

СОДЕРЖАНИЕ

Заявление Совета палаты Совета Федерации и Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о последствиях самопровозглашения независимости края Косово (Сербия).....	2
ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	4
Информация о состоянии законности и правопорядка на территории Томской области в 2007 году.....	4
Информация о результатах проверки исполнения законодательства о социальной защите детей-инвалидов и оказании им медицинской помощи.....	11
О поддержке обращения Государственной Думы Томской области по вопросу предоставления жилья сотрудникам федеральной противопожарной службы	18
ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ СИБИРИ.....	20
Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Томск».....	21
Туристско-рекреационная особая экономическая зона «Бирюзовая Катунь» (Алтайский край).....	22
Туристско-рекреационная особая экономическая зона «Горный Алтай» (Республика Алтай)	23
Туристско-рекреационная особая экономическая зона «Байкал» (Республика Бурятия).....	23
Туристско-рекреационная особая экономическая зона «Большое Голоустное» (Иркутская область)	24
Новосибирская область — технопарк в Академгородке (Новосибирск)	25
Кемеровская область — Кузбасский технопарк.....	26
ИНВЕСТИЦИИ СИБИРИ — ОПЫТ РЕГИОНОВ.....	28
Томская область	28
Алтайский край	31
Забайкальский край	34
Иркутская область.....	35
Кемеровская область	36
Красноярский край	38
Новосибирская область	43
Омская область.....	49
Республика Бурятия	51
Республика Хакасия	53

Заявление Совета палаты Совета Федерации и Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о последствиях самопровозглашения независимости края Косово (Сербия)

Совет палаты Совета Федерации и Совет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации выражают крайнюю озабоченность в связи с тем, что в нарушение основополагающих норм международного права, духа и буквы действующих и неисполненных резолюций Совета Безопасности ООН, в частности резолюции 1244 (1999), край Косово (Сербия) объявил о своей независимости и выходе из состава Сербии.

Косовский сепаратизм не имел бы перспективы, если не был бы изначально поддержан государствами Запада, в первую очередь Соединенными Штатами Америки. Предпринята практическая попытка нарушить соотношение между правом и силой в международных отношениях, выхолостить значение переговоров как справедливого способа урегулирования конфликтов, игнорировать законные интересы одной из сторон конфликта и замолчать продолжающиеся нарушения прав человека по национальному признаку.

Сербия — демократическое государство, существующее в международно признанных границах и являющееся членом ООН. Сегодняшние действия по расчленению территории страны, суверенитет которой над Косово признан Советом Безопасности ООН, нельзя объяснить ничем, кроме стремления довести до логического конца противоправную операцию государств — членов НАТО против бывшей Югославии в 1999 году. Право наций на самоопределение не может быть оправданием признания независимости Косово при одновременном отказе даже обсуждать аналогичные акты других самопровозглашенных государств, добившихся фактической независимости исключительно собственными усилиями.

Совет палаты Совета Федерации и Совет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации заявляют, что именно руководители государств, опекавших режим в Приштине и поддерживающих сегодня независимость Косово, несут прямую ответственность за фактический срыв переговорного процесса, в котором сербская сторона продемонстрировала максимум гибкости и готовность к компромиссу. Они будут нести также всю полноту ответственности за неизбежное обострение действующих и возникновение новых территориальных конфликтов в мире, распространение радикальных идей и политических течений вследствие косовского прецедента, за разрушительные последствия для всей системы международного права и международной стабильности.

Совет палаты Совета Федерации и Совет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации обращают при этом внимание на резолюцию 1595 (2008) Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ), в которой от имени всех европейских народов говорилось о необходимости «продолжения переговоров на основе резолюции Совета Безопасности ООН 1244 (1999) и достижения компромиссного решения в ближайшем будущем, с тем чтобы не допустить превращения Косово в пороховую бочку и в конечном итоге в замороженный конфликт на Балканах».

Совет палаты Совета Федерации и Совет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации полностью разделяют позицию парламентского форума самой представительной европейской организации и констатируют, что лидеры стран, спровоцировавших срыв переговорного процесса, своими действиями противопоставили себя интересам народов Европы.

Перед лицом существенных угроз международной стабильности и интересам России вследствие безответственной политики государств Запада руководство Российской Федерации должно принять все необходимые меры по защите принципов международного права, справедливости и безопасности во всем мире.

Совет палаты Совета Федерации и Совет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации считают невозможными признание Косово в качестве

суверенного государства, прием Косово в ООН и другие международные организации, приверженные основным принципам международного права, и призывают руководство Российской Федерации предпринять соответствующие дипломатические усилия по предотвращению такого развития событий.

Теперь, когда ситуация с Косово стала международным прецедентом, существующие территориальные конфликты должны рассматриваться Российской Федерацией с учетом косовского сценария и практических шагов соответствующих государств относительно статуса Косово.

Совет палаты Совета Федерации и Совет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации считают, что признание независимого статуса Косово создаст все необходимые предпосылки для выстраивания нового формата отношений Российской Федерации с самопровозглашенными государствами в зоне естественных интересов России, прежде всего на постсоветском пространстве.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
С. М. Миронов

Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Б. В. Грызлов
Москва

18 февраля 2008 года

ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Информация о состоянии законности и правопорядка на территории Томской области в 2007 году

В 2007 г. наметились определенные позитивные тенденции в состоянии законности и правопорядка на территории области.

Впервые за последние годы динамика преступности в 2007 г. изменилась с роста на снижение. Зарегистрировано 31,5 тыс. преступлений, что почти на 6% меньше, чем в 2006 г. Уровень преступности на 10 тысяч населения также понизился. Снижение преступности отмечается в большинстве районов области. Небольшой рост преступности продолжается в Асиновском, Зырянском, Тегульдетском районах.

Снижение количества зарегистрированных преступлений отмечается по большинству основных видов преступлений. На 16% снизилось количество тяжких и особо тяжких преступлений. На 9% меньше зарегистрировано убийств (всего 153, не раскрыто 15). На 17% — разбойных нападений, на 13% — грабежей, на 5% — краж. В то же время на 40% возросло число преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия (с 451 до 634), что объясняется широким использованием положений уголовного закона по примечанию к ст. 222 УК РФ в части добровольной сдачи оружия.

Произошло заметное (на 20%) снижение количества преступлений и количества выявленных лиц, совершивших их в состоянии алкогольного опьянения. Удельный вес таких преступлений понизился с 20% в 2006 г. до 17% в 2007 г.

По своим последствиям преступность стала носить менее тяжкий характер. Динамика структуры преступности свидетельствует о том, что удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в области снизился до 22% (по России — 27%). Среди муниципальных образований области наибольший удельный вес тяжких и особо тяжких преступных деяний отмечен в Ленинском (26%), Советском (22,5%) районах города Томска и Томском (22%) районе.

Наиболее распространенными преступлениями в области являются кражи чужого имущества, грабежи, их удельный вес сохранился на уровне 2006 г. (47% и 9% соответственно).

Тенденция к снижению подростковой преступности наметилась еще в 2005 году. Число совершённых подростками преступлений в 2007 г. осталось на уровне 2006 г. Незначительно вырос удельный вес преступлений несовершеннолетних. По-прежнему, отмечается снижение числа привлечённых к уголовной ответственности подростков (на 17%). В то же время в 7 районах области произошел рост преступности несовершеннолетних.

Снижения преступности удалось добиться благодаря комплексу совместных мер органов прокуратуры и других правоохранительных органов, а также органов власти в сфере борьбы с преступностью и ее профилактики. Законом Томской области № 271-ОЗ от 17.12.2007 г. утверждена областная целевая программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории области на 2008-2009 годы». В соответствии с Законом Томской области № 575 от 09.10.2007 г. «Об участии граждан и общественных объединений в охране общественного порядка на территории Томской области» регламентирована деятельность граждан и общественных объединений, добровольно участвующих в охране общественного порядка на территории области. В рамках ранее принятых на территории области и муниципальных образований программ, реализовываются мероприятия, касающиеся как профилактики правонарушений в целом, так и в отношении определенных категорий лиц и по отдельным видам противоправной деятельности.

Об имеющихся резервах в профилактической работе свидетельствует то, что более 60% из лиц, совершивших преступления — это лица, не имеющие постоянного источника дохода, из них безработные 241. На 6% (с 94 до 100) возросло

количество преступлений, совершенных лицами, находившимися в состоянии наркотического и токсического возбуждения. Таких лиц выявлено 62 (АППГ — 49). На уровне правопорядка, безопасности жителей области негативно сказывается разрозненность системы субъектов профилактики правонарушений, отсутствие комплексного подхода к проблеме социальной профилактики правонарушений, отсутствие законодательного регулирования ряда вопросов, в том числе по реабилитации ранее судимых, о мерах воздействия в отношении лиц, нуждающихся в принудительном лечении от алкоголизма и наркомании. Реализация экономических и социальных мер, направленных на профилактику правонарушений возможна в рамках комплексной целевой программы.

Тревогу вызывает ситуация с отменой условного осуждения со снятием с осужденных судимости по представлениям уголовно-исполнительных инспекций. В 2007г. из почти 6 тысяч условно осужденных лиц, состоящих на учете, по представлениям уголовно-исполнительных инспекций почти каждому пятому условное осуждение отменено со снятием судимости. При этом по сравнению с 2006г. количество рассмотренных судами материалов указанной категории увеличилось почти в 4 раза. Данная практика может негативно отразиться на состоянии правопорядка в области.

В целях борьбы с преступностью органы прокуратуры активно координировали работу правоохранительных органов. В 2007г. усилия правоохранительных органов были направлены, прежде всего, на борьбу с экономическими, коррупционными и должностными преступлениями, наркопреступностью, преступностью несовершеннолетних, на противодействие экстремизму, повышение эффективности раскрываемости преступлений.

В 2007г. одним из проблемных вопросов для Томской области была раскрываемость преступлений. По итогам года раскрываемость преступлений удалось незначительно улучшить с 52 до 54%. Стабильно высокой остается раскрываемость убийств — 91%, фактов причинения тяжкого вреда здоровью — 89%, изнасилований — 92%. Низка раскрываемость имущественных преступлений, особенно в областном центре. Предпринятые меры позволили лишь незначительно улучшить раскрываемость краж с 31 до 34%, а разбоев с 86 до 89%. Сохраняются проблемы с раскрываемостью преступлений о незаконном обороте наркотиков, хулиганских проявлениях. Раскрывается только один из пяти поджогов.

Определенное позитивное влияние на состояние правопорядка в области оказали значимые уголовные дела по преступлениям коррупционной направленности.

Так, в 2007г. окончено следствие по уголовному делу в отношении мэра г. Томска Макарова А.С., расследуются уголовные дела в отношении начальника УФМС России по Томской области в Кировском районе г. Томска Серебренниковой Е.В., направлено в суд уголовное дело в отношении главного специалиста отдела опеки и попечительства Администрации Октябрьского района г. Томска Огнева А.В. Постановлены обвинительные приговоры в отношении руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области Зинченко Н.С. по факту получения им взятки за изготовление санитарно-эпидемиологического заключения, заместителя начальника УВД Томской области Годовникова А.И. и руководителя ФГУ СМУ УВД Томской области Джаналиева М.К., признанных виновными в совершении мошенничества в особо крупном размере, начальника отдела УФСКН РФ по Томской области Моисеева Е.Г., признанного виновным в получении взятки в виде преимуществ материального характера.

По сообщениям о преступлениях коррупционной направленности решения об отказе в возбуждении уголовного дела не принимались. По всем поступившим сообщениям и выявленным сотрудниками правоохранительных органов противоправным деяниям, связанным с коррупционными проявлениями, возбуждены уголовные дела.

Всего в 2007г. выявлено 245 должностных преступлений из них 63 преступления коррупционной направленности.

Результаты в сфере противодействия коррупции приносит взаимодействие органов прокуратуры с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Так, в ходе проверки оперативных сведений УФСБ России по области прокуратурой области установлено наличие признаков преступления в действиях заведующей отделением Томской психиатрической больницы Миневич. Она, пользуясь служебным положением, добилась своего назначения опекуном одного из недееспособных пациентов указанного учреждения и продала принадлежавшую ему квартиру. Материалы для расследования направлены в следственный отдел по г. Томску следственного управления следственного комитета при прокуратуре РФ. 16.11.2007 г. в отношении Миневич возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ.

Важным инструментом профилактики коррупции является обеспечение законности в сфере государственной и муниципальной службы. Однако прокурорские проверки исполнения законодательства о государственной и муниципальной службе в 2007 г. вскрыли в 2 раза больше нарушений, всего 928 нарушений, по их результатам возбуждено 8 уголовных дел по преступлениям против государственной власти и интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (в 2006 г. всего 1).

Только в соответствии с планом прокуратуры области проведено 6 проверок исполнения законодательства в сфере борьбы с коррупцией, проверены 14 территориальных органов федеральных органов государственной власти, 9 органов исполнительной власти Томской области.

Проверки показывают, что государственными и муниципальными служащими не всегда соблюдаются установленные законом запреты и ограничения. Допускаются отдельные случаи незаконного вхождения муниципальных служащих в число учредителей коммерческих структур и в состав органов управления таких организаций. Имеют место факты, когда муниципальные служащие после поступления на муниципальную службу, не обратились в регистрирующий орган о внесении в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей записи о прекращении ими предпринимательской деятельности. В ряде районов области муниципальные служащие являлись одновременно депутатами представительного органа местного самоуправления и занимались оплачиваемой деятельностью, не являющейся педагогической, научной и иной творческой деятельностью.

Прокуратурой Советского района г. Томска установлен факт совмещения Жатекеевой должности специалиста-эксперта отдела эпидемиологического надзора Управления Роспотребнадзора области и должности врача-эпидемиолога в Томской психиатрической больнице. Руководителю Управления Роспотребнадзора области внесено представление, по результатам рассмотрения которого контракт со специалистом-экспертом Жатекеевой расторгнут.

Определенное отставание допущено правоохранительными органами в сфере борьбы с экономическими преступлениями. За 2007 г. год выявлено на 21 % меньше таких преступлений (2829). Результативность деятельности ОРЧ КМ по БЭП при УВД по данному направлению снизилась в 3 раза (выявлено 140 преступлений против 420 в АППГ), практически в 2 раза меньше преступлений выявлено сотрудниками УБОП (30 против 56). Правоохранительным органам не хватает специалистов, обладающих хорошими знаниями в области криминальной экономики.

Значительное внимание в прошлом году уделялось борьбе с организованными формами преступности. Вынесен обвинительный приговор в отношении организаторов и активных участников преступного сообщества, занимавшихся сбытом наркотических средств. Еще 2 дела рассматриваются Томским областным судом в отношении участников преступного сообщества, занимавшегося контрабандой наркотиков из Германии и сбытом их на территории г. Томска. Расследование данных дел длилось более года и требовало значительных затрат ресурсов, сил и средств правоохранительных органов.

Кроме того, за истекший период выявлено 33 организатора организованных преступных формирований, что на 5 больше чем в 2006 г. (28) и 65 участников организованных преступных групп (+16 к 2006 году). Всего же на территории области зарегистрировано 240 преступлений, совершенных в составе организованной группы, преступного сообщества.

Принятыми мерами удалось справиться с продолжающейся в течение ряда лет негативной тенденцией роста преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. В 2007 г. зарегистрировано меньше наркопреступлений, 1600, из них большая часть

преступлений связана со сбытом наркотических средств. Из числа зарегистрированных преступлений, связанных со сбытом возбуждено 1155 уголовных дел, более половины направлено в суд.

В 2007г. снизилось количество выявленных фактов вовлечения несовершеннолетних в преступную и антиобщественную деятельность. Сокращение на 18% числа фактов вовлечения подростков в совершение преступлений связано с тем, что в 2007г. на 17% уменьшилось число преступлений, совершённых подростками в группе с взрослыми соучастниками. Однако в области более полутора тысяч детей и более тысячи семей находятся в социально опасном положении и нуждаются в помощи государства. В связи с чем нельзя признать адекватным обстановке снижение в 2 раза числа фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, а также снижение выявленных фактов преступного неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних.

Привлекательной для криминала остается сфера ТЭК, так как очень доходна, доля ТЭК в промышленном производстве области составляет около 60%. Принимаемые меры позволили исключить имевшие место ранее в 2004-2005г. факты хищений нефтепродуктов посредством незаконных врезок в газопроводы и нефтепроводы. В настоящее время половина зарегистрированных в сфере ТЭК преступлений — это хищение имущества (кражи, присвоение, мошенничество). Вместе с тем, сказать, что задача по декриминализации топливно-энергетического комплекса полностью выполнена нельзя.

Состояние законности в сфере соблюдения конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве в целом удовлетворительное. Фактов незаконного и необоснованного задержания граждан по подозрению в совершении преступлений не выявлялось. По сравнению в 2006г. значительно снизилось количество обысков и выемок в жилых помещениях, в одном случае обыск проведен незаконно (г. Кедровый). В 2007г. судами области реабилитировано 20 лиц, что на треть меньше показателей предыдущего периода. В законную силу вступили судебные постановления в отношении 16 лиц.

Важным источником информации о состоянии законности в области являются обращения граждан в органы прокуратуры. С каждым годом их число увеличивается, в 2007 году рассмотрено 14,5 тысяч обращений, что на 10% превышает уровень 2006 года. Значительно возросло число обращений по вопросам трудового, земельного, пенсионного законодательства. Признаны обоснованными и удовлетворены почти 3 тысячи обращений или каждое четвертое.

В сфере соблюдения прав и свобод граждан в 2007г. выявлено более 17,5 тысяч нарушений, что почти на 3 тысячи больше, чем в 2006г. Прежде всего, это объясняется активизацией прокурорского надзора во многих сферах жизни.

В 2007г. повышенное внимание уделялось вопросам соответствия федеральному законодательству нормативных правовых актов, принимаемых органами исполнительной и законодательной власти области. Всего прокуратурой области оспорено 18 незаконных нормативных правовых актов, большую часть из них составляют законы, принятые Государственной Думой области.

Горрайпрокурорами оспорено 975 нормативных правовых актов, в том числе 111 уставов муниципальных образований, что больше чем в 2006г. Основная часть указанных правовых актов принималась органами местного самоуправления с превышением предоставленных им полномочий. Всего в 2007 году органами местного самоуправления области принято более 6 тысяч нормативных правовых актов. Городскими и районными прокуратурами подготовлено более 900 заключений на проекты этих актов. В 2008г. горрайпрокуроры будут готовить заключения на все проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления, что потребует совершенствования их взаимодействия, большей оперативности при направлении актов на проверку в органы прокуратуры.

Позитивные перемены имеются в состоянии законности в бюджетной сфере. Удалось искоренить повсеместную практику нарушения сроков принятия решений о бюджете, а также исключить нарушения принципа единства кассы. В то же время в 2007г. прокурорами выявлено 2300 нарушений бюджетного законодательства, что почти в 2 раза больше, чем в 2006г., во многом это связано с усилением внимания

данному направлению и с изменениями федерального законодательства в указанной сфере.

Основным условием, способствующим совершению нарушений, является недостаточное правовое регулирование в данной сфере. В частности, до настоящего времени не устранены пробелы по вопросу привлечения к ответственности за нарушения бюджетного законодательства РФ — не определены последствия несвоевременного или неполного исполнения судебного акта, предусматривающего обращение взыскания на средства бюджета бюджетной системы РФ; в КоАП РФ отсутствуют статьи, предусматривающие в соответствии со ст. ст. 292, 298, 300 Бюджетного кодекса РФ административную ответственность за непредставление либо несвоевременное представление отчетов и иных сведений, необходимых для составления проектов бюджетов, их исполнения и контроля за их исполнением; за предоставление бюджетных кредитов, государственных или муниципальных гарантий с нарушением установленного порядка.

В целях укрепления законности и правопорядка в бюджетной сфере, в том числе для исключения возможности ухода виновных лиц от ответственности, необходимо предусмотреть в Бюджетном кодексе РФ в качестве момента окончания нецелевого расходования бюджетных средств не дату совершения конкретной финансовой операции, повлекшей отвлечение средств на цели, не соответствующие условиям их получения, а день их возврата в бюджет или направления для использования по целевому назначению.

Препятствует осуществлению надлежащего контроля за использованием бюджетных средств существующая формулировка ч. 2 ст. 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о необязательности наличия в структуре органов местного самоуправления контрольного органа.

На территории области в бюджет и государственные внебюджетные фонды поступило 70,4 млрд. руб., что на 1,5 % больше к уровню 2006 года. В тоже время сумма задолженности по уплате в бюджет составляет 2,6 млрд. руб. Только на 7 % снизилась недоимка по налоговым платежам и в суммарном выражении она составляет почти 706 млн. руб. На сумме задолженности отразились результаты проведенной налоговой инспекцией выездной налоговой проверки ФГУП «Сибирский химический комбинат», по которой налогоплательщику доначислено почти 100 млн. руб.

Дестабилизируют ситуацию в налоговой сфере рост предприятий-банкротов, имеющих значительную задолженность перед бюджетом. Кроме того, более тысячи организаций имеют признаки банкротства отсутствующего должника. В целях ухода от налогообложения на территории области зарегистрировано более 300 «фирм-однодневок», при этом началась миграция на территорию области таких фирм с огромными долгами перед бюджетом из других регионов.

Постепенно удается стабилизировать состояние законности в сфере земельных правоотношений. Еще в 2006 г. проблема распространенности нарушений закона при предоставлении земли для строительства в областном центре вызывала самый широкий резонанс. В 2007 г. на практике реализован и действует принцип «единого окна» при предоставлении земельных участков, упрощающий процедуру и обеспечивающий ее прозрачность. Обеспечено принятие Генерального плана города Томска. Прокуратурой Советского района г. Томска проведена ревизия правовых актов прошлых лет о предоставлении земельных участков под строительство.

Однако о сохраняющихся проблемах в указанной сфере свидетельствует не снижающийся поток жалоб граждан на нарушения земельного законодательства.

Органами местного самоуправления зачастую издаются правовые акты с превышением предоставленных полномочий, при этом допускаются нарушения земельного, налогового и иного законодательства. Не всегда соблюдаются требования законодательства, регулирующего организацию и порядок проведения торгов по продаже земельных участков или права на заключение договоров их аренды. Допускаются факты выделения земельных участков, не прошедших кадастровый учет, без опубликования в средствах массовой информации сообщений о предоставлении таких участков. Негативное влияние на состояние законности в указанной сфере оказывают неправомерные действия должностных лиц органов местного самоуправления, связанные с волокитой и нарушениями установленных законом сроков

для рассмотрения заявлений о предоставлении земельных участков и совершении необходимых действий по их предоставлению. Ненадлежащим образом исполняется законодательство, регулирующее установление и внесение платы за землю. Не всеми арендаторами своевременно исполняется обязанность об уплате арендной платы. При этом органами местного самоуправления не в полной мере обеспечено привлечение землепользователей к внесению платежей, не принимаются должных мер к взысканию задолженности.

Имеются примеры эффективного влияния на состояние законности в сфере соблюдения земельного законодательства со стороны горрайпрокуроров. Например, прокурором Томского района внесены 3 представления, по результатам рассмотрения которых в добровольном порядке в бюджет Томского района возмещены арендные платежи за использования земельных участков на сумму 900 тысяч рублей. Кроме того, указанные лица по постановлению прокурора Томского района привлечены к административной ответственности по ст. 7.1 КоАП РФ с наложением административных штрафов на общую сумму 123 тысячи рублей.

В 2007 году допускались факты нарушения порядка предоставления земель сельскохозяйственного назначения и их нецелевого использования.

По-прежнему, подвержена правонарушениям лесная отрасль. Осуществляется незаконный экспорт лесоматериалов, нелегальные вырубki леса в промышленных целях. Своевременной профилактике вырубki леса мешают проблемы технической оснащенности.

С 1 января 2008 года очередное реформирование переживает система государственного лесного контроля. В связи с передачей субъектам Федерации полномочий по охране объектов животного мира, водных биологических ресурсов и среды их обитания заново создается система государственного контроля в данной сфере, это потребует повышенного внимания указанной сфере в переходный период, как со стороны правоохранительных органов, так и органов государственной власти.

Прокурорскими проверками выявляются нарушения законодательства о государственной и муниципальной собственности. Достаточно распространенными в области являются факты передачи имущества в пользование без взимания за него платы, либо задержки внесения установленной платы. При этом органы государственной власти и местного самоуправления не исполняют надлежащим образом возложенные на них полномочия по защите интересов государства и муниципальных образований как собственников имущества. Не ставятся вопросы о взыскании суммы задолженности по оплате за имущество, об уплате санкций за задержку оплаты, в том числе в судебном порядке.

Только после вмешательства прокурора Советского района г. Томска в областном центре прекращена незаконная практика выставления на торги имущества с указанием недостоверной информации о наличии его обременении. Требования прокуроров Кировского, Томского, Молчановского районов, ЗАТО г. Северск потребовались для того, чтобы в местные бюджеты поступило около полумиллиона рублей за использование муниципального имущества.

Одной из злободневных проблем в сфере ЖКХ является рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги. По данным Томскстата в 2007 г. в Томской области рост тарифов на ЖКУ по сравнению с показателями 2006 г. составил от 102,6% до 115,6%. В то же время указанный рост не превышает предельные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение и (или) предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, установленные распоряжением Администрации Томской области от 25.10.2006 г. № 321-ра (в ред. от 11.10.2007 г.).

Повышенное внимание уделялось обеспечению законности в сфере реализации приоритетных национальных проектов. По итогам проверки законности предоставления мер государственной поддержки гражданам в рамках приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» возбуждены 8 уголовных дел, из них 2 в связи с неправомерными действиями должностных лиц местного самоуправления. Например, в Тегульдетском районе уголовное дело возбуждено в отношении лица, незаконно получившего средства федерального бюджета, и в отношении специалиста администрации района, из-за неправомерных действий которого бюджет утратил 800 тыс. рублей.

Проблем в обеспечении социальных прав граждан достаточно много.

Несмотря на то, что задолженность по заработной плате в области неуклонно уменьшается, к 01.01.2008 г. она составила 13,5 млн. рублей, что на 5 млн. меньше, чем на эту дату в прошлом году, почти 90 процентов суммарной задолженности по заработной плате приходится на предприятия, находящиеся в различных стадиях банкротства.

Уровень производственного травматизма и профессиональных заболеваний в организациях всех форм собственности продолжает оставаться достаточно высоким. Увеличилось как число пострадавших от несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, так и число несчастных случаев со смертельным исходом; число групповых и тяжелых несчастных случаев. Руководители предприятий и организаций не выполняют возложенные на них обязанности по предотвращению и сокращению производственного травматизма, основными причинами которого являются нарушения технологического процесса, недостатки в организации рабочих мест и обучении безопасным приемам труда, нарушения производственной дисциплины ненадлежащее обеспечение индивидуальными средствами защиты.

В области не соблюдаются на должном уровне права инвалидов в части обеспечения их доступа к объектам социальной инфраструктуры, в части медико-санитарного и санаторно-курортного обеспечения инвалидов, в части содействия в их трудоустройстве.

Некоторых улучшений удалось добиться при принятии и реализации областной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области на 2007 г., утвержденной постановлением Администрации Томской области от 24.05.2007 г. № 90а. Органами прокуратуры области нарушения при исполнении указанной программы не выявлялись. Тогда как, в 2006 г. отдельные положения Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области на 2006 год неправомерно занижали финансовые затраты на отдельные виды медицинской помощи. Занижение финансовых затрат являлось неправомерным и ущемляло конституционное право граждан на получение бесплатной медицинской помощи. По заявлению прокурора области незаконные нормы в судебном порядке были приведены в соответствие с федеральным законодательством.

В то же время Федеральная программа льготного дополнительного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан при обязательном медицинском страховании на территории Томской области в 2007 г. реализуется не в полном объеме. Одной из причин выявленных нарушений закона в указанной сфере являлась упущения в работе Управления Росздравнадзора по Томской области по организации льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан и Томского филиала ЗАО «РОСТА», ненадлежащим образом выполнявшего обязательства по поставке лекарственных препаратов. По фактам нарушений приняты меры прокурорского реагирования.

Также приказом начальника Департамента здравоохранения Томской области от 21.02.2007 г. № 70 «Об ограничении перечня специалистов, имеющих право на выписку рецептов по дополнительному лекарственному обеспечению» нарушались права граждан на получение социальных услуг в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами бесплатно по рецептам врача. По заявлению прокурора в суд указанный приказ отменен.

Выявляется много нарушений прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. После вмешательства прокуратуры области в целях защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые неправомерно содержатся в стационарных лечебных учреждениях без медицинских показаний в течение длительного времени, Администрацией области принят ряд организационных мер по созданию дополнительных мест в областном доме ребенка и открытию нового отделения в Томском районе. Утверждена программа «Дети Томской области» на 2007-2010 годы» и внесены изменения в отдельные законы Томской области в целях обеспечения реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на жилое помещение, что поможет решению проблем их беспризорности.

До сих пор в районах области допускаются факты введения платы за получение дополнительного образования в муниципальных учреждениях. Постановлением Главы администрации Кривошеинского района утверждена плата за обучение в детской школе искусств, прокурор района добился отмены незаконного постановления в судебном порядке.

По данным УГИБДД УВД Томской области в 2007г. на территории области зарегистрировано существенно больше дорожно-транспортных происшествий (21115 против 16784). В результате ДТП пострадало 1266 лиц, из них погибло — 140. В большинстве муниципальных образований области органы местного самоуправления ненадлежащим образом исполняют возложенные на них действующим законодательством полномочия в сфере безопасности дорожного движения. Негативно влияет на безопасность дорожного движения неудовлетворительное состояние автомобильных дорог.

В 2007г. обеспечено соблюдение законности при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Томской области. В то же время всего в 2007 году органами прокуратуры выявлено 103 нарушения в сфере избирательного законодательства (АППГ — 29), в том числе 12 незаконных правовых актов (АППГ — 6). В 2008г. усилия всех органов власти, правоохранительных органов и органов прокуратуры должны быть сосредоточены на обеспечении законности при подготовке и проведении выборов Президента РФ.

Сообщая о состоянии законности и правопорядка в области, предлагаю принять меры к реализации предложений, изложенных в данной информации, а также ранее направленных информациях по вопросам соблюдения законодательства в отдельных сферах; обозначенные проблемы в состоянии законности и правопорядка учитывать в практической деятельности.

Прокурор области
государственный советник
юстиции 3 класса
С. В. Панов

Информация о результатах проверки исполнения законодательства о социальной защите детей-инвалидов и оказании им медицинской помощи

Прокуратурой области проведена проверка исполнения законодательства о социальной защите детей-инвалидов и оказании им медицинской помощи.

Проверкой установлены многочисленные факты нарушений указанного законодательства, допускаемые на территории области.

В нарушение требований ч.6 ст. 18 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органами государственной власти области с 2005 года до настоящего времени не принят нормативный правовой акт, устанавливающий порядок исполнения расходного обязательства Томской области по воспитанию и обучению детей-инвалидов в дошкольных учреждениях общего типа, соответствующие денежные средства в бюджете области не предусматривались. Фактически воспитание и обучение детей указанной категории осуществляется за счет собственников детских садов — муниципалитетов, что является неправомерным расходованием средств местных бюджетов.

В нарушение ч.4 ст.28.3 КоАП РФ федеральными и областными органами государственной власти не решен вопрос об установлении перечня должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст.9.13 КоАП РФ (уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур) и ст. 11.24 КоАП РФ (организация транспортного обслуживания населения без создания

условий доступности для инвалидов), в связи с чем возбуждение соответствующих административных производств с 2006 года осуществляется только прокурорами.

Данный правовой пробел явился одной из причин необеспечения на территории области беспрепятственного доступа детей-инвалидов к объектам социальной инфраструктуры. В качестве другой причины возникновения данной ситуации следует отметить повсеместное неисполнение органами местного самоуправления положений ч.3 ст. 15 Федерального Закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» о ежегодном включении в бюджеты средств на приспособление транспортных средств с учетом нужд инвалидов, на создание условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

Вследствие этого большинство указанных объектов не приспособлено для посещения детьми-инвалидами с нарушением опорно-двигательных функций, использующих в качестве средств передвижения коляски. В их числе поликлиники (фельдшерские пункты), аптеки, библиотеки, учреждения образования, дома культуры и детского творчества, районные администрации. Следует отметить, что недоступными для указанной категории граждан являются и отдельные областные учреждения (ОГУ «Центр социальной защиты населения г. Кедрового», ОГУ «Центр социальной поддержки Ленинского района г. Томска, ОГУ «Центр занятости населения г. Стрежевого» и другие), а также некоторые структуры государственной власти, деятельность которых непосредственно связана с оказанием помощи детям-инвалидам (Департамент здравоохранения области, Департамент общего образования, Департамент социальной защиты населения и т.п.).

Не все муниципальные библиотеки обеспечены периодической, научной, учебно-методической, справочно-информационной и художественной литературой для инвалидов, что противоречит требованиям ст. 14 Федерального Закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». В частности, должным образом не оснащены муниципальные библиотеки ЗАТО г. Северск, в том числе центральная детская библиотека.

Проверкой установлен факт грубого нарушения права детей-инвалидов на образование, закрепленного в ст.43 Конституции РФ.

Так, в ОГОУ для умственно отсталых детей «Тунгусовский детский дом» получение воспитанниками образования не организовано. Индивидуальными программами реабилитации ряду воспитанников прямо рекомендовано обучение по индивидуальной программе. Однако, ставки педагогов в штатном расписании учреждения отсутствуют, лицензия на осуществление образовательной деятельности учреждением не получена, гражданско-правовой договор об оказании соответствующих образовательных услуг со сторонними организациями не заключен. Проводимые воспитателями обучение навыкам самообслуживания и отдельные занятия с воспитанниками в свободное время не отменяют необходимость реализации в учреждении государственной образовательной программы требуемого законом уровня. Кроме того, в нарушение требований ч.2 ст. 11 Федерального Закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в учреждении не обеспечено исполнение такого реабилитационного мероприятия как занятия детей-инвалидов с дефектологом, несмотря на то, что многим воспитанникам такие занятия рекомендованы индивидуальными программами реабилитации (Максимов М.Ю., Корякин М.С. и другие).

Проверкой выявлен ряд нарушений действующего законодательства, допускаемых должностными лицами ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Томской области» в процессе исполнения обязанностей по составлению индивидуальных программ реабилитации детей-инвалидов.

В нарушение п.2 ч.3 ст.8 Федерального Закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» индивидуальные программы реабилитации разработаны не для всех детей, признанных в установленном порядке инвалидами. Например, из 84 детей, проживающих на территории Кировского района г. Томска и признанных филиалом №4 ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Томской области» инвалидами в 2006 году, индивидуальные программы реабилитации разработаны лишь 55 детям (65%). Из 117 несовершеннолетних, признанных инвалидами филиалом №13 ФГУ «Главное бюро медико-социальной

экспертизы по Томской области» (г. Стрежевой) в 2007 году, индивидуальные программы реабилитации разработаны только 22 детям (19%).

При составлении индивидуальных программ реабилитации сотрудниками учреждения допускаются нарушения приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29.11.04г. №287 «Об утверждении формы индивидуальной программы реабилитации инвалида, выдаваемой федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы»: не во все индивидуальные программы реабилитации детей-инвалидов вносятся записи о видах восстановительной терапии, профиле, кратности, сезоне рекомендованного ребенку санаторно-курортного лечения (Ленинский район г. Томска), не всегда устанавливаются сроки исполнения рекомендованных реабилитационных мероприятий (Первомайский, Кривошеинский районы, г. Стрежевой и другие).

Между тем, неисполнение требований законодательства о составлении индивидуальной программы реабилитации для каждого ребенка, признанного инвалидом, и о порядке составления таких программ влечет неправомерное ограничение установленного ч.4 ст. 11 Федерального Закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» права детей-инвалидов на реабилитацию в объеме не менее установленного федеральным законодательством.

Согласно ч.2 ст. 11 Федерального Закона «О социальной защите инвалидов» индивидуальная программа реабилитации инвалида является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также всеми организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. В соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.11.2004г. №287 «Об утверждении формы индивидуальной программы реабилитации инвалида, выдаваемой федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» факт проведения ребенку-инвалиду каждого реабилитационного мероприятия должен быть отмечен в данной программе организацией-исполнителем. В нарушение данного требования практически всеми органами и учреждениями, ответственными за исполнение реабилитационных мероприятий (лечебными, образовательными и прочими), такие отметки в индивидуальных программах реабилитации детей-инвалидов не делаются, что, в свою очередь, не позволяет учреждениям медико-социальной экспертизы должным образом проконтролировать предоставление ребенку-инвалиду всего комплекса реабилитационных услуг и произвести оценку его результатов.

Установлены факты ненадлежащей организации на территории области медицинской деятельности, осуществляемой учреждениями, работающими с детьми-инвалидами.

В нарушение требований п.96 ч.1 ст. 17 Федерального Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» 8 областных государственных учреждений и 1 муниципальное учреждение данной категории осуществляют медицинскую деятельность без соответствующей лицензии (ОГОУ «Санаторный детский дом», ОГОУ «Новиковский детский дом», ОГОУ «Уртамская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии 8 вида», ОГОУ «Специальный (коррекционный) детский дом №1 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии», ОГОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №33 для обучающихся с отклонениями в развитии 3-8 вида», ОГСУ «Социально-реабилитационный центр несовершеннолетних Молчановского района», ОГСУ для умственно отсталых детей «Тунгусовский детский дом-интернат», ОГОУ «Крыловская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья 8 вида», МЛПУ «Детский центр восстановительного лечения»). Отсутствие медицинской лицензии означает, что медицинская деятельность в перечисленных учреждениях осуществляется с нарушением установленного законом порядка, вне государственного контроля и надзора, что может отразиться на качестве оказываемой детям-инвалидам медицинской помощи и повлечь существенное ущемление конституционного права этих детей на жизнь и здоровье.

Имеют место серьезные упущения в комплектовании медицинскими штатами областных учреждений, осуществляющих деятельность по обслуживанию детей-инвалидов.

Так, в штатном расписании ОГОУ «Надежда» отсутствуют ставки врача-травматолога-ортопеда, врача-офтальмолога, врача-оториноларинголога, врач-психиатр занят лишь на 0,5 ставки, что является явно недостаточным с учетом количества реабилитируемых детей-инвалидов и не соответствует требованиям Примерного положения о реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями, утвержденного приказом Минсоцзащиты РФ от 14.12.1994 г. № 249.

В штатном расписании ОГСУ для умственно отсталых детей «Тунгусовский детский дом-интернат» отсутствует ставка массажиста несмотря на то, что индивидуальными программами реабилитации большинства детей-инвалидов, находящихся в данном учреждении, предусмотрено регулярное проведение массажа. Кроме этого, в нарушение Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «дом-интернат для умственно отсталых детей», утвержденных Постановлением Минтруда России от 08.08.2002 г. № 54, в данном учреждении отсутствуют ставки социального педагога, психолога, психиатра, логопеда, педагога-дефектолога.

Изложенные нарушения не позволяют указанным выше областными государственными учреждениям должным образом выполнять свои уставные цели и задачи по оздоровлению и реабилитации детей-инвалидов.

Проверкой установлены факты ненадлежащей организации лечения учащихся специальных образовательных учреждений. Так, в нарушение п.4 Постановления Правительства РФ от 12.03.1997 г. № 288 «Об утверждении Типового положения о специальном (коррекционном) образовательном учреждении для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии», ОГОУ «Крыловская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья 8 вида» не обеспечило воспитаннику прохождение рекомендованного врачом-психиатром курса лечения аминазином. Школьный врач осуществить данный вид лечения не смог в связи с отсутствием лицензии на использование психотропных веществ, какие-либо иные меры к лечению ребенка учреждением не приняты.

Распространены случаи нарушений права детей-инвалидов на льготное лекарственное обеспечение.

Так, установлены факты назначения детям-инвалидам лекарств, включенных в Перечень лекарственных средств, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи, утвержденный приказом Минздравсоцразвития РФ от 18.09.2006 г. № 665, без выписки льготных рецептов. В частности, врачом поликлиники № 2 МЛПУ «Детская городская больница № 2» ребенку-инвалиду Семенову Р. назначены препараты «рибоксин», «милдронат», «аспаркам», льготные рецепты при этом выписаны не были. Аналогичная ситуация выявлена в поликлиническом отделении № 2 МЛПУ «Детская городская больница № 1» — ребенку-инвалиду Карлюк И. назначены препарат «арбидол» и поливитамины без выписки льготных рецептов.

Нередки случаи несвоевременного предоставления либо непредоставления детям-инвалидам лекарственных средств по льготным рецептам.

Так, по рецепту от 23.10.2007 г., выписанному детским эндокринологом ребенку-инвалиду Санжарову А., которому ежедневно необходимы инъекции соматотропного гормона (соматропин), лекарство было отпущено лишь 11.12.2007 г. в связи с его отсутствием в аптеке. В результате ребенок не получал жизненно необходимый препарат более полумесяца (г. Асино), МУП «Парабельская центральная районная аптека № 26» лекарственный препарат «кислота вальпроева» ребенку-инвалиду Гульченко К. не выдавался с 01.06.2007 г. до 10.09.2007 г., лекарство им получено лишь после четырехкратного обращения в аптеку с вновь выписанными рецептами. В этом же учреждении лекарственный препарат «Фактор свертываемости крови» был получен ребенком-инвалидом Миллер С. лишь через полтора месяца, после двукратного обращения в аптеку с рецептами (Парабельский район). 09.11.07 г. врачом ФГУЗ «ЦМСЧ-81» (ЗАТО г. Северск) ребенку-инвалиду Романковой Д. выписан рецепт на получение лекарственного средства «Гемоктин» («Фактор свертываемости 8») 1000 № 10. До настоящего времени указанное лекарственное средство больной не выдано, в связи с чем возникла реальная угроза здоровью и жизни ребенка. Приобрести

лекарство за счёт собственных средств семья данного ребенка не может в связи с его стоимостью (месячный курс препарата стоит 124.000 руб.).

Вместе с тем, в Управлении фармации Томской области отсутствуют точные данные о количестве необслуженных льготных рецептов, выписанных детям-инвалидам, поскольку такой учет в 2006-2007 году не велся, иными словами, органы исполнительной власти области не располагают информацией об обеспеченности на территории области детей-инвалидов лекарственными средствами. Это является существенным недостатком в организации медицинского обслуживания детей-инвалидов, поскольку исключает возможность планомерного контроля органов государственной власти за соблюдением на территории области конституционного права этой категории детей на жизнь и здоровье.

В нарушение ч.2 ст. 11 Федерального Закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в области не организовано надлежащее обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации. В целом в 2006 году в Томское региональное отделение Фонда социального страхования РФ поступило 1356 заявок на обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, в течение года выдано лишь 1033 направления на изготовление (получение) соответствующих средств (остаток — 323). В 2007 году поступило 994 заявки, на момент проверки выдано только 580 направлений, таким образом, свыше 700 заявок не исполнено, в том числе и заявки, поданные в 2006 году. Отдельные заявки не исполнены с 2005 года. В основном, это заявки на получение дорогостоящих технических средств реабилитации, необходимых детям с нарушением опорно-двигательных функций.

Установлены факты неисполнения либо несвоевременного исполнения требований индивидуальных программ реабилитации детей-инвалидов об обеспечении санаторно-курортным лечением. В 2006 году от имени детей-инвалидов в Томское региональное отделение Фонда социального страхования РФ подано 652 заявления об обеспечении детей-инвалидов санаторно-курортным лечением, из которых удовлетворено на момент проверки 518. 134-м детям требуемое по состоянию здоровья реабилитационное мероприятие не проведено. В 2007 году подано 489 аналогичных заявлений, из них удовлетворено 183. Не организовано санаторно-курортное лечение 306 детей-инвалидов.

Именно ненадлежащее обеспечение лекарственными средствами и санаторно-курортным лечением явилось одной из основных причин отказа законных представителей детей-инвалидов от оказания данных социальных услуг в натуральном выражении, с переходом на их оплату. В 2006 году от получения данных социальных услуг отказались 1004 ребенка-инвалида, в 2007 году — 820 детей-инвалидов. Фактически бремя расходов по лечению и реабилитации несовершеннолетних инвалидов органами государственной власти возложено на родителей больных детей.

Одной из причин сложившейся ситуации является недостаточное финансирование мероприятий по санаторно-курортному лечению инвалидов из федерального бюджета.

Так, принцип выделения денежных средств на предоставление гражданам, в том числе детям-инвалидам, санаторно-курортного лечения в рамках реализации положений Федерального Закона «О государственной социальной помощи», установленный ст. ст.6.2-6.5 данного Закона и ежегодно принимаемым законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации (путем предоставления общего социального пакета, исходя из общей численности граждан, не воспользовавшихся правом отказа от получения набора социальных услуг полностью или от получения соответствующей социальной услуги, на основании сведений, содержащихся в Федеральном регистре лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи) не обеспечивает в полной мере гарантированное государством право детей-инвалидов на бесплатное санаторно-курортное лечение.

Например, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.01.2007 г. №34 «Об изменении суммы, направляемой на оплату предоставляемого гражданам набора социальных услуг», с 01.04.2007г. на оплату одному ребенку-инвалиду дополнительной бесплатной медицинской помощи, в том числе предусматривающей предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, ежемесячно выделяется 456 рублей (5472 рубля в год), при этом стоимость одного дня пребывания детей-инвалидов в санаторно-курортных учреждениях

в 2007 году, согласно приказу Минздравсоцразвития РФ от 23.11.2006 г. № 794, составляла 607 рублей (с 01.01.2008 г. эта стоимость возросла до 649 рублей за сутки). Таким образом, средства федерального бюджета достаточны лишь для покрытия расходов на 9-дневное санаторно-курортное лечение ребенка-инвалида при условии, что никакими иными видами бесплатной медицинской помощи за счет средств государства этот ребенок пользоваться не будет. Выделение дополнительного объема денежных средств из федерального бюджета на указанные цели не гарантировано.

С учетом изложенного, принимая во внимание результаты проведенной проверки, полагаем, что в условиях сформировавшейся потребности граждан в санаторно-курортном лечении, необходимо внесение изменений в федеральное законодательство, регламентирующее порядок предоставления такого вида государственной социальной помощи как предоставление санаторно-курортного лечения. В частности, исчисление размера федерального трансферта на предоставление гражданам государственной социальной помощи в виде санаторно-курортного лечения считаем целесообразным производить исходя из конкретного количества нуждающихся граждан и стоимости курса необходимого им санаторно-курортного лечения.

Наряду с недостаточностью финансирования существенные сложности в обеспечении детей-инвалидов санаторно-курортным лечением создает неравномерность выделения на эти цели федеральных денежных средств.

Так, в 2007 году первоначальная сумма расходов на санаторно-курортное лечение была утверждена в размере 39 млн. рублей, затем в 4 квартале этого года дополнительно внепланово выделено 27,6 млн. рублей или 71% суммы годового финансирования. Следствием этого при освоении данных бюджетных средств явились невозможность выполнения медицинских рекомендаций по периоду оздоровления (только ноябрь-декабрь) и отказы родителей от приобретения путевок, мотивированные невозможностью срочного оформления отпуска по месту работы.

В учреждениях, в которых находятся и (или) обучаются (воспитываются) дети-инвалиды, прокурорами городов и районов выявлены многочисленные нарушения санитарного законодательства.

Например, имеет место недостаточный набор помещений пищеблока в ОГОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 33 для обучающихся с отклонениями в развитии 3-8 вида», ОГОУ «Уртамская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии 8 вида», ОГУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями ЗАТО Северск», спальных помещений в ОГОУ «Уртамская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии 8 вида», ОГУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями ЗАТО Северск». Зданиям некоторых учреждений требуется ремонт (ОГУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями ЗАТО Северск»). Не выполняются требования по нормам питания в ОГСУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Надежда», ОГОУ «Специальный (коррекционный) детский дом № 1 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии», технологии приготовления пищи в ОГОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 33 для обучающихся с отклонениями в развитии 3-8 вида».

В течение двух лет не устранены нарушения законодательства о пожарной безопасности, выявленные в ОГУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями ЗАТО Северск», в течение года не решен вопрос об устранении нарушений данной категории в ОГСУ для умственно отсталых детей «Тунгусовский детский дом-интернат» и в ОГУ «СРЦН Молчановского района». Нарушения законодательства о пожарной безопасности выявлены в ОГОУ «Специальный (коррекционный) детский дом № 1 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии» и в муниципальном специальном (коррекционном) образовательном учреждении для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии, специальной (коррекционной) общеобразовательной школе-интернате № 223 вида г. Томска.

Проверкой установлены факты ненадлежащего исполнения учреждениями для детей-инвалидов обязанностей государственных опекунов в отношении воспитанников, оставшихся без попечения родителей, что является нарушением требований ст. 147 СК РФ, ст.31 ГК РФ.

В частности, имеет место неоправданная волокита при установлении статуса ребенка-инвалида как ребенка-сироты либо ребенка, оставшегося без попечения родителей в МЛПУ «Специализированный дом ребенка для детей с ограниченным поражением центральной нервной системы, с нарушением психики», ОГСУ для умственно отсталых детей «Тунгусовский детский дом-интернат», при принятии мер к защите имущественных прав детей-инвалидов в ОГОУ «Крыловская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья 8 вида», МЛПУ «Специализированный дом ребенка для детей с ограниченным поражением центральной нервной системы, с нарушением психики», их жилищных прав в ОГОУ для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №151,2 вида», ОГОУ «Крыловская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья 8 вида», права на обеспечение техническими средствами реабилитации в ОГСУ для умственно отсталых детей «Тунгусовский детский дом-интернат», МЛПУ «Специализированный дом ребенка для детей с ограниченным поражением центральной нервной системы, с нарушением психики», ОГУЗ «Дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики», ОГОУ «Специальный (коррекционный) детский дом №1 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии».

Прокуратурой области в июне 2007 года перед органами государственной власти области ставился вопрос об объективной невозможности исполнения органами опеки и попечительства законодательно возложенной на них функции по устройству таких детей в связи с постоянным отсутствием достаточного количества мест в домах ребенка, расположенных на территории области (информации Губернатору Томской области и в Государственную Думу Томской области от 28.06.2007г. №21-04-07), однако, какие-либо реальные меры к решению данной проблемы до настоящего времени не приняты. Как следствие в процессе настоящей проверки вновь выявлен факт незаконного помещения ребенка-инвалида в возрасте до 3 лет в ОГУ «СРЦН Молчановского района», то есть учреждение, не приспособленное для содержания таких детей и оказания им надлежащей медицинской помощи. В соответствии с ч.1 ст. 123 Семейного Кодекса РФ данный ребенок подлежал устройству в специализированное учреждение здравоохранения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей — дом ребенка,

В соответствии с ч.7 ст.24 Закона Томской области «О социальном обслуживании населения в Томской области» детям-инвалидам по зрению, а также детям-инвалидам, имеющим нарушения опорно-двигательного аппарата, и сопровождающим лицам на территории области предоставляется такая реабилитационная услуга как «социальное такси». Проверкой установлено, что предоставление данной услуги не организовано в пяти муниципальных образованиях области (г. Кедровый, г. Стрежевой, Бакчарский, Кожевниковский, Шегарский районы), в Молчановском и Первомайском районах эта услуга стала доступной для детей-инвалидов лишь с января 2007 г.

Кроме этого, установлено, что в процессе организации деятельности государственной (областной) психолого-медико-педагогической комиссии (далее по тексту — областная ПМПК, комиссия) не учтены рекомендации федеральных органов власти по указанному вопросу, что может повлечь нарушение права детей с ограниченными возможностями здоровья на образование.

Так, согласно п. п. 1-3 Положения о государственной (областной) психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного совместным приказом Департамента общего образования области и Департамента здравоохранения области от 05.07.2005 г. №746/228, ПМПК не имеет статуса юридического лица, а является составной частью службы практической психологии системы образования Томской области. Специалисты системы здравоохранения являются привлеченными

и выполняют соответствующую работу в комиссии на безвозмездной основе. Данное положение противоречит принципу организации деятельности областной ПМПК, изложенному в письме Минобразования РФ от 14.07.2003г. №27/2967-6, согласно которому ПМПК данного уровня создается как государственное учреждение, при этом специалисты в области педагогики и медицины работают в данном учреждении на основании трудовых договоров.

В соответствии с ч.2 ст.5 Федерального Закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей, решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-инвалидов. Значительное количество нарушений действующего законодательства, выявленных в ходе прокурорской проверки, свидетельствует о ненадлежащем исполнении органами государственной власти Томской области данной функции.

В процессе проверки прокурорами городов и районов руководителям органов местного самоуправления, территориальных подразделений федеральных ведомств, государственных и муниципальных учреждений внесено 76 представлений об устранении выявленных нарушений законодательства о социальной защите и медицинском обслуживании детей-инвалидов, заявлено 19 исков в интересах детей-инвалидов, возбуждено 5 производств об административном правонарушении, 2 руководителя областных государственных учреждений предостережены о недопустимости нарушения закона.

Прокурором области внесены представления Губернатору Томской области, руководителям Государственного учреждения — Томского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации и ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Томской области», информация о результатах проверки направлена Главному федеральному инспектору Российской Федерации в Томской области.

Прокурор области
государственный советник
юстиции 3 класса
С. В. Панов

О поддержке обращения Государственной Думы Томской области по вопросу предоставления жилья сотрудникам федеральной противопожарной службы

В соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 18 января 2008г. №П 11-1248 в МЧС России рассмотрено обращение Государственной Думы Томской области по вопросу предоставления жилья сотрудникам федеральной противопожарной службы.

В настоящее время вопрос обеспечения жильем сотрудников федеральной противопожарной службы является наиболее острой социальной проблемой. По состоянию на 1 января 2008г. количество сотрудников федеральной противопожарной службы, нуждающихся в жилых помещениях, составляет 9771 семья, в том числе бесквартирных — 6125 семей.

Особенно актуальным становится этот вопрос при реализации Федерального закона от 25 октября 2006г. №172-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности» и увеличении численности сотрудников федеральной противопожарной службы с 2009 года до 220 тысяч сотрудников. При этом число нуждающихся в жилых помещениях на 1 января 2010г. ожидается в количестве до 21000 семей.

Законодательство Российской Федерации позволяет решать жилищную проблему уволенных и увольняемых сотрудников федеральной противопожарной

службы только путем выделения субсидии с помощью государственного жилищного сертификата.

В связи с этим возникает необходимость внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части обеспечения жильем действующих сотрудников федеральной противопожарной службы с закреплением за ними права на обеспечение служебным жильем и жильем по договорам социального найма.

Учитывая изложенное, МЧС России поддерживает инициативу депутатов Государственной Думы Томской области.

Статс-секретарь-заместитель министра
Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий
В.А. Пучков

ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ СИБИРИ

Источник информации — сайт Сибирского федерального округа

Президент РФ Владимир Путин подписал 22 июля 2005 года Федеральный закон N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Особая экономическая зона — это часть территории Российской Федерации, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности.

С целью развития туристического и высокотехнологичного бизнеса, являющихся своеобразным локомотивом развития регионов России, государство создаёт благоприятные условия коммерческим предприятиям-резидентам ОЭЗ посредством:

предоставления налоговых, таможенных и административных преференций;

льготного режима землепользования, а также гарантии от неблагоприятного изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

создания и предоставления в аренду объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры ОЭЗ.

Конкурентные преимущества ОЭЗ заключаются в предоставлении резидентам комплекса преференций, позволяющих создать на их территории благоприятную среду для организации и ведения высокотехнологичного бизнеса. Это создание инженерной и транспортной инфраструктуры за счет бюджетных средств, включая внешнюю социальную инфраструктуру: жилье, детские сады, школы — и все необходимое для жизни и деятельности специалистов.

Здесь будет действовать режим свободной таможенной зоны. Все сырье и технологические компоненты будут импортироваться в зону и вывозиться за рубеж без уплаты НДС и таможенной пошлины. Но при вывозе продукции на территорию России НДС и экспортную пошлину платить придется. А освобождение от земельного и имущественного налогов осуществляется региональными законами, принимаемыми местными законодательными собраниями. Это также касается и льготы в размере 4%-ной ставки налога на прибыль в части, зачисляемой в бюджет субъекта РФ.

При этом необходимо подчеркнуть, что суть особых экономических зон в том, чтобы выработать систему администрирования нового уровня, устранив лишние барьеры для создания необходимой инфраструктуры. Процедуры оформления документов имеют сложный и многократный характер. С введением принципа «одного окна» в ОЭЗ возможности решения этих вопросов создают благоприятные условия для успешного развития бизнеса.

Резидентам гарантируются прозрачные и постоянные «правила игры». Подобный механизм государственного и частного партнёрства успешно зарекомендовал себя во многих странах.

Важным преимуществом является также то, что средства на строительство дорожных, канализационных сетей, проведения энерго-, водо- и газоснабжения выделяются из федерального бюджета.

По прогнозам Федерального агентства по управлению ОЭЗ к 2010г. планируется завершить строительство инфраструктуры во всех ОЭЗ, а к 2012г. этот проект должен начать работать на полную мощность.

На территории Сибирского федерального округа создаются:

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в Республике Алтай — «Алтайская долина»;

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в Алтайском крае — «Бирюзовая Катунь»;

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в Республике Бурятия — «Байкал»;

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в Иркутской области в районе посёлка Большое Голоустное;

Особая экономическая зона технико-внедренческого типа в Томской области — «Томск».

Субъекты Федерации Сибирского федерального округа также реализуют собственные проекты технопарков — в Новосибирской и Кемеровской областях, бизнес-инкубаторов. Кроме того, предположительно в Алтайском крае будет создана игровая зона «Сибирская монета».

Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Томск»

Особая экономическая зона технико-внедренческого типа расположена в г. Томске. Зона размещается на двух площадках общей площадью около 2000 кв. м. Важнейшие и наиболее конкурентоспособные сектора особой экономической зоны технико-внедренческого типа г. Томска — информационные технологии и промышленная электроника, биотехнологии и химическая промышленность (включающие в себя новые материалы и нанотехнологии).

Уникальная среда для научных исследований и инновационного предпринимательства станет базой для «коммерциализации» научно-технологического потенциала Томской области. Ежегодно в Томске готовят 1000 специалистов для ИТ-индустрии и электронной промышленности, 400 - для работы в сфере биотехнологий, и 800 - для химической промышленности. Аэропорт Томска — Богашево, находится на расстоянии 18 км. от города. Водный транспорт дает возможность осуществлять сообщение с Томском по рекам Томь и Обь в северном и южном направлениях.

Особая экономическая зона размещается на двух площадках:

- на резервной площадке Томского научного центра Сибирского отделения Российской Академии наук (Южная площадка ОЭЗ);
- на площадке, расположенной в северной части Северного промышленного узла (Северная площадка ОЭЗ).

Планируемые инвестиции бюджетов всех уровней на период 2006-2010 гг. составляют 11620 млн. руб., в том числе:

- федеральный бюджет — 8700 млн. руб.
- региональный бюджет — 2920 млн. руб.

Период окупаемости бюджетных средств 4,2-5,3 лет.

Кроме налоговых льгот, предоставляемых резидентам ОЭЗ на федеральном уровне, в целях установления дополнительных налоговых льгот для резидентов ОЭЗ законами Томской области снижена ставка налога на прибыль в части, зачисляемой в бюджет Томской области, увеличен срок освобождения от уплаты налога на имущество, установлено освобождение резидента ОЭЗ от уплаты транспортного налога сроком на десять лет.

Туристско-рекреационная особая экономическая зона «Бирюзовая Катунь» (Алтайский край)

Особая экономическая зона «Бирюзовая Катунь» располагается на территории Алтайского района Алтайского края на левом берегу реки Катунь. Площадь зоны — 32,2 кв. км. Расстояние до Барнаула — 245 км, до Бийска — 82 км. Зона расположена в районе горы Красный камень и включает в себя альпийские луга, смешанные леса и горный ландшафт. Туристско-рекреационный потенциал «Бирюзовой Катуни» позволяет развивать экологический, оздоровительный, водный, спортивный, спелеологический и другие виды туризма. Территория богата уникальными природно-лечебными и гидроминеральными ресурсами, в том числе — источниками лечебной и питьевой минеральной воды, ионизированным воздухом. Туристско-рекреационная зона характеризуется высокой готовностью инфраструктуры. Уже построены искусственные водоемы для купания и рыбной ловли, 2 горнолыжных спуска, 3 круглогодичных гостиничных комплекса, а также кафе, водные аттракционы и археологический парк.

Предстоит построить:

- Еще один мост через р. Катунь в районе оз. Ая, автомобильной дороги вдоль левого берега Катуни от села Ая до туристского комплекса «Бирюзовая Катунь»;

- Комплекс круглогодичного действия с объектами 3-3,5 тыс. мест размещения;

- Деловой центр для размещения дирекции ОЭЗ с выставочным и конференц-залами;

- Гостиничный комплекс (категория 3-4*) — 6 объектов на 2200-2500 мест;

- Коттеджный поселок (высокой категории) — на 830-1000 мест;

- Объекты культурно — развлекательного назначения;

- Объекты оздоровительного назначения;

- Объекты благоустройства.

Непосредственно в создание внутренней инфраструктуры ОЭЗ планируется инвестировать 3,83 млрд. рублей, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета 290 млн. руб.

- бюджета Алтайского края — 300 млн. руб.

- бюджета Алтайского района края — 80 млн. руб.

- внебюджетных источников — 3,16 млрд. руб.

Объем инвестиций на создание внешней инфраструктуры особой экономической зоны составит 6,64 млрд. рублей.

Для организаций — резидентов ОЭЗ «Бирюзовая Катунь» принят закон Алтайского края «О ставке налога на прибыль организациям — резидентам особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Алтайского района Алтайского края», предусматривающий снижение ставки налога на прибыль до 13,5%. В результате с учетом мультипликативного эффекта бюджетные инвестиции в создание рекреационной зоны в объеме 4,7 млрд. рублей окупятся уже в 2012 году.

Туристический поток в Алтайском районе ежегодно увеличивается: 2003 год — 350 тыс. человек, 2005 год — 500 тыс. человек, а в 2009 году планируется более 900 тыс. туристов и отдыхающих. В настоящее время в высших учебных заведениях обучается по туристическим специальностям около 2000 человек.

Туристско-рекреационная особая экономическая зона «Горный Алтай» (Республика Алтай)

Республика Алтай обладает значительным рекреационным потенциалом и относится к тем, уже редким на территории РФ, регионам, которым удалось в силу ряда причин (особенности ландшафта, удаленность от индустриальных и административных центров, низкий уровень экономического, главным образом, индустриального развития и другие) сохранить относительно нетронутым свой богатейший природный потенциал: На территории республики сосредоточено около 7 тысяч озер, общей площадью более 600 кв. километров, одно из самых глубоких озер России — Телецкое озеро, самая высокая в Сибири горная вершина — гора Белуха.

Горный Алтай — одна из особо привлекаемых для туристов территорий, сохранившая, в основном, нетронутой природу и расположенная на стыке нескольких природных зон и культурных центров. Выгодное геополитическое положение Республики Алтай хорошая транспортная доступность создает все необходимые предпосылки для сотрудничества с соседними регионами и сопредельными государствами по развитию единой транспортной инфраструктуры.

Географическое положение Горного Алтая, живописность природных ландшафтов, благоприятные климатические условия позволяют организовать в Республике Алтай более трех десятков видов туристской деятельности, в том числе:

полный видовой состав туризма — пешеходный, водный, лыжный, горный, альпинизм, спелеотуризм, авто-, мото- и велотуризм;

возрастные особенности — для взрослых, для детей старшего возраста, для взрослых с детьми;

различные виды туристской деятельности — спортивный, оздоровительный, экологический, экскурсионно-познавательный.

Основной поток отдыхающих российских посетителей приходится на близлежащие субъекты Сибирского федерального округа (Алтайский край, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская, Тюменская области, Увеличивается число отдыхающих и из других регионов России (Дальний Восток, Краснодарский край). В 2006 году поток российских туристов увеличился на 1,3% и составил 650 тыс. человек.

На участке «Алтайская долина» особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Горный Алтай» среднегодовая загрузка отелей предполагается на уровне 51-55%, суммарный туристский поток около составит 94,0 тыс. чел. в год. Максимальное число одномоментного пребывания туристов на курорте — 3500 человек.

Оценка эффективности реализации мероприятий по созданию ОЭЗ и с учетом мультипликативных эффектов должно обеспечить:

– увеличение валового регионального продукта в 2,3 раза к 2009 году и 5,2 раза к 2026 году — рост налоговых поступлений во все уровни бюджетной системы РФ в 1,7 раза к 2009 году и в 7,7 раза к 2026 году.

Туристско-рекреационная особая экономическая зона «Байкал» (Республика Бурятия)

Туристско-рекреационная особая экономическая зона «Байкал» расположена на восточном побережье озера Байкал в Прибайкальском районе на расстоянии 115 км по автомобильной дороге от города Улан-Удэ. Участок зоны с юга примыкает к долине реки Хаим, включает 60 км побережья оз. Байкал от поселка Гремячинск до мыса Каткова, горный пик высотой 1771 метров в 20 км на юг от озера.

Природа Бурятии — это богатейшая флора и фауна, горные системы, более 300 источников лечебной воды. Заповедники и заказники составляют 9% от общей

площади республики. В регионе насчитывается 2565 видов и подвидов животных и 1000 видов, подвидов и форм водных растений, из которых 2/3 больше не встречаются.

На территории экономической зоны проектируется горнолыжный курорт на площади 200 га у горы высотой 1771 метр. Этот курорт в день сможет принять более 67000 человек. Еще один курорт разместится на 120 га в бухте Безымянная у подножия пика высотой 1308м.

В целом в особой экономической зоне «Байкал» предполагается строительство:

- двух горнолыжных комплексов;
- 14 отелей 5* общим количеством мест 1100;
- 16 отелей 4* общим количеством мест 3200;
- 24 отелей 3* общим количеством мест 10100;
- 800 коттеджей общим количеством мест 8000;
- объектов для развлечения и отдыха.

В ОЭЗ «Байкал» будут развиваться зимние виды спорта — горные лыжи, сноуборд, сноу-лимо, хели-ски, зиптрек, а также летние — альпинизм, скалолазание, банджи-джампинг, круизы по Байкалу, рафтинг, полеты на минисамолетах и планерах.

Финансирование ОЭЗ «Байкал» за счет средств федерального, регионального и местного бюджетов осуществляется в следующих пропорциях:

- средства федерального бюджета — 76,4%;
- средства бюджета Республики Бурятия — 23,0%;
- средства бюджета муниципального образования «Прибайкальский район» республики — 0,6%.

Общий объем инвестиций в зону составит 51,3 млрд. руб.

Прогнозы результатов создания ОЭЗ «Байкал» к 2026 году:

- Число занятых в туристическом секторе составит более 15 тыс. человек (за последние 3 года туристический поток возрос на 16,6%);
- Вклад туризма во внутренний региональный продукт увеличится в 10 раз и составит 6,4%, вклад смежных отраслей увеличится — в 24 раза;
- Налоговые поступления от туристического сектора и смежных отраслей составят 12,5 млрд. руб. в год, суммарный объем налоговых поступлений — 89,3 млрд. руб.

Туристско-рекреационная особая экономическая зона «Большое Голоустное» (Иркутская область)

Иркутская область располагается на территории Восточной Сибири, центре Сибири, на основных транспортных магистралях, соединяющих Европу с дальневосточными районами России и странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Регион отличается колоссальным природно-ресурсным потенциалом (озеро Байкал, нетронутые природные ландшафты), высокими темпами роста туристических прибытий (рост за последние пять лет составил 41%). Кроме действующего аэропорта, имеется проект строительства нового Иркутского авиатранспортного узла в районе пади Ключевой, в 36км. к западу от центра г. Иркутска. Общая площадь территории нового аэропорта составляет 9,8 кв. км.

Создание туристско-рекреационной ОЭЗ предполагает:

- развитие связей между Россией и странами азиатско-тихоокеанского региона на площадке ОЭЗ;

- снижение доли неорганизованного туризма (на сегодняшний день она составляет 60%);
- формирование благоприятного инвестиционного климата в регионе;
- строительство инфраструктуры и привлечение частных инвестиций.

В настоящий момент выбран участок особой экономической зоны в районе посёлка Большое Голоустное. Территория площадью 1590га расположена на побережье Байкала, в месте впадения реки Голоустная в озеро Байкал. В особой зоне планируется построить 20 гостиниц различного уровня. Объем инвестиций в создание особой экономической зоны составит 14,6 млрд. руб. в период с 2007 по 2020 года, из них частных инвестиций — 10,32 млрд. руб.

Государственные инвестиции в объеме 4,3 млрд. направлены на создание объектов инженерной инфраструктуры. Суммарный объем налоговых поступлений от резидентов ОЭЗ и смежных отраслей составит 89,37 млрд. руб. Из них 50,4 млрд. руб. — от резидентов.

Согласно законодательству РФ резидентам ОЭЗ предоставляются гарантии и налоговые льготы:

- При исчислении налога на прибыль применять пониженную налоговую ставку до 13,5%;
- Освобождение от уплаты земельного и налога на имущество в течение 5 лет.

В отношении резидентов ОЭЗ не применяются нормативные правовые акты, ухудшающие положение этих налогоплательщиков. Создание ОЭЗ и рост занятости в туристической отрасли также повлечет за собой значительный рост занятости в смежных отраслях.

Новосибирская область — технопарк в Академгородке (Новосибирск)

Основными причинами создания технопарка в Новосибирске являются: одним из главных факторов социально-экономического развития Новосибирска является промышленность, основу производственного комплекса города составляют 208 крупных и средних промышленных предприятий на долю которых приходится свыше 76,3% всей промышленной продукции области.

Новосибирск является одним из ведущих центров Российской и мировой науки. Введение в эксплуатацию Новосибирского технопарка положительно повлияет на инвестиционную привлекательность области. Это объясняется тем, что в настоящее время в России взят курс на развитие высокотехнологичных отраслей. В свою очередь Новосибирская область предлагает существенное число проектов, связанных с созданием условий для быстрого развития технико-внедренческого процесса в данных отраслях.

Конкурентные преимущества Новосибирска:

- наличие всех составляющих научно-производственного цикла;
- фундаментальных научных разработок, прикладных исследований и опытно-конструкторской базы, действующего производства;
- Сибирские отделения государственных академий наук: РАН, РАМН, РАСХН; развитая образовательная база — в городе 43 ВУЗа, из них 26 государственных; более 172 тыс. студентов, 149 тыс. в государственных ВУЗах, 83 тыс. студентов на дневных отделениях;
- наличие региональной нормативно-правовой базы поддержки инновационной и инвестиционной деятельности, товаропроизводителей;

- статус центра Сибирского Федерального округа; близость к государствам Азиатского Тихоокеанского региона; центральное географическое положение в России; наличие международного аэропорта;

- удачное положение на Транссибирской магистрали.

Технопарк в Академгородке является самым крупным градостроительным проектом в азиатской части России. Технопарк станет предпринимательским инновационным центром в сфере высоких технологий. Помимо этого, профильными направлениями комплекса станут силовая электроника и приборостроение, а также биомедицина и биотехнологии.

Период окупаемости проекта — 9 лет. Будет создано 15000 рабочих мест, размещено более 200 инновационных компаний-резидентов. Годовой доход компаний — более 20 млрд. руб., государства — более 4,5 млрд. руб. Стоимость проекта 20 млрд. руб., вклад государства — 3 млрд. руб.

Основные направления специализации технопарка:

- информационные технологии,
- биотехнологии и медицина,
- силовая электроника,
- приборостроение и др.

Общая площадь земельных участков 193,16 га. Общая площадь объектов проекта — 640000 кв. метров. Земельные участки, выделенные под строительство Научно-технологического парка, расположены в юго-западной части Новосибирского Академгородка на удалении 25-30 минут езды от центра Новосибирска и 40 минут от международного аэропорта «Толмачево».

Новосибирская область имеет очень серьезный научно-технический потенциал и является одним из основных центров российской научной и технической мысли. Строительство технопарка сможет укрепить и улучшить и без того сильные позиции региона в научно-технической сфере и положительным образом скажется на его инвестпривлекательности, так как улучшит условия деятельности и упростит нормативно-правовое регулирование вложения капитала в научно-технические проекты.

Кемеровская область — Кузбасский технопарк

Кемеровская область расположена в самом центре России — на юге Западной Сибири в 3,5 тыс. километров от Москвы и занимает территорию общей площадью 95,7 тыс. кв. км. По площади Кемеровская область самая маленькая в Западной Сибири. При этом Кузбасс — это крупный промышленный регион. Кемеровская область относится к числу экономически развитых промышленно-ориентированных регионов РФ. На долю Кузбасса приходится более 76 % общероссийского объема коксующихся углей, 14 % выплавки и готового проката, 15 % чугуна.

Регион имеет одну из наиболее развитых транспортных систем в восточной зоне России и включает в себя железнодорожный, авиационный и автомобильный транспорт. Общая продолжительность автомобильных дорог составляет 8951 км.

Работает единственный в стране академический Институт угля и углекислоты СО РАН, 15 отраслевых НИИ, действует 41 учреждения высшего профессионального образования и институт повышения квалификации работников угольной отрасли.

В Кузбассе представлены все крупнейшие отечественные промышленные компании — СУЭК, Евразхолдинг, Мечел, Северсталь, Южкузбассуголь, Кузбассразрезуголь и другие.

Создание первого в Кузбассе технопарка началось в 2007 году. Основными направлениями его деятельности станут безопасность угольной промышленности, глубокая переработка угля, извлечение метана из угольных пластов, горное машиностроение, экология, развитие городской среды.

Строительство технопарка, которое планируется завершить в 2010 году, призвано превратить Кузбасс в ведущий центр технологического обеспечения горнодобывающей промышленности.

Выбор специализации Технопарка определяется несколькими причинами:

1. Угольная промышленность и ИТ являются приоритетными отраслями развития РФ.

2. Российские предприятия угольной промышленности остро нуждаются в повышении производительности труда за счет внедрения инновационных технологий.

3. Создание условий безопасного труда является необходимым требованием к российским промышленным предприятиям.

4. Роль угля в мировом энергетическом балансе будет расти.

5. Мировой рынок продуктов углепереработки имеет высокий потенциал роста.

6. В Кемеровской области сформировались центры компетенций по всем выбранным направлениям.

7. Кемеровская область располагает необходимым научным и кадровым потенциалом.

Кемеровская область включена в Федеральную программу создания в РФ технопарков в сфере высоких технологий.

В начале 2008 года в Кузбассе будут разработаны областные законы о технопарках и об инновационной деятельности.

Создание на территории Кемеровской области технопарка в сфере высоких технологий позволит объединить все ресурсы научного потенциала и представителей мировых компаний в одном месте и облегчит тесную взаимосвязь науки и бизнеса.

ИНВЕСТИЦИИ СИБИРИ — ОПЫТ РЕГИОНОВ.

Источник информации — сайт Сибирского федерального округа

Томская область

Томская область — богатейший регион, расположенный на юге Западной Сибири, в географическом центре страны. На территории региона находятся обильные запасы природных ископаемых: нефть, газ, железная руда, древесина, торф и т.д. Объем валового регионального продукта, произведенного в 2004 г., достиг 142 млрд. руб. Томская область входит в число самых быстроразвивающихся территорий страны. Темп ежегодного промышленного роста в области по итогам 2004 года составляет 108,3%.

Томская область определила стратегические цели своего дальнейшего развития, среди которых — формирование динамично развивающейся, сбалансированной и конкурентоспособной экономики. Для их достижения главным приоритетным направлением выбрано развитие «инновационной экономики»: информационных технологий, биотехнологий, научно-образовательного комплекса, отраслей «новой экономики».

Ключевыми инвестиционными преимуществами Томской области являются:

- высокий кадровый и научный потенциал;
- непрерывное развитие инфраструктуры для инноваций;
- богатые природные ресурсы.

На уровне субъекта действует механизм финансовой поддержки предпринимательства в Томской области, включающий:

– субсидирование части процентной ставки по банковским кредитам, субсидирование части затрат по лизинговым договорам, субсидирование части затрат по договорам франчайзинга (право использования торговой марки);

– предоставление гарантий Томской области в обеспечение банковских кредитов, субсидирование части затрат по выплате вознаграждения по банковской гарантии по поручительству третьих лиц;

– предоставление бюджетных кредитов из средств целевого бюджетного Фонда развития и поддержки малого предпринимательства Томской области на цели микрокредитования субъектов малого предпринимательства;

– предоставление субсидий победителям конкурса предпринимательских проектов «Бизнес-старт», предоставление субсидий на поддержку субъектов малого предпринимательства, производящих и реализующих товары (работы и услуги), предназначенные для экспорта на поддержку субъектов малого предпринимательства.

Высокий кадровый потенциал.

В областном центре сконцентрирован один из самых развитых научно-образовательных комплексов России, что определяет высокий научный и кадровый потенциал территории. Это подтверждается следующими фактами:

Научно-образовательный комплекс занимает высокую долю в экономике Томской области. Объемы финансирования науки и образования в регионе сопоставимы с оборотами крупных секторов промышленности Томской области, такими, как машиностроение, химическая и пищевая промышленности, электроэнергетика. В 2004 году объемы финансирования комплекса составили более 6,5 млрд. руб. Помимо этого, по объемам финансирования науки Томск сегодня является лидером

в Сибирском федеральном округе: на него приходится около половины поступлений из различных источников, в том числе, от хозяйствующих субъектов и из зарубежных источников.

По показателю концентрации студентов Томская область сегодня уступает только Москве. Ежегодно ВУЗаами Томска выпускается более 15 тысяч специалистов по 120 специальностям, что свидетельствует о наличии устойчивого притока молодых квалифицированных кадров в регионе. Концентрация профессорско-преподавательского состава, обеспечивающего функционирование образовательного комплекса города Томска, значительно превышает среднероссийские показатели и имеет стабильную тенденцию к увеличению. В ВУЗах Томска преподают 738 докторов наук, 2359 кандидатов наук, 11 действительных членов и 12 член-корреспондентов государственных академий России. Более 200 человек в составе профессорско-преподавательского состава имеют звания заслуженных деятелей, работников и специалистов РФ, а 11 научно-педагогических школ имеют статус ведущих научных школ России.

Томск является своеобразной «кузницей» ведущих научных кадров России: по численности докторантов Томск занимает 3-е место в России после Москвы и Санкт-Петербурга, а по показателю концентрации докторантов является абсолютным лидером. Отличительной характеристикой Томска является сравнительно высокая, по сравнению со средними российскими показателями, концентрация исследователей (занятых в исследованиях и разработках), а также высокая доля внутренних затрат на исследования и разработки, сопоставимая с показателями ведущих зарубежных стран (в частности, Великобритании). Томские учёные являются участниками самых престижных международных конференций.

По доле занятых, имеющих высшее профессиональное образование, Томск является лидером в Сибири.

Непрерывное развитие инфраструктуры для инноваций.

Инфраструктура для инновационной деятельности города Томска на сегодняшний день является одной из самых развитых в России. На территории города Томска функционируют:

1. Томский международный деловой центр «Технопарк». Пятнадцать лет он принимает участие в работах по формированию областной инфраструктуры коммерциализации научной, инновационной, маркетинговой, выставочно-ярмарочной и образовательной сфер деятельности; участвовал организационно и финансово в создании малых наукоемких предприятий, бизнес инкубаторов, инновационно-технологических центров. С его участием открыто более сотни малых фирм различной формы собственности;

2. Три бизнес-инкубатора:

– активно работает первый в России студенческий бизнес-инкубатор «Дружба». В настоящее время над проектами работает около 120 студентов из 4 ВУЗов, которые обеспечат формирование не менее 25 бизнес-команд для организации собственного высокотехнологического бизнеса;

– технологический инкубатор Томского политехнического университета, концентрирующий усилия на разработках в области машиностроения, электроники, электротехники и приборостроения;

– инновационный бизнес-инкубатор «Аккорд», использующий для развития стартующих команд возможности успешно работающих на рынке малых инновационных предприятий, в 2004 году начал реализовывать три инновационных проекта, в том числе с привлечением средств зарубежного инвестора.

3. Восемь офисов коммерциализации разработок при университетах и академических институтах Томска. Динамично увеличивается количество разработок, поступающих в офисы коммерциализации и принимаемых к работе. В результате деятельности офисов коммерциализации в 2004 году заключено 10 лицензионных соглашений по передаче интеллектуальной собственности из научной организации в производство, подготовлены условия для создания 20 малых инновационных

предприятий. Важно отметить, что объемы финансирования деятельности ОКР из собственных доходов значительно растут с каждым годом.

4. Пять информационно-технологических центров;

5. Центры коллективного пользования по патентно-информационному обеспечению инновационных проектов и др.;

6. Сеть трансфера технологий RTTN (Russian Technology Transfer Network).

С целью эффективного использования потенциала научно-образовательного и технологического комплекса в Томской области, развития малого предпринимательства в научно-технической сфере, освоения новых конкурентоспособных наукоемких технологий в г. Томске создана некоммерческая организации «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Томской области».

Инвесторам, реализующим важные для социально-экономического развития области инвестиционные проекты, предоставляются:

- льготы по налогам, зачисляемым в областной бюджет;
- бюджетные кредиты;
- государственные гарантии;
- субсидии и субвенции для финансирования реализации инвестиционных проектов;
- льготы по аренде имущества, находящегося в государственной собственности Томской области и необходимого для реализации инвестиционных проектов;
- бюджетные инвестиции, иные, нефинансовые формы поддержки.

Дополнительная государственная поддержка субъектов инвестиционной деятельности со стороны органов государственной власти Томской области осуществляется в следующих формах:

– предоставление в пределах компетенции органов государственной власти Томской области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Томской области дополнительных льгот по налогам и изменение сроков уплаты налогов в части, зачисляемой в областной бюджет;

– предоставление бюджетных кредитов в соответствии с действующим законодательством (финансирование на возвратной и платной основе);

– предоставление государственных гарантий в качестве обеспечения исполнения обязательств субъекта инвестиционной деятельности, возникающих в процессе реализации инвестиционных проектов;

– обеспечение залогом исполнения обязательств субъекта инвестиционной деятельности, возникающих в процессе реализации инвестиционных проектов; предоставление субсидий и субвенций для финансирования реализации инвестиционных проектов;

– предоставление льгот по аренде имущества, находящегося в государственной собственности Томской области и необходимого для реализации инвестиционных проектов;

– предоставление иных, нефинансовых форм поддержки, в том числе оказание информационной и консультационной помощи инвесторам в пределах полномочий, предоставленных органам государственной власти Томской области действующим законодательством.

Алтайский край

Инвестиционная политика в Алтайском крае за последние годы претерпела значительные изменения. Заметно возростала в 2005-2008 годах инвестиционная составляющая в региональном бюджете, совершенствовалась законодательная база, направленная на стимулирование инвестиционного процесса в регионе и поддержку реального сектора со стороны государства. Край активно участвует в федеральных целевых программах и конкурсах на получение федерального финансирования для различных социально-экономических нужд.

Инвестиции.

В результате по предварительным итогам 2007 года темпы роста инвестиций в основной капитал составили 128 %, что выше среднероссийского и среднесибирского уровней. Этот факт эксперты объясняют «потеплением инвестиционного климата» на Алтае, а также тем, что в предыдущие годы край не мог похвастаться высокой инвестиционной динамикой, и сегодня наверстывает отставание.

Законодательная база края направлена на создание условий для вложения инвестиций, сводит к минимуму финансовые риски инвесторов.

Продуманная, планомерная работа по стимулированию развития конкурентного промышленного и сельскохозяйственного, научно-технического и инновационного потенциалов приносит положительные результаты.

Алтайский край по туристическому потенциалу входит в 20 наиболее привлекательных регионов страны и занимает 2 место среди регионов Сибирского федерального округа. Поэтому в целом инвестиционный климат Алтайского края можно оценить как благоприятный.

Одной из эффективных форм развития частно-государственного партнерства в крае являются Соглашения о социально-экономическом партнерстве Администрации края с крупнейшими отечественными компаниями.

Целью таких Соглашений является выработка единых подходов к решению социальных и экономических задач в интересах населения региона, обеспечения согласованности управленческих решений государственных органов власти и крупных компаний.

Принципиально новой формой государственной поддержки выступают особые экономические зоны. В 2006 году разработана и представлена в Министерство экономического развития и торговли заявка на создание в Алтайском крае туристско-рекреационной особой экономической зоны «Бирюзовая Катунь», стоимость проекта — 10,5 млрд. рублей. Заявка Алтайского края признана одной из победителей конкурса.

Подготовлена концепция создания Алтайской курортно-рекреационной местности на территории Алтайского, Смоленского, Солонешенского, Чарышского районов и г. Белокуриха. Общий объем инвестиций на создание социальной и инженерной инфраструктуры составит более 50 млрд. рублей.

В рамках концепции Алтайской курортно-рекреационной местности разработаны предпосылки создания игровой зоны на территории Алтайского края. По предварительным расчетам общие затраты на создание внешней инфраструктуры с целью развития игровой зоны составят около 14 млрд. рублей (транспортная и коммунальная инфраструктура, энергетическое оборудование, газоснабжение, связь). Данные средства планируется привлечь как из государственных, так и частных источников финансирования.

По предварительным итогам 2007 года темпы роста инвестиций в основной капитал составили 128 %, что выше среднероссийского и среднесибирского уровней. Этот факт эксперты объясняют «потеплением инвестиционного климата» на Алтае.

В 2008 году из всех источников на адресные инвестиции планируется направить 7,2 млрд. руб., в том числе 2,756 млрд. руб. — средств краевой казны, что говорит о почти двукратном увеличении вложений регионального бюджета по сравнению с прошлым годом.

Инвестиционную деятельность краевых властей можно условно разделить на два основных направления:

- поддержка реального сектора экономики (стимулирование предприятий и компаний за счет субсидирования части банковской кредитной ставки, лизинга, налоговых преференций и т.д.);
- прямые бюджетные инвестиции в развитие социальной инфраструктуры.

Алтай первым в России принял краевую целевую программу развития промышленного производства на 2006-2008 годы, направленную на реконструкцию, техническое перевооружение и расширение действующих производств, а также создание новых. Полезные механизмы поддержки заключены в краевых законах «Об инвестиционной деятельности», «Об инновационной деятельности», «О краевом лизинге».

Принципиально важно, что при распределении средств краевого бюджета, направляемых на капвложения, предпочтение отдается объектам высокой степени готовности, что повышает эффективность использования бюджетных средств.

С октября 2007 года вступило в силу положение о субсидировании за счет средств краевого бюджета части процентной ставки по корпоративным облигационным займам, что откроет предприятиям доступ к инвестиционным ресурсам. Принципиально, что все эти законы полностью подтверждены краевым бюджетом, и выделенные средства осваиваются в полном объеме.

Ежегодно в краевом бюджете увеличиваются объемы средств на субсидирование части банковской процентной ставки при кредитовании местных предприятий. В 2007 году было выделено 250 млн. руб., а всего на поддержку реального сектора — 983 млн. руб. В 2008 году расходы на стимулирование товаропроизводителей края составят 1,381 млрд. руб. (140 % к уровню 2007 года).

Все это в конечном счете сказывается на величине краевого бюджета, доходы и расходы которого в 2008 году на 25 % выше планируемых показателей 2007 года, что свидетельствует о росте экономики региона.

Внешнеэкономическая деятельность

Положение Алтайского края на пересечении трансконтинентальных транзитных грузовых и пассажирских потоков, в непосредственной близости к крупным сырьевым и перерабатывающим районам позволяет ему активно участвовать в международном обмене.

Внешнеторговый оборот Алтайского края в последние годы характеризуется устойчивым ростом, в основном за счет наращивания экспортных поставок. Край относится к экспортоориентированным регионам: объемы экспорта превышают объемы импортных операций более чем в 3 раза.

Торговые связи поддерживаются с партнерами 69 стран дальнего и ближнего зарубежья, выпускаемая продукция экспортируется в 60 государств. При этом основной объем внешнеэкономического оборота в силу исторически сложившихся кооперативных связей приходится на долю стран СНГ — более 65 %. Вместе с тем, наблюдается активизация торговли с некоторыми странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Структура экспортных поставок Алтайского края, определяющая существующий профиль международной специализации региона, характеризуется преобладанием экспорта продукции черной металлургии и химической промышленности, машиностроительного и лесоперерабатывающего комплекса, продукции сельского хозяйства и продуктов питания. Номенклатура основных экспортных товаров также стабильна — это кокс (45 % по итогам 2005 года), лесоматериалы (19 %), грузовые вагоны (16 %), продукция машиностроительных заводов (части котлам, двигателям внутреннего сгорания и т.п.), шины, сельхозпродукция.

Наибольший объем ввоза (52,4 % по итогам 2005 года) приходится на продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (в основном фрукты и овощи), машины, оборудование и транспортные средства (21 %), металлы и изделия из них (11,3 %). Структура импорта товаров за последние три года существенно изменилась в сторону увеличения поставок продовольствия и продуктов питания

(с 19,4% в 2002 году до 52,4% в 2005 году) и снижения продукции машиностроительного комплекса (с 34,2% до 21,8% соответственно).

Более 60% ввозимых из стран СНГ товаров предназначены для внутреннего потребления (товары народного потребления, продукты питания), тогда как 80% продукции стран дальнего зарубежья импортируется в производственных целях.

Таким образом, Алтайский край, обладая высоким экономическим потенциалом, стабильно развивающейся экономикой, имеет и достаточно высокий уровень инвестиционной привлекательности за счет умеренного инвестиционного риска, наличия благоприятного инвестиционного климата, открытого доступа к информации об инвестиционной деятельности в крае и всесторонней поддержки данного направления Администрацией края.

Крупные инвестиционные проекты регионального и национального значения

Наименование проектов	Инвестиции (руб.)	Выпуск продукции	Окончание строительства
Особая экономическая зона «Бирюзовая Катунь»	10,5 млрд.	Туристические и рекреационные услуги	До 2012 года
Строительство Корбалихинского рудника (ОАО «Сибирь-Полиметаллы»)	8 млрд.	26 млн. тонн руды	До 2013 года
Реконструкция Ребрихинского мелькомбината в современное предприятие по глубокой комплексной переработке продовольственной пшеницы и производства топливного биоэтанола и сухой пшеничной клейковины (глютена) (ООО «Пава»)	6,35 млрд.	Производство биоэтанола 1,8 млн. тонн в год	До 2013 года
Строительство жилищного комплекса «Обской бульвар»	5,0 млрд.		До 2012 года
Развитие угольной отрасли Алтайского края — (Мунайский угольный разрез): проведение вскрышных работ и мероприятий по освоению месторождения	0,1 млрд./2,5 млрд. в год	2 млн. тонн в год	До 2009 года До 2010 года
Добыча и реализация угля	33,6 млрд.	6,5 млн. тонн в год	До 2017 года
Добыча и реализация угля, в том числе строительство КЭС	18,0 млрд.		С 2011-2015 годы
Птицеводческий комплекс мощностью 36 тыс. тонн производства мяса бройлеров (ООО «Алтайский бройлер»)	3,5 млрд.	1 очередь — 36 тыс. тонн	Апрель 2008 года
Строительство третьей очереди цементного завода	1,5 млрд.	300 тыс. тонн цемента в год	До 2014 года
Реконструкция и строительство объектов аэропорта г. Бийска	1,375 млрд.	250 тыс. пассажиров	До 2010 года
Выставочно-конгрессный комплекс «АТЛАС»	0,89 млрд.	Предоставление услуг в области бизнеса, культуры и отдыха	До 2013 года

Забайкальский край

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 21 июля 2007г. №5-ФКЗ два региона (Читинская область и Агинской Бурятский автономный округ) с 1 марта 2008 года образуют новый субъект Российской Федерации — Забайкальский край.

В 2007 году объем инвестиций в основной капитал увеличился на 11,5% и составил 20296,7 млн. рублей. Наибольший удельный вес в общем объеме инвестиций занимают следующие виды экономической деятельности: «транспорт и связь» — 39,5%, «строительство» — 15,4%, «добыча полезных ископаемых» — 11,8%. Инвестиционная политика региона подкреплена законодательной базой.

В 2007 году проведены следующие работы:

– реализация проекта по строительству автомобильной дороги А-166 Чита-Забайкальск до границы с Китайской Народной Республикой с мостом через реку Онон в Оловянинском районе. Освоено 459,5 млн. рублей (97,8% от запланированных).

На строительстве федеральной автомобильной дороги «Амур» Чита-Хабаровск при годовом лимите 2801 млн. рублей выполнение составило 1965,6 млн. рублей. Велось строительство участка дороги Арета — Чернышевск — Жи-рекен длиной 25,716 км.

– комплексная реконструкция участка Карымская — Забайкальск, за 2007 год освоено 3586,5 млн. рублей (94,7% от лимита). Проведена реконструкция станции Оловянная, первого главного пути на участке Карымская — Борзя, введено 2,265 км вторых путей на ст. Ага и 9 стрелочных переводов, осуществлена электрификация участка Карымская — Забайкальск.

– освоение Тасеевского золоторудного месторождения (освоено 281,7 млн. рублей), реконструкция Ново-Широкинского рудника (1158 млн. рублей), строительство III энергоблока на Харанорской ГРЭС (208,3 млн. рублей), реконструкция золоотвала №3 на Читинской ТЭЦ-1 (40,9 млн. рублей) и др. объектов.

Основными источниками финансирования инвестиций в основной капитал являлись привлеченные средства (73,27%). Доля собственных средств в общем объеме инвестиций составила 26,73%.

В 2007 году объем иностранных инвестиций, по оценке, составил 70 млн. долларов, что на 22,8% выше уровня предыдущего года. Инвестиции направлены на освоение Тасеевского золоторудного месторождения, реконструкцию и строительство Ново-Широкинского рудника, реализацию проектов по строительству Березовского ГОКа и ГОКа на базе Нойон-Тологойского месторождения.

Главное событие 2007 года — завершение первого этапа реконструкции участка Карымская-Забайкальск. Объем инвестиций в проект составил 15 млрд. рублей. Построено 178 км вторых путей и 60 км — станционных. Вдвое увеличена пропускная способность Южного хода. В ноябре был сдан в эксплуатацию второй путь широкой колеи между станциями Забайкальск и Маньчжурия, что позволило значительно увеличить пропускную способность станции Забайкальск.

В здании бизнес-инкубатора (площадь 1097 м²), расположенного в центре г. Читы, субъектам малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности предоставляются на льготных условиях в аренду офисные помещения для оказания различного вида услуг, проводятся бесплатные бухгалтерские и юридические консультации.

Забайкалье — один из старейших горнорудных районов страны.

Генеральный проектировщик строительства железной дороги Нарын-Лугокан, обеспечивающей доступ к крупнейшим месторождениям полиметаллических руд на юго-востоке Читинской области, приступит к проектированию дороги весной 2008 года. Это крупнейший в России частно-государственный проект по освоению минерально-сырьевых ресурсов. Запланировано, что суммарный объем перевозок по новой линии в 2020 году составит 13,5 миллиона тонн.

Минерально-сырьевую базу составляют разведанные запасы черных, цветных, благородных и редких металлов, плавикового шпата, каменного и бурого угля, камней самоцветов, минеральных вод и сырья для производства строительных материалов. В недрах заключено 42% разведанных запасов плавикового шпата России, 31% циркония, 21% меди, 28% молибдена, 18% титана, 13% серебра, 12% свинца, золота, вольфрама, олова, лития, цинка, угля и железных руд.

Прогнозный минерально-сырьевой потенциал составляют: двуокись титана, никель, кобальт, свинец, сурьма, ртуть, германий, синныриты, флюорит, цеолиты. Кроме этого, имеется ряд месторождений камнесамоцветного сырья, перлитов, графита, огнеупорных и тугоплавких глин, магнетита и существуют предпосылки для выявления месторождений алмазов и платины.

Забайкалье относится к немногим регионам планеты с уникальными по разнообразию и насыщенности территории источниками минеральных вод, характеризующихся широким спектром бальнеологических свойств. В пределах Читинской области известно, в различной степени изучено и в разной мере освоено около 300 водопроявлений с целебными свойствами. Исключительно разнообразный химический состав в сочетании с широким температурным диапазоном (0-48 ° С) определяет их бальнеологические свойства (лечебное использование минеральных вод).

Иркутская область

Иркутская область обладает огромным экономическим и инвестиционным потенциалом. По богатству и разнообразию ресурсного потенциала иркутская область лидирует среди субъектов российской Федерации. На ее территории сосредоточено 11% общероссийских запасов древесины. Разведаны крупные залежи золота, редких металлов, легкообогатимых железных руд, слюды, магнетита, талька, калийной и каменной соли, поделочных камней. Это один из немногих регионов России, где имеются все виды собственных топливно-энергетических ресурсов – более 7% общероссийских запасов угля, столько же нефти и горючего газа, 10% гидроэнергоресурсов.

В Иркутской области действуют крупнейшие в стране промышленные комплексы: топливно-энергетический, горнодобывающий, лесопромышленный, нефтехимический. Мощное развитие получили машиностроение и цветная металлургия. В пределах области находится озеро Байкал – крупнейшее пресноводное озеро планеты. В нем сосредоточено 80% российских и 20% мировых запасов поверхностных пресных вод. В Прибайкалье имеются уникальные условия для развития туризма и отдыха.

По результатам рейтинга инвестиционной привлекательности регионов рейтингового агентства «Эксперт» Иркутская область отнесена к регионам-«точкам роста», имеющим развитый инвестиционный потенциал и значительные ресурсы развития. Рейтинг Иркутской области находится на уровне 2В «средний потенциал — умеренный риск». Среди составляющих инвестиционного потенциала наиболее высокий рейтинг имеют ресурсно-сырьевой потенциал, а также трудовой, производственный, потребительский и финансовый потенциалы области. Кредитоспособность региональных властей области подтверждает рейтинг международного рейтингового агентства Standard&Poors — «В+» прогноз «стабильный».

Администрацией Иркутской области во главе с Губернатором области Тишаниным Александром Георгиевичем ведется открытая и активная политика по активизации инвестиционной деятельности в регионе, направленная на развитие экономического потенциала, создание производств на территории области с высокой добавленной стоимостью, эффективное использование туристско-рекреационного потенциала. В регионе заявлены и уже реализуется ряд крупных инвестиционных проектов в сфере газодобычи и газификации области, добычи и транспортировки нефти, в области модернизации и строительства новых алюминиевых производств, развитии лесоперерабатывающих производств. Планируется реализация проектов по развитию электроэнергетики Иркутской области. Мощный импульс получило развитие строительной отрасли. Большие перспективы связаны с развитием туризма

на озере Байкал – планируется создание свободной экономической зоны туристско-рекреационного типа.

В 2005 году объем инвестиций в основной капитал превысил 30,7 млрд. рублей, в первом полугодии 2006 года – 16,8 млрд. рублей, кроме того, в 2005 г. 217 млн. долларов США пришли из-за границы в качестве иностранных инвестиций. Регион активно сотрудничает с 28 странами мира, а основными странами-инвесторами являются Кипр, Китай и Великобритания.

На территории Иркутской области реализуется согласованная политика государства, бизнеса и общества в отношении приоритетов поддержки и осуществления инвестиционной деятельности. Реализацией механизма частно-государственного партнерства является практика заключений соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с организациями, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области, в которых указываются обязательства государственных властей по поддержке бизнеса, а также налоговые и социальные обязательства компаний.

В июле 2006 года создан совет по инвестициям при Губернаторе Иркутской области. На заседаниях совета планируется рассматривать презентации инвестиционных проектов, предлагаемых к реализации на территории Иркутской области, обращения инициаторов инвестиционных проектов по снижению административных барьеров.

Инвестиционные проекты, претендующие на поддержку администрации Иркутской области, по результатам всесторонней экспертизы включаются в Перечень приоритетных проектов Иркутской области.

В области создаются условия для повышения качественного уровня работы профессиональных участников инвестиционной деятельности путем их добровольной аккредитации. В настоящее время работает механизм добровольной аккредитации консалтинговых компаний, к услугам которых могут обратиться участники инвестиционной деятельности и получить квалифицированную помощь.

Администрацией области совместно с муниципальными образованиями ведется работа по привлечению инвесторов, формируется каталог свободных земельных участков, производственных участков, обеспеченных необходимой инфраструктурой, готовых инвестиционных проектов, нуждающихся в дополнительных инвестициях.

В целях обеспечения информационной открытости на сайте администрации Иркутской области «www.govirk.ru» ведется специализированный раздел «инвестиционный процесс». В разделе находится информация о работе администрации области в сфере инвестиционной деятельности, сведения об экономическом потенциале Иркутской области, объектах инвестирования и другие сведения, которые могут заинтересовать потенциального инвестора. В ближайшее время планируется запуск англоязычной версии интернет-сайта Иркутской области.

В Администрации Иркутской области деятельность по координации инвестиционной деятельности осуществляет департамент инвестиционной политики администрации Губернатора Иркутской области.

Кемеровская область

Область обладает уникальными запасами разнообразных минеральных ресурсов. В настоящее время в области открыто более 90 месторождений и 20 рудопоявлений различных металлов.

Главным достоянием региона является Кузнецкий каменноугольный бассейн (Кузбасс), балансовые запасы которого оцениваются в 733 млрд. тонн.

Природно-климатические, ландшафтные и культурно-исторические особенности территории Кемеровской области позволяют отнести ее к региону с высоким рекреационным потенциалом.

Регион имеет одну из наиболее развитых транспортных систем в восточной зоне России. Кузбасс имеет прямое железнодорожное сообщение со всеми регионами России. На севере области проходит Транссибирская железнодорожная магистраль, на юге — Южносибирская. Протяженность железнодорожных путей общего пользования составляет 1718,3 км. При этом Кузбасс почти равно удален от западных и восточных границ Российской Федерации. Область имеет развитую сеть автомобильных дорог протяженностью 5806 км. Плотность составляет 0,06 км на 1 кв. м территории области. Ежегодно сеть автомобильных дорог увеличивается в среднем на 30 км. В области три аэропорта, в том числе международный аэропорт в г. Кемерово.

Экономический потенциал

По экономическому потенциалу Кемеровская область — крупный территориально-производственный комплекс Российской Федерации.

Кемеровская область добывает 56 % российского угля, в том числе 76 % — коксующегося, производит 14 % российской стали и проката черных металлов, 63 % — магистральных железнодорожных рельсов и 100 % — трамвайных рельсов.

Сегодня Кемеровская область:

- занимает 11 место в России и 2 место в Сибирском федеральном округе по производству промышленной продукции;

- Кемеровская область добывает 56 % российского угля, в том числе 76 % — коксующегося, производит 14 % российской стали и проката черных металлов, 63 % — магистральных железнодорожных рельсов и 100 % — трамвайных рельсов;

- на долю области приходится около 20 % экспортного товарооборота Сибирского федерального округа;

- находится на 13 месте в стране и 2 месте в Сибирском федеральном округе по объему налогов, поступающих в бюджетную систему Российской Федерации;

- занимает 12 место в России и 1 место в Сибирском федеральном округе по объему инвестиций.

Объем валового регионального продукта в 2004-2006 годах увеличился на 17,6 %.

Основу экономики области составляет производственный комплекс. Доминирующие виды производственной деятельности — добыча угля, металлургическое производство и производство металлических изделий, производство кокса, производство машин и оборудования, химическое производство, производство пищевых продуктов, производство и распределение электроэнергии. За 2004-2006 годы объем производства вырос на 13,5 %.

Наиболее крупные предприятия области, занимающиеся:

добычей угля — ОАО СУЭК, ОАО «УК «Кузбассразрезуголь», ЗАО «УК «Южкузбассуголь», ОАО «УК «Южный Кузбасс», ЗАО «Распадская угольная компания» и др.;

производством электроэнергии — ОАО «Кузбассэнерго», ОАО «Западно-Сибирская ТЭЦ», ОАО «Южнокузбасская ГРЭС»;

производством металлургической продукции — ОАО «Новокузнецкий металлургический комбинат» (сталь, прокат), ОАО «Западно-Сибирский металлургический комбинат» (сталь, прокат), ОАО «Кузнецкие ферросплавы» (ферросилиций), ОАО «Новокузнецкий алюминиевый завод» (алюминий первичный).

Кемеровская область является экспортоориентированной: около 40 % угольной и почти 60 % металлургической продукции вывозится в страны дальнего и ближнего зарубежья.

Кемеровская область находится на 16 месте в стране и 3 месте в Сибирском Федеральном округе по количеству малых предприятий. За 2006 год оборот малых предприятий составил 184,6 млрд. рублей.

Инвестиционный потенциал

Согласно экспертным оценкам в рейтинге инвестиционной привлекательности российских регионов Кемеровская область находится в группе регионов со средним потенциалом и умеренным риском. По инвестиционному потенциалу область занимает 13 место, а по инвестиционному риску — 35 место.

Для улучшения инвестиционного климата в регионе приняты Законы Кемеровской области «О государственной поддержке инвестиционной и производственной деятельности в Кемеровской области» и «О налоговых льготах субъектам инвестиционной и производственной деятельности в кемеровской области».

В 2006 году в развитие экономики и социальной сферы области было инвестировано 91 млрд. рублей, что составляет 126 % к уровню 2004 года.

По объему инвестиций в основной капитал в 2006 году Кемеровская область, как и в предыдущем году, занимала 1 место в Сибирском Федеральном округе, среди регионов Российской Федерации — 11 место.

Трудовой потенциал

В Кемеровской области на протяжении последних лет наблюдается положительная динамика численности экономически активного населения. В 2006 году в экономике области было занято 1311,6 тыс. человек. Преобладающая часть занятого населения области сосредоточена на крупных и средних предприятиях. В 2006 году уровень регистрируемой безработицы составил 3% к численности экономически активного населения, что выше среднероссийского показателя и ниже среднего по Сибирскому Федеральному округу. В среднем по области на одну вакансию претендовали 1,9 человека.

Квалификационный уровень работающих достаточно высокий. Около половины из них имеют высшее и среднее профессиональное образование, каждый пятый — высшее и неполное высшее профессиональное образование.

Среднемесячная заработная плата одного работающего в 2006 году составила 10328 рубля (на 25% выше уровня 2004 года). По отношению к среднероссийскому показателю средняя заработная плата составляет 96%. Среди субъектов Сибирского Федерального округа Кемеровская область по данному показателю занимает 4 место.

Наука

Научно-исследовательской работой в области занимаются 29 организаций, в том числе:

- научно исследовательские институты — 14
- конструкторские бюро — 3
- проектные и проектно-изыскательские организации — 3
- высшие учебные заведения — 5.

Красноярский край

Красноярский край занимает одно из ключевых мест в экономической системе России. Состояние и динамика его социально-экономических процессов в значительной степени влияет на общероссийские показатели. В условиях ускорения экономических процессов и нарастания межрегиональной конкуренции, краю необходимо не терять своих преимуществ и адаптироваться в изменяющемся экономическом пространстве страны.

Основой экономического роста являются инвестиции.

В последние годы в регионе отмечается значительное расширение масштабов инвестиционной деятельности. За 4 года инвестиции в экономику края практически удвоились (увеличились в 1,9 раза, тогда как в среднем по России инвестиции выросли в 1,6 раза). Так, темп роста инвестиций в основной капитал составил: в 2004 году 118,8%; в 2005 году — 129,5%; в 2006 году — 112,9% и достиг 89,6 млрд. рублей. В результате объем инвестиций в экономику региона к 2010 году составит не менее 200 млрд. в год или на 90 % больше сегодняшнего уровня (в сопоставимых ценах).

Главным рычагом этого роста может выступить сбалансированная инвестиционная политика органов государственной власти, направленная на создание всего комплекса условий, определяющих благоприятный развитию предпринимательства климат — совокупность экономических, политических, правовых, финансовых и социальных факторов — и целевое привлечение инвестиций.

В крае действует единая система государственной поддержки инвестиционной деятельности, утвержденная нормативно-правовыми актами, которые определяют правовые, организационные и экономические основы инвестиционной деятельности на территории края, а также устанавливают формы и методы поддержки, защиты прав и законных интересов участников инвестиционной деятельности со стороны органов государственной власти края и органов местного самоуправления.

В целях стимулирования инвестиционных процессов в регионе оказывается реальная государственная поддержка инвестиционной деятельности в предусмотренных законодательством формах.

Одной из форм государственной поддержки инвестиционной деятельности является субсидирование части расходов по уплате процентных ставок по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов, а также лизинговых платежей за имущество, полученное от лизинговых компаний по договорам лизинга на реализацию инвестиционных проектов.

Данная форма государственной поддержки исключает риски невозврата заемных средств, снижает риск нецелевого использования, а также снижает расходы бюджета, при этом для предприятий создаются условия, по стоимости привлекаемых средств аналогичные бюджетному кредитованию.

Государственное стимулирование развития экономики путем субсидирования способствует развитию налогооблагаемой базы районов и городов края, созданию рабочих мест, улучшению социально — экономического положения наиболее депрессивных территорий края и снижению зависимости бюджета края от крупных предприятий — экспортеров.

Учитывая, что субсидирование в настоящее время для бюджета является наиболее целесообразной формой государственной поддержки, с 2004 года в краевом бюджете были предусмотрены средства на возмещение части процентных ставок по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на реализацию инвестиционных проектов, а с 2005 года — на возмещение части затрат по уплате лизинговых платежей, уплачиваемых лизинговыми компаниями за имущество, приобретаемое по договорам лизинга для реализации инвестиционных проектов.

В 2004-2006 годах Инвестиционным советом были отобраны 17 инвестиционных проектов (без учета инвестиционных проектов, реализуемых субъектами малого предпринимательства) на общую сумму 2842 млн. рублей, которые повлекли расходы краевого бюджета в сумме 63 млн. рублей, в том числе в 2006 году — в сумме 36 млн. рублей (из 65 млн. рублей, предусмотренных краевым бюджетом на эти цели).

Следующей формой государственной поддержки, действующей на территории края, является предоставление налоговых льгот.

На основании Закона края «Об оценке социально-экономической эффективности налоговых льгот, предоставляемых отдельным категориям налогоплательщиков» при снижении ставки налога на имущество организаций реализуется два крупных проекта:

– ОАО «Пикра» (проект по производству и розливу пива в металлическую банку, объем инвестиций 9,5 млн евро);

– ОАО «Красэйр» (программа реновации парка воздушных судов).

Дополнительные поступления в бюджет края от этих проектов составят за период с 2006 по 2010 годы более 400 млн. рублей.

Комплексное развитие Нижнего Приангарья

Строительство Богучанской ГЭС и алюминиевого завода осуществляется в соответствии с Соглашением о сотрудничестве между ОАО «Русский алюминий» и ОАО «ГидроОГК».

Строительство лесоперерабатывающего комплекса осуществляется в рамках соглашения о совместном инвестировании между ОАО «Корпорация развития Красноярского края» и Внешэкономбанком

Цели и задачи проекта:

- Создание нового промышленного района в Красноярском крае.
- Разработка природных ресурсов региона.
- Обеспечение более высокого уровня жителей района.
- Гарантированное снабжение электроэнергией всех проектов Нижнего Приангарья.

Проект принесет в бюджеты разных уровней около 113 млрд. рублей дополнительных налогов.

Средняя внутренняя норма доходности по всем проектам составляет около 23,7%.

Преимущества проекта:

- Реализация целого комплекса промышленных проектов в зоне Нижнего Приангарья.
- 113 млрд. рублей дополнительных налогов в бюджеты разных уровней.
- 22 млрд. рублей доходов консолидированного бюджета от предприятий, созданных в рамках проекта в 2015 году.
- Подключение региона к федеральной сети высокого напряжения и ликвидации дефицита электроэнергии в Сибири.

Реализация Проекта развития Нижнего Приангарья внесет заметный вклад в рост валового регионального продукта, позволит осуществить диверсификацию экономики края в сырьевом секторе (за счет появления перерабатывающих производств в лесопромышленном комплексе, освоения месторождений новых для Красноярского края наименований полезных ископаемых, в т.ч. нефти, газа, сурьмы, ниобия, строительства газоперерабатывающего завода) и тем самым снизить зависимость от конъюнктуры цен на продукцию традиционных продуктов сырьевого сектора региона.

Значимость Проекта развития Нижнего Приангарья на местном уровне определяется созданием принципиально новой экономической базы региона, что неизбежно повлечет за собой рост денежных доходов населения, улучшение демографической ситуации (сохранение в регионе молодого населения) и целого ряда других параметров, характеризующих уровень и качество жизни населения.

Государственно-частный проект по созданию промышленного района в Красноярском крае

Общая стоимость проекта: 354,072 млрд. рублей

Сроки реализации проекта: 9 лет

Срок окупаемости проекта: 11 лет

IRR: 23.7%

В рамках проекта государство за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации финансирует развитие инфраструктуры, что позволяет бизнесу инвестировать в строительство новых промышленных объектов.

Проект предполагает строительство инфраструктурных объектов:

- схемы выдачи мощности Богучанской ГЭС (линии электропередач),
- строительство железной дороги Карабула-Ярки,
- строительство моста через Ангару в районе деревни Ярки,
- реконструкцию автодороги Канск-Абан-Богучаны-Кодинск

На втором этапе реализации инвестиционного проекта предполагается строительство Тагарского металлургического объединения, Горевского металлургического объединения, газоперерабатывающего и газохимического комбинатов в Богучанском районе Красноярского края, цементного завода на базе Чадобецкого глиноземного комбината.

Ход реализации проекта:

I этап (2006-2009)

Строительство Богучанской ГЭС мощностью 3000 МВт, алюминиевого завода мощностью 600 тыс. тонн в Богучанском районе, лесоперерабатывающего комплекса мощностью 720 тыс. тонн целлюлозы в районе дер. Ярки, линий электропередач, реконструкция автомобильной дороги Канск-Абан-Богучаны-Кодинск, строительство железной дороги Карабула-Ярки, строительство совмещенного мостового перехода через Ангару.

II этап (2009-2015)

Строительство Тагарского металлургического объединения на базе Тагарского железнорудного месторождения, Горевского металлургического объединения на базе Горевского свинцово-цинкового месторождения, газоперерабатывающего и газохимического комбинатов в Богучанском районе Красноярского края, цементного завода на базе Чадобецкого глиноземного месторождения.

Впервые механизм финансирования за счет средств краевого бюджета инвестиционных проектов и объектов инфраструктуры, имеющих особо важное значение для социально-экономического развития края, был применен в 2004 году. Основной идеологией так называемого «прямого финансирования из бюджета» явилось финансирование инфраструктурных объектов, дающее импульс к реализации инвестиционных проектов, которые должны обеспечить не только дополнительные налоговые платежи во все уровни бюджетной системы, но и решить ряд социальных проблем. Таковым явилось строительство железнодорожного вокзала в городе Красноярске, на который было выделено 235 млн. рублей средств консолидированного бюджета края.

Рекреационные ресурсы

Профинансированы объекты транспортной и электроэнергетической инфраструктуры в сумме 302 млн. рублей для реализации проекта строительства крупного современного горнолыжного курорта «Бобровый лог» с общим объемом инвестиций 2062 млн. рублей.

В государственном заказнике «Ергаки» Красноярского края начнется строительство федерального спортивного центра для горнолыжников и сноубордистов. Первые 260 миллионов рублей из федерального бюджета на создание этого спортивного объекта в край уже поступили.

Реализуется проект обновления подвижного состава государственных автотранспортных предприятий Красноярского края, с общим объемом инвестиций 250 млн. рублей, согласно которому приобретены автобусы междугородних рейсов.

Благодаря процессу объединения 3 субъектов Федерации появилась возможность реализации крупных инвестиционных проектов. Нормативной базой для финансирования масштабных по меркам не только региона, но и страны в целом явился Указ Президента Российской Федерации от 12.04.05. № 412 «О мерах

по социально-экономическому развитию Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа».

В районах Нижнего Приангарья предусматривается также строительство целлюлозно-бумажного комбината, завода по производству плит МДФ, газоперерабатывающего завода, газохимического комбината, ориентированного в том числе на переработку углеводородов Эвенкии.

Проект освоения Нижнего Приангарья предусматривает также освоение Юрубчено-Тохомской зоны нефтегазонакопления. По предварительной оценке необходимый объем инвестиций в добычу нефти на месторождениях Юрубчено-Тохомской зоны составляет около 360 млрд. руб. Для транспортировки нефти планируется ввести в действие нефтепровод Юрубчен — Кучеткан — Нижняя Пойма протяженностью 517 км. Инвестиции в строительство нефтепровода оцениваются в 17 млрд. руб.

Реализация проекта по освоению Нижнего Приангарья создаст около 10 тыс. дополнительных рабочих мест. Дальнейший рост инвестиций в основной капитал будет обеспечен реализацией отраслевых программ реального сектора экономики, в рамках которых будут реализованы крупнейшие инвестиционные проекты, в том числе при помощи государственной поддержки.

В Красноярском крае в 2008 году компания «Роснефть» начнет промышленную добычу нефти и газа на одном из крупнейших в России углеводородных месторождениях — Ванкорском. Планируется, что нефть Ванкора на первом этапе будет обеспечивать значительную часть поставок по экспортному трубопроводу «Восточная Сибирь-Тихий океан» (ВСТО), стартовая мощность которого составит 30 миллионов тонн в год. Строительство первой очереди ВСТО (из Иркутской в Амурскую область) также планируется завершить до конца 2008 года.

Кроме того, в наступающем году в Красноярском крае начнутся проектно-изыскательские работы по строительству железной дороги через Саянский горный хребет, которая соединит столицу Тувы Кызыл со станцией Курагино в Красноярском крае, обеспечив при этом доступ к месторождениям угля, железной руды и золота. Протяженность железнодорожной магистрали составит 459,5 километра. Реализация проекта потребует 137,7 миллиарда рублей, как государственных, так и частных вложений. Завершить строительство магистрали планируется до 2012 года.

Краевая целевая программа «Кадровое обеспечение инвестиционных проектов, реализуемых на территории Красноярского края» на 2007-2009 годы.

Объемы и источники финансирования программы:

150,8 млн. рублей за счет средств краевого бюджета, в том числе по годам:

- 2007 год — 49,6 млн. рублей;
- 2008 год — 49,9 млн. рублей;
- 2009 год — 51,3 млн. рублей.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

подготовка для инвестиционных проектов рабочих и специалистов, отвечающих квалификационным требованиям работодателей, в количестве не менее чем 2700 человек в год;

открытие новых профессий и направлений подготовки, востребованных организациями, участвующими в освоении территории Красноярского края, в количестве не менее 20 в течение 3 лет;

увеличение доли рабочих и специалистов, прошедших подготовку и переподготовку в краевых учреждениях начального и среднего профессионального образования, трудоустроившихся на предприятия и организации, обеспечивающие реализацию инвестиционных проектов (с 90 процентов выпускников от общего выпуска в 2006 году до 100 процентов в 2009 году);

увеличение доли образовательных программ, разработанных при участии работодателей, до 50 процентов от общего объема программ, реализуемых для инвестиционных проектов;

повышение квалификации инженерно-педагогических, педагогических и управленческих кадров, способных обеспечить реализацию современных образовательных программ (не менее 130 человек за три года);

модернизация учебно-материальной базы 15 образовательных учреждений системы начального и среднего профессионального образования края в соответствии с требованиями образовательных программ;

оснащение двух образовательных учреждений («ресурсных центров»), обеспечивающих разработку образовательных программ, качественную подготовку высококвалифицированных рабочих и специалистов и взаимодействие между образовательными учреждениями и работодателями.

Новосибирская область

Сегодня экономика Новосибирской области, как и вся российская экономика, открыта для привлечения иностранных и отечественных капиталов, и предпосылки для их эффективного размещения непрерывно улучшаются.

Новосибирская область является очень привлекательным с инвестиционной точки зрения регионом и одним из наиболее привлекательных регионов в Сибирском федеральном округе. Главным образом на инвестпривлекательность региона влияет географическое и социально-экономическое положение столицы региона — Новосибирска. В силу своего географического положения Новосибирск исторически формировался как деловой и административный центр Сибири. Являясь срединной географической точкой между угольным Кузбассом и сельскохозяйственной зоной Алтая с юга, нефтегазодобывающими районами с севера, будучи расположенным на перекрестке важнейших магистралей западно-восточного и южного направлений, Новосибирск сформировался и развивается как центральный город региона.

Инвестиционное законодательство области совершенствуется в направлении систематизации регламентов предоставления различных видов государственной поддержки, улучшения инвестиционного климата, создания стабильных и прозрачных условий для инвестирования. Многие участники бизнес-сообщества еще не в полной мере информированы о достаточно привлекательной и постоянно совершенствующейся системе государственной поддержке и конкретных шагах по ее получению.

С 2006 года наиболее значимые проекты, предлагаемые к реализации в регионе, рассматриваются публично на Инвестиционном совете администрации области путем презентации проекта и последующим обсуждением с участием широкого круга профильных специалистов, консультантов, СМИ и общественности.

Крупные проекты, которые соответствуют приоритетам развития области и призваны изменить облик региона, уже получили одобрение и государственную поддержку из областного бюджета в размере 150 миллионов рублей, что в несколько раз больше показателей прошлого года. Суммарные потенциальные инвестиции, привлеченные в область в результате реализации данных проектов, составят свыше 19 миллиардов рублей.

Для скорейшей реализации своего потенциала, наряду с ожиданием притока внешних инвестиций в регион, область сегодня самостоятельно, исходя из стратегического плана развития области, понимания точек роста и приоритетов, разрабатывает крупные инвестиционные проекты. Это, прежде всего проекты, связанные с созданием условий для быстрого развития технико-внедренческого процесса в высокотехнологичных отраслях, а также созданием промышленно-логистических зон, предусмотренных для расширения процессов обработки грузов и создания на месте сопутствующих производств. Кроме того, это проекты, относящиеся к стратегическому развитию Новосибирска в качестве мегаполиса международного уровня и формирующие принципиально новую среду воспроизводства и привлечения высокообразованных специалистов — проекты в сфере культуры,

индустрии отдыха и туризма, медицинских и рекреационных услуг, создание торговых и развлекательных ареалов.

В области продолжает формироваться информационная структура поддержки инвестиционной деятельности. Инвестору необходимо знать нормативные и правовые условия ведения бизнеса, порядок реализации инвестиционного проекта, процедуру согласования, порядок участия в конкурсе на возможное получение областных льгот и государственной поддержки.

Данная информация предоставит возможность всем участникам инвестиционного процесса — от инвесторов до инициаторов получить информацию о специфике инвестиционной деятельности в области, о процедурах прохождения инвестиционного проекта. Также, для удобства пользователей в одном месте собран широкий массив контактной информации по инфраструктуре поддержки бизнеса — базы данных по кредитным учреждениям области, страховым, аудиторским и консалтинговым компаниям, бизнес — центрам и выставочным залам. Мы желаем успехов всем нашим деловым партнерам, экономика нашего региона открыта для взаимовыгодного сотрудничества.

Конкурентные преимущества региона

Инвестиционная привлекательность Новосибирской области в настоящий момент выше других регионов Сибирского федерального округа. 18 апреля 2007 года рейтинговое агентство Fitch Ratings присвоило рейтинги Новосибирской области: долгосрочные рейтинги в иностранной и национальной валюте на уровне ВВ- («ВВ минус»), краткосрочный рейтинг в иностранной валюте «В», национальный долгосрочный рейтинг «А+(rus)». Прогноз по всем долгосрочным рейтингам Новосибирской области — «Стабильный».

Новосибирская область в целом уступает большинству сибирских регионов по объемам и разнообразию природных ресурсов. Тем не менее, весьма ограниченные по сибирским масштабам запасы нефти и угля позволяют организовать здесь производство, ориентированное не только на внутрирегиональный, но и на внешний рынок.

В условиях ограничений по трудовым и природным ресурсам был взят курс на использование других важнейших потенциальных источников и факторов роста данного региона, таких, как:

выгодное экономико-географическое положение НСО, что дает возможность формирования здесь крупнейшего в России логистического центра и мультимодального транспортного узла как главной составной части транспортной системы на востоке страны;

наличие уникального научно-образовательного комплекса, что дает возможность использования его разработок на предприятиях области с ориентацией на развитие высокотехнологичной наукоемкой продукции (в том числе — на основе конверсии предприятий ВПК), а также для функционирования здесь третьего по масштабам в России центра подготовки и переподготовки специалистов в различных областях знаний;

реализация предпосылок для превращения Новосибирска в межрегиональный финансово-деловой центр Сибирского федерального округа;

интенсификация сельскохозяйственного производства с ориентацией на углубленную переработку сельскохозяйственной продукции и организация новой системы экономических отношений «Новосибирск — сельские районы области».

Преимуществами области являются высокая емкость сложившегося рынка, наличие инфраструктуры, высокая урбанизация области. Экономическая структура области является сбалансированной. Необходимо отметить, что на фоне других регионов Сибири Новосибирская область выделяется развитием науки, сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности. Отрицательной стороной области является (по данным федеральной службы государственной статистики) низкий денежный доход среди регионов СФО в расчете на душу населения.

Изменение экономической политики применительно к новым рыночным условиям.

В результате последовательного проведения модернизированной экономической политики, в последние годы область демонстрировала высокие темпы роста в промышленности, сельском хозяйстве, торговле; увеличивались инвестиции в реальный сектор экономики; возросли реальные доходы населения; улучшились финансовые показатели предприятий и организаций, что способствовало росту доходной базы региона; начался процесс технологического обновления и освоения производства конкурентоспособной продукции.

Валовой региональный продукт в 2007 году вырос на 18% по сравнению с показателем 2006 года — до 343 млрд. рублей. При этом объем инвестиций в основной капитал составил 91,5 млрд. рублей, в сопоставимых ценах прирост составил 56%, в действующих — 94%. В 2007 году впервые денежные доходы составили 15,048 тыс. рублей, потребительские расходы на душу населения — 12,152 тыс. рублей.

Промпроизводство в 2007 году увеличилось на 11,2%. Самый большой рост наблюдался в добывающих отраслях — в нефте- и угледобыче, в обрабатывающих отраслях, производстве электроэнергии, тепловой энергии, машиностроении, строительстве.

В 2008 году будет сделан акцент на развитии дорожного комплекса, промышленности и строительства объектов технопарка. Основные цели в этом году — создание производства фармпрепаратов, увеличение выпуска стеклотары, ликероводочной продукции, стройматериалов, а также создание транспортно-логистического комплекса, развитие инфраструктуры.

Кроме того, в 2008 году заканчивается строительство второй взлетно-посадочной полосы аэропорта «Толмачево», благодаря чему аэропорт будет переведен в категорию 2 или 3А (в настоящее время аэропорту присвоена категория 1).

Заметно усилилась действенность инновационной политики региона. Принципиальным моментом явилось принятие Правительством РФ решения о создании в Новосибирской области технопарка, ориентированного на скорейшее внедрение в производство новейших достижений сибирской науки в сфере информационных технологий, биотехнологии, силовой электроники, приборостроения. В 2006 году было подписано инвестиционное соглашение о начале строительства технопарка «Академгородок» и принято решение о выделении 1 млрд. рублей средств федерального бюджета на его строительство на 2007-2009 годы.

Хотя в последние годы Новосибирская область демонстрировала более высокие, чем в среднем по стране темпы жилищного строительства (в 2006 году область выйдет на рубеж сдачи 1 миллиона кв. метров общей площади, всего за два года ожидается сдача 1,7 млн. кв. метров), тем не менее, в регионе сохраняется заметное отставание от среднероссийского уровня по обеспеченности жильем.

В целом в НСО сохраняется более высокий, чем в среднем по стране уровень производства сельскохозяйственной продукции на одного жителя, однако намечается тенденция сокращения этого разрыва. В целом ситуация в сельском хозяйстве остается сложной, сокращаются посевные площади, поголовье скота, сохраняется большая задолженность по оплате труда.

Отмеченные тенденции в существенной степени были связаны с недостаточным обновлением производственного аппарата Новосибирской области, значительная часть которого устарела как физически, так и морально, с низкими темпами инвестирования в экономику и социальную сферу региона. Так, по оценке, в 2006 году объем инвестиций в основной капитал, приходящихся на одного жителя НСО будет вдвое меньше, чем в среднем по стране. Новосибирская область характеризуется самым большим уровнем износа основных фондов и соответственно самой низкой фондоотдачей в Сибирском федеральном округе. Физический и моральный износ основных производственных фондов во всех сферах экономики области составляет около 50%, в промышленности — около 60%.

Таким образом, в настоящее время Новосибирская область столкнулась с необходимостью качественно изменить отмеченные негативные тенденции, существенно усилить и укрепить позитивную динамику экономического роста,

достигнутую в последние годы и вернуть себе статус одного из наиболее динамично развивающихся и прогрессивных регионов России, отвечающего вызовам XXI века. В условиях отсутствия крупных месторождений полезных ископаемых, регион обладает, по сути, лишь одним стратегическим ресурсом: интеллектуальным и человеческим потенциалом, способным решить поставленные задачи. Но чтобы этот потенциал превратился в реальные дела и результаты, необходимы:

наличие долгосрочной стратегической программы действий, воплощенной в детальных инвестиционных проектах, региональных целевых программах и системах мероприятий;

существенное совершенствование системы регионального управления, способной реализовать поставленные задачи;

реальное взаимодействие власти, бизнеса, науки и институтов гражданского общества, нацеленное на реализацию стратегических документов регионального развития.

Крупнейшие инвестиционные проекты Новосибирской области

Название проекта	Краткое описание проекта	Мощность проекта, основные параметры	Инвестиционные затраты, млн. руб.
Создание научно-технологического парка в Новосибирском Академгородке Срок реализации, годы: 2006-2015	Строительство 50 тыс. кв. м офисно-лабораторных и 30 тыс. кв. м производственных помещений, общественно-делового центра, бизнес-инкубаторов, центра коллективного пользования, двух жилых микрорайонов площадью 360 тыс. кв. м. Создание полного комплекса услуг инновационной инфраструктуры. Профильные направления Технопарка — информационные технологии, силовая электроника и приборостроение, биомедицина и биотехнологии	Объем инновационной продукции и услуг — 30,5 млрд. руб., в том числе на экспорт — 7,9 млрд. руб.	Более 21000
Строительство промышленно-логистического парка Срок реализации: до 2015	Промышленно-логистический парк планируется рядом с новосибирским аэропортом «Толмачево». На территории будут размещены крупные промышленные предприятия и современные складские комплексы	Проектная мощность — 62 млрд. руб. товарной продукции к 2015 году	60000
Развитие новосибирского авиационного транспортного узла (хаба) на базе международного аэропорта Толмачево Срок реализации: 2005-2010	Строительство пассажирского и грузового авиатерминалов международного класса и второй взлетно-посадочной полосы. Развитие транспортной инфраструктуры. Повышение классности аэропорта по стандартам ИКАО	Обслуживание до 5,5 млн. пассажиров в год и обработка грузов в объемах до 50 тыс. тонн. При этом повысится классность аэропорта по стандартам ИКАО	20000
Развитие новосибирского автомобильного узла, включая обходы города Новосибирска Срок реализации: 1 - до 2010 2 - до 2015 3 - до 2010 4 - до 2020	Основные этапы реализации проекта: 1) Завершение строительства Северного обхода 2) Проектирование и строительство юго-западного транзита с внеклассным мостом через реку Обь длиной 924 погонных метра 3) Завершение реконструкции всех подходов к Новосибирску (в 50-километровой зоне) 4) Строительство Восточного обхода г. Новосибирска		4000 30000 2000 20000
Строительство международного выставочного комплекса в Новосибирской области Срок реализации: 2007-2010	Проект включает открытые выставочные площадки, отель, конгресс-центр, торгово-сервисный центр, большой ВТК для реализации автомобилей	Площадь крытого выставочного комплекса составит не менее 100 тыс. кв. м	10000

Название проекта	Краткое описание проекта	Мощность проекта, основные параметры	Инвестиционные затраты, млн. руб.
Строительство фабрики по обогащению антрацита Срок реализации: 1-2006-2010 2-2010-2013	1-я часть проекта. Строительство новой обогажительной фабрики «Листвянская-2» с внедрением автоматизированной системы управления. Развитие инфраструктуры: автодорог, моста, ж. Д. ветки. 2-я часть проекта. Разработка нового месторождения антрацитных углей и строительство еще одной обогажительной фабрики	Мощность фабрики 1,5 млн. т. Доведение объемов добычи антрацитов до 6 млн. т. Доведение объемов добычи антрацитов до 10 млн. т.	3574 4030
Строительство двух нефтеперерабатывающих заводов (мини-НПЗ) Срок реализации: 1-2007-2008 2-2007-2009	1. Строительство малогабаритной установки по производству всех видов топлива и битума на основе глубокой переработки сырья (нефть, газовый конденсат или их смесь). Планируемое место строительства — Мошковский район Новосибирской области 2. Строительство в г. Барабинске нефтеперерабатывающего завода (выпуск широкого спектра готовой продукции: высокооктановые бензины, мазут, дизельное топливо)	Мощность до 1200 тыс. т. в год	2355
Инвестиционный проект развития ОАО «Кудряшовское» Срок реализации: 2006-2011	Строительство вертикально интегрированного холдинга, который будет объединять всю технологическую цепочку — растениеводческие хозяйства, комбикормовый завод, свинокомплекс и мясокомбинат	Объем утилизированного газа составит 1106 млн. куб. м. и составит 95% утилизации	1591
Строительство пивоваренного завода Срок реализации: 2007-2012	ОАО «Пивоваренная компания «Балтика» реализует проект завода	Мясоперерабатывающий завод мощностью 150 т продукции в сутки. Производство товарных свиной в 2008 году возрастет до 200 тыс. голов в год. Годовой объем реализации составит 1700 млн. руб. Проектная мощность — 5 млн. гкл. в год	6000 5965

Омская область

Территория Омской области — 141,1 тыс. кв. километров (0,8% территории Российской Федерации) из которых сельско-хозяйственные угодья — 48%, леса — 33%, пашни — 30%.

Омская область простирается с севера на юг более чем на 600 км, с запада на восток — на 300 км. По площади территории она превосходит такие государства Западной Европы, как Австрия, Бельгия и Венгрия.

Омская область имеет хорошо развитую сеть транспортных коммуникаций. Территорию области пересекают Транссибирская железнодорожная магистраль, соединяющая западные и восточные районы страны, также транспортные артерии, связывающие северные территории России с областями Республики Казахстан и странами Средней Азии. По территории Омской области проходят 752 км железнодорожных путей общего пользования, 15,3 тыс. км автомобильных дорог, (в том числе 729 км дорог федерального значения), 665 км нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, 1474 км внутренних водных судоходных путей.

Одним из ведущих секторов экономики Омской области является промышленный комплекс региона. В нем сосредоточено около 30% региональных основных фондов, занято 20% работающего населения области. Основу промышленности Омской области традиционно составляют обрабатывающие отрасли. В настоящее время происходит становление добывающей промышленности. В 1998 году начата добыча природного газа на Тевризском газоконденсатном месторождении, с 2001 года ведется добыча нефти в юго-западной части Крапивинского месторождения. С 2004 года начата добыча с Прирахтовского месторождения нефти. С началом освоения нефтегазовых месторождений Западной Сибири в г. Омске построены нефтеперерабатывающий комбинат (1955 г.), ставший основой для развития крупнейшего в стране нефтехимического комплекса.

Промышленные машиностроительные организации имеют значительный научный и производственный потенциал. Основные виды выпускаемой продукции: ракетносители, космические аппараты, самолеты, авиационные двигатели и комплектующие к ним, криогенная техника, радиоцентры и комплексы радиосвязи, радиорелейные комплексы. В 2006 году на базе Омского государственного университета им. Ф. М. Достоевского создан Центр трансфера технологий, основными задачами которого являются отбор и поддержка инновационных разработок, имеющих потенциал коммерциализации. В планах развития инновационной инфраструктуры Омской области создание технопарка и инвестиционно-венчурного фонда.

Указом Президента Российской Федерации В. В. Путина от 11 января 2007 года № 24 принято решение о праздновании 300-летия основания города Омска.

Подготовка к юбилейной дате — это прежде всего мероприятия по социально-экономическому развитию города, продуманные действия, направленные на повышение качества жизни населения, обеспечение инвестиционной привлекательности Омска на основе улучшения городской среды, развития инфраструктуры и систем жизнеобеспечения.

Законом определены принципы государственной поддержки инвестиционной деятельности, закрепляется порядок обеспечения прав и законных интересов инвесторов на территории Омской области, система гарантий инвестиционной деятельности в Омской области.

В декабре 2006 года ЗАО «Рейтинговое Агентство «Мудис Интерфакс» повышен кредитный рейтинг Омской области по национальной шкале до уровня Aa2. ru (очень высокая кредитоспособность по отношению к другим регионам в стране). По итогам 11-го ежегодного исследования рейтинга инвестиционной привлекательности российских регионов, проведенного Рейтинговым агентством «Эксперт РА», Омской области присвоено 3 место в номинации «за наибольший прогресс в улучшении инвестиционного климата за 2005-2006 годы».

Омский бизнес инкубатор — это современный офисный комплекс, расположенный в центре города Омска, общей площадью 3000 кв. м. оборудованный всеми необходимыми коммуникационными системами, оснащенный новейшими системами пожарной и охранной сигнализации, необходимыми видами связи.

Осуществляя свою деятельность на площадях Омского регионального бизнес-инкубатора, субъекты малого предпринимательства на протяжении от 1 до 3 лет, до момента выхода предприятия на самоокупаемость, получают не только полностью оснащенные помещения по льготной цене, но и целый комплекс дополнительных услуг: от информационного обеспечения до деловой поддержки, включая постоянную помощь в управлении предприятием и программы обучения. Предлагая свои услуги, Бизнес-инкубатор дает предпринимателям уникальную возможность создать предприятие с минимальными организационными затратами.

Инвестиционная деятельность организаций Омской области

На развитие экономики и социальной сферы Омской области использовано 45345,7 млн. рублей инвестиций в основной капитал. Относительно 2005 года объем инвестиций в основной капитал увеличился на 4,6%. Приоритетными инвестиционными направлениями являлись транспорт и связь (29,9% инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций); обрабатывающие производства (17,1%); операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (13,6%), из них управление эксплуатацией жилого фонда (11,9%); производство и распределение электроэнергии, газа и воды (10,1%); сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (6,6%).

Инвесторами, осуществляющими вложения в производство пищевых продуктов, использовано инвестиций в основной капитал на сумму 2408,9 млн. рублей (7,5% инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций). Хозяйственными субъектами приобреталось оборудование, проводилась реконструкция производства, направлялись инвестиции на новое строительство.

В производство кокса и нефтепродуктов направлено 1146,0 млн. рублей. Инвестиции в основной капитал направлялись на разработку Юго-Западного Крапивинского нефтяного месторождения, реконструкцию и техперевооружение производства.

На развитие химического производства вложено 441,6 млн. рублей. Осуществлялись реконструкция и техперевооружение производства.

В производство и распределение электроэнергии, газа и воды вложено 3248,3 млн. рублей. На производство электроэнергии тепловыми электростанциями направлено 1282,7 млн. рублей; производство, передача и распределение пара и горячей воды — 934,9 млн. рублей; производство и распределение газообразного топлива — 627,7 млн. рублей.

В сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство направлено 2116,6 млн. рублей. Относительно 2005 года объем инвестиций в основной капитал увеличился на 8,5%. На развитие животноводства области использовано 1273,2 млн. рублей, растениеводства — 793,6 млн. рублей.

На развитие транспорта использовано 8072,3 млн. рублей инвестиций в основной капитал, по сравнению с 2005 годом объем инвестиций в основной капитал увеличился на 31,1 процента. Выполнялись строительные работы на важнейшем для Омской области объекте — метрополитене, велось строительство завода по выпуску колесных пар, проводилась реконструкция здания железнодорожного вокзала.

За счет всех источников финансирования на жилищное строительство направлено 10272,9 млн. рублей инвестиций в основной капитал. Организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками введены в действие жилые дома общей площадью 906,0 тыс. кв. метров. По сравнению с 2005 годом ввод жилья увеличился на 19,9 процента. По вводу в действие общей площади жилых домов Омская область в январе-декабре 2006 года занимала 2 место в рейтинге субъектов Сибирского федерального округа и 13 место в Российской Федерации.

Иностранные инвестиции в экономику Омской области

Иностранные инвестиции в экономику Омской области за январь-декабрь 2006 года поступали на сумму 469,5 млн. долларов США. Иностранные вложения направлялись в основном в обрабатывающие производства, доля инвестиций в них соответствовала 48,5 процента от всех вложений из-за рубежа за январь-декабрь 2006 года. Величина прямых инвестиций составляла 114,1 млн. долларов США, что соответствовало 24,3 процента от всех поступивших за январь-декабрь 2006 года иностранных инвестиций.

В экономику Омской области за январь-декабрь 2006 года поступали инвестиции из 49 стран мира, в том числе из 9 стран СНГ. Доля стран СНГ в общем объеме иностранных инвестиций, полученных за январь-декабрь 2006 года, соответствовала 49,0 процента. Наиболее крупные инвестиции поступали из Казахстана (34,3% от всех поступивших иностранных инвестиций за январь-декабрь 2006 года), Кипра (16,5%), Киргизии (11,5%), Гонконга (11,5%), Словакии (5,9%), Соединенного Королевства (4,0%), Канады (3,2%).

По данным Федеральной службы государственной статистики, по объемам иностранных инвестиций, полученных за январь-декабрь 2006 года, Омская область занимала четырнадцатое место в России. В Сибирском федеральном округе Омская область являлась лидером по объему полученных иностранных инвестиций (24,6% от общего объема поступлений в округ за январь-декабрь 2006 года).

Республика Бурятия

Республика Бурятия занимает выгодное географическое положение в системе взаимоотношений Российской Федерации со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Практически Забайкалье можно рассматривать как «транспортные ворота» России в АТР. В условиях современной демократизации общества, перехода к новым рыночным отношениям, перестройки экономической и политической жизни в стране открываются реальные возможности выхода районов Сибири и Дальнего Востока, в том числе и Забайкалья, на международный рынок с продукцией, прежде всего, обрабатывающей промышленности (а не с продукцией традиционных добывающих производств). Таким образом, особенность географического положения и климатические условия открывают мощные стимулы развития хозяйства Республики Бурятия.

Темпы роста и структура инвестиций.

Инвестиции в основной капитал в республике на период в 2007-2009 годы прогнозируются от 7% до 10% (на уровне или чуть выше прогнозных темпов роста инвестиций в Российской Федерации).

Прогноз инвестиций до 2009 года разработан исходя из оценки сложившейся ситуации, в соответствии с Федеральной адресной инвестиционной программой Российской Федерации, федеральными и республиканскими целевыми программами, с учетом условий и факторов, влияющих на динамику и объемы инвестиций в основной капитал.

По обрабатывающим производствам ожидаются темпы роста инвестиций: в 2007 году — 109,3% (по первому варианту), в 2008 году — 102%, в 2009 году — 102,4%. В производстве и распределении электроэнергии, газа и воды темпы роста инвестиций в 2007-2009 годах ожидаются от 101 до 105% в год. Темпы роста инвестиций в добычу полезных ископаемых увеличатся со 100,6% в 2007 году до 103,4% в 2009 году. В производстве транспортных средств и оборудования темпы роста инвестиций в 2008-2009 годах ожидаются на уровне 100-102%. Темпы роста инвестиций в строительстве будут колебаться в пределах 100-105,2%. Высокие темпы роста инвестиций ожидаются в транспорте и связи от 25 до 37% за счет строительства дорог.

В 2009 году в структуре инвестиций в основной капитал добыча полезных ископаемых составит 25%, транспорт и связь — 23%, обрабатывающие производства — 9%, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг — 9%, производство и распределение электроэнергии, газа и воды — 8%, государственное управление, предоставление коммунальных и социальных услуг — 15%.

В обрабатывающем секторе 37% составят инвестиции в производство транспортных средств, обработка древесины и производство изделий из дерева — 26% и производство пищевых продуктов — 25%.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», по прогнозу на 2009 год составит 4,4-4,9 млрд. рублей и увеличится по сравнению с 2006 годом на 19,6%.

Источники инвестиций.

Сложившаяся в предыдущие годы тенденция, когда основным источником инвестиций в основной капитал были собственные средства предприятий и организаций, меняется в 2006-2008 годы в сторону увеличения доли привлеченных средств (50,4-56,7%).

Это связано со значительным увеличением в инвестициях средств федерального бюджета, являющихся основной составляющей привлеченных средств. С 2009 года доля собственных средств снова увеличивается до 51%. В собственных средствах инвестиции, осуществляемые за счет амортизации, преобладают над инвестициями из прибыли и составляют порядка 77-79%. В привлеченных средствах наибольший объем составляют бюджетные средства — 62%, и доля бюджетных средств в общем объеме инвестиций снизится с 27% в 2006 году до 19,5% в 2009 году.

Средства республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований, направляемых на инвестиции, прогнозируются к 2009 году в объеме 980 млн. рублей или 5% от общего объема инвестиций.

Общая стоимость основных фондов отраслей экономики по полной учетной стоимости на конец 2009 года достигнет 256 млрд. рублей.

Конкурентные преимущества Республики Бурятия

Основу для стабильного экономического и социального развития в среднесрочной перспективе определяют конкурентные преимущества республики, которые сводятся к следующим направлениям:

1. Активная деятельность органов государственной власти Республики Бурятия.
2. Возможность совершенствования структуры экономики, ориентируя социально-экономическое развитие республики на поддержку и стимулирование:
 - перспективных экспортоориентированных производств;
 - производств, обладающих большим научно-техническим потенциалом, способных конкурировать на мировом и внутрироссийском рынках;
 - производств, имеющих важное значение для внутриреспубликанского рынка (пищевая промышленность, сельскохозяйственное машиностроение).
3. Значительные запасы минерально-сырьевых ресурсов (месторождения полиметаллова, вольфрама, молибдена, фосфоритов, цеолитов, флюорита), лесных ресурсов, позволяющие создавать новые производственные мощности.

Республика располагает топливно-энергетическими ресурсами, достаточными для создания надежной топливной базы.

Рыбохозяйственное значение имеет озеро Байкал и многочисленные озерные системы республики.

4. Превращение «байкальского фактора» из ограничения развития в сравнительное преимущество для республики через использование бренда «озеро

Байкал». Наличие на территории республики озера Байкал, рекреационных ресурсов (около 360 целебных источников, 20 санаторно-курортных учреждений) обеспечивает конкурентную базу для развития санаторно-курортных и туристических услуг.

5. Возможность создания и развития полноценной индустрии туризма (Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Байкал»), основывающаяся на использовании ресурсов озера Байкал и его прибрежной зоны, национальных парков, горно-таежных урочищ хребта Хамар-Дабан и степных пространств. Это позволяет развивать маршрутный туризм, в том числе экологический и научный, историко-познавательный, этнографический, водно-рафтинговый, горнолыжный туризм, туризм выходного дня и др.

6. Наличие международного аэропорта, регионального участка Транссибирской железной дороги, Байкало-Амурской магистрали создают необходимые условия для организации транзитного товаропотока и транспортного обслуживания существующих и вновь создаваемых производств.

7. Пограничное положение Республики Бурятия (наличие общей границы с Монголией), близость переходов через российско-китайскую границу, а также к странам Северо-Восточной Азии дает возможность наращивания внешней торговли и роста экспорта.

Наиболее значимые инвестиционные проекты, реализуемые в реальном секторе экономики, это «Модернизация вертолетов серии МИ-171» на Улан-Удэнском авиационном заводе; «Реконструкция и модернизация Улан-Удэнского ЛВРЗ — филиала ОАО «РЖД», «Внедрение лазерных и компьютерных технологий при изготовлении стальных мостовых конструкций ЗАО «Улан-Удэстальмост», «Освоение Озерного колчедано-полиметаллического месторождения» ИФК «Метрополь», «Строительство предприятия по обработке Хиагдинского уранового месторождения (ОАО «Хиагда»), «Глубокая переработка древесины (ОАО «Байкальская лесная компания»), «Строительство первой очереди Тугнуйского угольного разреза (ОАО СУЭК)», «Реконструкция действующих и строительство новых угольных разрезов (ОАО «Бурятуголь»).

Республика Хакасия

Республика Хакасия расположена в юго-западной части Восточной Сибири в левобережной части бассейна реки Енисей, на территориях Саяно-Алтайского нагорья и Хакасско-Минусинской котловины. На севере, востоке и юго-востоке Хакасия граничит с Красноярским краем, на юге — с Республикой Тыва, на юго-западе — с Республикой Алтай, на западе — с Кемеровской областью. Общая площадь составляет 61,9 тыс. кв. км. Численность населения республики — 540,9 тыс. человек.

Транспорт.

Республика располагает хорошо развитой транспортной инфраструктурой. Протяженность автомобильных дорог Республики Хакасия составляет более 3700 км. Через республику пролегают трассы федерального значения «Енисей» (Красноярск — Абакан — Кызыл — Госграница) и Абакан — Абаза — Ак-Довурак, связывающие Республику Хакасия с Монголией, Республикой Тыва, Красноярским краем и другими регионами Восточной и Западной Сибири. В настоящее время ведется строительство транспортного коридора «Абакан — Большой Ортон — Таштагол с подъездом к г. Междуреченску». Эта автомобильная дорога является ключевым элементом межрегиональной транспортной системы, позволяющей соединить федеральные автомобильные дороги «Байкал» и «Енисей» с «Чуйским трактом» и обеспечить кратчайшее автомобильное сообщение между Республикой Хакасия, Республикой Тыва, Республикой Алтай, Алтайским краем, Кемеровской и Новосибирской областями с выходом на границу с Монголией.

Эксплуатационная длина железных дорог составляет более 600 км. Железнодорожные ветки Абакан — Тайшет, Абакан — Ачинск, Абакан — Новокузнецк

связывают республику с Транссибирской железнодорожной магистралью и промышленными районами Кузбасса.

В республиканском центре г. Абакан имеется речной порт с современным погрузочно-разгрузочным оборудованием и аэропорт «Абакан», имеющий статус международного.

Признанием уникальности потенциала соленых озер, природных лечебных ресурсов, исторических памятников, ландшафтно-климатических зон, сосредоточенных на относительно небольшой территории Республики Хакасия и имеющих общемировое значение, явилось проведение на курорте «Озеро Шира» в июле 2002 г. Восьмой международной конференции по соленым озерам, в работе которой принимали участие специалисты в области изучения и использования соленых озер, их биоресурсов, природных лечебных ресурсов из Австралии, Германии, США, Нидерландов, Бельгии, Великобритании, Китая, России, Украины.

Победителем VI Всероссийского конкурса социально-экономического развития России «Золотой рубль» в номинации «Лучший субъект РФ по экономическим показателям» в Сибирском Федеральном округе признана республика Хакасия, обошедшая основных конкурентов — Красноярский край и Томскую область.

Минеральные ресурсы.

Хакасия — один из старейших горнорудных районов на востоке России. В недрах Хакасии находятся практически все элементы таблицы Менделеева, что позволяет эффективно разрабатывать залежи полезных ископаемых. Наиболее привлекательными из них являются высококачественный каменный уголь, золото, железная руда и молибден. По производству последнего Хакасия является монополистом в России (ООО «Сорский ГОК»).

В разведанных месторождениях Хакасии сосредоточено (в % от запасов Российской Федерации): — каменного угля — 3 %; — железных руд — 1 %; — молибденита — 25 %; — барита — 27 %; — бентонитов — 6,5 %; — облицовочных камней — 13 %.

Открыты 4 месторождения Минусинского каменноугольного бассейна, в которых сосредоточено 5,3 млрд. т. угля и 8 месторождений магнетитовых руд. Говоря о топливно-энергетических ресурсах республики, нельзя не отметить и перспективы нефтегазоности выявленных в прошлом веке 5 местоскоплений углеводородов, основным из которых является Новомихайловская площадь в Алтайской районе. Горнотехническое и горнорудное сырье на территории Хакасии представлено баритом и бентонитом, разработку которого в настоящее время ведут ОАО «Хакасский бентонит», ОАО «Компания Барит», ООО «Аргиллит». Золотодобыча на территории республики осуществляется с первой половины XIX века (более 170 лет). В настоящее время добыча золота базируется на запасах 4 месторождений рудного и более 30 месторождений россыпного золота.

Природные облицовочные камни в Республике Хакасия добываются на Кибик-Кордонском и Изасском месторождениях мраморов и Высокогорном месторождении гранитов.

На территории республики ведется добыча камнесамоцветного сырья (жадеиты), гипса. Разрабатываются месторождения общераспространенных полезных ископаемых для удовлетворения внутренних потребностей республики.

Экономика.

Хакасия относится к субъектам Российской Федерации, располагающим значительным экономическим, ресурсным и инвестиционным потенциалом. В настоящее время в Республике Хакасия прослеживается позитивная тенденция к созданию благоприятных условий для активной реализации высокоэффективных и быстрокупаемых инвестиционных проектов и развития мощностей по производству конкурентоспособной продукции.

Это подтверждается не только данными статистики о росте валового регионального продукта, промышленного производства и инвестиций в Республике

Хакасия. Национальное рейтинговое агентство «Эксперт РА» зафиксировало, что по итогам 2004-2005 гг. Хакасия по инвестиционному риску занимает 24-е место в Российской Федерации, переместившись с 68-го в 2000 г. Республика имеет достаточно высокий экономический уровень составляющих инвестиционного риска — 33 ранг. Выигрышен природно-ресурсный потенциал — 27 ранг. С целью обеспечения эффективного управления социально-экономическими процессами в республике Правительством Хакасии сформирован долгосрочный план действий — стратегия социально-экономического развития Республики Хакасия на период до 2015 года. Положительная динамика развития региона отражается в росте валового регионального продукта, объем которого в 2004 году составил 32 млрд. руб. В 2005 году — оценивается в 39,8 млрд. руб. Более 30 % валового регионального продукта формируют промышленные предприятия.

Растет внешнеторговый оборот. В 2005 году по сравнению с 2004 годом объем товарооборота увеличился на 22,8 %. Основными партнерами в осуществлении внешнеторговых операций являются Япония, США, Турция, Китай, Тайвань (Китай), Украина.

Хакасия обладает развитым промышленным комплексом. Базовые отрасли экономики республики — электроэнергетика, цветная металлургия, угольная промышленность на подъеме, они развиваются, имеют собственные рынки сбыта и просматривают свою перспективу на многие годы вперед. Их удельный вес в объеме промышленного производства в 2005 году составил более 70 %. В целом объем промышленного производства в 2005 году составил 33,8 млрд. руб.

Промышленные организации республики ведут добычу угля, железной руды, вырабатывают электроэнергию, производят алюминий, молибденовый концентрат, строительные материалы, пиломатериал, контейнеры, вагоны грузовые, краны на автомобильном ходу, различные товары народного потребления, продукты питания и многое другое.

Основой индустрии региона является развитая электроэнергетика, так как на территории республики находится самая мощная гидроэлектростанция страны — Саяно-Шушенская (ОАО «Саяно-Шушенская ГЭС им. П.С. Непорожного»). На долю энергетического комплекса приходится 19,6 % промышленного производства. В энергосистему Республики Хакасия входят: Саяно-Шушенская ГЭС, Майнская ГЭС и три электроцентрали с суммарной мощностью 7016 МВт. Около двух третей электроэнергии, произведенной в Хакасии, поставляется в энергетическую систему Сибири.

В Хакасии находится самый современный в стране алюминиевый завод (ОАО «Саяногорский алюминиевый завод»), входящий в состав группы «Русский алюминий», выпускающий широкую гамму продукции универсального применения. ОАО «Саянская фольга» обеспечивает фольгой 60 % российского рынка.

В целях создания благоприятного инвестиционного климата в республике сформирована и совершенствуется законодательная база:

Закон Республики Хакасия «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Хакасия»;

Постановления Правительства Республики Хакасия: «О предоставлении государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Республики Хакасия», «Об организации конкурсов на получение государственных гарантий Республики Хакасия».

В 2006 году Правительством Республики Хакасия принято решение о создании Инвестиционного фонда.

Решение о предоставлении конкретных форм государственной поддержки инвестору принимается Правительством Республики Хакасия на основании заключения Комиссии по инвестициям при Правительстве Республики Хакасия в срок не более трех месяцев со дня подачи инвестором заявки и представления необходимых документов в установленном порядке. Положение о Комиссии и ее состав утверждаются Правительством Республики Хакасия. При предоставлении инвестору государственной поддержки отношения между Правительством Республики Хакасия и инвестором регулируются действующим законодательством и договором. В случае

отрицательного заключения Комиссии инвестору направляется мотивированный отказ в предоставлении государственной поддержки.

Наиболее привлекательными отраслями для инвесторов являются: цветная и черная металлургия, электроэнергетика, топливная промышленность, машиностроение и металлообработка, промышленность строительных материалов, деревообрабатывающая промышленность, туризм.

Одно из ведущих мест в экономике республики занимает сельское хозяйство: в Хакасии прекрасно произрастают плодовые и ягодные культуры (яблоня, вишня, слива, груша, абрикос, виноград, жимолость, смородина, малина, клубника и др.) и бахчевые. Площадь под коллективными садами, продукция которых обеспечивает около 60 % потребности населения в плодах и ягодах, составляет более 9 тыс. га.

Сегодня пищевая промышленность является одной из наиболее динамично развивающихся в республике. Увеличивается объем частных инвестиций, направленных на улучшение качества и расширение ассортимента продукции пищевой отрасли. Ведущими организациями отрасли являются ОАО «АЯН», ООО АПК «Мавр», ОАО «Саянмолоко», ОАО ПФ «Сибирская губерния», ОАО «Хакасхлебопродукт».

Неотъемлемым участником рынка стали в республике малый бизнес и индивидуальное предпринимательство. На долю этой сферы в 2005 году пришлось порядка 11 % от объема товаров и услуг, произведенных в республике. Численность работающих в малом бизнесе составляет около 10 % занятых в экономике республики (24-е место среди субъектов РФ).

Для развития малого бизнеса в республике имеются существенные рычаги — государственная поддержка, осуществляемая через Фонд поддержки малого предпринимательства. Финансируются наиболее приоритетные и эффективные направления, работают программы микрокредитования. Хакасия среди немногих регионов, располагающих портфелем займов в данном аспекте до 20 млн. рублей.

Сохраняя устойчивость социального вектора бюджета, Правительство РХ предпринимает значительные меры для поддержки экономики республики. Основными бюджетными механизмами являются предоставление государственных гарантий юридическим лицам; субсидирование процентных ставок в размере одной третьей ставки Центрального банка Российской Федерации по кредитам, привлекаемым сельскохозяйственными товаропроизводителями и перерабатывающими предприятиями агропромышленного комплекса республики; субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам, привлекаемым предприятиями реального сектора экономики.

Туристический потенциал республики.

Обладая богатым культурным потенциалом, историческими и археологическими объектами в сочетании с уникальными ландшафтно-климатическими условиями, красотой горно-степных ландшафтов с обилием больших и малых озер, преобладающими (до 170-250 дней за год) благоприятными погодными условиями, большим числом солнечных часов (около 2000 за год), оптимальной обеспеченностью естественной ультрафиолетовой радиацией (суммарная величина солнечной радиации составляет свыше 100 ккал/см², что значительно больше, чем в соответствующих широтах западной части России), в Хакасии имеются все предпосылки для развития всех видов и форм климатолечения, отдыха и туризма.

Сегодня спектр туристических предложений на территории Республики Хакасия позволяет любому туристу выбрать туры от выходного дня до сплавов различной категории сложности, от отдыха с рыбалкой до охоты на медведя, марала или глухаря. Туристам предлагаются горнолыжные, экологические, археологические туры, а также возможность принять участие в ярких национальных праздниках.

Традиционными стали, проводимые в Хакасии на горе Гладенькая, Чемпионаты России и Первенства России по горнолыжному спорту, международные старты по скоростному спуску и супер-гиганту.