СОДЕРЖАНИЕ

МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ 2

Мониторинг законодательства Томской области в сфере лесного хозяйства..... 2

Мониторинг законодательства Томской области в сфере социальной защиты и социального обеспечения населения 12

ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ ПРОТОКОЛЬНЫХ ПОРУЧЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ НА СОБРАНИЯХ ДУМЫ..... 45

О ходе исполнения протокольного поручения по вопросу повестки собрания «О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджете Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год» 45

О положении дел с лекарственным обеспечением граждан Российской Федерации, проживающих на территории Томской области в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям. 48

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРОК, ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ 49

Об итогах рассмотрения отчета Контрольной палаты по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в форме субсидии муниципальному образованию «Молчановский район» на проведение ремонтных работ на котельной по ул. Рабочая в с. Молчаново Молчановского района» 49

О принятых мерах по устранению и предупреждению нарушений, установленных Контрольной палатой в ходе контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2006 году на физкультурно-массовые и спортивные мероприятия»..... 50

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ 53

Заключение Правительства РФ на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 335 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», вносимый Государственной Думой Томской области (ПГДТО от 31.05.2007 № 164) 53

Ответ Министерства регионального развития Российской Федерации на обращение Государственной Думы Томской области о необходимости решения проблем граждан, проживающих в общежитиях (ПГДТО от 31.05.2007 № 205)..... 54

ИНФОРМАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ФСКН РОССИИ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ 56

Итоги оперативно-служебной деятельности Управления Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Томской области за 9 месяцев 2007 года. Прогноз и динамика развития наркоситуации в регионе. 56

МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Мониторинг законодательства Томской области в сфере лесного хозяйства

На сегодняшний день, лесное хозяйство является одним из важнейших секторов экономики области, так как по общим запасам леса Томская область занимает одно из ведущих мест среди регионов Сибирского федерального округа.

Запасы древесины в лесном фонде Томской области оцениваются в 2606670 тыс. куб. м.

В настоящее время перед Томской областью стоит задача по созданию современной высокотехнологичной отрасли, производящей конкурентоспособные виды лесопродукции на основе современных ресурсосберегающих технологий и оборудования, при условии рационального и неистощительного лесопользования.

Одним из необходимых условий решения поставленной задачи является совершенствование законодательного регулирования в анализируемой сфере.

В соответствии с п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации, лесное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании п. 1 ст. 2 Лесного кодекса Российской Федерации, лесное законодательство состоит из настоящего Кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 5 ст. 2 Лесного кодекса Российской Федерации, на основании и во исполнение настоящего Кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения.

В соответствии с п. 60 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта (за исключением субвенций из федерального бюджета) относится утверждения порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, нормативно-правового регулирования отдельных вопросов в области лесных отношений, осуществления полномочий собственников лесных участков в пределах, установленных лесным законодательством.

На момент подготовки настоящей информации (20.09.2007 г.) в Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации внесено 3259 актов Томской области, из которых 26 актов (0,8 % от общего количества актов, содержащихся в Федеральном регистре) регулируют вопросы, связанные с лесным хозяйством в Томской области.

Из них 14 - действующие. Из числа действующих 8 актов подлежат самостоятельной юридической экспертизе, все они были проанализированы на предмет соответствия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, 6 актов внесены в Федеральный регистр со статусом «самостоятельной юридической экспертизе не подлежит».

На момент проведения мониторинга, в Томской области действуют следующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы лесного хозяйства:

Решение Государственной Думы Томской области от 28.05.1998 г. № 89 «Об утверждении ставок лесных податей и Правил пользования лесным фондом для заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования на территории Томской области» (в редакции решения Государственной Думы Томской области от 26.11.1998 г. № 181, постановление Государственной Думы Томской области 27.11.2003 г. № 945);

Закон Томской области от 18.03.2003 г. № 42-ОЗ «Об утверждении областной целевой комплексной программы «Развитие лесопромышленного комплекса Томской области на 2003-2010 годы» (в редакции Законов Томской области от 09.07.2003 г. № 85-ОЗ, от 14.11.2006 г. № 271-ОЗ);

Закон Томской области от 09.08.2007 г. № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд»;

Закон Томской области от 09.08.2007 г. № 166-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений»;

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 16.02.1999 г. № 49 «О передаче в безвозмездное пользование участков лесного фонда сельскохозяйственным производителям» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 14.01.2002 г. № 10, 19.11.2003 г. № 248);

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 23.10.2006 г. № 105 «О признании утратившим силу постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 22.07.99 № 289»;

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 18.05.2007 г. № 53 «О признании утратившим силу постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 10.12.2001 № 423»;

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 23.07.2003 г. № 164 «О признании утратившими силу отделенных постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области».

В 2 актах, регулирующих правоотношения в сфере лесного хозяйства, были выявлены несоответствия федеральному законодательству, а именно:

1. В Законе Томской области от 09.08.2007 г. № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» (экспертное заключение № 200 от 31.08.2007 г.).

1) Так, ч. 1 статьи 4 Закона установлено, что граждане, осуществляющие возведение объектов недвижимости, ремонт и (или) реконструкцию объектов недвижимости, строительство или ремонт хозяйственных построек, получают лесные насаждения для заготовки древесины для собственных нужд бесплатно, исходя из нормативов, установленных в соответствии со статьей 10 Закона.

Названная норма противоречит статье 94 Лесного кодекса Российской Федерации и части 4 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации, исходя из следующего.

Одним из основных принципов лесного законодательства и иных регулирующих лесные отношения нормативных правовых актов является принцип платности использования лесов (пункт 11 статьи 1 Лесного кодекса Российской Федерации).

Данный принцип нашел развитие в статье 94 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно частям 1, 2 которой использование лесов в Российской Федерации является платным, за использование лесов вносится арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений.

Частью 4 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации определено, что граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Согласно части 1 статьи 454 Гражданского кодекса Российской Федерации, по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).

Лесным кодексом Российской Федерации установлено лишь два исключения из правила платного использования лесов.

Так, частью 1 статьи 11 Лесного кодекса Российской Федерации установлено право граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.

Применительно же к такому виду использования лесов, как заготовка древесины, исключение предусмотрено лишь частью 2 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно которой в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ведущих традиционный образ жизни, эти лица имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд исходя из нормативов, установленных в соответствии с частью 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации.

Иных исключений из правила о платном использовании лесов Лесным кодексом Российской Федерации не предусмотрено.

Полномочия субъектов Российской Федерации по регулированию данного вопроса установлены частью 5 статьи 30, частью 4 статьи 76 и частью 3 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации. Так, субъекты Российской Федерации устанавливают порядок заготовки и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, а также порядок заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Ни Лесным кодексом Российской Федерации, ни иными федеральными законами субъектам Российской Федерации не предоставлено право устанавливать основания возникновения права пользования лесными ресурсами.

Частью 1 статьи 4 анализируемого Закона для возникновения права заготовки древесины для возведения объектов недвижимости, ремонта и (или) реконструкции объектов недвижимости, строительства или ремонта хозяйственных построек, фактически установлено иное основание, чем предусмотрено Лесным кодексом Российской Федерации, а именно — договор дарения.

2) Статьей 7 анализируемого Закона установлено, что договор купли-продажи лесных насаждений для заготовки в исключительных случаях подготавливается Администрацией Томской области или уполномоченными учреждениями на основании формы примерного договора, утвержденного Правительством Российской Федерации, и в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Названная норма противоречит частям 4, 5 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации и постановлению Правительства Российской Федерации от 26.06.2007 г. № 406 «О договоре купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

В соответствии с частью 4 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации, заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, осуществляется соответственно органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 Лесного кодекса Российской Федерации.

Полномочия органов местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в их собственности, закреплены в статье 84 Лесного кодекса Российской Федерации. К ним, в том числе, относятся владение, пользование, распоряжение такими лесными участками, установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов, а также установление ставок платы за единицу объема древесины.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Федерального закона от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2005 г. № 97-ФЗ), в состав муниципальной собственности входят муниципальные земли и другие природные ресурсы. При этом права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования осуществляют органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований, население непосредственно (часть 2 статьи 29 названного Федерального закона).

Согласно части 5 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации, порядок подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и форма примерного договора купли-продажи лесных насаждений утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2007 г. № 406 «О договоре купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности» утверждены Правила подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее — Правила).

Согласно подпункту «а» пункта 3 названных Правил, подготовку договора на основании обращений юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, или по своей инициативе, а также заключение договора по результатам аукциона по продаже права на заключение договора или без проведения такого аукциона осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации — в отношении лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и на землях лесного фонда, в отношении которых осуществление полномочий, предусмотренных частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Подпунктом « б» пункта 3 названных Правил, установлено, что в отношении лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в собственности муниципальных образований, подготовку и заключение такого договора осуществляют органы местного самоуправления.

Таким образом, статьей 7 Закона Томской области от 09.08.2007 г. № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» ограничены права органов местного самоуправления

по подготовке договора купли-продажи лесных насаждений, находящихся в муниципальной собственности.

3) Абзацем 3 части 2 статьи 14 анализируемого Закона установлено, что отчет об использовании гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд, предоставляется в порядке и по форме, установленной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Однако частью 1 статьи 14 и абзацами 1, 2 части 2 статьи 14 рассматриваемого Закона, по существу установлен иной порядок предоставления такого отчета, чем предусмотренный федеральным органом исполнительной власти.

В частности согласно части 1 статьи 14 Закона, граждане обязаны представить отчет об использовании заготовленной древесины в учреждения, осуществляющие полномочия в области лесных отношений, и в орган местного самоуправления поселения, вынесший решение о признании гражданина нуждающимся в древесине.

Частью 2 статьи 14 Закона установлено, что орган местного самоуправления поселения, вынесший решение о признании гражданина нуждающимся в древесине, ежеквартально передает сводный отчет об использовании гражданами заготовленной для собственных нужд древесины по всем закончившимся договорам купли-продажи лесных насаждений в органы местного самоуправления муниципальных районов или городских округов. Органы местного самоуправления муниципальных районов или городских округов не позднее 25 января предоставляют в орган исполнительной власти Томской области, осуществляющий полномочия в области лесных отношений, сводный годовой отчет об использовании гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд, с указанием названия поселений.

Порядок предоставления отчета установлен приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 09.07.2007 г. № 175 «Об установлении форм отчетов об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении и порядка их представления».

В частности, согласно пунктам 3 и 4 Порядка предоставления отчета, отчеты представляются гражданами и юридическими лицами в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 Лесного кодекса Российской Федерации, ежеквартально не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Пунктом 5 Порядка установлено, что в отчетах приводится информация о фактических объемах осуществляемого использования лесов и объемах фактически выполненных мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению за период с начала года до конца отчетного квартала. В четвертом квартале приводится информация за отчетный год. Информация об объемах использования лесов и о выполненных мероприятиях по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению приводится в единицах измерения, указанных в формах отчетов, с одним десятичным знаком.

Согласно части 2 статьи 49 и пункту 14 статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации установление формы отчета об использовании лесов и порядка его предоставления отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

Таким образом, у субъектов Российской Федерации отсутствует право установления порядка предоставления названного отчета.

Указанное экспертное заключение было направлено на имя Председателя Государственной Думы Томской области Мальцева Б.А. от 31.08.2007 г. исх. № 06-838/21 с просьбой рассмотреть данное экспертное заключение и о результатах рассмотрения сообщить в наш адрес. На момент проведения мониторинга ответа из Государственной Думы Томской области не получено. Копия экспертного заключения направлена в Прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования (от 31.08.2007 г. исх. № 6-839/21).

2. В Законе Томской области от 09.08.2007 г. № 166-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины на основании договора купли продажи лесных насаждений».

Статьей 4 указанного Закона установлено, что договор купли-продажи лесных насаждений для заготовки в исключительных случаях подготавливается Администрацией Томской области или уполномоченными учреждениями на основании формы примерного договора, утвержденного Правительством Российской Федерации, и в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Названная норма противоречит части 4 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации и пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 26.06.2007 г. № 406 «О договоре купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности» по следующим основаниям.

Так, в соответствии с частью 4 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации, заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, осуществляется соответственно органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 Лесного кодекса Российской Федерации.

Полномочия органов местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в их собственности, закреплены в статье 84 Лесного кодекса Российской Федерации. К ним, в том числе, относятся: владение, пользование, распоряжение такими лесными участками, установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов, а также установление ставок платы за единицу объема древесины.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Федерального закона от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2005 г. № 97-ФЗ), в состав муниципальной собственности входят муниципальные земли и другие природные ресурсы. При этом права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования осуществляют органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований, население непосредственно (часть 2 статьи 29 названного Федерального закона).

Согласно части 5 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации, порядок подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и форма примерного договора купли-продажи лесных насаждений утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2007 г. № 406 «О договоре купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности» утверждены Правила подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее — Правила).

Согласно подпункту «а» пункта 3 названных Правил, подготовку договора на основании обращений юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, или по своей инициативе, а также заключение договора по результатам аукциона по продаже права на заключение договора или без проведения такого аукциона осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации — в отношении лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и на землях лесного фонда, в отношении которых осуществление полномочий, предусмотренных частью 1

статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Подпунктом « б» пункта 3 названных Правил, установлено, что в отношении лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в собственности муниципальных образований, подготовку и заключение такого договора осуществляют органы местного самоуправления.

Таким образом, статьей 4 Закона Томской области от 09.08.2007 г. № 166-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений» ограничены права органов местного самоуправления по распоряжению лесными природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности.

Указанное экспертное заключение было направлено на имя Председателя Государственной Думы Томской области Мальцева Б. А. от 31.08.2007 г. исх. № 06-840/21 с просьбой рассмотреть данное экспертное заключение и о результатах рассмотрения сообщить в наш адрес. На момент проведения мониторинга ответа из Государственной Думы Томской области не получено. Копия экспертного заключения направлена в Прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования (от 31.08.2007 г. исх. № 06-841/21).

Таким образом, все вышеперечисленные несоответствия федеральному законодательству, выявленные в названных актах, можно объединить в следующие группы по характеру содержащихся в них противоречий:

1. Превышение органами государственной власти Томской области предоставленных им полномочий в сфере правоотношений в области лесного хозяйства (регулирование отношений, входящих в компетенцию Российской Федерации);

2. Включение в нормативный правовой акт норм и положений, противоречащих отдельным нормам федерального законодательства (в частности Лесному кодексу Российской Федерации);

3. Ограничение прав органов местного самоуправления по распоряжению лесными природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности.

На момент подготовки настоящей информации нормативные правовые акты, по которым в орган государственной власти Томской области были направлены отрицательные экспертные заключения, в соответствие не приведены.

В связи с изменением федерального законодательства в сфере лесного хозяйства, а также в связи с проведением мониторинга законодательства Томской области в указанной сфере Отделом была проведена повторная юридическая экспертиза на Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 16.02.1999 г. № 49 «О передаче в безвозмездное пользование участков лесного фонда сельскохозяйственным производителям» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 14.01.2002 г. № 10, 19.11.2003 г. № 248) (экспертное заключение № 61 от 10.05.2007 г.), в ходе проведения повторной юридической экспертизы несоответствий федеральному законодательству выявлено не было.

Кроме того, в связи с изменением федерального законодательства в рассматриваемой сфере, были направлены следующие запросы о правовом статусе нормативных правовых актов в органы государственной власти Томской области:

1. Запрос от 30.03.2007 г. исх. № 06-246/21 в Государственную Думу Томской области о правовом статусе Решения Государственной Думы Томской области от 28.05.1998 г. № 89 «Об утверждении ставок лесных податей и Правил пользования лесным фондом для заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования на территории Томской области».

В ответ на запрос получено письмо от 15.05.2007 г. исх. № 3-052/1075-7 с информацией о том, что в соответствии со статьями 33, 35, 75 Лесного кодекса

Российской Федерации Департаментом развития предпринимательства и реального сектора экономики Администрации Томской области разрабатываются проекты законов Томской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд», «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений», «Об установлении порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Томской области гражданами для собственных нужд», которые после соответствующих согласований будут направлены в адрес Государственной Думы Томской области в установленном порядке. Законопроектом «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений» предусмотрено признание утратившим силу постановления Государственной Думы Томской области от 28.05.1998 № 89 «Об утверждении ставок лесных податей и правил пользования лесным фондом для заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования на территории Томской области»;

2. Запрос от 21.03.2007 г. исх. № 06-226/21 в Администрацию Томской области о правовом статусе постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 16.02.1999 г. № 49 «О передаче в безвозмездное пользование участков лесного фонда сельскохозяйственным товаропроизводителям».

В ответ на запрос получено письмо от 19.04.2007 г. исх. № ЮС-16-4548 с информацией о том, что в соответствии с п.2 ст. 4, ст. 13 Федерального закона от 04.12.2006 года № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской федерации» Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 16.02.1999 г. № 49 (в редакции Постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 14.01.2002 № 10, от 19.11.2003 № 248) «О передаче в безвозмездное пользование лесов сельхозорганизациям» не противоречит действующему законодательству. Отношения, регулируемые данным постановлением будут приведены в соответствии с Лесным кодексом РФ до 01.01.2008 года.

Необходимо отметить, что случаев длительного неприведения органами государственной власти Томской области актов в соответствие с федеральным законодательством в рассматриваемой сфере не выявлено.

Отделом реализуется ряд мер, направленных на совершенствование взаимодействия с органами государственной власти Томской области и прокуратурой области, а также на предотвращение принятия органами государственной власти Томской области незаконных нормативных правовых актов.

Одной из результативных мер, направленных на предотвращение и устранение нарушений федерального законодательства в нормативных правовых актах Томской области на стадии их принятия, является участие Отдела в нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области.

Так, по просьбе Государственной Думы Томской области сотрудниками Отдела проводится анализ на предмет соответствия федеральному законодательству проектов законов Томской области, направленных на регулирование отношений, в том числе, в сфере лесного хозяйства.

Представители Отдела приглашаются на все заседания комитетов Государственной Думы Томской области (правового комитета, бюджетно-финансового комитета, комитетов по труду и социальной политике, по экономической политике), в адрес Отдела направляются проекты нормативных правовых актов, в том числе, и в анализируемой сфере.

Сотрудниками Отдела подготавливаются заключения о соответствии федеральному законодательству проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Томской области, в том числе в названной сфере.

Так, в 2006 году в Отдел поступило 2 законопроекта, затрагивающих вопросы лесного хозяйства: проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой комплексной программы

«Развитие лесопромышленного комплекса Томской области на 2003-2010 годы», проект Закона Томской области «О внесении изменения в приложение к решению Государственной Думы Томской области от 01.07.1999 г. № 324 «Об утверждении Порядка ведения лесного хозяйства в лесах, расположенных на землях городских поселений Томской области».

Указанные проекты соответствовали федеральному законодательству, однако содержали положения, не согласующиеся с нормами действующего областного законодательства, а также был сделан ряд замечаний редакционного характера, которые касались в большей части отсутствия реквизитов актов, их неверного указания, технических опечаток и несогласованности текста проектов.

В 2007 году (по состоянию на 20.09.2007 г.), в Отдел поступило 7 проектов: проект Закона Томской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд», проект Закона Томской области «Об установлении порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных средств на территории Томской области гражданами для собственных нужд», проект Закона Томской области «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений», проект Закона Томской области «Об установлении порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на территории Томской области» (в 2-х редакциях); проект Закона Томской области «Об установлении порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Томской области гражданами для собственных нужд» (в 2-х редакциях).

Необходимо отметить, что в законопроектах «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений», «Об установлении порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на территории Томской области», «Об установлении порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Томской области гражданами для собственных нужд» были выявлены нарушения федерального законодательства, а также сделан ряд замечаний редакционного характера. Соответствующие заключения на законопроекты были направлены в Государственную Думу Томской области.

Замечания, содержащиеся в экспертных заключениях на проекты Законов Томской области, в основном, были учтены Государственной Думой Томской области при доработке законопроектов.

Однако, как уже отмечалось выше, на Законы Томской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» и «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений» были подготовлены отрицательные экспертные заключения. Это связано, прежде всего, с тем, что 26.06.2007 года Правительством Российской Федерации было принято постановление № 406 «О договоре купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности», которое вступило в силу с 10.07.2007 года, а также изданием приказа Министерством природных ресурсов Российской Федерации от 09.07.2007 г. № 175 «Об установлении форм отчетов об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении и порядка их представления».

Проекты на вышеуказанные акты Томской области поступили в Отдел ранее (от 22.05.2007 г. вх. № 82 и от 06.06. 2007 г. вх. № 94).

Необходимо отметить, что значительное количество нормативных правовых актов, регулирующих данные отношения, было принято органами исполнительной власти Томской области. Проекты нормативных правовых актов Губернатора Томской области и Администрации Томской области, направленные на регулирование отношений в указанных сферах, на юридическую экспертизу в Отдел не направлялись.

Относительно нормативных правовых актов Томской области, которые планируются к принятию в 2007 году сообщаем, что в соответствии с Постановлением Государственной Думы Томской от 27.04.2007 г. № 112 «О плане законотворческой деятельности Государственной Думы Томской области на 2007 год» было запланировано принятие следующих Законов Томской области: «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд», «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений», «Об установлении порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на территории Томской области», «Об использовании лесов для ведения охотничьего хозяйства», «Об установлении порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Томской области гражданами для собственных нужд».

Распоряжением Губернатора Томской области от 22.02.2007 г. № 95-р «Об итогах работы по реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области в 2006 году и сводном плане законотворческой деятельности на 2007 год» утвержден План законотворческой деятельности на 2007 год, согласно которому для наиболее полного регулирования общественных отношений в сфере лесного хозяйства планируется подготовка проектов Законов Томской области: «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд», «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений», «Об использовании лесов для ведения охотничьего хозяйства», «Об установлении порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Томской области гражданами для собственных нужд».

Кроме того, как ранее отмечалось, в целях предотвращения принятия нормативных правовых актов, несоответствующих федеральному законодательству, в том числе, в анализируемой сфере, Отделом осуществляется взаимодействие с прокуратурой Томской области.

В 2006 году между Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу и Прокуратурой Томской области заключено Соглашение о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, на основании которого ежеквартально осуществляется сверка актов Томской области, содержащих несоответствия федеральному законодательству.

Также, необходимо отметить, что в целях реализации вышеназванного Соглашения, а также Рекомендаций по организации взаимодействия органов прокуратуры и Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, согласованных начальником Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и руководителем Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу, копии всех экспертных заключений на акты, содержащие нарушения федерального законодательства, незамедлительно направляются в прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования.

В свою очередь прокуратура Томской области направляет информацию о принятых или планируемых мерах прокурорского реагирования в отношении актов, содержащих положения несоответствующие федеральному законодательству.

С целью решения наиболее сложных вопросов, а также в целях повышения качества экспертных заключений, в Отделе изучается судебная практика в рассматриваемых сферах, своевременно отслеживаются изменения федерального законодательства, специалистами Отдела обобщаются выявленные нарушения федерального законодательства с целью определения наиболее типичных, что позволяет экспертам успешно решать возникшие при проведении юридической экспертизы вопросы.

Таким образом, результаты проведения мониторинга свидетельствуют о том, что в целом законодательное регулирование вопросов в сфере лесного хозяйства отвечает требованиям полноты и достаточности.

Состояние законодательства Томской области в сфере лесного хозяйства можно оценить как удовлетворительное.

На момент проведения мониторинга коллизий и пробелов федерального и регионального законодательства в рассматриваемой сфере не выявлено.

Начальник отдела в Томской области
Управления Министерства юстиции
Российской Федерации
по Сибирскому федеральному округу
О. Б. Афанасьева

Мониторинг законодательства Томской области в сфере социальной защиты и социального обеспечения населения

Согласно ч. 1 ст. 7 Конституции Российской Федерации Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В сфере социальной защиты и социального обеспечения населения действующим федеральным законодательством субъектам Российской Федерации предоставлены широкие полномочия.

Социальная защита, включая социальное обеспечение, согласно ст.72 Конституции Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.76 Конституции Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Также, основой для принятия актов Томской области, регулирующих отношения в указанной сфере, помимо федерального законодательства, является Устав (Основной Закон) Томской области.

Так, п. 1 ст. 20 Устава (Основного Закона) Томской области закреплено, что деятельность органов государственной власти области и органов местного самоуправления направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека и гражданина на территории области.

В Уставе (Основном Законе) Томской области определены гарантии прав и свобод человека и гражданина, основные полномочия органов государственной власти области в сфере социального обеспечения.

Органы государственной власти Томской области в полной мере используют предоставленные им федеральными законами полномочия в сфере социальной защиты и социального обеспечения населения.

На момент подготовки настоящей информации (14.09.2007 г.) в Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации включено 3259 актов, принятых органами государственной власти Томской области, из них 321 (9,8 %) акт регулирует вопросы правового регулирования в сфере социальной защиты и социального обеспечения граждан.

Из указанного количества нормативных правовых актов, принятых в Томской области — 121 акт принят законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области (Государственной Думой Томской области),

67 актов приняты высшим должностным лицом Томской области (Губернатором Томской области), 133 акта приняты высшим исполнительным органом государственной власти Томской области (Администрацией Томской области).

При этом из указанных актов, на момент предоставления информации, действует 228 актов. 94 акта приняты Государственной Думой Томской области, 29 актов Губернатором Томской области, 105 актов приняты Администрацией Томской области.

Из всех нормативных правовых актов Томской области, регулирующих отношения в сфере социальной защиты и социального обеспечения населения и внесенных в Федеральный регистр, 13 актов приняты органами государственной власти Томской области с 01.01.2002 г. по 31.12.2002 г., 30 актов — в период с 01.01.2003 г. по 31.12.2003 г., 40 актов — в период с 01.01.2004 г. по 31.12.2004 г., 84 акта — в период с 01.01.2005 г. по 31.12.2005 г., 59 актов — в период с 01.01.2006 г. по 31.12.2006 г., 36 актов — в период с 01.01.2007 г. по сегодняшний день.

Названные цифры позволяют сделать вывод об активном, динамичном характере нормотворческой деятельности в сфере социальной защиты и социального обеспечения населения.

Нормативные правовые акты, принятые органами государственной власти Томской области в указанной сфере, отличают такие черты как системность, адресность, многообразие оснований и видов социального обеспечения.

На момент подготовки настоящей информации в Томской области действуют следующие нормативные правовые акты Томской области, регулирующие правоотношения в сфере социальной защиты и социального обеспечения населения:

Закон Томской области от 19.08.1999 г. № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 10.03.2000 г. № 10-ОЗ, от 10.04.2003 г. № 49-ОЗ, от 11.06.2003 г. № 72-ОЗ, от 15.12.2004 г. № 247-ОЗ, от 08.06.2005 г. № 90-ОЗ, от 12.02.2007 г. № 54-ОЗ);

Закон Томской области от 07.06.2001 г. № 66-ОЗ «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим на постоянной основе должности в органах государственной власти и управления, органах КПСС, профсоюзных организациях, действовавших на территории Томской области в период Союза ССР и РСФСР, и лицам, которым до 1 января 1992 года были назначены персональные пенсии союзного и республиканского значения» (в редакции Законов Томской области от 14.06.2002 г. № 33-ОЗ, от 14.11.2003 г. № 147-ОЗ, от 12.02.2004 г. № 17-ОЗ, от 09.09.2005 г. № 150-ОЗ, от 11.10.2005 г. № 180-ОЗ);

Закон Томской области от 13.06.2001 г. № 71-ОЗ «Об индивидуальных доплатах к пенсиям родителям военнослужащих, умерших в результате заболевания, приобретенного в период прохождения военной службы» (в редакции Законов Томской области от 16.12.2003 г. № 163-ОЗ, от 01.06.2006 г. № 92-ОЗ);

Закон Томской области от 13.02.2002 г. № 3-ОЗ «О порядке выплаты ежемесячной денежной компенсации сотрудникам милиции общественной безопасности (местной милиции) и территориальных органов государственной противопожарной службы, содержащимся за счет средств областного бюджета»;

Закон Томской области от 14.06.2002 г. № 34-ОЗ «Об установлении надбавки к пенсии Героям Советского Союза, Социалистического Труда, Кавалерам ордена Славы и Трудовой Славы трех степеней, лауреатам Ленинской премии, проживающим в Томской области»;

Закон Томской области от 10.09.2003 г. № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 06.02.2006 г. № 10-ОЗ);

Закон Томской области от 08.04.2004 г. № 40-ОЗ «О ежемесячных доплатах к пенсии гражданам, достигшим возраста 100 лет и более»;

Закон Томской области от 15.12.2004 г. № 246-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Закона Томской области от 29.12.2005 г. № 237-ОЗ);

Закон Томской области от 15.12.2004 г. № 247-ОЗ «О размере и порядке выплаты опекуну (попечителю) и приемной семье денежных средств на содержание ребенка (детей)» (в редакции Законов Томской области от 06.12.2005 г. № 219-ОЗ, от 29.12.2005 г. № 236-ОЗ, от 08.12.2006 г. № 296-ОЗ, от 12.02.2007 г. № 66-ОЗ);

Закон Томской области от 16.12.2004 г. № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (в редакции Законов Томской области от 08.06.2005 г. № 88-ОЗ (в редакции Закона Томской области от 12.07.2005 г. № 100-ОЗ), от 11.11.2005 г. № 201-ОЗ, от 09.10.2006 г. № 218-ОЗ, от 12.02.2007 г. № 59-ОЗ, 12.02.2007 г. № 60-ОЗ);

Закон Томской области от 16.12.2004 г. № 254-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области» (в редакции Законов Томской области от 20.01.2005 г. № 15-ОЗ (в редакции Закона Томской области от 14.05.2005 № 74-ОЗ), от 16.08.2005 г. № 136-ОЗ, от 06.12.2005 г. № 219-ОЗ, от 10.04.2006 г. № 56-ОЗ, от 12.12.2006 г. № 312-ОЗ, от 11.01.2007 г. № 17-ОЗ);

Закон Томской области от 16.12.2004 г. № 256-ОЗ «О социальной поддержке при оплате жилищно-коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих и работающих (работавших) в сельской местности на территории Томской области» (в редакции Законов Томской области от 03.02.2005 г. № 18-ОЗ, 06.12.2005 г. № 219-ОЗ, от 11.07.2006 г. № 135-ОЗ, 04.09.2006 г. № 201-ОЗ, от 12.12.2006 г. № 312-ОЗ);

Закон Томской области от 16.12.2004 г. № 257-ОЗ «О возмещении расходов на предоставление мер социальной поддержки педагогическим, библиотечным и медицинским работникам образовательных учреждений, пенсионерам из числа педагогических работников, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области» (в редакции Законов Томской области от 09.08.2005 г. № 114-ОЗ, от 06.12.2005 г. № 219-ОЗ, от 12.04.2006 г. № 67-ОЗ, 04.09.2006 г. № 201-ОЗ, от 12.12.2006 г. № 311-ОЗ, от 12.12.2006 г. № 312-ОЗ);

Закон Томской области от 20.01.2005 г. № 14-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области, по оплате проезда на общественном транспорте» (в редакции Законов Томской области от 01.02.2005 г. № 16-ОЗ, от 12.03.2005 г. № 41-ОЗ, 29.12.2005 г. № 240-ОЗ, от 12.12.2006 г. № 312-ОЗ);

Закон Томской области от 03.02.2005 г. № 17-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилья и коммунальных услуг» (в редакции Закона Томской области от 11.07.2006 г. № 135-ОЗ);

Закон Томской области от 12.03.2005 г. № 40-ОЗ «О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан» (в редакции Закона Томской области от 06.09.2006 г. № 208-ОЗ);

Закон Томской области от 04.05.2005 г. № 66-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны на территории Томской области»;

Закон Томской области от 12.05.2005 г. № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»;

Закон Томской области от 11.08.2005 г. № 130-ОЗ «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»;

Закон Томской области от 16.08.2005 г. № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 07.06.2006 г. № 119-ОЗ);

Закон Томской области от 11.10.2005 г. № 179-ОЗ «О мерах по улучшению материального положения вдов участников Великой Отечественной войны» (в редакции Законов Томской области от 07.07.2006 г. № 127-ОЗ, от 01.09.2006 г. № 182-ОЗ);

Закон Томской области от 05.12.2005 г. № 214-ОЗ «О предоставлении субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (в редакции Закона Томской области от 11.04.2006 г. № 61-ОЗ, от 09.10.2006 г. № 219-ОЗ, от 12.02.2007 г. № 56-ОЗ, от 08.05.2007 г. № 85-ОЗ);

Закон Томской области от 29.12.2005 года № 235-ОЗ «О потребительской корзине и порядке установления величины прожиточного минимума в Томской области»;

Закон Томской области от 06.06.2006 г. № 116-ОЗ «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;

Закон Томской области от 07.06.2006 г. № 118-ОЗ «О социальной поддержке учащихся и студентов, обучающихся в государственных образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования на территории Томской области, по оплате проезда» (в редакции Закона Томской области от 12.12.2006 г. № 312-ОЗ);

Закон Томской области от 08.06.2006 г. № 123-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

Закон Томской области от 19.06.2006 г. № 126-ОЗ «О материальном обеспечении депутатов Государственной Думы Томской области, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности» (в редакции Законов Томской области от 16.11.2006 г. № 273-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 107-ОЗ);

Закон Томской области от 09.10.2006 г. № 220-ОЗ «О порядке приема на учет для обеспечения жилыми помещениями реабилитированных лиц в случае возвращения их на прежнее место жительства»;

Закон Томской области от 11.01.2007 г. № 12-ОЗ «О предоставлении бюджетам муниципальных районов, городских округов субвенций на частичную оплату стоимости питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях Томской области из малоимущих семей»;

Закон Томской области от 11.01.2007 г. № 15-ОЗ «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи в 2007 году» (в редакции Закона Томской области от 07.05.2007 г. № 81-ОЗ);

Закон Томской области от 12.02.2007 г. № 55-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью»;

Закон Томской области от 28.04.2007 г. № 77-ОЗ «О единовременной денежной выплате инвалидам Великой Отечественной войны и участникам Великой Отечественной войны, проживающим на территории Томской области»;

Закон Томской области от 13.06.2007 г. № 113-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Оказание на территории Томской области адресной социальной помощи неработающим пенсионерам и инвалидам в 2007 году»;

Закон Томской области от 10.07.2007 г. № 128-ОЗ «О мерах по улучшению материального положения инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, ставших инвалидами вследствие общего заболевания или трудового увечья, граждан, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы по призыву»;

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 01.09.1997 № 272 «О порядке оказания материальной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации на территории Томской области» (в редакции постановления Администрации Томской области от 07.02.2005 № 20а);

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 24.11.1998 г. № 414 «О реорганизации областного управления социальной защиты населения в Департамент социальной защиты населения Администрации Томской области» (в редакции постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 11.03.2005 № 39);

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 16.08.2000 года № 306 «О признании утратившими силу п. п. 1, 2 постановления Главы Администрации (Губернатора) области от 24.03.2000 № 105 «О порядке выплаты ежемесячного пособия на ребенка из областного бюджета в 2000 году»;

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 23.07.2001 г. № 265 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячной доплаты к базовой и страховой частям трудовой пенсии лицам, замещавшим на постоянной основе должности в органах государственной власти и управления Томской области в период Союза ССР и РСФСР, и лицам, которым до 1 января 1992 года были назначены персональные пенсии союзного и республиканского значения» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 14.01.2002 г. № 11 (в редакции Постановления Губернатора от 05.03.2007 г. № 25), от 17.07.2002 г. № 227, от 06.01.2004 г. № 1, от 02.11.2005 г. № 138 (в редакции Постановления от 10.11.2005 г. № 141), от 31.03.2006 г. № 33);

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 19.09.2002 г. № 288 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячной надбавки к пенсии Героям Советского Союза, Социалистического Труда, Кавалерам орденов Славы и Трудовой Славы трех степеней, лауреатам Ленинской премии, проживающим в Томской области»;

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 11.06.2003 года № 137 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Главы Администрации (Губернатора) области»;

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.06.2004 г. № 121 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты к пенсии гражданам, достигшим возраста 100 лет и более»;

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 19.01.2005 г. № 3 «Об обеспечении льготного проезда отдельных категорий граждан» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 31.01.2005 г. № 13, от 25.04.2005 г. № 61, от 28.12.2005 г. № 153);

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 20.01.2005 г. № 4 «Об установлении показателя дохода»;

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 05.03.2005 № 37 «О признании утратившим силу постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 22.01.98 № 19»;

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 11.03.2005 г. № 39 «Об утверждении Положения о Департаменте социальной защиты населения Томской области» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 11.10.2006 г. № 97, Губернатора Томской области от 12.04.2007 г. № 41);

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2005 № 72 «О признании утратившим силу постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 22.11.2002 № 342»;

Постановление Губернатора Томской области от 05.03.2007 г. № 25 «О признании утратившим силу постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 14.09.2001 № 320 и внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 14.01.2002 № 11»;

Постановление Губернатора Томской области от 26.04.2007 г. № 45 «О размерах материальной помощи и материальной поддержки безработным гражданам и несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет на 2007 год»;

Постановление Губернатора Томской области от 08.06.2007 г. № 59 «Об утверждении Порядка оформления документов и расчета единовременной материальной помощи населения на восстановление жилого фонда, поврежденного в результате половодья»;

Постановление Администрации Томской области от 27.02.2003 № 7а «О порядке финансирования социальных льгот отдельным категориям граждан на территории г. Томска (в редакции Постановления Администрации Томской области от 09.04.2003 № 14а);

Постановление Администрации Томской от 18.02.2004 г. № 13а «Об утверждении Порядка финансирования расходов, связанных с предоставлением льгот Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» (в редакции постановления Администрации Томской области от 18.05.2007 г. № 87а);

Постановление Администрации Томской области от 07.09.2004 № 64а «О признании утратившим силу постановления Администрации Томской области от 25.06.2004 № 29а»;

Постановление Администрации Томской области от 01.12.2004 г. № 83а «Об утверждении Положения об исчислении и порядке назначения ежемесячной надбавки к должностному окладу за суммированный стаж работы в областных библиотеках»;

Постановление Администрации Томской области от 28.12.2004 г. № 96а «О мерах по реализации Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 01.09.2005 г. № 100а, от 02.12.2005г. № 123а, от 10.04.2006 г. № 45а, от 13.11.2006 г. № 138а);

Постановление Администрации Томской области от 31.01.2005 г. № 9а «Об обеспечении прав отдельных категорий граждан по оплате проезда на общественном транспорте в пределах территории Томской области» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 04.02.2005 г. № 18а, от 18.03.2005 г. № 40а, от 14.06.2005 г. № 63а, от 24.06.2005 г. № 70а, от 23.09.2005 г. № 104а, от 23.12.2005 г. № 130а, от 27.03.2006 г. № 39а, от 14.04.2006 г. № 48а, от 14.06.2006 г. № 79а, от 22.02.2007 г. № 30а, от 13.03.2007 г. № 40а, от 28.03.2007 г. № 49а, от 08.05.2007 г. № 73а);

Постановление Администрации Томской области от 04.02.2005г. № 10а «Об утверждении Порядка возмещения расходов на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 08.07.2005 г. № 77а, от 03.10.2005 г.

№ 105а, от 21.11.2005г. № 115а, от 03.03.2006 г. № 25а, от 15.05.2006 г. № 60а, от 17.08.2006 г. № 103а, от 09.11.2006 г. № 133а, от 24.04.2007 г. № 66а);

Постановление Администрации Томской области от 04.02.2005 г. № 11а «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки в виде денежной компенсации при оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих (работавших) в сельской местности на территории Томской области» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 08.07.2005 г. № 78а, от 21.11.2005 г. № 116а, от 03.03.2006 г. № 26а, от 17.08.2006 г. № 104а, от 09.11.2006 г. № 134а, от 15.03.2007 г. № 44а);

Постановление Администрации Томской области от 04.02.2005 г. № 14а «Об утверждении Порядка назначения и выплаты индивидуальной ежемесячной доплаты к пенсиям родителям военнослужащих, умерших в результате заболевания, приобретенного в период прохождения военной службы»;

Постановление Администрации Томской области от 14.02.2005 г. № 24а «О порядке предоставления детям сотрудников милиции мест в общеобразовательных учреждения, дошкольных образовательных учреждениях и летних оздоровительных лагерях»;

Постановление Администрации Томской области от 18.02.2005 г. № 28а «Об утверждении Порядка назначения и выплаты денежных средств опекуну (попечителю) на содержание ребенка (детей)»;

Постановление Администрации Томской области от 18.02.2005 г. № 30а «Об обеспечении стипендией студентов областных государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования» (в редакции постановления Администрации Томской области от 07.07.2006 г. № 89а);

Постановление Администрации Томской области от 07.04.2005 г. № 48а «О порядке установления льгот отдельным категориям граждан, посещающим платные мероприятия областных государственных организаций культуры»;

Постановление Администрации Томской области от 15.04.2005 г. № 51а «Об утверждении Временного положения о порядке заселения отдельных категорий граждан из числа ветеранов в специализированный Дом ветеранов» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 16.06.2005 г. № 64а, от 21.07.2005 г. № 86а);

Постановление Администрации Томской области от 11.05.2005 г. № 55а «О наблюдательном совете по вопросам похоронного дела Томской области» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 15.12.2005 г. № 127а, от 16.05.2006 г. № 62а);

Постановление Администрации Томской области от 04.07.2005 г. № 73а «Об утверждении порядка возмещения расходов, связанных с проведением курсов по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Постановление Администрации Томской области от 05.07.2005 г. № 74а «Об обеспечении одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — выпускников областных государственных и муниципальных образовательных учреждений, а также негосударственных общеобразовательных учреждений» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 15.02.2006 г. № 14а, от 19.10.2006 г. № 125а, от 22.12.2006 г. № 162а, от 15.05.2007 г. № 78а);

Постановление Администрации Томской области от 15.07.2005 г. № 80а «О Порядке предоставления компенсационных выплат лицам, проживающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и работающим в организациях и органах, финансируемых из областного бюджета»;

Постановление Администрации Томской области от 19.07.2005г. №85а «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, бесплатным первым и вторым начальным профессиональным образованием»;

Постановление Администрации Томской области от 23.09.2005г. №103а «О порядке и условиях предоставления бесплатного надомного, полустационарного и стационарного социального обслуживания населения, а также на условиях частичной или полной оплаты»;

Постановление Администрации Томской области от 14.11.2005г. №113а «Об утверждении Правил выплаты инвалидам, получившим транспортные средства через органы социальной защиты населения, компенсации страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (в редакции постановления Администрации Томской области от 03.03.2006 №27а);

Постановление Администрации Томской области от 23.11.2005г. №118а «О порядке предоставления гражданам справки о среднедушевом доходе семьи (одиноко проживающего гражданина) для оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 16.05.2006г. №61а, от 03.07.2007г. №107а);

Постановление Администрации Томской области от 25.11.2005г. №119а «Об утверждении Методики расчета размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи»;

Постановление Администрации Томской области от 29.11.2005г. №121а «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты вдовам участников Великой Отечественной войны» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 11.08.2006г. №100а, от 21.09.2006г. №115а, от 08.12.2006г. №150а);

Постановление Администрации Томской области от 26.01.2006г. №7а «Об обеспечении бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции постановления Администрации Томской области от 14.12.2006г. №152а);

Постановление Администрации Томской области от 15.02.2006г. №14а «О продлении срока действия постановления Администрации Томской области от 05.07.2005 №74а»;

Постановление Администрации Томской области от 04.02.2005г. №15а «О реализации полномочий по предоставлению ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 15.12.2005 года №128а, от 08.12.2006г. №150а);

Постановление Администрации Томской области от 20.02.2006г. №18а «Об утверждении Положения о порядке и условиях назначения и выплаты ежемесячной денежной компенсации на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий педагогическим работникам областных государственных образовательных учреждений (далее — Постановление);

Постановление Администрации Томской области от 20.02.2006г. №19а «Об утверждении Порядка назначения и выплаты денежных средств лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающим обучение в общеобразовательных учреждениях (далее — Постановление);

Постановление Администрации Томской области от 29.03.2006г. №40а «Об обеспечении реализации прав граждан на получение субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 07.07.2006г. №88а, от 08.08.2006г. №97а, от 16.02.2007г. №27а);

Постановление Администрации Томской области от 04.04.2006 г. № 43а «О мерах по реализации статьи 25 Закона Томской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав» (в редакции постановления Администрации Томской области от 08.05.2007 г. № 72а);

Постановление Администрации Томской области от 06.05.2006 г. № 57а «Об обеспечении питанием обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования»;

Постановление Администрации Томской области от 18.05.2006 г. № 65а «О платных социальных услугах, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными учреждениями социального обслуживания населения Томской области» (в редакции постановления Администрации Томской области от 21.12.2006 г. № 160а);

Постановление Администрации Томской области от 30.05.2006 г. № 69а «О реализации Закона Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области» (в редакции постановления Администрации Томской области от 08.12.2006 г. № 150а);

Постановление Администрации Томской области от 31.05.2006 г. № 70а «Об утверждении Порядка обслуживания инвалидов и сопровождающих их лиц легковым автомобильным транспортом (социальное такси)» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 30.06.2006 г. № 86а, от 30.01.2007 г. № 10а);

Постановление Администрации Томской области от 02.08.2006 г. № 96а «О социальной поддержке учащихся и студентов, обучающихся в государственных общеобразовательных учреждениях профессионального образования на территории Томской области, по оплате проезда» (в редакции постановления Администрации Томской области от 27.09.2006 г. № 118а);

Постановление Администрации Томской области от 12.02.2007 г. № 24а «Об утверждении Порядка расходования средств, связанных с частичной оплатой стоимости питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях Томской области из малоимущих семей»;

Постановление Администрации Томской от 13.02.2007 г. № 25а «Об утверждении Порядка обращения за компенсацией части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и ее выплаты» (в редакции постановления Администрации Томской области от 31.05.2007 г. № 94а);

Постановление Администрации Томской области от 09.03.2007 г. № 39а «О правилах предоставления участков земли на общественных кладбищах для создания семейных (родовых) захоронений»;

Постановление Администрации Томской области от 15.03.2007 г. № 42а «О предоставлении санаторно-курортного лечения работникам бюджетной сферы в 2007 году»;

Постановление Администрации Томской области от 06.04.2007 г. № 54а «О выплате в 2007 году единовременной денежной выплаты на приобретение товаров детского ассортимента» (действие данного постановления приостановлено постановлением Администрации Томской области от 06.04.2007 г. № 54а);

Постановление Администрации Томской области от 03.05.2007 г. № 68а «О предоставлении мер социальной поддержки при оплате за пользование электроснабжением» (в редакции Постановления Администрации Томской области от 16.08.2007 г. № 120а);

Постановление Администрации Томской области от 07.05.2007 г. № 71а «О порядке назначения и выплаты инвалидам Великой Отечественной войны и участникам Великой Отечественной войны единовременной денежной выплаты»;

Постановление Администрации Томской области от 29.06.2007 г. № 101а «О приостановлении действия постановления Администрации Томской области от 06.04.2007 № 54а».

На все вышеназванные акты, подлежащие самостоятельной экспертизе, подготовлены экспертные заключения.

Всего проведено экспертиз (на действующие акты)	Первичные		Повторные	
	216		31	
247	Выявлено несоответствие федеральному законодательству	О соответствии федеральному законодательству	Выявлено несоответствие федеральному законодательству	О соответствии федеральному законодательству
	5	211	2	29

По итогам проведения юридической экспертизы всех принятых в анализируемой сфере актов в отношении 17 нормативных правовых актов подготовлены экспертные заключения с выводами о несоответствии федеральному законодательству.

На сегодняшний день два акта являются несоответствующими федеральному законодательству.

1) Закон Томской области от 15.12.2004 г. № 246-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Закона Томской области от 29.12.2005 г. № 237-ОЗ)

Экспертное заключение с выводами о несоответствии норм данного Закона федеральному законодательству (№ 103 от 26.04.2007 г.) направлено в орган принявший акт — в Государственную Думу Томской области (исх. № 06-330/21 от 26.04.2007 г.).

По информации, полученной из письма Комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области № 5-052/2235-7 от 30.08.2007 г., в настоящее время Администрацией Томской области готовится проект Закона Томской области о внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В указанном Законе будут учтены замечания, изложенные в экспертном заключении Отдела. Проект закона планируется внести на рассмотрение Государственной Думы Томской области в сентябре т. г. При поступлении законопроекта в Комитет по труду и социальной политике он будет направлен в адрес Отдела;

2) Закон Томской области от 10.07.2007 г. № 128-ОЗ «О мерах по улучшению материального положения инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, ставших инвалидами вследствие общего заболевания или трудового увечья, граждан, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы по призыву».

Экспертное заключение с выводом о несоответствии названного Закона федеральному законодательству (№178 от 10.08.2007г.) направлено в орган принявший данный акт — Государственную Думу Томской области (исх. №06-804/21 от 23.08.2007г.).

Ответ еще не получен.

Все остальные акты приведены в соответствие с федеральным законодательством либо путем признания их утратившими силу, либо внесением изменений.

Необходимо отметить, что социальное законодательство Томской области образуют помимо вышеперечисленных отраслевых актов также и комплексные акты, содержащие наряду с иными и социальные нормы (Закон Томской области от 12.11.2001г. №119-ОЗ «Об образовании в Томской области», Закон Томской области от 12.10.2005г. №183-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Томской области на 2006-2008 годы» и др.).

Таким образом, количество и качество принятых нормативных правовых актов по вопросам социальной защиты и социального обеспечения позволяет говорить о том, что органы государственной власти Томской области активно реализуют предоставленные им Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством полномочия, а также своевременно реагируют на изменения федерального законодательства.

В связи с изменением федерального законодательства о социальной защите и социальном обеспечении населения, а также в связи с проведением мониторинга в данной сфере Отделом были проведены повторные юридические экспертизы на следующие акты:

2006 год

Закон Томской области от 13.02.2002г. №3-ОЗ «О порядке выплаты ежемесячной денежной компенсации сотрудникам милиции общественной безопасности (местной милиции) и территориальных органов государственной противопожарной службы, содержащимся за счет средств областного бюджета»;

Закон Томской области от 14.06.2002г. №34-ОЗ «Об установлении надбавки к пенсии Героям Советского Союза, Социалистического Труда, Кавалерам ордена Славы и Трудовой Славы трех степеней, лауреатам Ленинской премии, проживающим в Томской области»;

Закон Томской области от 08.04.2004г. №40-ОЗ «О ежемесячных доплатах к пенсии гражданам, достигшим возраста 100 лет и более»;

Закон Томской области от 16.12.2004г. №254-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области» (в редакции Законов Томской области от 20.01.2005г. №15-ОЗ (в редакции закона Томской области от 14.05.2005г. №74-ОЗ), от 16.08.2005г. №136-ОЗ, от 06.12.2005г. №219-ОЗ, от 10.04.2006г. №56-ОЗ);

Закон Томской области от 04.05.2005г. №66-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны на территории Томской области»;

Закон Томской области от 11.08.2005г. №130-ОЗ «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»;

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 01.09.1997 №272 «О порядке оказания материальной помощи лицам, оказавшимся

в трудной жизненной ситуации на территории Томской области» (в редакции постановления Администрации Томской области от 07.02.2005 № 20а);

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 19.09.2002 г. № 288 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячной надбавки к пенсии Героям Советского Союза, Социалистического Труда, Кавалерам орденов Славы и Трудовой Славы трех степеней, лауреатам Ленинской премии, проживающим в Томской области»;

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.06.2004 г. № 121 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты к пенсии гражданам, достигшим возраста 100 лет и более»;

Постановление Администрации Томской области от 01.12.2004 г. № 83а «Об утверждении Положения об исчислении и порядке назначения ежемесячной надбавки к должностному окладу за суммированный стаж работы в областных библиотеках»;

Постановление Администрации Томской области от 04.02.2005 г. № 14а «Об утверждении Порядка назначения и выплаты индивидуальной ежемесячной доплаты к пенсиям родителям военнослужащих, умерших в результате заболевания, приобретенного в период прохождения военной службы»;

Постановление Администрации Томской области от 14.02.2005 г. № 24а «О порядке предоставления детям сотрудников милиции мест в общеобразовательных учреждения, дошкольных образовательных учреждениях и летних оздоровительных лагерях»;

Постановление Администрации Томской области от 18.02.2005 г. № 28а «Об утверждении Порядка назначения и выплаты денежных средств опекуну (попечителю) на содержание ребенка (детей)»;

Постановление Администрации Томской области от 04.07.2005 г. № 73а «Об утверждении порядка возмещения расходов, связанных с проведением курсов по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Постановление Администрации Томской области от 19.07.2005г. № 85а «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, бесплатным первым и вторым начальным профессиональным образованием»;

Постановление Администрации Томской области от 14.11.2005 г. № 113а «Об утверждении Правил выплаты инвалидам, получившим транспортные средства через органы социальной защиты населения, компенсации страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

2007 год

Закон Томской области от 19.08.1999 г. № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 10.03.2000 г. № 10-ОЗ, от 10.04.2003 г. № 49-ОЗ, от 11.06.2003 г. № 72-ОЗ, от 15.12.2004 г. № 247-ОЗ, от 08.06.2005 г. № 90-ОЗ);

Закон Томской области от 07.06.2001 г. № 66-ОЗ «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим на постоянной основе должности в органах государственной власти и управления, органах КПСС, профсоюзных организациях, действовавших на территории Томской области в период Союза ССР и РСФСР, и лицам, которым до 1 января 1992 года были назначены персональные пенсии союзного и республиканского значения» (в редакции Законов Томской области от 14.06.2002 г.

№ 33-ОЗ, от 14.11.2003 г. № 147-ОЗ, от 12.02.2004 г. № 17-ОЗ, от 09.09.2005 г. № 150-ОЗ, от 11.10.2005 г. № 180-ОЗ);

Закон Томской области от 10.09.2003 г. № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 06.02.2006 г. № 10-ОЗ);

Закон Томской области от 15.12.2004 г. № 246-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Закона Томской области от 29.12.2005 г. № 237-ОЗ);

Закон Томской области от 12.05.2005 г. № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»;

Закон Томской области от 08.06.2006 г. № 123-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 19.01.2005 г. № 3 «Об обеспечении льготного проезда отдельных категорий граждан» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 31.01.2005 г. № 13, от 25.04.2005 г. № 61, от 28.12.2005 г. № 153);

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 20.01.2005 г. № 4 «Об установлении показателя дохода»;

Постановление Администрации Томской области от 18.02.2004 г. № 13а «Об утверждении Порядка финансирования расходов, связанных с предоставлением льгот Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»;

Постановление Администрации Томской области от 07.04.2005 г. № 48а «О порядке установления льгот отдельным категориям граждан, посещающим платные мероприятия областных государственных организаций культуры»;

Постановление Администрации Томской области от 15.04.2005 г. № 51а «Об утверждении Временного положения о порядке заселения отдельных категорий граждан из числа ветеранов в специализированный Дом ветеранов» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 16.06.2005 г. № 64а, от 21.07.2005 г. № 86а);

Постановление Администрации Томской области от 11.05.2005 г. № 55а «О наблюдательном совете по вопросам похоронного дела Томской области» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 15.12.2005 г. № 127а, от 16.05.2006 г. № 62а);

Постановление Администрации Томской области от 15.07.2005 г. № 80а «О Порядке предоставления компенсационных выплат лицам, проживающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и работающим в организациях и органах, финансируемых из областного бюджета»;

Постановление Администрации Томской области от 23.09.2005 г. № 103а «О порядке и условиях предоставления бесплатного надомного, полустационарного и стационарного социального обслуживания населения, а также на условиях частичной или полной оплаты»;

постановление Администрации Томской области от 25.11.2005 г. № 119а «Об утверждении Методики расчета размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи».

По результатам повторной экспертизы несоответствие федеральному законодательству было выявлено в следующих актах:

Закон Томской области от 15.12.2004 г. № 246-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Закона Томской области от 29.12.2005 г. № 237-ОЗ);

Экспертное заключение с выводами о несоответствии норм данного закона федеральному законодательству (№ 103 от 26.04.2007 г.) направлено в орган принявший акт — в Государственную Думу Томской области (исх. № 06-330/21 от 26.04.2007 г.).

По информации полученной из письма Комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области № 5-052/2235-7 от 30.08.2007 г. в настоящее время Администрацией Томской области готовится проект Закона Томской области о внесении изменений в действующий Закон, в котором будут учтены внесенные экспертным заключением Отдела замечания. Проект закона планируется внести на рассмотрение Государственной Думы Томской области в сентябре т. г. При поступлении законопроекта в комитет по труду и социальной политике он будет направлен в адрес Отдела.

Постановление Администрации Томской области от 18.02.2004 г. № 13а «Об утверждении Порядка финансирования расходов, связанных с предоставлением льгот Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» (экспертное заключение № 107 от 31.05.2007 г.). Данный акт приведен в соответствие федеральному законодательству путем принятия постановления Администрации Томской области от 18.05.2007 г. № 87а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 18.02.2004 № 13а».

Согласно плану проведения повторной юридической экспертизы в отделе в Томской области на 2-ое полугодие 2007 года запланировано проведение повторной экспертизы на следующие акты, регулирующие отношения в анализируемой сфере:

Постановление Администрации Томской области от 18.02.2005 г. № 30а «Об обеспечении стипендией студентов областных государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования» (в редакции постановления Администрации Томской области от 07.07.2006 г. № 89а);

Приказ Комитета по физической культуре и спорту Администрации Томской области, Департамента здравоохранения Администрации Томской области № 284 от 28.10.2002/300 от 11.10.2002 г. «Об утверждении Положения о медицинском обеспечении лиц, занимающихся спортом в Томской области»;

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 21.02.2003 г. № 41 «О материальном стимулировании государственных служащих, замещающих должности государственной службы в органах исполнительной власти Томской области» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 16.06.2003 г. № 138, от 18.06.2004 г. № 112, от 09.08.2004 г. № 141, от 26.02.2006 г. № 19);

Закон Томской области от 08.06.2005 г. № 91-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»;

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.03.2000 г. № 108 «Об организации обеспечения населения Томской области лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, отпускаемыми по рецептам врачей бесплатно или на льготных условиях» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 20.07.2000 г. № 279, от 31.05.2001 г. № 198, от 12.10.2001 г. № 354, от 01.03.2004 г. № 32, от 26.05.2004 г. № 91, от 26.08.2004 № 149);

Приказ Департамента здравоохранения Администрации Томской области, ОГУ «Томский территориальный фонд обязательного медицинского страхования»

от 04.11.2003 г. № 255/120 «Об утверждении Положения о порядке оплаты медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования Томской области» (в редакции совместных приказов Департамента здравоохранения Администрации Томской области, ОГУ «Томский территориальный фонд обязательного медицинского страхования» от 27.02.2004 г. № 71/22, от 17.05.2004 г. № 148/48);

Закон Томской области от 16.08.2005 г. № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 07.06.2006 г. № 119-ОЗ);

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 29.05.2002 г. № 178 «Об утверждении Положения об Управлении социально-трудовых отношений Томской области» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 06.02.2004 г. № 18, от 25.03.2005 г. № 46, от 07.09.2005 г. № 107, от 30.11.2006 г. № 119).

Анализ практики проведения юридической экспертизы нормативных правовых актов Томской области в сфере социальной защиты и социального обеспечения населения позволил выявить следующие характерные нарушения федерального законодательства.

1. Включение в нормативный правовой акт норм и положений, противоречащих федеральному законодательству в сфере социальной защиты и социального обеспечения.

1) Так, Закон Томской области, принятый решением Государственной Думы 29.05.1997г. № 454, «О системе социального обслуживания населения в Томской области» содержал ряд норм, не в полной мере соответствующих федеральному законодательству (экспертное заключение № 225 от 28.04.2005).

П. 4 ст. 46 названного Закона было установлено, что «тарифы на социальные услуги, оказываемые государственными социальными службами, устанавливаются Администрацией Томской области». Следовательно, Администрации Томской области было предоставлено право устанавливать тарифы на социальные услуги, оказываемые только государственными социальными службами. В то же время, данная норма не в полной мере соответствовала федеральному законодательству по следующим основаниям.

В соответствии с п. 6 ст. 24 Федерального закона Российской Федерации от 02.08.1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» тарифы на социальные услуги, оказываемые государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания определяются органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации. Таким образом, Администрации Томской области должно было быть предоставлено право устанавливать тарифы не только на социальные услуги, оказываемые государственными социальными службами, но и услуги, оказываемые муниципальной системой социальных служб, а также предприятиями и учреждениями иных форм собственности.

По результатам рассмотрения экспертного заключения названный Закон приведен в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Закона Томской области от 29.04.2003 г. № 54-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области «О системе социального обслуживания населения в Томской области».

2) Согласно ст. 1 Закона Томской области от 19.06.2006 г. № 126-ОЗ «О гарантиях пенсионного обеспечения депутатов Государственной Думы Томской области» депутаты Государственной Думы Томской области, осуществляющие депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, имели право

на получение ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с федеральным законодательством.

Однако в соответствии с абз. 2 ст. 2 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», ст. 2 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» пенсия является ежемесячной денежной выплатой, предоставляемой гражданам в целях компенсации им заработка (дохода).

Одним из принципов пенсионного обеспечения, установленного федеральным законодательством, является назначение пенсионного обеспечения в целях компенсации гражданам утраченного заработка (иного дохода) в связи с установлением им трудовой пенсии.

В силу ч. 1 ст. 23 Закона Томской области от 07.03.2002 г. № 10-ОЗ «О статусе депутата Государственной Думы Томской области» (в редакции Закона Томской области от 09.02.2005 г. № 22-ОЗ) право на денежное вознаграждение, которое состоит из должностного оклада и надбавок к нему, имеют депутаты Государственной Думы Томской области, работающие на профессиональной постоянной основе. Депутатам, осуществляющим депутатскую деятельность без отрыва от основной работы, денежное вознаграждение не выплачивается.

Таким образом, исходя из вышеназванного принципа пенсионного обеспечения, доплата к пенсии может быть назначена депутату законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, работавшему на постоянной основе и получавшему денежное вознаграждение за указанную работу, утратившему это вознаграждение в связи с выходом на пенсию и, соответственно, имеющему право на его компенсацию в виде непосредственно трудовой пенсии, а также доплаты к ней, исчисляемой в процентном отношении от утраченного денежного содержания.

Установление такой доплаты депутатам, работающим на непостоянной профессиональной основе, не получавшим соответствующего денежного содержания, в связи с этим, не утратившим его с выходом на пенсию, противоречило установленному федеральным законодательством принципу назначения трудовой пенсии как компенсации утраченного заработка. Единственным основным видом заработка данной категории депутатов является (являлся) доход от их профессиональной деятельности, не связанной с депутатской деятельностью.

Таким образом, на вышеназванном основании был сделан вывод о том, что законами субъектов Российской Федерации не могут быть установлены гарантии пенсионного обеспечения депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, в отношении данной категории лиц может быть установлено только дополнительное материальное обеспечение.

Также по вышеприведенному основанию на данный Закон Томской области был вынесен протест Прокурора Томской области Протест № 7-03-06 от 24.11.2006 г.

16.11.2006 г. был принят Закон Томской области № 273-ОЗ от 16.11.2006 г. «О внесении изменений в Закон Томской области «О гарантиях пенсионного обеспечения депутатов Государственной Думы Томской области», которым было устранено названное несоответствие федеральному законодательству Закона Томской области «О гарантиях пенсионного обеспечения депутатов Государственной Думы Томской области».

2. Наличие в нормативном акте положений, ограничивающих права граждан.

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 08.02.2002 г. № 54 «О совершенствовании системы оплаты жилья и коммунальных услуг и мерах по социальной защите населения на территории Томской области» (в редакции постановлений от 08.04.2002 г. № 120, от 04.07.2002 № 217, от 31.01.2003 № 15), принятое в целях усиления социальной защиты населения Томской области,

содержало положение не в полной мере соответствующее федеральному законодательству по следующим основаниям.

Так, пунктом 2 абз. 2 постановления было установлено, что «Гражданам, временно зарегистрированным по данному адресу, субсидия не предоставляется. Расходы на оплату коммунальных услуг, начисленные на данных граждан, при расчете суммы субсидии исключаются из общих расходов семьи на оплату коммунальных услуг». Таким образом, реализация права граждан на получение государственной социальной поддержки в сфере жилищных отношений была поставлена в зависимость от наличия постоянной регистрации по месту жительства. Данное положение противоречило ч. 2 ст. 3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993г. №5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», в соответствии с которой «граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституцией и законами республик в составе Российской Федерации».

Названное постановление признано утратившим силу постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 11.06.2003 г. № 137.

3. Включение в нормативный правовой акт норм и положений, противоречащих гражданскому, налоговому, бюджетному, антимонопольному законодательству, законодательству о местном самоуправлении.

1) В постановлении Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.05.2004 г. №93 «О предоставлении молодым сотрудникам, преподавателям и докторантам Сибирского государственного медицинского университета, нуждающимся в улучшении жилищных условий, субсидий на строительство (приобретение) жилья» содержалось положение не в полной мере соответствующее гражданскому законодательству.

Так, в Положении о порядке предоставления молодым сотрудникам, преподавателям и докторантам СибГМУ, нуждающимся в улучшении жилищных условий, субсидий на строительство (приобретение) жилья, утвержденного данным постановлением, было предусмотрено, что «молодой ученый-медик, получивший субсидию, оформляет жилье в общую совместную собственность всех совершеннолетних членов семьи».

Согласно ст. 244 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество может находиться в общей собственности с определением доли каждого из собственников в праве собственности (долевая собственность) или без определения таких долей (совместная собственность) (п.2).

Общая собственность возникает при поступлении в собственность двух или нескольких лиц имущества, которое не может быть разделено без изменения его назначения (неделимые вещи) либо не подлежит разделу в силу закона.

Общая собственность на делимое имущество возникает в случаях, предусмотренных законом или договором (п. 4).

Следовательно, режим общей совместной собственности устанавливается отдельными законами. Действующим законодательством Российской Федерации к ним отнесены, в частности, Семейный кодекс Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 04.07.1991г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), Федеральный закон от 11.06.2003г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

В соответствии со ст. 33-39 Семейного кодекса Российской Федерации режим общей совместной собственности распространяется на имущество, которое нажито супругами во время брака, если договором между ними не установлен иной режим этого имущества.

Таким образом, установление режима общей совместной собственности на жилье возможно только для супругов — в силу Семейного кодекса Российской Федерации, а также для других членов семьи — в силу федерального законодательства о приватизации.

Экспертное заключение с выводом о несоответствии федеральному законодательству направлено в Администрацию Томской области.

Прокуратурой области на указанный акт был принесен протест.

Постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 20.07.2004 г. № 70 названный акт приведен в соответствие.

2) Постановление Администрации Томской области от 18.02.2004 г. № 13а «Об утверждении Порядка финансирования расходов, связанных с предоставлением льгот Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» содержало нормы противоречащие бюджетному законодательству Российской Федерации.

Согласно абз. 1 Порядка финансирование расходов, связанных с предоставлением льгот Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы, утвержденного рассматриваемым Постановлением, финансирование расходов, связанных с предоставлением льгот Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы, осуществлялось в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» от 15.01.1993 № 4301-1 и Федеральным законом «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» от 09.01.1997 N 5-ФЗ за счет средств областного бюджета с последующим возмещением из федерального бюджета.

Однако на момент проведения экспертизы, в ст. 7 Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» (в редакции Федерального закона от 09.05.2006 г. № 67-ФЗ) были внесены изменения, в соответствии с которыми расходы, связанные с реализацией статей 2-6.1 настоящего Федерального закона, финансируются за счет предусмотренных на эти цели средств федерального бюджета на соответствующий год, передаваемых Пенсионному фонду Российской Федерации. Средства федерального бюджета, передаваемые для финансирования указанных в части 1 настоящей статьи расходов, зачисляются в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации и перечисляются Пенсионным фондом Российской Федерации через свои территориальные органы в бюджеты субъектов Российской Федерации:

1) в январе — феврале текущего года — в порядке авансирования в размере одной шестой части годовых назначений, установленных бюджетом Пенсионного фонда Российской Федерации;

2) с 1 марта текущего года — после представления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Пенсионный фонд Российской Федерации до 20-го числа каждого месяца заявок и отчетов о фактически произведенных расходах по видам льгот с указанием регистрационных данных граждан, указанных в пунктах 1-7 части 2 статьи 6.4 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», с учетом оставшихся неиспользованными средств.

Аналогичное положение содержится в ст. 11 Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» (в редакции Федерального закона от 29.12.2006 г. № 253-ФЗ).

Следует отметить, что до принятия Федеральных законов от 23.07.2005 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», от 09.05.2006 г. № 67-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» данное положение Порядка соответствовало федеральному законодательству.

Ранее, ст.11 Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» (в редакции Федерального закона от 28.12.2004 г. № 184-ФЗ) предусматривалось, что расходы органов государственной власти субъектов Российской Федерации, связанные с реализацией настоящего Закона, возмещаются за счет средств федерального бюджета Российской Федерации.

В ст. 7 Федерального закона «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» (в редакции Федерального закона от 22.12.2005 г. № 174-ФЗ) также определялось, что расходы, связанные с реализацией настоящего Федерального закона, финансируются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации с последующей компенсацией соответствующих затрат за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Таким образом, на момент проведения экспертизы на федеральном уровне установлен иной порядок финансирования расходов, связанных с предоставлением льгот указанным категориям граждан.

Данное постановление Администрации Томской области приведено в соответствие с федеральным законодательством путем принятия Постановления Администрации Томской области от 18.05.2007 г. № 87а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 18.02.2004 № 13а».

3) Отдельные нормы Закона Томской области от 15.12.2004 г. № 246-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Закона Томской области от 29.12.2005 г. № 237-ОЗ) в настоящий момент не соответствуют федеральному законодательству о местном самоуправлении.

Так, в соответствии с абз 1 ст. 6 названного областного закона контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Томской области.

Согласно пп. 6 п. 6 ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.03.2007 г. № 24-ФЗ) закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органами местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль.

Таким образом, рассматриваемый Закон не содержит наименование уполномоченного органа исполнительной власти Томской области, осуществляющего указанный контроль.

Далее, ст. 2 анализируемого Закона предусмотрено, что органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные

ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий.

Органы исполнительной власти Томской области в пределах своей компетенции оказывают консультативную и методическую помощь по вопросам осуществления государственных полномочий.

Органы государственной власти Томской области вправе в пределах своей компетенции издавать обязательные для исполнения нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением.

Таким образом, в указанной статье не конкретизированы права, а также не определены обязанности органов местного самоуправления и органов государственной власти в связи с передачей вышеуказанных полномочий.

В тоже время, пп. 2 п. 6 ст. 19 вышеназванного Федерального закона определено, что закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями должен содержать, в том числе, перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий.

Экспертное заключение с выводами о несоответствии норм данного закона федеральному законодательству (№ 103 от 26.04.2007 г.) направлено в орган принявший акт — в Государственную Думу Томской области (исх. № 06-330/21 от 26.04.2007 г.).

По информации, полученной из письма Комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области № 5-052/2235-7 от 30.08.2007 г., в настоящее время Администрацией Томской области готовится проект Закона Томской области о внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В указанном Законе будут учтены замечания, изложенные в экспертном заключении Отдела. Проект закона планируется внести на рассмотрение Государственной Думы Томской области в сентябре т. г. При поступлении законопроекта в Комитет по труду и социальной политике он будет направлен в адрес Отдела;

4) Отдельные положения постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 10.07.2004 г. № 251 «Об условиях оказания населению платных медицинских услуг на территории Томской области» не соответствовали налоговому законодательству Российской Федерации.

Так, п. 3.1. названного постановления было предусмотрено, что областным государственным учреждениям здравоохранения разрешения на оказание платных медицинских услуг выдаются только при наличии контрольно-кассовой машины.

В то же время, согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона от 22.05.2003 г. № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» установлено, что организации и индивидуальные предприниматели в соответствии с порядком, определяемым Правительством Российской Федерации, могут осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники в случае оказания услуг населению при условии выдачи ими соответствующих бланков строгой отчетности.

П. 12 постановления Правительства Российской Федерации от 13.01.1996 г. № 27 «Об утверждении правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями» также предусматривает расчет медицинских учреждений с населением за предоставление платных медицинских услуг и без применения

контрольно-кассовых машин, при условии использования бланков, являющихся документами строгой отчетности.

По результатам рассмотрения экспертного заключения в указанное постановление были внесены соответствующие изменения постановлением Главы Администрации (Губернатором) Томской области от 12.05.2004 г. № 77 «О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) области от 10.07.2001 № 251 (в редакции постановлений от 24.04.2003 № 87, от 16.01.2004 № 6).

5) Постановление Администрации Томской области от 07.04.2003 г. № 13а «О порядке лицензирования фармацевтической деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ на территории Томской области» содержит нормы, противоречащие требованиям антимонопольного законодательства.

Так, п. 2.1 Положения о комиссии по лицензированию фармацевтической деятельности, утвержденного данным постановлением, определено, что Комиссия осуществляет лицензирование фармацевтической деятельности, осуществляемой аптечными предприятиями и учреждениями, зарегистрированными на территории Томской области.

Таким образом, в число соискателей лицензий на осуществление фармацевтической деятельности не включены индивидуальные предприниматели.

Аналогичные нормы постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2002 г. № 489 «Об утверждении Положения о лицензировании фармацевтической деятельности» (с изменениями и дополнениями) в части, ограничения возможности осуществления фармацевтической деятельности лицами, занимающимися предпринимательской деятельностью без образования юридического лица (индивидуальными предпринимателями) признаны решением Верховного Суда Российской Федерации от 04.02.2003 г. № 2003-11 недействующими со дня вступления.

Администрацией Томской области доводы, изложенные в экспертном заключении, были признаны обоснованными.

Однако, указанное постановление было принято во исполнение Соглашения № 71 от 30.08.2002 г. «О передаче полномочий по лицензированию фармацевтической деятельности» заключенного между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Администрацией Томской области», в котором в число соискателей лицензий на осуществление фармацевтической деятельности индивидуальные предприниматели так же не включены.

В связи с изложенным, органы государственной власти области не вправе самостоятельно изменить названный акт до внесения соответствующих изменений в указанное Соглашение.

11.04.2005 г. было принято Постановление Администрации Томской области от 11.04.2005 г. № 50а «О признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Томской области» в соответствии с которым Постановление Администрации Томской области от 07.04.2003 г. № 13а «О порядке лицензирования фармацевтической деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ на территории Томской области» было признано утратившим силу.

4. Нарушение установленной компетенции органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 20.12.1996 г. № 349 «О программе строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из северных районов Томской области» (в ред. постановления от 28.06.2001 г. № 231), принятое в целях решения проблемы предоставления на территории Российской Федерации жилья гражданам, проработавшим в северных районах Томской области 10 и более лет и выезжающим

из них, содержало ряд норм, не в полной мере соответствующих федеральному законодательству.

Так, п. 6 постановления Томскому территориальному центру Госкомсевера России было поручено обеспечить своевременное и полное поступление средств из федерального бюджета на строительство жилья для северных переселенцев. Однако, в соответствии с п. «г» ст. 71 Конституции РФ установление системы федеральных органов исполнительной власти, порядок их организации и деятельности находится в исключительном ведении Российской Федерации. Таким образом, субъекты РФ не вправе наделять полномочиями федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации.

Аналогичные нарушения федерального законодательства были выявлены в разделе «Система организации контроля за исполнением программы» паспорта Программы.

В разделе «Исполнители подпрограмм и основных мероприятий» паспорта Программы исполнение отдельных мероприятий Программы было возложено на «главное управление труда, занятости и миграции населения». Однако, на момент проведения экспертизы, система органов исполнительной власти Томской области не предусматривала названного выше комитета.

В разделе «Объемы и источники финансирования» паспорта Программы было установлено, что личные средства переселенцев составляют 25 %. Вместе с тем, ст. 5 Федерального закона от 25.10.2002г. № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненным к ним местностей» предусмотрено, что гражданам, выезжающим из закрывающихся городов, поселков, с полярных станций, а также гражданам, имеющим стаж работы свыше 35 лет, норматив предоставления жилищных субсидий составляет 100 %; для граждан, имеющих стаж работы от 30 до 35 лет — 95 %; для граждан, имеющим стаж работы от 25 до 30 лет — 90 %; для граждан, имеющих стаж работы от 20 до 25 лет — 85 %; для граждан, имеющих стаж работы от 15 до 20 лет — 80 %.

Положением об именных жилищных накопительных счетах (далее — Положение о счетах) и Положением о жилищных кредитах (далее — Положение о кредитах), утвержденных данным постановлением, регулировались отношения, связанные с открытием и обслуживанием накопительных счетов и предоставлением жилищных кредитов гражданам.

В то же время, указанные отношения регулируются гражданским законодательством, которое в соответствии с п. «о» ст. 71 Конституции Российской Федерации находится в исключительном ведении Российской Федерации. Ст. 76 Конституции РФ установлено, что по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Доводы, приведенные в экспертном заключении, признаны Администрацией Томской области обоснованными. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 20.12.1996 г. № 349 «О программе строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из северных районов Томской области приведено в соответствие с федеральным законодательством, изменения внесены постановлением Главы Администрации (Губернатором) Томской области от 30.09.2003 г. № 209.

5. Нарушение порядка вступления в силу нормативного правового акта.

1) Так, ст. 4 Закона Томской области от 11.01.2007 г. № 15-ОЗ «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи в 2007 году» было определено, что настоящий Закон вступает в силу со дня его официального

опубликования, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2007 года, и действует по 31 декабря 2007 года.

Однако Законом регулируются отношения, связанные с защитой прав и свобод человека и гражданина, а именно определяется право медицинских работников на получение определенных денежных выплат.

В соответствии с п. 5 ст. 8 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

Данный вывод также подтверждается позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в определении от 10 марта 2005 года № 71-О.

По результатам рассмотрения данного экспертного заключения в указанный Закон внесены соответствующие изменения Законом Томской области от 07.05.2007 г. № 81-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи в 2007 году».

2) Аналогичное несоответствие федеральному законодательству выявлено в Законе Томской области от 10.07.2007 г. № 128-ОЗ «О мерах по улучшению материального положения инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, ставших инвалидами вследствие общего заболевания или трудового увечья, граждан, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы по призыву».

Так, ст. 3 названного Закона Томской области определено, что настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2008 года.

Однако Законом регулируются отношения, связанные с защитой прав и свобод человека и гражданина, а именно определяется право инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, ставших инвалидами вследствие общего заболевания или трудового увечья, граждан, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы по призыву, получающих пенсию по инвалидности в Пенсионном фонде Российской Федерации, на получение дополнительной ежемесячной денежной выплаты.

В соответствии с п. 5 ст. 8 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

Экспертное заключение с выводом о несоответствии названного закона федеральному законодательству (№ 178 от 10.08.2007 г.) направлено в орган принявший данный акт — Государственную Думу Томской области (исх. № 06-804/21 от 23.08.2007 г.).

Все экспертные заключения с выводами о несоответствии нормативных правовых актов Томской области федеральному законодательству были направлены в органы, их издавшие. Копии заключений направлялись в прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования, а также Главному Федеральному инспектору в Томской области для сведения. Во всех случаях получения ответов промежуточного характера, контролируется окончательный результат рассмотрения экспертных заключений.

Необходимо отметить, что большинство нормативных правовых актов, в которых были выявлены нарушения федерального законодательства, были приняты до 2005 года.

Количество приведенных в соответствие с федеральным законодательством (или признанных утратившими силу) органами государственной власти Томской области нормативных актов на основании экспертных заключений территориального органа юстиции, а также отсутствие отозванных, признанных необоснованными экспертных заключений, позволяет говорить об эффективности работы по оценке соответствия содержания актов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

С целью предотвращения принятия незаконных нормативных правовых актов органами государственной власти Томской области, как ранее Управлением, так и в настоящее время, Отделом реализуется ряд мер по совершенствованию взаимодействия с органами государственной власти и прокуратурой области.

Как было указано выше, основной формой участия органа юстиции Томской области в нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области с целью предотвращения принятия незаконных актов, является подготовка экспертных заключений на законопроекты.

Кроме того, сотрудники Отдела при проведении юридической экспертизы продолжают взаимодействовать с прокуратурой Томской области. Копии экспертных заключений о несоответствии федеральному законодательству, направляются в прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования, отдельные заключения направляются Главному Федеральному инспектору в Томской области для сведения.

Необходимо отметить, что в настоящее время, органы государственной власти Томской области активно приводят нормативные правовые акты области в соответствие с федеральным законодательством до принятия мер прокурорского реагирования и направления органом юстиции экспертных заключений с выводами о несоответствии федеральному законодательству.

С целью решения наиболее сложных вопросов, а также в целях повышения качества экспертных заключений в Отделе изучается судебная практика по рассматриваемому кругу вопросов, своевременно отслеживаются изменения федерального законодательства, специалистами Отдела обобщаются выявленные нарушения федерального законодательства с целью определения наиболее типичных, проводится учеба сотрудников Отдела по наиболее значимым изменениям федерального законодательства.

Проблем при взаимодействии Отдела с органами государственной власти Томской области и Прокуратурой Томской области при приведении актов в соответствие с федеральным законодательством не возникает.

При проведении мониторинга случаев отказа органов власти устранять выявленные нарушения федерального законодательства, а также случаев длительного неприведения актов в соответствие с федеральным законодательством в рассматриваемой сфере — не выявлено.

В целях предотвращения и устранения нарушений федерального законодательства в нормативных правовых актах Томской области на стадии их принятия Отдел участвует в нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области

Так, сотрудниками Отдела проводится анализ на предмет соответствия федеральному законодательству проектов законов Томской области, направленных на регулирование отношений в том числе, в сфере социальной защиты и социального обеспечения, в пределах предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий.

С 01.01.2005 г. по сегодняшний день в Отдел поступили следующие проекты нормативных правовых актов Томской области, регулирующих анализируемые отношения, а именно:

2005 год

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Дети Томской области» на 2004-2006 годы»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»;

проект закона Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Оказание на территории Томской области адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, укрепление материально-технической базы стационарных и полустационарных учреждений социального обслуживания населения в 2005 году»;

проект закона Томской области «О социальном обслуживании населения в Томской области»

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной защите инвалидов в Томской области»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области»;

проект закона Томской области «О мерах по улучшению материального положения вдов участников Великой Отечественной войны, имевших инвалидность вследствие общего заболевания, трудового увечья или других причин»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Дети Томской области» на 2004-2006 годы»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области»;

проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Дети Томской области» на 2004-2006 годы (данный проект поступал дважды в двух редакциях);

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной защите инвалидов в Томской области»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

2006 год

проект закона Томской области «О социальной поддержке студентов, обучающихся в государственных высших учебных заведениях на территории Томской области»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области» (данный проект поступал дважды в разных редакциях);

проект закона Томской области «О социальной поддержке студентов, обучающихся в государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования на территории Томской области, по оплате проезда»;

проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 24 Закона Томской области «О социальном обслуживании населения в Томской области»;

проект закона Томской области «Об индивидуальных доплатах к пенсиям родителям военнослужащих, умерших в результате заболевания, приобретенного в период прохождения военной службы»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О мерах по улучшению материального положения вдов участников Великой Отечественной войны, имевших инвалидность вследствие общего заболевания, трудового увечья или других причин» (данный проект поступал дважды в разных редакциях);

проект закона Томской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

проект закона Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Оказание на территории Томской области адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, укрепление материально-технической базы стационарных и полустационарных учреждений социального обслуживания населения в 2006 году»;

проект закона Томской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» (данный проект поступал дважды в двух редакциях);

проект закона Томской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законы Томской области в целях обеспечения реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке при оплате жилищно-коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих и работающих (работавших) в сельской местности на территории Томской области» и Закон Томской области «О возмещении расходов на предоставление мер социальной поддержки педагогическим, библиотечным и медицинским работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О мерах по улучшению материального положения вдов участников Великой Отечественной войны»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальном обслуживании населения в Томской области»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»;

проект закона Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Организация восстановительного лечения и вторичной профилактики заболеваний детей, проживающих в детских домах Томской области на 2006-2010 гг.»;

проект закона Томской области «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Комплексная реабилитация инвалидов в Томской области на 2004-2006 годы»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области» (данный проект поступал дважды в двух редакциях);

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи»;

проект закона Томской области «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи в 2007 году»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области»;

2007 год

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»;

проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «О размере и порядке выплаты опекуну (попечителю) и приемной семье денежных средств на содержание ребенка (детей)»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 18 Закона Томской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области»;

проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью»;

проект закона Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Дети Томской области» на 2007-2010 годы» (данный проект поступал дважды в двух редакциях);

проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 10 Закона Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Томской области «Об условиях, размере и порядке осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи в 2007 году»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области»;

проект закона Томской области «О ежегодной единовременной денежной выплате участникам Великой Отечественной войны, проживающим на территории Томской области»;

проект Концепции демографического развития Томской области до 2010 года;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об условиях и порядке выплаты педагогическим работникам областных государственных и муниципальных образовательных учреждений Томской области вознаграждения за выполнение функций классного руководителя»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»;

проект закона Томской области «О мерах по улучшению материального положения инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, ставших инвалидами вследствие общего заболевания или трудового увечья, граждан, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы по призыву»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законы Томской области в целях обеспечения реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение»;

проект закона Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Оказание на территории Томской области адресной социальной помощи неработающим пенсионерам в 2007 году»;

проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, не имеющих закрепленного жилого помещения»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Томской области «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны на территории Томской области»;

проект закона Томской области «О единовременной денежной выплате труженикам тыла, проживающим на территории Томской области»;

проект закона Томской области «О ветеранах труда Томской области»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об оплате труда работников областных государственных учреждений»;

проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Томской области «О присвоении звания «Ветеран труда»;

проект закона Томской области «О дополнительном негосударственном пенсионном обеспечении работников бюджетной сферы».

В 28 из вышеперечисленных проектов были выявлены несоответствия федеральному законодательству и недостатки редакционного характера.

Так в ч. 2 ст. 26 проекта закона Томской области «О социальном обслуживании населения в Томской области» было указано, что «нарушение настоящего Закона влечет за собой уголовную, гражданско-правовую и административную ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Томской области».

Вместе с тем, законодательством Российской Федерации не может быть установлена ответственность за нарушение законов субъектов Российской Федерации. Также законодательством Томской области не может быть установлена уголовная, гражданско-правовая ответственность, так как уголовное и гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации.

На основании изложенного, предложено изложить часть 2 статьи 26 Проекта в следующей редакции: «Лица, допустившие в ходе осуществления деятельности в области социального обслуживания населения нарушения положений настоящего Закона несут ответственность в соответствии с действующим законодательством».

Проектом закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законы Томской области в целях обеспечения реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение» предлагалось изложить в новой редакции статью 15 Закона Томской области от 19.08.1999 г. № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области».

Так, в части 2 статьи 15 названного Закона Томской области предлагалось определить, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), в приемных семьях, не имеющие закрепленного жилого помещения, а также из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, однократно обеспечиваются органами местного самоуправления по месту жительства (по месту принятия на учет нуждающихся в жилом помещении) вне очереди жилыми помещениями не ниже установленных норм предоставления.

Однако необходимо отметить, что ст. 5 Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ) определено, что предусмотренные настоящим Федеральным законом дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях), являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации. Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, ст. 8 названного Федерального закона установлено, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм.

Аналогичное положение, касающееся того, что социальная поддержка и социальное обслуживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях)

относится к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации, закреплено в ст. ст. 5, 15 Федерального закона от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2004 г. № 170-ФЗ), п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.06.2006 г. № 73-ФЗ).

Таким образом, предлагаемая в Проекте редакция части 2 статьи 15 областного Закона «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» не учитывала вышеназванные положения федерального законодательства, в частности, положения ст. 5 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которой предусмотренные настоящим Федеральным законом дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях), являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации, а также ст. 8 этого же Федерального закона, согласно которой на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации прямо возложена обязанность по обеспечению указанной категории граждан жильем.

Далее, часть 3 статьи 15 Закона Томской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» предлагалось изложить в следующей редакции: «В целях обеспечения дополнительных гарантий, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, местным бюджетам выделяются из областного бюджета субсидии в размере, установленном законом Томской области об областном бюджете на соответствующий год для приобретения жилых помещений в муниципальную собственность и их последующего предоставления по договорам социального найма принятым на учет нуждающихся в жилом помещении детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ст. 1 Проекта).

Однако в соответствии с ч. 4 ст. 49 Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 31.12.2005 г. № 199-ФЗ) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей могут предоставляться по договорам социального найма жилые помещения муниципального жилищного фонда органами местного самоуправления в случае наделения данных органов в установленном законодательством порядке государственными полномочиями на обеспечение указанных категорий граждан жилыми помещениями.

Таким образом, органы местного самоуправления должны быть наделены указанными полномочиями отдельным законом субъекта Российской Федерации, с учетом предъявляемых требований, содержащихся в ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.06.2006 г. № 73-ФЗ).

П. 5 ст. 19 данного Федерального закона определено, что финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов).

В дальнейшем, при принятии актов органами власти Томской области все замечания, изложенные в экспертных заключениях были учтены.

К недостаткам редакционного характера, обнаруженным в проектах, как правило, относится неполное указание реквизитов упоминаемых актов, неверное наименование органов государственной власти, технические опечатки, несогласованность текста проектов и др.

Таким образом, подготовка Отделом экспертных заключений на законопроекты органов государственной власти Томской области является результативной мерой

по предотвращению принятия незаконных актов и основной формой участия органа юстиции в нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области.

В соответствии с Постановлением Государственной Думы Томской области от 27.04.2007 г. № 112 «О плане законотворческой деятельности Государственной Думы Томской области на 2007 год» одним из приоритетных направлений законотворческой деятельности Государственной Думы Томской области в 2007 г является совершенствование социальной политики.

Согласно Примерному перечню законодательных актов, направленных на реализацию приоритетных направлений законотворческой деятельности Государственной Думы Томской области в 2007 году, утвержденному названным Постановлением Государственной Думы Томской области от 27.04.2007 г. № 112, в 2007 году в Томской области планируется принятие следующих областных актов в сфере социальной защиты и социального обеспечения населения:

Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим на постоянной основе должности в органах государственной власти и управления, органах КПСС, профсоюзных организациях, действовавших на территории Томской области в период Союза ССР и РСФСР, и лицам, которым до 1 января 1992 года были назначены персональные пенсии союзного, республиканского и местного значения»;

Закон Томской области «Об установлении единого порядка на территории Томской области предоставления дополнительных льгот отдельным категориям граждан»;

Закон Томской области «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья в Томской области»;

Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области»;

Закон Томской области «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Томской области»;

Закон Томской области «О здравоохранении в Томской области»;

Закон Томской области «О внесении изменений в отдельные законы Томской области в целях обеспечения реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение»;

Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О мерах по улучшению материального положения вдов участников Великой Отечественной войны»;

Закон Томской области «О ветеранах труда в Томской области»;

Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области»;

Закон Томской области «О минимальном размере оплаты труда в Томской области»;

Закон Томской области «О дополнительном негосударственном пенсионном обеспечении работников бюджетной сферы Томской области»;

Закон Томской области «О ежегодной единовременной денежной выплате участникам Великой Отечественной войны, проживающим на территории Томской области»;

Закон Томской области «О физической культуре и спорте в Томской области»;

Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальном партнерстве в Томской области»;

Закон Томской области «О мерах социальной поддержки работников учреждений здравоохранения, финансируемых из областного и муниципального бюджетов»;

Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 16.12.2004 №257-ОЗ «О возмещении расходов на предоставление мер социальной поддержки педагогическим, библиотечным и медицинским работникам образовательных учреждений, пенсионерам из числа педагогических работников, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области»;

Закон Томской области «Об увеличении доплат работникам государственных учреждений бюджетной сферы Томской области».

В настоящее время, Государственной Думой Томской области во исполнение данного плана принято 2 нормативных правовых акта:

– Закон Томской области от 12.02.2007 г. №65-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области»;

– Закон Томской области от 08.05.2007 г. №86-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальном партнерстве в Томской области».

Также вышеназванным Постановлением утверждается Сводный план законотворческой деятельности Администрации Томской области на 2007 год, в соответствии с которым Администрации Томской области поручено разработать следующие проекты законов Томской области:

– Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, по основным общеобразовательным программам в муниципальных специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся воспитанников с отклонениями в развитии»;

– Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О выделении субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях»;

– Проект закона Томской области «О доплате к трудовой пенсии государственных гражданских служащих Томской области»;

– Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О размере и порядке выплаты опекуну (попечителю) и приемной семье денежных средств на содержание детей»;

– Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»;

– Проект закона Томской области «О порядке предоставления финансовой помощи местным бюджетам в виде субвенций на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения в семьи»;

– Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке детей — сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Томской области»;

– Проект закона Томской области «О порядке обеспечения жилыми помещениями детей — сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения»;

– Проект закона Томской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению улучшения жилищных условий инвалидов и ветеранов боевых действий в Афганистане и Чеченской республике, нуждающихся в жилых помещениях»;

– Проект закона Томской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки в оказании медико-социальной помощи и лекарственном обеспечении граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями, представляющими опасность для окружающих»;

– Проект закона Томской области «О государственной поддержке социальных инициатив общественных организаций»;

– Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О физической культуре и спорте в Томской области».

На сегодняшний день во исполнение данного плана в Отдел для проведения юридической экспертизы поступили следующие проекты законов Томской области:

– Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (проект поступал дважды);

– Проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законы Томской области в целях обеспечения реализации прав детей — сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение».

В случае реализации названного плана, утвержденного Постановлением Государственной Думы Томской области от 27.04.2007 г. № 112 полагаем, что регулирование в анализируемой сфере отношений в Томской области будет отвечать требованиям полноты и достаточности.

По всем вопросам, которые отнесены федеральным законодательством к компетенции субъекта Российской Федерации, в Томской области приняты областные правовые акты.

Запланированные к принятию акты направлены не на устранение пробелов, а на развитие законодательства в Томской области в сфере социальной защиты и социального обеспечения населения.

Результаты анализа законодательства Томской области в сфере социальной защиты и социального обеспечения населения, в том числе качество принимаемых актов, а также отсутствие коллизий и пробелов в данной сфере свидетельствует о том, что в целом правовое регулирование в анализируемой сфере в Томской области можно оценить как удовлетворительное.

По результатам мониторинга пробелов и коллизий федерального законодательства в сфере социальной защиты и социального обеспечения не выявлено.

Начальник отдела в Томской области
Управления Министерства юстиции
Российской Федерации
по Сибирскому федеральному округу
О. Б. Афанасьева

ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ ПРОТОКОЛЬНЫХ ПОРУЧЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ НА СОБРАНИЯХ ДУМЫ

О ходе исполнения протокольного поручения по вопросу повестки собрания «О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджете Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год»

Выписка № 7/7-4 из протокола 7-го собрания Государственной Думы Томской области 30 августа 2007 года по вопросу повестки собрания: «О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджете Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год» (1, 2 чтение)

Кляйн И. Г. предложил:

Администрации Томской области представить на сентябрьское собрание Государственной Думы Томской области распределение между медицинскими организациями Томской области средств областного бюджета (109740,5 тыс. руб.), направляемых на софинансирование пилотного проекта в сфере здравоохранения.

Контроль возложить на бюджетно-финансовый комитет Государственной Думы Томской области (Пономаренко В. Л.).

Информация Администрации Томской области о ходе исполнения протокольного поручения.

Во исполнение протокольного поручения по вопросу «О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджете Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год» и поручения Губернатора Томской области по итогам 7-го собрания Государственной Думы Томской области (30 августа 2007 года) направляем информацию о распределении между медицинскими организациями Томской области средств областного бюджета, выделяемых на софинансирование пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения.

Данное распределение средств произведено исходя из требований, установленных Правительством Российской Федерации и Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 19.05.2007 № 296 «Об утверждении правил финансирования в 2007 году расходов на реализацию в субъектах Российской Федерации пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения, и перечня субъектов Российской Федерации, участвующих в его реализации» определен перечень субъектов Российской Федерации,

участвующих в реализации пилотного проекта, направленного на повышение качества в сфере здравоохранения, одним из участников которого является Томская область, а также условия софинансирования пилотного проекта за счет бюджета субъекта Российской Федерации.

Вышеуказанным постановлением определены условия реализации пилотного проекта, где одним из главных направлений является обеспечение финансирования стационарной медицинской помощи в соответствии с нормативами финансовых затрат, рассчитанными на основе стандартов медицинской помощи, и с учетом оценки качества оказанной медицинской помощи.

В рамках реализации названного постановления приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 25.05.2007 № 360 утверждена форма трехстороннего Соглашения, в соответствии с которой 09.07.2007 № 50/77/6п заключено Соглашение между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Администрацией Томской области и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования об условиях реализации пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения.

Письмом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 02.08.2007 № 5885-РХ рекомендовано заключать договоры о реализации пилотного проекта исключительно со стационарными учреждениями здравоохранения.

Постановлением Администрации Томской области от 24.05.2007 № 90а утверждена областная Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области на 2007 год, в которой участвует 76 учреждений здравоохранения, финансируемых за счет средств системы обязательного медицинского страхования, из них 56 - имеющих стационары. В связи с отсутствием четких формулировок, определяющих перечень учреждений, имеющих право участвовать в реализации пилотного проекта, Департаментом здравоохранения в рамках исполнения п. 2.2.5 Соглашения определен перечень муниципальных и областных государственных учреждений здравоохранения (31 учреждение). Одновременно в адрес Министерства здравоохранения и социального развития направлено письмо с просьбой дать разъяснения по поводу участников реализации пилотного проекта, но ответ в настоящее время не получен.

План распределения денежных средств на реализацию пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения в 2007 г.

Наименование учреждения	*Плановая сумма по счетам на оплату за второе полугодие 2007 года, тыс. руб.*	*25 % от суммы счетов, тыс. руб.*
1.1 ОГУЗ «Томская областная клиническая больница»	141970	35493
1.2 ОГУЗ «Томская областная детская больница»	8074	2019
1.3 ММЛГТУ «Городская больница № 1»	37450	9362
1.4 МКЛПМУ «Городская больница № 3»	42526	10631
1.5 МЛПУ «Детская городская больница № 1»	23965	5991
1.6 МЛПМУ Детская городская больница «№ 4»	25785	6446
1.7 МЛПУ «Медико-санитарная часть № 2»	20097	5024
1.8 МУЗ «Асиновская ЦРБ»	26874	6718

Наименование учреждения	***Плановая сумма по счетам на оплату за второе полугодие 2007 года, тыс. руб.***	***25 % от суммы счетов, тыс. руб.***
1.9 МУЗ «Колпашевская ЦРБ»	39852	9963
1.10 МУЗ «Молчановская ЦРБ»	11842	2961
1.11 МУЗ «Парабельская ЦРБ»	12258	3064
1.12 МУЗ «Томская ЦРБ»	17228	4307
1.13 МУЗ «Каргасокская ЦРБ»	17069	4267
1.14 МУЗ «Александровская ЦРБ»	9390	2348
1.15 МУЗ «Бакчарская ЦРБ»	12695	3174
1.16 МУЗ «Верхнекетская ЦРБ»	17231	4308
1.17 МУЗ «Зырянская ЦРБ»	10799	2700
1.18 МУЗ «Кожевниковская ЦРБ»	10615	2654
1.19 МУЗ «Кривошеинская ЦРБ»	13525	3381
1.20 МУЗ «Первомайская ЦРБ»	16844	4211
1.21 МУЗ «Тегульдетская ЦРБ»	6894	1723
1.22 МУЗ «Октябрьская РБ N 2»	4513	1128
1.23 МУЗ «Чаинская ЦРБ»	12790	3198
1.24 МУЗ «Шегарская ЦРБ»	11684	2921
1.25 МУЗ «МСЧ г. Кедрового»	4044	1011
1.26 МУЗ «Центральная городская больница» (г. Стрежевой)	40756	10189
1.27 МЛПУ «Больница N 2»	3070	768
1.28 МЛПМУ «Межвузовская больница»	1854	463
1.29 МЛПУ «Медико-санитарная часть «Строитель»	7913	1978
1.30 МЛПМУ «Детская городская больница N 2»	7631	1908
1.31 МЛПУ «Детская инфекционная больница им. Г. Е. Сибирцева»	6957	1739
1.32 МЛПУ «Детская городская больница № 1» (в части отделения патологии новорожденных и II этапа выхаживания)	8563	2141
Резерв для включения федеральных, ведомственных и частных организаций и для увеличения тарифа с начала 2008 года.		61219
ИТОГО	632758	219409

Примечание: в связи с тем, что средства, направляемые на финансирование пилотного проекта аккумулируются на одном счете в территориальном фонде ОМС, в расчете представлено распределение средств за счет всех источников финансирования (средств федерального бюджета и бюджета Томской области, направленных на софинансирование).

Первый заместитель Губернатора
Томской области
О. В. Козловская

О положении дел с лекарственным обеспечением граждан Российской Федерации, проживающих на территории Томской области в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

Информация подготовлена Управлением фармации Томской области по поручению зам. Губернатора по социальной политике С.Е. Ильиных и запросу Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов

В Томской области организацией обеспечения лекарственными средствами жителей территорий, приравненных к районам Крайнего Севера, занимаются аптечные организации муниципальных форм собственности: 13 аптек, 26 аптечных пунктов, 122 аптечных пункта при фельдшерско-акушерских пунктах, а также не муниципальных форм собственности: 8 аптек, 34 аптечных пункта, 1 аптечный киоск

По состоянию на 01.09.2007 в Регистр граждан, имеющих право на бесплатное лекарственное обеспечение по категориям заболеваний, включено 847 человек, относящихся к категории малочисленных народов Севера, проживающих в сельской местности районов Крайнего Севера и приравненных к ним территориях и имеющих право на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890.

За восемь месяцев 2007 года указанной категории граждан было отпущено лекарственных средств на сумму 73 893 рубля по 631 рецепту. При наличии у граждан заболеваний сахарный диабет, бронхиальная астма и других, указанных в Постановлении, осуществляется бесплатный отпуск медикаментов необходимых для лечения данных заболеваний.

Следует отметить, что в настоящее время существует сложность в определении принадлежности граждан к категории малочисленных народов. Часть 1 статьи 26 Конституции Российской Федерации декларирует, что «каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности». Однако порядка реализации закрепленного Конституцией РФ права каждого определять и указывать свою национальную принадлежность законодательными актами федерального уровня, не установлено.

Отсутствие федерального закона, конкретизирующего указанное выше конституционное положение, устанавливающего критерии определения национальной принадлежности и содержащего перечень документов, удостоверяющих личность, в которых гражданин может указывать свою национальную принадлежность, создает неопределенность в понимании части 1 статьи 26 Конституции Российской Федерации.

В связи с выше изложенным, считаем необходимым включить в проект решения расширенного заседания Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов предложение о разработке порядка реализации закрепленного Конституцией РФ права каждого гражданина определять и указывать свою национальную принадлежность.

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРОК, ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНОЙ ПАЛАТОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Об итогах рассмотрения отчета Контрольной палаты по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в форме субсидии муниципальному образованию «Молчановский район» на проведение ремонтных работ на котельной по ул. Рабочая в с. Молчаново Молчановского района»

Администрация Томской области рассмотрела отчет Контрольной палаты Государственной Думы Томской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в форме субсидии муниципальному образованию «Молчановский район» на проведение ремонтных работ на котельной по ул. Рабочая в с. Молчаново Молчановского района» и сообщает, что с выводами по результатам контрольного мероприятия в основном согласна.

Руководителю ОГУ «Облстройзаказчик» Белоусову А. А. за ненадлежащее исполнение обязанностей объявлен выговор.

ОГУ «Облстройзаказчик Администрации Томской области» объявил выговор за допущенные нарушения в работе Мунгалову Дмитрию Викторовичу, инженеру отдела газификации по надзору за строительством, куратору по данному объекту.

Контрольное мероприятие по проверке объекта строительства: Аварийно-восстановительные работы на котельной по адресу: Томская область с. Молчаново, ул. Рабочая, тепловых и водопроводных сетях котельной «Рабочая» проводились в ходе производства строительно — монтажных работ в период с 02.02.2007 по 31.03.2007.

После 31.03.2007 строительно-монтажные работы на объекте продолжались. По состоянию на 01.10.2007 задолженность перед подрядной организацией составляет 104561 руб. По окончании строительства и проведения сверки расчётов между подрядчиком и заказчиком кредиторская задолженность ОГУ «Облстройзаказчик» будет погашена.

Первый заместитель
Губернатора Томской области
С. Б. Точилин

О принятых мерах по устранению и предупреждению нарушений, установленных Контрольной палатой в ходе контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2006 году на физкультурно-массовые и спортивные мероприятия»

Администрация Томской области рассмотрела отчет Контрольной палаты Государственной Думы Томской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2006 году на физкультурно-массовые и спортивные мероприятия» и сообщает следующее.

Приказом начальника Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области от 12.07.2007 № 131 «О принятии мер по устранению нарушений и недостатков» (прилагается) утвержден план мероприятий по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2006 году на физкультурно-массовые мероприятия (далее — План). Во исполнение утвержденного Плана проведена следующая работа.

По п. 1 Плана возвращены средства в бюджет в сумме 19342,5 рублей по разделу/подразделу 0902, целевой статье 5120000, виду расходов 455, коду экономической классификации 290, использованные не по целевому назначению.

По п. п. 3, 4, 6 Плана разосланы письма дебиторам о необходимости погашения просроченной дебиторской задолженности. По состоянию на 10.09.2007 возвращены средства в бюджет в размере 293385,84 рублей, предоставлены отчеты на сумму 827028,16 рублей по разделу/подразделу 0902 «Физическая культура и спорт», предоставлены отчеты на сумму 172000 рублей по ОЦП «Патриотическое воспитание граждан на территории Томской области на 2006-2010 годы» (раздел 5 мероприятий).

По п. 5 Плана разработан и утвержден график документооборота в соответствии с Положением о документах и документообороте в бухгалтерском учете, утвержденным Минфином СССР от 29.07.1983 № 105.

По п. 7 Плана в рамках разрабатываемого проекта закона Томской области «О физической культуре и спорте в Томской области» предусматривается механизм утверждения нормативов финансового

обеспечения участников спортивных мероприятий, проводимых на территории Томской области.

По п. 8 Плана в рамках вышеназванного проекта закона Томской области предусматривается механизм долевого финансирования спортивных мероприятий и порядок участия спортсменов и команд от Томской области во всероссийских и международных соревнованиях.

По п. 9 Плана Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области определен порядок передачи имущества в собственность непосредственно организации, для которой оно было приобретено.

По п. п. 10, 11 Плана подготовлены к согласованию изменения в Устав ОГУ «Дирекция строящегося объекта «Физкультурно-спортивный комплекс «Южный» и в трудовые договоры работников учреждения.

В соответствии с п. 12 Плана Департаментом по молодежной политике, физической культуре и спорту направлен в Контрольную палату Государственной Думы Томской области отчет НП «ФК «Томь» за 2006 год на сумму 20 млн. рублей.

С уважением,
Первый заместитель Губернатора
Томской области
О. В. Козловская

План мероприятий по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2006 году на физкультурно-массовые и спортивные мероприятия

№ п\п	Наименование мероприятия	Ответственное лицо	Сроки исполнения
1.	Возврат средств в областной бюджет в сумме 19342,5 руб. (подраздел 0902 целевая статья 5120000 вид расходов 455 код экономической классификации расходов 290) использованных не по нецелевому назначению.	ОГОУДО ТО ШВСМ Веселов В. Н	до 30.07.07.
2.	Удержать и перечислить в доходы бюджетов НДФЛ в сумме 118300руб.	Департамент Шелкова И. А.	до 31.12.07
3.	Принять меры по погашению дебиторской задолженности по подразделу 0902 «Физической культуры и спорта» по состоянию на 01.01.2006 составляла 8611016,63 руб., на 01.01.2007-27144393,11 руб.	Департамент Максимов М. В. Мастеренко И. А. Коноплев А. Н.	до 30.11.07
4.	Принять меры по погашению дебиторской задолженности по ОЦП «Патриотическое воспитание граждан на территории Томской области на 2006-2010 годы» (раздел 5 мероприятий) по состоянию на 01.06.2007 на сумму 400580 руб.	Департамент Николаенко В. А.	до 30.09.07
5.	Разработать график документооборота, в соответствии с Положением о документах и документообороте в бухгалтерском учете, утвержденного Минфином СССР от 29.07.1983 № 105.	Департамент Шелкова И. А.	до 01.09.07
6.	Принять меры по погашению дебиторской задолженности на 01.01.2006.	АНО «Центр физкультурно-спортивных мероприятий» Кузьмин Е. А.	до 31.08.07
7.	Подготовить предложения в проект Закона ТО «О физической культуре и спорте в Томской области» об определении органа уполномоченного утверждать нормативы расходования средств на обеспечение участников физкультурно-спортивных мероприятий.	Департамент Максимов М. В. Коноплев А. Н.	до 31.08.07
8.	Инициировать разработку нормативных правовых актов Томской области, определяющих механизм делового финансирования спортивных мероприятий и порядок участия спортсменов и команд Томской области во всероссийских и международных соревнованиях.	Максимов М. В. Коноплев А. К.	до 30.09.07
9.	Проработать вопрос согласования с Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области заключение договоров хранения, предусматривающих предоставление хранителю прав владения и пользования имуществом.	Алакина И. А.	до 31.08.07

№ п\п	Наименование мероприятия	Ответственное лицо	Сроки исполнения
10.	Привести в соответствие с Законом Томской области от 29.11.2005 № 234-03 «Об оплате труда работников областных государственных учреждений» Порядок оплаты труда работников ОГУ «Дирекция строящегося объекта «Физкультурно-спортивный комплекс «Южный».	ОГУ «Дирекция строящегося объекта «Физкультурно-спортивный комплекс «Южный» Шабалон С. Г.	до 31.08.07
11.	Внести изменения в Положение о материальном стимулировании работников ОГУ «Дирекция строящегося объекта «Физкультурно-спортивный комплекс «Южный», трудовой договор с руководителем и в трудовой договор с Сафиной А. Р.	Шабалов С. Г	до 31.08.07
12.	После поступления в Департамент и принятия к учету отчета НП ФК «Томь» за 2006 год на сумму 20 млн. руб., предоставить в Контрольную палату для ознакомления отчет с прилагаемыми документами.	Департамент Шелкова И. А.	до 30.09.07
13.	Учесть в дальнейшей работе, осуществление выдачи денежных средств лицам, не являющимися работниками Департамента и не имеющим заключенных с Департаментом договоров по расходным ордерам.	Департамент Дубова О. В.	постоянно
14.	Повысить уровень планирования и расчетов средств, выделяемых из областного бюджета на финансирование физкультурно-массовых и спортивных мероприятий.	Всем сотрудникам.	постоянно
15.	В целях предотвращения возникновения дебиторской задолженности каждому специалисту по своему направлению отслеживать своевременность предоставления отчетов по заключенным договорам.	Всем сотрудникам.	постоянно

Начальник Департамента
М. В Томилова

Начальник финансового отдела
И. А. Шелкова

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Заключение Правительства РФ на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 335 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», вносимый Государственной Думой Томской области (ПГДТО от 31.05.2007 № 164)

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести уточнение в понятие «место нахождения участка недр», предоставленного налогоплательщику в пользование.

В настоящее время в соответствии с пунктом 1 статьи 335 Налогового кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс) налогоплательщики налога на добычу полезных ископаемых (далее — НДПИ) подлежат постановке на учет по месту нахождения участков недр, предоставленных им в пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом для целей главы 26 «Налог на добычу полезных ископаемых» Кодекса местом нахождения участка недр, предоставленного налогоплательщику в пользование, признается территория субъекта (субъектов) Российской Федерации, на которой (которых) расположен участок недр.

Статьей 1 законопроекта предлагается внесение изменения в пункт 1 статьи 335 Кодекса, согласно которому местом нахождения участка недр предоставленного налогоплательщику в пользование, признается территория муниципального района (муниципальных районов), городского округа (городских округов) субъекта (субъектов) Российской Федерации, на которой (которых) расположен участок недр.

Согласно пункту 2 статьи 343 Кодекса сумма НДПИ исчисляется по итогам каждого налогового периода по каждому добытому полезному ископаемому. Налог подлежит уплате по месту нахождения каждого участка недр, предоставленного налогоплательщику в пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом сумма налога, подлежащая уплате, рассчитывается исходя из доли полезного ископаемого, добытого на каждом участке недр, в общем количестве добытого полезного ископаемого соответствующего вида.

В связи с этим, реализация предложения законопроекта на практике не только усложнит администрирование НДПИ, но и приведет к созданию дополнительных трудностей для налогоплательщиков, связанных с исчислением данного налога по каждому муниципальному району и каждому городскому округу.

Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту в качестве обоснования предлагаемых изменений указано, что при действующем правовом регулировании в случае установления законом субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от НДПИ, данный налог зачисляется в бюджет по месту учета добывающей организации, а не по месту нахождения участка недр.

Однако следует отметить, что данное утверждение не согласуется с действующей редакцией статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой указанные нормативы отчислений могут быть установлены законом субъекта Российской Федерации только едиными для всех поселений, всех муниципальных районов и всех городских округов.

Статьей 2 законопроекта предусмотрено, что федеральный закон вступает в силу с 1 января 2008 года. В то же время пунктом 1 статьи 5 Кодекса предусмотрен иной порядок вступления в силу актов законодательства о налогах.

По проекту имеются замечания юридико-технического характера. Так, в статье 1 проекта неверно указаны источники официального опубликования статьи 335 Кодекса.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
А. Жуков

Ответ Министерства регионального развития Российской Федерации на обращение Государственной Думы Томской области о необходимости решения проблем граждан, проживающих в общежитиях (ПГДТО от 31.05.2007 № 205)

Министерство регионального развития Российской Федерации в соответствии с письмом Экспертного управления Президента Российской Федерации от 19 июля 2007 г. № А67-2281 рассмотрело постановление Государственной Думы Томской области от 31 мая 2007 г. № 205 о принятии обращения о необходимости решения проблем граждан, проживающих в общежитиях, и сообщает.

Исходя из положений статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» общежития, которые принадлежали государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям и были переданы в ведение органов местного самоуправления, с момента вступления в силу названного Федерального закона утрачивают статус общежитий и к ним применяется правовой режим, установленный для жилых помещений, предоставленных по договорам социального найма.

При соблюдении всех вышеперечисленных условий, независимо от наличия или отсутствия договоров или ордеров на вселение в жилое помещение в общежитии, граждане, пользующиеся жилыми помещениями, указанными в статье 7 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ, признаются данным Федеральным законом нанимателями жилых помещений по договору социального найма на день вступления Федерального закона в силу, то есть с 14 января 2005 г., таким образом, приобретая в отношении данных жилых помещений все права и обязанности, предусмотренные для нанимателя жилого помещения по договору социального найма, в том числе по приобретению их в собственность.

Необходимо иметь в виду, что приватизации подлежит только изолированное жилое помещение (квартира или комната), поскольку по смыслу пункта 2 статьи 62 Жилищного кодекса Российской Федерации неизолированное жилое помещение не может быть самостоятельным предметом договора социального найма. Таким образом, рассматриваемый вопрос уточнения на законодательном уровне не требует.

В настоящее время Росимущество осуществляет передачу учтенных в реестре федерального имущества 10831 общежитий на основании представляемых пакетов документов в порядке, установленном пунктом 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Директор департамента
жилищно-коммунального хозяйства
С. А. Крайнев

ИНФОРМАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ФСКН РОССИИ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Итоги оперативно-служебной деятельности Управления Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Томской области за 9 месяцев 2007 года. Прогноз и динамика развития наркоситуации в регионе.

Информация подготовлена информационно-аналитическим отделом Управления ФСКН России по Томской области

В истекший период 2007 года Управлением ФСКН России по Томской области систематически и последовательно осуществлялось противодействие незаконному распространению наркотиков. Спланирован и осуществлен комплекс организационно-управленческих, оперативно-розыскных, уголовно-процессуальных и профилактических мер, направленных на стабилизацию наркоситуации и уровня наркотизации населения области.

В текущем году наркоситуация в Томской области, сохраняя напряженность и остроту, претерпела некоторые изменения, это относится к спектру распространяемых наркотиков, а также схемы наркосбыта.

Сложившаяся в 2004-2005гг. тактика наркоторговли — уход от стационарных «точек» сбыта к бесконтактному способу передачи наркотиков, а также к сбыту через посредников, в настоящее время совершенствуется и приобретает новые формы. Так, наркосбытчики, соблюдая меры повышенной конспирации, организовывают сбыт наркотиков через цепь посредников, количество которых часто не ограничивается одним человеком. Координация действий посредников в сбыте наркотиков ведётся с активным использованием средств мобильной связи. Таким образом, схема наркосбыта стала еще более скрытой.

За девять месяцев 2007 года Управлением ФСКН России по Томской области выявлено 768 наркопреступлений, 562 из которых (73,2 %) относятся к категории тяжких и особо тяжких. Более 60 % зарегистрированных преступлений (476) связаны со сбытом наркотиков.

Кроме того, выявлено и расследовано 162 групповых наркопреступления, 81 из которых совершалось в составе организованных преступных групп.

К уголовной ответственности привлечено 243 лица. Наложен арест на имущество наркосбытчиков на сумму более 1,9 млн. рублей. В суд направлено 180 уголовных дел по 584 преступлениям.

Одним из значимых результатов оперативно-служебной деятельности Управления в 2007 году, можно выделить расследование уголовного дела в отношении шести членов наркогруппировки, организовавших международный канал поставки наркотических средств, в том числе синтетического происхождения, на территорию Томской области. В ходе расследования данного уголовного дела выявлены 2 факта контрабанды наркотиков, а также 11 фактов легализации доходов, полученных в результате сбыта наркотиков, всего на общую сумму более 650 тысяч рублей.

В 2007 году Управлением ФСКН России по Томской области из незаконного оборота изъято свыше 276,4 кг наркотических средств, из них более 260 кг наркотиков каннабисной группы (марихуана и гашиш), 2,9 кг героина, 5,7 кг опия, 6,5 кг маковой соломы.

Необходимо отметить, что собственная сырьевая база в виде дикорастущей конопли, произрастающей в некоторых районах области, позволяет изготавливать наркотические средства из местного сырья. По этой причине в структуре изымаемых Управлением наркотических средств преобладают наркотики каннабисной группы (94 %).

Климатические условия на территории области не способствуют произрастанию сырья, пригодного для изготовления наркотических средств в больших объемах. Однако, в районах области зафиксированы факты кустарного изготовления наркотических средств «гашиш» и «гашишное масло» из растения конопля, а также наркотического средства экстракт маковой соломы из растения мак. Объем изготовленных таким образом наркотических средств, а также места переработки наркотикосодержащих растений не имели признаков специально оборудованных подпольных химических лабораторий.

В 2007 году выявлено 15 мест незаконного изготовления и переработки наркотических средств. Однако, имеющаяся оперативная информация не позволяет утверждать, что в области лабораторным способом производятся психоактивные вещества. Об этом же свидетельствует практика изъятий наркотических средств, сильнодействующих и психотропных веществ.

Тем не менее, Управление ФСКН России по Томской области не снижает внимание и бдительность к данному направлению оперативно-служебной деятельности. Управлением планомерно проводится работа по усилению контроля за деятельностью объектов, на базе которых могут быть организованы подпольные лаборатории, осуществляющие изготовление наркотических средств. С этой целью регулярно проводятся проверки на промышленных предприятиях, в высших учебных заведениях, имеющих легальные лаборатории и доступ к реактивам, реагентам, прекурсорам, которые могут использоваться при производстве синтетических и полусинтетических наркотических средств.

В 2007 году случаев изготовления в г. Томске наркотических средств в лабораторных условиях на промышленных предприятиях и в высших учебных заведениях не выявлено.

Одним из видов наркопреступлений, представляющих наибольшую опасность, прежде всего для молодого поколения и по этой причине вызывающих наибольший общественный резонанс, является содержание наркопритонов. Пресечение их деятельности помимо «прямого действия» важно ещё и потому, что является одним из направлений профилактической работы и способствует оздоровлению криминогенной ситуации в регионе в целом.

В 2007 году Управлением ФСКН России по Томской области выявлено 18 фактов организации и содержания притонов для употребления наркотических средств. По данным фактам возбуждены уголовные дела. По окончании расследования все уголовные дела направлены в суд.

Учитывая, что на территории Томской области расположены учреждения пенитенциарной системы, Управлением во взаимодействии с УФСИН РФ по Томской области на постоянной основе ведется работа по пресечению поставок наркотических веществ в места содержания осужденных, а также места временного содержания лиц, находящихся под следствием. В 2007 году выявлено 5 фактов пересылки на территорию исправительных учреждений наркотических средств, замаскированных в продуктах питания либо предметах личной гигиены, а также 3 факта сбыта наркотиков.

Ярким примером эффективного взаимодействия двух служб может послужить задержание группы лиц из трех человек, осуществлявших поставку на территорию области наркотического средств опий автомобильным транспортом из г. Новосибирска.

Так, из УФСИН России по Томской области поступила информация о сбыте осужденным наркотического средства опий на территории одной из исправительных колоний Томской области. В результате проверки данной информации установлены лица, осуществляющие поставку наркотического средства на территорию колонии. В ходе тщательно спланированной во взаимодействии с УФСИН России по Томской области спецоперации все участники преступной группы задержаны, а наркотическое средство в количестве более 2 кг изъято.

Отдельным направлением оперативно-служебной деятельности Управления является организация эффективного контроля за легальным наркооборотом. В текущем году сотрудниками Управления проверено 334 человека на допуск к работе с наркотическими лекарственными препаратами и психотропными веществами.

В ходе реализации плановых мероприятий проверено 128 объектов хранения наркотиков и СДВ, выявлено 100 нарушений, среди которых 4 связаны с лицензированием. Проверялись объекты оборота прекурсоров, аптечные учреждения, Томский химфармзавод. К проведению проверок привлекались специалисты здравоохранения, Лицензионной палаты, правоохранительных органов.

Кроме того, сотрудниками Управления проводится работа по выявлению нарушений правил хранения, учета и отпуска ядовитых веществ и прекурсоров на промышленных предприятиях немедицинской сферы. Всего за 2007 год в связи с нарушениями условий оборота было изъято более 9,3 тонн прекурсоров — подконтрольных веществ, которые могут применяться в процессе изготовления наркотиков.

Анализируя деятельность Управления по выявлению на территории области незаконных посевов наркотикосодержащих растений и количество уничтоженных посевов, можно констатировать следующее.

В 2007 году УФСКН России по Томской области выявлено 22 участка незаконно выращиваемых растений конопли и опийного мака общей площадью 160,8 м^2 (вес уничтоженных растений — 198,22 кг) и 94 очага дикорастущих наркосодержащих растений на площади 992,2 тыс. м^2, из которых конопли — 992,1 тыс. м^2. Всего уничтожено 475,3тыс. м.2 дикорастущих посевов общим весом 6,4 тыс. тонн.

Одной из задач, стоящих перед органами ФСКН России является осуществление профилактической деятельности в сфере предупреждения незаконного оборота и немедицинского потребления наркотических средств. Одним из действенных направлений в сфере профилактики является выявление и расследование дел об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов по контролю за оборотом наркотиков.

В 2007 году Управлением выявлялись административные правонарушения по всем статьям КоАП РФ, отнесенным к компетенции органов наркоконтроля. Всего выявлено 466 административных правонарушений. Следует отметить, что в основном документируются правонарушения, связанные с потреблением наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ), доля которых составляет 81 %.

В плане организационно-управленческой деятельности в текущем году организованы и проведены 10 заседаний совещательных органов Управления ФСКН по Томской области (в том числе 4 заседания Коллегии Управления). На заседаниях рассмотрено 22 вопроса по различным направлениям оперативно-служебной деятельности, выработаны конкретные меры по повышению их эффективности и способствующие росту количественных и качественных показателей работы. В целях координации взаимодействия организованы и проведены совместные оперативные совещания с УФМС по Томской области и ЛОВДТ по Томской области.

В сфере межведомственного взаимодействия и наркопрофилактики осуществлены мероприятия по наркопрофилактике образовательных учреждениях г. Томска и области. К работе привлекались также инспектора по делам несовершеннолетних, участковые оперуполномоченные милиции, врачи-

наркологи, волонтеры общественной организации. Цель работы — повышение уровня информированности педагогов и учащихся в области наркопрофилактики, индивидуальная работа с неблагополучными семьями, выявление правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков. В ходе работы проводились видеолектории, профилактические беседы, «круглые столы».

В целях осуществления единой политики, согласованных действий в сфере профилактики, привлечения внимания общественности к проблеме наркомании, реализации функций координации и межведомственного взаимодействия на территории Томской области Управлением ФСКН России по Томской области организованы и проведены единые акции антинаркотической направленности, такие как: «Здоровье молодёжи — богатство России», «Думай до, а не после», выездной кинофорум «Время жить».

Кроме того, Управлением совместно с общественными организациями проведены мероприятия, приуроченные к 26 июня — Международному дню борьбы с наркоманий, а именно: велопробег, музыкальный фестиваль, акция «Забейка». В мероприятиях приняли участие порядка 2000 подростков и молодежи.

В летний период 2007 года сотрудниками Управления проводились профилактические мероприятия в 19 детских оздоровительно-образовательных лагерях.

Важнейшим направлением деятельности в сфере профилактики наркомании является работа подразделений информации и общественных связей со средствами массовой информации. В 2007 году в средствах массовой информации размещено более 942 материалов, освещающих работу УФСКН России по Томской области. Особое внимание обращено на работу с электронными СМИ (телевидение, радио, Интернет), где размещено 873 материала.

В текущем году продолжена работа с редакциями Томской области, а также с региональным представительством газеты «Российская газета». Кроме того, при активном содействии Управления в рамках гранта Администрации Томской области на радиоканале «Эхо Москвы в Томске» выходит передача «Детки».

Масштабы незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими продолжают сохранять угрожающий характер. При этом наркобизнес в области является сегодня не только одним из наиболее доходных видов деятельности, но и все чаще — основным источником существования некоторых категорий граждан. Преступная деятельность этнических наркогруппировок не ограничивается областным центром, а проникла в райцентры и населенные пункты периферии.

Спектр распространяемых наркотиков смещается от растительных к героину и «синтетике».

Анализируя результаты противодействия незаконному распространению наркотиков в текущем году, приходится отмечать, что многие, прогнозировавшиеся на начало года тенденции вероятного развития наркоситуации совпали с реальной оперативной обстановкой, сложившейся в регионе.

Следует признать, что адекватное противостояние наркоугрозе возможно лишь при условии взаимодействия правоохранительных органов Томской области, направленного на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств, а также территориальных подразделений федеральных органов власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, других заинтересованных ведомств и широкой антинаркотической пропаганде.

И. о. начальника
Управления ФСКН России
по Томской области.
С. Т. Лукин