальные предприниматели) было занято порядка 153 тыс. человек, что составило 31 % от числа занятых и 27 % от экономически активного населения.

Томская область сохранила свои позиции в группе субъектов Российской Федерации — лидеров по развитию малого предпринимательства.

В области созданы и действуют фонд поддержки предпринимательства, развитая инфраструктура поддержки предпринимательства, включающая кредитные организации, консалтинговые компании, система центров поддержки предпринимательства, образовательные учреждения.

Ежегодно в областном бюджете предусматриваются средства на развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства, механизмов финансовой поддержки, реализацию других мероприятий.

Нормативно-правовое регулирование отношений по развитию малого предпринимательства строится, прежде всего, на нормах Конституции Российской Федерации.

На основании п. «е», «ж» ст. 71 Конституции Российской Федерации установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экономического развития и правовых основ единого рынка Российской Федерации находится в ведении Российской Федерации.

Согласно ч. 1, 5 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

На федеральном уровне указанные отношения урегулированы следующими основными нормативными правовыми актами: Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 26.04.2007г. №63-ФЗ), Налоговым кодексом Российской Федерации (часть первая) (в редакции Федерального закона от 17.05.2007г. № 84-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.1999г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2007г. № 191-ФЗ), Федеральным законом от 14.06.1995г. № 88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.02.2006г. № 19-ФЗ).

На момент подготовки настоящей информации (10.08.2007г.) в Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации со статусом действующие внесены 1921 акт Томской области. Из них 13 актов (0.7% от общего количества действующих актов, содержащихся в Федеральном регистре) регулируют отношения в сфере развития малого предпринимательства.

Юридическая экспертиза проведена на 7 актов, 6 актов самостоятельной юридической экспертизе не подлежат.

В настоящее время, в целях реализации предоставленных полномочий, органами государственной власти Томской области приняты следующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере развития малого предпринимательства:

1. Закон Томской области «О государственной поддержке малого предпринимательства в Томской области» (принят решением Государственной Думы Томской области от 24.07.1997г. №511);

2. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 11.11.2004г. № 198 «О системе центров поддержки предпринимательства в Томской области» (в редакции постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 25.07.2005г. №96);

3. Закон Томской области от 09.12.2005г. №229-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Развитие малого предпринимательства в Томской области на 2005-2007 годы» (в редакции Законов Томской области от 13.07.2006г. № 149-ОЗ, от 10.10.2006г. № 227-ОЗ, от 12.12.2006г. № 308-ОЗ);

4. Закон Томской области от 19.04.2006г. №79-ОЗ «Об утверждении программы социально-экономического развития Томской области на период 2006-2010 годы» (в редакции Закона Томской области от 18.06.2007г. № 115-ОЗ);

5. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.09.2006г. №93 «О развитии рыночной инфраструктуры в Томской области»;

6. Постановление Губернатора Томской области от 07.03.2007г. №26 «Об областном конкурсе предпринимательских проектов «Бизнес-старт» (в редакции постановления Губернатора Томской области от 18.06.2007г. №65);

7. Постановление Губернатора Томской области от 17.05.2007г. №52 «Об утверждении Ведомственной целевой программы «Развитие сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации Томской области на 2007-2009 годы».

Таким образом, количество принятых нормативных правовых актов в указанной сфере позволяет говорить о том, что органы государственной власти Томской области активно и своевременно реализуют предоставленные им Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством полномочия.

На все акты, требующие самостоятельной юридической экспертизы были подготовлены экспертные заключения.

Отражая состояние и динамику действующего областного законодательства в сфере развития малого предпринимательства, необходимо отметить следующее.

В анализируемой сфере в Томской области, из числа действующих, принято:

В 1997 году — 1; в 2004 году — 1; в 2005 году — 2; в 2006 году — 5; с начала 2007 года — 4 акта.

Число основных актов принятых в 1997 году составило — 1, в 2004 году — 1, в 2005 году — 1, в 2006 году — 2; с начала 2007 года — 2 акта.

Наибольшее количество основных актов было принято в 2006-2007 годах, это связано как с изменением федерального законодательства, так и с усилением работы органов государственной власти и управления Томской области в сфере развития малого предпринимательства.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о динамичном характере нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области в анализируемой сфере по реализации предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий, направленных на регулирование данных отношений.

Следует отметить, что отделом ведётся постоянная работа по проведению повторной юридической экспертизы нормативных правовых актов Томской области. Благодаря этому были выявлены противоречия федеральному законодательству в Законе Томской области «О государственной поддержке малого предпринимательства в Томской области» (принят решением Государственной Думы Томской области от 24.07.1997г. №511).

На момент принятия Закон Томской области от 24.07.1997г. №511 «О поддержке малого предпринимательства в Томской области» соответствовал федеральному законодательству.

Однако в связи с принятием Федерального закона от 22.08.2004г. №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральные законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон от 14.06.1995г. №88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации», и ряд норм указанного Закона вступили в противоречие с федеральным законодательством. Так,

1. На основании ст. 9 Закона, финансирование Программы, а также проектов и мероприятий, направленных на развитие и поддержку малого предпринимательства в Томской области, осуществляется Фондом развития и поддержки малого предпринимательства Томской области, при этом источниками формирования средств Фонда поддержки малого предпринимательства являются поступления целевых средств из федерального и областного бюджетов, а также могут быть добровольные взносы физических и юридических лиц, доходы от хозяйственной деятельности Фонда и иные поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Вместе с тем ч. 3 ст. 7 Федерального закона «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» определено, что финансовое обеспечение государственных и муниципальных программ поддержки малого предпринимательства осуществляется ежегодно за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов, а также за счет других источников, предусмотренных частью первой статьи 8 настоящего Федерального закона.

Ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации», предусматривалось, что фондом поддержки малого предпринимательства является некоммерческая организация, создаваемая в целях финансирования программ, проектов и мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого предпринимательства, путем

аккумулирования бюджетных средств, средств, поступающих от приватизации государственного и муниципального имущества, доходов от собственной деятельности, добровольных взносов физических и юридических лиц, в том числе иностранных, доходов от выпуска и размещения ценных бумаг, а также доходов, получаемых по процентам от льготных кредитов, выделенных на конкурсной основе субъектам малого предпринимательства.

Однако в связи с принятием Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральные законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» статья 8 Федерального закона «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации», в соответствии с которой предусматривались указанные выше источники формирования средств Фонда поддержки малого предпринимательства, признана утратившей силу и в настоящее время финансирование программ поддержки малого предпринимательства возможно только за счет средств соответствующих бюджетов.

2. Согласно ст. 11 Закона Томской области «О поддержке малого предпринимательства в Томской области» Администрация Томской области предусматривает резервирование для субъектов малого предпринимательства определенной доли заказов на производство и поставку отдельных видов продукции для государственных нужд области.

Размер этой доли должен быть не менее 15 процентов от общего объема поставок областных заказов в стоимостном выражении.

Однако Федеральным законом от 02.02.2006 г. № 19-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» из Федерального закона «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» исключена статья 14 об участии субъектов малого предпринимательства в производстве продукции и товаров (услуг) для государственных нужд.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Следовательно, размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд регулируется на федеральном уровне и субъектам Российской Федерации право на регулирование этих вопросов не предоставлено.

3. На основании ст. 13 Закона Томской области «О поддержке малого предпринимательства в Томской области» субъекты малого предпринимательства вправе применять ускоренную амортизацию основных производственных фондов с отнесением затрат на издержки производства в размере, превышающем в два раза соответствующие нормы.

Однако Федеральным законом от 02.02.2006г. №19-ФЗ из Федерального закона «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» исключена статья 10 об ускоренной амортизации.

Таким образом, в настоящее время Федеральный закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» не предусматривает право для субъектов малого предпринимательства применять ускоренную амортизацию основных производственных фондов.

Также были отмечены замечания редакционного характера.

По тексту закона неверно указано наименование высшего должностного лица Томской области, а именно Главы Администрации (Губернатора) Томской области.

В соответствии с ч. 1 ст. 76 Устава (Основного Закона) Томской области (в редакции Закона Томской области от 12.01.2007г. №20-ОЗ) высшим должностным лицом Томской области является Губернатор Томской области.

Причиной указанных несоответствий послужила недостаточная оперативность органов государственной власти Томской области по проведению мониторинга и приведению в соответствие нормативных правовых актов Томской области с федеральным законодательством в связи с его изменением.

По итогам проведения повторной юридической экспертизы было составлено экспертное заключение от 31.05.2007г. №121 и направлено Государственной Думе Томской области (исх. №06-471/21 от 31.05.2007г.) с изложением несоответствий федеральному законодательству и предложением решить вопрос о внесении изменений в рассматриваемый Закон и сообщить о результатах рассмотрения экспертного заключения.

Копия указанного экспертного заключения, в соответствии с Соглашением о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, была направлена в Прокуратуру Томской области (исх. №06-509/21 от 04.06.2007г.).

Прокуратурой Томской области в адрес Отдела было направлено письмо от 03.07.2007г. №7-5-29-07, в котором указывалось, что Прокуратурой области рассмотрено экспертное заключение Отдела экспертизы законодательства и ведения регистров в Томской области Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому Федеральному округу на Закон Томской области «О государственной поддержке малого предпринимательства на территории Томской области», принятый решением Государственной Думы Томской области от 24.07.1997г. №511. По результатам рассмотрения заключения на отдельные нормы Закона области подготовлен проект протеста, который в настоящее время проходит процедуру согласования.

Государственной Думой Томской области в адрес Отдела было направлено письмо от 23.07.2007г. №3-050/1861-7 с информацией о том, что комитет по экономической политике Государственной Думы Томской области подготавливает проект закона Томской области «О внесении изменений в закон Томской области «О поддержке малого предпринимательства в Томской области» в соответствии с экспертным заключением отдела экспертизы законодательства и ведения регистров в Томской области Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу от 31.05.2007г. №121.

Таким образом, проблем при взаимодействии Отдела с органами государственной власти Томской области и прокуратурой Томской области при приведении актов в соответствие с федеральным законодательством не возникало. Доводы, содержащиеся в экспертных заключениях, признаны органами государственной власти и прокуратурой Томской области обоснованными.

Анализ деятельности по приведению нормативных правовых актов Томской области, в которых были выявлены несоответствия федеральному законодательству, свидетельствует о том, что, органы государственной власти Томской области, в целом,

своевременно и в достаточно полном объеме учитывают замечания, высказываемые Отделом — в настоящее время, ранее — Управлением, как в отношении действующих актов, так и их проектов.

Необходимо отметить, что Отделом реализуется ряд мер, направленных на совершенствование взаимодействия с органами государственной власти Томской области и прокуратурой области, а также на предотвращение принятия органами государственной власти Томской области незаконных нормативных правовых актов.

Одной из результативных мер, направленной на предотвращение и устранение нарушений федерального законодательства в нормативных правовых актах Томской области на стадии их принятия, является участие Отдела в нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области.

Так, по просьбе Государственной Думы Томской области сотрудниками Отдела проводится анализ на предмет соответствия федеральному законодательству проектов законов Томской области, направленных на регулирование отношений в том числе, в сфере развития малого предпринимательства.

Представители Отдела приглашаются на все заседания комитетов Государственной Думы Томской области (правового комитета, бюджетно-финансового комитета, комитетов по труду и социальной политике, по экономической политике), в адрес Отдела заранее направляются проекты нормативных правовых актов, в том числе, и в анализируемой сфере.

Так, например, за 2006 год в Отдел для анализа нормативных правовых актов на предмет соответствия федеральному законодательству органами государственной власти Томской области направлено 4 законопроекта, за 7 месяцев 2007 года — 1 законопроект, регулирующий отношения в сфере развития малого предпринимательства.

В 2006 году сотрудниками Отдела проанализированы на предмет соответствия федеральному законодательству следующие законопроекты:

1. «Об утверждении программы социально-экономического развития Томской области на период 2006-2010 годы» (экспертное заключение от 22.02.2006 г. № 24);
2. «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Развитие малого предпринимательства в Томской области на 2005-2007 годы»; (экспертное заключение от 27.06.2006 г. № 104);
3. «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Развитие малого предпринимательства в Томской области на 2005-2007 годы» (экспертное заключение от 21.09.2006 г. № 187);
4. «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Развитие малого предпринимательства в Томской области на 2005-2007 годы» (экспертное заключение от 22.11.2006 г. № 283);

Необходимо отметить, что в вышеназванных законопроектах нарушений федерального законодательства выявлено не было. Указанные проекты содержали положения, не согласующиеся с нормами действующего областного законодательства, а также содержали ряд замечаний редакционного характера, которые касались в большей части отсутствия реквизитов актов, их неверного указания, технических опечаток и несогласованности текста проектов.

Все замечания, содержащиеся в экспертных заключениях на проекты Законов Томской области, были учтены Государственной Думой Томской области при доработке законопроектов.

Таким образом, на сегодняшний день, рассмотрение Отделом законопроектов органов государственной власти Томской области является результативной мерой по предотвращению принятия незаконных актов и основной формой участия органа юстиции в нормотворческой деятельности данных органов.

Рабочих групп по указанным законопроектам не проводилось. Однако все вышеназванные проекты законов Томской области обсуждались на заседаниях

комитетов Государственной Думы Томской области, участие в которых принимали сотрудники Отдела.

Относительно нормативных правовых актов Томской области, которые планируются к принятию в 2007 году сообщаем, что в соответствии с Постановлением Государственной Думы Томской от 27.04.2007г. №112 «О плане законотворческой деятельности Государственной Думы Томской области на 2007 год» создание условий для развития малого предпринимательства (в т.ч. в сельской местности), включено в перечень стратегических целей социально-экономического развития Томской области до 2020 года.

Распоряжением Губернатора Томской области от 22.02.2007г. №95-р «Об итогах работы по реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области в 2006 году и сводном плане законотворческой деятельности на 2007 год» утвержден План законотворческой деятельности на 2007 год, согласно которому для наиболее полного регулирования общественных отношений в сфере развития малого предпринимательства планируется подготовка проектов Законов Томской области:

1. «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении программы социально-экономического развития Томской области на период 2006-2010 годы»;
2. «О формах взаимодействия органов исполнительной власти и предпринимательского сообщества по устранению административных барьеров»;
3. «Об инфраструктуре поддержки малого предпринимательства в Томской области».

Кроме того, как ранее отмечалось, в целях предотвращения принятия нормативных правовых актов, несоответствующих федеральному законодательству, в том числе, в анализируемой сфере, Отделом осуществляется взаимодействие с прокуратурой Томской области.

В 2006 году между Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу и Прокуратурой Томской области заключено Соглашение о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, на основании которого ежеквартально осуществляется сверка актов Томской области, содержащих несоответствия федеральному законодательству.

Также, необходимо отметить, что в целях реализации вышеназванного Соглашения, а также Рекомендаций по организации взаимодействия органов прокуратуры и Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, согласованных начальником Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и руководителем Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу, копии всех экспертных заключений на акты, содержащие нарушения федерального законодательства, незамедлительно направляются в прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования.

В свою очередь прокуратура Томской области направляет информацию о принятых или планируемых мерах прокурорского реагирования в отношении актов, содержащих положения несоответствующие федеральному законодательству.

С целью решения наиболее сложных вопросов, а также в целях повышения качества экспертных заключений, в Отделе изучается судебная практика в рассматриваемых сферах, своевременно отслеживаются изменения федерального законодательства, специалистами Отдела обобщаются выявленные нарушения федерального законодательства с целью определения наиболее типичных, что позволяет экспертам успешно решать возникшие при проведении юридической экспертизы вопросы.

Таким образом, результаты проведения мониторинга свидетельствуют о том, что в целом законодательное регулирование вопросов в сфере развития малого предпринимательства отвечает требованиям полноты и достаточности.

Однако органами государственной власти Томской области не всегда своевременно учитываются изменения федерального законодательства.

В целом состояние законодательства Томской области в сфере развития малого предпринимательства можно оценить как удовлетворительное.

На момент проведения мониторинга коллизий и пробелов федерального и регионального законодательства в рассматриваемой сфере не выявлено.

Начальник отдела в Томской области
Управления Министерства юстиции Российской Федерации
по Сибирскому федеральному округу О. Б. Афанасьева

ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ ПРОТОКОЛЬНЫХ ПОРУЧЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ НА СОБРАНИЯХ ДУМЫ И ПРОВЕРОК, ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТОЙ

О ситуации с формированием тарифов на оплату медицинских услуг

Первый заместитель Губернатора Томской области
О. В. Козловская

Председателю
Государственной Думы Томской области
Б.А. Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

На пятом собрании Государственной Думы Томской области при обсуждении вопроса «Об отчете об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2006 год» депутаты Новицкий В. В. и Кляйн И. Г. подняли вопрос о порядке формирования тарифов на оплату медицинской помощи населению области в различных медицинских учреждениях.

Тарифы на медицинскую помощь (услуги) в системе обязательного медицинского страхования представляют группу ценовых показателей в денежном выражении определяющих уровень возмещения и состав компенсируемых расходов медицинских учреждений за счет средств обязательного медицинского страхования.

Способы оплаты медицинской помощи и учетные единицы, используемые при формировании тарифов: стационарная помощь и стационарозамещающая — законченный случай лечения по профилям отделений (коек); амбулаторно-поликлиническая помощь — дифференцированный подушевой норматив финансирования поликлиники с фондодержанием на одного прикрепленного жителя.

Расчет тарифов на оплату стационарной и стационарозамещающей медицинской помощи производится на основании «Методики расчета тарифов на медицинскую помощь (услуги), оказываемую гражданам в рамках программ обязательного медицинского страхования», разработанной и согласованной Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования от 23.09.2003 года.

Расчет подушевого норматива для амбулаторно-поликлинических учреждений осуществляется согласно постановлению Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 12.01.2006 № 3 (с изменениями от 02.04.2007 № 35) «О Методике

определения дифференцированных подушевых нормативов для расчета страховых медицинских организаций с медицинскими организациями, оказывающими амбулаторно-поликлиническую помощь по областной Программе обязательного медицинского страхования и имеющими прикрепленное население».

Необходимо отметить, что обе методики предполагают дифференциацию тарифов на оплату медицинской помощи.

Структура тарифов на оплату медицинской помощи в 2007 году утверждена постановлением Администрации Томской области от 01.02.2007 № 12а «Об утверждении структуры тарифов при оплате медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования в 2007 году» и предусматривает состав компенсируемых расходов (полный тариф) на оплату медицинской помощи в ЛПУ, кроме медицинских организаций ведомственного и федерального подчинения, включая медицинские организации ЗАТО Северск.

Состав компенсируемых затрат за счет средств ОМС для федеральных и ведомственных медицинских организаций включает нормативные затраты на оплату труда, начисления на заработную плату, расходы на медикаменты, питание, мягкий инвентарь. В связи с тем, что содержание ведомственных и федеральных медицинских организаций, медицинских организаций ЗАТО Северск осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, с целью исключения двойного финансирования тариф на оплату медицинской помощи в системе ОМС для данных учреждений сформирован с учетом пяти статей расходов на объем медицинской помощи, оказываемой по Программе ОМС.

Необходимо отметить, что различия в тарифах на оплату стационарной и стационарозамещающей помощи в системе ОМС для отделений одного профиля обусловлено не только структурой расходов, включенных в состав тарифа, но и другими причинами, а именно:

- территориальным расположением медицинской организации (соответственно различием учтенных в тарифе расходов на оплату труда за счет применения районных коэффициентов и северных надбавок, удорожанием норматива финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи по медикаментам и продуктам питания для северных районов);

- уровнем оказания медицинской помощи (центральные районные больницы, городские учреждения, учреждения, оказывающие специализированную медицинскую помощь) и оснащенностью;

- средней длительностью пребывания одного больного в профильном отделении в

зависимости от уровня оказания медицинской помощи;

- затратами параклинических отделений, реанимационно-анестезиологических отделений и оперблока.

Например: тариф терапевтического отделения МКМЛПУ «Городская больница №3» на 2007 год — 8217.5 рублей и аналогичного отделения МЛПМУ «Межвузовская больница» — 7689.4 рублей в связи с разной оснащенностью больниц и отсутствием в последней реанимационно-анестезиологического отделения и оперблока.

При расчете подушевых нормативов финансирования амбулаторно-поликлинических учреждений используется вышеуказанная методика (постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 12.01.2006 №3 (с изменениями от 02.04.2007 №35).

Методика устанавливает единый порядок расчета нормативов финансирования для всех медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по Программе ОМС и имеющих прикрепленное население.

Нормативы финансирования на объем собственной деятельности поликлиник рассчитываются исходя из среднего норматива по области с учетом коэффициента

территориальной дифференциации муниципального района (города) и коэффициента половозрастных затрат конкретной медицинской организации.

Коэффициент территориальной дифференциации расходов определяется отдельно для каждого муниципального образования и учитывает разницу в затратах на оказание медицинской помощи в разных муниципальных образованиях (разницу в районных коэффициентах к заработной плате, наличие северных надбавок, разницу в тарифах на коммунальные услуги, продолжительности отопительного сезона, удорожание медикаментов и продуктов питания для северных районов области).

Применяемый для корректировки среднедушевого норматива коэффициент половозрастных затрат учитывает как половозрастной состав прикрепленного к поликлинике населения и его численность, так и уровень затрат на оказание медицинской помощи, связанный с половозрастной структурой. Каждая поликлиника имеет разную половозрастную структуру прикрепленного населения и разный удельный вес определенных возрастных групп в структуре прикрепленного населения и, соответственно, несет разные по величине затраты на оказание медицинской помощи, что и учитывает коэффициент половозрастных затрат.

Например, у частной медицинской организации ООО МСЧ №3 коэффициент равен 0.79 и она обслуживает только взрослое население, а у ЗАО «Центр семейной медицины» этот коэффициент равен 0.86, так как обслуживает не только взрослое, но и детское население в возрасте от 0 до 18 лет.

Кроме того, для проведения межтерриториальных и внутритерриториальных взаиморасчетов между лечебными учреждениями за медицинские услуги, оказанные специалистами, отсутствующими в поликлинике — фондодержателе и услугами за плановую стационарную и стационарозамещающую помощь, формируется дифференцированный подушевой норматив с учетом расходов на фондодержание, или, иными словами, сумма средств на обеспечение взаиморасчетов.

В соответствии с распоряжением Главы Администрации Томской области от 08.07.2002 №282-р тарифы на оказание медицинской помощи в системе ОМС утверждает Согласительная комиссия по тарифам в системе ОМС Томской области, которая также принимает решения по установлению размеров, состава и индексации тарифов на оплату медицинской помощи в системе ОМС Томской области.

О ходе исполнения протокольного поручения по итогам выступления Председателя Думы Б. А. Мальцева на 6-м собрании Государственной Думы Томской области

Выписка № 2/6-4 из протокола 6-го собрания
Государственной Думы Томской области
от 26 июля 2007 года.

Мальцев Б. А. предложил:

Комитету по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области (Чернышёв И.Н.) создать комиссию для изучения ситуации, связанной с резким повышением цены на хлеб, и доложить о результатах Государственной Думе Томской области.

**Информация Комитета по труду и социальной политике
о ходе исполнения протокольного поручения.**

В соответствии с протокольным поручением Комитетом по труду и социальной политике создана комиссия для изучения ситуации, связанной с резким повышением цены на хлеб.

С целью информирования депутатов о результатах работы комиссии приводим протокол заседания «хлебной комиссии».

**Протокол заседания комиссии по хлебному вопросу
07.09.2007 года.**

На заседании комиссии присутствуют:

Таловский Александр Иванович, начальник Департамента потребительского рынка;

Аникин Алексей Валерьевич, начальник Департамента государственного заказа и ценовой политики;

Титаренко Ирина Павловна, заместитель начальника Департамента экономики;

Чернышев Игорь Николаевич, депутат Государственной Думы Томской области председатель комитета по труду и социальной политике;

Громов Олег Владимирович, депутат Государственной Думы Томской области;

Рубцов Евгений Леонидович, депутат Государственной Думы Томской области;

Шевченко Владимир Иванович, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области;

Панько Сергей Анатольевич (вместе с Шевченко) Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области;

Немировская Лидия Ивановна, начальник отдела по защите прав потребителей

Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

Федоров Алексей Геннадьевич, председатель комитета по труду и социальной политике Думы г. Томска;

Куцарев Александр Васильевич, старший оперуполномоченный ОБЭП КМ УВД;

Дикопольцева Купава Владимировна, начальник отдела по труду и социальной политике.

С информацией о состоянии потребительских цен на хлеб и хлебобулочную продукцию на территории Томской области выступил Таловский А.И., который проинформировал членов комиссии о следующем:

С июля 2007 года в Томской области наблюдается рост потребительских цен на хлеб и хлебобулочные изделия, темп роста которых за январь-июль по сравнению с декабрем 2006 года составил 115.4 % (при росте оптовой цены на 107.8 %).

Анализ ситуации на рынке зерна и продовольствия в Томской области показал, что повышение стоимости хлеба связано с ростом цен на зерно, отмеченный во всех регионах РФ. За январь-июль 2007 года рожь подорожала на 14.6 %, пшеница — на 20.4 %.

Увеличению реализационной цены способствовали снижение совокупных запасов зерна в сельхозорганизациях, у заготовителей и в переработке, а также активная экспортная торговля. Кроме того, негативное влияние на ценовую конъюнктуру

зернового рынка оказали низкие оценки валового сбора нового урожая зерновых культур.

Кроме того, повышение стоимости хлеба вызвано удорожанием его производства. С 1 января 2007 года для томских предприятий повышены тарифы на электроэнергию 15.8%, на тепло 15.6%, на грузовые перевозки 14.9%. В результате за январь-июнь 2007 года к декабрю 2006 года прирост цен производителей на продукцию мукомольно-крупяной промышленности составил 153.7%. При этом оптовая цена муки пшеничной 1 сорта увеличилась на 54.5%, высшего сорта — на 52.7%. Соответственно наиболее, значительное увеличение цен производителей произошло на продукцию из муки высшего сорта: хлеб и изделия булочные 10% Хлеб ржано-пшеничный подорожал на 7.1%, хлеб пшеничный из муки 1 сорта — на 8.1%.

В целях сдерживания необоснованного роста цен на хлеб в Администрации области проведен ряд рабочих совещаний с ведущими операторами рынка.

Специалистами Департамента потребительского рынка совместно с Департаментом государственного заказа и ценовой политики за июль-август проведено 18 проверок по применению торговых надбавок и уровня сложившихся цен на производстве и реализации хлебобулочных изделий, в том числе с выездом в муниципальные образования Томск, Северск, Асино, Томский и Чаинский районы. Всего проверено 56 организаций торговли и 18 предприятий хлебопечения. По результатам проверок торговые надбавки существенно снизились. В среднем торговая надбавка на социальные виды хлеба составила: в областном центре — 14.5%, муниципальных образованиях — 11%.

На предприятиях хлебопекарной промышленности области соблюдаются рекомендации Распоряжения Главы Администрации Томской области от 27 декабря.

На предприятиях хлебопекарной промышленности области соблюдаются рекомендации Распоряжения Главы Администрации Томской области от 27 декабря 2003 г. № 940-р и договоренности по сдерживанию роста цен (совещание предпринимателей и хозяйствующих субъектов, занимающихся хлебопекарным производством 02.08.2007г.) при продаже хлеба пшеничного первого сорта и ржано-пшеничный применять торговую надбавку в размере не более 15%.

В августе т. г. в Томской области отмечалось снижение оптовых цен на пшеничную и ржаную муку. Снижение цен с третьей декады августа составило: на зерно — 14.8%, муку пшеничную 1 сорта — 2%, муку ржаную обдирную — 7%. Это связано со стабилизацией ситуации на зерновом рынке, наметившейся в связи с поступлением зерна нового урожая. Администрация Томской области продолжит работу с муниципальными образованиями, производителями и продавцами хлеба и хлебобулочных изделий по применению экономически обоснованных торговых надбавок. Докладчиком были представлены членам комиссии статистические данные по потребительским ценам на основные продукты питания по регионам России и ряду районов Томской области (приложение).

По итогам представленной информации Таловский А.И. предложил: организовать работу комиссии (в случае если намерения Думы серьезно заниматься этим вопросом) не реже 1 раза в квартал для изучения и контроля в целом всех проблем отрасли, а не только ценовой составляющей. Ведь проблема отрасли сводится к большому количеству составляющих: необходимо изучить ситуацию и опыт работы регионов по формированию резервного фонда зерна, рассмотреть проблему транспортных тарифов, действующих сегодня в рамках антимонопольного законодательства не в пользу наших предприятий и др.

Депутат Громов О.В., выступивший перед членами комиссии поддержал предложения Таловского А.И. как в части режима работы комиссии, так и в подходе к ее работе. Выступающий проинформировал членов комиссии и о стабилизации ситуации с ценами на хлеб в Асиновском районе, недостатки которой были отмечены Губернатором области.

Депутат Рубцов Е.Л. проинформировал членов комиссии о том, что рассматривать одной из составляющих роста цен на хлебобулочную продукцию июль-август 2007 года — некий сговор поставщиков, не в коем случае нельзя. Необходимо учитывать тот факт, что зернового рынка Томской области нет, мы живем в рамках единого зернового рынка России. А рост цен произошел во всех субъектах РФ. Повышать цену местным производителям мукомольной промышленности экономически не выгодно, так как данный сегмент рынка будет занят производителями соседних регионов (Алтай).

Выступающий отметил, что в сентябре (это решение уже подписано) Томские мельницы проведут снижение цен на мучную продукцию, однако цена все равно не достигнет показателя сложившегося на данном рынке в мае текущего года. Рубцов Е.Л. отметил, что сегодня необходимо говорить о государственных мерах по стабилизации рынка цен на хлеб и эти меры должны предприниматься не органами государственной власти на уровне субъектов РФ, а Правительством РФ. Подробно остановился докладчик на необходимости решения вопросов тарифов на транспортировку при закупке областью зерна соседей (сегодня: для нас тариф 100 %, а если везут от нас то 50 %).

Немировская Л.И. начальник отдела по защите прав потребителей Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека проинформировала членов комиссии об итогах последних проверок, проведенных службой, согласно распоряжения Губернатора. Докладчик проинформировала членов комиссии о том, что последняя проверка проведенная 06.09.2007 показала: из 13 торговых точек, только в четырех выполняется Распоряжение Губернатора в части предельной торговой надбавки. Установление торговых надбавок в торговых точках города беспорядочно. В одной торговой точке торговые надбавки даже на продукцию одного и того же поставщика разнятся кратно. Что касается качества хлебобулочной продукции, можно отметить его улучшение. Если ранее из общего объема жалоб на данный вид продукции вопросы качества занимали 30 %, то сегодня это 15 %, а за первое полугодие 2007 года в службу поступило всего 8 официальных жалоб на качество хлебобулочной продукции. Вместе с тем, докладчик проинформировала о проблеме привлечения к ответственности недобросовестных «хлебопеков». В рамках действующего законодательства установлена административная ответственность, которая не «пугает» руководителей предприятий, к которым у службы имеются претензии. Судами данные иски рассматриваются только в случае их неоднократного вынесения конкретному предприятию. Предприятия же в свою очередь могут перерегистрироваться, реорганизоваться и т.д.

Итог заседания комиссии подвел председательствующий Чернышев И. Н.:

Решение комиссии:

1. Ситуация на рынке хлеба на территории Томской области на 07.09.2007 стабильна.
2. Констатировать, что рост цены в июле-августе 2007 года на хлеб и хлебобулочные изделия на территории Томской области произошел в результате совокупности причин, в том числе по причине увеличения цен на мировом рынке зерна.
3. Сформировать план работы комиссии, с учетом ее работы 1 раз в квартал.
4. Комиссии совместно с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области ежемесячно готовить информацию о результатах контрольных проверок по качеству и ценам на хлеб социальных сортов, в целях ее публикации в средствах массовой информации.

О ходе исполнения протокольного поручения по вопросу повестки собрания «О законе Томской области «Об отчёте Администрации Томской области об исполнении областного бюджета за первое полугодие 2007 года»

Выписка №2/7-4 из протокола 7-го собрания Государственной Думы Томской области от 30 августа 2007 года по вопросу повестки собрания: «О Законе Томской области «Об отчёте Администрации Томской области об исполнении областного бюджета за первое полугодие 2007 года» (1, 2 чтение)

Кляйин И. Г. предложил:

Администрации Томской области подготовить и направить в Государственную Думу Томской области следующую информацию:

что влияет на увеличение показателей оборота розничной торговли;

какова доля местного товаропроизводителя в объёме розничной торговли продовольственными товарами;

в каких отраслях и почему наблюдается спад производства, каковы меры его преодоления.

Контроль возложить на бюджетно-финансовый комитет Государственной Думы Томской области (Пономаренко В. Л.).

Информация Администрации Томской области о ходе исполнения протокольного поручения.

И. о. председателя
Государственной Думы Томской области
Г. А. Шамину

Уважаемый Григорий Андреевич!

Направляю Вам информацию по протокольному поручению 7-го собрания Государственной Думы Томской области по вопросу повестки собрания «О Законе Томской области «Об отчете Администрации Томской области об исполнении областного бюджета за первое полугодие 2007 года», принятое по предложению депутата И. Г. Кляйна.

1) Что влияет на увеличение показателей оборота розничной торговли.

Последние пять лет среднегодовые темпы роста оборота розничной торговли в Томской области составляют более 16%. В I полугодии 2007 года розничная торговля развивается менее динамично, оборот достиг почти 30 млрд. рублей, прирост составил 4.1 % (в целом по России 14.2 %). Замедление темпов роста оборота розничной торговли в 2007 году обусловлено более высокими, чем в целом по России, показателями роста в предыдущие годы. По сравнению с 2000 годом оборот розничной торговли в Томской области вырос в 2.2 раза, по России — в 1.8 раза. Доля торговли в ВРП составляет около 10 %, отрасль обгоняет рост экономики в 1.5 раза.

Томская область сохраняет третье место в СФО по товарообороту на душу населения (после Кемеровской и Новосибирской областей), объем которого в январе-июне 2007 года составил 28286 рублей, что на 467 рублей выше показателя в среднем по СФО.

Основными факторами, положительно влияющими на динамику розничного товарооборота, являются:

1) Повышение платежеспособного спроса населения на потребительские товары, вследствие роста реальных доходов населения.

На протяжении последних восьми лет наблюдается динамичное увеличение реальных денежных доходов населения, однако, оборот розничной торговли опережал их рост. В 2007 году наблюдается замедление роста реальных доходов населения — за 6 месяцев т. г. прирост составил 3.4 % (соответствующий период 2006 года — 18 %).

2) Товарная насыщенность потребительского рынка.

Высокая товарная насыщенность потребительского рынка сохраняет устойчивый характер и соответствует платежеспособному спросу населения на важнейшие продукты питания, товары легкой промышленности и культурно-бытового назначения. Незначительные колебания товарного насыщения имеют, как правило, непродолжительный, сезонный характер. Обеспечиваются ежегодные объемы завоза товаров в северные и труднодоступные районы области. Поддерживается стабильный уровень запасов в торговой сети в пределах 27-33 дней торговли.

3) Развитие товаропроводящей сети.

В последние годы развитие торговли характеризуется совершенствованием качества ее структуры за счет ввода новых крупноформатных торговых предприятий, а также расширением сетевой торговли. Количество магазинов только за 2006 год увеличилось на 106 ед., торговая площадь — на 58.8 тыс. кв. м. В среднем на 1 тыс. жителей области приходится 635 кв. м торговой площади (для сравнения этот показатель в европейских странах составляет около 1000 кв. м).

Основной прирост торговых площадей и, соответственно, розничного товарооборота обеспечен за счет открытия магазинов сетевой торговли. За последние пять лет введено в действие 24 магазина трех форматов ГК «ЛАМА», 8 магазинов «Сибирской копеечки», 4 магазина сети «Холидей классик», 6 магазинов сети «Быстроном», 4 магазина «АЛПИ», 4 магазина «Эльдорадо», 2 супермаркета

«Техносила», 2 торговых центра «Эксперт», 11 магазинов «ТОП- книга» и др. В 2008-2009 годах имеются перспективы вхождения на областной рынок сетевых розничных компаний известных «брендов»: «Седьмой континент», «IKEA», что обеспечит прирост торговых площадей более чем на 200 тыс. кв. м.

4) Изменение структуры потребительских расходов.

Важно отметить увеличение доли непродовольственных товаров в обороте розничной торговли, как показатель улучшения потребительских настроений и ожиданий (с 50.1 % в 2003 году до 57.5 % за 2006 год и 59.1 % в I полугодии т. г.). Это изменение также обусловлено ростом доходов населения, так как продукты питания как товары повседневного спроса имеют ограниченный предел роста при увеличении доходов, в отличие от непродовольственных товаров.

Замедление темпов роста розничного товарооборота в условиях благоприятной экономической конъюнктуры, сложившейся в последние годы, устойчивого роста доходов населения, обусловлено также перераспределением расходов населения по другим статьям расходов (недвижимость, услуги и пр.). Рост потребительских расходов на покупку непродовольственных товаров в 2006 году составил 57.2%, на оплату услуг — 38.8%, на покупку продуктов питания — 13.8%. Из группы непродовольственных товаров можно выделить возрастающий интерес населения к покупкам автомобилей, мотоциклов, компьютеров, телефонов, полиграфической продукции, одежды трикотажной и ряда других товаров, в том числе товаров длительного пользования.

Резервом роста товарооборота остается рост уровня жизни населения, развитие производства потребительских товаров высокого качества, привлечение

инвестиций в отрасли, ориентированные на потребительский рынок, снижение темпов инфляции.

2) Какова доля местного товаропроизводителя в объёме розничной торговли продовольственными товарами.

Внутриобластной рынок продовольственных товаров формируется как за счет собственных ресурсов, так и за счет их поступления из других регионов России и импорта. Ввоз ряда готовых продовольственных товаров и пищевого сырья экономически оправдан, так как является дополнением к собственному производству и расширяет продовольственный рынок для удовлетворения разнообразных запасов потребителей. Это, прежде всего, касается продуктов тропического происхождения: чай, кофе, специи, сахар и др., табак, соль, масло растительное, мясные, молочные и рыбные консервы, шампанское, вино, коньяки и др.

Ускоренными темпами развивается местная пищевая промышленность, среднегодовой прирост производства продукции которой за последние 5 лет составляет около 17 %. За I полугодие 2007 года производство пищевых продуктов в области составило 8.2 млрд. рублей, что на 12 % превышает уровень соответствующего периода 2006 года.

По оценке в продовольственной структуре потребления доля местных производителей возросла с 26 % в 2000 году до 48 % в 2006 году. Томские товаропроизводители обеспечивают текущие потребности области по цельномолочной продукции на 80.4 %, мясо и мясопродукции — 67 %, муке — 66.4 %, картофелю — 80 %, овощам — 76 %, яйцу — на 35 %, водке и ЛВИ — 73 %, пиву — 35 %.

Продукция местных товаропроизводителей представлена во всех сетевых магазинах области. С входящими иногородними сетевыми компаниями Администрация области совместно с Томской ассоциацией пищевиков подписывает Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве (в 2007 году Соглашение подписано с «АЛПИ»).

Местные производители продуктов питания активно осваивают рынки соседних регионов. Томская область в межрегиональном продовольственном товарообмене

выступает как поставщик мясной и молочной продукции, продуктов питания промышленной выработки, алкогольных напитков и продукции заготовительной отрасли. Коэффициент покрытия ввоза вывозом в 2006 году увеличился до 0.8 против 0.5 в 2005 году.

Лидерами по освоению региональных рынков за пределами области является ОАО «Томское пиво», ЗАО «Сибирская Аграрная Группа», ООО «ТПК», ЗАО «Том-Мае», ОАО «Томский кондитер», ЗАО «КФ «Красная звезда».

3) В каких отраслях и почему наблюдается спад производства, каковы меры его преодоления.

В сфере производства потребительских товаров спад производства отмечается только в производстве кожаной обуви.

В январе-июне 2007 года индекс производства кожи, изделий из кожи и производство обуви в Томской области составил 69.8 % к соответствующему периоду 2006 года, что обусловлено снижением производства кожаной обуви на 48.6 %.

Снижение производства обуви в январе-июле 2007 года произошло и в целом по России — 90.8 %, что обусловлено, прежде всего, возрастающим давлением импорта (рост импорта физического объема обуви в 2.6 раза за январь-июнь 2007 года связан со снижением таможенных платежей на «дешевую обувь»).

Основной выпуск кожаной обуви проводится на предприятиях ООО «РОНОКС» и ООО «ТОКО», где в 2007 году отмечается снижение производства.

Отрицательная динамика объемов производства на ООО «РОНОКС» обусловлена рядом факторов: предприятие не получило тендер на производство

спецобуви в 2007 году (в 2006 году отшили 2 тыс. пар по госзаказу); и изменением ассортиментной политики. Предприятие перешло на выпуск преимущественно зимней коллекции обуви из-за высокой конкуренции с дешевой китайской обувью. В результате чего, снизилось количество выпускаемых пар при увеличении их стоимости. В планах предприятия наращивание объемов производства зимней мужской обуви.

Значительное снижение производственных показателей на ООО «ТОКО» связано с реорганизацией предприятия и модернизацией производства в I полугодии 2007 года. В связи с переездом на новые производственные площади не удалось набрать полный штат сотрудников и по итогам 7 месяцев 2007 года выйти на полную производственную мощность.

В целом обувные предприятия ООО «РОНОКС» и «ООО «ТОКО» планируют завершить 2007 год с показателями на уровне прошлого года.

Главная проблема предприятий обувной промышленности — присутствие на отечественном товарном рынке большого количества серого импорта: 90% продукции завозится из Китая. Условия производства в Китае, государственная поддержка кожевенно-обувной отрасли в этой стране, а также 25%-ые ввозные пошлины на обувь обеспечивают высокие темпы роста производства и низкие цены на продукцию. Отечественная кожевенно-обувная промышленность находится в неравных конкурентных условиях с основными импортерами — китайскими производителями. Импорт обуви дает прибыль от 100% и выше, а отечественное производство — 7-10%, что снижает инвестиционную привлекательность отрасли.

Минпромэнерго в настоящее время ведется работа по снятию пошлин на отдельные виды сырьевых ресурсов, в том числе с учетом предложений от Томской области. В частности, освобождены от пошлин отдельные виды сырья для кожевенно-обувной промышленности, установлены повышенные заградительные пошлины по вывозу кожсырья с территории России.

С уважением,
Первый заместитель Губернатора
Томской области
О. В. Козловская

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРОК, ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Информация Администрации Томской области по результатам контрольного мероприятия, проведенного Контрольной палатой Государственной Думы Томской области по вопросу «Анализ формирования государственного долга Томской области в 2006 году и расходов на обслуживание долговых обязательств»

Председателю Государственной
Думы Томской области
Б. А. Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

Рассмотрев отчет Контрольной палаты Государственной Думы Томской области по результатам контрольного мероприятия «Анализ формирования государственного долга Томской области в 2006 году и расходов на обслуживание долговых обязательств», сообщаю об итогах рассмотрения данного отчета и принятых мерах по предупреждению выявленных нарушений.

По вопросу отражения средств от продажи акций.

Денежные средства от продажи акций ОАО «Томскнефтегаз» в сумме 60123.6 тыс. рублей в 2006 году учтены в неналоговых доходах областного бюджета в связи с тем, что действующая редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает возможность отражения доходов от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, как в неналоговых доходах бюджета в соответствии со ст. 57 Бюджетного кодекса РФ, так и в источниках финансирования дефицита бюджета в соответствии со ст. 95 Бюджетного кодекса РФ.

Тем не менее, при формировании областного бюджета на 2007 год замечание Контрольной палаты Государственной Думы Томской области учтено, и поступления от реализации акций, и иные формы участия в капитале, находящемся в государственной и муниципальной собственности, отражаются в источниках финансирования дефицита областного бюджета.

По вопросу планирования потребности областного бюджета в кредитных ресурсах.

Планирование потребности областного бюджета в кредитных ресурсах производилось с учетом планируемых квартальных дефицитов областного бюджета. В связи с поступлением в 2006 году внеплановых доходов в областной бюджет в целях экономии расходов на обслуживание государственного долга Томской области

было принято решение о досрочном погашении кредитов кредитных организаций. В результате досрочного погашения кредитов экономия расходов на обслуживание государственного долга составила 36951 тыс. рублей.

По вопросу привлечения кредитов коммерческих банков.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в текущем году проведен открытый конкурс по определению кредитной организации для заключения государственного контракта на предоставление кредитных ресурсов для областного бюджета Томской области.

По вопросу отражения обязательств по предоставленным государственным гарантиям Томской области.

В соответствии с приказом Департамента финансов от 15.05.2007 №19-1 объем обязательств по предоставленным государственным гарантиям учитывается с 1 июня 2007 года исходя из объема предоставленной гарантии.

По вопросу оформления договоров о предоставлении государственных гарантий Томской области.

Замечания Контрольной палаты Государственной Думы Томской области учитываются при заключении договоров о предоставлении государственных гарантий Томской области в 2007 году.

По вопросу отражения расходов на обслуживание государственного долга.

Расходы областного бюджета в части оплаты услуг агентов по операциям с государственными обязательствами и международных рейтинговых агентств в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденными приказом Министерства финансов РФ от 21.12.2005 №152н, отнесены по коду экономической классификации 226 «Прочие услуги». Согласно письму Министерства финансов РФ от 27.04.2006 №06-02-27 и разработанному Министерством финансов бланку консолидированного бюджета указанный код экономической классификации не может быть отнесен к подразделу 0112 «Обслуживание государственного и муниципального долга». Внесение в бланк консолидированного бюджета дополнительных показателей не допускается. В связи с чем вышеуказанные расходы на обслуживание государственного долга отнесены по подразделу 0115 «Другие общегосударственные вопросы», что не является нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, не запрещающих отражение данных расходов по подразделу 0115.

По вопросу финансирования ОГСУ «Томская расчетная палата».

При составлении проекта областного бюджета на 2008-2010гг. учтено, что финансирование деятельности ОГСУ «Томская расчетная палата» будет осуществляться по смете, как бюджетное учреждение.

С уважением,
И. о. Губернатора Томской области
О.В. Козловская

**Информация Администрации
Томской области об итогах рассмотрения
отчета Контрольной палаты
Государственной Думы Томской области
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка использования средств областного
бюджета, внесенных в качестве увеличения
уставного фонда ОГУП «Инжкомсервис»**

Председателю Государственной
Думы Томской области
Б. А. Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

Администрация Томской области направляет Вам информацию об итогах рассмотрения отчета Контрольной палаты Государственной Думы Томской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, внесенных в качестве увеличения уставного фонда ОГУП «Инжкомсервис».

В целях своевременного представления ОГУП «Инжкомсервис» обновленных карт учета государственного имущества проводилась работа по истребованию документов у предприятия, в связи с чем Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области неоднократно направлялись письменные напоминания в его адрес.

Имущество (основные средства, материалы, денежные средства и т.д.) учитывалось ОГУП «Инжкомсервис» в порядке, установленном действующим законодательством о бухгалтерском учете, в составе активов бухгалтерского баланса. Контроль за его наличием со стороны Департамента по управлению государственной собственностью Томской области осуществлялся посредством анализа данных проведенной ликвидационной комиссией предприятия инвентаризации.

В порядке, установленном действующим законодательством (п. 1 ст. 63 Гражданского кодекса Российской Федерации), ликвидационной комиссией ОГУП «Инжкомсервис» размещено в органах печати объявление о ликвидации предприятия. Кредиторам и дебиторам разосланы письменные уведомления. Свидетельством о принятии мер к выявлению дебиторской задолженности является уменьшение ее размеров в период действия ликвидационной комиссии.

В соответствии с решением, принятым на заседании ликвидационной комиссии (протокол заседания ликвидационной комиссии от 13.09.2004 № 1), ликвидатором проведена инвентаризация всего имущества и обязательств ОГУП «Инжкомсервис». По результатам проведенных мероприятий в Департамент по управлению государственной собственностью Томской области представлены: инвентаризационные описи основных средств от 22.09.2004 №№ 01-08, инвентаризационные описи товарно-материальных ценностей от 22.09.2004 №№ 09-12, сличительные ведомости результатов инвентаризации основных средств и товарно-материальных ценностей от 28.09.2004 №№ 1, 2, акты о результатах инвентаризации от 29.09.2004, акт инвентаризации наличия денежных средств от 22.09.2004 № 1, информация об имуществе и обязательствах ОГУП «Инжкомсервис» в виде оборотно-сальдовых ведомостей по всем счетам бухгалтерского учета предприятия на 01.09.2004 (01, 02, 10, 41 (субсчета 1, 5), 58 (субсчета 1, 3), 60, 62, 68, 69, 70, 71.76 (субсчет 5), 86, 98).

В порядке, установленном п. 2 ст. 63 Гражданского кодекса Российской Федерации, после окончания срока для предъявления требований кредиторами ликвидатором предприятия был составлен промежуточный ликвидационный баланс по состоянию на 17.11.2004 и направлен в налоговый орган. По итогам рассмотрения документов налоговым органом выдано Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о составлении промежуточного ликвидационного баланса ОГУП «Инжкомсервис» от 03.12.2004 № 2047000288190. Свидетельство и промежуточный ликвидационный баланс на 17.11.2004 с приложением документов (пояснительная записка, оборотно-сальдовые ведомости по счетам бухгалтерского учета предприятия, справка налогового органа о расчетах предприятия по платежам в бюджет), содержащих все необходимые сведения, предусмотренные законодательством, о составе и количестве имущества и обязательствах ОГУП «Инжкомсервис» (в том числе о требованиях кредиторов (кредиторской задолженности), подлежащих удовлетворению за счет имущества предприятия), представлены ликвидатором в Департамент по управлению государственной собственностью Томской области.

В порядке, установленном ст. 63 Гражданского кодекса Российской Федерации, ликвидатором ОГУП «Инжкомсервис», назначенным распоряжением Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 24.01.2007 № 17, были проведены все необходимые ликвидационные мероприятия, в том числе по погашению кредиторской задолженности предприятия. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество предприятия принято в Казну Томской области. Ликвидационный баланс предприятия составлен ликвидатором по состоянию на 06.04.2007. По результатам рассмотрения данных, подтверждающих полное осуществление расчетов предприятия с его кредиторами, документов о движении основных средств, товарно-материальных ценностей, денежных средств предприятия за весь период ликвидации, Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области был утвержден ликвидационный баланс ОГУП «Инжкомсервис». На основании представленных в налоговый орган документов выдано Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о государственной регистрации юридического лица в связи с его ликвидацией от 28.04.2007 № 2077017228462.

Данная последовательность ликвидационных мероприятий не противоречит нормам действующего законодательства. Из смысла ст. 21 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» после предоставления в регистрирующий орган ликвидационного баланса осуществляется государственная регистрация юридического лица в связи с его ликвидацией, после чего выполнение каких-либо юридически значимых действий данным юридическим лицом не представляется возможным.

Решение о списании с бухгалтерского учета ОГУП «Инжкомсервис» здания РММ, расположенного в п. Зональный, ликвидационной комиссией не было принято в связи с отсутствием достаточных правовых оснований для прекращения права хозяйственного ведения предприятия на данный объект. Более того, исходя из анализа бухгалтерского баланса на 01.09.2004, промежуточного ликвидационного баланса предприятия, ОГУП «Инжкомсервис» подлежало ликвидации в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в связи с чем наиболее целесообразным представлялось сохранение в составе основных средств предприятия данного объекта недвижимости для возможного решения вопроса о его принадлежности в судебном порядке в период конкурсного производства.

Перевод объектов основных средств общей стоимостью 108,9 тыс. руб. в состав оборотных активов был произведен по решению конкурсного управляющего в период конкурсного производства предприятия. К моменту начала второго этапа ликвидации ОГУП «Инжкомсервис» данные объекты уже учитывались в составе товарно-материальных ценностей. Списание указанного имущества оформлено ликвидационной комиссией с соблюдением норм действующего законодательства о бухгалтерском учете.

При проведении инвентаризации имущества ОГУП «Инжкомсервис» в период ликвидации предприятия ликвидационной комиссией было установлено, что объект «Дорога» первоначальной стоимостью 10 тыс. руб. был включен руководством ОГУП «Инжкомсервис» в перечень движимого имущества, учитываемого в составе объектов основных средств предприятия, неправомерно, так как фактически представлял собой материальные затраты на гравийную отсыпку незначительной части территории перед складскими помещениями, расположенными по адресу: ул. Пастера, 2а, которые в порядке, установленном законодательством о бухгалтерском учете, требовалось списать на общехозяйственные расходы предприятия. Данный объект не подлежал принятию в Казну Томской области и учету в Реестре государственного имущества Томской области по окончании ликвидации предприятия, в связи с чем в установленном порядке был списан с бухгалтерского учета предприятия ликвидационной комиссией.

Решение о списании дебиторской задолженности предприятия принято ликвидационной комиссией по результатам проведенного анализа данных бухгалтерского учета ОГУП «Инжкомсервис», а также информации, предоставленной конкурсным управляющим предприятия. При этом отсутствие первичных документов, как одно из обстоятельств, подтверждающих невозможность взыскания дебиторской задолженности, явилось основанием для принятия решения о ее списании. Списание дебиторской задолженности оформлено ликвидационной комиссией с соблюдением норм действующего законодательства о бухгалтерском учете.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» оценка рыночной стоимости движимого имущества ОГУП «Инжкомсервис», решение о реализации которого было принято в период ликвидации предприятия, производилась (выписки из отчетов об установлении рыночной стоимости объектов оценки, являющихся принадлежностью ОГУП «Инжкомсервис», ОГСУ «Фонд государственного имущества Томской области» от 11.04.2005 № ФИ-184 и от 25.08.2006 № ФИ-259). Продажа имущества осуществлялась на основании данных проведенной оценки путем публичного предложения (объявления в СМИ о проведении торгов).

В порядке, установленном действующим законодательством, организации, в том числе и областные государственные унитарные предприятия, самостоятельно осуществляют взаимодействие с архивными учреждениями. Ответственность за организацию хранения документации несет руководитель организации (ликвидатор, конкурсный управляющий).

Согласно информации, предоставленной в устной форме ОГУ «Государственный архив Томской области», конкурсным управляющим ОГУП «Инжкомсервис» в архивное учреждение были представлены документы, образовавшиеся в деятельности предприятия. В результате проведенной экспертизы документов архивным учреждением были приняты на хранение документы только по личному составу предприятия. Выборочный характер принятия документов на хранение объясняется ограниченным количеством необходимых площадей и специалистов архивного учреждения.

Порядок исполнения обязательств должника собственником имущества должника — унитарного предприятия, учредителями (участниками) должника либо третьим лицом или третьими лицами в конкурсном производстве определен ст. 125 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Согласно данной норме собственник имущества должника — унитарного предприятия, учредители (участники) должника либо третье лицо или третьи лица в любое время до окончания конкурсного производства вправе одновременно удовлетворить все требования кредиторов или предоставить должнику денежные средства, достаточные для их удовлетворения, на условиях договора беспроцентного займа.

При этом с учетом норм налогового законодательства удовлетворение требований налоговых органов по погашению задолженности предприятия по платежам в бюджет и внебюджетные фонды, собственником имущества должника —

унитарного предприятия, учредителями (участниками) должника либо третьими лицами не представляется возможным.

Предоставление денежных средств ОГУП «Инжкомсервис» на условиях беспроцентного займа неизбежно повлекло бы необходимость отражения полученных из бюджета ресурсов в составе кредиторской задолженности предприятия, что также не позволило бы завершить процедуру ликвидации ОГУП «Инжкомсервис».

Учитывая вышеизложенное, Администрацией Томской области было принято решение о предоставлении денежных средств областному предприятию в порядке, установленном Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», для увеличения его уставного фонда.

Выделенные Департаменту по управлению государственной собственностью Томской области из областного бюджета денежные средства для пополнения уставного фонда ОГУП «Инжкомсервис» в установленном порядке и полном объеме были перечислены на счет находящегося в конкурсном производстве предприятия. При этом с момента перечисления денежных средств Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области осуществлялся непрерывный контроль за использованием денежных средств по назначению — удовлетворение требований кредиторов с целью прекращения в отношении предприятия конкурсного производства, проводился анализ представляемых конкурсным управляющим документов (в Департаменте имеются все документы о движении денежных средств на расчетном счете ОГУП «Инжкомсервис» с момента их перечисления до завершения процедуры ликвидации предприятия).

Договор с ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» на оказание услуг по инвентаризации здания РММ, расположенного в п. Зональном, был заключен на основании решения, принятого конкурсным управляющим ОГУП «Инжкомсервис». Возникшая в результате кредиторская задолженность в размере 12.4 тыс. руб. подлежала погашению и была погашена 09.01.2007 за счет средств предприятия, как и прочая задолженность, образовавшаяся в ходе конкурсного производства.

Платежи по погашению задолженности предприятия перед бюджетом и внебюджетными фондами при отсутствии первичных бухгалтерских документов (декларации по налогам), подтверждающих обоснованность её возникновения, были осуществлены на основании требований налоговых органов, в заявленных ими объемах. Неисполнение данных обязательств предприятия перед налоговыми органами не позволило бы завершить в установленном порядке процедуры банкротства и ликвидации ОГУП «Инжкомсервис».

Основная сумма бюджетных средств в объеме около 4.6 млн. руб. была использована конкурсным управляющим ОГУП «Инжкомсервис» для погашения кредиторской задолженности предприятия, включенной по решениям Арбитражного суда в Реестр требований кредиторов, а также внеочередной задолженности, образовавшейся в ходе конкурсного производства. На момент принятия Арбитражным судом Томской области решения о прекращении в отношении ОГУП «Инжкомсервис» процедуры банкротства и начала ликвидации предприятия (24.01.2007) размер денежных средств на расчетном счете предприятия составил 171 тыс. руб.

Учитывая необходимость организации бухгалтерского (налогового) учета ОГУП «Инжкомсервис», взаимодействия с налоговыми органами, проведения ликвидационных мероприятий, а также тот факт, что действующим законодательством, регулирующим порядок ликвидации юридических лиц, четко не определен перечень вопросов, решения по которым должны приниматься исключительно коллегиально, заключение ликвидатором ОГУП «Инжкомсервис» (председателем ликвидационной комиссии) договора на оказание соответствующих консультационных услуг и использование в данных целях имеющихся денежных средств является обоснованным и правомерным.

В соответствии со ст. 11 Закона Томской области от 13.04.2004 № 53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области»,

на основании распоряжения Администрации Томской области от 22.02.2007 № 54-ра недвижимое имущество, расположенное по адресу: г. Томск, ул. Пастера, 2а, закреплено на праве оперативного управления за ОГОУ НПО «Томский политехнический профессиональный лицей № 20» и используется созданным на его базе структурным подразделением, в состав которого входят педагоги детско-юношеского спортивно-технического клуба «Динамо-Форсаж».

Замечания и предложения Контрольной палаты Государственной Думы Томской области, сделанные по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, внесенных в 2006 году в качестве увеличения уставного фонда ОГУП «Инжкомсервис», приняты Администрацией Томской области к сведению.

С уважением,
Первый заместитель
Губернатора Томской области
О. В. Козловская

ИНФОРМАЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Положение о первом заместителе Губернатора Томской области (по доходам)

Утверждено распоряжением Губернатора
Томской области от 24.08.2007 № 443-р

1. Общие положения

1. Первый заместитель Губернатора Томской области (далее по тексту – Первый заместитель) является лицом, замещающим государственную должность Томской области в соответствии с Законом Томской области от 19 июня 2006 года № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области».

2. Первый заместитель назначается на должность и освобождается от должности Губернатором Томской области по согласованию с Государственной Думой Томской области.

3. В своей деятельности Первый заместитель подчиняется непосредственно Губернатору Томской области.

4. По поручению Губернатора Томской области Первый заместитель осуществляет его полномочия во время его отсутствия.

5. В случае временного отсутствия Первого заместителя его обязанности исполняет первый заместитель Губернатора Томской области (по расходам).

6. При осуществлении полномочий Первый заместитель руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Томской области, законами Томской области, правовыми актами Губернатора Томской области, Администрации Томской области, а также настоящим Положением.

2. Задачи

7. Задачами Первого заместителя являются:

1) координация деятельности всех заместителей Губернатора Томской области, руководителей структурных подразделений Администрации Томской области, иных органов исполнительной власти Томской области в сфере стратегического планирования комплексного социально-экономического развития Томской области на долгосрочный, среднесрочный и краткосрочный периоды;

2) выработка и реализация единой региональной политики социально-экономического развития в направлениях:

экономической политики, в том числе, потребительского рынка и предпринимательства, энергетики и недропользования;

налоговой политики и планирования доходов областного бюджета;

управления областным государственным имуществом;
 инвестиционной и инновационной политики;
 лицензирования, государственных закупок, вопросов тарифо- и ценообразования;
 социально-трудовых отношений и занятости населения;
 демографической и миграционной политики.

3) межведомственная координация в области защиты прав потребителей и благополучия человека, финансового оздоровления, несостоятельности (банкротства), тарифной и антимонопольной политики, участия в реализации федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы.

3. Функции

8. В целях реализации своих задач Первый заместитель выполняет следующие функции:

1) организует и координирует деятельность заместителей Губернатора Томской области, руководителей структурных подразделений Администрации Томской области, иных органов исполнительной власти Томской области по разработке и реализации прогнозов и планов, программ социально-экономического развития Томской области, системообразующих для экономики области секторов и отраслей экономики;

2) организует и координирует деятельность заместителей Губернатора Томской области, руководителей структурных подразделений Администрации Томской области, иных органов исполнительной власти Томской области по разработке и реализации долгосрочных отраслевых стратегий, концепций, включая территориальную, в том числе пространственное развитие и размещение производительных сил, транспортную, демографическую, энергетическую, инновационную и иные;

3) организует и координирует деятельность заместителей Губернатора Томской области, руководителей структурных подразделений Администрации Томской области, иных органов исполнительной власти Томской области по составлению доклада Губернатора Томской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Томской области, начиная с 2006 года, в комиссию при Президенте Российской Федерации;

4) осуществляет общую координацию деятельности заместителей Губернатора Томской области по вопросам, относящимся к его компетенции;

5) организует разработку нормативных правовых актов Томской области, в том числе в виде областных целевых программ, по вопросам, относящимся к его компетенции;

6) определяет идеологию формирования и реализации областных целевых программ;

7) организует выполнение федеральных и областных целевых программ, включая федеральную адресную инвестиционную программу, в реализации которых участвуют курируемые им исполнительные органы государственной власти Томской области и структурные подразделения Администрации Томской области;

8) курирует вопросы разработки и реализации:

экономической политики, включая деятельность по созданию условий и инструментов, направленных на развитие крупного и малого предпринимательства в Томской области, продвижение товаров и услуг организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Томской области, повышение уровня их конкурентоспособности;

инвестиционной политики, включающей, в том числе, разработку механизмов, направленных на улучшение инвестиционного климата Томской области и стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов на ее территории;

тарифной, ценовой, демографической, научно-технической и инновационной политики;

мероприятий в области защиты прав потребителей и благополучия человека;

мероприятий в сфере управления государственной собственностью, трудовыми, природными ресурсами, лицензирования, организации государственных закупок и развития промышленности, малого предпринимательства, научно-образовательного комплекса и политики, в сфере системообразующих для экономики области отраслей: энергетики, строительства, транспорта;

9) организует и координирует деятельность заместителей Губернатора Томской области, руководителей структурных подразделений Администрации Томской области, иных органов исполнительной власти Томской области по формированию бюджетных ассигнований на инвестиционную и инновационную деятельность, по реализации мероприятий в указанной сфере;

10) организует и координирует деятельность заместителей Губернатора Томской области, руководителей структурных подразделений Администрации Томской области, иных органов исполнительной власти Томской области по формированию и исполнению программ рационального использования земель, недр;

11) организует и координирует деятельность заместителей Губернатора Томской области, руководителей структурных подразделений Администрации Томской области, иных органов исполнительной власти Томской области по разработке и реализации мер, направленных на увеличение доходов бюджета на основе совершенствования налоговой бюджетной, финансовой, государственной ценовой (тарифной) политики и политики по вопросам несостоятельности и финансового оздоровления организаций, путем устранения административных барьеров и эффективного использования областного государственного имущества;

12) организует разработку и реализацию мероприятий:

направленных на обеспечение функционирования особой экономической зоны технико-внедренческого типа, созданной на территории города Томска;

направленных на развитие потребительского рынка и сферы услуг;

направленных на формирование единого информационного пространства на территории Томской области;

в сферах социально-трудовых отношений, занятости населения и социального партнерства, развития качественных трудовых ресурсов и создания эффективного рынка труда в целях роста доходов населения;

по вопросам несостоятельности и финансового оздоровления организаций;

13) организует оперативное взаимодействие Администрации Томской области с Государственной Думой Томской области и является постоянным представителем Губернатора Томской области в Государственной Думе Томской области;

14) организует и координирует статистические и социологические исследования, наблюдения в сфере социально-экономического развития Томской области;

15) организует проведение экономико-правовой экспертизы проектов правовых актов Российской Федерации и Томской области;

16) участвует в соответствии с планами Администрации области в проведении мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации;

17) в соответствии с федеральным законодательством с целью эффективного использования бюджетных средств организует деятельность по формированию и размещению заказа для областных государственных нужд, формирует методологию размещения заказа для муниципальных нужд;

18) координирует деятельность следующих заместителей Губернатора Томской области и вносит Губернатору Томской области предложения по распределению обязанностей между ними:

заместителя Губернатора Томской области по научно-технической и инновационной политике и образованию;

заместителя Губернатора Томской области по недропользованию;

заместителя Губернатора Томской области – начальника Департамента экономики Администрации Томской области;

19) организует деятельность следующих структурных подразделений Администрации Томской области и исполнительных органов государственной власти Томской области:

Региональной энергетической комиссии;

Департамента потребительского рынка Администрации Томской области;

Департамента инвестиций и экономико-правовой экспертизы Администрации Томской области;

Департамента государственного заказа и ценовой политики Администрации Томской области с подведомственными учреждениями;

Комитета по работе с представительными и законодательными органами власти Администрации Томской области;

Комитета информатизации и связи Администрации Томской области;

Департамента по управлению государственной собственностью Томской области с подведомственными учреждениями;

Департамента развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области с подведомственными учреждениями;

Департамента государственной службы занятости населения Томской области с подведомственными учреждениями;

Управления социально-трудовых отношений Томской области;

Комитета по лицензированию Томской области.

20) организует взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, организациями и их территориальными органами в соответствии с приложением к настоящему Положению, в том числе через заместителей Губернатора Томской области;

21) председательствует на заседаниях Координационного совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий, областной межведомственной комиссии по тарифной политике Томской области, областной Межведомственной комиссии по демографической ситуации на территории Томской области, Комиссии по повышению эффективности управления областным государственным имуществом, Координационного совета по проблемам охраны труда и иных совещательных органов в соответствии с правовыми актами Томской области;

22) обеспечивает организацию проведения заседаний высшего экономического совета при Главе Администрации (Губернаторе) Томской области, совета по созданию особой экономической зоны технико-внедренческого типа;

23) рассматривает обращения, а также ведет личный прием граждан;

24) по запросам Государственной Думы Томской области информирует Государственную Думу Томской области о своей деятельности по исполнению федерального и областного законодательства;

25) по доверенности, выданной Администрацией Томской области и подписанной Губернатором Томской области, заключает от имени Администрации Томской области договоры и соглашения, подписывает иски и жалобы в суды общей юрисдикции и арбитражные суды;

26) взаимодействует с органами местного самоуправления по вопросам, входящим в его компетенцию, в том числе в связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями;

27) организует исполнение поручений Губернатора Томской области, выданных первому заместителю Губернатора Томской области (по доходам); осуществляет текущий контроль за исполнением поручений Губернатора Томской области подведомственными структурными подразделениями Администрации Томской области, иными органами исполнительной власти Томской области;

28) осуществляет иные функции в соответствии с действующим законодательством.

4. Права и обязанности

9. Для выполнения обязанностей по реализации возложенных на него задач и функций Первый заместитель вправе:

1) получать в установленном порядке от органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления, федеральных органов государственной власти, организаций независимо от организационно-правовой формы информацию и материалы по вопросам, связанным с выполнением его функций;

2) проводить совещания с участием государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Томской области и структурных подразделений Администрации Томской области по вопросам, связанным с выполнением его функций;

3) вносить на рассмотрение Губернатора Томской области в установленном порядке проекты правовых актов;

4) образовывать консультативные, совещательные, координационные и иные рабочие группы, как временные, так и постоянно действующие;

5) вносить Губернатору Томской области предложения по структуре, штатам, размеру оплаты труда; о материальном поощрении и наложении дисциплинарных взысканий применительно к государственным гражданским служащим подведомственных структурных подразделений Администрации Томской области, руководителям подведомственных исполнительных органов государственной власти Томской области, назначении и освобождении руководителей структурных подразделений, их заместителей;

6) совершать иные предусмотренные законодательством действия для выполнения своих функций.

5. Ответственность

10. За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей Первый заместитель несет ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Томской области.

Приложение
к Положению о первом заместителе Губернатора
Томской области (по доходам)

Перечень федеральных органов исполнительной власти, организаций, взаимодействие с которыми организует первый заместитель Губернатора Томской области (по доходам)

- 1) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- 2) Федеральная служба по труду и занятости;
- 3) Федеральное агентство лесного хозяйства;
- 4) Федеральное агентство по недропользованию;
- 5) Федеральное агентство по атомной энергии;
- 6) Министерство образования и науки Российской Федерации;
- 7) Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам;
- 8) Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки;
- 9) Федеральное агентство по науке и инновациям;
- 10) Федеральное агентство по образованию;
- 11) Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации;
- 12) Федеральное агентство по промышленности;
- 13) Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;
- 14) Федеральное агентство по энергетике;
- 15) Министерство транспорта Российской Федерации;
- 16) Федеральное агентство воздушного транспорта;
- 17) Федеральное агентство железнодорожного транспорта;
- 18) Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации;
- 19) Федеральное агентство по информационным технологиям;
- 20) Федеральное агентство связи;
- 21) Федеральная служба страхового надзора;
- 22) Министерство регионального развития Российской Федерации;
- 23) Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации;
- 24) Федеральное агентство по государственным резервам;
- 25) Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости;
- 26) Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом;
- 27) Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами;
- 28) Федеральная служба государственной статистики;
- 29) Федеральная служба по финансовым рынкам;
- 30) Федеральная антимонопольная служба;
- 31) Федеральная налоговая служба;

- 32) Федеральная аэронавигационная служба;
- 33) Федеральное агентство по туризму;
- 34) Федеральная служба по тарифам;
- 35) Территориальные органы перечисленных выше федеральных органов исполнительной власти;
- 36) Центральный банк Российской Федерации;
- 37) Торгово-промышленная палата Российской Федерации.

Положение о первом заместителе Губернатора Томской области (по расходам)

Утверждено распоряжением Губернатора Томской области
от 24.08.2007 № 443-р

1. Общие положения

1. Первый заместитель Губернатора Томской области (далее по тексту – Первый заместитель) является лицом, замещающим государственную должность Томской области в соответствии с Законом Томской области от 19 июня 2006 года № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области».

2. Первый заместитель назначается на должность и освобождается от должности Губернатором Томской области по согласованию с Государственной Думой Томской области.

3. В своей деятельности Первый заместитель подчиняется непосредственно Губернатору Томской области.

4. По поручению Губернатора Томской области Первый заместитель осуществляет его полномочия во время его отсутствия.

5. В случае временного отсутствия Первого заместителя его обязанности исполняет первый заместитель Губернатора Томской области (по доходам).

6. При осуществлении полномочий Первый заместитель руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Томской области, законами Томской области, правовыми актами Губернатора Томской области, Администрации Томской области, а также настоящим Положением.

2. Задачи

7. Задачами Первого заместителя являются:

1) координация деятельности всех заместителей Губернатора Томской области, руководителей структурных подразделений Администрации Томской области, иных органов исполнительной власти Томской области в сфере планирования и осуществления расходов областного бюджета, мобилизационной подготовки и мобилизации;

2) выработка и реализация единой региональной политики социально-экономического развития в части планирования и осуществления расходов областного бюджета в сферах:

строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного комплекса, природных ресурсов и охраны окружающей среды, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;

социально-экономического развития села и развития аграрно-промышленного комплекса;

социальной защиты населения, семьи и детей, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики;

3) выработка и реализация единой бюджетной политики; координация вопросов межбюджетных отношений.

3. Функции

8. В целях реализации своих задач Первый заместитель выполняет следующие функции:

1) осуществляет общую координацию деятельности заместителей Губернатора Томской области по вопросам, относящимся к его компетенции;

2) организует разработку проекта областного бюджета, его исполнение, подготовку отчета об исполнении областного бюджета;

3) организует разработку нормативных правовых актов Томской области, в том числе в виде областных целевых программ по вопросам, относящимся к его компетенции;

4) организует выполнение федеральных и областных целевых программ, в реализации которых участвуют курируемые им исполнительные органы государственной власти Томской области и структурные подразделения Администрации Томской области;

5) формирует и определяет направления использования кредитных ресурсов области, осуществление заимствования, согласовывает отсрочки и рассрочки платежей в областной бюджет;

6) по поручению Губернатора Томской области распоряжается средствами областного бюджета в пределах утвержденных квартальных расходов;

7) организует исполнение поручений Губернатора Томской области, выданных первому заместителю Губернатора Томской области (по расходам); осуществляет текущий контроль за исполнением поручений Губернатора Томской области подведомственными структурными подразделениями Администрации Томской области, иными органами исполнительной власти Томской области;

8) взаимодействует с органами местного самоуправления по вопросам, входящим в его компетенцию, в том числе в связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями;

9) по поручению Губернатора Томской области организует работу по мобилизационной подготовке и проводит Суженное заседание Администрации Томской области;

10) организует и координирует деятельность заместителей Губернатора Томской области, руководителей структурных подразделений Администрации Томской области, иных органов исполнительной власти Томской области по формированию и исполнению программ рационального использования водных и иных природных ресурсов (за исключением земель и недр);

11) координирует деятельность следующих заместителей Губернатора Томской области и вносит Губернатору Томской области предложения по распределению обязанностей между ними:

заместителя Губернатора Томской области по социальной политике;

заместителя Губернатора Томской области – начальника Департамента по социально-экономическому развитию села Администрации Томской области;

заместителя Губернатора Томской области по строительству, ЖКХ, дорожному комплексу, ГО и ЧС;

заместителя Губернатора Томской области – руководителя Представительства Томской области при Правительстве Российской Федерации;

заместителя Губернатора Томской области – начальника Департамента финансов Томской области;

12) организует деятельность Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области;

13) координирует деятельность по выполнению приоритетных национальных проектов на территории Томской области;

14) проводит еженедельные аппаратные совещания с заместителями Губернатора и руководителями курируемых структурных подразделений для исполнения поручений Губернатора Томской области по вопросам, отнесенным к его полномочиям;

15) организует взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами в соответствии с приложением к настоящему Положению, в том числе через заместителей Губернатора Томской области;

16) председательствует на заседаниях Областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, штаба по реформированию жилищно-коммунального комплекса Томской области, Комиссии для подведения итогов выполнения соглашений о мерах по оздоровлению муниципальных финансов и иных совещательных органов в соответствии с правовыми актами Томской области;

17) рассматривает обращения, а также ведет личный прием граждан;

18) по запросам Государственной Думы Томской области информирует Государственную Думу Томской области о своей деятельности по исполнению федерального и областного законодательства через Комитет по работе с представительными и законодательными органами власти Администрации Томской области;

19) по вопросам, относящимся к его компетенции, взаимодействует с Государственной Думой Томской области, в том числе присутствует на заседаниях Государственной Думы Томской области;

20) по доверенности, выданной Администрацией Томской области и подписанной Губернатором Томской области, заключает от имени Администрации Томской области договоры и соглашения; подписывает иски и жалобы в суды общей юрисдикции и арбитражные суды.

21) осуществляет иные функции в соответствии с действующим законодательством.

4. Права и обязанности

9. Для выполнения обязанностей по реализации возложенных на него задач и функций Первый заместитель вправе:

1) получать в установленном порядке от органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления, федеральных органов

государственной власти, организаций независимо от организационно-правовой формы информацию и материалы по вопросам, связанным с выполнением его функций;

2) проводить совещания с участием государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Томской области и структурных подразделений Администрации Томской области по вопросам, связанным с выполнением его функций;

3) вносить на рассмотрение Губернатора Томской области в установленном порядке проекты правовых актов;

4) образовывать консультативные, совещательные, координационные и иные рабочие группы, как временные, так и постоянно действующие;

5) вносить Губернатору Томской области предложения по структуре, штатам, размеру оплаты труда; о материальном поощрении и наложении дисциплинарных взысканий применительно к государственным гражданским служащим подведомственных структурных подразделений Администрации Томской области, руководителям подведомственных исполнительных органов государственной власти Томской области, назначении и освобождении руководителей структурных подразделений, их заместителей;

6) совершать иные предусмотренные законодательством действия для выполнения своих функций.

5. Ответственность

10. За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей Первый заместитель несет ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Томской области.

Приложение
к Положению о первом заместителе Губернатора
Томской области (по расходам)

Перечень федеральных органов исполнительной власти, взаимодействие с которыми организует первый заместитель Губернатора Томской области (по расходам)

1) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

2) Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

3) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития;

4) Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию;

5) Федеральное медико-биологическое агентство;

6) Федеральное агентство по высокотехнологичной медицинской помощи;

7) Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации;

8) Федеральное агентство по культуре и кинематографии;

9) Министерство природных ресурсов Российской Федерации;

10) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;

11) Федеральное агентство водных ресурсов;

12) Федеральная служба по тарифам;

- 13) Министерство регионального развития Российской Федерации;
- 14) Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству;
- 15) Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;
- 16) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
- 17) Федеральное агентство по рыболовству;
- 18) Министерство транспорта Российской Федерации;
- 19) Федеральная служба по надзору в сфере транспорта;
- 20) Федеральное дорожное агентство;
- 21) Федеральное агентство морского и речного транспорта;
- 22) Федеральное агентство геодезии и картографии;
- 23) Министерство финансов Российской Федерации;
- 24) Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;
- 25) Федеральное казначейство (федеральная служба);
- 26) Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- 27) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- 28) Федеральное агентство по физической культуре и спорту;
- 29) Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия;
- 30) Территориальные органы перечисленных выше федеральных органов исполнительной власти

Положение по отбору, оценке и ранжированию инвестиционных проектов муниципальных образований на объекты капитального строительства муниципальной собственности

Утверждено постановлением
Администрации Томской области
от 30.06.2007 № 106а

1. Общие положения

1. Настоящее Положение по отбору, оценке и ранжированию инвестиционных проектов муниципальных образований на объекты капитального строительства муниципальной собственности (далее — Положение) направлено на упорядочение и формализацию процедур поддержки инвестиционных проектов, планируемых к реализации муниципальными образованиями, входящими в состав Томской области, на условиях софинансирования за счет средств областного бюджета.

2. Действие настоящего Положения распространяется на все инвестиционные проекты, которые предлагаются к реализации муниципальными образованиями на условиях софинансирования за счет средств областного бюджета.

3. Основные термины и определения, используемые в настоящем Положении:

1) инвестиционный проект — обоснование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

В рамках настоящего Положения инвестиционные проекты в зависимости от вида объекта капитального строительства подразделяются на социальные инфраструктурные инвестиционные проекты и инженерные инфраструктурные инвестиционные проекты.

Социальные инфраструктурные инвестиционные проекты — проекты по строительству, реконструкции, модернизации объектов оказания бюджетных услуг населению в социально-значимых сферах (образование, здравоохранение, культура, социальная защита населения, физическая культура и спорт, занятость, молодежная политика и иные сферы).

Инженерные инфраструктурные инвестиционные проекты — проекты по строительству, реконструкции, модернизации объектов и сетей водоснабжения, водоотведения, газо-, электро- и теплоснабжения, дорог и иных объектов;

2) показатель непосредственного результата — показатель, отражающий абсолютное изменение численности определенной категории и/или группы получателей услуг либо изменение загрузки объекта инженерной инфраструктуры вследствие реализации инвестиционного проекта;

3) социальная эффективность инвестиционного проекта — показатель, отражающий относительное увеличение обеспеченности населения бюджетными услугами или другими благами, определяющими качество жизни населения, вследствие реализации инвестиционного проекта;

4) бюджетная эффективность инвестиционного проекта — отношение величины бюджетных инвестиций и эксплуатационных расходов на функционирование объекта капитального строительства к показателю непосредственного результата.

2. Отбор, оценка и ранжирование инвестиционных проектов

4. По каждому инвестиционному проекту муниципальные образования подают заявку на отбор инвестиционных проектов.

5. Отбор инвестиционных проектов муниципальных образований осуществляется организатором отбора на основании оценки инвестиционных проектов муниципальных образований по:

показателям бюджетной и социальной эффективности в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации инвестиционного проекта (приложение № 1 к настоящему Положению);

критериям соответствия приоритетам социально-экономического развития Томской области (приложение № 2 к настоящему Положению).

6. Организатор отбора:

создает экспертную комиссию для проведения оценки инвестиционных проектов;

формирует отраслевой ранжированный перечень инвестиционных проектов на основании данной оценки путем распределения проектов по показателям эффективности (по степени убывания) в разрезе отраслей в порядке, предусмотренном приложением № 3 к настоящему Положению.

**Методика
оценки эффективности реализации
инвестиционного проекта**

1. При формировании заявки инвестиционного проекта муниципальные образования осуществляют расчеты показателей эффективности с учетом разделения проектов на:

- социальные инфраструктурные инвестиционные проекты;
- инженерные инфраструктурные инвестиционные проекты.

2. В отношении социальных и инженерных инфраструктурных проектов расчет показателя социальной эффективности инвестиционных проектов осуществляется по следующей формуле:

$$C_{\text{э}} = (C'_{\text{кол}} - C_{\text{кол}}) * (1 - C_{\text{кол}}), \text{ где: (1),}$$

$C_{\text{э}}$ — показатель социальной эффективности инвестиционного проекта (может изменяться в пределах от 0 до 1). Чем выше значение показателя, тем более приоритетным является инвестиционный проект;

$C'_{\text{кол}}$ — доля населения, которое будет иметь доступ к рассматриваемой услуге после реализации проекта (в долях единицы);

$C_{\text{кол}}$ — доля населения, которое имеет доступ к рассматриваемой услуге в настоящее время (в долях единицы).

3. В отношении социальных и инженерных инфраструктурных проектов расчет показателя бюджетной эффективности производится по следующей формуле:

Показатель бюджетной эффективности (ПБЭ)	=	Единовременные расходы на реализацию инвестиционного проекта + эксплуатационные расходы на функционирование объекта капиталовложений Показатель непосредственного результата (2)
---	---	--

Чем меньше этот показатель, тем более приоритетным является инвестиционный проект.

Приложение № 2

**Оценка инвестиционных проектов муниципальных образований
по критериям соответствия приоритетам
социально-экономического развития Томской области**

Оценка инвестиционных проектов муниципальных образований осуществляется организатором отбора на основании экспертной оценки при наличии следующих документов:

1. Соответствие проекта приоритетам социально-экономического развития Томской области.

Ф. И. О. члена экспертной комиссии	
Наименование муниципального образования	
Наименование оцениваемого проекта	
Принятое решение: ДА, НЕТ (вписать нужное)	

Ф. И. О. члена экспертной комиссии	
Инвестиционный проект в полной мере соответствует приоритетам социально-экономического развития области	
Инвестиционный проект в основном соответствует приоритетам социально-экономического развития области	
Инвестиционный проект частично соответствует приоритетам социально-экономического развития области	
Инвестиционный проект не соответствует приоритетам социально-экономического развития области	

2. Степень соответствия проекта приоритетам социально-экономического развития Томской области.

Наименование муниципального образования			
Наименование оцениваемого проекта			
Критерий оценки	Количество членов экспертной комиссии, вынесших решение	Значение коэффициента	Итого балл по решению
1	2	3	4
Инвестиционный проект в полной мере соответствует приоритетам социально-экономического развития области	А (количество экспертов, вынесших решение 1)	1	$A * 1$
1	2	3	4
Инвестиционный проект в основном соответствует приоритетам социально-экономического развития области	Б (количество экспертов, вынесших решение 2)	0.75	$B * 0.75$
Инвестиционный проект частично соответствует приоритетам социально-экономического развития области	В (количество экспертов, вынесших решение 3)	0.5	$B * 0.5$
Инвестиционный проект не соответствует приоритетам социально-экономического развития области	Г (количество экспертов, вынесших решение 4)	0	0
Итоговый коэффициент уровня соответствия проекта приоритетам социально-экономического развития Томской области (КС)			$A * 1 + B * 0.75 + B * 0.5$ Количество членов экспертной комиссии

Методика ранжирования инвестиционных проектов

Ранжирование инвестиционных проектов по показателям бюджетной и социальной эффективности осуществляется в разрезе отраслей по следующей формуле:

– $ОП = КС_i * (ПБЭ_{мин}/ПБЭ_i + Сэ_i/Сэ_{макс})$, где:

ОП — итоговая оценка инвестиционного проекта;

КС_i — итоговый коэффициент уровня соответствия i-го инвестиционного проекта приоритетам социально-экономического развития Томской области, определенный экспертным путем;

ПБЭ_{мин} — минимальный показатель бюджетного эффекта среди всех инвестиционных проектов, представленных на отбор в рамках отрасли;

ПБЭ_i — показатель бюджетной эффективности i-го инвестиционного проекта;

Сэ_i — показатель социальной эффективности i-го инвестиционного проекта;

Сэ_{макс} — максимальный показатель социальной эффективности среди всех инвестиционных проектов, представленных на отбор в рамках отрасли.

Ранжированный перечень инвестиционных проектов оформляется по следующей форме:

Форма 3

Отраслевой ранжированный перечень инвестиционных проектов

Наименование отрасли			
№ п/п	Наименование проекта	Наименование муниципального образования	Итоговая оценка инвестиционного проекта (ОП) (в порядке убывания)
1.	Проект 1		Максимальная ОП
2.	Проект 2		ОП2
n	Проект n		Минимальная ОП

Показатели работы Управления по Томской области Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков в августе текущего года. Практика межведомственного взаимодействия и работа со СМИ.

И. о. начальника Управления С. Т. Лукин

В августе текущего года Управлением выявлено 97 наркопреступлений, что на 32.8% больше, чем за аналогичный период прошлого года. В их числе 63 преступления категории тяжких и особо тяжких (64.9%) и 51 преступление, совершённое в целях сбыта наркотиков (62.8%). Возбуждено 95 уголовных дел (+30.4% к АППГ). По уголовным делам, направленным в суд, привлечено к ответственности 20 лиц (+17.6%).

Расследовано 8 преступлений, совершённых группой лиц по предварительному сговору. По оконченным уголовным делам изъято более 100 тысяч рублей, полученных в результате совершения незаконных сделок с наркотическими средствами и психотропными веществами.

За последний месяц подразделениями Управления изъято из незаконного оборота более 126 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе 123 кг марихуаны, 450 граммов героина и 2 кг опия.

Выявлено и пресечено 82 административных правонарушения, отнесённых к компетенции органов наркоконтроля.

В ходе осуществления оперативно-служебной деятельности Управлением особое внимание уделялось поддержанию необходимого уровня взаимодействия с другими правоохранительными структурами, органами государственной власти и управления, учреждениями образования и здравоохранения, а также общественными организациями, фондами, религиозными конфессиями, занимающимися проблемами профилактики злоупотребления наркотиками, со средствами массовой информации и другими субъектами профилактики.

Взаимодействие с правоохранительными структурами области Управлением осуществляется в рамках Соглашения об организации взаимодействия правоохранительных органов Томской области по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подписанного в декабре 2003 года. В ходе осуществления оперативно-служебной деятельности активно используются такие формы и методы взаимодействия, как планирование и проведение совместных оперативно-профилактических мероприятий, акций, операций, а также рабочих встреч и совещаний.

В конце мая начата работа в рамках всероссийской комплексной оперативно-профилактической операции «Мак», особенностью которой в настоящем году является проведение ее в рамках межведомственного приказа, объединившего усилия пяти ведомств, где Управление взяло на себя роль координатора. Предварительные итоги операции: пресечены 52 факта заготовки дикорастущих наркокультур на площади 903859 кв м, вес уничтоженных растений составил 159 тонн; выявлено 8 очагов незаконных посевов наркотикосодержащих растений на общей площади 110 кв м, вес уничтоженных растений составил 137 кг.

В апреле 2007 года подписан Межведомственный план взаимодействия по реализации федеральной миграционной политики на территории Томской области. В мае 2007 года проведено совместное оперативное совещание с УФМС России по Томской области. В ходе совещания рассмотрены вопросы организации оперативно-служебной деятельности по различным направлениям, определены формы и методы

взаимодействия, выработаны конкретные меры по повышению эффективности деятельности по осуществлению контроля за миграционными процессами в Томской области, а также связанными с ними процессами незаконного оборота наркотиков.

В качестве примера взаимодействия Управления и миграционной службы можно привести проведение совместной операции «Рынок», целью которой является выявление лиц — представителей национальных диаспор, нелегально находящихся на территории Томской области и осуществляющих незаконную деятельность, в том числе связанную с незаконным оборотом наркотиков. В ходе операции осуществлены проверки пяти рынков города. Результаты операции: 20 иностранных граждан за нарушение миграционного законодательства России привлечены к административной ответственности в виде выплаты штрафа на общую сумму в размере 32 тысяч рублей, в отношении двух граждан Грузии и двух граждан Узбекистана собраны материалы для принятия решения об их выдворении.

В сентябре 2007 года запланировано проведение совместной оперативно-профилактической операции «Гастарбайтер», целью проведения которой является выявление лиц из числа незаконных мигрантов, осуществляющих сбыт наркотиков, а также пресечение деятельности организаций и частных лиц, организующих каналы незаконной миграции, в том числе трудовой.

Кроме этого, координация усилий структур, противодействующих наркоугрозе, осуществляется посредством решений Межведомственного совета при Губернаторе Томской области, Совета безопасности, координационного совещания руководителей правоохранительных органов Томской области. В текущем году подготовлено и проведено 4 заседания Межведомственного совета.

В вопросах профилактики наркомании Управление на постоянной основе взаимодействует с учреждениями образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, социальными партнёрами, общественными, религиозными организациями; налажен устойчивый обмен информацией. Следует отметить такие профилактические акции как «Здоровье молодёжи — богатство России», «Думай до, а не после», выездной кинофорум «Время жить».

В сфере освещения деятельности Управления в средствах массовой информации на постоянной основе ведется сотрудничество с Интернет-изданиями, информационными агентствами местного, регионального и федерального уровня, информация о деятельности Управления размещается на официальных сайтах Администрации Томской области и Администрации ЗАТО Северск.

За истекший период 2007 года о деятельности Управления Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Томской области опубликовано 873 материала, из них 65 - на телевидении, 297 - на радиоканалах, 205 - на лентах информационных агентств, 232 - на сайтах Интернет-изданий, 63 - в газетах. Особое внимание обращено на работу с электронными СМИ (телевидение, радио, Интернет), где размещено 809 материалов. В то же время в текущем году продолжена работа с крупными редакциями Томской области, а также с региональным представительством газеты «Российская газета». На региональном вкладыше «Сибирь» «Российской газеты» опубликованы три информационных сообщения о деятельности Управления. Кроме того, при активном содействии Управления в рамках гранта Администрации Томской области на радиоканале «Эхо Москвы в Томске» выходит передача «Детки».

В освещении деятельности Управления используются различные формы работы, в том числе такие как «прямые телефонные линии», пресс-конференции, «прямые эфиры» и выступления руководства в СМИ. 17 выступлений в «прямом эфире» (ответы на вопросы граждан) теле- и радиоканалов районов Томской области организованы с участием начальников межрайонных отделов.

Работа Управления со средствами массовой информации является одним из важнейших направлений деятельности в сфере профилактики наркомании. В этой связи Управлением видится необходимость в организации постоянно действующей единой областной кампании информационно-пропагандистского характера.

Кампания должна объединить усилия не только правоохранительных структур, но и в первую очередь, средства массовой информации (печатные, электронные, радио, телевидение), учреждения образования и здравоохранения, а также общественные организации, фонды, религиозные конфессии. В настоящее время одним из проблемных вопросов является отсутствие должного интереса некоторых СМИ в публикации глубоких аналитических материалов на тему наркомании, интерес вызывают только «горячие» факты. Что касается телевидения, то передачи, в том числе и в стиле «ток-шоу», на обсуждаемую тему носят единичный характер, социальные ролики отсутствуют. Наружная реклама антинаркотической направленности представлена скудно.

Организация единой информационно-пропагандистской кампании может стать первым шагом в широкомасштабном агитационном антинаркотическом наступлении.

