

СОДЕРЖАНИЕ

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ	2
Ответ Министерства здравоохранения и социального развития России на обращение Государственной Думы Томской области	2
Ответ Федеральной службы государственной статистики на обращение Государственной Думы Томской области по вопросу введения обязательной государственной статистической отчетности по категории населения «Молодежь»	2
Ответ Министерства финансов Российской Федерации на письмо Государственной Думы Томской области по вопросу проведения налоговыми органами контрольных мероприятий в отношении игорных заведений	4
ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ	5
Информация Администрации Томской области об исполнении областной целевой программы «Обеспечение безопасности дорожного движения на 2007-2009 годы» за 9 месяцев 2007 года	5
Информация о реализации в 2006 году областной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан на территории Томской области на 2006-2010 годы»	6
Информация о результатах реализации в 2006 году мероприятий, предусмотренных Законом Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Первоочередные мероприятия по информатизации Томской области на 2006 год»	11
О продуктивном наборе в составе потребительской корзины Томской области	14
О соблюдении санитарно-эпидемиологического режима в образовательных учреждениях Томской области	16
Об организации питания в образовательных учреждениях Томской области	19
МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ	21
Мониторинг законодательства Томской области в сфере внутренней торговли	21
Информация о результатах мониторинга законодательства Томской области в сфере водных отношений	29
Информация по результатам мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по вопросам межэтнических и межрелигиозных отношений, охраны и использования языков народов Российской Федерации, защиты прав национальных	33
ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ СЛУЖБ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ	41
Обзор деятельности мировых судей Томской области за I полугодие 2007 года	41
Показатели работы Управления по Томской области Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков в октябре текущего года. Об итогах операции «Мак»	46
Информация Управление Федеральной регистрационной службы по Томской области о развитии ипотечного жилищного кредитования....	49

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Ответ Министерства здравоохранения и социального развития России на обращение Государственной Думы Томской области

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации рассмотрело обращение Государственной думы Томской области к Председателю Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову (27.09.2007 М2591) по вопросу включения денежных выплат медицинским работникам, осуществляемых в рамках реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения, в расчет средней заработной платы, и сообщает следующее.

С целью определения источника финансирования дополнительных расходов учреждений, связанных с выплатой средней заработной платы медицинским работникам с учетом установленных денежных выплат, Минздравсоцразвития России подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы «О бюджете Федерального Фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год», «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов», которым предусматривается финансовое обеспечение государственного задания по оказанию дополнительной медицинской помощи, с учетом необходимости предоставления медицинским работникам гарантий, установленных статьями 114, ч. 4 статьи 139, статьями 167, 183, 187 Трудового кодекса Российской Федерации.

В настоящее время указанный проект Федерального закона одобрен Правительством Российской Федерации и направлен на согласование в Государственную Думу Российской Федерации.

Заместитель министра
Р. А. Хальфин

Ответ Федеральной службы государственной статистики на обращение Государственной Думы Томской области по вопросу введения обязательной государственной статистической отчетности по категории населения «Молодежь»

Во исполнение поручения Аппарата Правительства Российской Федерации от 22.10.2007 № Ш1-29777 Федеральная служба государственной статистики рассмотрела обращение Государственной Думы Томской области по вопросу введения обязательной государственной статистической отчетности по категории населения «Молодежь» в возрасте от 14 до 30 лет сообщает следующее.

В настоящее время в рамках осуществления официального статистического учета Росстатом и другими федеральными органами исполнительной власти на основе действующих форм федерального государственного статистического наблюдения формируется в разрезе субъектов Российской Федерации достаточно представительная система показателей, характеризующая категорию населения «Молодежь», которая может служить надежной информационно-аналитической основой при реализации мероприятий государственной молодежной политики в регионах.

Так, Росстатом осуществляются расчеты возрастного-полового состава населения по однолетним возрастам, что позволяет получать любую необходимую возрастную группу, в том числе и информацию о численности молодежи с распределением по полу.

По возрастной группе 14-29 лет по естественному движению населения разрабатываются сведения о числе родившихся по возрасту матери (по однолетним возрастам), числе умерших (по полу, однолетним возрастам и причинам смерти).

По данной возрастной группе по миграции населения (прибыло, выбыло, миграционный прирост) разрабатываются следующие сведения: пол; потоки передвижения (вся миграция, миграция в пределах России, миграция в пределах субъекта Российской Федерации, миграция между субъектами Российской Федерации, международная миграция, миграция со странами СНГ и Балтии, миграция с другими зарубежными странами); обстоятельства, вызвавшие необходимость смены места жительства; уровень образования; страны гражданства и другие.

В области труда и науки на основе форм федерального государственного статистического наблюдения Росстатом также формируется представительная система показателей, разрабатываемых по возрасту в разрезе субъектов Российской Федерации. К их числу относятся данные о численности и структуре экономически активного населения и уровне экономической активности населения; о численности и структуре занятого населения и уровне занятости населения по месту поселения; численности и структуре безработных; уровне безработицы по месту поселения; размере заработной платы; численности аспирантов и докторантов; составе работников, замещавших государственные должности и должности государственной гражданской службы; составе работников, замещавших выборные должности и должности муниципальной службы, и другие.

Кроме того, значительная часть информации, характеризующая категорию населения «Молодежь», формируется другими федеральными органами исполнительной власти (Минздравсоцразвитием России, Рособразованием, ФМС России, Росспортом).

Так, например Рособразованием в разрезе субъектов Российской Федерации формируются данные по возрасту о составе учащихся дневной и вечерней форм обучения; Минздравсоцразвитием России — данные по возрастным группировкам о численности зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости безработных и численности граждан, обратившихся в эти учреждения за содействием в поиске подходящей работы; ФМС России — информация по возрастным группировкам о численности российских граждан, выехавших на работу за границу, о численности иностранных работников и др.

Учитывая изложенное, Росстат считает нецелесообразным утверждение новых форм федерального государственного статистического наблюдения для сбора сведений о категории населения «Молодежь», поскольку это может привести к дублированию показателей действующих форм и увеличению нагрузки на респондентов.

При этом, учитывая важность поставленной задачи Федеральная служба государственной статистики в целях расширения информационной базы по данной проблематике считает целесообразным в рамках совершенствования статистического инструментария предполагать при пересмотре форм федерального государственного статистического наблюдения на 2009 год

вести в действующие формы федерального государственного статистического наблюдения № 2-НК «Сведения о государственном и муниципальном среднем специальном учебном заведении или высшем учебном заведении, реализующем программы среднего профессионального образования» и № 3-НК «Сведения о государственном и муниципальном высшем учебном заведении» дополнительно показатели о численности студентов соответствующей возрастной группы.

Заместитель руководителя
Росстата
И. С. Ульянов

**Ответ Министерства финансов
Российской Федерации на письмо Государственной
Думы Томской области по вопросу проведения
налоговыми органами контрольных мероприятий
в отношении игорных заведений**

Министерство финансов Российской Федерации рассмотрело письмо Государственной Думы Томской области от 3 сентября 2007г. №2-030/2259-7 по вопросу проведения налоговыми органами контрольных мероприятий в отношении игорных заведений и сообщает следующее.

Во исполнение Федерального закона от 29 декабря 2006г. №244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» Министерством финансов Российской Федерации разработан и находится на согласовании в Федеральной налоговой службе приказ Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Инструкции о порядке проведения Федеральной налоговой службой проверки технического состояния игрового оборудования и соблюдения организаторами азартных игр требований, предъявляемых к игорным заведениям».

Заместитель Министра
С. Д. Шаталов

ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Информация Администрации Томской области об исполнении областной целевой программы «Обеспечение безопасности дорожного движения на 2007-2009 годы» за 9 месяцев 2007 года

Для снижения количества дорожно-транспортных происшествий, обеспечения охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, повышения гарантий их законных прав на безопасные условия движения на дорогах принята и реализуется областная целевая программа «Обеспечение безопасности дорожного движения на 2007-2009 годы» (закон Томской области от 12.02.2007 №64-ОЗ). На 2007 год запланировано финансирование мероприятий из областного бюджета на сумму 74 млн. 964 тыс. рублей.

В течение 2007 года в рамках реализации Программы проведен комплекс мероприятий, направленных на повышение правового сознания и предупреждения опасного поведения участников дорожного движения, осуществлены организационно-планировочные и инженерные меры для совершенствования организации движения транспорта и пешеходов, в том числе:

- установлено 900 м. п. пешеходных ограждений на наиболее аварийных участках;
- отремонтировано и покрашено 190 км барьерных ограждений, установлено 2570 сигнальных столбиков;
- заменено поврежденных дорожных знаков и установлено новых — 3669 шт.;
- проведена разметка проезжей части улично-дорожной сети (нанесено 1957.5 км продольной и 12159 м² поперечной разметки);
- построены, реконструированы и капитально отремонтированы 7 светофорных объектов, приобретено 67 современных светодиодных светофоров, а также аппаратуры регулирования;
- выполнены пешеходные переходы «Лежачий полицейский» для принудительного ограничения скорости движения транспортных средств на 14 участках.

Всего за 9 месяцев текущего года на выполнение программных мероприятий из областного бюджета было выделено и освоено 48 млн. 55.9 тыс. рублей, из них:

1. За счет средств областного бюджета, предусмотренных на выполнение мероприятий данной Программы — 9 млн. 562 тыс. 600 рублей (на 2007 год запланировано 10 млн. рублей);

2. За счет средств, предусматриваемых на соответствующий год на финансовое обеспечение основной деятельности исполнителя — 38 млн. 490 тыс. 300 рублей (на 2007 год запланировано 44 млн. 850 тыс. рублей).

В Программе в 2007 году предусмотрено финансирование мероприятий за счет дополнительных средств областного бюджета на сумму 20 млн. 114 тыс. рублей. До настоящего времени денежные средства не выделены. В связи с этим Программа в 2007 году не будет выполнена в полном объеме, и соответственно запланированные социально-экономические результаты от реализации Программы не будут достигнуты. Отсутствие необходимого финансирования скажется также и на выполнении мероприятий, запланированных на 2008-2009 годы.

Дополнительные средства областного бюджета в 2007 году планировалось направить на выполнение следующих программных мероприятий:

Раздел 1:

п. 4.1. Оснащение образовательных учреждений начального профессионального образования автотренажерами, плакатами, электрифицированными стендами на сумму 900 тыс. рублей;

п. 5.8. Приобретение комплекта светового оборудования «Дорожные знаки. Светофоры» с дистанционным управлением для базовых школ области на сумму 306 тыс. рублей.

Планировалось оснастить данными комплектами в 2007-2009 годах 23 базовые школы области. Из-за отсутствия финансирования в 2007 году 8 школ не оснащены указанным комплектом.

п. 6.1.1. Приобретение комплексов видеофиксации нарушений правил дорожного движения для УВД по Томской области и УВД МВД России в г. Северске на сумму 700 тыс. рублей.

Планировалось приобретение в 2007-2009 годах 23 комплектов измерителей скорости с видеофиксацией нарушений правил дорожного движения. Из-за отсутствия финансирования в 2007 году не приобретены 7 комплектов.

п. 6.1.2. Приобретение стационарного аппаратно-программного комплекса «Поток» на сумму 950 тыс. рублей.

Раздел 2:

п. 4. Приобретение машины дорожной разметочной «Kontur-300», системы повторения дорожной разметки «LIS» на сумму 2 млн. 500 тыс. рублей.

Для обеспечения оперативности и увеличения объемов по нанесению горизонтальной разметки дорожной части в 2007 году планировалось приобретение дорожной разметочной машины, и с учетом этого в 2008-2009 годы по программным мероприятиям запланировано увеличение объемов нанесения дорожной разметки, что будет трудно выполнимо в связи с отсутствием необходимого количества техники.

п. 5. Приобретение и установка современных светофоров, аппаратуры регулирования, проведение работ по замене устаревших светофоров на сумму 5 млн. 695 тыс. рублей.

Из-за отсутствия финансирования в 2007 году в г. Томске и г. Северске не будет установлено 32 пешеходных светофора с индикаторами обратного отсчета времени на наиболее аварийных, участках улично-дорожной сети, 10 светофорных объектов не будут оборудованы индикаторами, а также 130 старых светофорных головок не будут заменены на светодиодные. Для улучшения условий организации дорожного движения также планировалось строительство 5 новых светофорных объектов.

Заместитель Губернатора Томской области
по вопросам безопасности и управлению делами
Ю. К. Сухоплюев

Информация о реализации в 2006 году областной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан на территории Томской области на 2006-2010 годы»

I. Организационные мероприятия. Координация деятельности по патриотическому воспитанию

1.1. Проведение конференций, семинаров, круглых столов по вопросам патриотического воспитания

– 04-12.08.2006 - семинар с координаторами патриотического воспитания «Школа молодого политика».

– 8-9.11.2006 на базе ЦДиСО «Здоровье» (с. Калтай Томского района) совместно с «Областным центром дополнительного образования детей» — Областная краеведческая конференция учащихся-участников движения «Отечество». По итогам конференции издан сборник материалов.

1.2. Участие во всероссийских и межрегиональных научно-практических конференциях, съездах, совещаниях, учебно-методических сборах, семинарах и т.п.

– 13-21.07.2006 - поездка делегации Томской области в г. Вилючинск Камчатской области для оказания шефской помощи атомному подводному ракетному крейсеру «Томск».

– 10-14.08.2006 - участие делегации Томской области в VI Международном фестивале молодежи и студентов стран Азиатско-Тихоокеанского региона «Встречи в Центре Азии». На фестивале томская область была представлена творческим коллективом национального танца Дома культуры п. Зональный (Томский район).

1.3. Организация работы координаторов патриотического воспитания в муниципальных районах области.

– 7.11.2006 в МКЦ «Факел» состоялась отчетная учебно-методическая конференция для координаторов патриотического воспитания. В ходе конференции подведены итоги реализации в 2006 году областной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан на территории Томской области на 2006-2010 годы». Подведены итоги конкурса проектов по патриотическому воспитанию среди организаций муниципальных районов области.

– организована работа координаторов патриотического воспитания в г. Томске, ЗАТО Северск, Шегарском, Колпашевском, Зырянском, Томском районах области. Координаторами проведена работа по составлению реестра общественных организаций и учреждений, работающих в направлении патриотического воспитания молодежи, разработаны методические рекомендации по организации гражданско-патриотической работы в муниципальных образованиях области, организованы и проведены I и II этапы федерального проекта «ПолитЗавод: молодежь в политику».

– 22.12.2006 в Сибирской академии государственной службы проведен круглый стол с координаторами патриотического воспитания «Томская молодежь и молодежная политика в Томской области». Для участия в круглом столе помимо координаторов патриотического воспитания приняли участие представители Молодежного парламента Томской области. В ходе круглого стола были обсуждены проект Стратегии государственной молодежной политики в Томской области и Закон Томской области от 14.06.2000 «О государственной молодежной политике в Томской области», подготовлены замечания и дополнения с целью внесения изменений и поправок в закон.

1.4. Организация и проведение ежегодного конкурса проектов и программ по патриотическому воспитанию граждан среди организаций муниципальных районов области. Финансирование проектов и программ по результатам конкурса.

С 01 по 30 сентября прошел конкурс проектов по патриотическому воспитанию среди организаций муниципальных районов области. На конкурс было подано 22 проекта из 9 муниципальных образований области. По итогам конкурса профинансировано 10 проектов:

- 1) Проект «Точки соприкосновения» (МОУ ДОД «Дом детского творчества с. Парабель»);
- 2) Проект «Кабинет начальной военной подготовки» (МОУ «Средняя общеобразовательная школа п. Новый» Первомайского района)
- 3) Проект «Патриот» (МОУ «Цыгановская основная общеобразовательная школа» Зырянский район)
- 4) Проект «Книга памяти» (МОУДОД «Дом детского творчества» с. Кривошеино);
- 5) Проект «Иду на Вы. Фильм второй «Внук ветерана» (г. Томск);
- 6) Проект «Школа безопасности «МЧС» (Томский район);
- 7) Проект «По местам боевой славы земляков» (МУ «Культурно-спортивный комплекс» г. Стрежевой);
- 8) Проект «Мой дом — моё село!» (МОУ ДОД «Центр внешкольной работы» Томский район);
- 9) Проекту «История поколений» (Томский район);
- 10) Проект «Щит Отчизны» (Томский район).

2. Поддержка поисковой и научно-исследовательской работы по увековечению памяти защитников Отечества.

2.1. Организация и проведение поисковых экспедиций, издание по результатам экспедиций, архивных работ, научных исследований и смотров-конкурсов сборников материалов, методических пособий.

04-18.05.2006 в Новгородской области в рамках всероссийского поискового движения «Вахта Памяти-2006» состоялась 33-я экспедиция поискового отряда

«Прометей» (ОГОУ «Кадетская школа-интернат»). В ходе экспедиции силами томичей были найдены и перезахоронены останки советских воинов.

13-21.07.2006г. Вилючинск Камчатской области была сформирована и отправлена поисковая экспедиция по сбору материалов по темам: «Томский след в освоении Камчатки», «Томичи на Дальнем Востоке в предвоенные годы и годы Великой Отечественной войны». В ходе архивных работ с фондами Государственного архива Камчатской области, Центра документации новейшей истории Камчатской области, музея г. Петропавловск-Камчатского были найдены документальные подтверждения участия томичей в истории российского Дальнего Востока. По собранным материалам в 2007 году планируется подготовить сборник документов.

07-30.08.2006 в Новгородской области в рамках всероссийского поискового движения «Вахта Памяти-2006» прошла 34-я экспедиция поискового отряда «Прометей» (ОГОУ «Кадетская школа-интернат»). В ходе экспедиции силами томичей были найдены и перезахоронены останки 39 советских воинов.

13-25.08.2006 состоялась международная поисковая экспедиция научно-исследовательской группы клуба подводников СКАТ (ТГУ) в г. Николаев (Украина). В ходе экспедиции участниками обследовалась акватория Черного моря в местах, где проходили морские сражения в годы Крымской и Великой Отечественной войн. С дна моря было поднято много интересных, представляющих историческую ценность экспонатов. По итогам экспедиции подготовлено 2 документальных фильма «По пути боевой славы отечественного флота» и «Севастопольский вальс».

Организован сбор материалов и подготовлен к изданию сборник документов «История Томского аэроклуба в документах. 1910-2006 гг.»

Издан буклет «Томичи — герои Афганской войны».

3. Мероприятия по созданию условий для социализации молодежи, формирования правовой и политической культуры, активной гражданской позиции в молодежной среде

1. Проект «Молодые лидеры Сибири»:
 - конкурс «Команда XXI века»
 - конкурс «Лидер XXI века»
 - конкурс «Молодые лидеры России»
2. Областной конкурс «Овеянные славою флаг наш и герб»
3. Профильные сборы и смена актива «Я нужен России»
4. Областной профильный лагерь юных инспекторов движения
5. Профильные смены гражданско-патриотического воспитания «Родина моя-Россия»
6. Участие в международном фестивале «Детство без границ»

4. Мероприятия по военно-патриотическому воспитанию и развитию технических и военно-прикладных видов спорта

25.02.2006 проведены соревнования по рукопашному бою среди курсантов оборонно-спортивных клубов Томской области. В соревнованиях приняли участие оборонно-спортивные клубы муниципальных образований области.

17-30.07.2006 проведены летние учебно-тренировочные палаточные сборы для детей и юношества «Томская застава».

09-21.08.2006 на базе ДОЛ «Пламя» проведены профильные военно-патриотические учебно-тренировочные сборы «Учись побеждать». В течение двух недель курсанты оборонно-спортивных клубов обучались основам военного дела, строевой, тактической, огневой, воздушно-десантной подготовке. В программе сборов: стрельбы из боевого оружия, прыжки с парашютом, марш-броски через тайгу, обучение водному и пешему туризму, высотной подготовке.

30.11.2006 в с. Молчаново был организован и проведен военизированный кросс курсантов оборонно-спортивных клубов Томской области «Разведчик».

16.12.2006 в г. Асино на базе ВСК «Десант» (ул. Стадионная, 15) проведен финальный этап соревнований по стрельбе из ПН-винтовки и силовому комплексу.

01.06-20.10.2006 на базе ОГУК «Томская областная детско-юношеская библиотека» организован и проведен I-й областной этап Всероссийского Лермонтовского конкурса военно-патриотической поэзии «Люблю Отчизну я».

06-08.10.2006 в с. Кожевниково проведен VI областной финал военно-спортивной игры «Зарница».

05-28.07.2006 в с. Зеледеево Томского района организован историко-туристический детско-подростковый палаточный лагерь.

29.07-10.08. 2006 года организован туристско-краеведческий поход по маршруту «Томск-Алтай трансграничный» (село Усть-Кан, Республика Алтай).

01-12.08.2006 проведен туристско-краеведческий поход по маршруту «Томская и Сибирская акватории».

14-18.08.2006 на территории Томского, Шегарского, Кожевниковского районов проведен Первый конно-спортивный поход-экспедиция по Томь-Обскому Междуречью «Историческое наследие». В походе приняли участие 14 подростков. Маршрут проходил по археологическим памятникам Томской области. По итогам похода подростки не только смогли ознакомиться с культурно-историческим наследием области, но и получили юношеские разряды по конно-спортивному туризму.

15-17.09.2006 на территории Копыловского округа Томского района был организован и проведен спортивно-краеведческий маршрут.

5. Содействие историческому образованию молодежи на основе углубленного изучения истории России, Сибири и Томской области

5.1. Организация и проведение археологических и этнографических экспедиций по изучению истории родного края

С 27 июля по 18 августа 2006 года в устье р. Таган Кожевниковского района Томской области была организована работа молодежной археологической экспедиции. Археологический отряд был сформирован из студентов и аспирантов исторического факультета Томского государственного университета и из школьников старших классов Каргасокского, Кожевниковского, Молчановского районов Томской области. Всего в работе археологического отряда приняло участие 62 человека. Участниками экспедиции велись работы на городище Шайтан-II, возникшего в эпоху развитого средневековья (XI–XIV века нашей эры). В ходе раскопок было обнаружено более сотни находок, среди которых керамика, каменные, костяные, железные изделия, изделия из бронзы и т.д. В течение экспедиции школьникам был прочитан курс лекций по древней истории родного края по темам:

– Освоение людьми Западносибирской равнины. Эпоха камня. Палеолитические памятники Томской области. Неолит Томского Приобья.

– Томское Приобье в эпоху бронзы. Археологические памятники эпохи бронзы Кожевниковского района. Еловский археологический комплекс.

– Томское Приобье в раннем железном веке. Археологические памятники раннего железного века Кожевниковского района. Кижировская и кулайская археологические культуры.

– Томское Приобье в эпоху средневековья. Раннее средневековье. Развитое и позднее средневековье. Тюркизация Томского Приобья и проблема происхождения томских татар. «Обские татары».

– Шайтанский археологический микрорайон. История открытия. Итоги первых исследований.

А также проводились практические полевые семинары по темам:

– Археологические разведки. Методы обнаружения археологических объектов.

– Современные методы фиксации археологических объектов и находок.

– Методика полевых исследований поселенческих комплексов эпохи средневековья.

– Методика исследования курганных могильников и полевая антропология.

Таким образом, организация молодежных археологических экспедиций решает несколько задач:

– стимулирование у молодежи исследовательского и прикладного интереса древней истории своего края, бережного отношения к историческому наследию;

- отработка навыков краеведческого исследования у школьников и студентов;
- изучение основ безопасности жизнедеятельности в полевых условиях;
- создание временных трудовых мест для несовершеннолетних из районов Томской области.

С 10 по 24 июля 2006 года организована и проведена молодежная археологическая экспедиция «Ёлтарево 2006» в окрестностях п. Белояровка Колпашевского района. Экспедиция была сформирована из школьников старших классов Колпашевского района (МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1»).

С 9 по 27 сентября 2006 на правом берегу р. Оби в пределах Кожевниковского района Томской области проведены молодежные археологические экспедиции-разведки по выявлению новых археологических памятников на территории Томской области.

26 октября 2006 года в г. Томске Управлением начального профессионального образования Администрации Томской области проведен областной краеведческий марафон «Мой Томск, мой друг, моя судьба»

6. Укрепление материально-технической базы организаций, занимающихся вопросами патриотического воспитания молодежи

1. Приобретен походный инвентарь (палатки, спальные мешки, рюкзаки, камуфлированная одежда) на сумму 100 тыс. рублей для укрепления материально-технической базы оборонно-спортивных клубов Томской области.

2. Приобретен туристический инвентарь и снаряжение для экспедиций (палатки, мешки спальные, тенты, коврики туристские, емкости для воды и т.д.) на сумму 197 тыс. рублей для организации молодежных археологических экспедиций.

3. Приобретен пейнтбол и сопутствующее оборудование на сумму 211 тыс. рублей для проведения военизированных кроссов и эстафет среди курсантов оборонно-спортивных клубов Томской области.

4. Приобретена музыкальная и бытовая аппаратура для укрепления материально-технической базы ОГУ «Спортивно-оздоровительный центр «Сибиряк» на сумму 120 тыс. рублей.

5. Оказано содействие в укреплении материально-технической базы клуба юных инспекторов движения (приобретены велосипеды) на сумму 60 тыс. рублей.

6. Организована подписка на журнал «Патриот Отечества» для музеев, комнат боевой славы и детских библиотек на сумму 102 тыс. рублей.

7. Информационное обеспечение программы, усиление роли СМИ в патриотическом воспитании.

Подготовлены и показаны в эфире телеканала «Звезда» документальные фильмы патриотической направленности:

– «Никто кроме нас» (документальный фильм о 10-летию АПРК «Томск»). Служба на подводном крейсере — дело особой государственной важности. 10 лет назад город Томск взял шефство над АПРК «Томск»;

– «Томский след в Крымской Войне» (документальный фильм о томском следе в Крымской войне). Фильм по итогам экспедиции клуба «Скат» в Севастополь. Защита Севастополя Томским егерским полком. Томская экспедиция ищет утраченные следы своей истории над водой и под водой. И находит их. Как это было, какова роль томичей в Крымской войне — ответы, которые дает фильм;

– «Пусть не гаснут зарницы» (документальный фильм о военно-спортивных играх, которые проводятся на территории Томской области). В советские времена военно-спортивным играм придавали значение государственной важности. Подрастающее поколение со школьной скамьи готовило к службе в армии и защите Отечества. В 90-ые годы проблема патриотического воспитания молодежи отошла на второй план. Но, тем не менее, игры с названиями «Зарница» и «Орленок» продолжали существовать благодаря личному энтузиазму настоящих патриотов. Сегодня «зарницы» начинают возрождаться, государство снова осознало важность НВП. И подтверждение тому можно увидеть в Томской области — это военно-спортивная игра «Победа»;

– «Тяжело в учении ...» (документальный фильм об истории Томского РОСТО);

– «Тайны Шайтана» о молодежной археологической экспедиции в устье реки Таган (Кожевниковский район), прошедшей в рамках областной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан на территории Томской области на 2006-2010 годы»;

– «Это я не вернулся из боя...» (документальный фильм, построенный на воспоминаниях ветеранов Великой Отечественной войны)

– «Севастопольский вальс» (документальный фильм, подготовленный по результатам международной поисковой экспедиции научно-исследовательской группы клуба подводников «СКАТ» в 2005 году);

Все вышеперечисленные фильмы растиражированы на DVD-дисках.

Приобретена дополнительная аудио-, видео- аппаратура на сумму 204 тыс. рублей для изготовления документальных фильмов патриотической направленности.

Разработан графический образ и слоган областной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан на территории Томской области».

8. Создание условий поликультурного взаимодействия, развитие культуры межнациональных отношений детей и молодежи Томской области.

29-30.05.2006 на базе Томского политехнического университета проведен всероссийский фестиваль-конференция иностранных студентов России «Томск-2006».

15-25.07.2006 проведен конкурс творческих работ по межнациональной толерантности среди учащихся общеобразовательных школ.

25.08-16.09.2006 на базе ДСОЛ «Кавказ» (г. Анапа) проведена итоговая летняя поликультурная смена для детей и подростков «Мультикультурный Томск».

Подготовлена и издана книга «Дружба народов — сила России» (в сборник вошли лучшие стихи и рисунки победителей конкурса творческих работ по межнациональной толерантности среди учащихся общеобразовательных школ).

Проведены спортивные соревнования по русской лапте, месячник межнационального образования «Мы разные, но мы вместе»

Первый заместитель Губернатора
Томской области
О. В. Козловская

Информация о результатах реализации в 2006 году мероприятий, предусмотренных Законом Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Первоочередные мероприятия по информатизации Томской области на 2006 год»

Областная целевая программа «Первоочередные мероприятия по информатизации Томской области на 2006 год» (далее — ОЦП) была утверждена Законом Томской области № 68-ОЗ 13 апреля 2006 года

В результате реализации проекта в 2006 году были получены следующие результаты:

1. Проект «Разработка цифровой картографической основы Томской области и её основных тематических слоев»

Результатами проекта являются:

– объединенная цифровая модель картографической основы Томской области масштаба 1: 200000, включающая 28 тематических слоев, актуализированная на основе данных дистанционного зондирования Земли и справочно-статистической информации по Томской области.

– картографические композиции КОТО по всем административным районам Томской области масштаба 1: 200000-1: 500000 в электронном растровом формате.

– проект регламента формирования и использования цифровой КОТО. Исполнитель также выполнил предусмотренные государственным контрактом

– работы по сертификации полученного ресурса в службе сертификации Роскартографии.

До конца 2007 года в рамках исполнения гарантийных обязательств исполнитель обеспечивает информационное сопровождение ресурса.

В настоящее время готовый цифровой материал ЦКОТО бесплатно доступен всем областным органам власти по запросу. В соответствии с предложением Департамента строительства и архитектуры Томской области готовится проект постановления, по которому управление ресурсом от лица Администрации Томской области будет возложено на Комитет по архитектуре и градостроительству, будет утвержден порядок и механизм доступа к ресурсу органов власти всех уровней и субъектов хозяйственной деятельности Томской области.

Результаты работ будут учтены в проектах и программах информатизации в 2008-2010 годах. В частности, цифровой картографический материал ЦКОТО будет использован в компоненте «Инвестиционная геоинформационная система Томской области» интернет портала «Мультиязычный инвестиционный паспорт Томской области». Также предполагается на основе ЦКОТО выполнять работы по уточнению административных границ муниципальных образований Томской области.

2. Проект «Развитие системы персонального учета населения (СПУН) в Томской области»

В результате реализации проекта в 2006 году были получены следующие результаты:

1) Разработана типовая технология интеграции ведомственных информационных систем (АИС «Модуль интеграции» и АИС «Сервисы межсистемного взаимодействия»), предназначенная для обеспечения регламентного,

защищенного, официального информационного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов и населения при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг.

После завершения опытной эксплуатации технологий межсистемного взаимодействия СПУН (конец IV кв. 2007 года) данная технология будет рекомендована органам исполнительной власти и органам местного самоуправления Томской области для обеспечения межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме. Также данная технология будет передана Министерству экономического развития и торговли России с необходимым объемом имущественных прав для возможности использования технологии в других субъектах Российской Федерации.

2) Разработана унифицированная технология регламентного официального обмена персональными данными между государственными и муниципальными организациями, хозяйствующими субъектами и населением.

В 2007 году проводятся испытания (в соответствии с этапностью, определенной в ГОСТ 34.603-92) технологий межсистемного взаимодействия между органами ЗАГС, налоговыми органами, органами местного самоуправления, органами социальной защиты населения Томской области, участвующими в пилотном проекте. В настоящее время ведется подготовка проведения испытаний технологий межсистемного взаимодействия СПУН с Томским территориальным фондом обязательного медицинского страхования.

3) Приобретено за счет средств Томской области (670 тыс. руб) и средств Российской Федерации (2 млн. руб.) технологическое оборудование и сертифицированные программно-технические комплексы информационной безопасности, поддерживающие российские алгоритмы шифрования и электронной цифровой подписи, для обеспечения защищенного подключения ОИВ к СПУН. Оборудование устанавливается на объектах автоматизации при подключении организации к СПУН.

4) Подготовлен комплект документов (Положение о региональном репозитории СПУН, типовые соглашения, типовой технический регламент) для создания организационно-правовых механизмов СПУН в Томской области. После завершения испытаний технологий СПУН данные документы должны быть утверждены правовым актом Томской области.

5) Повышена надежность функционирования и информационная безопасность внедряемых технологий СПУН:

– добавлены функции шифрования и электронной цифровой подписи (ЭЦП) передаваемых персональных данных;

– дооснащен программно-технический комплекс (ПТК) регионального репозитория СПУН технологическим оборудованием и оборудованием информационной безопасности;

– добавлена функция заверения факта совершения учетного события службой «электронного нотариуса» для возможности придания юридической значимости информационного обмена в электронной форме.

6) Разработаны технологии предоставления доступа к услугам и нормативно-справочной информации СПУН в автоматизированном режиме с использованием механизмов регистрации и авторизации заявителя на основе электронной цифровой подписи.

При реализации в 2007-2008 гг. пилотного проекта создания многофункциональных центров предоставления услуг органами социальной защиты населения в рамках мероприятий по проведению административной реформы в Томской области будут внедряться технологии «сервисов обращения граждан» (СОГ) для предоставления из органов ЗАГС Томской области официальных электронных документов с использованием автоматизированных запросов в АИС «ЗАГС».

Работы по созданию СПУН непосредственно связаны с задачами административной реформы, и являются одним из инструментов достижения целей административной реформы за счет совершенствования информационного обеспечения административных процессов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг. Оценку фактически достигнутого социально-экономического эффекта от внедрения технологий СПУН можно будет сделать только после внедрения разрабатываемых технологий СПУН в промышленную эксплуатацию в рамках выполнения мероприятий по совершенствованию соответствующих административных процессов.

3. Проект «Развитие единой системы документооборота при кадастровом учете земельных участков, техническом учете зданий и сооружений и регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (БСД Кадастр)»

В результате выполнения работ по проекту:

1) разработаны концепция и методика использования АИС в составе «Единой системы документооборота при кадастровом учете земельных участков, техническом учете зданий и сооружений и регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

2) создана информационная технология формирования и использования банка данных результатов земельно-оценочных работ с целью реализации экономических методов управления земельными ресурсами Томской области;

3) осуществлена публикация в Интернет общедоступных сведений о результатах земельно-оценочных работ для финансово-кредитных организаций, профессиональных участников рынка недвижимости и иных физических и юридических лиц. Адрес подсистемы публичного доступа к данным: <http://land.tomsk.gov.ru/>.

4. Проект развития автоматизированной информационной системы «Интернет портал Администрации Томской области»

В результате выполнения данного проекта в 2006 году была разработана унифицированная технология защищенного персонального доступа к информационным ресурсам и услугам через единую точку входа на Интернет-портале и отработаны механизмы автоматического раскрытия на Интернет портале информации, хранящейся в государственных учетных системах.

В настоящее время функционирует Официальный Web-сервер Администрации Томской области на основе автоматизированной технологии, созданной в рамках выполнения областной целевой программы «Первоочередных мероприятия информатизации Томской области на 2005 год».

В 2006 году были разработаны дополнительные механизмы Интернет-портала:

1) Обеспечение защищенного (с использованием электронной цифровой подписи и шифрования) авторизованного доступа граждан и организаций к ресурсам

и государственным услугам, доступным через единую точку входа на Интернет-портале.

2) Автоматическое регламентное раскрытие официальной информации из государственных учетных систем.

Технология апробирована на задаче автоматического раскрытия учетных сведений о структуре и персональном составе исполнительных органов государственной власти Томской области из АИС «Управление персоналом» Администрации Томской области на Web-портале. Внедрение механизмов автоматического раскрытия официальной информации на Интернет-портале будет осуществляться при выполнении проекта создания системы управления по результатам в органах исполнительной власти Томской области и при создании электронного реестра государственных функций и государственных услуг;

3) Автоматизированный доступ граждан к информации о состоянии обработки его обращения в государственные органы (опытная эксплуатация этой технологии будет осуществляться при реализации в 2007-2008 гг. проектов по созданию многофункциональных центров предоставления государственных услуг населению в режиме «одного окна»).

5. Проект «Совершенствование процессов формирования и исполнения государственного заказа Томской области»

Система АИС «Госзаказ» внедрена в эксплуатацию. В настоящее время уже установлено более 300 рабочих мест в г. Томске и Томской области.

Комплексный социально-экономический эффект от внедрения системы можно будет оценить после работы в ней в течение финансового года, т.е. в конце 2008 г.

Первый заместитель Губернатора
Томской области
О.В.Козловская

О продуктовом наборе в составе потребительской корзины Томской области

В связи с включением в повестку очередного заседания комитета по труду и социальной политике вопроса «О сбалансированности продуктового набора, входящего в состав потребительской корзины Томской области и особенностях определения прожиточного минимума по территориям Томской области» сообщаем следующее.

Областной закон от 29.12.2005 №235-ОЗ «О потребительской корзине и порядке установления величины прожиточного минимума в Томской области» принят и действует с учётом Методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.1999 №192 (с изменениями от 12.08.2005 №511).

Согласно вышеназванным Методическим рекомендациям субъекты Российской Федерации в зависимости от факторов, влияющих на особенности потребления продуктов питания, распределены на 9 зон. Томская область с учётом климатических факторов отнесена к 4 природно-климатической зоне, для которой определён химический состав и энергетическая ценность минимального набора продуктов питания для основных социально-демографических групп населения.

По сравнению с предыдущей потребительской корзиной в ныне действующей повышена пищевая и биологическая ценность продуктового набора, а также изменены объёмы потребления за счет:

– увеличения, по сравнению с действующими ранее нормами потребления, объемов мясопродуктов, рыбы, яиц, овощей и бахчевых, фруктов;

– снижения норм потребления хлебных продуктов (хлеба пшеничного, макаронных изделий, некоторых видов круп), картофеля.

Объёмы потребления в среднем на одного человека в год увеличены в следующих размерах:

– мясопродуктов: для трудоспособного населения — на 26.0%, для пенсионеров — на 54.5%, для детей — на 19.9%;

– рыбопродуктов: для трудоспособного населения — на 22.7%, для пенсионеров — на 16.8%, для детей — на 20.5%;

– яиц: для трудоспособного населения — на 20.5%, для пенсионеров — в 2 раза; для детей — на 12.2%;

– овощи и бахчевые: для трудоспособного населения — на 11.6%, для пенсионеров — 12.5%;

– фрукты свежие: для трудоспособного населения — на 37.9%, для пенсионеров — на 61.8%, для детей — на 11.1%;

– сахар и кондитерские изделия: для трудоспособного населения — на 9.3%, для пенсионеров — на 12.8%, для детей — на 6.0%.

Предлагаемые минимальные наборы продуктов являются усредненной моделью питания, сбалансированного по основным пищевым веществам и энергии.

Расчет химического состава, калорийности, энергетической ценности продуктового набора в составе потребительской корзины был проведен специалистами кафедры гигиены Сибирского государственного медицинского университета под руководством профессора Л.П. Волкотруб. Согласно заключению кафедры гигиены СГМУ энергетическая ценность минимального набора продуктов питания новой потребительской корзины для трудоспособного населения увеличилась на 14% и составила 2791 ккал., для пенсионеров — на 16% (2284 ккал.), для детей — на 11% (2379 ккал.), что соответствует разработанным специалистами в области питания нормам физиологической потребности в пищевых веществах и энергии для трудоспособного населения, пенсионеров и детей.

Кроме того, минимальные наборы продуктов питания полностью покрывают потребности организма всех социально-демографических групп населения в витаминах, минеральных веществах, что подтверждается полученным заключением (см. приложение).

Величина прожиточного минимума в Томской области рассчитывается по городам: Томск, Колпашево, Асино, Стрежевой; двум укрупненным группам — «Районы, приравненные к районам Крайнего Севера» и «Остальные районы»; и в целом по Томской области. Наблюдение за потребительскими ценами и тарифами на товары и услуги именно в этих населенных пунктах организовано в соответствии с постановлением Госкомстата РФ от 25.03.2002 №23. Данным постановлением предусмотрены определённые критерии отбора территорий с учётом их представительности в отражении социально-экономического и географического положения регионов и степени насыщенности потребительского рынка товарами и услугами.

Управлением социально-трудовых отношений Томской области периодически проводится выездная работа по оценке ситуации на потребительских рынках отобранных населённых пунктов: наличие полного ассортимента товаров и услуг, правильность регистрации текущих цен и т.п.

Начальник Управления
социально-трудовых отношений
Томской области
Т. Ф. Конькова

О соблюдении санитарно-эпидемиологического режима в образовательных учреждениях Томской области

Информация Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области

Управление Роспотребнадзора по Томской области в соответствии с протоколом заседания Комиссии по проблемам территорий Томской области, приравненных к районам Крайнего Севера, комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Томской области от 26 сентября 2007 года сообщает следующее:

В 2007-2008 учебном году в Томской области функционирует 393 общеобразовательные школы.

Из общего числа школ 81 (20.2%) не имеет централизованной канализации. Наибольшее количество не канализованных школ, от 45 до 60%, находятся в Бакcharском, Тегульдетском, Каргасокском, Верхнекетском, Парабельском районах, г. Колпашево; от 10.6 до 37.5% не канализованных школ — в Томском, Чаинском, Асиновском районах, в остальных районах области — по 1,2,3 школы.

В 57-ми (14.2%) школах отсутствует централизованное водоснабжение; больше всего таких школ в Каргасокском (52.4%), Парабельском (45.4%), Тегульдетском (45.4%), Колпашевском (27.6%) районах; в Асиновском районе — 37.5%, Чаинском — 31.2%, Верхнекетском — 23%, в остальных районах — менее 10%.

В 44-х (11%) школах области отсутствует централизованное отопление: Парабельский, Чаинский, Тегульдетский районы — от 54.5 до 81.8%, в остальных районах — от 4 до 16% — это от 1 до 4-х школ.

Количество общеобразовательных школ, полностью соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям и относящихся к 1 группе санэпидблагополучия, составляет всего 23.3% от общего числа.

Укрепление материально-технической базы общеобразовательных учреждений осуществляется крайне медленно.

На подготовку учреждений образования к работе в 2007-2008 учебном году из областного бюджета выделено 460 млн. рублей, что на 20% выше уровня прошлого года. Тем не менее, объем освоенных средств на проведение подготовительных работ в школах недостаточен, поскольку ежегодная потребность в финансировании составляет порядка 850 млн. рублей.

В течение последних пяти лет наблюдается тенденция к сокращению количества строящихся и вводимых в эксплуатацию объектов для детей и подростков, в том числе школ. Так, с 2002 года число школ сократилось на 36. Закрывались, в основном, малокомплектные школы — в Парабельском, Бакcharском, Каргасокском, Колпашевском, Кривошеинском, Молчановском, Первомайском, Асиновском, Томском районах. Уменьшение количества учреждений приводит к превышению предельной численности детей и увеличению сменности занятий в школах.

Слабая материально-техническая база, недостаточное финансирование общеобразовательных учреждений отражаются на показателях освещенности, микроклимата, состоянии школьной мебели, (см. таблицу № 1).

В ряде районов области: Александровском, Каргасокском, Кожевниковском, Кривошеинском, Молчановском, Чаинском, Колпашевском, г. Стрежевом, показатели уровней искусственной освещенности, параметров микроклимата выше областных.

Неблагополучная ситуация по оснащению современной школьной мебелью сложилась в общеобразовательных учреждениях Бакcharского, Каргасокского, Тегульдетского, Верхнекетского, Кривошеинского, Молчановского, а так же Зырянского, Первомайского, Шегарского районов.

На 01.06.2007г. в приобретении ученической мебели нуждалось 236 школ (60%) области из 393. К началу нового учебного года мебель приобретена в эти школы лишь частично.

Низкий уровень освещенности, неправильно подобранная мебель в подростковых учреждениях, продолжительная и напряженная зрительная нагрузка остаются одним из ведущих факторов в формировании патологии органа зрения, костно-мышечной системы, способствуют росту числа детей с нарушениями осанки и сколиозами.

Переуплотненности в большинстве школ области нет, так как в последние годы отмечается сокращение числа учащихся. Занятия, в основном, проводятся в одну смену, за исключением школ районных центров, города Стрежевого, которые работают в две смены.

В городе Томске значительная часть школ работает в условиях переуплотненности, вследствие чего занятия проводятся в две смены.

Переуплотненность школ приводит к увеличению наполняемости классов до 30 человек при норме 25, в результате чего площадь на одного ребенка значительно занижена. Продолжительность перемен между уроками сокращается до 5 минут, что не соответствует гигиеническим требованиям. Особо остро стоит проблема переуплотненности лицеев и гимназий, т.к. согласно санитарному законодательству, занятия в этих типах образовательных учреждений должны проводиться только в одну смену. Управлением Роспотребнадзора, департаментами образования проводятся все возможные мероприятия, направленные на поэтапный переход лицеев и гимназий на односменный режим работы. В 2007-2008 учебном году в лицеях и гимназиях сократилось, по сравнению с прошлым учебным годом, количество классов-комплектов, обучающихся во вторую смену с 51 до 27.

Ведущим фактором в формировании здоровья подрастающего поколения является полноценное сбалансированное питание. Вопросы организации питания в детских и подростковых коллективах находятся на особом контроле Управления Роспотребнадзора Томской области.

В 2006-2007 учебном году в школах области функционирует 351 столовая и 49 буфетов, в которых насчитывается 27673 посадочных места. Не имеют столовых 10.7% образовательных учреждений, в основном, это начальные и малокомплектные школы.

За последний год наблюдается сокращение количества учащихся, получающих горячие завтраки и обеды в школах. В 2006-2007 учебном году всеми видами питания было охвачено 77.8% учащихся, при этом, горячим питанием — менее 50% (в 2005-2006 учебном году — 81.1%).

Анализ школьного питания в районах области показывает, что горячее питание, в основном, получают только школьники начальных классов, с переходом на более высокую ступень обучения процент охвата горячим питанием снижается. Среднее звено учащихся и старшеклассники преимущественно употребляют буфетную продукцию. В большинстве районов средства из местного бюджета выделяются только на питание детей из малообеспеченных семей, объем этих средств зачастую крайне низок и составляет от 1.95 до 18 рублей.

Не осуществляются выплаты на питание в Кожевниковском, Тегульдетском, Молчановском районах.

Муниципальные органы и образовательные учреждения принимают возможные меры по сохранению горячего питания школьников. Большинство сельских школьных столовых передано на баланс сельских администраций или муниципальных органов управления образования.

Во многих сельских районах образовательные учреждения ежегодно обеспечивают школьные столовые овощами и картофелем, выращенными на пришкольных участках, что идет на удешевление питания.

На сегодняшний день одной из проблем в организации школьного питания является слабая материально-техническая база пищеблоков.

В течение последних 3-х лет значительно укреплена материально-техническая база пищеблоков школ Александровского, Кургасокского районов, г. Стрежевого: приобретено в необходимом количестве холодильное, технологическое оборудование, посуда. К началу 2007-2008 учебного года новым технологическим и холодильным оборудованием пополнилось 159 школ области (40.5%).

Тем не менее, в ряде школ Молчановского, Тегульдетского, Парабельского, Зырянского, Томского районов, г. Томска материально-техническая база столовых остается слабой, не решаются вопросы своевременного ремонта помещений, замены технологического и холодильного оборудования, оснащения инвентарем и посудой.

Средняя степень износа технологического оборудования на пищеблоках школ в этих районах составила 30-60%. Более половины сельских школ имеют приспособленные пищеблоки без цехового деления, где нет возможности установить необходимое технологическое оборудование, выделить необходимые рабочие зоны для обработки сырой и готовой продукции, что приводит к нарушению точности технологического процесса при приготовлении блюд и сокращению их ассортимента.

Специалисты Роспотребнадзора контролируют ассортимент школьных столовых и буфетов. Из ассортимента школьного питания исключены газированные напитки, майонез, кондитерские изделия с искусственными красителями и ароматизаторами.

Для дотационного питания учащихся разработаны и согласованы с Роспотребнадзором примерные 10-дневные меню. В меню включены рыбные, мясные, молочные и овощные блюда, исключена повторяемость блюд в течение дня, недели. Однако, в связи с постоянным ростом цен на продукты питания дотационная сумма не может решить проблему полноценного рационального, обогащенного витаминами и микронутриентами, питания учащихся из малообеспеченных семей. Меню составляется в соответствии с выделяемой денежной суммой, а не физиологической потребностью в основных пищевых веществах и энергии учащихся, практикуется уменьшение объема

гарнира до 100 граммов, а мясные, рыбные и творожные изделия заменяются на более дешевые, макаронные и крупяные, или масса их уменьшается до 50 граммов.

В меню школьников, особенно сельских районов, Чаинского, Тегульдетского, Верхнекетского и др. районов крайне недостаточно кисломолочных продуктов, рыбы, фруктов, восполнение калорийности происходит за счет блюд из макаронных изделий и круп, прослеживается тенденция вытеснения горячего питания буфетной продукцией (Чаинский, Тегульдетский, Верхнекетский, Томский районы, г. Томск).

Неполноценное, несбалансированное питание проявляется в снижении показателей физического развития детей и росте заболеваемости. Так, в 2006 году болезни органов пищеварения у детей в структуре общей заболеваемости занимали 3-е ранговое место.

Лабораторный контроль за качеством готовой пищи в школьных столовых в 2007 году свидетельствует о несоответствии ее по микробиологическим показателям в 3.8% исследованных проб (2006г. — 4.7%). О нарушениях режима мытья посуды свидетельствуют 6.7% неудовлетворительных смывов, в которых обнаружены бактерии группы кишечной палочки (2006г. — 9.0%).

В течение 2006-2007 учебного года за нарушения санитарно-противоэпидемического режима в школьных столовых, отсутствие документов о качестве пищевых продуктов, несвоевременное прохождение медицинских осмотров составлено 43 протокола об административном правонарушении.

Неудовлетворительные результаты лабораторно-инструментальных исследований факторов среды обитания в общеобразовательных учреждениях в %, в разрезе районов области

Таблица № 1

Наименование района	Микроклимат	Освещенность	Электромагнитные поля	Мебель
Александровский	46.6	16.2		0
Бакчарский	0	2.2		25.0
Верхнекетский	9.0	4.0	2.0	21.4
Зырянский	0	1.9		
Каргасокский	0	19.1		12.8
Кожевниковский	6.0	60.0		
Кривошеинский	0	29.0		100
Молчановский	18.0	19.1	20.0	20.0
Парабельский	4.9	5.7		
Первомайский	0	9.8		
Тегульдетский	5.5	5.0	0	45.6

Наименование района	Микроклимат	Освещенность	Электромагнитные поля	Мебель
Томский	30.9	5.0		
Чаинский	5.2	44.1	0	
Шегарский	0	24.4		40.0
г. Асино	36.7	15.6		
г. Колпашево	0.3	25.9		0
г. Томск	4.8	4.1	15.7	
г. Стрежевой		29.8		
Итого	11.4	9.8	14.4	16.5

И. о. руководителя
Е. Н. Топовская

Об организации питания в образовательных учреждениях Томской области

В 2007-2008 учебном году в школах области функционируют 345 столовых и 43 буфета, в которых насчитывается 28454 посадочных мест. Не имеют столовых 13% образовательных учреждений. Всего по области охвачено всеми видами питания 82.5% школьников, при этом 100% охват питанием обучающихся в Кожевниковском, Каргасокском, Кривошеинском, Парабельском районах.

Анализ организации школьного питания в районах области показывает, что обязательное горячее питание в основном получают только школьники начальных классов, с переходом на более высокую ступень обучения процент охвата горячим питанием снижается. В большинстве районов средства из местного бюджета выделяются только на питание детей из малообеспеченных семей, объем этих средств зачастую крайне низок (от 2.25 рублей до 18 рублей). Государственной Думой Томской области 28 декабря 2006 года принят Закон Томской области «О предоставлении бюджетом муниципальных районов, городских округов субвенций на частичную оплату стоимости питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях Томской области», согласно которому в 2007 году производится частичная оплата стоимости горячего питания детям из малоимущих семей в течение учебного года (с учетом районного коэффициента — 3.90 рубля в день на одного человека). Однако, в связи с постоянным ростом цен на продукты питания дотационная сумма не может решить проблему полноценного рационального питания.

Не осуществляются выплаты из местных бюджетов на питание в Бакчарском, Тегульдетском, Молчановском, Чаинском районах. По области только 59.4% обучающихся 1-4 классов, 62.7% 5-9 классов и 49% школьников 10-11 классов получают горячее питание. Из 34150 обучающихся из малоимущих семей получают дотацию на питание из местных бюджетов 29073 человек, из областного бюджета — 22549 человек.

Муниципальные органы управления образованием и образовательные учреждения принимают возможные меры по сохранению горячего питания школьников. Минувя посреднические организации, учреждения образования заключают прямые договоры на поставку продуктов в школьные столовые во многих районах области (г. Северск, г. Томск, Первомайский, Шегарский, Колпашевский, Бакчарский, Парабельский, Чаинский районы, г. Стрежевой). Ежегодно сельские образовательные учреждения обеспечивают школьные столовые овощами и картофелем, выращенными на пришкольных участках. Для хранения урожая в школах области оборудованы овощехранилища и погреба.

Вопросы организации питания находятся на постоянном контроле Департамента общего образования Томской области и ТУ Роспотребнадзора по Томской области. С целью профилактики йоддефицитных состояний для приготовления пищи используется йодированная соль, дети получают йодированные хлебобулочные изделия. Из ассортимента школьных столовых исключены газированные напитки, чипсы, изделия с искусственными красителями и ароматизаторами. С целью профилактики дисбактериозов в ассортиментный перечень буфетной продукции включено биомороженое, обогащенное бифидо

— и лактобактериями. Специалистами Роспотребнадзора проводятся проверки школьных столовых совместно со специалистами муниципальных органов управления образованием.

Тем не менее, в ряде районов материально-техническая база школьных пищеблоков остается слабой, не решаются вопросы своевременного ремонта помещений пищеблоков, замены технологического и холодильного оборудования, оснащения инвентарем и посудой. Средняя степень износа технологического оборудования в этих районах составляет от 30 до 60 %. Более 30 % сельских школ имеют приспособленные пищеблоки без цехового деления, где нет возможности установить необходимое технологическое оборудование, выделить рабочие зоны для обработки сырой и готовой продукции, что является нарушением поточности технологического процесса. Потребность в холодильном и технологическом оборудовании на 01.07.2007 составляет 47.79 млн. рублей.

По-прежнему, недостатком в организации питания школьников является составление меню с учётом стоимости продуктов питания, а не физиологической потребности детей в биологически ценных веществах. Низкая цена не всегда оправдана, т.к. чаще всего это обеспечение учащихся только буфетной продукцией с преобладанием углеводистых продуктов. Довольно часто под горячим питанием понимают горячий чай и булочку. В некоторых образовательных учреждениях в сельской местности вообще отсутствуют помещения для приема пищи. Практически повсеместно не выполняются нормы потребления мяса, рыбы, молока, сливочного масла, овощей и фруктов. Восполнение энергетической ценности происходит за счёт макаронных, крупяных и кондитерских изделий. Кроме того, отмечаются уменьшение объёма и веса блюд, единые выходы блюд для детей разного возраста. Большое количество детей из малоимущих семей не получают полноценного питания и дома, следовательно, возрастает риск белково-энергетической недостаточности, проявляющейся у детей и подростков снижением массы тела и низкими показателями роста, а это, в свою очередь, приводит к снижению иммунологических показателей и развитию различных заболеваний. По этой же причине увеличивается количество школьников 16-17 лет с низким физическим развитием. По данным военно-врачебной комиссии Министерства обороны РФ ежегодно освобождается от военной службы по состоянию здоровья в связи с недостаточным и неправильным питанием более 100 тысяч человек.

В ряде районов отмечаются нарушения требований СанПиН в части требований к мытью посуды, условиям хранения пищевых продуктов, к срокам хранения готовых блюд, к соблюдению личной гигиены персоналом, к технологии приготовления отдельных блюд.

В большинстве районов не решаются вопросы повышения квалификации работников пищеблоков. Всего по области только 32.8 % работников школьных столовых прошли курсовую подготовку за последние 5 лет. Не повышают свою квалификацию работники школьных пищеблоков Александровского, Зырянского, Тегульдетского, Томского, Чаинского, Шегарского районов, г. Стрежевого, г. Кедрового.

Первый заместитель
Губернатора Томской области
О.В. Козловская

МОНИТОРИНГ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Мониторинг законодательства Томской области в сфере внутренней торговли

На сегодняшний день в Томской области устойчиво развивается потребительский рынок. Среднегодовой темп роста оборота розничной торговли в области за последние годы превысил среднероссийский показатель.

Остается стабильной ситуация на рынке платных услуг. За три последних года рынок платных услуг в области обеспечил прирост на 30% (в целом по России — на 18%).

Развитие внутренней торговли отражает не только рост доходов населения, но также и то, что в регионе созданы все условия для данного сегмента национальной экономики.

Таких показателей роста невозможно было бы добиться без активной нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области по совершенствованию правового регулирования в сфере внутренней торговли.

В соответствии с п. «е» ст. 71 Конституции Российской Федерации, установление основ федеральной политики в области экономического развития Российской Федерации находится в ведении Российской Федерации.

На основании ч. 1 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Согласно ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи.

На момент подготовки настоящей информации (12.10.2007 г.) в Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации внесено 3335 актов Томской области, из которых 67 актов (2% от общего количества актов, содержащихся в Федеральном регистре) регулируют вопросы, связанные с внутренней торговлей на территории Томской области.

Из них 43 - действующие. Из числа действующих 26 актов подлежат самостоятельной юридической экспертизе, все они были проанализированы на предмет соответствия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, 17 актов внесены в Федеральный регистр со статусом «самостоятельной юридической экспертизе не подлежит».

На момент проведения мониторинга, в Томской области действуют следующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы внутренней торговли:

1. Закон Томской области от 10.09.2007 г. № 175-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Томской области в сфере организации розничных рынков»;
2. Закон Томской области от 09.10.2006 г. № 222-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Томской области «О мерах по упорядочиванию поставок, контролю за качеством, объёмами производства и оборота спиртных напитков»;
3. Закон Томской области от 25.08.2006 г. № 177-ОЗ «О сборах за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 07.11.2006 г. № 249-ОЗ);
4. Закон Томской области от 13.03.2006 г. № 35-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по регулированию цен (тарифов)»;
5. Постановление Губернатора Томской области от 27.09.2007 г. № 130 «О признании утратившим силу постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 15.09.2004 г. № 161»;

6. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 07.02.2005 г. № 19 «Об утверждении Положения о Департаменте потребительского рынка Администрации Томской области»;

7. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.08.2004 г. № 149 «Об установлении предельных оптовых и предельных розничных на надбавок на лекарственные средства и изделия медицинского назначения в Томской области» (в редакции постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 13.12.2006 г. № 124);

8. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 23.12.2005 г. № 151 «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 28.12.2005 г. № 154, 07.09.2006 г. № 86);

9. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 08.09.2004 г. № 154 «О признании утратившим силу постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 13.07.99 г. № 264»;

10. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 21.05.2004 г. № 88 «О признании утратившим силу постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 14.12.1994 г. № 419»;

11. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 07.04.2004 г. № 54 «О признании утратившим силу постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 30.01.1998 г. № 39»;

12. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 14.03.2003 г. № 55 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области по вопросам государственного регулирования цен (тарифов)»;

13. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.02.2003 г. № 45 «Об утверждении Проекта «Томская юбилейная марка. Знак качества»»;

14. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 11.03.2001 г. № 77 «О государственном регулировании наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, учебных заведений начального, среднего и высшего профессионального образования» (в редакции Постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.04.2002 г. № 141);

15. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 31.01.2000 г. № 28 «О мерах по усилению государственного контроля за качеством, объемами производства и поставок алкогольной продукции в Томской области (в редакции Постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 16.08.2000 г. № 310);

16. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 06.01.1998 г. № 1 «О мерах по усилению контроля и противодействия незаконному обороту алкогольной продукции на территории Томской области» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 17.04.1998 г. № 136, от 23.07.1998 г. № 267, от 12.08.1999 г. № 306, от 22.03.2000 г. № 101, от 16.07.2003 г. № 160);

17. Постановление Администрации Томской области от 04.06.2007 г. № 96а «Об утверждении форм разрешения на право организации розничного рынка, уведомления о предоставлении разрешения и уведомления об отказе в предоставлении разрешения»;

18. Постановление Администрации Томской области от 31.05.2007 г. № 95а «Об организации, предоставлении и эксплуатации торговых мест на розничных рынках Томской области» (в редакции постановления Администрации Томской области от 27.07.2007 г. № 113а);

19. Постановление Администрации Томской области от 18.05.2007 г. № 85а «О Порядке организации деятельности ярмарок на территории Томской области»;

20. Постановление Администрации Томской области от 15.05.2007 г. № 80а «О выдаче разрешений на организацию розничных рынков на территории Томской области»;

21. Постановление Администрации Томской области от 14.05.2007г. №75а «Об утверждении Порядка ведения реестра розничных рынков Томской области»;

22. Постановление Администрации Томской области от 14.05.2007г. №74а «О Порядке разработки и утверждения плана размещения розничных рынков на территории Томской области»;

23. Постановление Администрации Томской области от 23.08.2006г. №108а «О порядке и условиях временного хранения, промышленной переработки и уничтожения или утилизации некачественных и опасных пищевых продуктов»;

24. Постановление Администрации Томской области от 21.07.2004г. №57а «Об установлении срока наступления сезонов для сезонных товаров, реализуемых на территории Томской области»;

25. Постановление Администрации Томской области от 11.12.2003г. №61а «Об утверждении перечня отдаленных, труднодоступных местностей, в которых организации и индивидуальные предприниматели могут производить наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники» (в редакции постановлений Администрации Томской области от 26.04.2004г. №34а, от 14.09.2004г. №68а, от 16.06.2005г. №67а, от 26.02.2006г. №20а, от 31.05.2006г. №71а, от 06.06.2006г. №74а, от 22.09.2006г. №116а, от 22.01.2007г. №7а, от 05.03.2007г. №37а, от 28.03.2007г. №50а, от 18.05.2007г. №86а, от 30.05.2007г. №93а);

26. Постановление Администрации Томской области от 10.09.2003г. №42а «Об утверждении Порядка и условий выдачи разрешений на учреждение акцизных складов, Порядка изготовления и приобретения региональных специальных марок для маркировки алкогольной продукции и Положения о порядке формирования цены региональной специальной марки Томской области на 2003 год» (в редакции постановления Администрации Томской области от 22.08.2005г. №99а).

На все акты (26), подлежащие самостоятельной юридической экспертизе, были подготовлены экспертные заключения. Общее количество проведенных экспертиз составило 57, из них 3 - повторные.

Также по результатам мониторинга в план повторной экспертизы Отдела на 2-е полугодие включены следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.02.2003г. №45 «Об утверждении Проекта «Томская юбилейная марка. Знак качества»»;

2. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 31.01.2000г. №28 «О мерах по усилению государственного контроля за качеством, объемами производства и поставок алкогольной продукции в Томской области (в редакции Постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 16.08.2000г. №310);

3. Постановление Администрации Томской области от 23.08.2006г. №108а «О порядке и условиях временного хранения, промышленной переработки и уничтожения или утилизации некачественных и опасных пищевых продуктов»;

4. Постановление Администрации Томской области от 10.09.2003г. №42а «Об утверждении Порядка и условий выдачи разрешений на учреждение акцизных складов, Порядка изготовления и приобретения региональных специальных марок для маркировки алкогольной продукции и Положения о порядке формирования цены региональной специальной марки Томской области на 2003 год» (в редакции постановления Администрации Томской области от 22.08.2005г. №99а).

Все подготовленные экспертные заключения на вышеуказанные нормативные правовые акты содержали выводы об их соответствии федеральному законодательству.

Следует отметить, что на два нормативных правовых акта Томской области регулирующих отношения в сфере внутренней торговли были приняты меры прокурорского реагирования.

1. Так, на Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 23.12.2005г. №151 «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции» был внесён протест Прокурора Томской области №7-03-05 от 05.05.2006г. в связи с тем, что Разделом VI Положения были установлены размеры лицензионных сборов, взимаемых за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, продление срока действия такой лицензии, а также за переоформление лицензии.

В данной части Положение противоречило федеральному законодательству и подлежало отмене по следующим основаниям.

В ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 114-ФЗ «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» закреплено, что регулирование отношений, которые касаются порядка взимания и установления размеров сборов за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляется субъектами Российской Федерации.

Согласно п. «ж» ч. 1 ст. 1 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» одним из принципов деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации является самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий.

В соответствии с п. «б» ч. 1 ст. 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам ведения субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Как указано в п. «д» ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 184-ФЗ, сборы, установление которых отнесено федеральным законом к ведению субъекта Российской Федерации, а также порядок их взимания, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Согласно п. «г» ч. 2 ст. 64, ст. 106 Устава (Основного закона) Томской области установление сборов также отнесено к полномочиям Государственной Думы Томской области.

Таким образом, размеры лицензионных сборов, взимаемых за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, продление срока действия такой лицензии, а также за переоформление лицензии должны быть урегулированы законом Томской области, принимаемым Государственной Думой Томской области, а не постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области.

На основании изложенного было предложено Раздел VI Положения о лицензировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области, утвержденного постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 23.12.2005 года № 151 «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции» как противоречащий действующему федеральному законодательству отменить.

Указанное несоответствие федеральному законодательству было устранено путём принятия Закона Томской области от 25 августа 2006 года № 177-ОЗ «О сборах за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Томской области».

Раздел VI Положения о лицензировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области был исключён в соответствии с постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 07.09.2006 г. № 86 «О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 23.12.2005 № 151».

2. Далее, на Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 06.01.1998 г. № 1 «О мерах по усилению контроля и противодействия незаконному обороту алкогольной продукции на территории Томской области» было направлено представление Прокурора Томской области № 7-1-43-03 от 12.02.2003 г. в связи с тем, что Временный порядок изъятия, конфискации и использования алкогольной продукции и этилового спирта, находящихся в незаконном обороте, утвержденный указанным Постановлением, противоречил Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 27.1 КоАП РФ относит изъятие вещей и документов к числу мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Порядок проведения изъятия определен в ст. 27.10 КоАП РФ.

Так, в соответствии с ч.5 ст. 27.10 КоАП РФ об изъятии вещей и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

В п. 3 Временного порядка было предусмотрено составление уполномоченными должностными лицами не протокола, а акта изъятия алкогольной продукции.

В том же пункте Временного порядка было определено, что в акте в обязательном порядке указываются ассортимент изъятых вещей, ее количество, а по требованию владельцев товара другие сведения.

В то же время ч.6 ст. 27.10 КоАП РФ закрепляет, что в протоколе об изъятии вещей указываются сведения о виде, количестве, об иных идентификационных признаках изъятых вещей.

Кроме того, протокол об изъятии вещей и документов подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, у которого изъяты вещи и документы, понятными. В случае отказа лица, у которого изъяты вещи и документы, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, у которого изъяты вещи и документы, или его законному представителю (ч.8 ст. 27.10 КоАП РФ).

В п.4 Временного порядка было указано, что изъятая из незаконного оборота продукция до рассмотрения дела в суде, административной комиссии и передачи ее на переработку или уничтожение помещается на предприятия, перечень которых определяется органами местного самоуправления.

Частью 9 ст. 27.10 КоАП РФ полномочия по определению места хранения изъятых вещей и документов до рассмотрения дела об административном правонарушении предоставлены лицам, осуществившим изъятие вещей, а полномочия по установлению порядка хранения — соответствующим федеральным органам исполнительной власти.

Таким образом, органы государственной власти были не вправе определять порядок хранения изъятых вещей, равно как и органы местного самоуправления не вправе устанавливать места их хранения.

В соответствии с ч. 12 ст. 27.10 КоАП РФ порядок направления на переработку или уничтожение изъятых этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно п.2 Положения о направлении на переработку или уничтожение изъятых из незаконного оборота либо конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (утверждено постановлением Правительства РФ № 883 от 11.12.02г.) такая продукция на основании акта приема — передачи передается Российскому фонду федерального имущества (его отделениям) для направления ее на переработку в этиловый спирт для технических нужд либо в спиртосодержащую непивную продукцию, а при невозможности осуществить такую переработку — на уничтожение.

В нарушение названных положений п. 5 Временного порядка предусматривалось, что материалы об изъятии и конфискации алкогольной продукции, изъятых из незаконного оборота в количестве до 2000 литров, направляются в районные (городские) комиссии по борьбе с незаконным оборотом алкогольной продукции для принятия решения об уничтожении или переработке; свыше 2000 литров — в областную межведомственную комиссию.

Пунктом 6 Временного порядка устанавливалось, что уничтожение алкогольной продукции, признанной находящейся в незаконном обороте, производится в местах, определенных органами местного самоуправления по согласованию с экологическими службами, в присутствии членов комиссии.

Пункт 7 Временного порядка, согласно которому возмещение расходов на хранение, перевозку, переработку, реализацию и уничтожение алкогольной продукции предусматривалось за счет штрафов, взимаемых за административные правонарушения, связанные с незаконным оборотом алкогольной продукции, сумм, полученных от переработки и реализации конфискованной продукции, а также за счет владельца конфискованной продукции, а в случае отсутствия источников возмещения указанных расходов — за счет средств местного бюджета, противоречило п. 8 Положения о направлении на переработку или уничтожение изъятых из незаконного

оборота либо конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Положение, утвержденное постановлением Правительства РФ № 883, предусматривает, что перечисленные выше расходы возмещаются Российским фондом федерального имущества организациям, несущим эти затраты, за счет средств, полученных от переработки продукции, при представлении документов, подтверждающих затраты.

На основании изложенного было предложено рассмотреть данное представление и принять конкретные меры к приведению нормативных правовых актов в соответствие с действующим федеральным законодательством об административных правонарушениях.

Указанное несоответствие федеральному законодательству было устранено путём принятия Главой Администрации (Губернатором) Томской области постановления от 16.07.2003 г. № 160 «О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 06.01.1998 г. № 1», в соответствии с которым Временный порядок изъятия, конфискации и использования алкогольной продукции и этилового спирта, находящихся в незаконном обороте, утвержденный указанным Постановлением, был признан утратившим силу.

В связи с изменением федерального законодательства, Отделом экспертизы законодательства и ведения регистров в Томской области Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу был направлен запрос № 06-691/21 от 31.07.2007 г. на имя Заместителя Губернатора Томской области о правовом статусе Постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 06.01.1998 г. № 1 «О мерах по усилению контроля и противодействия незаконному обороту алкогольной продукции на территории Томской области» (в редакции постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 17.04.1998 г. № 136, от 23.07.1998 г. № 267; от 12.08.1999 г. 306; от 22.03.2000 г. № 101, от 16.07.2003 г. № 160).

В запросе указывалось, что в настоящее время Указ Президента Российской Федерации от 18.08.1996 г. № 1213 «Об усилении государственного контроля за оборотом алкогольной продукции», на основании которого было принято указанное Постановление, признан утратившим силу.

Кроме того, в соответствии с п. 1 Положения об областной межведомственной комиссии по контролю за производством и оборотом алкогольной продукции, утверждённого указанным Постановлением, данная комиссия предназначена для организации контроля за выполнением мероприятий, направленных на выполнение государственной политики в сфере обеспечения монополии на производство, хранение, оптовую и розничную продажу алкогольной продукции. Однако в настоящее время в Российской Федерации отсутствует государственная монополия на производство, хранение, оптовую и розничную продажу алкогольной продукции.

В ответ на запрос получено письмо № ЮС-16-10714 от 04.09.2007 г. в котором сообщается, что в связи с тем, что законодательство в сфере контроля, производства и оборота алкогольной продукции претерпело значительные изменения, подготовлен проект постановления Губернатора Томской области «О внесении изменений в постановление Главы Администрации Томской области от 06.01.1998 г. № 1», который будет принят после прохождения установленной процедуры согласования.

Таким образом, в настоящее время все нормативные правовые акты Томской области в сфере внутренней торговли соответствуют федеральному законодательству, либо приводятся в соответствие с федеральным законодательством.

Случаев длительного неприведения нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством — не выявлено.

Кроме того, Отделом реализуется ряд мер, направленных на совершенствование взаимодействия с органами государственной власти Томской области и прокуратурой области, а также на предотвращение принятия органами государственной власти Томской области незаконных нормативных правовых актов.

Одной из результативных мер, направленных на предотвращение и устранение нарушений федерального законодательства в нормативных правовых актах Томской области на стадии их принятия, является участие Отдела в нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области.

Так, по просьбе Государственной Думы Томской области сотрудниками Отдела проводится анализ на предмет соответствия федеральному законодательству проектов законов Томской области, направленных на регулирование отношений, в том числе, в сфере внутренней торговли.

Представители Отдела приглашаются на все заседания комитетов Государственной Думы Томской области, в адрес Отдела направляются проекты нормативных правовых актов, в том числе, в анализируемой сфере.

Сотрудниками Отдела подготавливаются заключения о соответствии федеральному законодательству проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Томской области, в том числе, в названной сфере.

На все проекты нормативных правовых актов органов государственной власти Томской области, поступившие в Отдел, проведена юридическая экспертиза.

Так, в 2006 году в Отдел поступило 2 законопроекта в сфере внутренней торговли: проект Закона Томской области «О сборах за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Томской области» и проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О сборах за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Томской области».

В 2007 году (по состоянию на 12.10.2007г.), в Отдел поступило также 2 законопроекта: проект Закона Томской области «Об организации розничных рынков на территории Томской области» и проект Закона Томской области «О полномочиях органов государственной власти Томской области в сфере организации розничных рынков».

Все вышеуказанные законопроекты соответствовали федеральному законодательству, замечания редакционного характера, содержащиеся в экспертных заключениях на проекты Законов Томской области, в основном, были учтены на соответствующих комитетах и приняты на заседаниях Государственной Думы Томской области с участием сотрудников Отдела.

Необходимо отметить, что значительное количество нормативных правовых актов, регулирующих данные отношения, было принято органами исполнительной власти Томской области. Проекты нормативных правовых актов Губернатора Томской области и Администрации Томской области, направленные на регулирование отношений в указанных сферах, на юридическую экспертизу в Отдел не направлялись.

В Сводном плане законотворческой деятельности Администрации Томской области на 2006 год, утвержденном распоряжением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 13.02.2005г. №53-р, принятие нормативных актов в рассматриваемой сфере не планировалось.

В Плане законотворческой деятельности Государственной Думы Томской области, утвержденном Постановлением Государственной Думы от 28.02.2006г. №2907, планировалось принятие Закона Томской области «О регулировании розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания». Вместе с тем, данный проект в Отдел не поступал и принят не был.

В соответствии с Постановлением Государственной Думы Томской области от 27.04.2007г. №112 «О плане законотворческой деятельности Государственной Думы Томской области на 2007 год» было запланировано принятие в IV квартале 2007 года Закона Томской области «О порядке организации и деятельности розничных рынков на территории Томской области».

Распоряжением Губернатора Томской области от 22.02.2007г. №95-р «Об итогах работы по реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области в 2006 году и сводном плане законотворческой деятельности на 2007 год» утвержден План законотворческой деятельности на 2007 год, согласно которому для наиболее полного регулирования общественных отношений в сфере внутренней торговли планируется подготовка проекта Закона Томской области «О порядке организации и деятельности розничных рынков на территории Томской области».

Как отмечалось ранее, в целях предотвращения принятия нормативных правовых актов, несоответствующих федеральному законодательству, в том числе, в анализируемой сфере, Отделом осуществляется взаимодействие с прокуратурой Томской области.

В 2006 году между Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу и Прокуратурой Томской области заключено Соглашение о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, на основании которого ежеквартально осуществляется сверка актов Томской области, содержащих несоответствия федеральному законодательству.

Также, необходимо отметить, что в целях реализации вышеназванного Соглашения, а также Рекомендаций по организации взаимодействия органов прокуратуры и Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, согласованных начальником Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и руководителем Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу, копии всех экспертных заключений на акты, содержащие нарушения федерального законодательства, незамедлительно направляются в прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования.

В свою очередь прокуратура Томской области направляет информацию о принятых или планируемых мерах прокурорского реагирования в отношении актов, содержащих положения несоответствующие федеральному законодательству.

С целью решения наиболее сложных вопросов, а также в целях повышения качества экспертных заключений, в Отделе изучается судебная практика в рассматриваемых сферах, своевременно отслеживаются изменения федерального законодательства, специалистами Отдела обобщаются выявленные нарушения федерального законодательства с целью определения наиболее типичных, что позволяет экспертам успешно решать возникшие при проведении юридической экспертизы вопросы.

Таким образом, результаты проведения мониторинга свидетельствуют о том, что в целом правовое регулирование вопросов в сфере внутренней торговли в Томской области отвечает требованиям полноты и достаточности.

Динамика 2007 года в анализируемой сфере (8 основных актов принято) связана, прежде всего, с принятием Федерального закона от 30.12.2006г. №271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2007г. № 148 «Об утверждении Правил выдачи разрешений на право организации розничного рынка» и других федеральных правовых актов, в соответствии с которыми органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлены широкие полномочия по правовому регулированию отношений, связанных с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, деятельностью ярмарок.

Состояние законодательства Томской области в сфере внутренней торговли можно оценить как удовлетворительное.

На момент проведения мониторинга коллизий и пробелов федерального и регионального законодательства в рассматриваемой сфере не выявлено.

И. о. начальника отдела в Томской области
Управления Министерства юстиции
Российской Федерации
по Сибирскому федеральному округу
О. И. Какаева

Информация о результатах мониторинга законодательства Томской области в сфере водных отношений

Правовое регулирование водных отношений имеет важное значение для Томской области. Рельеф области составляют заболоченные равнины — 54.2 % занимают лесные массивы, 29 % — болота.

Основная водная артерия — река Обь с притоками Томь, Чулым, Кеть, Чая, Васюган, Парабель. Продолжительность навигационного периода 170-180 дней. В области насчитывается 573 реки длиной более 20 км, 35 озер площадью от 5 и более кв. м. Количество озер достигает 95 тысяч.

Важное экономическое значение имеет водный транспорт, особенно для целей обеспечения северных районов области.

В связи с вышеизложенным, одной из важнейших задач социально-экономической политики Томской области является комплексный подход к водопользованию, его ориентация на цели устойчивого развития, включая экологически обоснованные методы использования водных ресурсов региона.

Одним из необходимых условий решения поставленной задачи является совершенствование законодательного регулирования в анализируемой сфере.

В соответствии с п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации, водное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании п. 1 ст. 2 Водного кодекса Российской Федерации, водное законодательство состоит из настоящего Кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 6 ст. 2 Водного кодекса Российской Федерации, на основании и во исполнение настоящего Кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие водные отношения.

В соответствии с п. 59 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта (за исключением субвенций из федерального бюджета) относится осуществление государственного регионального контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов, мониторинга водных объектов, резервирования источников питьевого водоснабжения, нормативно-правового регулирования отдельных вопросов в сфере водных отношений, полномочий собственника водных объектов в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации.

На момент подготовки настоящей информации (20.10.2007 г.) в Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации внесено 3337 актов Томской области, из которых 43 акта (1.2% от общего количества актов, содержащихся в Федеральном регистре) регулируют вопросы, связанные с водными отношениями в Томской области.

Из них 27 - действующие. Из числа действующих 15 актов подлежат самостоятельной юридической экспертизе, все они были проанализированы на предмет соответствия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, 12 актов внесены в Федеральный регистр со статусом «самостоятельной юридической экспертизе не подлежит».

На момент проведения мониторинга, в Томской области действуют следующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы водных отношений:

Закон Томской области от 09.08.2007 г. № 164-ОЗ «О предоставлении субвенций местным бюджетам на мероприятия по эксплуатации гидротехнических

сооружений, находящихся в муниципальной собственности и предназначенных для защиты населения Томской области от вредного воздействия вод»;

Закон Томской области от 12.09.2005 г. № 154-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Питьевая вода Томской области» (в редакции Законов Томской области от 09.12.2005 г. № 230-ОЗ, от 06.02.2006 г. № 9-ОЗ, от 04.09.2006 г. № 202-ОЗ, от 15.12.2006 г. № 322-ОЗ, от 12.02.2007 г. № 61-ОЗ);

Закон Томской области от 06.04.2005 г. № 58-ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Томской области на 2005-2007 годы» (в редакции Законов Томской области от 12.07.2005 № 102-ОЗ, от 15.03.2006 г. № 51-ОЗ, от 13.11.2006 г. № 266-ОЗ);

Постановление Губернатора Томской области от 25.06.2007 г. № 68 «О признании утратившим силу постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 07.03.2001 № 75»;

Постановление Губернатора Томской области от 19.02.2007 г. № 19 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Главы Администрации (Губернатора) Томской области»;

Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 14.02.2006 г. № 13 «О признании утратившими силу отдельных правовых актов»;

Постановление Администрации Томской области от 14.09.2007 г. № 141а «О признании утратившим силу постановления Администрации Томской области от 13.12.2006 г. № 151а»;

Постановление Администрации Томской области от 27.04.2007 г. № 67а «О порядке согласования расчетов размера вреда, причиненного в результате аварии гидротехнического сооружения»;

Постановление Администрации Томской области от 26.02.2007 г. № 31а «О порядке взимания с организаций платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Томской области» (в редакции постановления Администрации Томской области от 17.04.2007 г. № 58а);

Постановление Администрации Томской области от 19.01.2007 г. № 6а «О признании утратившим силу постановления Администрации Томской области от 24.08.2004 г. № 62а»;

Постановление Администрации Томской области от 28.04.2006 г. № 54а «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей промыслов видов рыб в водоемах Томской области»;

Постановление Администрации Томской области 16.02.2006 г. № 15а «Об утверждении Правил охраны жизни людей на воде и Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных плавательных средствах в Томской области» (в редакции постановления Администрации Томской области от 02.03.2006 г. № 24а);

Постановление Администрации Томской области от 21.04.2004 г. № 33а «Об установлении водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы Белого озера в г. Томске» (в редакции постановления Администрации Томской области от 16.06.2006 г. № 51а);

Постановление Администрации Томской области от 18.10.2002 г. № 316 «О порядке ведения учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду на территории Томской области» (в редакции постановления Администрации Томской области от 03.08.2007 г. № 116а);

Приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Томской области от 11.06.2004 г. № 44 «Об отмене приказа № 18 от 29.11.2002 г. (с изменениями, утвержденными приказами № 25 от 10.07.2003 г. и № 31 от 14.04.2004 г.).

На все акты (15), подлежащие самостоятельной юридической экспертизе, были подготовлены экспертные заключения. Общее количество проведенных экспертиз составило 29, из них 2 - повторные.

Кроме того, на октябрь 2007 года запланировано проведение повторной юридической экспертизы на Постановление Администрации Томской области от 28.04.2006 г. № 54а «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей промыслов видов рыб в водоемах Томской области».

Все подготовленные экспертные заключения на вышеуказанные нормативные правовые акты содержали выводы об их соответствии федеральному законодательству.

Следует отметить, что на постановление Администрации Томской области от 21.04.2004 г. № 33а «Об установлении водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы Белого озера в г. Томске» были приняты меры прокурорского реагирования.

Протест Прокурора Томской области № 7/1-05-04 от 18.05.2004 г. был направлен в связи с тем, что в соответствии с Постановлением были установлены границы водоохранной зоны Белого озера в г. Томске по прилегающим улицам проезжих частей улиц Пушкина, Белоозерской, Кривой, Белой и границы прибрежной защитной полосы по парапету набережной.

Данное постановление противоречило закону и подлежало отмене по следующим основаниям.

Согласно ч. 5 ст. 111 Водного кодекса РФ порядок установления размеров и границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также режима их использования устанавливается Правительством Российской Федерации.

Пункт 5 Положения «О водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах», утвержденный постановлением Правительства РФ от 23.11.1996 г. № 1404 предусматривает, что границы водоохранных зон и прибрежных защитных полос уточняются в проектах водоохранных зон, которые подлежат государственной экспертизе, в том числе экологической.

В тоже время проект водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы Белого озера в вышеуказанных границах государственную экологическую экспертизу не проходил, что подтверждается письмом заместителя начальника ГУПР МПР России по Томской области от 13.05.2004 г. № 2158.

Таким образом, постановление Администрации Томской области от 21.04.2004 г. № 33а было принято при отсутствии положительного заключения государственной экологической экспертизы на проект водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы Белого озера, чем нарушен предусмотренный ст. 3 Федерального закона «Об экологической экспертизе» принцип обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы.

На основании изложенного было предложено отменить указанное Постановление.

Несоответствие федеральному законодательству было устранено путём принятия постановления Администрации Томской области от 16.06.2004 г. № 33а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 21.04.2004 г. № 33а» с учётом протеста прокурора Томской области.

Таким образом, в настоящее время все нормативные правовые акты Томской области в сфере водных отношений соответствуют федеральному законодательству. Случаев длительного неприведения нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством — не выявлено.

Кроме того, Отделом реализуется ряд мер, направленных на совершенствование взаимодействия с органами государственной власти Томской области и прокуратурой области, а также на предотвращение принятия органами государственной власти Томской области незаконных нормативных правовых актов.

Одной из результативных мер, направленных на предотвращение и устранение нарушений федерального законодательства в нормативных правовых актах Томской области на стадии их принятия, является участие Отдела в нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области.

Так, сотрудниками Отдела на основании Соглашения, заключенного в мае текущего года между Государственной Думой Томской области и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, проводится анализ на предмет соответствия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству законопроектов, направленных на регулирование вопросов регионального законодательства, в том числе, в сфере водных отношений.

Представители Отдела приглашаются на все заседания комитетов Государственной Думы Томской области, в адрес Отдела направляются проекты нормативных правовых актов, в том числе, в анализируемой сфере.

Сотрудниками Отдела подготавливаются заключения о соответствии федеральному законодательству проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Томской области, в том числе, в названной сфере.

На все проекты нормативных правовых актов органов государственной власти Томской области, поступившие в Отдел, проведена юридическая экспертиза.

Так, в 2006 году в Отдел поступило 4 законопроекта в сфере водных отношений: 3 проекта Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Питьевая вода Томской области», проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Томской области на 2005-2007 годы».

В 2007 году (по состоянию на 20.10.2007г.), в Отдел поступило 2 законопроекта: «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Питьевая вода Томской области».

Все вышеуказанные законопроекты соответствовали федеральному законодательству, замечания редакционного характера, содержащиеся в экспертных заключениях на проекты Законов Томской области, в основном, были учтены на соответствующих комитетах и приняты на заседаниях Государственной Думы Томской области с участием сотрудников Отдела.

Необходимо отметить, что значительное количество нормативных правовых актов, регулирующих данные отношения, было принято органами исполнительной власти Томской области.

Проекты нормативных правовых актов Губернатора Томской области и Администрации Томской области, направленные на регулирование отношений в указанной сфере, на юридическую экспертизу в Отдел не направлялись.

В Сводном плане законотворческой деятельности Администрации Томской области на 2006 год, утвержденном распоряжением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 13.02.2005г. №53-р, принятие нормативных актов в рассматриваемой сфере не планировалось.

В Плане законотворческой деятельности Государственной Думы Томской области, утвержденном Постановлением Государственной Думы от 28.02.2006г. №2907, планировалось принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении областной целевой программы «Питьевая вода Томской области». Данный проект в Отдел поступил и был принят Государственной Думой Томской области.

В соответствии с Постановлением Государственной Думы Томской от 27.04.2007г. №112 «О плане законотворческой деятельности Государственной Думы Томской области на 2007 год» принятие в 2007 году нормативных правовых актов в сфере регулирования водных отношений запланировано не было.

Распоряжением Губернатора Томской области от 22.02.2007г. №95-р «Об итогах работы по реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области в 2006 году и сводном плане законотворческой деятельности на 2007 год» утвержден План законотворческой деятельности на 2007 год, согласно которому принятие в 2007 году нормативных правовых актов в сфере регулирования водных отношений также не запланировано.

Как отмечалось ранее, в целях предотвращения принятия нормативных правовых актов, несоответствующих федеральному законодательству, в том числе, в анализируемой сфере, Отделом осуществляется взаимодействие с прокуратурой Томской области.

В 2006 году между Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу и Прокуратурой Томской области заключено Соглашение о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, на основании которого ежеквартально осуществляется сверка актов Томской области, содержащих несоответствия федеральному законодательству.

Также, необходимо отметить, что в целях реализации вышеназванного Соглашения, а также Рекомендаций по организации взаимодействия органов прокуратуры и Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, согласованных начальником Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и руководителем Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу, копии всех экспертных заключений на акты, содержащие нарушения федерального законодательства, незамедлительно направляются в прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования.

В свою очередь прокуратура Томской области направляет информацию о принятых или планируемых мерах прокурорского реагирования в отношении актов, содержащих положения несоответствующие федеральному законодательству.

С целью решения наиболее сложных вопросов, а также в целях повышения качества экспертных заключений, в Отделе изучается судебная практика в рассматриваемых сферах, своевременно отслеживаются изменения федерального законодательства, специалистами Отдела обобщаются выявленные нарушения федерального законодательства с целью определения наиболее типичных, что позволяет экспертам успешно решать возникшие при проведении юридической экспертизы вопросы.

Таким образом, результаты проведения мониторинга свидетельствуют о том, что в целом правовое регулирование вопросов в сфере водных отношений в Томской области отвечает требованиям полноты и достаточности.

Динамика 2006-2007 года в анализируемой сфере (10 основных актов принято) связана, прежде всего, с принятием и введением в действие Водного кодекса Российской Федерации и других федеральных правовых актов, в связи с чем правовое регулирование в сфере водных отношений претерпело значительные изменения.

Состояние законодательства Томской области в сфере водных отношений можно оценить как удовлетворительное.

На момент проведения мониторинга коллизий и пробелов федерального и регионального законодательства в рассматриваемой сфере не выявлено.

И. о. начальника отдела в Томской области
Управления Министерства юстиции
Российской Федерации по
Сибирскому федеральному округу О. И. Какаева

Информация по результатам мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по вопросам межэтнических и межрелигиозных отношений, охраны и использования языков народов Российской Федерации, защиты прав национальных меньшинств

Отдел экспертизы и изучения законодательства
Управления Минюста России
по Сибирскому федеральному округу

Законодательство в области защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов в Российской Федерации относится к сфере регулирования прав и свобод человека и гражданина и является ее составной частью.

Основой правового регулирования в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений, охраны и использования языков народов Российской Федерации, защиты прав национальных меньшинств являются международные конвенции о защите прав, декларации, кодексы Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента

Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и иные нормативные правовые акты.

Юридические гарантии обеспечения прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов закреплены в Конституции Российской Федерации. Данные гарантии по сути являются и принципами регулирования межнациональных отношений. К указанным гарантиям (принципам) относятся:

- равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его национальной принадлежности, языка и культуры;
- запрещение любых форм ограничения прав граждан по национальному признаку, а также действий, направленных на разжигание национальной розни;
- признание общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов при безусловном сохранении исторически сложившегося государственного единства Российской Федерации;
- гарантии прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств;
- предоставление права каждому лицу свободно определять свою национальную принадлежность;
- содействие со стороны государства развитию национальных культур и языков;
- защита прав граждан России, этнических россиян в различных странах.

На основе этих принципов осуществляется разработка и принятие законодательных и иных нормативных правовых актов, как на федеральном, так и на региональном уровне, а также реализация вопросов местного значения органами местного самоуправления.

Кроме того, Конституция гарантирует всем народам Российской Федерации независимо от места их проживания право на сохранение родного языка, создание условий для его использования и развития, гарантирует права коренных малочисленных народов, защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни, защиту прав национальных меньшинств и целый ряд других прав и свобод человека, обусловленных его национальной принадлежностью.

Согласно пункту «в» статьи 71 Конституции к ведению Российской Федерации относятся регулирование и защита прав национальных меньшинств. К совместному ведению Российской Федерации и субъектов Федерации отнесены защита прав национальных меньшинств и защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей (пункты «б» и «м» части 1 статьи 72 Конституции).

Указанные конституционные положения получили развитие в подпунктах 19, 20 и 54 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 18 октября 2007 года), согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:

- поддержки народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации);
- поддержки региональных и местных национально-культурных автономий, поддержки изучения в образовательных учреждениях национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности;
- организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Указанная сфера правоотношений на федеральном уровне урегулирована также специальными федеральными законами от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» (в редакции от 30 ноября 2005 года), от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в редакции от 26 июня 2007 года) и от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об

общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (в редакции от 2 февраля 2006 года).

Так, Федеральный закон от 30 апреля 1999 года №82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» устанавливает правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов. Согласно статье 6 указанного Федерального закона, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов имеют право:

- участвовать в реализации федеральных программ социально-экономического и культурного развития малочисленных народов и принимать региональные программы социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, а также использования и охраны земель традиционного природопользования малочисленных народов и других природных ресурсов;

- в пределах своих полномочий ограничивать хозяйственную деятельность организаций всех форм собственности в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;

- участвовать в регулировании отношений между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетами органов местного самоуправления по выделению средств на социально-экономическое и культурное развитие малочисленных народов, защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов;

- регулировать порядок передачи собственности субъектов Российской Федерации общинам малочисленных народов и лицам, относящимся к малочисленным народам;

- создавать на общественных началах при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации советы представителей малочисленных народов для защиты прав и законных интересов указанных народов;

- наделять органы местного самоуправления отдельными полномочиями по защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов с передачей указанным органам необходимых материальных и финансовых средств.

В связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 26 июня 2007 года №118-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части приведения их в соответствие с Земельным Кодексом Российской Федерации» из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов исключено установление порядка отвода, использования и охраны находящихся в собственности субъектов Российской Федерации земель традиционного природопользования малочисленных народов.

Федеральным законом от 20 июля 2000 года №104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» установлены общие принципы организации и деятельности общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, создаваемых в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, прав и законных интересов указанных коренных малочисленных народов, а также определены правовые основы общинной формы самоуправления и государственные гарантии его осуществления.

Кроме того, права лиц, относящихся к данным народам и национальным меньшинствам, в сферах образования, культуры, языка, природопользования закреплены в федеральных законах от 7 мая 2001 года №49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (в редакции от 26 июня 2007 года), от 7 февраля 2003 года №21-ФЗ «О временных мерах по обеспечению представительства коренных малочисленных народов Российской Федерации в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации», в законах Российской Федерации от 10 июля 1992 года №3266-1 «Об образовании» (в редакции от 18 октября 2007 года), от 9 октября 1992 года №3612-1

«Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (с изменениями и дополнениями от 29 декабря 2006 года), от 6 января 1999 года № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» (в редакции от 26 июня 2007 года), от 25 октября 1991 года № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» (в редакции от 11 декабря 2002 года) и иных нормативных правовых актах.

В сфере межэтнических и межрелигиозных отношений, охраны и использования языков народов Российской Федерации, защиты прав национальных меньшинств имеется судебная практика.

Так, согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 3 марта 2004 года № 5-П часть третья статьи 5 Федерального закона «О национально-культурной автономии» признана не противоречащей Конституции Российской Федерации, поскольку региональная национально-культурная автономия граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, не препятствует деятельности не вошедших в нее местных национально-культурных автономий или созданию и деятельности иных содействующих сохранению самобытности, развитию языка, образования, национальной культуры объединений.

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 31 мая 2006 года № 74-Г06-9 признана недействующей части 1 статьи 22 Закона Республики Саха (Якутия) «О родовой, родоплеменной кочевой общине коренных малочисленных народов Севера» от 17 октября 2003 года № 175-111, поскольку обязанности по обеспечению сохранности и воспроизводства объектов животного мира федеральным законодательством возлагаются исключительно на пользователей животного мира в качестве условия, предусмотренного соответствующей лицензией и договором.

Определение Верховного Суда Российской Федерации от 5 апреля 2006 года № 60-Г06-4 признало недействующим постановление Совета народных депутатов Камчатской области от 16 мая 2003 года № 500 об утверждении долгосрочной областной целевой программы, поскольку оспариваемое постановление противоречит подпункту «г» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, так как целевая программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера в Камчатской области до 2011 года» является программой социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и должна быть утверждена законом субъекта, а не постановлением Совета народных депутатов Камчатской области.

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 23 марта 2005 года № 53-Г05-3 установлено, что признание противоречащим федеральному законодательству и недействующим пункта 3 постановления Совета администрации Красноярского края № 54-П от 28 февраля 2003 года «О резервировании земельного участка для последующего образования особо охраняемой природной территории краевого значения природного парка «Сымский»» удовлетворено правомерно, поскольку оспариваемое положение противоречит федеральным законам от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», так как принято без учета мнения общин коренных малочисленных народов Севера, что нарушает их права и законные интересы.

Управлением Минюста России по Сибирскому федеральному округу в ходе проведения юридической экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в указанной сфере, пробелы и коллизии в федеральном законодательстве не выявлены.

В субъектах Российской Федерации на территории Сибирского федерального округа действует 82 нормативных правовых акта, прямо либо косвенно регулирующих вопросы межэтнических и межрелигиозных отношений, охраны и использования языков народов Российской Федерации, защиты прав национальных меньшинств.

1. Общие и специфические подходы к обеспечению защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов закреплены в основополагающих актах субъектов Российской Федерации — их конституциях и уставах. Практически для всех субъектов Федерации характерно закрепление в основных законах гарантий прав граждан и их защиты от дискриминации по признаку расы, национальной принадлежности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и другим обстоятельствам. Устанавливается запрет на пропаганду расового, национального, религиозного или языкового превосходства. Указанные нормы основных законов субъектов Российской Федерации воспроизводят положения Конституции Российской Федерации. В конституциях (уставах) ряда субъектов Федерации также выделяются гарантии прав малочисленных народов (например, уставы Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа, Эвенкийского автономных округов).

2. В целях социально-экономического и культурного развития наций и народностей, сохранения положительных тенденций в межнациональном развитии приняты региональные программы в Республике Бурятия (Постановление Правительства Республики Бурятия от 18 июля 2003 года №233 «Об утверждении мероприятий по реализации Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» в Республике Бурятия»), в Красноярском крае (Закон от 25 декабря 2006 года №20-5455 «О краевой целевой программе «Народы Севера» на 2007 год»), в Кемеровской области (Закон от 12 декабря 2006 года №172-ОЗ «Об утверждении среднесрочной региональной целевой программы «Социально-экономическое развитие наций и народностей в Кемеровской области на 2007-2009 годы», Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 2 июля 2007 года №186 «Об утверждении среднесрочной региональной целевой программы «Социально-экономическое развитие наций и народностей в Кемеровской области» на 2008-2010 годы» (в редакции от 30 августа 2007 года)).

Кроме того, в Республике Бурятия принята «Концепция государственной национальной политики» (Постановление Правительства Республики Бурятия от 29 мая 2007 года №179 «О концепции государственной национальной политики в Республике Бурятия»), в соответствии с которой установлены основополагающие принципы национальной политики в Республике Бурятия.

3. В республиках Алтай, Бурятия и Тыва, Красноярском крае, Кемеровской области, в целях реализации требований статей 1, 6 Федерального закона от 30 апреля 1999 года №82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года №255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» приняты нормативные правовые акты.

Так, в Республике Алтай приняты постановления Правительства Республики Алтай от 3 сентября 1999 года №13-43 «О внесении тубаларов, чалканцев Республики Алтай в Единый перечень малочисленных народов Российской Федерации» и от 25 мая 2000 года №158 «О перечне районов проживания коренных малочисленных народов Республики Алтай».

Кроме того, в Республике Бурятия действует Постановление Правительства Республики от 31 июля 2007 года №250 «О Перечне районов проживания коренных малочисленных народов Севера в Республике Бурятия».

В целях определения правового положения родовой общины коренного малочисленного народа тувинцев — тоджинцев в Республике Тыва принят Закон от 6 июля 2004 года №802 ВХ-1 «О родовой общине коренного малочисленного народа тувинцев-тоджинцев».

В Кемеровской области действует Закон от 9 марта 2005 года №42-ОЗ «О коренных малочисленных народах Кемеровской области».

В Красноярском крае приняты законы по вопросам поддержки коренных малочисленных народов Севера Красноярского края. Так, Закон Красноярского края от 1 июля 2003 года №7-1215 «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края» устанавливает основы правовых гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера Красноярского края, защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности. Кроме того, Закон Красноярского края от 10 ноября 2004 года №11-2212 «О государственной поддержке

традиционных отраслей хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера Красноярского края» определяет условия и меры поддержки органами государственной власти Красноярского края традиционных отраслей хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера края. Кроме того, Согласно Постановлению Совета администрации Красноярского края от 28 декабря 2006 года №396-п создано Агентство по поддержке коренных малочисленных народов Севера администрации Красноярского края.

Кроме того, в Республике Бурятия утверждены лимиты вылова водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд представителей коренных малочисленных народов в Республике (Постановление Правительства Республики Бурятия от 12 января 2007 года №4).

Таким образом, в Республике Хакасия, Алтайском крае, Иркутской, Томской и Читинской областях не принято нормативных правовых актов в развитие норм Федерального закона от 30 апреля 1999 года №82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», хотя согласно Единому перечню коренных малочисленных народов Российской Федерации на территории указанных регионов проживают коренные малочисленных народы Российской Федерации.

4. В законодательстве регионов Сибирского федерального округа предусмотрены мероприятия, направленные на развитие культуры коренных малочисленных народов:

- поддержку народных художественных промыслов в целях реализации пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 6 января 1999 года №7-ФЗ «О народных художественных промыслах» (республики Бурятия и Тыва, Красноярский край, Омская область, Агинский Бурятский и Усть-Ордынский Бурятский автономные округа — приняты законы «О народных художественных промыслах»);

- поддержку краевых и местных национально-культурных автономий (Закон Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа от 31 октября 2005 года №73-ОкЗ «О национально-культурных автономиях в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе»);

- равного достоинства культур, равных прав и свобод в области культуры всех проживающих на территории субъектов Российской Федерации народов и иных этнических общностей. Органы государственной власти и местного самоуправления способствуют развитию и сохранению их культурной самобытности, создавая условия для возрождения и развития исторических традиций народного творчества, фольклора, обычаев, обрядов, праздников, традиционных промыслов и ремесел, архитектурных форм национального градостроения, образцов декоративно-прикладного искусства (Закон от 14 октября 2004 года №301-ОкЗ «О фольклоре коренных малочисленных народов Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа»).

В республиках Алтай и Хакасия, Алтайском крае, Иркутской, Кемеровской, Томской и Читинской областях не приняты нормативные правовые акты, направленные на развитие культуры коренных малочисленных народов Российской Федерации.

5. Регионы округа являются местом проживания различных национальностей, в республиках государственным языком наряду с русским признается язык коренного народа, в соответствии с конституциями (уставами).

Законы о языках народов, населяющих республики, действуют в республиках Алтай, Бурятия, Тыва и Хакасия, Усть-Ордынском Бурятском автономном округе. На территории Красноярского края действуют законы Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа от 29 апреля 2003 года №183-ОкЗ «О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа» и Эвенкийского автономного округа от 22 ноября 2006 года №660 «О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Эвенкийского автономного округа».

В соответствии с требованиями статьи 3 Закона Российской Федерации от 25 октября 1991 года №1807-1 «О языках народов Российской Федерации» в Республике Алтай принят Закон Республики Алтай от 3 марта 1993 года №9-6 «О языках». В целях создания условий для равноправного и самобытного развития тувинского и русского языков в Республике Тыва принят Закон от 31 декабря 2003 года №462 ВХ-1 «О языках в Республике Тыва».

В Республике Алтай действует программа «Сохранение и развитие алтайского языка на 2004-2008 годы» (Закон от 12 ноября 2003 года № 15-35), в Республике Бурятия образована комиссия при Правительстве Республики Бурятия по развитию бурятского языка (Постановление Правительства Республики Бурятия от 4 августа 2006 года № 246 «Об образовании комиссии при Правительстве Республики Бурятия по развитию бурятского языка» (в редакции от 7 июня 2007 года)). Облегчению делопроизводства на двух языках способствуют нормативные правовые акты о правовых терминах алтайского языка, о кодировании символов алфавита для компьютерных приложений в Республике Алтай, о государственной службе языкового перевода в Республике Бурятия. Кроме того, в Читинской области, в целях сохранения и развития русского языка как государственного, образован Совет по русскому языку при Губернаторе области.

В Республике Бурятия утверждены нормы современного бурятского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Республики (Постановление Правительства Республики Бурятия от 23 марта 2007 года № 86).

Отдельные нормы о защите языков коренных народов содержатся в законах республик Бурятия, Тыва и Хакасия об образовании. Так, в статье 6 «Язык (языки) обучения и изучения родных языков в образовательных учреждениях Республики Хакасия» Закона Республики Хакасия от 4 октября 2004 года № 53 «Об образовании» закреплено, что обучение и воспитание в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Республики Хакасия ведется на русском языке или русском и хакасском языках.

Можно сделать вывод, что республики Алтай, Бурятия, Тыва и Хакасия и автономные округа Сибирского федерального округа довольно активно участвуют в защите языков коренных народов. В Алтайском крае, Иркутской, Кемеровской Новосибирской, Омской, Томской областях в целях сохранения и развития русского языка как государственного нормативных правовых актов не принято.

6. От стабильности межрелигиозных отношений зависит и стабильность отношений межнациональных.

Отношения в области религии регулируются нормативными правовыми актами республик Бурятия и Тыва, в которых широко распространены буддизм, шаманизм. В целях исполнения Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» в Республике Бурятия принят и действует Закон Республики Бурятия от 23 декабря 1997 года № 610-1 «О религиозной деятельности на территории Республики Бурятия». В Республике Тыва действует Закон от 1 апреля 1995 года № 253 «О свободе совести и религиозных организациях» (с изменениями от 22 июня 2005 года).

В ряде субъектов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, предусматривающие создание консультативных советов, комитетов и иных органов по вопросам региональной национальной политики, государственно-религиозных отношений (республики Бурятия и Тыва, Красноярский край, Читинская область), о проведении государственной религиоведческой экспертизы (Республика Тыва, Красноярский край, Иркутская, Кемеровская, Омская, Томская, Читинская области) — во исполнение Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» и Постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 года № 565 «О порядке проведения государственной религиоведческой экспертизы» (в редакции от 30 декабря 2005 года).

Следует отметить, что в целях исполнения пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 года № 565 «О порядке проведения государственной религиоведческой экспертизы» (в редакции от 30 декабря 2005 года) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо принять меры по организации проведения на территориях субъектов Российской Федерации государственной религиоведческой экспертизы. Таким образом, указанный вопрос не урегулирован в республиках Алтай, Бурятия и Хакасия, Алтайском крае, Новосибирской области, Агинском Бурятском и Усть-Ордынском Бурятском автономных округах.

Нарушений федерального законодательства в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, регулирующих все перечисленные отношения, по результатам проведения юридической экспертизы не выявлялось.

Планами законопроектной деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации на 2007 год предусмотрена разработка и принятие нормативных правовых актов, предусматривающих устранение пробелов в регулировании отношений в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений, охраны и использования языков народов Российской Федерации, защиты прав национальных меньшинств.

Так, Примерным планом законопроектной работы Верховного Совета Республики Хакасия на 2007 год, утвержденным постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 27 декабря 2006 года № 252-п определено, что во II полугодии 2007 года Верховным Советом Республики Хакасия планируется принятие Закона Республики «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О языках народов Республики Хакасия».

Согласно Плану подготовки проектов законов Красноярского края и иных нормативных актов Законодательного Собрания края на 2007 год, предложенных Советом администрации края и депутатами Законодательного Собрания края, утвержденному Постановлением Законодательного Собрания края от 14 февраля 2007 года № 21-5809П, запланировано подготовить следующие проекты законов края:

– «О распространении действия законов Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов на территорию нового субъекта Российской Федерации — Красноярский край»;

– «О наделении муниципальных образований края государственными полномочиями по социальной поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края»;

– «О социальной поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края».

Согласно Постановлению Совета народных депутатов Кемеровской области от 28 декабря 2006 года № 2049 «Об утверждении примерного плана законодательной деятельности Совета народных депутатов Кемеровской области на 2007 год» (в редакции Постановления Совета народных депутатов Кемеровской области от 6 июля 2007 года № 2392) и Распоряжению Коллегии Администрации Кемеровской области от 28 июня 2007 года № 744-р «О примерном перечне законодательных актов на второе полугодие 2007 года» в IV квартале 2007 года планируется разработка и принятие Закона Кемеровской области «О внесении изменений в Закон Кемеровской области от 12 декабря 2006 года № 172-ОЗ «Об утверждении среднесрочной региональной целевой программы «Социально-экономическое развитие наций и народностей в Кемеровской области на 2007-2009 годы».

Органами государственной власти Республики Бурятия в планах законопроектных работ на 2007 год и на перспективу предусмотрены разработка и принятие следующих проектов актов:

– законопроекта «О межнациональных отношениях в Республике Бурятия»;

– законопроекта «О правовом статусе коренных малочисленных народов России, проживающих на территории Республики Бурятия»;

– законопроекта «О социально-экономическом и культурном развитии коренных малочисленных народов Республики Бурятия»;

– законопроекта «О правовых гарантиях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера Республики Бурятия».

ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ СЛУЖБ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Обзор деятельности мировых судей Томской области за I полугодие 2007 года

(по данным статистических отчетов). Информация подготовлена Отделом организационно — правового обеспечения деятельности судов Управления Судебного департамента в Томской области

За 6 месяцев 2007 года на 48 участков мировых судей Томской области поступило 2341 уголовное дело, что на 10.7% меньше, чем за аналогичный период 2006 года. Общее число осужденных лиц составило 1014 - снижение по сравнению с аналогичным периодом 2006 года составило 15%.

Число гражданских дел, принятых к производству мировыми судьями за 6 мес. 2007 года составило 32509, что на 18.5% больше, чем за I полугодие 2006 года.

Число поступивших на рассмотрение дел об административных правонарушениях составило 19526, что на 5.3% больше, чем за предшествующий год.

Мировыми судьями 48 участков Томской области в порядке уголовного судопроизводства было рассмотрено 2260 представлений, ходатайств и жалоб (далее — материалов в порядке уголовного судопроизводства, что на 54.9% больше, чем за 6 месяцев 2006 года.

I. Общая характеристика судимости.

За 6 месяцев 2007 года произошло существенное снижение по сравнению с аналогичным периодом 2006 годом общего числа осужденных по вступившим в законную силу приговорам с 1193 до 1014.

В то же время, число лиц, в отношении которых в I полугодии 2007 года уголовные дела прекращены, составило 1231, из них:

- применение амнистии — 9;
- в связи с деятельным раскаянием — 83;
- в связи с примирением с потерпевшим — 936;
- в связи с отсутствием жалобы (согласия) потерпевшего — 36.

Оправдано — 17 человек.

Структура судимости по видам преступлений не претерпела изменений. По-прежнему, наибольший удельный вес по основной квалификации имеют осужденные по приговору ст. 158 УК РФ (кража) — 28.9%.

Число осужденных по делам частного обвинения, поступившим с обвинительным заключением и обвинительным актом либо возбужденные по заявлениям граждан составляют 10.5%, по ст. 159 УК РФ (мошенничество) — 5.4%, по экологическим преступлениям — 2.8%.

Наибольший показатель среди мер наказания, назначенных осужденным мировыми судьями за 6 месяцев 2007 года, по — прежнему имеет условное осуждение к лишению свободы — 378 человек или 37.2%. Лишение свободы на определенный срок назначено 142 лицам или 14%. Остались прежними показатели, связанные с исправительными работами, обязательными работами. Штраф как основная мера наказания назначен 112 лицам или 11%.

Освобождено от отбывания наказания по амнистии 9 человек (1%) и другим основаниям — 95 человек или 9.4%.

Дополнительные меры наказания в виде штрафа назначены 2 осужденным или 0.2%, соответственно, за 6 месяцев 2006 года — 5 осужденным или 0.4%.

В группе совершили преступления 49 человек (4.8%), в 2006 году — 61 человек (5.1%).

В структуре осужденных по возрасту несовершеннолетние составили 20 человек или 2% (за 2006 год — 26 человек или 2.1%).

Доля осужденных женщин за 6 мес. 2007 года составила 173 человека или 17.1% (в 2006 году — 238 человек или 20%).

II. Рассмотрение уголовных дел.

Рассмотрение уголовных дел мировыми судьями по итогам 6 месяцев 2007 года характеризуется следующими показателями:

На 12.3% снизилось число уголовных дел, оконченных производством. Количество уголовных дел по которым были нарушены процессуальные сроки, предусмотренные ст. 227, 233, 321 УПК РФ, сократилось по сравнению с аналогичным периодом 2006 года на 50%. Доля таких дел от общего числа оконченных производством, составила 2.5%.

Наблюдается следующая динамика основных показателей дел, оконченных производством у мировых судей:

С вынесением приговора рассмотрено 1006 дел, что на 14.7% меньше, чем за аналогичный отчетный период 2006 года.

С прекращением производства по делу рассмотрено 1159 дел или на 10.4% меньше, чем за 6 месяцев 2006 года.

С применением принудительных мер к невменяемым — 0 дел (1 дело за 2006 год).

Мировыми судьями было направлено прокурору для устранения недостатков в порядке ч. 2 ст. 237 УПК РФ и не возвращено в установленный 5 - дневный срок — 8 дел, что на 6 дел меньше, чем за I полугодие 2006 года.

Передано по подсудности 50 дел или на 6% больше, чем за 2006 год.

Практика назначения уголовного наказания мировыми судьями претерпела определенные изменения и характеризуется следующим образом:

всего за 6 мес. 2007 год осуждено 1014 человек, что на 12.3% меньше, чем за 6 мес. 2006 года.

При этом на 16% снизилось число осужденных к лишению свободы на определенный срок — со 169 до 142.

Применение материальных санкций в виде штрафов увеличилось на 5.4% и составило 11% от общего числа осужденных.

К исправительным работам осуждено мировыми судьями 127 лиц или 12.5%, что на 32.8% меньше, чем за аналогичный период 2006 года.

Особый порядок судебного разбирательства мировыми судьями применялся по 401 уголовному делу, что составило 18% от общего числа оконченных дел.

Достаточно широко эта форма сокращенного судопроизводства использовалась по делам о краже (ст. 158) — 137 дел или 13.6% от числа оконченных производством дел с вынесением приговора.

За 6 месяцев 2007 года было рассмотрено 2902 материала в порядке уголовного производства, из них удовлетворено 167.

III. Рассмотрение гражданских дел.

Основные категории рассмотренных мировыми судьями гражданско-правовых споров следующие.

Дела искового производства составляют 31758 или 99.9% от общего количества оконченных гражданских дел, в 2006 году — 25728 дел или 96.4%, то есть прирост составляет 3.5%, из них:

– возникающие из брачно-семейных отношений — 3677, или 11.6% от общего числа оконченных гражданских дел, в 2006 году — 13.2% (3528);

– трудовые споры, подсудные мировым судьям — 1401, или 4.4%, в 2006 году — 4.9% (1328), в том числе из них споры об оплате труда — 1311 (4.1%), в 2006 году — 1173 (4.4%);

- жилищные споры — 6418, или 20.2%, в 2006 году — 23% (6135);
- споры о праве собственности на землю и другие споры, связанные с землепользованием — 21, или 0.06%, в 2006 году — 0.07% (20);
- о защите прав потребителей — 181 или 0.6%, в 2006 году — 0.6% (185);
- споры, связанные с наследованием имущества — 25, или 0.08%, в 2006 году — 0.1% (35).

С нарушением процессуальных сроков рассмотрено 1335 дел, что составляет 4.2% от общего числа дел, оконченных производством (в 2006 году — 1554, или 5.8%).

В целом, мировыми судьями оперативно рассматриваются гражданские дела, и показатели продолжительности рассмотрения дел за 6 месяцев 2007 года ниже показателей 2006 года. 703 дела, или 2.2% продолжительность нахождения в производстве не превысила 3 месяцев. От 3 месяцев до 1 года включительно рассмотрено 512 дел или 1.6% от общего числа оконченных производством дел (в 2006 году — 642 или 2.4%), свыше года — 110 или 0.3% от общего числа оконченных производством дел (в 2006 году — 250 или 0.9%).

Число судебных приказов, вынесенных мировыми судьями, составило 19829, что больше, чем в 2006 году (13044) на 34.2% и составляет 70% от общего числа дел, рассмотренных с вынесением решения, в 2006 году — 54%, из них отменено судьей 494 или 1.7% (в 2006 году — 234 или 1%).

За 6 месяцев 2007 года вынесено 3257 заочных решений, что на 10.3% меньше, чем в I полугодии 2006 года (3630).

Остаток неоконченных производством дел по состоянию на 01.07.2007 года составил 8.1% (2635) от общего числа поступивших гражданских дел (в 2006 году такой остаток составил 2463 или 9.3%).

За 6 месяцев 2007 года мировыми судьями в порядке гражданского производства отказано в приеме 266 заявлений, это на 1.9% больше, чем в 2006 году (261).

Количество дел, по которым вынесены определения о назначении срока предварительного судебного заседания, выходящего за пределы установленных ГПК РФ сроков рассмотрения и разрешения дел, составило 25 или 0.08% от общего числа дел, оконченных производством. Уменьшилось количество рассмотренных иных материалов в порядке исполнения решений с 225 до 168.

Общая сумма, присужденная к взысканию по судебным решениям, вынесенными мировыми судьями, по гражданским делам за 6 мес. 2007 года составила 280 млн. 683 тыс. 443 руб. и, в частности, по категориям дел:

- по искам об оплате труда — 15 млн. 466 тыс. 709 руб.;
- о возмещении ущерба, причиненного при исполнении трудовых обязанностей — 928 тыс. 138 руб.;
- по спорам о защите прав потребителя, вытекающих из договоров в сфере торговли, услуг и т.п. — 1 млн. 626 тыс. 172 руб.;
- по спорам, связанным с ценными бумагами, облигациями, акциями 25 тыс. 312 руб.;
- по делам о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи — 55 млн. 728 тыс. 649 руб.

IV. Рассмотрение административных дел.

За 6 месяцев 2007 года количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных мировыми судьями, увеличилось на 1031 дело, или на 5.3% в сравнении с 2006 годом, и составило 19526 дел.

В сравнении с аналогичным периодом 2006 года доля дел об административных правонарушениях, рассмотренных мировыми судьями с нарушением сроков (ст. 29.6 Ко АП РФ), изменилась и составила 5.1%.

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях выглядят таким образом:

- подвергнуто наказанию — 80.6% (15736 лиц),
- производство прекращено по основаниям ст. 24.5 и 2.9 Ко АП РФ, в т.ч. освобождено от административной ответственности — 12.7% (2481),

возвращено для устранения недостатков протоколов (ст. 29.4 ч. 1 п. 4 Ко АП РФ) — 1.8% (741),

передано по подведомственности (ст. 29.9 ч. 2 Ко АП РФ) — 2.9% (568),

производство прекращено с передачей материалов прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания — (ст. 29.9 ч. 1 п. Ко АП) — 0.

Структура дел об административных правонарушениях, рассмотренных мировыми судьями, представлена следующими основными видами правонарушений, предусмотренными Ко АП РФ:

дела о правонарушениях в области дорожного движения (глава 12 Ко АП РФ) рассмотрены в отношении 7106 лиц или 36.4% от общего числа рассмотренных мировыми судьями дел. Из них подвергнуто административному наказанию — 30.2% (14.7% — штраф, 15.5% — лишение специального права).

По сравнению с 2006 годом, существенно не изменилась структура результатов рассмотрения дел и структура наказания,

– мелкое хулиганство (ст. 20.1 Ко АП РФ) — 355 лиц или 18.2%, из них подвергнуто административному наказанию — 87.2% (24.4% — административный арест, 75.6% — штраф);

– появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 Ко АП РФ) — 790 лиц или 4%, из них подвергнуто административному наказанию — 93% (45% — административный арест, 55% — штраф);

– правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (глава 15 Ко АП РФ) — 2812 лиц или 14.4%, из них подвергнуто административному наказанию — 62.7% (100% — штраф);

– правонарушения в области предпринимательской деятельности (глава 14 Ко АП РФ) — 130 лиц или 0.7%, из них подвергнуто административному наказанию — 60.8% (100% — штраф); в том числе:

– осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или специального разрешения (ст. 14.1 Ко АП РФ) — 47 лиц или 0.2%, из них подвергнуто административному наказанию — 60% (100% — штраф);

– неповиновение законному распоряжению и невыполнение законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор, сотрудника милиции, органов уголовно — исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотиков либо воспрепятствование деятельности — (ст. 19.3 ч. 1.3, ст. 19.4 ч. 1.3, ст. 19.5 ч. 1 Ко АП РФ) — 427 лиц или 2.2%, из них подвергнуто административному наказанию — 71.2% (79.6% — штраф, 18% административный арест);

– неуплата административного штрафа либо самовольное оставление места отбывания административного ареста (ст. 20.25 Ко АП РФ) — 1809 лиц или 9.3%, из них подвергнуто административному наказанию — 1540 или 85.1% (12% — административный арест, 73.1% — штраф);

– мелкое хищение (ст. 7.27 Ко АП РФ) — 616 лиц или 3.2%, из них подвергнуто административному наказанию — 85.9% (90% — штраф);

– незаконный оборот, потребление, пропаганда наркотических средств и психотропных веществ (статьи 6.8, 6.9, 6.13 Ко АП РФ) — 744 лиц или 3.8%, из них подвергнуто административному наказанию — 89.1% (82.3% — штраф, 6.9% — административный арест).

Наибольшую долю рассмотренных дел об административных правонарушениях составили дела, предусмотренные Кодексом РФ об административных правонарушениях, — по 19247 лицам или 98.6%. Остальные дела об административных правонарушениях, предусмотренные законами Российской Федерации, нормы которых не включены в Ко АП РФ, составили 2 или 0.01% а также предусмотренные нормативными актами субъектов Российской Федерации, составили 277 или 1.4%.

Мировыми судьями подвергнуто административному наказанию 15736 лиц, в сравнении с I полугодием 2006г. произошло увеличение на 0.7% (15839) лица. Структура мер наказания за административные правонарушения является следующей:

административный штраф — 11205 лиц или 71.2% от общего числа лиц, подвергнутых наказанию, в 2006 г. — 10006 лиц или 63.1%;

административный арест — 1475 лиц или 9.4%, в 2006 г. — 1579 лица или 10%;

лишение специального права, предоставленного физическому лицу, — 3026 лиц или 19.2%, в 2006 г. — 4040 лиц или 25.5%;

предупреждение — 24 лица или 0.2%, в 2006 г. — 203 лица или 1.3%;

дисквалификация — 6 лиц, или 0.04%, в 2006 г. — 11 лиц (по ст. 5.27 ч.2 КоАП РФ) или 0.07%;

конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения: как основное наказание — 0 лиц, в 2006 г. — 0 лиц; в качестве дополнительного наказания — 21 лицо или 0.1%, в 2006 г. — 11 лиц или 0.07%;

возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения: основное наказание — 0 лиц, в 2006 г. данное наказание также не применялось.

V. Административное наказание в виде штрафа.

По делам об административных правонарушениях, рассмотренным мировыми судьями за 6 месяцев 2007 года, 11205 лиц подвергнуто административному наказанию в виде штрафа, из них: 89 - юридические лица, 1958 - должностные лица.

Сумма наложенных штрафов составила 5 млн. 978 тыс.634 рубля. Сумма, взысканная добровольно или принудительно службами судебных приставов-исполнителей, составила 1 млн. 972 тыс.273 руб., что по данным статистической отчетности мировых судей составило только 33% от наложенной суммы штрафов.

Наиболее высокие суммы штрафов (свыше 2 тыс. руб.) на одного оштрафованного, налагались за следующие виды административных правонарушений:

– нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав (ст. 7.12 КоАП РФ) — 4 тыс. 525 руб.;

– нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст. 14.16 КоАП РФ) — 11 тыс.200 руб.;

– нарушения в области предпринимательской деятельности (глава 14 КоАП РФ) — 4 тыс.300 руб.;

– неправомерные действия при банкротстве (ст. 14.13 КоАП РФ) — 5 тыс. 100 руб.;

– выпуск или продажа подлежащих маркировке товаров и продукции без маркировки (ст. 15.12 КоАП РФ) — 9 тыс.416 руб.;

– нарушение правил привлечения и использования в РФ иностранных работников (ст. 18.10 ч. 1 КоАП РФ) — 500 руб.

Суммы наложенных штрафов по распространенным административным правонарушениям, в среднем, на одно оштрафованное лицо:

незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 6.8 КоАП РФ) — 550 руб.;

потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ) — 470 руб.;

– занятие и получение доходов от проституции (ст. 6.11, 6.12 КоАП РФ) — 1500 руб.;

мелкое хищение (ст. 7.27 КоАП РФ) — 400 руб.;

правонарушения в области дорожного движения (ст. главы 12 КоАП РФ) — 183 руб.;

осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (ст. 14.1 КоАП РФ) — 1 тыс.553 руб.;

незаконная торговля запрещенными товарами (ст. 14.2 КоАП РФ) 1500 руб.;

правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (ст. главы 15 КоАП РФ) — 355 руб.;

воспрепятствование законной деятельности судебного пристава- исполнителя (ст. 17.8 КоАП РФ) — 1500 руб.;

неповиновение распоряжению сотрудника милиции, органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотиков, военнослужащего либо воспрепятствование деятельности (ст. 19.3 ч. 1.3 КоАП РФ) — 420 руб.;

неповиновение законному распоряжению и невыполнение законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (ст. 19.4 ч. 1 и 3; 19.5 ч. 1 КоАП РФ) — 1 тыс. 536 руб.;

мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ) — 408 руб.;

появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ) — 139 руб.;

неуплата административного штрафа — 430 руб.

VI. Ущерб от преступлений и денежные взыскания в доход государства.

Сумма прямого ущерба от преступлений, определенная мировыми судьями по судебным актам, составила 1 млн. 773 тыс. 864 руб., что на 66.8% меньше, чем в I полугодии 2006 году (5 млн. 347 тыс. 596 руб.). Сумма, присужденная к взысканию за 6 месяцев 2007 года, составила 790 тыс. 035 руб. (44.5% от определенной судом суммы ущерба), признано погашенными до вынесения судебного акта 937 тыс. 884 рублей (52.3%). Не присуждено к взысканию с учетом материального положения должника или вины других лиц 5 тыс. 945 руб. (0.3%).

Наибольший ущерб преступлениями, как и в I полугодии 2006 года, причинен личному имуществу граждан — 985 тыс. 094 руб. (55.5% от общей суммы ущерба, определенной по судебным актам).

Сумма ущерба от преступлений, приходящаяся на государственную собственность, составила 435 тыс. 070 руб. (24.5%), на частную собственность юридических лиц — 107 тыс. 542 руб. (6%). При этом ущерб от хищений составил 1 млн. 310 тыс. 516 руб., из них 61.5% — приходится на личное имущество граждан, ущерб от прочих преступлений — 423 тыс. 348 руб., из них 82% — причинен личному имуществу граждан.

Общая сумма штрафов и иных денежных взысканий, наложенных по судебным актам, составила 6 млн. 410 тыс. 773 руб. (в 2006 году — 6 млн. 195 тыс. 461 руб.). Из этой суммы было уплачено добровольно 1 млн. 384 тыс. 053 руб. (21.6%), взыскано принудительно судебными приставами-исполнителями по данным статистических отчетов судов — 1 млн. 027 тыс. 259 руб. (однако, это всего лишь часть от суммы, переданной для принудительного исполнения — 3 млн. 644 тыс. 833 руб.).

Сумма государственной пошлины, оплаченной при подаче исковых заявлений по гражданским делам, составила 6 млн. 628 тыс. 503 руб. Государственная пошлина, присужденная к взысканию в доход государства по гражданским делам — 3 млн. 644 тыс. 833 руб. Из этой суммы уплачено добровольно — 35 тыс. 105 руб., взыскано принудительно — 1 млн. 241 тыс. 797 руб.

Залог, как мера пресечения по уголовным делам, за 6 месяцев 2007 года в отношении лиц не была избрана.

Сумма процессуальных издержек за счет средств федерального бюджета составила 2 млн. 661 тыс. 544 руб.

Начальник управления
Судебного департамента
в Томской области
В. П. Юринский

Показатели работы Управления по Томской области Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков в октябре текущего года. Об итогах операции «Мак»

В октябре текущего года Управлением выявлено 88 наркопреступлений, в числе которых 68 преступлений относятся к категории тяжких и особо тяжких (77.3%) и 54 преступления, совершённые в целях сбыта наркотиков (61.4%). Возбуждено 88 уголовных дел. По уголовным делам, направленным в суд, привлечено к ответственности 19 лиц.

За последний месяц подразделениями Управления изъято из незаконного оборота более 8.2 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих

веществ, в том числе 7.3 кг марихуаны. Кроме того, изъято 50.9 кг ядовитых веществ и 3 кг прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ.

Выявлено и пресечено 34 административных правонарушения, отнесенных к компетенции органов наркоконтроля.

В октябре 2007 года завершена комплексная оперативно-профилактическая операция «Мак».

В ходе подготовки к проведению операции сформирован оперативный штаб, в состав которого наряду с руководителями подразделений Управления вошли сотрудники УФСБ по Томской области, УВД по Томской области, Томской таможни. Расстановка сил и средств, необходимых для проведения мероприятий по уничтожению посевов и очагов дикорастущих растений произведена руководителем оперативного штаба с учетом опыта работы в 2005-2006 годах.

В районах области созданы межведомственные рабочие группы, руководство которыми осуществляли начальники межрайонных отделов Управления.

На начальном этапе операции в целях установления контакта с населением области, информирования граждан об ответственности за культивирование наркосодержащих растений и принятие мер по их уничтожению, организована работа со СМИ, проведена «прямая линия» с руководителем оперативного штаба операции. Аналогичные мероприятия со СМИ проведены во всех районах области.

Организован информационный канал получения от граждан сведений о незаконном обороте наркотических средств растительного происхождения и вероятных местах произрастания мака и конопли.

В проведении операции принимали участие 310 сотрудников, из них 106 сотрудников Управления Федеральной службы наркоконтроля, 189 сотрудников органов внутренних дел и 10 представителей федеральных органов исполнительной власти. Создано 33 оперативных группы, 17 - для выявления незаконных посевов и очагов наркосодержащих растений, 8 - для отработки автомобильных дорог, 3 - для отработки водного транспорта. Организовано 23 стационарных поста.

Силами Управления прикрыто 15 объектов, в числе которых 8 автомобильных дорог, 2 аэропорта, 2 железнодорожных вокзала и 3 речных порта.

Указанная расстановка сил и средств позволила добиться следующих результатов. На территории оперативного обслуживания за период проведения операции Управлением выявлено 413 преступлений, по которым возбуждены уголовные дела. К категории тяжких и особо тяжких относятся 314 преступлений, что составило 76%. Из незаконного оборота в ходе операции изъято 253.6 кг наркотических средств, из которых 241.5 кг (95.2%) приходится на марихуану.

Выявлено 94 масштабных очага наркосодержащих растений общей площадью 99.2 гектаров. Уничтожено 623.9 тонны растений, содержащих каннабиноиды. Основные очаги дикорастущей конопли зафиксированы в Кривошеинском, Молчановском, Асиновском, Шегарском и Томском районах области.

Проведён ряд результативных оперативно-розыскных мероприятий в отношении лиц, заготавливающих и хранящих наркосырьё либо уже приготовленный из него наркотик, а также изобличенных в транспортировке наркотиков.

Так, в ходе проведения плановых мероприятий в окрестностях деревни Кусково Томского района сотрудниками наркоконтроля обнаружен тайник, в котором хранилось 10 мешков с марихуаной общим весом более 42 килограммов, а также 230 граммов маковой соломки.

В другом случае также в тайнике на поле дикорастущей конопли обнаружены 6 мешков с 32.5 килограммами марихуаны, спрятанные в районе деревни Зоркальцево.

У жителя с. Могочино изъято свыше 2 килограммов марихуаны и маковой соломки. В рамках мероприятий, предусмотренных планом операции, в г. Колпашево задержан гражданин, переносивший наркотики в спортивной сумке. Изъято 1 кг 120 граммов марихуаны. У другого жителя г. Колпашево в районе автогазозаправочной станции обнаружен и изъят целлофановый пакет, в котором находилось свыше одного килограмма марихуаны.

За транспортировку крупной партии героина задержан житель г. Северска, в автомобиле которого обнаружен и изъят полиэтиленовый пакет, перемотанный скотчем, с наркотическим средством героин общим весом около 445 граммов,

В сентябре в ходе проведения ОРМ на посту ГИБДД г. Стрежевого задержан автомобиль, пассажир которого пытался доставить наркотик в обход поста ГИБДД. В ходе личного досмотра у пассажира обнаружены и изъяты героин весом 109 граммов и деньги в сумме 9000 рублей.

В результате проведения ОРМ в областном центре задержана женщина, хранившая в целях сбыта крупную партию наркотика — 700 граммов опия.

Во второй половине октября произведены крупные изъятия в Молчановском районе. В одном случае вес изъятой марихуаны составил порядка 2 кг, в другом — превысил 2.9 кг.

В практике проведения операции «Мак» в текущем году имеются примеры как добровольной выдачи наркотиков, так и активного участия населения города в уничтожении наркотиков.

Так, двое жителей г. Томска сами обратились в Федеральную службу наркоконтроля и добровольно выдали крупные партии марихуаны. Один из них выдал почти 26.5 кг марихуаны, другой — 19.5 кг.

Благодаря бдительности граждан в областном центре также уничтожены два очага произрастания дикорастущей конопли. Места, засоренные коноплей, были обнаружены томичами в районе ул. Заозерной, 3 и в сквере по ул. Пролетарской. В обоих случаях в адрес ЖЭУ выписаны предписания об уничтожении наркотикосодержащих растений и в дальнейшем коноплю выкосили в присутствии сотрудников наркоконтроля.

В ходе операции больше, чем ранее, выявлено случаев культивирования наркотикосодержащих растений. Так, возбуждено 8 уголовных дел по фактам культивирования наркосодержащих растений — ст. 231 УК РФ.

В качестве одной из форм профилактической работы активно применялась административная практика. В ходе операции выявлено 202 административных правонарушения, по которым вынесены постановления о назначении административного наказания, (большая часть — 92.1% — за потребление наркотических средств без назначения врача — ст.6.9 КоАП России). Проведено 160 проверок подконтрольных объектов, вынесено в установленном порядке 61 предписание об устранении выявленных нарушений законодательства РФ.

Анализ каналов транспортировки растительных наркотиков в пределах региона свидетельствует о том, что маршруты перевозки и способы сокрытия наркотиков не претерпели принципиальных изменений в сравнении с операцией «Мак-2006». То же самое можно констатировать и о видах изъятых наркотиков — изымались в основном наркотические средства растительного происхождения.

Ход операции «Мак-2007» широко освещался в средствах массовой информации — в общей сложности о ходе операции опубликовано 80 материалов. Большинство материалов (52) посвящены мероприятиям, проведённым в рамках второго этапа операции. Если на первом этапе в СМИ публиковалась информация профилактического характера, направленная на предупреждение преступлений и правонарушений в сфере оборота наркотиков растительного происхождения, то на втором этапе информационным поводом публикаций стало уничтожение очагов дикорастущей конопли и задержание крупных партий наркотиков растительного происхождения.

Как показала практика, успешное проведение операции «Мак» напрямую зависит от профессионализма и активности правоохранительных органов в деле выявления и профилактики незаконных посевов наркосодержащих растений и выявления перевозчиков, сбытчиков и заготовителей наркотического сырья. Вместе с тем, немаловажна на период проведения подобных мероприятий поддержка глав администраций районов в плане выделения техники и соответствующих специалистов сельского хозяйства для уничтожения дикорастущей конопли.

Опыт проведения операции «Мак-2007» показал, что не во всех районах области удалось достичь полного взаимопонимания с главами сельских поселений. Не везде на местах с пониманием относятся к уничтожению очагов наркосодержащих растений, ссылаясь на то, что администрация сельских поселений не имеет средств или техники на её уничтожение.

Помимо этого, в процессе проведения операции возникали проблемы связанные с определением собственников земельных участков, на которых произрастали наркотикосодержащие растения, поскольку в большинстве случаев

они ранее принадлежали сельхозпредприятиям, которые в настоящее время прекратили свою деятельность, а сами земли находятся в фонде перераспределения. Исходя из имеющихся данных, определить конкретное лицо, которое бы проводило уничтожение, практически невозможно.

И. о. начальника Управления
И. В. Толстонос

Информация Управление Федеральной регистрационной службы по Томской области о развитии ипотечного жилищного кредитования

Одним из основных механизмов реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России» является ипотека. Успех реализации национального проекта сегодня во многом зависит от того, насколько слаженно и ответственно работают органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, все участники рынка недвижимости и, конечно же, регистрирующие органы. Федеральная регистрационная служба, ее территориальные органы, находятся в числе тех ведомств, от работы которых целиком и полностью зависит практическое воплощение в жизнь идей развития ипотечного жилищного кредитования, а также обеспечение гарантий прав участников ипотечных сделок.

За период с 01.01.2007г. по 31.10.2007г. Управлением Федеральной регистрационной службы по Томской области зарегистрировано 4045 ипотек объектов жилого назначения, что на 71% больше по сравнению с аналогичным периодом 2006 года (было зарегистрировано 2364 ипотеки) и на 230% больше по сравнению с аналогичным периодом 2005 года (было зарегистрировано 1226 ипотек).

По — прежнему, значительное количество сделок, влекущих возникновение ипотеки жилых помещений, совершается в рамках программы жилищного ипотечного кредитования, сделки совершаются гражданами и ОАО «Региональное ипотечное агентство Томской области» (далее ОАО «РИАТО»).

Так, за десять месяцев 2007 года с участием ОАО «РИАТО» было зарегистрировано 923 ипотеки. При этом следует отметить, что с конца 2006 года ОАО «РИАТО» стало самостоятельно выделять заемные средства гражданам для приобретения жилья. За истекший период текущего года ОАО «РИАТО» выделено 68 займов.

Начиная со второго полугодия 2005 года, в течение 2006-2007гг. в процесс совершения сделок в рамках ипотечного жилищного кредитования активно включились банковские организации.

Лидерами среди банковских организаций, участвующих в ипотечном жилищном кредитовании на территории Томской области, являются следующие банки:

1. ОАО «Сбербанк РФ»
2. ОАО «Томскпромстройбанк»
3. ОАО «Урса-банк»
4. ОАО «Банк Уралсиб»
5. АКБ «Московский банк Реконструкции и Развития»
6. ОАО «Газпромбанк»
7. ЗАО «БанкВТБ-24»

В связи с активизацией участия банков в ипотечном жилищном кредитовании и предоставлении документов на государственную регистрацию ежедневно ведется работа по выявлению типичных ошибок, допускаемых участниками кредитования при подготовке документов для государственной регистрации.

Сотрудниками отдела регистрации ипотеки и договоров долевого участия в строительстве жилья ежемесячно проводится анализ допускаемых ошибок. По результатам проведенных анализов подготовлены и разосланы в банковские организации информационные письма с целью устранения выявленных замечаний и последующего недопущения их в дальнейшей работе.

Государственная регистрация ипотеки Управлением производится в соответствии с требованиями федерального законодательства.

В соответствии с приказом руководителя Управления, в целях реализации положений Административного регламента исполнения государственной функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, утвержденного приказом Минюста России от 14.09.2006 г. № 293, установлен сокращенный срок проведения государственной регистрации ипотеки жилых помещений — 15 календарных дней, регистрация прекращения ипотеки жилых помещений — в срок не более 5 рабочих дней.

Система работы Управления по проведению государственной регистрации ипотеки жилых помещений строится на принципах оперативного решения всех вопросов, как организационных, так и правовых, совместно с государственными, муниципальными, коммерческими структурами, имеющими отношение к выполнению программы ипотечного кредитования в области.

Со своей стороны Управление обеспечивает:

- Прием документов на государственную регистрацию ипотеки как по записи, так и в порядке живой очереди, в любой момент обращения заявителей прав в Управление.

- Для приема документов на государственную регистрацию ипотеки жилья в рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России» выделен отдельный специалист.

- Качественное рассмотрение документов, предоставляемых на государственную регистрацию, которое достигается путем постоянной работы с кадровым составом по повышению квалификации с использованием программ индивидуального и группового обучения.

- Оперативное решение возникающих в процессе проведения государственной регистрации вопросов путем совместного обсуждения проблем с организациями, непосредственно оформляющими документы по ипотечному кредитованию (ипотечное агентство, банки и др.).

- Освещение вопросов государственной регистрации ипотеки в средствах массовой информации, размещение материалов на сайте Управления (www.rosreg.tomsk.ru).

Следует отметить, что Приказом руководителя Управления ФРС по Томской области от 27.09.2006 г. № 150 создан специализированный отдел регистрации ипотеки и договоров долевого участия в строительстве жилья, что позволяет более эффективно обобщать и корректировать сложившуюся практику государственной регистрации по данному направлению.

В целях оперативного разрешения всех вопросов, возникающих в процессе проведения государственной регистрации ипотеки жилья, 1 февраля 2006 года было заключено Соглашение о сотрудничестве между Управлением и ОАО «Региональное ипотечное агентство Томской области».

В рамках заключенного соглашения в 2007 году было проведено 5 совместных совещаний, предметом обсуждения на которых были как организационные, правовые вопросы, так и вопросы качества оформления документов, представляемых на государственную регистрацию ОАО «Региональное ипотечное агентство Томской области».

На основании Приказа Управления № 231 от 26.12.2006 г. ежемесячно анализируется состояние организации и деятельности Управления в сфере государственной регистрации ипотеки, договоров участия в долевом строительстве. По результатам анализа материалы размещаются в средствах массовой информации, на сайте Управления.

Благодаря комплексному подходу к решению задач в сфере государственной регистрации ипотеки жилья решены многие вопросы, которые способствуют в значительной степени быстрому и качественному оформлению документов при реализации прав граждан в рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

Проблемных вопросов, которые бы не были разрешены в процессе деятельности по указанному направлению, не возникает. Вопросы, связанные с оформлением документов, с формой закладной, представляемой на государственную регистрацию, были решены еще на начальном этапе работы со сделками, совершаемыми в рамках программы ипотечного жилищного кредитования. Закладные,

оформляемые ОАО «Региональное ипотечное агентство Томской области», кредитными организациями соответствуют требованиям действующего законодательства.

Обжалований действий Управления по приостановлениям и отказам в регистрации ипотеки жилых помещений за текущий год не было, дела указанной категории в судах не рассматривались.

Задачи, поставленные перед Управлением в рамках реализации указанного национального проекта в 2007 году выполнены.

И.о. руководителя Управления
Е.Г.Карташова

