

Б. А. Мальцев
СЛОВО К ДЕПУТАТАМ
СТО СПИЧЕЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ



Б. А. Мальцев

СЛОВО К ДЕПУТАТАМ

Сто спичей председателя

(2004–2011 годы)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ



ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Издательство Томского университета
2011

ББК 84.Р7

М21

Составление, подготовка материалов
Ларисы Глинкиной

Фотографии
*Романа Дваладзе, Сергея Захарова,
Аллы Барило, Александра Паутова*

М21 Мальцев Б. А. Слово к депутатам: Сто спичей председателя. (2004–2011 годы) – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2011. – 582 с.: ил.

ISBN 978-5-7511-2011-5

Читателю предоставляется возможность познакомиться с книгой, в которой собраны выступления Председателя Государственной Думы Томской области Бориса Алексеевича Мальцева перед депутатами областного парламента с 2004 по 2011 год.

В спичах Б.А. Мальцева отражена история становления и развития томского законотворчества, наглядно представлена картина политического мира России и зарубежья.

ББК 84.Р7

Редактор *В.С. Сумарокова*. Корректор *В.Г. Лихачева*.

Макет *А.С. Маркушенко*

Подписано в печать 12.09.2011. Формат 60х90/16. Бумага офсетная.

Гарнитура Times. Печать офсетная. Печ. л. 37,5; уч.-изд. л. 38,2. Заказ №612.

Отпечатано в ООО «Типография «Иван Федоров»

г. Томск, ул. Р. Люксембург, 115, стр. 1

ISBN 978-5-7511-2011-5

© Мальцев Б.А., 2011

СОДЕРЖАНИЕ

Б.А. Мальцев. От автора.....	9
Ставка – на командную работу (С. Фоминых)	12
~ В. Жидких	16
~ О. Козловская	17
~ Н. Кириллов.....	19
~ В. Маркелов.....	20
~ А. Кобзев.....	22
~ Е. Рубцов.....	24
~ И. Никулина.....	26
~ А. Севостьянов.....	28
~ Н. Морозова.....	30
~ Г. Немцева.....	31
~ О. Громов	32
~ И. Кужелева-Саган	34
~ В. Новицкий	35
~ В. Халин.....	39

III СОЗЫВ

Список депутатов Государственной Думы Томской области	
III созыва (2001–2006).....	48

Спичи Б.А. Мальцева

28-е собрание. 26 февраля 2004 г.....	51
---------------------------------------	----

29-е собрание. 25 марта 2004 г.	57
30-е собрание. 29 апреля 2004 г.	62
31-е собрание. 10 июня 2004 г.	68
32-е собрание. 29 июля 2004 г.	73
33-е собрание. 26 августа 2004 г.	79
34-е собрание. 30 сентября 2004 г.	83
35-е собрание. 28 октября 2004 г.	88
36-е собрание. 2 декабря 2004 г.	92
37-е собрание. 23 декабря 2004 г.	96
39-е собрание. 27 января 2005 г.	101
41-е собрание. 24 марта 2005 г.	106
42-е собрание. 28 апреля 2005 г.	112
43-е собрание. 26 мая 2005 г.	117
44-е собрание. 30 июня 2005 г.	124
45-е собрание. 28 июля 2005 г.	131
46-е собрание. 25 августа 2005 г.	137
47-е собрание. 29 сентября 2005 г.	144
48-е собрание. 27 октября 2005 г.	150
49-е собрание. 24 ноября 2005 г.	157
50-е собрание. 22 декабря 2005 г.	164
51-е собрание. 26 января 2006 г.	171
52-е собрание. 28 февраля 2006 г.	176
53-е собрание. 30 марта 2006 г.	181
54-е собрание. 25 мая 2006 г.	189
55-е собрание. 29 июня 2006 г.	196
56-е собрание. 27 июля 2006 г.	201
57-е собрание. 24 августа 2006 г.	208
58-е собрание. 28 сентября 2006 г.	213
59-е собрание. 26 октября 2006 г.	219
60-е собрание. 30 ноября 2006 г.	226
61-е собрание. 28 декабря 2006 г.	234
63-е собрание. 10 марта 2007 г.	240

IV СОЗЫВ

Список депутатов Государственной Думы Томской области	
IV созыва (2006–2011)	245

Спичи Б.А. Мальцева

1-е собрание. 17 марта 2007 г.	249
2-е собрание. 29 марта 2007 г.	253
3-е собрание. 27 апреля 2007 г.	259
5-е собрание. 28 июня 2007 г.	266
6-е собрание. 26 июля 2007 г.	271
7-е собрание. 30 августа 2007 г.	276
8-е собрание. 27 августа 2007 г.	283
9-е собрание. 25 октября 2007 г.	290
10-е собрание. 29 ноября 2007 г.	297
11-е собрание. 20 декабря 2007 г.	303
13-е собрание. 28 февраля 2008 г.	309
14-е собрание. 27 марта 2008 г.	316
15-е собрание. 24 апреля 2008 г.	323
16-е собрание. 29 мая 2008 г.	329
17-е собрание. 26 июня 2008 г.	336
18-е собрание. 31 июля 2008 г.	343
19-е собрание. 28 августа 2008 г.	349
20-е собрание. 25 сентября 2008 г.	356
21-е собрание. 30 октября 2008 г.	363
22-е собрание. 26 ноября 2008 г.	368
23-е собрание. 18 декабря 2008 г.	375
25-е собрание. 26 февраля 2009 г.	382
26-е собрание. 26 марта 2009 г.	389
27-е собрание Государственной Думы Томской области, посвященное 15-летию законодательной власти в регионе, 23 апреля 2009 г.	396
28-е собрание. 28 мая 2009 г.	402
29-е собрание. 25 июня 2009 г.	409
30-е собрание. 30 июля 2009 г.	415
31-е собрание. 27 августа 2009 г.	423
32-е собрание. 22 октября 2009 г.	429
33-е собрание. 14 ноября 2009 г.	436
34-е собрание. 17 декабря 2009 г.	442

36-е собрание. 25 февраля 2010 г.....	446
37-е собрание. 25 марта 2010 г.....	452
38-е собрание. 29 апреля 2010 г.....	459
39-е собрание. 27 мая 2010 г.....	461
40-е собрание. 24 июня 2010 г.....	468
41-е собрание. 29 июля 2010 г.....	476
42-е собрание. 30 сентября 2010 г.....	482
43-е собрание. 28 октября 2010 г.....	490
44-е собрание. 25 ноября 2010 г.....	498
45-е собрание. 17 декабря 2010 г.....	506
47-е собрание. 31 марта 2011 г.....	514
49-е собрание. 31 мая 2011 г.....	521
50-е собрание. 30 июня 2011 г.....	529
51-е собрание. 28 июля 2011 г.....	537
Именной указатель.....	543

Какая бы ни стояла перед нами задача:
получить согласие, добиться принятия
решения, изменить чье-то отношение –
во всем наш успех зависит от того,
насколько велика наша сила убеждения...
Джеймс Борг

ОТ АВТОРА

Оглядываясь на два десятилетия назад, даже не верится, что проделан такой колоссальный объем работы. «...Прошли года чредою незаметной, и как они переменили нас!» (А.С. Пушкин). Некоторые наверняка думают, что Мальцев так переменился и морально устарел, что уже «изжил себя», но есть и те, кто все эти годы оказывал и оказывает поддержку. Большинство депутатов не сомневаются в том, что приветственное слово председателя есть некое объединяющее начало для всех народных избранников. Ведь у нас в Думе совсем немного депутатов работает на освобожденной основе, практически все заняты своей основной деятельностью в разных областях. В зале областного парламента они начинают выполнять возложенные на них государственные обязанности, попадая в другой мир, в мир, где рождаются законы. Моя задача в том и состоит, чтобы за несколько минут перед началом собрания помочь им отвлечься от повседневных забот, настроить на законотворческий процесс, создать атмосферу парламентской жизни. Кроме того, спич направлен и на то, чтобы сделать акцент на рассматриваемых вопросах, побудить депутатов сосредоточиться при голосовании, верно оценить ситуацию, в которой принимаются решения. А это требует больших усилий с моей стороны. Поэтому иногда из спича в спич приходится возвращаться к одним и тем же наболевшим темам, уточняя все нюансы, повторять уже не однажды донесенную и «переваренную» информацию. Все мои выступления, по большому счету, направлены на формирование мировоззрения депутатов в духе Огюста Конта: «Любовь – как принцип, порядок – как основание и прогресс – как цель».

Не случайно и то, что каждый входящий в зал заседаний Думы может прочесть известную фразу «Festina lente» (лат. торо-

пись медленно). Это выражение любил повторять Юлий Цезарь. По его мнению, образцовому полководцу меньше всего пристало быть торопливым и опрометчивым. Он никогда не начинал сражение или войну, если не был уверен, что при победе выиграет больше, чем потеряет при поражении. Нам иногда приходится принимать решения со слов депутатов, представителей администрации, которые в спешке вносят свои предложения, порой приносящие в будущем и негативные последствия. Убежден, что законотворческая работа не терпит суеты, а требует серьезной, вдумчивой работы, изучения огромного количества материалов. И депутатскому корпусу необходимо больше внимания уделять законотворчеству.

С годами спичи стали традицией. Часто мою речь цитируют местные СМИ. И я чувствую еще большую ответственность, поэтому не могу сказать на собрании что-то на бегу, не подготовившись. Да депутаты этого просто не поняли бы, а мне было бы стыдно. Когда работа проделана впопыхах, тогда и результат провальный. Всегда привожу пример – даже блины в спешке не испечь. Почему первый блин комом – кто-то поторопился и плеснул тесто не вовремя. Я об этом всегда помню. Это, безусловно, тяжело. Но уж если спич удался, если я сам как оратор воодушевлен предметом своей речи и вложил в нее то, что считаю нужным и полезным для слушателей, это всегда ощущаешь по реакции зала. Депутаты внимательно слушают, иногда зал взрывается аплодисментами, при удачной шутке – смехом. От многих я слышу о каком-то особом «мальцевском юморе». Но зачастую прибегаю к таким приемам не потому, что я такой шутник, а потому что это помогает мне «держать аудиторию», а слушателям не уснуть. Для этого я часто использую известные цитаты и анекдоты.

Для меня это и своего рода творчество. Без него не может обойтись ни одно написание речей. Очевидно, что при составлении спича мне приходится не только готовить информационную часть, но и подбирать логичную аргументацию, вставлять специальные обороты, призванные сделать выступление убедительным, данные поразительной статистики, которые дают пищу

для размышлений. Уже в день заседания областного парламента я думаю о том, что же я должен сказать депутатам на следующем собрании. Весь месяц идет большая работа не только моя, но и аппарата Думы, который помогает мне при сборе материалов, отмечает, что интересного и значимого происходит в стране и мире, на местном уровне, что пишут в газетах, какое складывается общественное мнение, какие проблемы волнуют граждан. Обозначив основную тему, вокруг нее строишь весь текст. После этого начинается чисто творческая авторская работа – сжать текст и сделать его «удобоваримым». И я давно заметил, если эта работа приносит удовольствие автору, тогда она находит положительные отклики и у слушателей. Приходит понимание, что работа проделана не зря. Поэтому, пользуясь случаем, хотел бы выразить благодарность всем депутатам и моим помощникам в составлении спичей. Думаю, что я не состоялся бы, не был бы столь успешен без талантливых профессионалов, которые меня окружают.

К сожалению, новая книга начинается с трагических событий, ими и заканчивается. А это значит, что мир наш не спокоен, не безопасен, часто враждебен. Поэтому многое необходимо сделать для улучшения жизни людей, для их счастья и удовлетворения своим положением в обществе. Но если каждый человек нашей необъятной страны будет помнить о том, что его труд вносит свою лепту в общее дело, служит на благо человека, тогда мы все вместе сможем добиться надежного социального порядка, уверенности в завтрашнем дне, морального и материального удовлетворения, благополучия и процветания.

Остаюсь верным себе и своему слову, соратникам и друзьям, депутатскому делу, которому отдано более 30 лет жизни!

Борис Мальцев

СТАВКА – НА КОМАНДНУЮ РАБОТУ

Вот уже на протяжении 17 лет Борис Алексеевич Мальцев возглавляет Государственную Думу Томской области, являясь непосредственным участником и одним из организаторов законотворческого процесса в Томской области.

Начало деятельности этого представительного органа власти было положено в 1994 г., когда на основании принятой в 1993 г. Конституции Российской Федерации было избрано первое областное законодательное собрание. На основе мажоритарной системы был избран на два года 21 депутат (позднее срок их полномочий был продлен). Последующие выборы проводились в 1997, 2001 и 2007 гг., а число депутатов возросло до 42.

Первым законодателям пришлось начинать практически с нуля. Советская законодательная система уже не отвечала новым реалиям. После кардинальных политических и социально-экономических изменений, произошедших в стране в начале 1990-х гг., необходимо было разработать и принять основополагающие законы, призванные обеспечить работоспособность системы управления как государством в целом, так и отдельными регионами. Что касается Томской области, то в первую очередь это были Устав области, законы о выборах глав областной и городской администраций, депутатов всех уровней. Наряду с этим предстояло подготовить и принять законодательные акты, которые регулировали бы преобразования, происходившие в экономическом и социальном развитии области, правила поведения в самых различных сферах местной жизни.

Это был творческий и длительный процесс, требовавший больших усилий и знаний. От того, как слаженно будет работать депутатский состав Думы, как скоро народные избранники овладеют навыками законотворчества, как будут развиваться взаимоотношения местных законодателей с исполнительной ветвью

власти, во многом зависела жизнь области. Многое в работе местного парламента определял его председатель. После своего избрания на эту высокую и ответственную должность Б.А. Мальцев в своем выступлении сказал: *«Для меня это выдвижение – большая честь и неожиданность. Рад, что попал в сильную команду таких депутатов, как вы... Каждый из вас – это личность, а вместе мы способны горы свернуть. Я пришел сюда, чтобы слушать, смотреть и учиться. Учиться у вас и вместе с вами сделать то, что в моих силах, для улучшения жизни томичей».*

21 депутат первого созыва под руководством председателя Думы Б.А. Мальцева, овладевая азами законотворчества, разрабатывали законопроекты, коллективно обсуждали и принимали их.

Безусловно, главным достижением законодателей первого созыва была разработка и принятие 26 июля 1995 г. Устава (Основного закона) Томской области». Этим законодательным актом были разграничены функции и полномочия исполнительной и законодательной властей. Устав Томской области, один из немногих региональных уставов, был переведен на английский язык в качестве примера дееспособности российской демократии.

Таким образом, депутаты первого созыва в результате своей деятельности заложили фундамент местного законодательства.

В дальнейшем Государственная Дума Томской области должна была не только разрабатывать нормативно-правовые документы, быстро и адекватно реагировать на постоянно изменяющуюся экономическую и социально-политическую ситуацию в мире, стране и области. Деятельность Думы второго созыва (1997–2001 гг.) вошла в историю местного парламентаризма как «экономическая», потому что на это время выпали дефолт 1998 г. и преодоление его последствий. В этот период было принято более 140 базовых законов Томской области и 6 целевых программ. В 2000 г. при Государственной Думе появился «народный парламент» – Совет общественных и политических объединений. Он стал совещательным и экспертно-консультативным органом, который позволил учитывать при принятии законов мнения граж-

дан и различных общественных объединений. Это был еще один шаг в развитии демократии.

Работа депутатов Думы третьего созыва (2001–2007 гг.) совпала по времени с относительной экономической стабильностью в стране. Они занимались главным образом решением социальных проблем. Депутатами был разработан и принят ряд областных целевых программ, направленных на социальную защиту жителей области («Социальная поддержка социально не защищенных слоев населения области на 2001–2005 годы», «Содействие занятости населения Томской области на 2001–2005 годы», «О социальной защите инвалидов в Томской области» и др.). В 2006 г. был принят закон «О молодежном парламенте Томской области», ставившей целью дать возможность молодежи овладеть азами парламентской работы.

При выборах в Государственную Думу Томской области 4-го созыва (2007–2012 гг.), а они прошли 11 марта 2007 г., согласно новому федеральному закону половина депутатского корпуса (21) избиралась по партийным спискам, а другая – по одномандатным округам. В ней представлено 5 партий. Самое многочисленное представительство (28 депутатов) имеет партия «Единая Россия». В декабре 2007 г. Думой впервые в истории Томской области был принят 3-летний бюджет. Стала действовать областная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2008–2010 годы». Дума продолжает работу по созданию региональной нормативно-правовой базы, которая должна законодательно регулировать дальнейшее социально-экономическое развитие Томской области.

За время действия Думы, т. е. за 17 лет, ею было принято более двух тысяч региональных законов. Большинство депутатов, прошедших через горнило парламентских баталий, приобрели уникальный опыт регионального законотворчества.

Знакомясь с речами Б.А. Мальцева, включенными в предлагаемое читателям издание (первая книга с его «спичами» вышла в 2004 г.), с которыми выступал ее председатель, открывая очередные собрания Государственной Думы Томской области 3-го

и 4-го созывов, убеждаешься в том, что они являются важным источником не только для изучения истории законотворчества в региональном разрезе, в данном случае в Томской области, но и истории современного российского парламентаризма в целом.

По ним можно не только проследить реакцию умудренного жизненным опытом и опытом участия в государственном управлении человека на события в мире и в нашей стране, но и составить панораму важнейших моментов в жизни Томска и области. Они высвечивают те болевые точки в жизни области, на которых необходимо сосредоточить свое внимание местным парламентам в своей законотворческой работе, чтобы отражать интересы избирателей.

*С. Фоминых,
доктор ист. наук, профессор,
зав. кафедрой современной отечественной истории
национального исследовательского
Томского государственного университета*



Часто слышу: «Б. А. Мальцев – политический долгожитель» – стандартная характеристика. Моя характеристика – «Мальцев – политический стайер». Многие годы – один из самых заметных и интересных региональных парламентских руководителей.

Не случайно, именно ему Совет российских законодателей поручает выступать на встречах с Президентом РФ. И Б.Н. Ельцин, и В.В. Путин, и Д.А. Медведев всегда обращались к нему по имени и отчеству. Мальцев – один из немногих российских политиков, которые могут не только поговорить, но и поспорить с Президентом. К нему прислушиваются и цитируют.

Областная дума – территория профессионального успеха. В этом заслуга депутатов, сотрудников аппарата и, безусловно, спикера. Придумывают, реализуют, щедро делятся опытом с регионами. Совет общественных инициатив, поддержка в период становления молодежного парламента и наделение его правом законодательной инициативы, создание согласительной комиссии и нулевое слушание проекта бюджета – томские идеи, получившие свое развитие на федеральном уровне.

Спичи... У меня есть особая книжная полка. Там находятся Конституция РФ, все послания российских президентов, инаугурационные речи президентов США, книги Г. Жукова, У. Черчилля, В. Кресса и Б. Мальцева, в том числе. Уверен, у книг Мальцева впереди самостоятельное будущее. Они будут помогать нам, его современникам, вспоминать былое, а новым поколениям – понять наше время. Ведь это уже история. История России. История Томска. Наша история.

*Владимир Жидких,
Член Совета Федерации Федерального Собрания РФ,
представитель от Законодательной Думы
Томской области, доктор политических наук*



Собрания Законодательной Думы Томской области бывают разными. Случаются и те, к которым применимо определение «проходные», то есть в повестке вопросов, вроде, и много, но все больше технических: внести изменения в закон, изложить статью в новой редакции и т.д. Такие собрания, конечно, тоже необходимы, но неинтересны – самим депутатам, сотрудникам администрации региона, журналистам, аналитикам. Но в любом случае в 10 часов утра все они будут слушать или смотреть начало собрания. Потому что вот уже почти два десятилетия начинается оно с выступления председателя Думы Бориса Мальцева. Спикер произносит свой спич...

Борис Алексеевич никогда не учился специально ораторскому искусству. Но при этом сам может давать мастер-классы. Ярко, доступно, логично, грамотно, аргументированно – все это применимо к спичам Мальцева на 100 процентов. Но для меня более важен иной показатель. Я давно убедилась в правоте слов о том, что есть люди, которые умеют говорить, но не умеют ничего сказать. Так вот, Мальцев умеет и говорить, и сказать.

Борис Алексеевич мудр и опытен. И как человек, и как политик, и как руководитель. Он видит обычных людей и, главное, чувствует их настроения.

Не всем, не всегда и далеко не все нравится в спичах Мальцева. Дело в том, что он никогда не заигрывает – ни перед исполнительной властью, ни перед депутатским корпусом, ни, и это очень важно, перед избирателями. Его оценки порой бывают жесткими и нелюбимыми. Нам, администрации, он с постоянным упрямством не устает напоминать о социальном недовольстве, о зарплатах бюджетников, о массе иных не разрешенных еще проблем. Депутатам указывает на их недоработки в избирательных округах. Избирателям прямо заявляет о том, что зарплаты зарплатами, но работать с существующей производительностью труда – просто недопустимо.

Умейте говорить, слушая – призывает давняя мудрость. Спичи Мальцева – результат именно того, что он сам умеет слушать и слышать. А значит – понимать. Он видит те места в работе власти, «где тонко и может порваться». Потому выступления Мальцева – это еще и предупреждение для тех, кто тоже умеет слышать. До сих пор мы слышали друг друга. Надеюсь, будем слышать и впредь.

*Оксана Козловская,
первый заместитель губернатора Томской области,
доктор экономических наук*



Совершенно искренне хочу сказать, что у меня не хватает эпитетов, чтобы во всей полноте описать мое отношение к спичам спикера. Прежде всего, это всегда актуально. Иногда это даже поражает. Потому что я, будучи практикующим профессором в университете, обязанным следить за всеми происходящими событиями в стране и мире, считающим себя квалифицированным человеком в политической сфере, и то порой не успеваю охватить весь информационный поток. Мальцев же всегда находит такие зерна, отмечает такие вещи, которые иногда просто ускользают от восприятия, но которые впоследствии могут оказать большое влияние на общественную жизнь.

Второе, что необходимо подчеркнуть, это острота оценок, присутствующих в выступлениях Бориса Алексеевича. Власть всегда хочет найти какие-то округлые, обтекаемые формулировки, всем доступные и понятные, не ведущие к ссорам и спорам. Власть держащие все еще ожидают и надеются, что можно достичь единения и полного взаимопонимания различных слоев в обществе. Вот Мальцев не стесняется давать порой нелицеприятные оценки олигархам, руководителям разного уровня, Федеральной Думе, которая приняла, к примеру, явно не популярный закон и считает, что мы, на местах, должны в полной мере провести его в жизнь.

Ну и, конечно, речи спикера всегда насыщены знаниями проблем в нашей области. Это подкупает и хорошо вооружает для более эффективной работы.

*Николай Кириллов,
депутат Законодательной Думы Томской области
IV созыва по областному списку ТРО «КПРФ»,
заведующий кафедрой международного менеджмента
национального исследовательского
Томского политехнического университета,
доктор философских наук, профессор, член-корреспондент
Сибирского отделения Академии наук высшей школы*



Сверим часы... Именно эта фраза приходит на ум, когда слышу на открытии очередного заседания Думы выступление Бориса Алексеевича Мальцева. Каждый его спич – это предложение подумать на серьезную тему, ту, которая требует к себе особого внимания. Мы живем в бешеном ритме, и держать под контролем все вокруг происходящее сложно и физически, и психологически. Поэтому многие очень и очень важные аспекты жизни так и остались бы «за горизонтом», если бы не умение Мальцева вычленить их и придать им общественное звучание. Борис Алексеевич обладает уникальной способностью вытаскивать на свет из круговерти обыденности темы, вокруг которых, собственно, и крутится вся наша жизнь.

На одном из последних заседаний Думы, после трагедии на теплоходе «Булгария», спикер говорил о безопасности в самом широком смысле этого понятия. Мне, руководителю опасного газового производства, эта тема особенно близка. Газовики очень ответственно подходят к организации безопасности на предприятии – инструктажи, всевозможные семинары, обустройство каждого рабочего места... Если трудовому коллективу удастся избежать формального подхода к решению вопросов безопасности, то этот коллектив вступает в принципиально новую по качеству жизнь. И я полностью согласен с Б.А.Мальцевым – мы сможем предотвратить многие катастрофы, если заранее будем к ним готовы: будем следить за состоянием технического парка, научим людей грамотно действовать во время ЧП, но самое главное – исключим возможность возникновения нештатных ситуаций.

В спичах Бориса Алексеевича подкупает эмоциональность, искренность и грамотное использование разнообразной информации. Глубоко начитанный человек, он с легкостью «жонглирует» цитатами мудрецов, интересной статистикой, поэтическими образами. И какую бы мировую проблему в своем выступлении ни поднимал, он обязательно находит ее отражение в местном

«зеркале». Рассуждая о конкретных процессах, происходящих в большой политике или международной экономике, Борис Алексеевич проецирует ситуацию на Томскую область как часть этой политики и экономики. Это позволяет взглянуть на происходящее в регионе другими глазами, подметить тенденцию или проследить закономерность, что, в свою очередь, дает возможность предугадать развитие процессов, при необходимости вмешаться в них. Так что прагматичность спичей нашего спикера очевидна. И в этом их безусловная сила.

*Виталий Маркелов,
депутат Законодательной Думы Томской области
IV созыва,
генеральный директор ООО «Газпром Трансгаз Томск»*



Судя по отзывам, за Уралом Борис Алексеевич Мальцев является одним из немногих, кто открывает заседание областного парламента таким обширным докладом. Большинство спикеров просто ограничиваются всякого рода общими фразами и словами приветствия. У Мальцева мы видим плоды, я бы даже сказал, научных исследований в части оценки текущего состояния политической и экономической ситуации в стране, в мире, их взаимосвязь, связь с томскими проблемами. Поэтому я очень высоко оцениваю речи нашего председателя.

Когда пять лет назад я пришел в Думу, мне это сразу понравилось еще и по той причине, что я тоже практиковал перед началом диспетчерских совещаний в университете изложение своих взглядов на процессы развития с оценкой вкладов различных структур, организаций, людей. И когда, сидя в зале томской Законодательной Думы, я впервые услышал выступление Бориса Алексеевича, мне это сразу легло на душу, как понятное и необходимое дело. В неформальной обстановке я часто высказываю ему свои слова восхищения, так как прекрасно понимаю, что на каждый спич надо добрую неделю потратить. Ведь нужно еще собрать всю информацию, в текущем режиме обработать, классифицировать.

Нельзя не отметить тот факт, что спич произносится с присутствием Мальцеву юмором. Думаю, что без чувства юмора к современной политике вообще нельзя подходить. Мы варимся в этом котле, многое нам не нравится, мы возмущаемся, но иногда мы начинаем заикливаться на том, что нас не устраивает, теряем некое чутье что ли. И если не подшучивать над этим, не смотреть порой со стороны, то эффективность наших действий резко упадет. Обратите внимание, как Мальцев ловко высказывается в адрес областной администрации, к примеру. Он находит какие-то юмористические примеры или слова, над которыми зал от души смеется, но в то же время спикер при этом твердо и настойчиво предъявляет свои требования. Мож-

но смело сказать, что выступления Бориса Алексеевича выдержаны в духе русских писателей – с сарказмом и иронией.

В общем и целом, на мой взгляд, это настоящий научный труд, издание которого я поддерживаю и приветствую. Желаю автору и дальше продолжать эту научную работу.

*Анатолий Кобзев,
депутат Законодательной Думы Томской области
IV созыва по областному списку ТРО ПП «СПС»,
президент Томского государственного университета
систем управления и радиоэлектроники,
профессор, доктор технических наук*



Мне посчастливилось слушать выступления Бориса Алексеевича на протяжении уже без малого восемнадцати лет. Практически без перерывов. Считаю, что сам факт предварительного слова перед каждым заседанием областной Думы — достаточно оригинальное, самобытное и яркое явление, на мой взгляд, редко встречающееся в парламентской практике на местном уровне.

Что же такое сам спич Мальцева? Прежде всего, спич задает тон собранию. Как правило, состоит из нескольких частей, уже ставших традиционными, узнаваемыми, чисто «мальцевскими». Дается общая характеристика событийной политической и экономической ситуации в мире, стране, области, их оценка, предпринимаемые действия региональной власти, краткий комментарий обсуждаемых вопросов с заострением внимания слушателей на наиболее актуальных, злободневных, направлении голосования. По сути интересный, а по форме очень живой и содержательный разговор, зачастую очень эмоциональный с подходящими к изложенному отвлечениями и примерами.

Несомненно, за эти десятилетия Мальцев вырос как оратор. По сравнению с первыми его выступлениями охват проблем и тем стал шире. Звучат глубокие и отточенные оценки. Он стал более напорист, уверен и убедителен. Но, что всегда отличало мальцевскую работу в этом направлении, это, безусловно, гибкость. Спич, и этого Мальцев никогда не скрывал, всегда был коллективным творчеством. Мне вспоминаются особенно самые первые его доклады, когда я был председателем бюджетного комитета. Борис Алексеевич готовил некую болванку, созывал совет думы и просил нас выразить свое мнение, причем высказываемые замечания принимались во внимание и включались в текст.

С удовольствием слушаю председателя Думы до сих пор. Вроде бы привык ко всему, и выступления могут показаться од-

нотипными, но иногда Мальцев находит в своей речи новые обороты, заостряет внимание депутатов на таких больных, проблемных точках, поднимает такие темы, которые вызывают удивление и восхищение, причем никогда не повторяются из спича в спич.

*Евгений Рубцов,
депутат Законодательной Думы Томской области
I, II, III и IV созывов,
генеральный директор
ОАО Акционерная компания «Томские мельницы»*



Судьба подарила мне возможность работать под руководством Бориса Алексеевича Мальцева. Борис Алексеевич – это классический пример управленца от Бога, человек с колоссальной жизненной энергией, потрясающим чувством юмора и позитивным отношением к людям. В науке и практике менеджмента существуют различные стили управления. Работая с Борисом Алексеевичем, удалось познать новый – «мальцевский»: увлекающий за собой своими идеями, харизматичный, легкий в общении и в то же время требовательный к исполнению поставленных задач, настойчивый и порой жесткий в подходах к делу, научающий, но не поучающий.

Идея ежемесячных спичей Бориса Алексеевича – удачное решение руководителя напомнить команде, что важно не количество знаний, а их качество. Еще Лев Толстой говорил, что «можно знать очень многое, не зная самого нужного». Информационные блоки спикера помогают сосредоточиться на наиболее актуальных проблемах текущего временного среза, думать в нужном направлении, вырабатывать установку на исследование обозначенных проблем на более глубоком уровне познания. Они мотивируют различные актуальные желания что-либо делать, притом немедленно, в конечном итоге осознать, что, как заметил французский ученый Пьер-Симон Лаплас, наше знание ограничено, а невежество беспредельно.

Энтузиазм в работе, уважение к мнению других, непредвзятость и терпимость к другим точкам зрения, постоянный профессиональный рост, умение общаться, понимать и принимать разнообразие, умение оставаться самим собой в любых ситуациях, не изменяя своим принципам – все это и многое другое о

Борисе Алексеевиче Мальцеве, теплом, добротой и знаниями которого молодые депутаты, в том числе и я, подпитываемся и воспитываемся.

*Ирина Никулина,
депутат Законодательной Думы Томской области
IV созыва, председатель правового комитета, заведующая
кафедрой менеджмента инженерно-экономического
факультета национального исследовательского
Томского политехнического университета,
доктор экономических наук, профессор*



Первое слово Бориса Мальцева на каждом собрании Думы – это не вступление, не выступление, не доклад, а именно спич, фирменный, мальцевский. Ничего подобного у других томских политиков не найти. Во-первых, и в-главных, потому что подобных политиков нет и не предвидится. А во-вторых, потому что мальцевский спич абсолютно ему имманентен.

Первое слово Мальцева за три пятилетки шлифовки превратилось в особый жанр, вид искусства, который строится по своим законам, причем одновременно и политическим, и лингвистическим, и драматургическим. Когда Мальцев в 10 утра оказывается на трибуне с 10-минутным спичем, для аудитории, а уж тем более для него самого, одинаково важно и что, и зачем, и почему, и как он скажет. Мальцев никогда не тяготеет буквами на бумаге, чтобы быстрее отстреляться и сесть на стул. Никогда не тянет резину, удерживая внимание, не позволяет отсебятины, потому что все его спичи – от себя, а не от спичрайтера. А еще потому, что знает, что лучший экспромт – это экспромт подготовленный, что краткость – сестра таланта и что уйти с трибуны нужно не под ропот и свист, а под аплодисменты...

По ежемесячным спичам Бориса Алексеевича можно и нужно изучать новейшую историю страны и региона. Безусловно, это история сквозь призму личного восприятия и оценок, такое евангелие от Мальцева, но иначе и быть не может. Мальцев в свою историю включает людей и события, интересные, важные, значимые лично для него, он бывает необъективен и подчас находится в плену собственных стереотипов, но все это вызывает и огромное внимание, и колоссальное доверие к сказанному, заставляет не зевать в потолок и не ковыряться в айфоне, а слушать, думать, анализировать вслед за спикером, а потом разбирать его на цитаты.

Только-только увидев Мальцева, я отказывался верить в эту мальцевскую имманентность. Потому что соратник Лига-

чева, хозяин огромного строительного главка, руководитель, советский до мозга костей, должен автоматически застрять в прошлой эпохе и ее абсолютизировать. Мальцев же, невзирая на свои 72 и огромный стаж белодомовского небожителя, поразительно современен. Он владеет реальными проблемами и власти, и людей, не только ставит диагнозы, но и дает рецепты, не быть прямолинейным, и при этом обладает уникальной способностью сказать просто о сложном. Большинство наших спикеров лишены этого качества и вынуждены шифровать красивыми словами собственную пустоту. Мальцев полон смыслов.

*Алексей Севостьянов,
председатель Томского областного отделения
Союза журналистов России,
заместитель мэра Томска*



Спичи Мальцева давно стали традицией, которая нарушается один или два раза в год, когда, к примеру, звучит Послание губернатора собранию депутатов с полным отчетом по итогам года. Остальные заседания Думы всегда начинаются с выступлений Бориса Алексеевича.

Прежде всего, что хотелось бы отметить, спичи литературно грамотны, красиво осуществлены ораторски, тем более что председатель томского парламента готовит их самостоятельно. Хотя знаю, среди депутатов есть мнение, мол, Мальцев так написать не в состоянии и что за него это делают его помощники. Оказывается, сочиняет, долго обдумывает и пишет Мальцев свои выступления всегда сам, опираясь, безусловно, на материалы или статистические данные, собранные сотрудниками аппарата Думы. И это действительно огромный труд, временные и эмоциональные затраты, творчество!

Убежден, приветственное слово к депутатам, необходимо. Это задает тон собранию, настраивает на работу. Спичи председателя всегда на злободневную тему, охватывают все новости мировые, внутренние областные, произошедшие за последний месяц. Они чрезвычайно остроумны и ироничны, часто содержат элементы юмора. Это видно по реакции в зале – депутаты и приглашенные во время доклада часто смеются. Считаю также, что они выдержаны в уважительном стиле – никогда Мальцев не допускает фамильярностей, не пытается унижить или обидеть словом.

Что скажешь, талантливые люди талантливы во всем! У Бориса Алексеевича, как у, безусловно, талантливого человека, и это получается талантливо и достойно.

Николай Морозов,
депутат Законодательной Думы Томской области IV созыва по областному списку ТРО ВПП «Единая Россия», главный врач МЛПМУ «Детская городская больница № 4» г. Томска, заслуженный врач РФ, почетный донор России



Однажды я вошла в кабинет Председателя и увидела, как он, сидя за столом, что-то пишет от руки. Вокруг кипы книг, всевозможных справочников, брошюр... Спрашиваю: «Борис Алексеевич, что Вы делаете?». Слышу в ответ: «Как что? К Думе готовлюсь, спич пишу...».

До этого момента мне не очень верилось, что свои знаменитые «спичи» он готовит сам. Ведь немало специально обученных людей – журналистов, пиарщиков, спичрайтеров – готовы предложить свои услуги, да еще политику такого ранга. Так что можно только удивляться, что за много лет, а я слышу выступления Бориса Алексеевича вот уже четыре с половиной года, на каждой Думе он ни разу не повторился. Каждый раз у него новая тема. И каждый раз эти выступления особенные, яркие, чисто «мальцевские».

Я хочу пожелать Борису Алексеевичу острого пера на многие лета. Если бы он не стал строителем и политиком, то обязательно был бы журналистом или писателем. И очень талантливым.

*Галина Немцева,
депутат Законодательной Думы IV созыва
по областному списку РОПП «Справедливая Россия»,
Председатель Совета регионального отделения
партии «Справедливая Россия», член Центрального Совета
партии «Справедливая Россия»*



Не кривя душой, признаюсь, что за десять лет своего депутатства в областной Думе не припомню случая, чтобы какой-то из очередных спичей Бориса Алексеевича был, как говорится, проходным, написанным «под копирку». Просто формальной данью сложившейся традиции. Нет, каждый цепляет за живое, задевает болевой нерв текущего момента. Аудитория знает, что выступающий не будет сглаживать острые углы, а пропустит их через свое мудрое, взвешенное осмысление в контексте динамичного времени.

Не преувеличу, если скажу, что индивидуальная форма публичного общения родоначальника одного из региональных парламентов в новой России с честью выдержала испытание в жестких политических жерновах минувшего семнадцатилетия, стала общепризнанным ноу-хау томского парламентаризма. Более того, спичи Мальцева являются уникальной школой владения искусством живого слова, которую я лично с большим удовольствием и благодарностью все эти годы прохожу. Она помогает мне избегать сухой языковой казенщины.

Хотел бы поделиться еще одним своим наблюдением. Мальцев-политик унаследовал от Мальцева-строителя принцип «единства слова и дела». В чем это конкретно выражается? Общепризнанный факт: Томск устойчиво сохраняет за собой лидирующую позицию как одного из регионов с демократическими традициями, политическим инакомыслием, толерантностью. И в этом я вижу неопределимую заслугу Бориса Алексеевича. Какими аргументами руководствуюсь? В своей программной речи на первом собрании областной Думы в апреле 1994 года он четко и конкретно сформулировал главную задачу для себя как руководителя Думы: «Слушать и слышать депутатов, решать не большинством голосов, а путем согласования всех точек зрения, главное – согласие». И я смело могу утверждать, что в атмос-

фере томского парламента царила и царит именно эта установка. Ее центробежная энергетика, естественно, вырывается за стены «Белого дома», оказывает благотворное влияние на весь спектр общественно-политической, культурной жизни региона.

Как-то при общении с Борисом Алексеевичем в его рабочем кабинете я процитировал по случаю есенинские строчки. И неожиданно для меня собеседник подхватил и прочел это стихотворение до конца. Так мне открылась еще одна удивительная грань – любовь к поэзии, – бесспорно, феноменальной личности нашего спикера. И мне невольно пришлось в голову сравнение его спичей со стихотворениями в прозе, только на чрезвычайно сложные и взрывные темы. Как видим, Мальцев-согласователь с этим великолепно справляется.

*Олег Громов,
депутат Законодательного собрания
Томской области III и IV созывов,
председатель совета Асиновского РАЙПО*



Борис Алексеевич даже и не догадывается, что есть аудитория, которая еще более внимательна к его спичам, чем депутаты и журналисты. Это студенты Томского государственного университета, обучающиеся по специальности «Связи с общественностью». Для них его парламентские речи являются предметом изучения не только с точки зрения содержания и формы, но и психологического портрета автора. В своих курсовых и дипломных работах будущие специалисты по социальным коммуникациям каждый раз отмечают высокую актуальность тематики спичей («Мальцев говорит о самом важном, что произошло или происходит в мире, стране и регионе»); чистоту и изящество их композиции («у Мальцева всё на своём месте, и нет ничего лишнего, что мешало бы восприятию его речей») и, конечно же, глубоко индивидуальный языковой стиль («Мальцева не спутаешь ни с кем другим»). Студенты любят писать работы «по Мальцеву» еще и потому, что импонируют оптимизм и чувство юмора председателя Законодательной Думы Томской области. За 12 лет курсовых и дипломных написано уже много, но вывод один: «Мальцев – один из самых ярких представителей “рода отечественных спикеров”».

Борис Алексеевич, большое Вам спасибо за неоценимую помощь в подготовке высококвалифицированных кадров в сфере социальных коммуникаций!

***Ирина Кузелева-Саган,
доктор философских наук,
заведующая кафедрой социальных коммуникаций
национального исследовательского
Томского государственного университета***



... Спикер (Speaker) – название означает буквально – оратор, и С. действительно является представителем палаты общин и говорит от ее лица перед особую короля.

*Энциклопедический словарь
Ф.А. Брокгауза–И.А. Ефрона (1890);
Том 61, с. 203.*

... Спикер имеет право говорить как простой депутат.

Там же. С. 204

Борис Алексеевич Мальцев – спикер, как говорится, от Бога. Не знаю, кто его когда-нибудь на этом посту заменит, но я этому человеку не завидую. Уж больно непросто будет ему выиграть у Мальцева в ораторском искусстве, в умении держать аудиторию и сохранять почтительную дистанцию от короля, безоговорочно оставляя за собой number fo в политическом истеблишменте.

За 20 лет своего спикерства Борис Алексеевич не забронзовел так, как мог бы забронзоветь любой другой, окажись он на месте Мальцева в официальном статусе второго лица области. Будучи человеком мудрым, хитроумным и, если короче, просто умным, Борис Алексеевич никогда не претендовал на роль первого, напротив, всегда поддерживал и помогал первому, не говоря даже всеу что-то, что могло внести недопонимание в их взаимоотношения и взаимоотношения двух ветвей власти на территории.

Хорошо зная себе цену, высокий авторитет и популярность среди сильных мира сего и в столице, и в России в целом, он никогда не ставил себя выше всех и вся в Томске, всегда старался и старается быть ближе, как он любит говорить, «к народу». И как-то даже для самого себя, я думаю, незаметно из крепкого советского руководителя классического авторитарного типа Борис Алексеевич стал одним из самых демократичных политиков,

политиков-либералов в нашем городе. Он становится все более и более толерантным к инакомыслию, равноудален (равноприближен) от всех политических фракций в Думе, научился слушать и слышать людей, сердоболен к каждому из нас, депутатов, доверивших ему пост спикера.

Его отличают острый язык и бездна юмора – качества, абсолютно необходимые для спикера. Про шутки и репризы Мальцева можно писать книжки.

... За домашним столом вся его большая семья... Валентина Ивановна, сыновья, невестки, внуки... и две-три пары вхожих в дом Мальцевых людей. Где-то на втором часу застолья уставший от вынужденного (при таком-то количестве гостей) короноведения пятилетний тогда еще внук Артем обращается к деду: «Дед! Покатай на шее!.. Дед, ну покатай!». Мальцев ноль внимания, продолжает разговор с гостями. «Дед! – не унимается внук, – ну возьми на шею! Ну, покатай!». Просьба внука становится все настойчивее и настойчивее, голос все громче и громче.

Наконец Мальцев прерывает разговор, поворачивает голову к внуку и, как бы между делом, бросает:

- Подожди!

- Возьми на шею! – не устает внук уже со слезами на глазах.

- Не могу. Там сидят твой папа и дядя Алеша. Вот они освободят место, и я с удовольствием тебя покатаю...

Внук вытаращил глаза, но как-то сразу успокоился.

Вот так и на думе. Какие бы жаркие споры ни возникали, как бы кто ни нервничал, слова Мальцева, и вскользь вроде бы сказанные, и сказанные порой, что называется, на грани фола, сразу остужают накалившиеся было страсти. И никто из нас никогда на него не обижался, как бы жестоко он не осаживал выступающих. Сколько раз я был свидетелем тому, что ссорившиеся иногда депутаты, раскрасневшиеся и возбужденные от словесной перепалки, услышав емкую и всегда остроумную репризу спикера, мгновенно прекращали спор и, после некоторого замешательства, начинали смеяться, смеяться со всем залом на радость

журналистам, работникам аппарата и всем присутствующим на заседании.

Помню, как сцепились (другого слова сразу не подберу) между собой два депутата, два директора двух крупных птицефабрик. Слово за слово, и вот уже оба спорящих, в запарке поднявшиеся со своих мест, кричат друг другу какие-то обидные слова по поводу продукции фабрик и ее стоимости, раскраснелись, размахивают руками. Все присутствующие на Думе не могут понять, что их так распалило. Мальцев взирает на все это из-за стола президиума с ледяным спокойствием.

Наконец, кто-то из депутатов достаточно раздраженным тоном обращается к Мальцеву:

– Борис Алексеевич! Вы можете, наконец, нам всем объяснить, с чего это они вдруг?! Вы-то сами понимаете, о чем они спорят?

И Борис Алексеевич, не меняя позы и выражения лица, подчеркнуто спокойным тоном отвечает:

– А что тут не понять? Этот спрашивает, почему у него большие яйца и стоят 10 рублей, а у этого маленькие-маленькие – 15? А этот возражает, обижается...

Дикий хохот присутствующих, к которым тут же присоединяются спорившие. А еще через минуту оба директора дружески приобнимают друг друга.

Примеров таких много. В этом, мне кажется, и есть искусство спикера.

Значительно позднее, с моей легкой руки, его стали звать «вождь». Он не только не обижается, но и думаю, что очень искренне удивится, если вождем назовут кого-нибудь другого. Для нас, депутатов, он действительно вождь. Мудрый, многосторонний, профессиональный, искренне хорошо и заботливо к нам ко всем относящийся, самокритичный, а значит, по-настоящему умный и, что особенно важно для скипера, с очень хорошей реакцией, реакцией на события, время, сказанное, услышанное. Ко

всему сказанному, еще и писатель. Я прочитал много его книг... эту, которая у Вас в руках, пока нет... Но обязательно прочитаю.

***Вячеслав Новицкий,
депутат Законодательной Думы Томской области IV созыва,
ректор Сибирского государственного университета,
действительный член АМН РФ, доктор мед. наук***



**Талант предвидеть,
или
Борис, ты был прав!**

Поначалу – лет десять назад – я недоумевал. Ну на кой ляд мне, живущему в Томске, рассказывать о войне на Балканах? Или о выборах в Америке. Об эмигрантских беспорядках в Европе. Но, одновременно с моим профессиональным взрослением, недоумение уступало место пониманию, а порой, да не сочтите за лесть, восхищению... Особенно тогда, когда можно сопоставить то, что было сказано, с тем, что было потом...

Все вышесказанное – это о спичах председателя Государственной, а ныне Законодательной Думы Томской области Бориса Мальцева.

О гимне, гайках и кризисе

Сложно не сбиться в комплиментарность, говоря о Мальцеве как о спикере. Не спикере Думы, а именно как об ораторе, рассказчике. Впрочем, в конце-концов это мое личное мнение.

Итак, слушать Мальцева (неважно – на трибуне ли он, в своем спикерском кресле или за столом с шашлыками) интересно всегда. Это подтвердит любой человек из пишущей братии. Умеющий слышать, разумеется. Речи, комментарии, интервью Мальцева уже давно разодраны на цитаты. Не устану повторять его коммент по поводу Гимна России. Ну, когда музыку Глинки сменили на привычную всем, рожденным в СССР, александровскую. Один из очень свободолюбивых моих коллег заявил:

- Я никогда не встану под этот гимн...
- Кто не встанет под этот гимн, тот сядет. И надолго. – С иезуитской улыбкой отрезал Мальцев.

И мне, даже в этой полушутке, отчетливо видна глубина восприятия Борисом Мальцевым процессов, происходящих в стра-

не. Его понимание – быть может, на уровне интуиции – того, что произойдет завтра, через год, два, три... И спустя годы проведут социологи опросы. И скажет наш народ в большинстве своем, что тоскует по временам Советского Союза. И что годы «застоя» – это лучшие годы в истории страны. И все больше и больше начнет появляться в России сторонников «сильной руки», «закручивания гаек» и т.д. И не посмеет никто не встать под гимн. Ой, не зря называют Мальцева «лисом», не зря.

Но обратно к спичам. Небольшой экскурс в международную обстановку за истекший месяц – это не политинформация. Это проекция того, что происходит в мире, на Россию. На Томск. Ну вот смотрите. Спич от 24 ноября 2005 года. Обратите внимание на дату. Это важно. С чего начинается Мальцев – с погромов в Европе, когда иммигранты жгли автомашины, громили магазины...

Цитата: «Наблюдатели, общество и политики разделились на две части: одни считают, что необходимо ужесточать отношение к мигрантам и применять против них жесткие запретительные меры, другие – что необходимо налаживать диалог культур и попытаться понять другую сторону...»

Вряд ли Мальцев мог ЗНАТЬ, что через несколько лет в России тоже рванет. На Манежке. Но своим «лисыим чутьем», помноженным на опыт, он чувствовал, что это может произойти. Потому и говорил. Манежка показала, что «диалога культур» в России не сложилось. Томск, к счастью, пока держится.

Еще пример из того же спича. Говоря о коррупции, Мальцев произнес:

«Мы гордимся, что в Томской области самое большое количество компьютеров. Почему бы нам не внедрить систему «электронного правительства»? Электронные процедуры приводят к тому, что исключают личное взаимодействие граждан с чиновниками. Потенциальный взяточдатель просто не может понять, к кому конкретно он должен обращаться с целью подкупа. Точно так же сложно вымогать взятку».

Внимание! Прошло почти шесть (!!!) лет. Коррупция, увы, не исчезла, но «электронное правительство» стало не идеей, а тре-

бованием Кремля и московского Белого дома. Вряд ли, конечно, там читали речи Мальцева, но факт остается фактом — интуиция томского спикера опережает время...

Еще пример. Когда все официальные лица из руководства страны уверяли не сильно-то сведущих в экономике россиян в том, что кризиса у нас нет и не будет, Мальцев не то чтобы усомнился в их уверениях, но выстроил свою речь так, что любому человеку, умеющему слышать, стало понятно — кризис есть и закончится не скоро.

Смотрите, сначала изящный «респект» в сторону Путина и Кудрина: «У нас нет оснований не верить министру финансов в том, что Россия спокойно преодолеет возникшие неприятные явления, но побуждать наших граждан и наших бизнесменов к более эффективной и результативной работе надо. Надо иметь в виду — для того чтобы достойно пройти через сегодняшние трудности, не потеряв созданного потенциала, потребуется немало усилий. Владимир Владимирович Путин подтвердил этот тезис известной фразой: «У нас, слава богу, есть сложности, но нет кризиса».

А затем посыл Мальцева о том, что мы живем не в замкнутом пространстве и, так же как и другие страны, в немалой степени зависим от дальнейшего развития событий в мире.

И ниже:

«Конечно, сам бизнес и сами граждане без участия государства с кризисом не справятся. Напомню, что «государство» в Томской области — это не только администрация, но и Дума. Сможем мы организованно перейти на режим жесткой экономии и контроля за государственными расходами — последствия будут не такими болезненными: население обеднеет, но не критически».

«Мы должны быть готовы к другой беде — переходу кризиса в сектор реальной экономики, а это уже снижение темпов производства, уменьшение спроса, сокращение персонала...»

Чей прогноз сбывся — Кудрина или Мальцева — даже и говорить нет смысла. Борис опять был прав.

О бабе Маше, тыще баксов и нежелании видеть...

Таких примеров можно привести много. Но, пользуясь случаем, я хотел бы высказать свою точку зрения на один эпизод из жизни Бориса Мальцева и... «бабы Маши». Если кто помнит, был такой скандалец после интервью Бориса Алексеевича в эфире ТВ-2. Полоскали Мальцева тогда изрядно. Да, сам виноват. Подставился. Да еще в период непростой выборной кампании. Но вот в чем дело...

А дело в том, что присказка о «бабе Маше» – это классическая присказка Мальцева. Этакое словосочетание-паразит. Не имеющее под собой конкретного образа. Такая же, как пресловутый «Вася Пупкин» в речах многих людей, в том числе и автора этих строк. И это знают абсолютно все, кто часто общается со спикером облдумы. Но тогда все совпало. С реальной бабой Машей. Коллеги по цеху, разумеется, просто не могли не зацепиться.

Одно лишь меня смущает. И честно скажу об этом... Почему-то, «долбая» Бориса Мальцева за «бабу Машу», никто из журналистов не удосужился вспомнить о том, что Борис Алексеевич – один из самых главных защитников и сторонников сотен тысяч томских «баб Маш» и «дядь Петь» – томских пенсионеров, томских бюджетников ...

Почему никто не перечитал те фрагменты его публичных выступлений, где Мальцев первым (вызывая неоднозначное, мягко говоря, отношение к себе со стороны исполнительной власти) вставал на сторону так называемых «малообеспеченных слоев населения». Почему никто не вспомнил январь 2005-го, например? Когда миллионы людей в России – тех самых «баб Маш» – вышли на улицы с требованиями отмены закона о монетизации льгот.

И Мальцев ведь был на их стороне. Он прямо заявил, что «закон о монетизации продавливали, вместо того чтобы по настоящему обсудить с народом, с регионами».

«Мы ожидали, что замена натуральных льгот на денежные пособия может спровоцировать общественные потрясения. Опасения оправдались – начались акции протеста по всей стране. Закон о монетизации – это искра, которая инициировала взрыв. За последние годы благосостояние населения, а пенсионеров особенно, только ухудшается. Если еще вчера пенсионер мог купить на свою пенсию в 136 рублей 680 буханок хлеба, абсолютно бесплатно пролечиться, съездить на курорт, слетать в Москву, то сегодня на свою пенсию в 1300 рублей слетать он никуда не может. Может, правда, доехать до курорта ...«Чажемто» и сразу вернуться. В больницу лучше не ходить. Правда, хлеба может купить, но ... почти в 5 раз меньше, чем раньше. Вот и вся арифметика. Разве может пенсионер прожить на эти деньги?» – все это фрагменты из январского спича Бориса Мальцева.

И еще: «Столь низкой унижительной зарплаты, какую мы платим в России врачу, учителю, токарю, слесарю, сантехнику и другим работающим, нет ни в одной развитой стране мира. Чудовищная эксплуатация. Зарплата должна быть увеличена в два раза. Нужно среднюю зарплату по области сделать минимальной, иначе у людей нет стимула для работы, а у страны нет будущего».

Что мы слышим сейчас, спустя шесть лет? То, что в ближайшие год-два зарплату бюджетников нужно выровнять со средней зарплатой в экономике области. Проще говоря, довести до суммы, эквивалентной 1000 долларов...

Почему-то никто не вспомнил о том, что бюджет региона, который принимает именно Дума, руководимая Мальцевым, – один из самых социально ориентированных в стране. О том, скольким «бабам Машам» Мальцев помог на своем округе... О том, сколько вообще внимания уделяет спикер простым людям...

Но ладно, все это уже лирика. В наше время, да еще и в нашем регионе, вообще хорошо говорить о власти не принято. Моветон, так сказать...

Вместо P.S. «...Куда несет нас рок событий?»

А вот теперь точно собою в славословие. Поверьте, не нарочно. Книгу «100 спичей председателя», вышедшую в 2004 году, я не сохранил. У меня ее товарищ забрал. Историк. На мой вопрос – на фиг, мол? – он ответил примерно следующее: вам, журналистам, не понять, что это не просто ведь книжка. Это – готовое пособие по новейшей истории Томской области. Здесь же все – ситуация 90-х, заморочки с бюджетом, взаимоотношения с исполнительной властью. Проекты и прожекты. Статистика – экономическая и политическая. Взлеты и «напряги». Люди, фамилии которых уже забыли. Это вы в СМИ живете только сегодня. А нам, историкам, интересно то, что было. А здесь все, что было, расписано. Причем, по-ме-сяч-но!!!

Вот так. И знаете, я сейчас полностью с ним согласен.

Ну и напоследок. Я как журналист любил и одновременно не любил брать интервью у Бориса Алексеевича. Любил потому, что в 99 случаях из ста никогда не оставался без «золотой цитаты» (есть такой термин в информационной журналистике, подразумевающий если не главную, то, по крайней мере, яркую фразу). Ее можно смело было ставить в заголовок. Ее охотно «нарезали» в сюжеты телевизионщики. Даже в официальных своих спичах Мальцев «цепляет» чем-нибудь – строчками из Есенина, например: «От такого обилия диаметрально противоположных точек зрения у меня в голове сразу возникают стихи Сергея Есенина – помните? – «С того и мучаюсь, что не пойму, куда несет нас рок событий».

Не любил потому, что никогда не знаешь, что именно ответит тебе Мальцев. Ты ждешь одного, а получаешь совершенно иное. Впрочем, менее интересным оно от этого не становится. Особенно, если уметь слушать и, главное, слышать... Конечно, последнее получается у меня не всегда. Но слушать Мальцева я люблю. Так что как журналист могу лишь пожелать: говорите, Борис Алексеевич, говорите...

А как человек я могу лишь позавидовать интуиции «лиса» Мальцева. Потому как если даже он и не понимает, «куда несет нас рок событий», то, как минимум, чувствует.

*Владислав Халин,
начальник департамента по информационной
политике и работе с общественностью
администрации Томской области*

III СОЗЫВ **(2001–2006)**

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ



ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

СПИСОК ДЕПУТАТОВ
Государственной думы Томской области
III созыва (2001–2006)

Вузовский избирательный округ № 1

Новицкий Вячеслав Викторович

Чубик Петр Савельевич (2001–2005)

Никулина Ирина Евгеньевна (2005–2006)

Кировский избирательный округ № 2

Кляйн Иван Григорьевич

Резников Владимир Тихонович

Академический избирательный округ № 3

Дурнев Владимир Николаевич

Пономаренко Владимир Лукьянович

Центральный избирательный округ № 4

Мальцев Борис Алексеевич

Кравченко Сергей Александрович

Ленинский избирательный округ № 5

Кноль Владимир Антонович

Рубцов Евгений Леонидович

Каштачный избирательный округ № 6

Шутеев Олег Михайлович

Еремин Василий Васильевич (2002–2006)

Диденко Николай Васильевич (2001–2002)

Белоозерский избирательный округ № 7*Акатаев Чингис Маметович*

Гальвас Юрий Оскарович

Мичуринский избирательный округ № 8*Губкин Анатолий Алексеевич (2001–2003)**Середа Николай Иванович**Собканюк Екатерина Мефодиевна (2003–2006)***Лесной избирательный округ № 9***Вяткин Николай Александрович**Мащуков Виктор Петрович***Восточный избирательный округ № 10**

Жерлов Георгий Кириллович

*Мещеряков Валерий Никитич (2002–2006)**Короткевич Владимир Михайлович (2001–2002)***Западный избирательный округ № 11***Долгих Владимир Георгиевич**Ларин Валерий Константинович***Стрежевской избирательный округ № 12**

Трошин Алексей Васильевич

*Шимкевич Сергей Владимирович***Колпашевский избирательный округ № 13***Куприянец Александр Брониславович**Френовский Александр Николаевич***Асиновский избирательный округ № 14***Громов Олег Владимирович**Сорокин Василий Алексеевич*

Светленский избирательный округ № 15*Звонарев Сергей Викторович**Целищев Юрий Анатольевич***Томский избирательный округ № 16***Аминов Рашид Измаилович**Каплунов Анатолий Николаевич***Северный избирательный округ № 17***Жвачкин Сергей Анатольевич**Рожков Анатолий Михайлович***Приобский избирательный округ № 18***Сорогин Виктор Яковлевич**Шамин Григорий Андреевич***Шегарский избирательный округ № 19***Емельянов Александр Михайлович**Сергеенко Геннадий Николаевич***Кетский избирательный округ № 20***Кадесников Александр Петрович**Попов Виталий Федорович***Чулымский избирательный округ № 21***Екимов Виктор Степанович**Приставка Михаил Федорович*

28-е собрание Государственной Думы Томской области третьего созыва. 26 февраля 2004 г.

Уважаемые депутаты, уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц мир жил событиями, происходившими в России. Сначала террористический акт – взрыв в метро, унесший десятки жизней ни в чем не повинных людей. Затем обрушение конструкций «Трансвааль Парка» в Москве – и вновь с трагическими последствиями.

Мы вместе с жителями всей страны скорбим по невинно убиенным, требуем тщательного расследования и привлечения к ответственности виновных в этих трагедиях. Защита жизни граждан своей страны – это главная обязанность государства. Если государство не способно этого сделать в столице страны, то что может ожидать гражданин, проживающий, скажем, на Чукотке? В этой ситуации отставка Правительства Российской Федерации, господина Касьянова более чем своевременна.

Несмотря на трагические события, в Москве всю неделю происходили торжества, посвященные десятилетию Совета Федерации, Государственной Думы России. Проходили международные конференции, торжественные собрания, круглые столы. Мне было интересно, почему некоторые бедные страны догоняют ... богатые страны, а мы – нет? Ораторы призывали неукоснительно следовать требованиям рыночной экономики, принимать законы, дающие различные свободы и защищающие субъекты хозяйственной деятельности от вмешательства государства, а также от бандитов и мошенников. Призывали к адекватно действующим институтам правосудия. Возлагали большие надежды на административную реформу, поскольку наш аппарат работает крайне плохо. К тому же он, как говорили многие докладчики и выступающие, коррумпирован (объем коррупции, по оценке экс-

пертов, составляет порядка 40 млрд долларов в год). Все это надо менять.

Вот и Правительство оправили в отставку, Думу почти всю сменили, демократов выкинули, коммунистов смяли. А я, грешным делом, думаю (может, ошибаюсь): нашему гражданину, россиянину, в сущности говоря, наплевать, кто, какое начальство сидит в Думе, в мэрии, в губернии, кто там правит в Правительстве. Для него важно, что он от мэрии, от администрации области получает, что ему лично из Москвы (от Правительства, Парламента) перепадает. Лучше ли ему стало жить в сравнении с советским временем или хуже.

Медиамагнаты уже 10 лет утверждают, что лучше ... что социальная полка, на которой каждый из граждан оказался, — это и есть демократическое «Поле чудес». Граждане такого толкования демократии не понимают, и поэтому количество недовольных растет. Убедительное свидетельство тому — количество проголосовавших «против всех» на федеральных думских выборах. В целом по России количество избирателей, проголосовавших «против всех» и не явившихся на избирательные участки, составило более 51 миллиона человек. Это предупреждение молчаливого большинства правящей элите, не власти, а элите, которая все еще мечется, каким путем идти — демократическим или нет.

За последние 10 лет пришло понимание, как важны демократические институты — свобода слова, независимый и неподкупный суд — важны и для работяги, и для олигарха, и для экономики, и для поиска альтернативных решений. Такая демократия ценна сама по себе.

Президентом РФ В.В. Путиным формируется сегодня новый стратегический курс. Его суть, на мой взгляд, в стремлении взять под контроль олигархический капитал; в активном содействии мелкому и среднему бизнесу; в спасении бедствующих слоев населения; в ликвидации коррупции как системы. Как вы понимаете, проделать этот чрезвычайно сложный путь к подлинной рыночной экономике, к подлинной, а не квазидемократии, будет нелегко.

Конечно, не все, что происходит сейчас в политической жизни России, заслуживает одобрения. Например, косвенно об отношении к демократии в нашей стране можно судить по торжествам, посвященным 10-летию Парламента. Сам уровень проведения торжественных мероприятий, посвященных главным демократическим институтам страны (все-таки две палаты Парламента подводили итоги своей деятельности за прошедшее десятилетие), можно сказать, был рядовым. Самые высокие гости из зарубежья на этих торжествах – это парламентарии некоторых стран СНГ, да и то не главного калибра. Парламентарии из дальнего зарубежья не приехали – не уважают или не признают?! На собрании, посвященном десятилетней деятельности Думы, от исполнительной ветви власти страны почему-то выступил только ... глава одного из 89 субъектов Федерации господин Лужков. В связи с этим мне вспомнились слова великого русского философа Николая Бердяева: «Либеральная Россия, Россия правового строя на нашем этапе есть и будет утопией». Было сказано 100 лет назад, но как актуально звучит и сегодня.

На прошедшей неделе в Москве состоялось очередное заседание Совета законодателей России. На нем на тему «О законодательном обеспечении инвестиционного процесса в экономике субъектов Российской Федерации» выступил министр экономики Герман Греф. Как он отметил, законодательство современного периода по этому вопросу будет двигаться в следующих направлениях:

- дальнейшее развитие института защиты прав инвесторов. Речь идет о внесении изменений в действующее законодательство, направленных на повышение прозрачности, определенности и стабильности для инвестора;

- движение в сторону диверсификации форм и способов осуществления инвестирования. Оно расширяет возможности маневра в выборе форм и инструментов инвестирования, создает условия для минимизации инвестиционных рисков;

- постепенное стирание различий в регулировании отношений, возникающих у иностранных и национальных инвесторов.

Установление правовых основ инвестиционной деятельности относится к ведению Российской Федерации (ст. 71 Конституции РФ). Но федеральные законы, устанавливая общие принципы инвестиционной политики, дают нам, субъектам Федерации, широкие полномочия в сфере законодательного обеспечения инвестиционной деятельности.

Мы можем осуществлять правовое регулирование по следующим направлениям:

- законы о государственной поддержке инвестиционной деятельности и обороте земельного фонда;
- нормативные акты о лизинговой деятельности и льготном налогообложении.

Мы можем предусмотреть нормы, предполагающие создание упрощенных административных процедур для инвесторов и предпринимателей:

- простой порядок регистрации прав на недвижимое имущество;
- простой порядок согласования разрешительной и проектной документации для начала реализации инвестиционного проекта;
- простой порядок лицензирования и т.д.

Все эти процедуры должны предусматривать реализацию принципа «одного окна». Стимулирование развития томских товаропроизводителей требует законодательной поддержки новых форм инвестирования, связанных с осуществлением секьюритизированных займов и выпуском обеспеченных залоговыми правами облигаций.

Нам необходимо разрабатывать и внедрять новые оборотоспособные инструменты финансового рынка, здесь у нас просто пустыня.

Томское законодательство должно играть большую роль в увеличении возможностей области в привлечении инвестиционных ресурсов. Вопрос заключается в том, какие решения, принятые нами в области инвестиционной политики, будут работать более эффективно. Можно отметить, что формы и методы

стимулирования инвесторов в Томской области, в принципе, соответствуют мировой практике. Недаром объем иностранных инвестиций в прошлом году вырос почти в 2 раза и достиг почти 50 млн долларов, а рублевые инвестиции приближаются к 20 млрд рублей в год. Однако конкуренция российских регионов на инвестиционном рынке настолько велика, что наша нормативная база и институциональные инструменты стремительно стареют и становятся неконкурентоспособными. Поэтому мы должны постоянно совершенствовать законодательные акты. Нашей Думе нужно сегодня подумать относительно концепции дальнейшего законотворчества. И я полагаю, что самыми важными являются два направления – дать гарантии собственникам и заинтересовать инвесторов.

Было бы правильно создать депутатскую группу по изучению всех этих проблем, принять план законодательной деятельности Думы по этой проблеме, провести парламентские слушания с привлечением специалистов из Москвы и регионов-передовиков по привлечению инвестиций.

Инвестиции нам крайне необходимы, прежде всего, для улучшения жизни населения. Пределов здесь нет. И нас не должно утешать то, что по индексу развития человеческого потенциала, по данным из доклада «Программы ООН о развитии человека за 2003 год» (ООН, Нью-Йорк, Оксфорд), Томская область прочно удерживается в первой десятке самых продвинутых областей России. Обыватели нас часто сравнивают с Кемеровской областью, так кемеровчане заняли только 50-е место.

И последнее. 14 марта избирателям области предстоит сделать ответственный выбор. Он будет иметь исключительное значение для будущего России. От того, кому из кандидатов в Президенты России избиратели отдадут предпочтение, будет многое зависеть в нашей дальнейшей жизни. В этот же день нам предстоит избрать и мэра областного центра. И это тоже должен быть ответственный выбор. Насколько население нашей области верит в демократический институт выбора власти, покажет явка на избирательные участки. Именно на этом все мы, все уровни

власти, должны сосредоточить свое внимание в оставшееся время. Нам надо сделать все возможное, чтобы явка была высокой. Скажу больше – самой высокой в Сибирском федеральном округе. От этого зависит судьба не личностей, а судьба области!

О повестке дня.

Совет Думы вносит предложение включить в повестку 28-го собрания рассмотрение 23 вопросов.

Год по существу только начался, но уже возникла необходимость внести изменения в наш главный Закон «Об областном бюджете на 2004 год». Его надо привести в соответствие с Законом о федеральном бюджете, который был принят позднее.

Предлагается рассмотреть в первом чтении законопроекты об утверждении двух областных целевых программ: «Оказание адресной помощи населению, выезжающему из депрессивных населенных пунктов» и «Обеспечение энергетической эффективности на территории Томской области».

В ряд действующих законов и постановлений необходимо внести изменения. Нам предстоит заслушать отчет Контрольной палаты и бюджетно-финансового комитета об итогах работы за 2003 год, рассмотреть наши законодательные инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приглашаю всех вас к деловой и конструктивной работе.

28-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**29-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 25 марта 2004 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Весь последний месяц в России прошел под знаком выборов во все уровни и ветви власти. Главная из них – выборы Президента Российской Федерации. Победа Владимира Владимировича Путина была легко прогнозируема, но явка избирателей и количество голосов «за», полученные Путиным, поражают воображение не только западных наблюдателей, но и самих россиян. Поздравляем Владимира Владимировича с этой замечательной победой. Мы верим, что он оправдает доверие населения – останется таким же честным, порядочным и надежным главой государства. Быть надеждой и нести такое доверие более 70 процентов избирателей страны нелегко. Не скрою, очень приятно, что Президент поставил перед новым Правительством ответственную задачу – обязал покончить с бедностью в стране в течение трех лет. Сегодня как раз исполняется три года, как О.В. Козловская обещала нам представить на рассмотрение программу по борьбе с бедностью на территории Томской области. Как видим, наши цели совпадают. Руководить – значит предвидеть.

Выборы мэра г. Томска прошли в ожесточенной личной борьбе кандидатов. К большому огорчению, следует признать, что технология черного пиара становится в нашем умном и культурном городе все более изощренной, циничной и наглой. К сожалению, ни одна ветвь власти, да и Областная Избирательная комиссия тоже, ничего не смогли противопоставить заборной агитации и черному пиару. Мы должны сделать выводы из этой кампании и внести изменения в наше законодательство о выборах. Это мы написали такие правила, при которых вся эта вакханалия стала возможной. Конечно, и при действующих правилах игры выборы

могли пройти более достойно, если бы элита и власть были способны выдвинуть и поддержать на должность мэра более сильную кандидатуру, которой бы по плечу было не 20, не 30, а 50 процентов и более. Но мы получили то, что есть.

Мэром города вот уже на третий срок подряд избран Александр Сергеевич Макаров. Мы уважаем выбор народа и поздравляем Александра Сергеевича с победой.

Выборы в Государственную Думу Томской области по 8-му избирательному округу с убедительной победой – 49,36 процента – одержала Екатерина Мефодиевна Собканюк, с чем мы ее и поздравляем!

Для справки: по количеству голосов «за» – 10 тыс. 981 голос – она заняла 4-е место в Думе среди мужчин и первое среди женщин. Наконец-то в Государственной Думе Томской области 3-го созыва появилось и женское лицо.

Кандидат «против всех» у нас в области набрал: на президентских выборах – 4,88 процента, на выборах мэра – 14,29 процента, на выборах в Думу – 25,18 процента. Нам есть над чем серьезно задуматься.

Закончились выборные баталии, победители празднуют победу, проигравшие обмывают поражение, а мы, граждане России, продолжаем жить. Правда, живем мы недолго: мужчины – 59 лет, женщины – 70. И, несмотря на то, что среди территорий Сибирского федерального округа Томская область имеет средний уровень рождаемости (10,4 родившихся на 1000 населения) и самый низкий уровень смертности (14,3 умерших на 1000 населения; в России – 16,3), у нас 32 процента умерших – это трудоспособное население области. Умерло от несчастных случаев, отравлений, травм более 2000 человек; 70 процентов (более 10000 человек) – от различных заболеваний. Общество убеждено, что смертность – это результат плохой медицинской помощи, а медики считают, что это результат плохих социально-экономических условий. А что происходит в это время с гражданином? Как говорят социологи, жителей Томской области преследуют страхи, и самый большой из новых страхов – потеря здоровья (73 процента).

Для бедных потеря здоровья – это потеря работы и полная нищета. Для богатых страх иного рода – «столько нажил, а воспользоваться не успел». Авиценна сказал: «Болезни Всевышний посылает нам для того, чтобы легкомысленный человек понял, как он счастлив, когда здоров».

Недавно проходила коллегия областного департамента здравоохранения. Воображение поражает количество цифр, которыми оперируют наши медики: два сборника (160 страниц) сплошных цифр! Увидеть за этими цифрами пациента, конкретного человека непрофессиональным взглядом тяжело. Но то, что медицинские работники в наших условиях делают все или почти все, чтобы мы жили дольше, это факт.

И все же у нас много претензий к медицинскому обслуживанию, и претензий вполне обоснованных. Но сегодня не о них речь. К сожалению, ни улучшение экономических условий (рост заработной платы), ни повышение качества лечебной помощи, ни проведение массовых оздоровительных мероприятий не дадут снижения заболеваемости и снижения смертности, если каждый гражданин в отдельности к своему здоровью будет относиться небрежно. При строгом соблюдении правил личной гигиены, личной заботы о своем здоровье можно добиться такого резкого снижения заболеваемости и смертности, какого нельзя ожидать даже от многих великих открытий медицинской науки. Всякий раз, когда мы поднимаем вопрос о продлении жизни, мы должны понимать, что это проблема далеко не простая. Жизнь, если ее правильно организовать, довольно продолжительна и достаточна для свершения самых важных дел. Но когда она нерасчетливо и беспечно прожигается, когда употребляется только на дурные дела, мы не замечаем, как она проходит.

И мы спохватываемся лишь на пороге смерти, когда жизнь уже прошла. Именно так обстоит дело: короткую жизнь мы не получаем, а делаем ее такой. Мы не бедны, а расточительны. Это не мои слова, это слова Л. Сенеки, сказанные еще в 5 веке до Рождества Христова и очень своевременные сегодня. Представьте, сколько миллиардов рублей мы могли бы истратить

на счастливую жизнь, если бы не истратили их на алкоголь, табак и наркотики. Для некоторых пирушки стали как бы служебными обязанностями. Разложение предающихся чревоугодию просто отвратительно. Больше всего меня угнетают цифры потребления алкогольных напитков и табака. 2002 год – 4 миллиарда рублей, 2003 – 4 миллиарда 600 миллионов пропили и прокурили в Томской области. Столько наши граждане тратят денег на приобретение различных болезней. На лечение этих болезней мы выделяем 1,5 миллиарда рублей. Можно за полтора миллиарда вылечить то, что искалечили за 4,6 миллиарда? Право на долгую и счастливую жизнь мы, депутаты, представители института демократии, должны научиться защищать. В первую очередь нужна активная, наступательная позиция общественности, нас, депутатов. Ни в одной стране мира вы не увидите такого количества рекламы табачных изделий и алкоголя. Не надо повышать цены на табак и алкоголь. Но дистрибьюторы и производители алкогольных и табачных изделий должны платить сумасшедший налог, который пошел бы на строительство спортивных сооружений. Так устроено во всем мире, и так хотят жить и наши граждане. Пример нам подает молодежь в г. Стрежевом, где волонтеры молодежного движения «Стиль жизни» уже начали претворять свои идеи в практику, и большую поддержку им оказывает депутат Государственной Думы Томской области А.В. Трошин.

Опыт западных стран свидетельствует, что успешная борьба по снижению смертности невозможна без активности самого населения, направленной на оздоровление образа жизни, заботу о своем здоровье. На протяжении (обратите внимание) XX века в западных странах произошли огромные принципиальные изменения в отношении к проблеме жизни и смерти. К сожалению, история России и Томской области, в частности, сложилась иначе. И совсем ни при чем пресловутый российский менталитет.

О повестке дня.

Совет Думы вносит предложение включить в повестку 29-го собрания Государственной Думы Томской области рассмотрение 35 вопросов.

В их числе 18 законопроектов. Нам предстоит внести изменения в Закон «Об областном бюджете на 2004 год», рассмотреть законопроекты об утверждении трех областных целевых программ: «Обеспечение энергетической эффективности на территории Томской области на 2004–2005 гг.», «Адресная лекарственная помощь льготным категориям населения с использованием механизма страхования на 2004–2005 гг.» и «Развитие единой образовательной информационной среды в Томской области».

Комитеты вносят на обсуждение 6 законопроектов во втором чтении и подготовлено 6 законодательных инициатив в Государственную Думу Российской Федерации.

Предстоит рассмотреть в первом чтении законопроекты о целевом бюджетном Дорожном фонде, о ежемесячных доплатах к пенсиям гражданам, достигшим возраста 100 лет и более. Сегодня перед нами отчитаются 3 комитета – правовой, по труду и социальной политике, по экономической политике.

Предстоит рассмотреть и ряд других важнейших вопросов.

Как видите, повестка собрания достаточно насыщенная и содержательная.

Призываю вас к деловой и конструктивной работе.

29-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**30-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 29 апреля 2004 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц на международной арене характеризуется усилением военных действий в Ираке, Израиле, Палестине и даже в Афганистане. По количеству стран-участниц этих масштабных событий ситуация уже тянет на 3-ю мировую войну. По количеству жертв, слава богу, пока еще нет. Но в Ираке количество погибших американцев уже превышает 700 человек. И это после окончания военных действий! Всякое военное насилие вызывает, соответственно, военное сопротивление. Всякое экономическое насилие, резкое увеличение неравенства между богатыми странами и бедными порождает терроризм. Большой разрыв в уровне жизни между богатыми и бедными гражданами внутри страны вызывает острую социальную напряженность и активизацию криминала. Путь к миру и согласию в обществе один – хорошо работать, хорошо платить за хорошую работу. Никто в мире не должен наживаться за счет другого: ни отдельные государства, ни отдельные граждане.

Весь месяц высшее руководство России занималось модернизацией государства, ее первым направлением – административной реформой. Суть ее весьма привлекательна – межведомственное разделение правоустанавливающих и контрольных функций. Но наши исполнители реформы увлеклись, прежде всего, внешней стороной дела – как можно меньше министерств и не более двух заместителей министров. Иначе могут обвинить в саботаже реформ. И пошло чисто по-русски: сначала обрезать, а потом считать! Я всегда был сторонником немногочисленного аппарата управления. Это я всю жизнь доказываю не словами, а делом. Аппарат нашей Думы самый малочисленный в России. И все же, недостаточное количество чиновников так же вредно, как

и их излишество. Сегодня в России на тысячу жителей приходится 7 чиновников (и мы их активно урезаем), во Франции – 12,4, в Австрии – 14, а в Швеции и того больше – 16,8. И ничего, шведы при столь большом количестве чиновников на жизнь не жалуются. Ах, если бы от сокращения количества наших чиновников у рабочих и служащих выросла зарплата! Вот это было бы здорово! Ведь сегодняшний уровень зарплаты в России составляет лишь 4 процента от датского. По этому важнейшему показателю мы занимаем 40-е место в Европе. Следует признать: население живет бедно, а 30 процентов – очень бедно.

В то же время, как пишет газета «Бремен нахрихтен» (Германия), нас ждут тяжелые времена: «В России образование и медицинское обеспечение в ближайшее время будут подвергнуты всеобъемлющему реформированию и доведены до уровня «качественных услуг». Это означает не что иное, как резкое повышение цен. Скоро в десятки раз увеличится плата за электроэнергию, воду, тепло, повысится стоимость поездок в автобусе, на железнодорожном транспорте, обучение в школе, в университете, повысятся цены на медикаменты, вырастет стоимость амбулаторного и стационарного лечения. К этому следует добавить очередной этап налоговой реформы с ее первым шагом в виде увеличения налога на доходы с 13 до 17 процентов. Жизнь простого человека в России станет окончательно дороже». Вот так видят перспективы нашего реформирования за рубежом. Если бы мы прочитали эти строки 15 лет назад, то сказали бы, что это происки империалистов. Но сегодня нам об этом говорят наши лучшие друзья! Причем это не какие-то теоретические предсказания – это уже, по сути дела, кое-где практически свершившийся факт. Например, отчего же удивляться, что на Алтае губернатором стал Михаил Евдокимов? Если полностью произойдет то, что предсказывает газета «Бремен нахрихтен», а мы эти расходы граждан не компенсируем доходом, то губернаторами в России станет весь состав «Аншлага» во главе с Региной Дубовицкой. Правда, некоторые политики говорят, что не Евдокимов выиграл, а Суриков проиграл, потому что ничего не хотел менять!!! Я тоже

считаю, что он проиграл, но по другой причине – у него почти 35 процентов населения имеет доходы ниже прожиточного минимума, а среднемесячная зарплата составляет всего 3519 рублей (один из самых низких показателей в Сибирском Федеральном округе: 14-е место из 16).

Первый шаг в этом направлении и мы, томичи, тоже уже сделали: село Рыбалово, ул. Сибирская 5/1, Иванова Светлана Константиновна, учительница. В октябре 2003 года она платила за квартиру 268 рублей 92 копейки. Затем без плана, без денег, под личным контролем губернатора Виктора Мельхиоровича Кресса в котельную этого села ударными темпами провели газ. После этого в марте текущего года ее семье из 5 человек начислили за отопление 3666 рублей вместо 5091 рубля, которые ей предъявили в октябре прошлого года. 3666 рублей – тоже много, но на 1400 рублей все же меньше, чем в прошлом году. Хорошо?! Но теперь платить в кассу она будет уже не 268 рубля 92 копейки, а 3994 рубля 83 копейки. Почти в 15 раз больше!!! Простите, но я просто не нахожу слов. И это далеко не единственный пример такого плана. Так что же все-таки происходит? Делайте выводы сами. И не надо обижаться на пикеты, стоящие у наших стен!!! И не надо обижаться, когда нас население начнет менять на комедиантов. Уже есть за что!!!

Мы длительное время говорим о программе борьбы с бедностью, а сами одним махом в этом году десятки тысяч семей поставили в унижительное положение, сделали их если не бедными, то нашими противниками – точно. Если мы сложим всю помощь, которая по нашим законам оказывается гражданам (я подчеркиваю, по нашим, а не федеральным), то эта сумма составляет 1,3 миллиарда рублей в год. В соответствии с Федеральным законом №52-ФЗ за счет сокращения категорий льготников в сельской местности, который мы благословили тремя нашими последними законами, бюджет получит всего 28 миллионов рублей! И это при годовом бюджете в 15 миллиардов рублей! Вот такая простая арифметическая оценка нашей заботы о народе, такая цена острейшей проблемы, которую мы породили вместе с

администрацией. Мне неудобно повторяться, но многие соседние области известный Федеральный закон 52-ФЗ в части лишения льгот сельской интеллигенции не ввели. Более того, новосибирские депутаты приняли Закон «О ветеранах труда Новосибирской области» и таким образом всех пенсионеров уравнивали в получении льгот независимо от наличия «черной» медали – «Ветеран труда».

Я называю отдельные примеры решения социальных проблем в других регионах страны. Но можно ли решение этих проблем перенимать один к одному? Мы часто сводим все решения по социальным проблемам к одному знаменателю – денег в бюджете нет. Отстаньте. Такое легкомысленное отношение к социальным проблемам дальше просто недопустимо!

Дума при принятии любого нормативно-правового акта, касающегося жизни людей, должна обязательно иметь:

- анализ всего того, что происходит в образовании, науке, здравоохранении, культуре и социальной сфере в других субъектах Сибирского федерального округа, в России в целом, в зарубежных странах (тенденции и направления развития, принятые решения и законы, их эффективность и др.);

- анализ областного образования, здравоохранения, областной науки, культуры и социальной сферы. Мы должны уметь находить «слабые звенья» в каждой из этих отраслей. На этой основе выстраивать приоритеты в нашей работе, искать наиболее эффективные решения и механизмы их реализации. Оценивать возможности бюджета, прогнозировать последствия предлагаемых многочисленным аппаратом администрации области проектов законов;

- нам необходимы мониторинг процессов, происходящих в Томской области в сфере образования, науки, культуры, здравоохранения, в ЖКХ, в части оплаты услуг, оценка эффективности действия принятых законов, осуществление обратной связи (работа с избирателями через СМИ, опросы, письма и т.п.), внесение в принятые законы необходимых корректив.

Мы должны все это знать, чтобы принимать хорошие законы, и мы будем все это не только знать, но и делать.

Если перейти к другим событиям прошедшего месяца, то можно отметить еще два: одно хорошее – это 10-летие Думы. И второе, которое нельзя не отметить, – это событие, связанное с наводнением в области. Мы должны найти возможность в кратчайшие сроки оказать помощь всем пострадавшим. Но опять на вопрос «кто виноват?» нашли странный ответ – метеорологи!!! До 1990 года в нашей области было 50 метеорологических постов, и обслуживало нас несколько спутников. Тогда точность прогнозов, насколько я помню, составляла 60–70 процентов. Сейчас осталось 29 постов и 1 спутник. Что, от этой «операции» точность прогнозов должна увеличиться?! А мы, депутаты, встали на защиту метеорологов, когда их громили? Нет. Теперь получили стихию не только неуправляемую, но и непредсказуемую.

О повестке собрания.

Совет Думы вносит предложение включить в повестку 30-го собрания Государственной Думы Томской области рассмотрение 21 вопроса.

Предстоит рассмотреть 12 законопроектов. Главное – это бюджет, добавки, да ещё какие!!! Кроме того, областные целевые программы об адресной лекарственной помощи льготным категориям населения, о патриотическом воспитании наших граждан. Программа очень нужна, потому что после того, как мы отнимаем у наших граждан льготы, патриотизм у них падает. Примем программу – и «патриотизм поднимется»? В две действующие программы – о комплексной реабилитации инвалидов и обеспечении жильем молодых семей и специалистов – предлагается внести изменения.

Актуальным является законопроект о предоставлении льготы по уплате земельного налога на некоторые категории земель. Предлагается рассмотреть и принять Закон «О юбилейной медали «400 лет городу Томску».

В повестке предусмотрено рассмотрение стратегии сокращения бедности на территории Томской области, вопрос о премии

Томской области в сфере образования и науки, ряда других назревших жизненно важных проблем.

В «Часе губернатора» в порядке контроля заслушаем информацию администрации о реализации федерального законодательства и законодательства Томской области, направленного на социальную защиту детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

**31-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 10 июня 2004 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Наиболее важным событием прошедшего месяца, конечно, является Послание Президента В.В. Путина Федеральному Собранию и народу. В Послании необычно много экономики и социальных проблем. Дороги и инфраструктура, удвоение ВВП до 2010 года, инфляция не более 3% в год, более благоприятная для бизнеса налоговая система. Революционные предложения о снижении НДС и полной конвертируемости рубля. Все это – серьезные и непростые задачи, которые предстоит решать и решить, прежде всего, регионам. Системе образования, здравоохранению и жилью Президент уделил особое внимание. Это сегодня действительно наиболее острые проблемы, которые из социальных все больше превращаются в политические. Президент привел очень яркие примеры о продолжительности жизни. Мы об этом в области уже давно говорим, но эффективных действий, а главное реальных результатов, пока не видно. В жилищной политике, в срочном решении проблемы обеспеченности жильем тоже поставлены конкретные задачи: к 2010 году не менее 1/3 нуждающихся граждан должны за счет собственных накоплений и жилищных кредитов иметь возможность приобретать квартиру, отвечающую современным требованиям.

Второй, а может быть, и главной темой в Послании прозвучала тема демократии и свободы. Это сигнал не только россиянам, но и всему мировому сообществу. Президент говорил о конструктивном сотрудничестве всех ветвей – и подчеркиваю – всех уровней власти. Мы надеемся, что это коснется региональных законодательных собраний, где работают почти 3800 депутатов.

Возможно, что-то и изменится к лучшему. Пока же следует отметить: в последние годы Москва демонстрирует, прямо скажем, неадекватное отношение к нашей – государственной – ветви власти.

Не меньшее внимание российского общества привлекла надвигающаяся революция в предоставлении льгот. Весь месяц страна думает и говорит о льготах. Количество различных льгот, применяемых в нашей стране, действительно, уже запредельно. Стоимость этих льгот оценивается несколькими триллионами рублей. Льготы получают и государственные чиновники, и генералы, и судьи, и прокуроры, и депутаты. Как вы понимаете, средства на эти цели расходуются немалые. Получают льготы и наши старики. Непонятно только, почему эксперимент с льготами надо начинать с самых незащищенных, с тех, кто не может «дать сдачи», – со стариков, участников Великой Отечественной войны и инвалидов? Господа Жуков и Зурабов говорят, что нынешняя система льгот несправедлива. А отнять у стариков флакон валокордина, бесплатный проезд в общественном транспорте, возможность пользоваться телефоном – справедливо?

Господин Зурабов объясняет, что этими льготами не могут воспользоваться люди, живущие в селе. Но в каком селе? В Кожевникове, в Мельникове, в других районных центрах селяне пользуются этими льготами? Почему справедливость надо восстановить за счет самих стариков – у одних отнять, а другим добавить? Николай Александрович Вяткин рассказывал мне, что он был на метеостанции на старом Обь-Енисейском канале. Там живет всего одна семья. Аптеки нет, телефона нет, трамвая нет. Конечно, этой семье лучше заменить льготы на деньги. Но там и магазина нет! Может быть, им вовсе ничего не платить? Зачем им деньги, если покупать все равно нигде. Так можно до абсурда дойти.

Что касается льгот для остальных льготополучателей, кроме ветеранов труда и пенсионеров, то многие из них нужно отменить и немедленно! Тогда самая большая головная боль остается для нас с вами – это льготы ветеранам труда и пенсионерам.

Что делать? Где взять деньги? Ясно одно – эту проблему без Федерации нам не решить.

Перевод льгот из натуральной в денежную форму, конечно, прогрессивен. Мы в Томске этим занимаемся уже 2 года. И давно бы решили, если бы у нас хватило денег на эту замену. Поэтому человеку, который знает свою страну, трудно верить в искренность добрых намерений власти. В реальной жизни, как правило, самая добрая и правильная затея у нас зачастую обращается в самую скверную ловушку и прямую противоположность задуманному. Как сказал современный классик: «Хотели как лучше, а получилось как всегда». На наш взгляд, лучший вариант для льгот участникам войны и инвалидам – это заявительный. Хочешь получать деньги – пожалуйста, не хочешь – получай тогда льготы. Зато, если нет возможности получить эту льготу, так хоть есть надежда! И все-таки, на мой взгляд, лучше самая маленькая помощь, чем самые большие обещания.

Наша власть спокойно жить не дает: у нее в мыслях еще одна реформа – на этот раз избирательной системы. Озвучил ее суть Председатель Центральной избирательной комиссии Александр Вишняков. В следующие выборы он предлагает всю Думу избирать по партийной системе. Что это даст нам, гражданам, обществу, – неизвестно. При парламенте, который имеет минимальное влияние на исполнительную власть, на выработку политики, ничего не зависит от того, кто сидит и как сидит. Вообще непонятно, зачем там, в Думе, партии существуют.

На наш взгляд, для того чтобы сформировать нормальную многопартийную систему, нужно менять роль парламента в политической системе. Менять Конституцию. А сейчас всем партиям, всем – надо «пахать», чтобы заслужить у людей уважение и авторитет, а не думать, когда, кого и где лизнуть.

Что касается проблем сегодняшнего дня для нашей области, то забота наша простая – подготовить Томск к 400-летию, а жилищно-коммунальное хозяйство – к зиме 2004/05 года. Судя по поступающей в Думу информации, дело здесь движется. Решение и той, и другой задачи находится под контролем у муниципальной

и областной исполнительной власти. Мы им верим и готовы в любой момент подставить свое плечо. Было бы хорошо, если бы все депутаты в июне на своих округах рассмотрели с активом ход подготовки и к 400-летию, и к зиме.

Согласно повестке дня сегодняшнего собрания мы заслушаем отчет администрации Томской области об исполнении областного бюджета за 2003 год. Очень хотелось, чтобы этот уставный акт не был простой формальностью. Контрольная палата сделала хороший анализ. Конечно, как у всех, кто работает, есть ошибки, недостатки, недоработки. Но есть и принципиальные вопросы – «недостаточно качественный прогноз экономических показателей развития области» – так мягко сформулировала эту проблему Контрольная палата. Но цифры ошибок впечатляющие: темпы роста объемов ВРП превысили прогнозные в 1,8 раза, промышленной продукции – в 2,4 раза, в том числе энергетики – в 1,5 раза, топливной промышленности – в 4,3 раза; продукции сельского хозяйства – в 26,6 раза. Оборот розничной торговли превысил прогнозные оценки в 3,4 раза.

Мы считаем, что Контрольная палата делает правильный вывод: «Многократное изменение показателей областного бюджета снижает степень ответственности как органов, мобилизующих полноту налоговых поступлений, так и распорядителей и получателей бюджетных средств, и в конечном итоге значительно уменьшается эффективность бюджетного процесса».

Если к этому добавить, что прогнозами занимается самый многочисленный и самый высокооплачиваемый департамент, то возникает законный вопрос: «А за что мы, собственно, платим народные деньги?». Как вы знаете, ход бюджетного процесса строго контролируется Контрольной палатой. За 2003 год выдано около 40 предписаний, где зафиксировано более 370 нарушений. Мы не требуем крови, но за все эти нарушения бюджетополучатель должен хотя бы административный выговор получить. Мы уже не говорим об отстранении от должности, увольнении или, не дай бог, передаче дел в суд и прокуратуру. Надо признать, что и выговоры получают, и от должности освобождают. Но пока это

стало не правилом, а исключением. Поэтому я обращаюсь еще раз к вам, уважаемые депутаты, отнестись со всей серьезностью к отчету за 2003 год.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение 31-го собрания Государственной Думы Томской области 29 вопросов, из них 13 законопроектов.

В их числе законопроекты – об утверждении областной целевой программы «Дети Томской области»; о целевом бюджетном продовольственном фонде; о расходах областного бюджета на инвестиционную и инновационную деятельность.

Предстоит рассмотреть очередные изменения в закон об областном бюджете.

В последнее время в соответствии со статьей 66 Устава (Основного закона) Томской области мы все большее внимание уделяем осуществлению Думой контрольных функций. В повестку собрания включено 8 вопросов с отчетами и информацией Администрации области об исполнении бюджетного законодательства, использовании областного государственного имущества, исполнении программы приватизации государственного имущества Томской области. Полагаю, нам и в дальнейшем надо следовать этой практике.

Предстоит рассмотреть и принять решения по двум протестам прокуратуры, ряду других актуальных проблем.

Приглашаю всех к деловому и конструктивному обсуждению всех вопросов повестки собрания.

31-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**32-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 29 июля 2004 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц мир жил летними каникулами. Вместе с тем спокойствия это не принесло. Всех потрясла очередная трагедия, которая произошла 22 июня в Ингушетии. И вновь погибшие. Израиль и Ирак продолжали воевать, не считаясь ни с летом, ни с человеческими жертвами. Амбиции тех, кто рвется к власти в этих регионах мира, – непомерны, необъяснимы, просто бесчеловечны!!! Гибнут десятки, сотни, тысячи ни в чем не повинных людей. Мы осуждаем действия террористов, какими бы благими намерениями они ни прикрывались. Мы требуем от Правительства России принятия жестких адекватных мер для защиты жизни и обеспечения безопасности граждан России. Эти меры должны быть и политическими, и силовыми.

Европа почти месяц тоже воевала, но – на футбольных полях. Сборная России снова «отличилась», проиграв все и вся. Правда, выиграла у нового чемпиона Европы – сборной Греции в групповом турнире со счетом 2:1. Российский бизнес, критикуя сборную России по футболу, продолжает вкладывать деньги в зарубежные клубы: Абрамович – в «Челси», Федорычев – 3,5 миллиона евро – в «Монако», Керимов захотел приобрести итальянский клуб «Рома».

Модные стремления богачей к шикарным «игрушкам» позорят нашу страну, не добавляют чувства патриотизма нашим гражданам. Напротив, они вызывают только осуждение и даже... ненависть. Можно ли россиян за это осуждать? А власть?..

В России за прошедший месяц тоже произошли серьезные политические события. Я бы хотел остановиться на одном из них, очень важном для нас – законодателей.

9 июля в Москве с участием Президента России Владимира Владимировича Путина прошло заседание Совета законодателей России. Обсуждался вопрос «О законодательном обеспечении разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления». Как ни старались организаторы этого мероприятия (даже ввели цензуру на выступления) свести всё заседание именно к этой повестке дня, фактически получилось обсуждение следующих тем:

– конституционность принятого в первом чтении известного федерального законопроекта №58338-4, где речь идет о внесении изменений и дополнений в 150 действующих федеральных законов, в том числе в два основополагающих: об организации законодательных и исполнительных органов власти и об организации местного самоуправления;

– монетизация льгот;

– финансирование льгот, передаваемых субъектам Федерации;

– финансирование полномочий муниципалитетов.

Мнение многих, но не большинства, региональных законодателей было уже заранее известно – они приняли решение не поддерживать этот законопроект, как нарушающий статьи 7, 37, 38, 39, 40 и т.д. Конституции и не обеспечивающий передаваемые полномочия финансовыми ресурсами.

На мой взгляд, в том числе и поэтому выступление Президента было очень, лаконичным и не допускающим дискуссии. Владимир Владимирович напомнил нам о том, что ещё полтора года назад сами региональные законодатели настойчиво вносили предложения о разграничении предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти, которые в большинстве своем учтены в предлагаемом проекте закона. Поэтому «Еще раз подчеркну, – сказал Президент, – работа в регионах в сфере разграничения полномочий, которую предстоит вам провести, и объемна, и ответственна, она требует особого внимания и напряженных усилий».

Так как большинство выступлений касалось обеспеченности полномочий финансовыми ресурсами, то Президент на это отреагировал следующим образом: «Очевидно, что каждый уровень власти должен иметь достойные финансовые и иные ресурсы, необходимые для реализации полномочий на своем уровне». И далее... обратите внимание: «Это как раз не означает, что такие ресурсы в полном объеме будут предоставлены федеральной властью либо федеральным Правительством. Имеющиеся у вас полномочия и ответственность, а также собственная экономическая база – это достаточно весомые факторы развития. Их нужно инициативно и грамотно использовать. Используйте внутренние ресурсы развития». Напоминаю вам, что таких ресурсов нам в области надо найти в 2005 году только на льготы ветеранам – 1,2 миллиарда рублей!!!

Мне тоже удалось выступить на этом совещании. Возможно, мое выступление особой свежестью мысли и не отличалось, но я выполнял данное вам, уважаемые депутаты, избирателям и представителям СМИ обещание и говорил о том, что, проводя эффективную экономическую политику, область за четыре года удвоила налоговые доходы. Но жить от этого в два раза лучше граждане области не стали. Из 27 миллиардов рублей налогов, собранных на территории области в прошлом году, 17 миллиардов ушло в Москву. Наши расчеты проекта бюджета на 2005 год показывают: несбалансированность бюджета к собственным доходам составляет 36 процентов. Нам в новых условиях не хватает 3,7 миллиарда рублей.

Поскольку все свое выступление я посвятил лично министру финансов Алексею Леонидовичу Кудрину, то оно не осталось незамеченным. Министр в своем выступлении публично заявил – такая ситуация по Томской области может быть, есть вопросы разграничения доходов и расходов. И далее: «Уверен, что и Томск сбалансирuem. Абсолютно уверен!»

Но это не значит, что мы теперь можем сидеть и, сложа руки, ждать исполнения обещаний министра. Скорее, нам надо, как говорил Президент, искать собственные ресурсы. Нам очень важно

четко определиться самим и довести до сведения всех жителей области позицию власти по целому ряду действительно болезненных проблем, касающихся каждого человека:

– Пенсионная реформа! Она заблудилась на полпути или куда-то придет??

– Льготы федеральные и региональные. Когда здесь наступит полная ясность? И что мы для этого делаем?

– Ипотека, которую мы объявили. В каком режиме она будет работать, сколько жителей и когда конкретно смогут воспользоваться этим чудом?

– Банковский кризис среди ясного неба – это мираж или действительность? Кто нас защитит от возникшей неуверенности и тревоги? Кто несет ответственность? В нашей конкретной Томской области?

Пока на эти вопросы мы не даем томичам четкого ответа. Отсюда у граждан полная сумятица в мозгах, которую очень хорошо используют наши оппоненты.

Серьезное политическое событие произошло и в Томске. Впервые в нашем городе побывал Председатель Совета Федерации Сергей Михайлович Миронов. Для нас это очень важно, так как Совет Федерации во многом определяет политику по самым сложным проблемам общества и государства. Сергей Михайлович работал у нас два дня. За это время он побывал на СХК, в воинской части, встретился с активом области и города, посетил кардиологический центр и государственный университет. Состоялось обсуждение проблем инновационного развития научно-образовательного комплекса. В ходе этого визита удалось сверить наши позиции по многим важным вопросам. Нам обещана и помощь, и поддержка, и деловое взаимодействие. В целом Председатель Совета Федерации дал достаточно высокую оценку положению дел в нашей области.

Группа депутатов всю прошлую неделю проработала в трех районах области – Каргасокском, Парабельском и Колпашевском. Впечатления разные: от восторга – до полного уныния!

Все, что связано с нефтегазовым комплексом – и производство, и быт, – вызывает полное удовлетворение. Современные

технологии, высочайшая производительность труда, бытовые условия – это трехзвездочные отели. Социальная сфера, особенно здравоохранение в Каргаске и Парабели, – уровень европейский: я имею в виду медицинское оборудование, здания и сооружения, отделка помещений, условия для работы медицинского персонала. Но, к сожалению, смертность от этого в этих районах не уменьшилась.

Малый бизнес по-прежнему развивается только в торговле. Правда, появляются неплохие бытовые и транспортные услуги. Производственный малый бизнес, достаточно приличный, мы увидели в Колпашеве. Но и здесь он не настолько развит, чтобы перекрыть потери экономики от банкротства госхоза «Колпашевский» (Это особый вопрос!!! Вопрос нашей Контрольной палаты, а может быть, и прокурора). Он не настолько развит, чтобы восполнить и потери от умирающего лесозавода в Тогуре. Кстати, в 1930 году на этом заводе изготовили 30 тысяч кубометров пиломатериалов. Через 74 года колпашевцы, к сожалению, вновь вернулись к этой цифре. Они ставят перед собой задачу напилить в 2004 году те же 30 тысяч кубометров пиломатериалов. При этом никаких советов, предложений, просьб или требований по развитию лесной отрасли во всех трех районах мы не получили. Комитет по экономической политике должен вернуться к программе развития лесной отрасли.

Встречи с активом в каждом из трех районов показали, что людей тревожат те вопросы, о которых мы говорили выше. Часто задавали вопрос: что ждет область в случае банкротства «ЮКОСа»? И что будет делать Дума в этой ситуации? Настораживает то, что активисты, принимавшие участие во встречах, очень смутно представляют грядущую революцию в местном самоуправлении. Совсем плохо знают, чем для них и для всей области обернется принятие Федерального закона № 58338-4. Полномочия разделены, ответственность возложена, ресурсы для исполнения – пока в тумане.

Задача и администрации, и депутатского корпуса, во-первых, срочно определить свою позицию; во-вторых, более активно

выступать в средствах массовой информации по этим вопросам. Депутатам надо чаще проводить встречи в своих округах, разъяснять избирателям позицию Думы по вопросам, волнующим население.

Реформы дадут положительный результат в том случае, если их поддержит население. Как вы понимаете, задача эта непростая.

О повестке дня.

Она, как всегда, достаточно насыщена – 31 вопрос. Среди привычных – рассмотрение новых областных законопроектов, внесение изменений в действующие законы. Есть и те вопросы, которые перед нами ставит жизнь. Сегодня мы начинаем практическую работу по законодательному обеспечению разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а именно, наделая статусом муниципального района, городского и сельского поселения, устанавливаем границы муниципальных образований на территории 13 районов области. Это наш первый шаг. В самом начале пути нам нельзя допустить ошибок. Призываю вас отнестись к рассмотрению этих вопросов со всей серьезностью.

Рассмотрим три законодательные инициативы нашей Думы о внесении изменений в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации, в ст.139 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год».

Пакет законопроектов подготовлен на основании решений, принятых комиссией по наградам Томской области.

Предстоит рассмотреть ряд других жизненно важных вопросов.

В «Часе губернатора» заслушаем информацию «Об обеспечении транспортной доступности удаленных населенных пунктов Томской области». Вопрос, касающийся жизни тысяч наших избирателей.

Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

32-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

33-е собрание Государственной Думы Томской области третьего созыва. 26 августа 2004 г.

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц – середина лета, сезон отпусков. Мир на каникулах. Начались 28-е летние Олимпийские игры в Греции, которые пока особой славы России не принесли. Даже в традиционно нашей художественной гимнастике – российская команда только третья. Крупными премиями, обещанными за золотые и серебряные медали, восполнить колоссальные потери в спорте невозможно. Спорт – это особая индустрия, постоянно требующая больших денег, большого внимания всех уровней власти и огромного трудолюбия спортсменов и тренеров. Будем надеяться в этой олимпиаде на лучшее. Хотя наши самые маленькие надежды уже не оправдались.

Война в Ираке и на Ближнем Востоке не стихает. Новый очаг напряженности между Грузией и Осетией может разгореться в серьезную войну. Желающих подогреть этот конфликт достаточно. Мы – за мирное урегулирование этого конфликта. Россия должна более четко и инициативно выражать свою позицию – только мир. Свою позицию в этом вопросе предстоит сегодня и нам определить при рассмотрении Обращения в Государственную Думу Томской области Парламента Республики Южная Осетия.

Весь месяц не только г. Томск, но и вся Томская область живут активной подготовкой к 400-летию города. Томск превратился в громадную строительную площадку, город меняется на глазах – растут новые здания, сооружения, памятники. Благоустраивается не только центр, но и окраины. Полным ходом идет ремонт фасадов. Город встретит свое 400-летие таким красивым, каким он не был за все 400 лет никогда. Спасибо всем, кто принимает участие в этой большой битве за красоту г. Томска. Я думаю, будет

правильно, если администрация области и Дума после праздника соберутся отдельно и скажут спасибо всем, кто внес свой вклад в организацию праздника, а также назовут имена тех, кто не внес ни копейки. Такие, к сожалению, есть и среди наших депутатов. Но еще есть время это исправить.

В коридорах областной администрации и Думы началась подготовка к формированию бюджета 2005 года. Администрация области разработала прогноз социально-экономического развития области на 2005–2007 годы. Почти по всем показателям прогноз – неплохой. Огорчает одно – снижение почти до уровня 90 процентов к 2004 году объема инвестиций. Связано это с известными событиями вокруг компании «ЮКОС». Объяснения, почему это происходит, есть, но нет предложений, как этого падения избежать. В новых политических и экономических условиях мы должны написать новый сценарий привлечения инвестиций в область. Таких инвестиций нам надо 55–60 миллиардов рублей в год. На 2005 год ожидаем 22 миллиарда рублей. В этой ситуации нам надо снова возвращаться к проблемам малого бизнеса. Кстати, в «Прогнозе», упомянутом ранее, количество предприятий малого бизнеса растет чрезвычайно медленно – мы энергично топчемся на месте в пределах 7500–8000 предприятий. Эти предприятия дают всего 10 процентов совокупного продукта в области. В Краснодаре – 37 процентов, в Европе – 60 процентов, в Японии – 90 процентов. Разве мы не знаем о законодательных несутурицах, налоговом гнете, душащем малый бизнес, об административном беспределе в части сложных регистрационных процедур, плотного контроля, сравнимого с рэкетом? Разве мы не видим, что в реальной политике нет стратегии, нет системности в отношении к малому бизнесу? Пример тому то, что в этом году мы выделили мизерную сумму в бюджете на развитие малого бизнеса, и та за полугодие израсходована на 0,8 процента. Мы должны создать привилегии не только малому бизнесу, но и тем, кто с ним работает. Например, банкам, которые имеют много ограничений, установленных для них федеральными законами. Нам кажется, что лозунг «Все победим инновациями!» очень хорош, если он

правильно понимается и правильно реализуется. На деле у нас до сих пор иногда не видят разницы между разработками и инновациями. Разработка – это то, что создано учеными ради, скажем так, любопытства, престижа, ради самой науки, наконец. В своей среде она может быть оценена как гениальная. Но надо понять: в рыночной среде действуют совсем иные критерии оценок. Ему, рынку, нужны именно инновации, то есть товар, реализация которого даст прибыль. У нас же на базе достижений «чистой науки» может развиваться такая фанаберия, которая, на наш взгляд, не стыкуется с предпринимательской культурой, с пониманием роли инвестора.

Надежды на то, что малый бизнес организовать очень просто, не оправдались. Популярная в свое время у нас в Думе метафора о том, что человеку надо дать не рыбу, которую он съест, а удочку, чтобы он ловил рыбу, оказалась не столь уж простой. Так, теперь стало ясно, что даром удочку никто никому давать не собирается. Кроме того, оказывается, надо еще научиться рыбачить. Вот для учебы не надо жалеть денег, нужно организовать в области подготовку и переподготовку кадров для работы в малом и среднем бизнесе. Создать систему обучения этому нелегкому делу.

Итак, из сказанного получается наказ властям всех уровней, мы имеем в виду и Думу. Суть его – малое предпринимательство может и должно стать основой жизни сотен тысяч томичей. Областная и муниципальная власти должны быть не надсмотрщиками и не сторонними наблюдателями малого и среднего бизнеса, а участниками этого процесса, чтобы дело тянул не один, а два локомотива.

О повестке дня

В проект повестки дня включено 26 вопросов. Главные вопросы – об исполнении бюджета и областного, и консолидированного за I полугодие. При внешне полном благополучии: еще бы, получено дополнительно доходов более 500 миллионов рублей, которые по закону полностью нужно бы пустить на покрытие дефицита бюджета, но мы продолжаем увеличивать расходы. На эту проблему существуют различные точки зрения. У меня

твердая позиция – жизнь человеку дается один раз и прожить нужно («так, чтобы не было мучительно больно») сегодня, а не завтра!

Учитывая высокую смертность населения, Дума постоянно принимает решения по ее снижению. Вот и сегодня мы снова рассмотрим программы, направленные на укрепление здоровья населения Томской области, это: «Питьевая вода», «Дети Томской области», «Профилактика артериальной гипертонии» и, наконец, «Обеспечение лечебных учреждений медицинским оборудованием».

Целый блок вопросов связан с изменениями в области льгот. Продолжим работу по правовому регулированию вопросов местного самоуправления, в этом разделе самый больной и важный вопрос – это границы муниципальных образований. На Совете утвержден План мероприятий, который предусматривает принятие Думой 40 нормативных правовых актов по регулированию вопросов местного самоуправления. Основная нагрузка ложится на правовой и бюджетно-финансовый комитеты.

В общем, повестка дня интересная, значимая. Есть поле для дискуссий.

Приглашаю всех к конструктивной работе.

33-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

Прошу всех зарегистрироваться.

**34-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 30 сентября 2004 г.**

Уважаемые депутаты, уважаемый Виктор Мельхиорович, уважаемые приглашенные!

Главное слово минувшего месяца – Беслан. Весь мир потрясен произошедшими событиями. Томичи оплакивают жертвы этого варварского, бесчеловечного теракта. В борьбе с терроризмом мы стоим плечом к плечу с Президентом, мы ненавидим террористов, которые убивают невинных и беззащитных женщин и детей в попытке осуществить свои темные замыслы.

В эти тяжелые для страны дни мы увидели нашего Президента человеком волевым, решительным, со своим видением того, что нужно делать... На заседании Правительства Президент внес ряд революционных инициатив, осуществление которых разделит судьбу страны на две части – до Беслана и после Беслана. Однако главные властные структуры страны, главные ветви власти – Правительство и Государственная Дума – никакой четкой концепции борьбы с терроризмом пока не предложили. Захват заложников в Беслане стал самым крупным в мировой истории по числу захваченных и погибших. Это, как сказал Президент, вызов всей России, всему нашему народу. В этой ситуации любой последовательный курс всегда лучше вечных колебаний. Хотя следующая мысль прозвучит и цинично, но нам кажется верной: сегодня государство не способно защитить своих граждан от терроризма, пока сами граждане не начнут помогать ему в борьбе с этим злом, с этой общей опасностью. И мы, политики, обязаны постоянно напоминать гражданам об этом, об их ответственности за свою жизнь, жизнь родных и близких. Залог безопасности граждан в каждом конкретном случае в немалой степени зависит от их бдительности и законопослушности. Об этом мы еще поговорим сегодня в «Часе губернатора».

В то же время в стране возникает опасность, когда под благородным лозунгом борьбы с терроризмом властные рычаги все больше и больше сосредоточиваются в Москве. Страна переводится на «ручное управление» и неизбежно замирает в ожидании «высочайшей воли». А, дождавшись ее, начнет искать, кто, наконец, эту волю воплотит в жизнь. Поэтому, какая бы беда ни случилась, на наш взгляд, нельзя нарушать сложившийся за последнее десятилетие еще хлипкий, не окрепший баланс властей между федеральным Правительством и региональным, между законодательной, судебной и исполнительной ветвями власти. Ведя борьбу с врагами демократии, надо все-таки придерживаться принципов демократии, которые бы обеспечивали консолидацию населения страны и укрепляли управляемость социальными процессами.

И здесь нам снова подает пример Владимир Влади-мирович Путин. Представленный им в Думу проект закона «О формировании власти в субъектах Федерации» – очень демократичный. Кандидатура губернатора обсуждается сначала в регионе, и только после этого Президент будет рекомендовать ее нашей Думе. Дума вправе отклонить или принять предложенную Президентом кандидатуру. Более того, после избрания наша Дума самостоятельно может инициировать вопрос о недоверии губернатору. Как видите, роль Думы возрастает. Мне очень понравилось истинно демократичное решение Президента – «ныне действующие губернаторы останутся на своих постах до окончания положенного срока». Так что желающих занять это место просим не торопиться!!! Тем более, что по новому закону, после окончания срока наша Дума будет избирать губернатора уже пожизненно!

Еще одна беда стоит на пороге нашей области – давно ожидаемый и страшный для Томской области проект преобразования 89 нынешних субъектов Федерации в 28 губерний. Это уже радикальный поворот в большой политике. Вы помните, как развивались эти события. Высокопоставленные московские чиновники и даже депутаты Государственной Думы от Томской области во весь голос кричали – это провокация! А сейчас, как

стало известно, проект этой реформы одобрен комитетом Совета Федерации и передан в Администрацию Президента еще в апреле!!! Реализация его будет осуществлена, на наш взгляд, сразу после реформы избирательной системы, то есть уже в будущем году. В ответ на этот вызов времени у нас была замечательная идея «Мегаполиса Томск». Но произошло следующее – «гора родила мышь» – томские депутаты решили присоединить к себе Тимирязевское!!! Вот ответ на вызов!

Новые потрясения принесет нам осенняя сессия Государственной Думы России: будет принят новый Жилищный кодекс и еще 26 законов по формированию рынка доступного жилья (как красиво звучит!). Слов нет, законы эти нужны. Но среди всех прелестей этих законов как бы затерялись некоторые «маленькие» неприятности.

Первая: кодекс ликвидирует пережиток социализма – массовые очереди на квартиры, в том числе и льготные, на получение бесплатного жилья. Нет очереди – нет проблемы!!! Но мы не должны забывать, что люди, стоящие в этих очередях, – не «халзящики». Они в советское время получали зарплату 100 рублей и рассчитывали когда-нибудь получить квартиру. Я считаю это решение бесчеловечным!

Вторая: многие семьи живут десятилетиями вместе и не знают, кто из них хозяин квартиры. Да этого и не надо было – все проживающие в равной степени были хозяевами. Теперь хозяин квартиры может выгнать из своей квартиры супругу, детей, родителей и других родственников, не говоря уже о друзьях и товарищах! Прописка не имеет значения. Суд может приостановить такое выселение, но не больше, чем на один год!!! Опять тысячи трагедий. Я могу только призвать: женщины будьте бдительны!

Третья: налог на недвижимость (плата за ту же приватизированную квартиру) может вырасти в 100 раз!!!

Вот в таких сложных политических и социально-экономических условиях мы начинаем работу над формированием бюджета 2005 года. Там есть тоже свои проблемы – налогооблагаемая база по сравнению с 2004 годом уменьшилась на 2,4

миллиарда рублей. Выпадающие доходы по сравнению с 2004 годом составляют 1,5 миллиарда рублей.

Делается попытка переложить на плечи жителей области 100-процентную оплату за жилье, почти 100-процентную оплату за медицинские услуги и лекарства. Стоимость бензина и автострахования отобьет желание пользоваться автомобилем, а он уже давно стал не роскошью, а средством передвижения. Плата за высшее образование стала почти нормой, к этому приближается школьное и дошкольное образование. Но откуда взять деньги для всех этих плат? Невольно вспоминаешь Высоцкого: «Где ж деньги, Зин?!». И это, несмотря даже на то, что зарплата в Томской области почти самая высокая не только в Сибирском федеральном округе, но и в России. Но цифры, как известно, вещь все-таки относительная. По данным статистики, час работы в России стоит в 25 раз меньше, чем в Дании, и в 20 раз меньше, чем в США. Да это и понятно – бюджет России в 2 раза меньше, чем бюджет одного штата Калифорния. А всего в Америке 50 штатов! Есть разница?

Наверное, поэтому, когда мы называем цифры роста экономики области, роста заработной платы, увеличения количества машин, компьютеров, сотовых телефонов, томичи нам не аплодируют, а высказывают недовольство своим уровнем жизни. Люди ждут от жизни добра и достатка, а не зла и нищеты.

Поэтому главный лозунг нашей Думы остается неизменным – создать условия для граждан, чтобы они хорошо зарабатывали и получали достойную пенсию, создать условия для предприятий, чтобы они хорошо наполняли бюджет области. И мелочей в этом деле нет!

Предприятия нефтегазового комплекса, нефтехимии, атомной промышленности, энергетики – наши главные кормильцы – должны принять все меры для увеличения объемов продаж. Мы должны найти формы стимулирования бывших союзных предприятий – манометрового, подшипникового, «Сибэлектромотора», «Сибкабеля», электротехнического, объединения «Полус», завода резиновой обуви, карандашной фабрики и других. Пока они

варятся в собственном соку, а потенциал у них большой. Главное, не без участия Думы и администрации области, они выжили, сегодня настало время развиваться и налогами кормить область.

Жизнь продолжается. Чем больше трудностей, тем интересней их преодолевать. У нашей Думы достаточно высокий потенциал, чтобы грамотно решать проблемы наших избирателей и в наступающем 2005 году.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение 34-го собрания Государственной Думы Томской области 34 вопроса, в их числе 18 законопроектов.

Предстоит рассмотреть областную целевую программу по материально-техническому оснащению родовспомогательных и детских учреждений, внести изменения и дополнения в 12 действующих законопроектов.

Продолжим формирование законодательной базы в соответствии с федеральным законодательством о реформе местного самоуправления. Сегодня на рассмотрение вносятся законопроекты об утверждении границ и наделении соответствующим статусом четырех муниципальных образований.

До конца года мы должны завершить административно-территориальное устройство области, принять решение по всем муниципальным образованиям.

В «Часе губернатора» заслушаем информацию начальника управления внутренних дел Томской области Виктора Оттовича Гречмана о первоочередных задачах управления по повышению эффективности системы обеспечения безопасности жителей области.

Повестка собрания достаточно объемная, в ней есть вопросы, требующие особенно внимательного рассмотрения. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

34-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**35-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 28 октября 2004 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Вячеслав Владими-рович!
Уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц мир следил за самыми важными элементами демократии – выборами в Америке, на Украине и референдумом в Белоруссии. Вроде бы, выборы – они везде выборы... Ан нет! Весь мир наблюдает три совершенно разных сценария проведения этого действия. Мне лично больше нравятся выборы в Америке: там больше демократии и нет печально известного постсоветского ноу-хау – административного ресурса! – в объемах, доселе миру не ведомых. Но как бы ни происходили выборы в этих странах, для нас важны результаты – кто возглавит эти государства, какова будет политика этих государств в отношениях с Россией.

Очень важным международным событием месяца был «бросок на Восток» нашего Президента Владимира Владимировича Путина. Как оценивают политики, принятые решения и в Пекине, и в Таджикистане открывают новые возможности для сотрудничества наших стран. Нас, сибиряков, такие перспективы радуют.

Нельзя не отметить самую крупную за последние годы акцию, организованную профсоюзами, – митинги участников все-российских коллективных протестных действий профсоюзов с требованиями не только достойной заработной платы, но и достойной жизни. На митинге в Томске участвовало 7 тыс. человек, в России – более миллиона! (Мы обсудим сегодня решение митинга томских бюджетников.) Но если дать оценку в двух словах, то эти выступления трудящихся говорят о том, что все ветви власти – и исполнительная, и законодательная – не смогли обеспечить населению нормальные условия жизни, работы и отдыха, безопасности и уверенности в будущем. Власть – это механизм,

создающий оптимальные условия для жизни граждан, избравших эту власть. Митинги и в Томске, и по всей стране показали, что в обществе накоплен мощный заряд недовольства, отравляющий жизнь всем без исключения и таящий в себе опасность разрушительного социального взрыва. Это опасно. Мы должны на марше исправить направление.

Беда не приходит одна. К росту недовольства граждан прибавилась новая проблема – за последний месяц в России допущено снижение промышленного производства. О последствиях данного явления в этой аудитории говорить не надо. Если говорить о местных политических событиях, то у нас не только сменилось, но и серьезно омолодилось руководство КПРФ. Первым секретарем обкома КПРФ избран Федоров Алексей Геннадьевич, депутат городской Думы. Надеемся, что новое руководство КПРФ более конструктивно, чем предыдущее, будет работать с Думой, и, вероятно, в будущем составе Думы мы увидим депутатов-коммунистов.

Сегодня нам с вами предстоит принять ряд важных политических решений: продлить срок работы Томской городской Думы – до осени 2005 года; дать право депутатам городских округов избрать часть депутатов по партийным спискам; утвердить границы г. Томска и Томского сельского района. На этом крупные «думские страдания» у городских коллег заканчиваются, остаются не менее сложные задачи: как разделить Томск; как избрать мэра; как, наконец, утвердить новый Устав. Мы желаем коллегам справиться с этими сложными проблемами.

Сегодня у нас непростая повестка дня. В проекте более 30 вопросов. Главный – «Об областном бюджете на 2005 год». Здесь, на наш взгляд, три проблемы. Первая – несмотря на устойчивый рост промышленного производства, существенный рост налогооблагаемой базы (это подтверждает налоговая инспекция, собирая в области налогов на три томских бюджета), томичам достается только 1/3. Если сравнивать условия формирования бюджета-2004 и бюджета-2005, то потери при формировании доходной части достигают четырех миллиардов рублей. Это и выпадающие

доходы: НДПИ – осталось 5 копеек с рубля, 1,5% прибыли – ушло в Федерацию; уменьшение доли финансовой поддержки. Это и новые полномочия, переданные нам без финансового обеспечения (техникумы и учреждения профтехобразования), – около 400 миллионов руб. Это и расходы, связанные с изменением законодательства Российской Федерации, почти два миллиарда рублей. Несбалансированность бюджета почти 1,5 миллиарда рублей, даже после того, как мы возьмем денег займы в сумме 1 миллиард 360 миллионов рублей.

Вторая проблема: как обеспечить устойчивое развитие бюджетной сферы и экономики области, если из тех денег, которые нам пока достались, 98 процентов уйдут на зарплату и текущие расходы. Пока предложенный нам проект бюджета на 2005 год – это бюджет выживания, а не развития, и тем более – не процветания.

Мы уже говорили, что в этой ситуации для развития экономики области надо менять схему привлечения средств в область, не надо искать деньги только в «Белом доме» в Москве, надо энергичнее привлекать частных инвесторов. Например, в Красноярске на селе работает компания «Балтик Беверджас Холдинг», в лесном секторе работают две компании «ЕвразХолдинг» и «Континенталь Менеджмент». А у нас и в пример привести некого. Несмотря на эти проблемы, мы должны достойно ответить на требования времени, требования наших избирателей: первое – обеспечить с 1 января рост заработной платы бюджетникам на 20 процентов и с 1 июня еще на 10 процентов – это святое дело; второе – монетизация льгот.

Я выступаю противником немедленной монетизации льгот и считаю, что в 2005 году ничего трогать не надо. Но эта идея не нашла поддержки в администрации области, и сегодня она даже не обсуждается. (Для сведения: 18 регионов страны монетизацию проводить не будут). Поэтому, если уж мы решим, то монетизацию льгот мы должны провести так, чтобы самые незащищенные жители области, дедушки и бабушки, самые любимые родственники для каждой российской семьи, не пострадали бы от этого

неизвестного слова «монетизация». Мы должны найти механизмы защиты самых обделенных, самых нуждающихся, что-то вроде системы субсидий.

В этой ситуации возрастает роль обращений трудящихся, которые являются сигналами обратной связи в новой системе социальной защиты и регулируют социальные отношения в сфере власти. Мы должны создать возможность населению высказать свои недовольства и жалобы. Чем лучше мы отладим их учет, контроль и исполнение, тем эффективнее, а главное – безболезненно, пройдут преобразования, осуществляемые и в области, и в стране. Нам следует в области на законодательном уровне пересмотреть ответственность чиновников за рассмотрение жалоб и заявлений от населения. Нам надо выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу России о принятии специального процессуального закона, устанавливающего порядок рассмотрения судами жалоб на неправомочные решения и действия государственных органов и должностных лиц. А сегодня мы должны повысить требования к качеству работы чиновников, абсолютное большинство которых трудится в режиме «задание-исполнение», что исключает творчество. Низкое качество работы персонала приводит к росту численности аппарата. Нам, депутатам, тоже надо принимать меры по сокращению чиновников и областной администрации, и районных, и городских, а не заниматься призывами. Затраты на управленческий аппарат уже превышают 10 процентов от расходной части бюджета! Это критический уровень – 10 процентов. Для справки: в царской России чиновники составляли 0,03 процента населения, в СССР – 0,48 процента, в современной России – 12,6 процента (18 миллионов чиновников на 143 миллиона населения).

Словом, спектр вопросов, которые нам предстоит решить на сегодняшнем собрании Думы, как всегда, необычайно широк. Вызовы, которые посылает нам судьба, очень серьезны. От того, как мы на них ответим, зависит жизнь одного миллиона человек. Я желаю всем нам согласия, ответственности и конструктивной работы.

**36-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 2 декабря 2004 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц был наполнен таким количеством политических событий и в России, и за рубежом, что только одно перечисление может занять все отведенное для обращения время. Остановимся на главных из них. 14-й саммит Россия – ЕС в Гааге: его результаты важны тем, что нашему Президенту удалось сохранить нормальные отношения с Европой, несмотря на разные позиции в оценке итогов выборов на Украине.

Визит Владимира Владимировича Путина в Южную Америку, согласно подписанным и устным договоренностям, открывает для российских товаров и технологий дорогу в этот далекий от нас регион.

Переполох в политической элите страны вызвала президентская идея о возвращении в Совет Федерации губернаторов и председателей региональных парламентов. Все фракции в Государственной Думе впали в кому от этого предложения. А зачем Думе сильный, авторитетный Совет Федерации? Их устраивает эта дорогостоящая нелепость на Большой Дмитровке. На этот счет все упражняются, как могут. А ведь Президент ничего нового не сказал. Он предложил строго следовать духу и букве Конституции, ее статьям: 95-й – о формировании Совета Федерации, и 102-й – о вопросах ведения Совета Федерации. Предметы ведения как раз и перечислил Президент. А чтобы «исполнять эти предметы ведения», никаких постоянных представителей в Совете Федерации не надо. Если им придумать работу сверх конституционных обязанностей, тогда – да, нужны такие профессионалы. Но какую работу?

Укрепляя федеральную власть, Президент и Правительство страны должны укреплять и региональную. Выборы в Госдуму исключительно по партийным спискам и отказ от прямых выборов губернаторов – это укрепление федеральной власти. В противовес этому совершенно логичным видится возвращение в Совет Федерации губернаторов и председателей региональных парламентов. Я лично этот выбор Президента одобряю. Как технически это исполнить – это уже другой вопрос.

Но, пожалуй, главным политическим событием в мире стали выборы президента Украины. Драматизм сложившейся ситуации впечатляет. Не только страны, не только политики, но даже семьи разделились на два лагеря. Одни – за Януковича, другие – за Ющенко. Оценивая причину уличного противостояния, одни говорят, что это Россия виновата, так как стремится усилить свое влияние на Украину, другие – что все это происки американцев и они за все в ответе, Америка якобы вложила миллионы долларов в кампанию Ющенко. На наш взгляд, «палаточная» демократия, которая может решить судьбу украинских выборов – это, прежде всего, результат деятельности правительства и всех ветвей власти Украины, которые не смогли решить проблемы людей труда. Это реактивная ситуация: жизнь людей не улучшается – в ответ они таким способом выражают свое отношение к власти. Нас в этом случае волнует один вопрос: как в результате всего произошедшего сложатся взаимоотношения между Россией и Украиной?

Важно и другое. Из этой ситуации нам тоже полезно сделать выводы. Ведь и у нас в стране сохраняется еще очень много серьезных проблем. Один из всеобъемлющих показателей благополучия страны, ее жителей – это демография. У нас же демографический кризис продолжается: за 9 месяцев этого года в России умерло 17,1 миллиона человек, родилось – 11,3 миллиона человек. В 20 регионах смертность превышает рождаемость в 2–2,7 раза. В Томске за 9 месяцев умерло 10844 человека, родилось – 8849. Тоже не очень хорошо, но в сравнении с другими регионами все-таки существенно лучше. Если мы приложим достаточно

усилий, то уже через два года в Томской области показатели рождаемости и смертности сравняются.

Нас не может не беспокоить предстоящая реформа высшего образования. Сегодня она вызывает мощное отрицание. Будет ли учтено это мнение реформаторами? А сколько проблем в социальной сфере? Надо помнить – терпение людей не безгранично.

В этом году пятилетнее относительное социальное спокойствие в стране и Томской области серьезно покачнулось. По данным государственной статистики, число забастовок в России оказалось ошеломляющим: в октябре забастовок было в 80 раз больше, чем за весь прошлый год.

Сегодня мы будем принимать во втором чтении целый ряд социальных законов. К сожалению, наши возможности по смягчению последствий федерального законодательства ограничены. Поэтому, принимая решения, мы должны понимать, что берем на себя ответственность за:

- оплату жилья населением – 100 процентов;
 - одновременное повышение тарифов за коммунальные услуги от 10 до 20 процентов;
 - оплату детских садов населением – 50 процентов;
 - монетизацию льгот труженикам тыла, ветеранам труда и репрессированным;
 - повышение платы за проезд в общественном транспорте.
- Ко всему этому необходимо прибавить:
- рост цен на товары первой необходимости;
 - рост цен на медицинские и образовательные услуги.

Все эти действия, вы, наверное, согласитесь со мной, не вызовут одобрения у наших избирателей. Поэтому, принимая законы о социальной защите населения, мы действительно должны защитить своих избирателей. Полагаем, что мы должны принять новые нормативно-правовые акты и дать большую самостоятельность коллективам школ, детских садов, медицинских учреждений в зарабатывании денег, прежде всего, на увеличение заработной платы сотрудников.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение 36-го собрания Государственной Думы Томской области 35 вопросов.

Предлагается внести назревшие изменения в Закон об областном бюджете на 2004 год, заслушать информацию администрации области об исполнении областного и консолидированного бюджетов за 9 месяцев текущего года, рассмотреть проект закона о бюджете фонда обязательного медицинского страхования на 2005 год, законопроекты о выделении субвенций местным бюджетам для решения конкретных проблем.

Нам необходимо установить дату выборов в представительные органы власти, а также глав вновь образованных муниципальных образований.

В повестку собрания включено рассмотрение и других жизненно важных вопросов.

В «Часе губернатора» в порядке контроля заслушаем информацию администрации о мерах, принимаемых органами власти по обеспечению реализации законов Томской области о социальной поддержке отдельных категорий граждан.

Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе. 36-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**37-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 23 декабря 2004 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Заканчивается год больших торжеств и юбилеев: год 400-летия Томска, год 10-летия Государственной Думы Томской области, год выхода наших футболистов в высшую лигу... И хотя сегодня мы будем говорить, главным образом, о годе предстоящем – 2005-м, о его перспективах и задачах, думается, будет правильным подвести некоторые итоги уходящего года.

Следует отметить, депутатский корпус работал в текущем году напряженно. На собраниях Думы мы рассмотрели 620 вопросов – значительно больше, чем в прошлом году. Принято более 250 законов (в 2003 году их было принято 158). В Федеральный центр направлено около 30 законодательных инициатив и обращений.

И для экономики области год был приятным во всех отношениях – почти все отрасли за 11 месяцев обеспечили рост объемов производства к уровню прошлого года. В целом по области он составил 8,8 процента. Это существенно выше, чем в среднем по России. У нас заметно выросли доходы консолидированного бюджета, ввод жилья, оборот розничной торговли. В 2,4 раза увеличился положительный финансовый результат крупных и средних предприятий. Постепенно меняется и демографическая ситуация. Растет рождаемость, снижается смертность населения.

Но как вы помните, в своем Послании на 2004 год губернатор области Виктор Мельхиорович Кресс среди всех приоритетов на первое место поставил задачу «роста доходов и вывода зарплаты «из тени».

Необходимо подчеркнуть, что в этом плане сделано немало. Сегодня среднемесячная зарплата в Томской области одна из самых высоких в Сибири. По этому показателю в Сибирском

федеральном округе мы уступаем только красноярцам. За 11 месяцев 2004 года, по данным областного управления статистики, средняя зарплата у нас значительно выросла и составила почти 8 тысяч рублей. Напомню, что Соглашением, заключенным между властью, профсоюзами и работодателями, планировалось довести среднемесячную заработную плату в целом по области до 7 тысяч 800 рублей. Таким образом, с поставленной задачей мы справились.

При этом высокий уровень средней зарплаты в области зависит не только от высоких заработков нефтяников, как об этом часто говорят обыватели. Сегодня 570 (!) организаций области с общей численностью около 88 тысяч работающих платят заработную плату, равную или выше среднеобластной. Как вы понимаете, 570 – это намного больше «чистой нефтянки».

Вместе с тем при сокращении (на 30 тысяч!) числа томичей, живущих за чертой бедности, нас не могут не беспокоить серьезные негативные тенденции. Самые необходимые для жизни продукты – хлеб, мясо, колбасу – томичи покупают все меньше. За 9 месяцев этого года хлеба купили на 3 миллиона буханок меньше, чем в прошлом году. Реализация колбасы упала на 130 тонн. Мы не имеем права ориентироваться только на данные статистики, там все хорошо (рост цен на товары и услуги составил 12 процентов, при росте средней заработной платы на 17 процентов). Но народ статистике не верит, он постоянно сталкивается с ростом цен в магазинах, аптеках, на городских рынках. Если в начале года десяток отборных яиц на рынке можно было купить рублей за 18, то сегодня за этот же десяток приходится выкладывать 26–28 рублей. Почти на 60% больше. Процентом на сорок с начала года подорожало мясо – свинина и говядина.

В этой ситуации, когда в области десятки тысяч граждан имеют доходы меньше двух тысяч рублей в месяц, мы не можем не учитывать мнение россиян, которые считают, что самой большой угрозой для России, для ее целостности, для ее благополучия как государства является угроза роста цен и обнищания широких слоев населения. Причем если в 1996 году так считали 31

процент россиян, то в декабре 2004 года так считают уже 42 процента жителей России. Это опасная тенденция, притом, что количество живущих на доходы ниже прожиточного минимума за эти годы сократилось на 25–30 процентов. Несмотря на это, народ все-таки не верит власти, не верит в лучшее будущее – ждет худшего.

И власть эти ожидания оправдывает. В самые тяжелые годы перестройки садоводческие товарищества спасли страну от голода. В области у нас почти 300 тысяч садоводов. В будущем году тысячи из них встретятся с большими трудностями: льготы на транспорт отменены, стоимость электроэнергии увеличивается, плата за землю возрастает, плата за охрану имущества, личного и общественного, растет. Мичуринцы должны теперь платить ЕСН, а это более 2,5 миллиона рублей. Их обязывают общественную собственность – дороги, водопроводы, линии электропередач, водонапорные башни – оформить через БТИ, а это, прямо скажем, огромные деньги. В одном из поселков оформление 8 км водопровода через БТИ обошлось почти в 200 тысяч рублей. А у садоводов – сотни километров водопроводов. Где они возьмут такие деньги? Выход один – бросать участки и пополнять армию обнищавших! Обществу это нужно?

В этой ситуации на нас, депутатах, лежит огромная ответственность при принятии бюджета будущего года. Мы не можем оставить людей, наших избирателей, один на один с названными проблемами, с проблемами повышения цен на основные продукты питания и услуги жизнеобеспечения. Мы должны своих граждан социально защитить.

Этому во многом было посвящено наше предыдущее собрание Думы, на котором мы приняли целый пакет законов, направленных на социальную защиту малообеспеченных групп населения. Этому мы должны уделить основное внимание и сегодня, принимая бюджет 2005 года. Нам надо иметь в резерве серьезные финансовые ресурсы для решения возможных социальных проблем в наступающем 2005 году.

Согласительная комиссия, которая начала свою работу 2 ноября, комитеты Думы обстоятельно поработали над проектом бюджета 2005 года. В результате между первоначальным вариантом бюджета и тем, как он выглядит сейчас, – большая разница. Так, доходы консолидированного бюджета в ходе работы согласительной комиссии увеличены на 945 миллионов рублей. Почти на миллиард рублей возросли расходы областного бюджета, при этом его дефицит снижен с 15 до 10 процентов. Внесены серьезные коррективы в решение целого ряда острых социально-экономических проблем.

Я считаю, здесь нам удалось найти компромиссные решения. Под увеличение расходов попали зарплата бюджетников, финансирование социальных льгот по областным законам. Удалось увеличить расходную часть по целевым программам, и в первую очередь по программам социальной направленности. Такова, если так можно выразиться, цена работы согласительной комиссии и всех депутатов над бюджетом 2005 года.

Все бюджеты будущего года – и областной, и бюджеты муниципальных образований – сбалансированы так, чтобы выполнить текущие обязательства перед гражданами: выплата зарплаты, обеспечение работы бюджетных учреждений.

При этом удалось сохранить «бюджет развития» в объеме почти 1 миллиард 109 миллионов рублей. Правда, это меньше, чем в 2004 году, на 650 тысяч рублей. На капитальное строительство, ремонт объектов соцкультбыта денег будет меньше, чем в этом году. К сожалению, из-за ограниченных возможностей не все проблемы удалось решить. Одна из них – финансирование города Томска. Столица области должна иметь приоритеты. Но мы этого не обеспечили.

Нам надо искать резервы. У нас они есть. Один из них – вывод зарплаты «из тени». Часто понятия «рост зарплаты» и вывод ее «из тени» смешиваются, а то и подменяются. На самом же деле, если зарплата растет – это еще не факт, что она выходит «из тени». Нужны совместные чрезвычайные меры по «отбеливанию»

доходов». Другая сторона вопроса. Налог на доходы физических лиц. Его удельный вес в собственных доходах областного бюджета составляет 28 процентов. При этом хроническая недоимка этого налога составляет сотни миллионов рублей. Здесь положение такое: если предприниматель этот налог может не платить, то он, естественно, и не будет его платить. Настала пора нам подумать и над этим. Возможно, вывод заработной платы «из тени», оплата предпринимателями в полном объеме налога на доходы физических лиц могли бы стать нашим реальным и существенным вкладом в рост дополнительных доходов областного бюджета.

О повестке дня.

Совет Думы вносит предложение рассмотреть на сегодняшнем собрании 25 вопросов. По сложившейся традиции в проект повестки дня заключительного собрания в основном включены бюджетные вопросы – их 12. Нам необходимо принять главный Закон Томской области «Об областном бюджете на 2005 год». Предполагается рассмотреть законопроект о бюджете Фонда обязательного медицинского страхования, внести изменения в законы «Об областном бюджете на 2004 год», о расходах областного бюджета на инвестиционную и инновационную деятельность, в другие законы. Рассмотрим законопроекты – о численности представительных органов первого созыва и о сроках полномочий глав вновь образованных муниципальных образований.

В повестке собрания – формирование Избирательной комиссии Томской области.

Предлагается рассмотреть и ряд других актуальных вопросов.

Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

37-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

39-е собрание Государственной Думы Томской области третьего созыва. 27 января 2005 г.

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц принес миру крупнейшие природные катаклизмы с огромными человеческими жертвами в Юго-Восточной Азии, с жертвами в Европе и Америке. Даже Россию задело одним крылом: столь теплой погоды в январе у нас никогда не было.

Природа еще раз показала, как мал человек, как он хрупок и беззащитен от власти стихии. Мы скорбим по всем погибшим в этих природных катастрофах и приносим искренние соболезнования всем родным и близким погибших, всем гражданам стран, где эти трагедии произошли.

Из внешних политических событий, наверное, наиболее яркие – вступление в должности президентов Джорджа Буша в США и Виктора Ющенко в Украине.

Теперь к событиям внутри страны. Россия почти две недели пела и плясала, отмечая по-новому Новый год и Рождество Христово. А после этого началось настоящее русское, горькое похмелье. Тысячи российских пенсионеров вышли на улицы городов с требованиями отмены закона о монетизации льгот, с требованиями увеличения пенсий, с политическими требованиями в адрес руководителей регионов, Правительства, депутатов всех уровней. Это уже второе столь масштабное выступление населения за последнее полугодие. Сегодня по всей стране идут разборки, кто придумал этот закон, кто его принял, кто его неправильно реализует. Господин М.Ю. Зурабов, министр здравоохранения и социального развития Российской Федерации, заявил: «В регионах, где дали на монетизацию больше денег, – народ безмолвствует!!! Например, Вологда – дали по 700 рублей всем категориям

льготников». Господин Зурабов ошибается. Самые большие льготы получили москвичи, но и митинг протестующих самый большой был именно в Москве. Протестуют ведь не только местные льготники, но и федеральные!

Министр, вероятно, забыл, как закон о монетизации продавливали, вместо того чтобы по-настоящему обсудить с народом, с регионами. Мы ожидали, что замена натуральных льгот на денежные пособия может спровоцировать общественные потрясения. Опасения оправдались – начались акции протеста по всей стране. Но своей вины признавать никто не хочет. Ряд министров и, что самое обидное, руководители Федерального Собрания намекают на то, что саботаж организовали губернаторы. Ошарашенная власть ищет каких-то зачинщиков. Проблема не в кознях оппозиции, а в условиях жизни населения. Россия – по Конституции – социальное государство, и никакие реформы не могут ущемлять права граждан.

Закон о монетизации – это искра, которая инициировала взрыв. За последние годы благосостояние населения, а пенсионеров особенно, только ухудшается. Если еще вчера пенсионер мог купить на свою пенсию в 136 рублей 680 буханок хлеба, абсолютно бесплатно пролечиться, съездить на курорт, слетать в Москву, то сегодня на свою пенсию в 1300 рублей слетать он никуда не может. Может, правда, доехать до курорта ... «Чажемто» и сразу вернуться. В больницу лучше не ходить. Правда, хлеба может купить, но ... почти в 5 раз меньше, чем раньше. Вот и вся арифметика. Чего искать «подстрекателей»? Разве может пенсионер прожить на эти деньги? Пока пенсия не будет равняться двум прожиточным минимумам (а для томичей это 6 тысяч рублей в месяц), добиться социального спокойствия в нашей стране вряд ли удастся.

Казалось бы, уже хватит ошибок. Ан, нет! Родилась новая бредовая идея – чиновники будут смотреть на материальное положение ветерана: достаточно ли он нищий, чтобы ему помогать. Кажется, люди во властных кабинетах забыли, что льготы – это

не милостыня, а долг Родины перед ветеранами, людьми старшего поколения.

Не меньшие проблемы стоят и перед работающими бедными. Столь низкой унижительной зарплаты, какую мы платим в России врачу, учителю, токарю, слесарю, сантехнику и другим работающим, нет ни в одной развитой стране мира. Чудовищная эксплуатация. Зарплата должна быть увеличена в 2 раза. Нужно среднюю зарплату по области сделать минимальной, иначе у людей нет стимула для работы, а у страны нет будущего. Мы погрязнем в митингах и забастовках.

Правительство нас пугает инфляцией и другими экономическими «страстями-мордастями». Но мы это уже проходили. Это было тогда, когда в стране были зачетные и бартерные схемы, а мы требовали монетизации, «живых денег»! Нам господин Чубайс тогда тоже говорил, что погибнем от инфляции. Но два «ветерана движения» Евгений Максимович Примаков и Виктор Владимирович Геращенко за 6 месяцев ликвидировали зачеты, в обороте появились деньги, и – никакой инфляции! Уверен, что нынешнее Правительство должно или решать озвученные выше проблемы, или добровольно уйти в отставку, потому что иметь громадный резерв (100 миллиардов долларов золотовалютных запасов, более 500 миллиардов рублей в стабилизационном фонде) и привести страну к революционной ситуации – это нонсенс. Напомню, что акции протеста начались 9 января – в день, когда исполнилось 100 лет первой русской революции. Правительство должно не генерировать революции, а решать проблемы в стране. Только улучшение благосостояния народа снимет напряженность в обществе.

Мы в Томской области давно занимаемся этой проблемой. Повышение заработной платы – наша главная и экономическая, и политическая задача. Там, где областная власть может повлиять, там зарплата за последние три года выросла более чем в 3 раза. И хотя зарплата бюджетников и пенсии – это не в нашей компетенции, мы можем, просто обязаны, выйти с законодательной

инициативой по этим вопросам. Надеюсь, мы это сделаем сегодня. Обращение по пенсиям будет приниматься.

Непростые проблемы стоят перед нами и в области жилищной политики. Поднимем плату за жилье и коммунальные услуги ... в феврале – середине марта получим новые акции протеста уже не только пенсионеров. Есть много вариантов, как избежать очередной социальной напряженности, но у нас очень мало времени. К сожалению, кроме призывов, идей и предложений, мы пока не видим дополнительных нормативно-правовых актов, защищающих наших граждан. Эти документы должны готовить и департаменты областной администрации, и комитеты нашей Думы. Принятые ранее нами и губернатором меры защиты были хороши вчера, сегодня другая политическая ситуация в стране и области.

О повестке дня.

Совет Думы вносит предложение включить в повестку 39-го собрания рассмотрение 27 вопросов.

На нашем первом очередном собрании в новом году с ежегодным посланием к депутатам выступит губернатор Томской области В.М. Кресс. Послание является важной формой сотрудничества главы области с законодательным собранием и, по существу, основным стратегическим документом деятельности системы государственной власти в области в течение года. Послание, акцентируя болевые, проблемные точки и перспективы развития области, определяет и для нас ориентиры законотворческой деятельности. Практическая реализация Послания в немалой степени будет зависеть от совместной согласованной работы исполнительной и законодательной ветвей власти.

Далее по повестке.

За истекший год многое изменилось в федеральном законодательстве. Необходимо правовое регулирование назревших проблем, которые ставит перед нами и сама жизнь. В этой связи в ряд действующих законов Томской области, в том числе и в только что принятый закон о бюджете на 2005 год, необходимо внести изменения и дополнения.

Предлагается утвердить областную целевую программу об оказании адресной помощи населению, выезжающему из депрессивных районов, принять законы о муниципальных выборах, о наименованиях органов местного самоуправления муниципальных образований.

Комитеты подготовили три обращения в Федеральный центр. Нам необходимо рассмотреть и ряд других актуальных проблем.

39-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**41-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 24 марта 2005 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Уходящий месяц был насыщен многими политическими событиями. Но для нас и всех россиян наибольший интерес представляет европейский тур нашего Президента Владимира Владимировича Путина. Ведь его встреча с президентом Франции Жаком Шираком и обсуждение проблемы передвижения в зоне Шенгенской визы касаются не только бизнеса, но и миллионов граждан России.

Очень значима встреча президента и с новым руководством Украины. Уже то, что президент Украины г-н Ющенко публично заговорил на русском языке и пригласил Владимира Владимировича к себе на дачу, говорит о том, что наш президент провел этот международный раунд успешно. Дружба с Украиной это не только экономические плюсы, но и социальное, и душевное спокойствие россиян.

Среди местных наиболее заметных событий можно было бы отметить три. Первое – игра в Москве и Томске футбольной команды «Томь» в чемпионате страны в Премьер-лиге. Этого ждали десятки тысяч и томичей, и болельщиков соседних областей. Приятно отметить, что дебют нашей команды заслужил самые лестные отзывы и болельщиков, и спортивных специалистов, и даже тех, кто раньше не являлся болельщиком (например, Чубика Петра Савельевича). При этом испытание для наших спортсменов было непростым. Они встречались с сильнейшими командами высшей лиги. Примечательно и другое. По итогам второго тура наш стадион «Труд» признан лучшим в стране. В результате тысячи томичей получили огромное удовольствие от игр.

Во всем этом есть и заслуга депутатов Государственной Думы Томской области.

Второе событие, о котором я хочу сказать, может быть, не такое публичное и зрелищно-эмоциональное, но при этом в общественно-политической жизни области не менее значимое. Вчера в этом зале состоялась презентация юбилейного 100-го выпуска «Официальных ведомостей Государственной Думы Томской области». Как отметили выступающие, это весомый итог законодательной деятельности депутатского корпуса всех трех созывов.

И, наконец, третье – практически завершился организационный период создания областного молодежного парламента. Призываю всех депутатов к конструктивному взаимодействию с молодыми парламентариями.

А в России весь этот месяц обсуждались две проблемы, и это чисто по-российски – создать себе трудности, а потом их преодолевать. Эти проблемы – реформа образования и Жилищный кодекс. Кстати, обе эти сферы действительно нуждаются в модернизации. Реформа образования – это достаточно сложный процесс. Для Томска и всей области она будет проходить особенно болезненно. Однако ход обсуждения ее идет в основном в «кухонном» варианте. Ни совет ректоров томских вузов, ни профсоюзы, ни студенческие организации, ни сами ректораты (кроме, пожалуй, ректора политехнического университета Ю.П. Похолкова) никакой определенной позиции по этой теме не обозначили. Пока «сидим в засаде». Потом, когда «поезд уйдет», будем махать кулаками. Я призываю к выработке единой томской позиции по этой важнейшей проблеме. Дума готова принять в этом участие. Может быть, есть смысл, уважаемые депутаты, создать по этому вопросу депутатскую комиссию и объединить усилия, в том числе и с нашими соседями, с другими регионами страны.

Что касается Жилищного кодекса, то здесь все неоднозначно. Прежде, чем перейти к нему, я бы хотел напомнить, что в ЖКХ есть острые проблемы, которые Жилищный кодекс не решает и

не усугубляет, – это тарифы. Очень интересный анализ привел ветеран труда В. Пономаренко (но не Владимир Лукьянович) в своем письме в газету «Красное знамя». Плата за техническое обслуживание его двухкомнатной квартиры (она у него 57 квадратных метров) в 2000 году составила 20 руб. 53 коп., в декабре 2004 года – 186 руб. (в 8,9 раза дороже), а уже в январе 2005 года – 267 руб. Рост 1 330 процентов! В 6,4 раза увеличилась плата за капитальный ремонт, в 3,7 раза – за очистку стоков, в 3 раза – за вывоз мусора. Идет тотальное наступление на кошельки наших граждан. В этом виновата не только Москва. То состояние, в которое мы здесь на месте загоняем население области тарифами на жилье, – это больше, чем тупик.

Может ли Государственная Дума Томской области защитить своих избирателей? Я думаю, что может! Во-первых, принять нормативные правовые акты о наблюдательных комиссиях, которые бы осуществляли контроль за законностью и обоснованностью изменения тарифов на жилищно-коммунальные услуги. Во-вторых, сделать каждое изменение тарифов прозрачным и гласным. В-третьих, виновных в нарушении федерального закона о тарифах сначала нужно «публично пороть», ну, а если и это не поможет, привлекать к судебной ответственности. Если же мы не сможем удержать рост тарифов, тогда обязаны принять компенсационные меры в области тарифной политики и выдать гражданину субсидию, чтобы расходы на содержание жилья не превышали 22 процентов от его дохода, а лучше бы 10 процентов.

О субсидиях особый разговор. Сегодня это самая болезненная проблема, которая волнует людей. Мы, томичи, создали стройную систему начисления и выплаты субсидий первыми в Сибири. В 2003 году почти 115 тысяч семей получили субсидии на общую сумму около 552 миллионов рублей. При этом почти никто не жаловался. Но в 2004 году мы изменили «правила игры». По ним только 56 тысяч семей (вдвое меньше) получили субсидии на общую сумму в 200 миллионов рублей (в 2,7 раза меньше). В 2005 году – опять меняем «правила игры». Вроде бы, во благо даем право муниципальным образованиям создавать

специальные комиссии, которые бы могли рассматривать обращения граждан по «эксклюзивным» вопросам и принимать по ним решения. Тем самым предполагалось расширить границы применения субсидий.

Результат первых двух месяцев этого года можно считать прямо противоположным. Только один Зырянский район увеличил количество семей, получающих субсидии. Томск, если и дальше будет так платить субсидии, получит экономию «на слезах наших избирателей» почти в 70 миллионов рублей. И это при серьезном росте тарифов и 100-процентной оплате жилья! Мы считаем, что право расширения границ применения субсидий, упрощения порядка их получения надо муниципалитетам более активно использовать, а нам централизованно установить более льготные условия дополнительной выдачи субсидий. Например, семьи, имеющие доход на каждого члена семьи менее 0,8 прожиточного минимума, вообще освободить от платы за коммунальные услуги. Деньги, выделенные Думой на субсидии (а их немало – 480 миллионов рублей), все должны быть израсходованы только на эти цели. И мы этого добьемся!

О Жилищном кодексе в обществе много споров. Но существа дела это не изменит. Мы должны не рассуждать, а принимать меры по использованию Кодекса в интересах наших граждан. Наша позиция однозначна: Жилищный кодекс – это шаг вперед, он будет способствовать решению жилищных проблем тысяч томичей. Но это в том случае, если мы достаточно четко поймем, где могут возникнуть потенциальные источники социального напряжения, и заранее заложим компенсационные меры.

Что касается бесплатного жилья, то оно было и будет. И никакой кодекс на это не повлияет. Мы считаем, что все списки очередности на получение жилья должны быть сохранены, а вот их пополнение должно осуществляться по новым правилам. Нам надо скорее принять решение о типовом социальном жилье и о месте строительства такого жилья. Социального жилья должно строиться столько, чтобы население смогло увидеть и ощутить эту нашу работу. Государство десятилетиями не исполняло свои

обязанности по ремонту жилого фонда. А теперь, по новому Кодексу, вообще от этих обязательств отказывается. Это несправедливо и бесчеловечно. Многие эксперты и аналитики в связи с этим говорят о значительных непредвиденных расходах собственников жилья, полагая, что это может вызвать социальную напряженность в обществе. Мы должны предусмотреть и такой вариант развития событий, и формы контроля за этим процессом. В случае роста таких расходов компенсировать их малоимущим семьям за счет бюджетов муниципальных образований.

Жилищный кодекс предусматривает добиваться оплаты коммунальных услуг единственным способом – выселением. Мы считаем, что в Томской области должны быть более цивилизованные способы, обязывающие людей платить за эти услуги. Главное – это повышение заработной платы и пенсий. В крайнем случае – общественные работы: очистка улиц, дворов и др. Не надо Жилищного кодекса бояться, не надо Жилищным кодексом пугать население. Надо просто работать, использовать те преимущества, которые Кодекс дает, и принимать адекватные меры там, где Кодекс ущемляет права наших граждан. Общество должно понимать, что Дума существует не для того, чтобы превращать земную жизнь в рай, а для того, чтобы помешать ей окончательно превратиться в ад.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 42 вопроса. В их числе 24 законопроекта. Предлагается рассмотреть две областные целевые программы – «Школьный автобус» и «Об обеспечении безопасности гидротехнических сооружений». В повестку включены законопроекты о порядке учета граждан, нуждающихся в социальном жилье, о порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом. По предложениям комитетов в 17 действующих законов Томской области вносятся изменения и дополнения, в том числе в законы об областном бюджете на 2005 год, о жилищном фонде социального назначения. Особое внимание привлекают изменения в комплексную программу о развитии физической культуры

и спорта, где впервые за 10 лет на спортивные сооружения предлагается выделить 60 миллионов рублей. Это хорошая инициатива фракции «Единая Россия». Надеюсь, она будет поддержана всеми депутатами.

Подготовлены три законодательные инициативы и два обращения в Федеральный центр.

В «Часе губернатора» заслушаем информацию начальника Управления Федеральной службы по контролю за оборотом наркотических средств по Томской области Виктора Александровича Анохина «О результатах противодействия незаконному распространению наркотиков и тенденциях развития наркоситуации в Томской области».

В повестку включено рассмотрение и других актуальных вопросов.

Приглашаю всех к конструктивной работе.

41-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**42-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 28 апреля 2005 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц был насыщен политическими событиями мирового масштаба. Главным из этих событий, пожалуй, были выборы Папы Римского, за которыми следил не только мир католический, но и мир протестантский, мир православный, мир ислама. Надеемся, что новый Папа Бенедикт XVI будет проводить линию на взаимное уважение и взаимную терпимость всех религий мира. Дай бог!

Вызывает тревогу политическая активность на постсоветском пространстве. Господин Саакашвили, президент Грузии, на Кишиневском саммите ГУУАМ (Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан, Молдавия) призывает всех бывших объединяться. Объединяться за или объединяться против? Если против, то против кого? Америка в лице Кондолизы Райс демонстративно бросила вызов независимому суверенному государству Беларусь, обещая финансировать всех, кто против существующего режима. Против Китая такую акцию организовать – кишка тонка. Может, режим в Белоруссии и плохой, но нам дружественный. Может, демократы изберут махрового националиста! Нам легче станет? Но Россия скромно молчит. А что она может сделать при такой экономике и при такой армии? В мире уважают и прислушиваются только к сильным. Странно, почему ООН не реагирует на столь вызывающие и воинственные заявления Америки?

Однако для нас, россиян, главным, безусловно, является Послание Президента Владимира Владимировича Путина Федеральному Собранию. Все мы ждали его с нетерпением и надеждой. Президент вновь подтвердил, что Россия и дальше будет идти только демократическим путем. Укрепление закона,

повышение эффективности правосудия, развитие личности и гражданского общества в целом – вот наши направления дальнейшего движения. Особое внимание всех структур власти должно быть уделено социально-экономическому развитию страны, региона, каждому муниципальному образованию. Особенно в части «кардинального расширения возможностей» для малого и среднего бизнеса. Налоговые органы не должны иметь планов сбора налогов, не должны разрушать экономику, не вправе «терроризировать» бизнес. Так, как это делают томские налоговые органы, которые только в 2004 году предъявили в суд 8922 иска налогоплательщикам, из которых полностью удовлетворены судом всего 60 процентов! Почти 500 исков налогоплательщики предъявили налоговикам и большинство из них выиграли! Государство не отказывается, а, наоборот, будет повышать роль социальной поддержки граждан. Меняется форма, но при этом усиливается адресность. Послание Президента призывает к сплоченности и вселяет уверенность в том, что Россия в этом году сделает еще один шаг к восстановлению своего былого могущества.

Полагаю, что для всех вас не осталось незамеченным и начало осуществления геополитического проекта – проекта по объединению регионов. После успешного референдума о слиянии Красноярского края с Таймыром и Эвенкией, Указа Президента о федеральном участии в решении многих проблем этого укрупненного региона следует ожидать дальнейших шагов в этом направлении. Владимир Владимирович в Послании отметил, что это положительная тенденция, потому что «...в последнее время все активнее проявляется желание субъектов Федерации объединяться». Делается это ради более эффективной социально-экономической политики и оптимизации управления.

И хотя на фоне всех этих событий наши – сугубо сибирские – несколько меркнут, но все-таки их значимость для населения Сибири не уменьшается. 22 и 23 апреля в г. Кемерове проходило совместное заседание Совета Сибирского федерального округа и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение». Обсуждались вопросы развития жилищного строительства,

стабилизации цен на топливные ресурсы. С участием министра финансов Алексея Леонидовича Кудрина были обсуждены проблемы перехода на трехуровневую систему бюджетного финансирования, вопросы формирования бюджета на 2006 год.

Впервые «Сибирское соглашение» проходило два дня. В его работе приняло участие большое количество ответственных работников – на уровне руководителей Совета Федерации и Думы, заместителей министров. Были заслушаны доклады губернаторов, мэров городов, руководителей районов и даже сельсоветов. У меня сложилось впечатление, что с приходом на пост Полномочного представителя Президента в Сибирском федеральном округе Анатолия Васильевича Квашнина «Сибирское соглашение» получило второе дыхание. Обсуждение было нелицеприятным, но выработанные решения отвечают требованиям населения регионов Сибирского федерального округа. Томская делегация работала активно. Недаром кемеровское телевидение транслировало выступление только двух губернаторов: Тулеева (по понятным причинам) и Кресса – за конструктивные предложения и идеи. Полагаю, что решения «Сибирского соглашения», а еще в большей степени положения и требования, изложенные в Послании В.В. Путина, должны стать основой в работе всех комитетов и комиссий Думы, особенно комиссий комитета по экономической политике.

Не могу не отметить и такое заметное событие в общественно-политической жизни области, как участие представительной томской делегации во главе с губернатором В.М. Крессом в крупной международной ярмарке в Ганновере. Состоялась презентация Томской области. И на презентации, и на ярмарке область выглядела достойно, деловые круги Германии проявили к ней повышенный интерес. Прошли встречи на высоком уровне, подписан ряд договоров и соглашений. Будем надеяться, что все это даст отдачу, положительно скажется на развитии экономики области.

Уважаемые депутаты! Наше заседание проходит в преддверии Дня Победы. В этом году, году 60-летия Победы, праздник имеет не только громадное национальное, но и международное

значение. Десятки глав государств мира, в том числе Америки, Англии, Франции, Германии, Японии, других стран, примут участие в праздновании Дня Победы в Москве. Это говорит о возрастающей роли России в мировом сообществе. Праздник будет отмечаться и «на нашей улице». Все населенные пункты области готовятся к этому празднику. Все депутаты нашей Думы активно участвуют в этих торжествах, постоянно проводя встречи с ветеранами, участниками войны. Все мы примем участие в мероприятиях 9 Мая, во всех избирательных округах проведем праздничные мероприятия с участниками войны. Позвольте мне от вашего имени пожелать всем участникам Великой Отечественной войны, всем труженикам тыла здоровья и долгих лет жизни. Они в своей жизни совершили подвиг, который на века войдет в историю государства российского. Вечная память погибшим и умершим! Слава и низкий поклон живым!

О повестке дня.

Совет Думы вносит на сегодняшнее собрание рассмотрение 39 вопросов. В их числе 24 законопроекта. Из них две областные целевые программы – о первоочередных мероприятиях по информатизации и клещевому энцефалиту, законопроекты о дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны, о начальном и среднем профессиональном образовании, о патронатном воспитании, об организации оказания специализированной санитарно-авиационной скорой помощи.

В действующие законы об областном бюджете, о системе налогообложения в виде единого налога, о недропользовании, о ставках налога на игорный бизнес, в две областные целевые программы, в ряд социальных и других законов необходимо внести изменения и дополнения.

В повестку собрания включена информация администрации о ходе выполнения Программы социально-экономического развития Томской области, а также отчеты комитетов по экономической политике, по труду и социальной политике об итогах работы за 2004 год.

В Федеральный центр предлагается направить одно обращение и две законодательные инициативы.

42-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

43-е собрание Государственной Думы Томской области третьего созыва. 26 мая 2005 г.

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Начнем с неприятного. Вчера в Москве и ряде областей Центра России произошла авария в энергосистеме. Миллионы людей испытали стресс, последствия которого непредсказуемы. Самая надежная энергосистема в мире впервые за свою почти столетнюю историю допустила самую крупную техногенную катастрофу. Причины расследуются. Но нельзя не согласиться с мнением Президента Владимира Владимировича Путина, что это результат в том числе и низкой квалификации персонала. Анатолий Борисович Чубайс – жесткий администратор, прекрасный менеджер, допустил и в свое окружение, и в руководство целых энергосистем, и даже в руководство предприятий энергетики, мягко скажем, случайных людей. Вы помните, с каким боем Чубайс сменил профессионала, руководителя «Мосэнерго» на человека, далекого от энергетики. Результат на лицо. Система не выдержала. Страшно то, что это не последняя техногенная катастрофа. Их вполне можно ожидать в любую минуту в других отраслях промышленности и на транспорте. Потому что система подбора кадров по профессиональному признаку у нас в стране заменена на систему доходного бизнеса, более доходного, чем торговля нефтью. Становится страшно, когда видишь, что особо опасным предприятием руководит дилетант. В Томской области В.М. Кресс сделал первый шаг, чтобы переломить эту ситуацию. Будет ли второй шаг? Время покажет.

Прошедший месяц в нашей стране и во всем мире прошел как праздник, посвященный 60-летию Победы в Великой Отечественной войне. Роль советского народа в этой войне настолько высока, что главы государств, союзники по борьбе с

гитлеровской Германией, праздновали День Победы не у себя дома, а в Москве. Столько руководителей различных государств на Красной площади никогда не было. Я – участник торжеств в Москве, посвященных 50-летию Победы, но, честно сказать, те торжества просто меркнут перед нынешними. Таким образом, Россия, лично Президент В.В. Путин набирают силу и международное влияние. Россияне это одобряют.

Но, кроме праздника, были и огорчения. На Россию ополчились наши соседи – Грузия, Латвия. В Киргизии и Узбекистане прошли столкновения граждан с властью. Они сопровождались мародерством, пролилась кровь. В Киргизии это привело к смене режима, в Узбекистане – к большой крови. Но этот факт не должен заслонять от нас главного: волнения населения вызваны теми же причинами, что и мирная «революция роз» в Грузии и «оранжевая революция» на Украине. У бывших советских республик, включая и Россию, много общего. Это общее – несправедливость, несбывшиеся надежды и ожидания, нерешенность задач демократического построения общества. На одном полюсе – обнищание и разочарование широких масс населения, на другом – эгоизм и близорукость как власть предержащих, так и новых хозяев «заводов, газет и пароходов». Именно эти тиски ограничивают развитие среднего класса, превращая его в потенциального сторонника революционных сил.

И если властная элита, элита политическая, элита собственников (олигархов – местных и федеральных) не повернется лицом к интересам простых граждан, а это, прежде всего, заработная плата, пенсия, стоимость коммунальных услуг, цены на промышленные товары и продукты питания, доступное жилье, то и дальше несправедливость будет служить своего рода пусковым механизмом народных волнений и, если хотите, революций.

Недавно ТВ-2 сообщило результаты исследования интерактивных опросов населения за последние полтора года. Согласно этим опросам, почти все томики сходятся во мнении, что за четыре последних года их жизнь поменялась к худшему. Напомню, в 2005 году для «улучшения» жизни томичей мы провели

«монетизацию» льгот, установили 100-процентную оплату за коммунальные услуги, 50-процентную оплату за детские сады, мэрия Томска увеличила цены за проезд в маршрутках, в несколько раз увеличила цены за жилищные услуги. И что вы думаете, как томичи в начале 2006 года оценят нынешний 2005 год? Депутатский корпус и исполнительная власть должны контролировать все эти несанкционированные и санкционированные наступления на кошельки наших граждан. Мы должны помнить – терпение людей не бесконечно.

Что делать? Ну, во-первых, температуру, социальное настроение в обществе должно измерять не только ТВ-2, а прежде всего – власть. Власть должна проводить социологические опросы (начало этому положено), встречаться с населением, анализировать положение дел, принимать оперативные меры по оказанию достаточной социальной помощи всем нуждающимся! Ну, а главное – рыночными методами регулировать цены на услуги, тарифы и, если хотите, на товары, а также более настойчиво и целенаправленно добиваться реформы оплаты труда в стране. В том числе мы очень много говорим, но мало делаем для того, чтобы вывести зарплаты «из тени».

К сожалению, источники для оказания социальной помощи населению у нас тают на глазах. Итоги работы промышленности области за 4 месяца не утешительны. Общий объем производства за этот период составил 92,9 процента к уровню 2004 года. В апреле этот показатель снизился до 76,4 процента.

Особенно тревожное положение сложилось в добыче полезных ископаемых – 87,9 процента, в том числе нефти добыто 86 процентов к соответствующему уровню прошлого года. Падение добычи нефти – это практически невосполнимая утрата для основных экономических показателей области. В этой ситуации другие отрасли должны хотя бы частично покрыть потери, но здесь картина тоже далеко не радостная:

- производство ядерных материалов – 90,3 процента,
- производство нефтепродуктов – 92,4 процента,
- химическое производство – 98,7 процента,

– производство резиновых и пластмассовых изделий – 90,1 процента,

– производство машин и оборудования – 63 процента,

– добыча прочих полезных ископаемых – 72,9 процента, в том числе щебня и гравия – 62,3 процента,

– вывозка древесины – 95,4 процента (вывезено аж 670 тыс. куб. м за 4 месяца!). В 1943 году женщины на санях (мужчины были на фронте!) вывезли 1 миллион кубометров!

При росте цен на строительную продукцию на 29,7 процента объем подрядных работ, выполненных собственными силами строителей, составил к уровню прошлого года всего 80,4 процента. А если убрать 30-процентную надбавку к ценам, останется всего 50 процентов.

На фоне этой безрадостной картины в нашей налогооблагаемой базе в глаза бросается стремительный рост цен на платные услуги по сравнению с прошлым годом – 123,7 процента. При этом в апреле (по сравнению с апрелем 2004 года) он составил уже 126,4 процента. Еще бы, ведь цены и тарифы на жилищно-коммунальные услуги в апреле сложились следующим образом (в процентах к апрелю 2004 года):

– содержание 1 кв. м жилья – 166 процентов,

– водоснабжение – 148 процентов,

– горячее водоснабжение – 139 процентов,

– вывоз мусора – 145 процентов,

– плата за электроэнергию – 128 процентов.

При этом доходы населения тоже выросли, но всего на 10,2 процента, при этом реальная зарплата выросла только на 6,1 процента. Сравните – 106,1 процента рост зарплаты и, к примеру, 166 процентов – рост расходов на содержание 1 кв. м жилья. Сегодня мы в «Часе губернатора» будем слушать мэра г. Томска Александра Макарова о ценовой политике на жилищно-коммунальные услуги. В.В. Путин 19 апреля 2005 года на заседании президиума Государственного Совета сказал: «Все наши мероприятия в этой сфере нацелены на то, чтобы улучшить положение людей, а не ухудшить». Мы же на практике делаем все наоборот.

Итак, нефтяная игла затупилась, в целом положение дел в экономике вызывает тревогу, поэтому мы, депутаты областного парламента, вместе с администрацией области должны срочно выработать первоочередные меры по улучшению деятельности всех предприятий и учреждений области, вплоть до отдельно стоящего ларька, приносящего доход в областную казну. Образно говоря, Отечество в опасности!!! Хотя формально денег в бюджете стало больше, но это незаработанные деньги. Они скоро закончатся.

Неоднозначную оценку общества вызвало принятие Жилищного кодекса. Особенно беспокоились граждане, длительное время стоявшие на учете на получение жилья. Их из очереди выбросили. Государственная Дума Российской Федерации на днях приняла, правда пока еще в первом чтении, поправки к Жилищному кодексу, согласно которым за гражданами, поставленными на учет до 1 января 2005 года, сохраняется право на получение бесплатного жилья, но приватизировать они его не смогут. Как вы помните, мы об этом сказали на собрании Думы сразу же после принятия Жилищного кодекса. И вот, похоже, наш голос был услышан.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение сегодняшнего собрания 34 вопроса. В их числе 19 законопроектов. Мы продолжаем целенаправленное осуществление политики усиления социальной защиты наших граждан. В повестку собрания включен целый пакет законопроектов по поддержке социально не защищенных слоев населения. Они охватывают широкий круг проблем, которые требуют своего решения.

В нашей области, как и в целом по стране, продолжается тенденция к старению населения. При этом у нас из 146 тысяч пенсионеров более 90 тысяч имеют доходы ниже установленного прожиточного минимума. Из них особо нуждаются в социальной поддержке 3,5 тысячи неработающих пенсионеров. Необходимо укреплять материально-техническую базу учреждений социального обслуживания населения. Решение этих

проблем предусмотрено областной целевой программой об оказании адресной помощи неработающим пенсионерам, которую мы будем сегодня рассматривать. Предлагается установить дополнительные меры социальной защиты инвалидов. В этом нуждаются и семьи с низкими доходами, имеющие несовершеннолетних детей, которые посещают подготовительные группы в дошкольных общеобразовательных учреждениях. Возникают серьезные проблемы при трудоустройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Без поддержки государства здесь не обойтись. Соответствующие дополнения предлагается внести в действующее законодательство. Необходимо законодательно установить четкий порядок устройства детей на патронатное воспитание, уточнить на 2005 год объемы финансирования, предусмотренные областной целевой программой «Дети Томской области».

Тревожная ситуация в текущем году складывается с заболеваемостью клещевым энцефалитом и болезнью Лайма. Профинансировать в полном объеме профилактические мероприятия область не в состоянии. Требуется принятие федеральной целевой программы по этой проблеме. Мы уже обращались в Москву с этим предложением – получили отказ. Но дверь открывают тому, кто настойчиво стучится. Сегодня мы попытку «достучаться» повторим.

Вы знаете, какой резонанс в нашей области вызвало принятие федерального закона об ограничительных мерах употребления пива. Мы не можем согласиться с тем, что в нем, в отличие от нашего закона, не была прописана административная ответственность за его нарушение. Позиция Думы по этой проблеме изложена в обращении в Конституционный Суд. Пока решается эта юридическая неувязка, пока не будет решения Конституционного Суда, закон Томской области о распитии пива будет действовать!

Участники первомайской демонстрации приняли резолюцию, в которой поставили перед органами власти ряд острых проблем. Предлагается поддержать наших избирателей и принять постановление Думы, направленное на решение этих проблем.

В повестку включены и другие актуальные вопросы.

Приглашаю Вас к конструктивной работе.

43-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**44-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 30 июня 2005 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемые приглашенные!

Предыдущий месяц принес Европейскому сообществу, пожалуй, самое тяжелое поражение за последние 50 лет. Граждане ряда государств либо проголосовали «против» Европейской конституции, либо перенесли референдум по ней на более позднее время. В некоторых странах Европы заговорили даже о возврате к национальной валюте.

У нас в стране самым заметным событием стал девятый Петербургский международный экономический форум. Россию представляли Президент РФ Владимир Влади-мирович Путин, министры, губернаторы, председатели законодательных собраний. Участие в работе форума принимали экономисты, философы, социологи, политологи. Несмотря на широту обсуждавшихся проблем, большинство участников форума пришло к выводам:

– нельзя не согласиться с тем, что за последние годы мы много потеряли – сократилось население, уменьшился объем производства, упал жизненный уровень, мы потеряли статус мировой сверхдержавы;

– с другой стороны, никто еще не лишил Россию ее огромных пространств, колоссальных ресурсов и главное – ее образованного и талантливого населения. Сегодня разве что слепой не видит, что шоковое состояние у людей постепенно проходит, и они, хотя и не так быстро, как хотелось бы, но все-таки преодолевают растерянность первых лет преобразований. Сегодня уже более 30 субъектов Федерации дают устойчивые показатели роста, увеличивается созидательная роль малого и среднего бизнеса, набирает силу крупный капитал.

В последние месяцы отчетливо проявляется и другая важная тенденция – государство сознательно возвращается к ключевым

секторам экономики, от продуманного регулирования которой оно поторопилось устраниваться. Все время мечемся, причем энергично. Становится как-то обидно и больно за свою страну.

Академик Дмитрий Львов позволил себе на форуме такое выражение: «Раньше в России было два несчастья – дураки и дороги, теперь к ним добавилось третье – дураки, которые указывают дороги».

Слава богу, что в России есть площадка «Петербургский экономический форум», где не принимаются обязательные решения, но, что более важно, в результате свободных независимых дискуссий вырабатывается позиция по той или иной проблеме.

Ряд ученых, экспертов и даже иностранных специалистов считают, что в России скоро наступит новый кризис, подобный кризису 1998 года. По их мнению, при таком характере руководства страной он просто неизбежен. Причем, как предполагается, он может разразиться буквально на пустом месте (пример – банковский кризис минувшего года). Само состояние российского общества определялось некоторыми учеными как кризисное. Предложение – смешанная экономика: рынок плюс регулирующая роль государства. Искусство управления заключается в том, чтобы объективно оценить все точки зрения и выбрать наиболее приемлемый путь построения гражданского общества.

Одновременно с Петербургским форумом наша томская элита активно обсуждала первые результаты анализа социально-экономического положения Томской области. Результаты анализа трудно назвать оптимистичными. Например, ссылка на суровый климат и сложную транспортную схему как факторы угрозы для развития Томской области нам кажутся неубедительными. Наоборот, это – наше преимущество. Посмотрите на Канаду, на Аляску и сравните их с Томской областью. И по территории они больше, и дорог там нет, да и климат не сочинский. Но Канада – индустриально развитая страна с рыночной экономикой. Мы считаем, что рыночное развитие Томской области вполне возможно. Но главная проблема для развития рынка в Томской области состоит не в том, что у нас холодно и плохая транспортная сеть,

а в том, что абсолютное большинство отраслей и предприятий области (кроме разве что сапоговаляльной фабрики) находится либо под контролем государства (СХК, Газпром), либо контролируется монополиями олигархического типа («Транснефть», «Томскэнерго»). А рынок может быть создан только конкуренцией. В той же Канаде и на Аляске рыночная экономика более развита не из-за более теплого климата, нежели в Томской области, а из-за независимого суда, развитости рыночной инфраструктуры, конкуренции, иных рыночных механизмов.

В целом же, несмотря на устойчивое движение вперед к рыночной экономике, сложившаяся политическая и экономическая ситуация в стране вызывает определенную тревогу, не позволяет говорить о безусловных успехах реформ на территории Томской области.

В Петербурге на форуме был обсужден еще один очень важный для области вопрос – объединение территорий. В целом мы одобряем позицию Г.А. Шамина, принявшего участие в работе «круглого стола» по этой проблеме. Томская область, город Томск особенно, от этого объединительного «административного зуда», только проиграют. Наивные ожидания многих, что томичи проголосуют против объединения, рухнут в одну минуту. Норильск – богатейший город – кормит весь Красноярский край. Население однозначно было против объединения, а проголосовало «за»! Думаю, так будет и в Томске, даже быстрее – проголосуют до 11 утра. Все голосование закончится в пользу объединения. Вот и в документах о стратегии развития области (кстати, написанной за наши деньги) нам советуют объединиться. Правда, разработчики Стратегии говорят, что два года области будет плохо, а потом все наладится. Как всегда – «стерпится, слюбится». Только вот Томска с его промышленным, научным, образовательным и культурным потенциалом, в том виде, в каком мы все это сегодня имеем, уже никогда не будет. Будет второй Тобольск. Посмотрите на эту бывшую столицу крупнейшей губернии России – что было и что стало!

Поэтому времени – в обрез! Нам надо принимать продуманные, самые энергичные, может быть «на грани фола», меры для сохранения уникальной общности сибиряков – томичей. Дело не такое уж безнадежное. Вариантов решений много, но, к сожалению, пока не принято ни одного! Надеемся на русское «авось». Авось пронесет... Нет, не пронесет! Изучая материалы анализа социально-экономического положения Томской области, разработанные ООО «Стратегия», я лично, как это поется в песне, для себя «никакого не сделал открытия». И очень огорчен пессимистичными оценками состояния нашей области.

Мы считаем, что стратегия Томской области должна иметь амбициозные цели. Меня не устраивает, когда Томскую область сравнивают с другими, менее развитыми субъектами Федерации. Во-первых, томичи имеют совсем иную историю, иную ресурсную и человеческую базу. Во-вторых, Томская область даже в самые тяжелые годы своей истории (возьмите хотя бы пресловутый «период застоя») не ставила перед собой легкие задачи и никогда не была второразрядной областью. В-третьих, подниматься вверх можно только тогда, когда есть стремление к высокой цели. Например, мне нравится идея Юрия Похолкова о создании в Томске Мирового центра науки и образования (типа Кембриджа) или идея Анатолия Кобзева создать в Томске 37 тысяч наукоемких предприятий (вместо 150 штук сегодня работающих). Но для этого надо иметь план действий. Будет ли он? Это еще вопрос. Помните, купили мы программу по развитию ЛПК в Томской области, заплатили немалые деньги. Программу провалили. Кто ответил за ее провал? Никто! У нас в области начала складываться какая-то непонятная ситуация – смесь «маниловщины» с безответственностью. Мы обращаемся к депутатскому корпусу, каждому депутату лично, внимательно изучить материалы анализа социально-экономического положения области, представленные разработчиками Стратегии. От объективности этого анализа, от вашего личного участия в формировании этой Стратегии будет зависеть не только ваша судьба, судьба ваших детей и внуков, но

и судьба всех жителей области. У вас есть шанс оставить хороший след в истории Томской области!

В повестку сегодняшнего собрания включен очень важный вопрос – отчет администрации области о выполнении областного бюджета за 2004 год. Вопрос непростой. Сама по себе тема сложная и ответственная. Но доведена она нашими с вами усилиями до простой формальной процедуры.

За последние 10 лет томская бюрократия как социальный слой практически была вне строгого контроля. Сейчас этот порядок постепенно меняется. И все-таки правящая бюрократия продолжает оставаться неподконтрольной никому. Одновременно она практически освобождена от ответственности за последствия своих действий, не заинтересована в сложных видах деятельности. Например, в организационной работе по созданию условий для качественного роста томской экономики, развитию инновационного бизнеса, снижению смертности и бедности, претворению в жизнь лозунга «много хороших олигархов». Все это потому, что независимо от результатов своей деятельности бюрократ будет жить одинаково хорошо. Этот порядок надо менять. Рано или поздно он неизбежно приведет к масштабному кризису и, как следствие, к полной смене правящей элиты.

Эти неутешительные выводы я делаю, изучая отчет администрации области об исполнении областного бюджета за 2004 год. Внешне все красиво – доходы увеличены на 25 процентов, расходы – на 19 процентов. Израсходовано более двух миллиардов рублей сверх бюджетной росписи. А теперь вспомним противостояние администрации и депутатов-членов согласительной комиссии. Представители администрации энергично убеждали депутатов в том, что получить более 1,4 миллиарда рублей дохода от прибыли нельзя. Напомню, как все это происходило на заседании согласительной комиссии. Говорит Мозголин Борис Сергеевич: Сумма налога на прибыль – 1 миллиард 427 миллионов рублей, это процесс трехгодичного труда МНС и администрации. Мальцев Борис Алексеевич: В доходах от налога на прибыль мы ежегодно делаем ошибки не на 5 или 10 процентов, а на 50

процентов. Поэтому надо согласиться с контрольной палатой и установить налог на прибыль 1 миллиард 800 миллионов рублей. Козловская Оксана Витальевна: Если Вы говорите, что предприятия будут платить 1 миллиард 800 миллионов, – платите. Мы все 200 крупных предприятий знаем. ...Они же вообще налог на прибыль не платят... В том числе и сидящие здесь в зале. ... Там платят смешные налоги – хохотать хочется! Давайте еще раз задумаемся, что мы делаем? Мы сейчас далеко пойдем.

В результате, после длительных дебатов утвердили доход от прибыли в сумме 1,7 миллиарда рублей, а по факту получили значительно больше. Вот сейчас Оксана Витальевна может хохотать по факту и от души. А мне плакать хочется от такого прогноза!

Яркий пример и по расходам: отказали в выделении нескольких миллионов рублей детдому, школе, бюджетным учреждениям, а потом получили дополнительно более двух миллиардов и ни рубля не дали тому, кому надо было дать еще на согласительной комиссии. Помните, целый том на 50 страницах из 120 предложений и просьб депутатов и наших избирателей. И в каждой графе – отказ, нет денег. Потом деньги появились, а отказ остался. Появились дополнительные расходы, не предусмотренные первоначальной редакцией Закона о бюджете на общую сумму, вдумайтесь, более одного миллиарда рублей (50 процентов от общего увеличения расходов). Изменены расходы по 27 ведомствам из 37.

В этой ситуации удручает главное, о чем мы говорим в течение вот уже 10 лет, – не просто низкий, а чрезвычайно низкий уровень надежности прогнозов основных макроэкономических показателей!

Нам кажется, что, ежегодно увеличивая расходы в текущем режиме без комплексного анализа социально-экономического положения в области, мы допускаем серьезные не только экономические, но и, прежде всего, политические ошибки, уходя все дальше и дальше от гражданина, нашего избирателя, жителя области.

Да, мы решаем проблемы области, проблемы города, района, но для многих томичей главное – сфера потребления, которая сужена до объема физиологического выживания: пища, одежда, жилье. А мы, получив миллиардные доходы, именно граждан и обделили. Нет, не сознательно, не специально, а так получилось. Сегодня, когда уже идет формирование бюджета 2006 года, не хотелось бы вновь наступать на те же грабли еще раз.

В повестку собрания включены отчеты администрации области и по другим бюджетным вопросам, а также об исполнении программы приватизации, о результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом. Всего на рассмотрение сегодняшнего собрания Совет Думы вносит 35 вопросов. В их числе 20 законопроектов. Все материалы у вас имеются.

Приглашаю депутатов, всех принимающих участие в работе собрания к деловой и конструктивной работе.

44-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**45-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 28 июля 2005 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц отмечен всплеском терроризма в мире. Наибольшие трагические последствия терроризма европейцы понесли в Лондоне, где во время проведения саммита «Большой восьмерки», как бы в насмешку над теми руководителями, которые там собрались, террористы совершили серию кровавых терактов. И хотя лидеры «восьмерки» единодушно заявили о «решимости противостоять терроризму», граждане этих стран едва ли верят в возможную и быструю победу над этой «чумой XXI века». Действительно, уже после терактов в Лондоне, почти ежедневно гремят взрывы в Багдаде, совершен дерзкий террористический акт в Дагестане и, наконец, совершенно бесчеловечные, кровопролитные взрывы со множеством убитых и раненых на любимом россиянами египетском курорте Шарм-аль-Шейх. Теракты на курорте против незащищенных и беззаботно отдыхающих людей вызвали особо активную реакцию мирового сообщества.

Все эти события заставляют нас внимательно отнестись к постоянным, настойчивым требованиям Анатолия Васильевича Квашнина быть бдительными, быть готовыми отразить акты террористов. Ведь многие жители Сибири, в том числе руководители, считают, что террористы от нас далеко и нас это не касается. В том числе об этом говорят и некоторые руководители нашего Белого Дома. Также думали и в Англии. Вот что сказал мэр Лондона Кен Ливингстон: «Мы не думали, что когда они перестанут убивать русских, то примутся за нас». Последние террористические акты в Англии, и особенно в Египте, говорят о том, что Квашнин прав, что террористы рядом, и мы обязаны быть готовыми к защите своих граждан.

В стране. На выездном заседании Госсовета в Калининграде В.В. Путин подписал указ, опрокидывающий вертикаль власти в стране. Он предоставил губернаторам право курировать руководителей силовых ведомств на местах. Пообещал в течение двух месяцев вернуть губернаторам 80 процентов полномочий, и, самое приятное, Президент практически согласен вернуть губернаторов в Совет Федерации.

У нас в Томске свои события. В вузах уже закончился первый сбор урожая – заявлений абитуриентов. Всего подано 50 тысяч заявлений. Во всех вузах высокий конкурс, что еще раз подтверждает высокий рейтинг наших вузов среди выпускников школ Томска, Сибири и выпускников из зарубежья.

Среди событий томских, пожалуй, наиболее заметное – обсуждение на высшем экономическом совете области первого этапа разработки стратегии развития области до 2020 года. Разработчиками учтены многие предложения томских ученых, бизнесменов, руководителей областной и муниципальной власти, руководителей предприятий. Цели, предлагаемые проектом программы, захватывающие – доход граждан в 2020 году при оптимистическом варианте развития будет 46 тысяч рублей в месяц. Доход от инновационной деятельности возрастет по сравнению с сегодняшним днем в 100 раз, а по биотехнологиям – в 60 раз. Добиться этих результатов будет, конечно, нелегко, а если граждане нашей области не поддержат этих планов, а бизнесмены и руководители властных структур останутся в стороне или будут только критиковать, то эти прогнозы никогда не сбудутся. Внося свой посильный вклад в разработку стратегии, мы предложили бы Оксане Витальевне Козловской уделить в программе особое внимание созданию настоящей рыночной инфраструктуры. На наш взгляд, важнейшими элементами томской рыночной инфраструктуры являются:

- товарные биржи и оптовые ярмарки;
- фондовая биржа;
- эффективная и достаточная банковская система. (Напомню, что в Томске еще в 1905 году на 67 тысяч жителей было 20

кредитных учреждений, о чем сообщал энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона). Сегодня на 500 тысяч жителей количество кредитных организаций остается на том же уровне. Отсюда возникает задача – развитие банковской сети и создание системы небанковских кредитных учреждений.

Экономическое развитие области требует совершенствования денежно-кредитной политики на основе как раз развития банковской системы. Без наращивания кредитного потенциала планируемое развитие области не может быть обеспечено.

Стратегия развития банковской системы должна охватывать весь жизненный цикл «инновации – инвестиции – производство – сбыт – потребление». Наравне с универсальными банками в области должны быть созданы интеллектуально-инновационные, инвестиционные, ипотечные и земельные банки с филиалами в каждом муниципальном образовании.

Пока мы пишем программы развития, экономическое положение населения остается напряженным. В стране 25,5 миллиона человек живут за чертой бедности, а 74 миллиона (51 процент населения страны) являются малообеспеченными, их доход составляет менее двух прожиточных минимумов в месяц. Мы в области все время ставим задачу снизить уровень бедности, и мы добились такого снижения: по одним источникам, с 30 до 18 процентов, по другим источникам, с 30 до 23 процентов. Как бы кто ни считал, снижение есть. Но что делать с малообеспеченными, которые стоят на грани между бедными и средним классом, но ближе к бедным? Грядущие реформы образования и здравоохранения, скорее всего, самым пагубным образом отразятся на уровне жизни именно этой самой многочисленной части населения, что может привести к переходу малообеспеченных в группу бедных. Наша задача не допустить такого поворота событий, стоять на страже интересов населения. Кроме того, мы обязаны выстроить систему блокирования роста цен на товары и услуги. Пока у нас стихийность цен приводит к массовому недовольству нашего населения. Мы обязаны вселить уверенность в наших граждан, уверенность в будущее.

Если отрешиться от тех, для кого мы работаем и существуем, и рассмотреть формальные признаки деятельности Думы, то здесь у нас, кажется, не все плохо. За 7 месяцев принято:

- постановлений – 593 (в 2004 г. – 242),
- законов – 98, против 69,

в том числе основных законов, что очень важно, – 35,

- внесено изменений – 63.

Из запланированных на I полугодие 2005 года к принятию 73 законов принято 47.

Не представлено своевременно, в соответствии с приоритетными направлениями законотворческой деятельности Думы:

- правовым комитетом – 8 законодательных актов,
- бюджетно-финансовым комитетом – 4,
- комитетом по экономической политике – 7,
- комитетом по труду и социальной политике – 7.

По количеству внесенных законодательных инициатив в Государственную Думу Российской Федерации мы занимаем третье место, пропустив вперед Краснодар и Московскую область. И хотя многие наши инициативы Госдума не приняла, приятно то, что нас по подавляющему числу инициатив поддержали наши коллеги из Московской области, Ростова, Брянска, Краснодара, Вологды и других регионов России.

И все же, несмотря на проделанную работу, мы должны самокритично сказать, что нас начинает утомлять мелкотемье повестки, много «вермишели», мало острых, злободневных тем и эффективных предложений.

Совет Думы обращается к комитетам, комиссиям, каждому депутату с просьбой проанализировать свою деятельность за прошедший период и найти свежие силы для активной работы на законодательной ниве. Мы ждем от вас, уважаемые депутаты, инновационных предложений для решения проблем наших избирателей: жилье, зарплата, пенсии, социальная защита, цены на товары, продовольствие, услуги ЖКХ. Было бы правильно разработать максимально справедливые законопроекты, направленные на защиту прав граждан при получении ими жилищно-

коммунальных услуг, льгот и субсидий; о мерах социальной поддержки работников здравоохранения на 2006 год; мерах по защите прав граждан при контактах с исполнительной властью, милицией и судами, высшей школой и военкоматами, при оформлении и перерасчете пенсий, при устройстве на работу, при проведении ремонта жилья, при получении прав на жилплощадь. Во всех этих контактах в последнее время увеличилось коррупционное давление на граждан, и защитить их может только ЗАКОН. Нам работать еще более года, поэтому расслабляться нельзя. Мы можем за год растерять все, что с таким трудом наработали за 4 года.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение сегодняшнего собрания 44 вопроса. В их числе 33 законопроекта. Нам предстоит принять политическое решение и установить дату выборов в представительные органы и глав вновь образованных муниципальных образований. Мы последовательно продолжаем политику усиления адресной социальной защиты наших граждан. Сегодня нам придется определить, по каким критериям и на основании каких документов человек сможет претендовать на получение социального жилья. Надо отметить, что в результате конструктивной критики, высказанной депутатами, законопроект претерпел существенные изменения. Необходимо устранить несправедливость, внося поправки в закон о возмещении расходов на предоставление мер социальной поддержки педагогическим, библиотечным и социальным работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности. Для всех ветеранов труда мы должны установить нормы при оплате жилья, которые бы никогда и никем не делились «на доли» – новое изобретение наших чиновников.

Давней и застарелой проблемой для Томской области является проблема снабжения населения качественной питьевой водой. Необходимо принять программу, в которой было бы четко прописано: жители каких населенных пунктов, в какие сроки и на какие деньги будут обеспечены чистой питьевой водой.

Пять лет при Государственной Думе Томской области работает Совет общественных инициатив. Представители партий и общественных организаций, входящие в его состав, помогают депутатам учесть весь спектр мнений по многим важнейшим вопросам. Но до сих пор Совет действовал лишь на основании Положения. В этом году у нас появился и заявил о себе Молодежный парламент Томской области. Надо отметить, что молодые парламентарии отнеслись к делу серьезно. Предлагается поднять статус этих общественных органов, приняв соответствующие законопроекты. В «Часе губернатора» нам предстоит заслушать информацию о ходе подготовки жилищно-коммунального хозяйства к зимнему сезону.

45-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.



Государственная Дума Томской области 2001-2006 гг.

1 ряд: В. Сорогин, Г. Шамин, Н. Вяткин, В. Долгих, В. Екимов, Б. Мальцев, И. Кляйн, А. Кадесников, В. Дурнев, В. Новицкий, Р. Аминов

2 ряд: А. Трошин, В. Короткевич, Г. Жерлов, В. Резников, А. Рожков, С. Жвачкин, Ю. Гальвас, В. Пономаренко, Ч. Акатаев, Н. Серeda, С. Шимкевич, А. Емельянов, В. Машуков, В. Сорокин, Ю. Целищев, А. Каплунов, Е. Рубцов

3 ряд: В. Попов, О. Шутеев, С. Звонарев, А. Губкин, А. Френовский, П. Чубик, А. Куприянец, М. Приставка, Н. Диденко, В. Кноль, О. Громов, Г. Сергеев



Г. Шамин, Б. Мальцев, В. Кресс

«За последние десять лет пришло понимание, как важны демократические институты – свобода слова, независимый и неподкупный суд – важны и для работяги, и для олигарха, и для экономики, и для поиска альтернативных решений. Такая демократия ценна сама по себе».

(Из спичей Б. Мальцева)



На переднем плане: В. Сорогин, И. Никулина



П. Чубик

«Власть – это механизм, создающий оптимальные условия для жизни граждан, избравших эту власть».

(Из спичей Б. Мальцева)



Р. Аминов, А. Губкин



В. Резников, Ю. Ковалев

«Общественный порядок, личная безопасность, экономический и социальный прогресс, процветание не возникают сами по себе. Они являются результатом непрерывной напряженной работы, постоянного внимания к проблемам людей, в том числе, со стороны избранного народом парламента области».

(Из спичей Б. Мальцева)



В. Кноль



А. Емельянов, О. Громов, С. Никитенко

«Мы часто сводим все решения по социальным проблемам к одному знаменателю – денег в бюджете нет. Отстаньте. Такое легкомысленное отношение к социальным проблемам дальше просто недопустимо!»

(Из спичей Б. Мальцева)



С. Кравченко



В. Мещеряков, В. Жидких

«Реформы дадут положительный результат в том случае, если их поддержит население».

(Из спичей Б. Мальцева)



В. Пономаренко, В. Наговицын



А. Каплунов

«Общество должно понимать, что Дума существует не для того, чтобы превращать земную жизнь в рай, а для того, чтобы помешать ей окончательно превратиться в ад».

(Из спичей Б. Мальцева)



На переднем плане: Ч. Акатаев, В. Резников



Г. Шамин, С. Никитенко

«Нам кажется, что, ежегодно увеличивая расходы в текущем режиме, без комплексного анализа социально-экономического положения в области, мы допускаем серьезные не только экономические, но и, прежде всего, политические ошибки, уходя все дальше и дальше от гражданина, нашего избирателя».

(Из спичей Б. Мальцева)



Б. Мальцев, В. Кресс



В. Екимов

«К инвесторам надо относиться как к самым дорогим друзьям, которые нуждаются в помощи, чтобы пробиться через лабиринты нашей бюрократии, начиненной минами и другими ловушками».

(Из спичей Б. Мальцева)



На переднем плане: Е. Собканюк



И. Кляйн, С. Звонарев

«Государственные и муниципальные служащие не должны влиять на распределение ресурсов. Они должны стать арбитрами рынка, а не его участниками».

(Из спичей Б. Мальцева)



Н. Вяткин, И. Никулина, В. Резников



Л. Эфтимович

«Защита жизни граждан своей страны – это главная обязанность государства».

(Из спичей Б. Мальцева)



Ч. Акатаев, В. Плиева, Н. Кузнецова, О. Громов



Б. Мальцев

«Искусство управления заключается в том, чтобы объективно оценить все точки зрения и выбрать наиболее приемлемый путь построения гражданского общества».

(Из спичей Б. Мальцева)



В. Долгих, В. Жидких, Е. Лигачев



Н. Вяткин

«Разрабатывать судьбоносные законы - дело далеко не простое».

(Из спичей Б. Мальцева)



Ю. Целищев, В. Пономаренко



На переднем плане: И. Кляйн, А. Трошин, С. Звонарев

«На одном полюсе – обнищание и разочарование широких масс населения, на другом – эгоизм и близорукость как власть предержащих, так и новых хозяев «заводов, газет и пароходов». Именно эти тиски ограничивают развитие среднего класса, превращая его в потенциального сторонника революционных сил».

(Из спичей Б. Мальцева)



М. Приставка



Г. Жерлов, А. Феденев

«С одной стороны, мы должны принять законы, защищающие наше население от стихии рынка. С другой стороны, мы должны осторожно относиться к банкротству предприятий. Мы, депутаты, должны делать для этого все, а наше «все» – это нормативно-правовые акты. Мы должны принять решение не забивать корову капитализма, а доить ее на благо народа».

(Из спичей Б. Мальцева)



На переднем плане: В. Сорогин



В. Новицкий, О Козловская

«Укрепление закона, повышение эффективности правосудия, развитие личности и гражданского общества в целом – вот направления нашего дальнейшего движения».

(Из спичей Б. Мальцева)



Н. Серeda, А. Рожков, Р. Аминов



А. Куприянец, Г. Шамин

«Руководить – значит предвидеть. Экономический блок должен бомбить нас новыми идеями, новыми предложениями, а не объяснениями».

(Из спичей Б. Мальцева)



Г. Сергееenko, Ю. Гальвас



В. Машуков

«Нам нужны работающие базовые законы, защищающие права наших граждан, улучшающие их жизнь».

(Из спичей Б. Мальцева)



В. Еремин, Н. Серeda



Ю. Гальвас, В. Попов

«Столь низкой унижительной зарплаты, какую мы платим в России врачу, учителю, токарю, слесарю, сантехнику и другим работающим, нет ни в одной развитой стране мира. Зарплата должна быть увеличена в два раза. Нужно среднюю зарплату по области сделать минимальной, иначе у людей нет стимула для работы, а у страны нет будущего».

(Из спичей Б. Мальцева)



В. Пономаренко



Б. Мальцев, С. Кузнецов

«Надо срочно разрабатывать крупномасштабные проекты поддержки особо одаренной молодежи. Школьники, молодежь должны находиться под постоянной опекой... Нам просто необходим отбор особо одаренных детей, их дальнейшая подготовка в специально организованных лагерях, учебных площадках, специальных инновационных школах».

(Из спичей Б. Мальцева)



Гала-концерт по случаю вручения Премии Государственной (Законодательной) Думы Томской области для молодых ученых и юных дарований



Во время торжественного подведения итогов конкурса Государственной (Законодательной) Думы Томской области для молодых ученых и юных дарований

«Мы должны создать механизмы реализации томской инвестиционной политики, принять «Инвестиционный кодекс Томской области», в который должны войти законы, понятные российскому и иностранному инвестору».

(Из спичей Б. Мальцева)



Посещение депутатами Копыловского кирпичного завода



Аппарат Государственной (Законодательной) Думы
Томской области



Т. Мошкина



О. Самойлова

«Нас оценивают по результатам действия принимаемых законов. Улучшилась жизнь – хороший закон. Не улучшилась – никому не нужный закон».

(Из спичей Б. Мальцева)



В. Рыбаков, О. Данилов, В. Данилов, А. Финовский

**46-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 25 августа 2005 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемые приглашенные!

Как вы знаете, в воскресенье 14 августа в Томской области произошла крупная автомобильная авария, повлекшая за собой многочисленные человеческие жертвы. Трагедия унесла у томи-чей самое дорогое – жизни близких и любимых людей, безжа-лостно перечеркнула надежды и планы на будущее. Прошу по-читать память погибших минутой молчания.

Итак, каковы же события мирового масштаба прошедшего месяца.

60 лет назад в Потсдаме проходила конференция лидеров трех великих держав – СССР, США и Великобритании. Именно во время Потсдамской конференции президент Трумэн сообщил Сталину о наличии у США нового мощного оружия – атомной бомбы. Потсдамская конференция подвела итоги Второй миро-вой войны, определила границы в Европе и послевоенную судьбу Германии. Однако холодная война только началась и еще почти полвека висела дамокловым мечом над странами и народами. Именно тогда было принято государственное решение разме-стить на территории Томской области крупнейший в мире ядер-ный комбинат, который в будущем году станет 26-м крупным налогоплательщиком области. Прошло время, но человечество и сегодня продолжает искать истинные оценки событий тех лет.

Из наиболее заметных текущих событий в мире хотелось бы отметить завершение операции по выводу израильских поселений из сектора Газа. Это очень болезненная проблема. В свое время премьер-министр Израиля Ариэль Шарон был одним из ведущих идеологов и организаторов строительства еврейских поселений на землях палестинцев. Сейчас он с той же энергией и напором добивается их вывода. Он убежден, что это единственный путь

сохранения Израиля в обозримой исторической перспективе, и намерен идти по этому пути, несмотря на все риски, в том числе и для себя лично.

Владимир Путин совершил неофициальный визит в Финляндию. На пресс-конференции, посвященной итогам переговоров с главой Финляндии Тарьей Халонен, президент опроверг предположения о своем желании баллотироваться на третий срок. «Может быть, я и хотел бы, но Конституция страны не позволяет этого сделать», – сказал он.

Сегодня в Правительстве формируется самый главный закон 2006 года – Закон о федеральном бюджете. Общий объем межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации в 2006 году составит 426 миллиардов рублей. По сравнению с 2005 годом эта сумма увеличится на 38 процентов, или на 118 миллиардов рублей. В течение всех предыдущих лет не было года, когда помощь регионам увеличивалась бы так сильно. Учитывая, что общее количество регионов-доноров составит 20, эти 118 дополнительных миллиардов достанутся остальным субъектам: в среднем почти по два миллиарда рублей федеральных трансфертов каждому субъекту на год! Но счастье опять от нас уплывает. Именно в этом году, когда помощь регионам-реципиентам становится такой громадной, Томская область выпадает из их числа и впервые попадает в число регионов-доноров. Как в этой непростой ситуации нашей области получить свои два миллиарда – как реципиенту через трансферты или в виде двух миллиардов дополнительных доходов? Эта сложная задача стоит сегодня, в первую очередь, перед специалистами и руководством администрации Томской области. Это также касается и нас, депутатов областного парламента.

И еще одна новость: с 1 августа в России увеличились пенсии – в среднем на 240–250 рублей.

Если говорить о социальной ситуации в нашей области и тех событиях, которые более всего взволновали наше население в августе, то на первом месте, безусловно, стоит печальное событие, о котором я уже говорил, – автокатастрофа автобуса, которая

привела к многочисленным жертвам. Мы скорбим по погибшим. К сожалению, руководство ГИБДД, начальник управления Владимир Анатольевич Емельянов, которого мы заслушивали на собрании Государственной Думы Томской области по вопросу высокой аварийности и гибели людей на дорогах, обращали внимание на повышение безопасности и ответственности за нарушение Правил дорожного движения, должных выводов не сделало. Положение на дорогах продолжает оставаться чрезвычайным и, самое страшное, безответственным. Дума, заслушав информацию, тоже никаких действенных мер по наведению порядка не предложила. Мы просим прокурора области провести самое тщательное расследование не только всех обстоятельств, которые привели к аварии, но и выявить всех косвенных участников этой трагедии. Виновные должны быть строго наказаны.

Социальное положение в области, с одной стороны, спокойное, стабильное, с другой – непростое. Я думаю, мы достаточно сильны, чтобы работать на опережение. Не допускать осложнений в социальной сфере. Например, проблема расселения пого- рельцев, расселения из аварийного жилья, наконец, строительства жилья, в том числе социального. Хотя в 2004 году наша область и выбилась в лидеры по Сибирскому федеральному округу по одному из важных показателей жилищного строительства (мы строим 0,28 кв. м на одного жителя), обеспеченность жильем у нас в Томской области остаётся одной из низких по европейским стандартам – 19,4 кв.м на человека. В Европе этот показатель – более 30 кв. м, а в Америке – более 50 кв.м. Понятно, что в стране, как говорит заместитель председателя Правительства России Жуков, где экономика развивается слабо, доходы населения растут медленно, мечтать о резком увеличении жилищного строительства невозможно. И все-таки я с таким мнением не согласен, резервы у нас есть. К сожалению, мы их плохо используем. Поэтому далеко не полностью исчерпали все свои возможности.

Например, ипотека. Сейчас она доступна только 10 процентам населения. Мы просто обязаны подготовить специальную программу, если хотите, томскую национальную программу

строительства жилья, направленную на решение жилищной проблемы всех категорий граждан. В ее основе – дешевая ипотека. Настоящую национальную томскую программу: «Томичам – доступное и комфортное жилье». Вместо всех ранее принятых. Деталей здесь – море, например:

- снизить чрезмерно жесткие требования к заемщику;
- разработать инструменты привлечения средств государства и внебюджетных средств, а также непосредственно бизнес-структур и частного капитала для приобретения жилья;
- принять закон о стройсберкассах, развивать ссудосберегательные кассы;
- для молодых семей в зависимости от числа детей компенсировать часть самого ипотечного кредита, снизить первоначальный взнос до 10–15 процентов, вместо 30 процентов;
- серьезно поддержать и развить самострой в индивидуальном строительстве;
- организовать развитие строительства арендного жилищного фонда всех форм собственности;
- либерализировать и упростить процесс получения площадок и технических условий для строительства жилья.

Именно региональные власти обязаны обеспечить прозрачное предоставление технических условий и площадок под строительство, снижать транзакционные издержки. Это главная задача региональной власти. Она должна стать главной и в Программе строительства жилья. У нас же выделение площадок – самый загадочный вид деятельности. Пора принять законы о главных архитекторах области, городов и муниципальных образований, об их особом статусе и особой ответственности. А то дошло до смешного – главные архитекторы подчинены тем, кого они контролируют. Приехали!

Назову только несколько цифр, чтобы понять, где мы находимся в сфере строительства жилья на мировом уровне.

Всех видов жилищных кредитов в 2004 году выдано:

- в США – 55 процентов от ВВП, при обеспеченности жильем больше 50 кв.м на человека!

- в Европе – 35 процентов от ВВП,
- в России – 1 процент от ВВП,
- в Томске – 0,9 процента от ВРП.

На Госсовете, где рассматривался вопрос о жилищном строительстве, была поставлена амбициозная задача – один миллион жилищных кредитов в год. В соответствии с этим решением у нас должно выдаваться 7000 кредитов в год. Мы же в 2004 году выдали всего 608 кредитов. Вообще нам из сундука надо достать лозунг Томской области 80-х годов – 1 кв. м на человека в год. Тогда вводили более 0,7 кв. м, сейчас вводим только 0,3 кв. м.

У нас есть существенные возможности оказать помощь нуждающимся в жилье: мы имеем неограниченные запасы леса, песка, гравия. И, самое главное, дешевую рабочую силу – рабочие руки самих застройщиков. Мы должны вновь вернуться к программе индивидуального строительства. Посмотрите на соседей: Алтайский край в 2004 году ввел 227,9 тысячи кв. м индивидуального жилья, в том числе 85,9 тысячи кв. м – в г. Барнауле. В Кемеровской области – 292,5 тысячи кв. м, в Томской области – 59,2 тысяч кв. м.

Правда, добиться серьезного увеличения объемов индивидуального строительства жилья сейчас будет нелегко. В силу разных причин государство часто обманывало желающих построить свой дом, поэтому сейчас застройщик не хочет горбатиться на стройке. А я помню, как строились Черемошники, Степановка, как строили в деревнях после войны – всей родней, всеми друзьями, всеми соседями. Согласен, что это было другое время. Хотя и сегодня каждый застройщик понимает, что 30 процентов, а иногда и более стоимости квартиры или индивидуального дома занимает зарплата строителей. Но трудиться сам, чтобы сохранить эти деньги и снизить стоимость своего жилья, не хочет!

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение сегодняшнего собрания 35 вопросов.

Главные из них, традиционные вопросы связаны с бюджетом и бюджетным процессом.

Предлагается заслушать отчет и информацию администрации об исполнении областного и консолидированного бюджетов за I полугодие текущего года, отчет об исполнении бюджета Томского территориального Фонда обязательного медицинского страхования. Рассмотрим изменения в Законах об областном бюджете на 2005 год, о бюджете Фонда обязательного медицинского страхования, о бюджетном процессе.

Все это мы делаем в преддверии предстоящего обсуждения проекта Закона об областном бюджете на 2006 год. Важно учесть опыт текущего года с тем, чтобы бюджет будущего года был во всех отношениях более совершенным, более приближенным к реальным процессам, происходящим в социально-экономической жизни области.

Предлагается рассмотреть две областные целевые программы, имеющие важную социальную значимость. Реализация программы «Питьевая вода» позволит, по прогнозам разработчиков, реконструировать и построить до 2011 года во всех сельских поселениях области 123 станции водоподготовки. Это даст возможность дополнительно обеспечить водой нормативного качества более 400 тысяч жителей.

На сохранение и укрепление здоровья населения области направлена Программа развития физической культуры и спорта на 2006–2008 годы. Она предусматривает укрепление материально-технической базы спорта, создание условий для здорового образа жизни различных категорий населения.

Серьезную социальную нагрузку несет законопроект о целевом бюджетном Фонде государственной поддержки личных подсобных хозяйств. На фоне тревожных событий, происходящих в ряде регионов страны (имеется в виду распространение птичьего гриппа), понятна актуальность принятия Закона об обеспечении эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Томской области. В своей основе он направлен на защиту здоровья и жизни людей.

Рассмотрим ставший уже политическим закон об игорном бизнесе.

В последнее время в области обострилась проблема поставки льготных лекарственных средств. В «Часе губернатора» предлагается заслушать по этому вопросу информацию начальника Управления фармации Виктора Георгиевича Козлова.

Как видите, повестка очень напряженная, очень ответственная.

Приглашаю всех к конструктивной работе, деловому обсуждению вопросов, включенных в повестку собрания.

46-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**47-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 29 сентября 2005 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Как всегда начало осени – это начало активной политической жизни в мире. Событий международных много, но одно для нас, по известной причине, особенно близко – это выборы в Германии. Как вы знаете ситуация там сложилась непростая. Она поучительна и для нас. Политик свои обещания должен выполнять. Но не все получилось у действующего канцлера и его партии. Например, в экономику бывшей ГДР, где население всего 17 миллионов человек, вложено 1 триллион 400 миллиардов (!) евро. И тем не менее безработица там приближается к 2 миллионам человек, в стране немало поселков и деревень, где живут преимущественно пенсионеры, безработные, получатели социальных пособий. Только сейчас, после выборов, немецкие специалисты делают вывод, что в экономике бывшей ГДР увлеклись малым бизнесом, забыв о «становом хребте» экономики. Важность мелких компаний, безусловно, нельзя отрицать, и мы об этом много говорили, но без мощной промышленной и научно-технической опоры они обречены оставаться полукустарными производствами. Если в старых землях насчитывается 700 фирм с числом занятых более 1000 человек, то в бывшей ГДР их всего 30. Учиться лучше все-таки на чужих ошибках: мы ведь тоже уже 15 лет почти ничего серьезного не строим и не создаем и все надежды возлагаем на мелкий и средний бизнес. К чему в итоге мы можем прийти? Ведь нашу деятельность люди тоже будут оценивать по результатам. Вспомним историю. У нас в Отечестве были свои пророки. Господин Витте за три года создал в Сибири 140 предприятий. Это явилось основой ее развития. Я не привожу

примеры из социализма. В то время были ошеломляющие темпы создания производств. Но об этом вспоминать сейчас не модно.

Начало нового политического года в России оказалось на редкость содержательным. В начале сентября Президент Владимир Владимирович Путин выступил с новыми национальными проектами, а 27 сентября в прямом телевизионном эфире в течение трех часов отвечал на вопросы россиян. Президент дал понять, чем он собирается заниматься до конца президентского срока. Речь идет о серьезном развороте государственной стратегии. Причем в том направлении, которое, безусловно, заслуживает одобрения и поддержки на местах. Предстоит значительно увеличить зарплату врачам, учителям, ученым, оснастить новым оборудованием тысячи муниципальных больниц, открыть новые университеты, обеспечить рост жилищного строительства, наладить ипотечное кредитование, не забыть о подъеме сельского хозяйства. Все это, действительно, и своевременно, и крайне актуально. К тому же никто не отменял проведение экономических реформ – создание условий для развития конкурентоспособных, наукоемких, высокотехнологичных производств, реформ в здравоохранении, образовании, жилищно-коммунальном хозяйстве.

Для реализации инициатив Президента нам предстоит сделать немало. Во-первых, довести до каждого томича информацию о том, что же предложил Президент. Читаю в одной уважаемой газете: «Что Путин пообещал стране до конца своего президентского срока? Первое – поднять зарплату врачам (имеется в виду всем) на 10 тыс. рублей, а медсестрам (опять же всем!) на 5 тыс. рублей». Если такие вольные интерпретации будут продолжаться и дальше, то все уровни томской власти точно будут подставлены «по полной программе».

Администрации области, депутатскому корпусу нужно срочно, пока информация о национальных проектах (инновациях Президента) еще свежа, разъяснить, прежде всего, медицинскому и образовательному сообществу, что именно предлагается. Причем сделать это максимально конкретно, в режиме вопросов

и ответов. Боюсь, что в социальной сфере появится достаточно много людей, которым не понравятся объявленные национальные проекты, так как они от них ничего не получают. И это еще не все – мы знаем, как в нашей стране реализуются даже самые прекрасно задуманные проекты.

Вспоминая опыт монетизации, мы должны не в авральном, а в плановом порядке изыскать дополнительные финансовые ресурсы, для того чтобы снять возможное социальное напряжение в этой сфере. Я имею в виду, прежде всего, медицину и образование.

Положение в экономике области становится неустойчивым. Не может не вызвать удивление тот факт, что реальные доходы населения области и товарооборот сохраняют высокую динамику роста при резком замедлении темпов развития производства. Объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами, почти по всем видам деятельности ниже уровня прошедшего года. В целом за 7 месяцев он составил 88,3 процента к соответствующему периоду 2004 года. Отличились, пожалуй, по двум показателям: объем платных услуг населению вырос на 13 процентов, производство яйца – на 5 процентов. Вот, пожалуй, и все победы.

Очевидно, что такое положение не может сохраняться долго, поскольку доходы (сколько не бастуй!), в конечном итоге, все-таки должны определяться производством. А производство может прирастать только инвестициями. В нашей области еще два года назад объем инвестиций почти равнялся областному бюджету. Сегодня инвестиции в основной капитал за 7 месяцев составили всего 6,8 миллиарда рублей – при годовом консолидированном бюджете (я уже считаю с г. Северском) более 21 миллиарда рублей. (Бюджет Алтайского края – 25 миллиардов при численности населения 2,6 миллиона человек). В течение ряда лет основной приток инвестиций в область обеспечивали нефтяники. И это, на наш взгляд, развратило тех, кто по долгу службы должен заниматься привлечением инвестиций в область. Призыв губернатора Виктора Мельхиоровича Кресса – «Больше

олигархов, хороших и разных» по существу повис в воздухе. Губернатор сказал, прошло немало времени, но хорошие олигархи к нам не пришли. Возьмем, к примеру, конкретных инвесторов. В экономику Томской области вложили: Канада – 300 долларов, Бермудские острова – 400 долларов, Германия – 1700 долларов (а поездка туда только представителя Думы обошлась в 3 раза дороже). Я не против поездок, я против безрезультативных экскурсий, против бессистемной работы по привлечению инвестиций. Мы должны создать механизмы реализации томской инвестиционной политики, принять «Инвестиционный кодекс Томской области», в который должны войти законы, понятные российскому и иностранному инвестору.

Почему я привел эти примеры смешных иностранных инвестиций? Потому что я нахожусь под впечатлением состояния дел в этой сфере в Краснодарском крае. Они в течение трех лет привлекли 6 миллиардов евро прямых иностранных инвестиций. Но для этого в Краснодаре за эти годы побывали представители посольств и дипломатических миссий из десятков государств мира. Только в этом году – из 80 государств, в том числе руководители деловых и общественных кругов Нижней Саксонии, представители ведущих немецких компаний и фирм, которые вкладывают миллион евро в экономику края. Но краснодарцы обстоятельно готовятся к этим встречам. В этом году в Сочи были представлены 250 инвестиционных предложений и площадок на общую сумму 7,5 миллиарда евро. Из них 150 проектов, под которые уже отведены земельные участки, получены согласования под застройку на всех уровнях, а в некоторых случаях подведены коммуникации. Приходи и работай. Как видим, у них совсем другой масштаб. Нам надо использовать этот опыт, опыт других регионов страны. Извините за ликбез, но за область обидно! У нас ведь тоже есть неплохие проекты. Например, ТНХК заключил договор только на разработку обоснования инвестиций на сумму 1 миллион евро. Предполагаемая сумма инвестиций составляет почти 1 миллиард евро. Это, конечно же, не 300 долларов из Канады. И таких инвестиционных возможностей у нас в области немало!

На днях в Томске целую неделю работал председатель Совета директоров московской фирмы «Седьмой континент» Карнаухов Владимир Алексеевич (кстати, наш земляк). Эта состоятельная фирма готова вложить огромные средства в развитие выгодного бизнеса. Протолкавшись здесь неделю, он так и уехал ни с чем. Сейчас в Сибирь входит компания ТНК-ВР. Она планирует вложить в экономику Западной Сибири 3 миллиарда долларов. Сколько достанется Томску? Департаментам администрации области, нашему представительству в Москве необходимо иметь на год продуманные планы привлечения инвестиций и отвечать за их исполнение. Планы должны быть конкретными: каждому департаменту, скажем, пять сделок по привлечению стратегических инвестиций объемом не менее 500 тысяч долларов США. Томская область должна уметь демонстрировать внушительный экономический потенциал и огромные привлекательные инвестиционные возможности. Комитеты Думы тоже не должны стоять в стороне. Ведь инвестиционная привлекательность во многом зависит от законов и правил, принимаемых нашей Думой.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение сегодняшнего собрания 36 вопросов.

Главными из них по сложившейся традиции являются вопросы, связанные с совершенствованием бюджетного законодательства. Депутатский корпус всех трех созывов на каждом собрании рассматривает бюджетные вопросы. Это не случайно. Все это время Дума последовательно проводила и проводит политику достижения максимальной прозрачности бюджета, повышения уровня прогнозируемости при его разработке, соответствия сложившейся экономической ситуации, усиления контроля за расходованием бюджетных средств. Много в этом плане сделано. И тем не менее остается еще немало проблем, которые требуют законодательного регулирования.

Сегодня нам предстоит продолжить работу по приведению бюджетного законодательства в соответствие с требованиями 131 Федерального закона. Особого внимания требует обсуждение

законопроектов о бюджетном процессе, о межбюджетных отношениях, о резервных фондах администрации области, о наделении органов местного самоуправления полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям. Бюджетно-финансовый комитет вносит на рассмотрение собрания и другие жизненно важные вопросы.

Второй блок вопросов, который предлагается сегодня рассмотреть, направлен на регулирование отношений, возникающих в социальной сфере. Мы вновь возвращаемся к проблемам здравоохранения, физического развития и здоровья населения. Нам нужно принять законы о поддержке отдельных категорий граждан. Без дополнительных финансовых ресурсов здесь не обойтись. Прогнозируемый объем финансирования программы развития физической культуры и спорта на предстоящие три года составляет почти 440 миллионов рублей. Предлагается принять законы о поддержке вдов участников Великой Отечественной войны, личных подсобных хозяйств, внести изменения в областную целевую программу обеспечения жильем молодых семей и специалистов.

К созданию условий для благополучного нравственного здоровья населения с полным основанием можно отнести принятие закона о размещении объектов игорного бизнеса.

Нас тревожит неблагоприятная демографическая ситуация в области. Информацию на эту тему мы заслушаем в губернаторском часе.

В повестку собрания включены и другие актуальные вопросы. В их числе законопроекты о государственной гражданской службе, о пожарной безопасности, о ветеринарно-санитарном благополучии, об архивном деле.

Повестка собрания напряженная. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

47-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**48-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 27 октября 2005 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемые приглашенные!

В прошедшем месяце в Лондоне состоялся саммит Россия – Европейский союз, на котором лидеры европейских держав обсудили многие проблемы, в том числе проблему формирования единого экономического пространства. О значении для Европы энергодIALOGA с Россией говорит сложившаяся ситуация: 50 процентов всего газа и почти треть нефти, потребляемых 25 странами-членами ЕС, поступают из России или через ее территорию. Владимир Владимирович Путин отметил, что Россия планирует и дальше увеличивать свои поставки газа на Запад. При этом он подчеркнул, что некоторые европейские страны почти на 90 процентов восполняют свою потребность в энергоносителях за счет России. Мы опять становимся «великими», но хотелось бы и жить хотя бы на 90 процентов лучше от уровня Европы.

В Пензе состоялся президиум Госсовета, посвященный реформе здравоохранения. Идея заключается в том, чтобы путем небывалых доселе финансовых вливаний в отрасль повысить качество медицинских услуг, существенно поправить материальное положение медицинских работников. Главную задачу федеральной власти президент видит в том, чтобы проконтролировать целевое использование этих средств, не спровоцировать в регионах иждивенческих настроений. Выступая на заседании президиума Госсовета, глава государства попросил всех руководителей регионов «максимально публично работать при формировании бюджетов на 2006, 2007 и 2008 годы». Нам, безусловно, необходимо руководствоваться этим принципом.

12 октября отраслевые профсоюзы провели Всероссийскую акцию протеста бюджетников против низких зарплат. Проблема действительно болезненная. Они потребовали немедленного

50-процентного повышения зарплаты. И еще в полтора раза повысить ее в следующем году. По предварительным оценкам, на улицы страны вышло более миллиона человек. Это тревожный сигнал для всех уровней власти. Он говорит о том, что нам необходимо безотлагательно решать проблемы бюджетников. Мы же пока медлим. Несмотря на мое выступление на совещании у губернатора, до сих пор ни одна из структур администрации области не внесла ни одного предложения о реальном увеличении зарплаты протестующим. Ждем грома, чтобы перекреститься?

Как и ожидалось, октябрь стал апогеем в нашей местной политической жизни. Состоявшиеся 9 октября выборы еще долго будут анализировать и комментировать. Но сегодня уже можно сказать, что в целом – общими итогами – мы можем быть удовлетворены.

Из 13 глав муниципалитетов 10 избраны в первом туре. Из 1119 депутатов сельских советов поселений избрано 1092. По своим масштабам прошедшие выборы можно смело назвать настоящей песней демократии. За это нам надо поблагодарить и жителей Томской области, и избирательные комиссии, и администрации районов и городов области.

Все избирательные кампании имеют свои особенности, как обнадеживающие, так и тревожные. Во многом неожиданной особенностью прошедших выборов – прежде всего, в городскую Думу Томска – стала небывалая доля протестного голосования, голосования «против всех». Учитывая это, мы сразу же попросили томских ученых изучить причины этого явления. И вот только что получены результаты социологического исследования. Они требуют вдумчивого анализа, который нам предстоит еще сделать. Но с некоторыми выводами я хотел бы вас ознакомить.

Вопрос, касающийся улучшения или ухудшения жизни томичей, рассматривался по 6 параметрам. И только по одной позиции – благоустройство – улучшение отметило подавляющее большинство горожан – 70 процентов из числа опрошенных. Более 40 процентов томичей убеждены, что с общественным транспортом стало хуже, 58 процентов точно так же оценивают

преобразования в жилищно-коммунальном хозяйстве, 48 процентов – в здравоохранении.

Ответы на вопрос «Ухудшилось, улучшилось или не изменилось Ваше материальное благополучие?» еще раз наглядно показали наличие серьезного расслоения в обществе. И хотя сторонников позиций «улучшилось» (28 процентов) и «не изменилось» (30 процентов) в сумме больше, нежели «пессимистов» (40 процентов), это все же говорит о том, что нам надо поменять акценты в нашей деятельности и бороться не только за рост средней заработной платы, но и (а может быть, в первую очередь!) за рост минимальной зарплаты. Об адресной помощи слабозащищенным слоям населения мы говорим много и, казалось бы, постоянно над этим работаем, однако результаты, увы, пока малоутешительные. Где же наша знаменитая Программа «Борьба с бедностью»? Будет ли кто-то конкретно отвечать за ее исполнение? И когда?

В исследовании ученых четко обозначилось уникальное сочетание еще двух факторов протестного голосования. С одной стороны, электорат пассивен. Он не реагирует на активность политиков, на их программы и обещания, независимо от «обоймы» политиков (на то, что у избирателей «нет веры в эффективность выборов, бесполезность выборов, разочарование», указали 44 процента опрошенных). Отсюда и такая низкая явка на выборы. Вместе с тем проблема эта, прямо скажем, международная. Еще нигде в мире, в том числе и в цивилизованных странах, никто не добивался на муниципальных выборах, да еще в представительные органы власти, явки более 30 процентов избирателей. Это, конечно же, не утешение, мы должны работать над тем, чтобы повышать этот процент.

С другой стороны, наблюдается дефицит политического ресурса. Народ ждет изменений, тяготится существующим положением, готов оказать поддержку достойным и, на его взгляд, авторитетным политикам. Но, к сожалению, не видит таковых в списке кандидатов. Поэтому гражданин приходит на избирательный участок и голосует «против всех». 37 процентов опрошенных ответило: «Нет доверия к кандидатам». Еще 28 процентов

сказали: «Нет подходящих кандидатов, не за кого голосовать». Учитывая идентичность поставленных вопросов, плюс вариант «Незнание кандидатов» (7 процентов), можем резюмировать: 72 процента томичей считают, что голосовать было не за кого! А за чудаков, за тех, кто в жизни не проявил себя, народ голосовать уже не хочет! Отсюда вывод – партиям, движениям, власти надо предлагать на выборы «товар высшего качества».

Что касается партийных побед на выборах, то я еще две недели назад предсказал: никаких существенных выгод из победы на выборах партия пенсионеров извлечь не сможет. Она просто не знает, что с нею делать, с этой победой! Их теперь все будут «клевать» – и слева, и справа, и из Центра. Центр уже принял меры. В Москве партия пенсионеров уже не участвует в выборах городского парламента, да и вообще до 1 января будущего года она нигде участвовать не сможет. Причина техническая – не определились с руководящими органами и т.д. и т.п.

Сегодня мы вплотную начинаем работу над бюджетом 2006 года – главного закона для томичей. Бюджет будет необычным, и вы все это знаете. Но я бы выделил две особенности. Первая продиктована тем, что на территории Томской области практически в полном объеме начнется реализация 131-го Федерального закона – с учетом муниципальных образований поселенческого типа. Их мы с вами создали 120. В связи с этим:

- происходит разграничение расходных обязательств и доходных источников между областным и местными бюджетами двух уровней;

- предстоит организовать межбюджетные отношения не только с бюджетами муниципальных районов, городских округов, но и с бюджетами поселений, то есть всего со 140 местными бюджетами;

- предстоит апробировать на практике принятые нами законы «О межбюджетных отношениях в Томской области» и «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлении дотаций поселениям Томской области за счет средств областного

бюджета». При всем пессимизме в отношении к бюджетам поселений и муниципальных образований – все-таки почти 700 тысяч населения области будут жить по настоящему бюджету, остальные – пока по смете-бюджету.

Вторая особенность – интеграция бюджета ЗАТО г. Северск в консолидированный бюджет Томской области и сопутствующие этому обстоятельства:

- за счет консолидации с экономикой г. Северска Томская область при распределении финансовой помощи из федерального бюджета переходит в разряд регионов-доноров и в этой связи лишается в 2006 году дотации из федерального фонда финансовой поддержки регионов. В текущем году такая дотация из федерального центра составляет 504,2 миллиона рублей;

- интеграция бюджета г. Северска в систему межбюджетных отношений области имеет и социальную сторону. Это очень важно. Наша задача – не допустить снижения уровня жизни в ЗАТО, осуществлять интеграцию бюджета ЗАТО в единую систему постепенно, подтягивая все остальные населенные пункты к уровню северского бюджета.

Нельзя не сказать и о некоторых негативных тенденциях бюджета будущего года. Я не буду останавливаться на цифрах роста или снижения доходов-расходов. Об этом, как полагаю, нам подробно расскажет Вячеслав Владимирович Наговицын, который будет представлять проект Закона «Об областном бюджете на 2006 год». Отмечу лишь два момента.

Первый. Администрация области вносит на рассмотрение депутатов бюджет с предельным дефицитом – 15 процентов! Тогда какова же наша с вами роль? Нам просто не оставляют никакого «люфта»: мы ничего не можем улучшить, не ущемляя других. Если мы захотим увеличить некоторые статьи расходов, то придется сокращать расходы по другим статьям и за это отвечать! Так как дефицит – предельный. Я задаю вопрос: Правильно ли это?

Другой момент. Он касается эффективности использования бюджетных средств. Покажу на примере принятой нами целевой

Программы «Развитие единой образовательной информационной среды в Томской области на 2002 – 2005 годы». На эту программу было затрачено почти 170 миллионов рублей. Авторы проекта уверяли нас, что программа того стоит: все школы будут подключены к сети Интернет, получают возможность использовать ресурсы электронной библиотеки России, да и информационный обмен между образовательными учреждениями кратно возрастет.

На самом деле, все эти блага цивилизации остаются большую часть учебного года недоступными не только учащимся, но и даже преподавательскому составу. Как нам сообщили в Интернет-центре ТГУ, почтовые ящики школ пустуют. Эту информацию подтвердили и директора школ. Зачем тогда было городить огород? Мы опять выделили деньги без тщательно продуманного технико-экономического обоснования. Сделали это под лозунгом: мы будем первыми, мы будем хорошими! Вот к чему ведут просчеты в бюджетном планировании.

О повестке собрания.

Совет Думы вносит на рассмотрение сегодняшнего собрания 34 вопроса.

Но главный, можно сказать ключевой, вопрос – бюджет будущего года.

Не менее важен вопрос, определяющий приоритетные направления деятельности органов власти до 2020 года – вопрос о Стратегии развития Томской области. Впервые при разработке подобного документа в расчет принимались не только достижения и потенциал конкретного региона, но и тенденции развития мировой экономики. Стратегия развития Томской области до 2020 года обсуждена на комитетах, на Совете общественных инициатив. Сегодня она выносится на рассмотрение собрания Думы для принятия решения. Целью Стратегии ее создатели называют повышение уровня жизни населения Томской области. Вот только в проекте бюджета 2006 года об этих намерениях, мне кажется, нет ни слова или совсем мало что предусмотрено.

Необходимость принятия областной целевой программы «Комплексные меры противодействия немедицинскому

употреблению наркотиков и их незаконному обороту на 2006–2007 годы» и ее последующая реализации вызваны тем, что наркоситуация в Томской области характеризуется остротой, напряженностью, широким незаконным распространением и немедицинским употреблением наркотиков. Это представляет серьезную угрозу здоровью населения, правопорядку и безопасности. И как следствие, по темпам роста ВИЧ-инфицированных мы входим в десятку худших регионов страны. По данным Томского областного наркологического диспансера, в области по состоянию на 1 октября 2005 года на диспансерном и профилактическом учете состоит более 6 тысяч человек, допускающих немедицинское употребление наркотиков. Принятие данной Программы, может быть, даст возможность кому-то выбраться из этого ада!

Население области, медицинскую общественность волнует судьба здравоохранения. В «Часе губернатора» предлагается заслушать информацию администрации области об основных принципах реформирования этой отрасли.

В повестку дня включены и другие актуальные вопросы.

Повестка собрания напряженная. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

48-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**49-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 24 ноября 2005 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц был ознаменован беспрецедентными беспорядками во Франции. География этих беспорядков охватила практически всю территорию страны. Частично они имели место и в других странах Европы: в Германии, Бельгии и Греции. Иммигранты поджигали автомашины, громили магазины, школы, детские сады, иногда страдали даже церкви. Наблюдатели, общество и политики разделились на две части: одни считают, что необходимо ужесточать отношение к мигрантам и применять против них жесткие запретительные меры, другие – что необходимо налаживать диалог культур и попытаться понять другую сторону.

Многие политики и средства массовой информации заговорили о том, возможна ли подобная ситуация в России. Опрос россиян показал, что мнения разделились практически поровну: 43 процента ответили отрицательно, в то время как 42 процента склонны полагать, что подобное может случиться и в нашей стране. Почти половина опрошенных россиян – (48 процентов) считают беспорядки во Франции возмутительными актами насилия и вандализма, «которые нужно решительно пресекать».

Все важные внешнеполитические события в нашей стране связаны с деятельностью Президента РФ. Владимир Владимирович Путин побывал с визитами в Нидерландах, Турции, Японии, принял участие во встрече глав государств и правительств стран-членов форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество». Лидеры ведущих экономических держав Азиатско-Тихоокеанского региона обсуждали вопросы борьбы с международным терроризмом. В повестке дня

стояли вопросы энергетической безопасности с учетом высоких мировых цен на нефть, а также борьбы с пандемическими инфекционными заболеваниями. Россия продемонстрировала свою заинтересованность в расширении партнерства со странами Европы, Азии и Тихоокеанского региона, по всем вопросам, и прежде всего в топливно-энергетическом комплексе, еще раз подтвердив свой статус крупнейшего мирового экспортера топливно-энергетических ресурсов.

Самые яркие внутриполитические события тоже связаны с Президентом страны. Среди них кадровые перестановки среди чиновников Администрации Президента, Правительства и ряда регионов. Новые кадровые назначения являются третьими по своему масштабу с момента прихода к власти Владимира Владимировича Путина. Многие связывают их с подготовкой Кремля к президентским выборам в 2008 году. Однако сегодня нельзя делать поспешных выводов, поскольку судьба многих назначенцев будет напрямую зависеть от успехов реализации масштабных национальных проектов, в первую очередь в области образования и здравоохранения, которые должны улучшить качество жизни наших сограждан.

Две недели назад в Сочи состоялась встреча губернатора Томской области Виктора Мельхиоровича Кресса с Президентом РФ Владимиром Владимировичем Путиным. В ходе беседы Виктор Мельхиорович сообщил Президенту о том, что на прошедшем 48-м собрании Государственной Думы Томской области депутаты одобрили долгосрочную стратегию развития региона, и отметил, что администрация Томской области совместно с областной Думой проводит большую работу по формированию регионального законодательства, связанного с реализацией 131-го закона. Встречу губернатора с Президентом, вернее итоги этой встречи, можно охарактеризовать как «праздник на нашей улице».

Томское сообщество продолжало активно обсуждать состояние дел в народном образовании, реформу здравоохранения, очередную монетизацию льгот (теперь уже в ЖКХ). Но все-таки

самое рекордное количество тем, доминирующих в информационном потоке, касается повышения зарплат и пенсий, неудержимого роста стоимости жилищно-коммунальных услуг. Причем количество этих тем ни в два, ни в три, а в десять раз больше, чем всех остальных. И самое главное – информации, которая носит отрицательный характер, в три раза больше, чем положительной. Всего на тему зарплат и пенсий – 350 публикаций, из которых 223 – отрицательные. Меры, принимаемые властью для решения этих проблем, как считают жители области, недостаточны и неэффективны.

На согласительной комиссии по формированию бюджета 2006 года мы приняли решение об увеличении в следующем году заработной платы в бюджетной сфере на 20 процентов. Для этого мы выделяем из бюджета 1,4 миллиарда рублей. Кроме того, на 107 миллионов рублей увеличиваем финансирование Закона «Об образовании в Томской области». Вводим совершенно новые доплаты для отдельных категорий врачей: онкологов, кардиологов, анестезиологов. Однако все эти меры не решают проблему достойной оплаты труда бюджетников и вряд ли остановят критику в адрес власти. Сегодня нужна основательная реформа оплаты труда на государственном уровне, увеличение зарплаты должно быть не на проценты, а в разы.

Особенно остро население ставит вопрос о снижении оплаты за жилищно-коммунальные услуги. Впервые хочу изложить свою личную точку зрения по этому действительно болезненному вопросу. Государство практически ушло из сферы ЖКХ. Мы еще пытаемся 10 процентов оплачивать из областного бюджета, но государство за это не поощряет, а наказывает! Все разговоры и обвинения работников ЖКХ в нерациональном использовании средств, а иногда и просто в элементарном воровстве этих денег, конечно, имеют основания. И с этим надо, безусловно, бороться. Но... попытки поспешно переложить все содержание самой дорогой в мире отрасли (особенно отопительной системы) только на плечи населения – это самая большая ошибка. И если это де-

ляется сознательно, то допускается преступление перед народом и государством.

Ведь во всем мире реальная потребность жилищно-коммунальной системы в финансах давно уже устоялась и колеблется в пределах от 300 до 400 долларов за двухкомнатную квартиру в месяц. Наш гражданин при виде в квитанции 1000 рублей за коммунальные услуги приходит в негодование, а при 2000 рублей и вовсе падает в обморок. Потому что наши граждане не могут платить даже 1000 рублей. А ведь если объективно, система жизнеобеспечения у нас в Сибири стоит не 300 долларов, а в два раза дороже. И зарплата у наших граждан должна быть такой, чтобы эти 600 долларов в месяц они отдавали за ЖКХ если не с удовольствием, то хотя бы без нервных потрясений. Если этого не будет, то в ближайшее время наше большое жилищно-коммунальное хозяйство, болеющее пока гриппом, либо заболит раком, либо его хватит паралич. Наступит крах жилья, погибнет государство.

Мы уже практически развалили село, заставляя селян продавать продукцию в 10 раз дешевле, чем она на самом деле стоит. Теперь с энтузиазмом взялись за ЖКХ. Выход из сложившейся ситуации вижу один – платить среднему трудящемуся такую зарплату, за счет которой он сможет оплачивать услуги ЖКХ и покупать сельхозпродукцию по действительно экономически обоснованным ценам. И тогда не надо будет заниматься бесперспективной работой – снижением тарифов ЖКХ – это самоубийство.

Повышение оплаты труда должно идти не за счет «печатания денег», в чем догматичные «либералы» обвиняют сторонников ускоренного повышения оплаты труда, а за счет умеренного «передела» доходов в пользу бедных. Причем такого «передела», который сбалансирует экономику и заставит ее быстрее «вертеться». В государстве должен быть обеспечен баланс цен и затрат, баланс зарплат и цен, баланс фонда оплаты труда и валовой стоимости товаров потребления. Обновленное и усиленное правительство России, в первую очередь, на наш взгляд, должно энергично устранить главное противоречие, дисбаланс и беду

сегодняшней России – двукратную нехватку той доли внутреннего валового продукта (ВВП), которая идет на оплату труда. Сейчас она немногим более 20 процентов. Ее надо поднять хотя бы до 40 процентов. В развитых странах этот показатель равен 60–70 процентам.

Надо всегда помнить, что, в конечном счете, граждане – главный двигатель экономики страны. Нищие граждане не смогут содержать ни ЖКХ, ни сельское хозяйство, ни промышленность. Людвиг Эрхард, творец экономического возрождения Западной Германии, говорил, что покупательский спрос должен умеренно опережать производственные возможности.

Уважаемые депутаты! У нас в области есть тема, на которую как бы наложено табу – это тема коррупции. Я думаю, и это ни для кого не секрет, что в Томской области коррупция есть. Она не только существует, но и живет, и живет неплохо. На нашем форуме в Интернете эта тема присутствует постоянно, высказывания достаточно жесткие. Не знаю объема взяток и коррупционных выплат нашим чиновникам, но в России они сопоставимы с государственным бюджетом. Думаю, что наши не сильно отстают. Коррупция глубоко эшелонирована, за ней стоят мощные личные интересы. Для меня очевидно, что процесс преодоления коррупции в Томской области будет носить длительный характер. Двигаться в направлении ужесточения антикоррупционной политики, скорее всего, придется постепенно, шаг за шагом, по мере накопления опыта борьбы с этим злом. Депутатский корпус тоже должен активно включиться в этот процесс. В наших силах запретить, упростить, наконец, отменить бесчисленные неэффективные и запутанные процедуры, специально рассчитанные на то, чтобы извлекать взятки. Попробуйте продать садовый домик – всюду огромные очереди, огромное количество инстанций. Это неизбежно провоцирует взятки.

Мы гордимся, что в Томской области самое большое количество компьютеров. Почему бы нам не внедрить систему «электронного правительства»? Электронные процедуры приводят к тому, что исключают личное взаимодействие граждан с

чиновниками. Потенциальный взяткодатель просто не может понять, к кому конкретно он должен обращаться с целью подкупа. Точно так же сложно вымогать взятку.

Томские сенаторы и депутаты должны добиваться в Москве скорейшей ратификации нормативных актов ООН и Совета Европы, направленных на борьбу с коррупцией. Эти документы вводят понятие «незаконное обогащение». Тогда коррупционера можно будет судить, не доказывая, что он получил взятку. Когда я слышу высказывания пессимистов, что коррупция – это неизлечимое явление, я с этим категорически не согласен. Коррупцию можно преодолеть путем последовательного, постоянного внедрения антикоррупционных правил игры. Важно эту работу начать, эффективно вести и не останавливаться до полной победы над этим злом.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение сегодняшнего собрания 36 вопросов, в их числе 23 законопроекта.

В связи с увеличением доходов областного бюджета на 550 миллионов рублей вносятся изменения в Закон «Об областном бюджете на 2005 год». В порядке осуществления контрольных функций заслушаем информацию администрации области «Об исполнении областного и консолидированного бюджетов за 9 месяцев текущего года».

К рассмотрению во втором чтении подготовлен законопроект об утверждении областной целевой программы «О комплексных мерах противодействия немедицинскому употреблению наркотиков». Ситуация здесь, как вы знаете, тревожная. Главный вопрос – объемы финансирования программных мероприятий.

На решение важнейшей социальной задачи – сохранение здоровья населения – направлены законопроекты о питьевой воде, об экологической безопасности окружающей среды и населения, о развитии физической культуры и спорта, о доплате педагогическим работникам учреждений начального профессионального образования.

Развитие предпринимательской деятельности нуждается в государственной поддержке. Реализация областной целевой программы, которую предлагается сегодня утвердить, позволит решить многие накопившиеся проблемы в этой сфере.

В продолжение реформирования местного самоуправления мы выносим на ваше рассмотрение блок законопроектов, устанавливающий порядок решения вопросов местного значения в отдельных поселениях области: о выделении субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий граждан на получение образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях; о предоставлении субвенций для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций. Законодательно определим условия контракта для главы местной администрации муниципального района и городского округа, установим дополнительные требования к кандидатам на эту должность. Предлагается рассмотреть ряд других законопроектов, принять решения по назревшим вопросам.

Повестка дня достаточно напряженная. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

49-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**50-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 22 декабря 2005 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Сегодня у нас не обычное, юбилейное 50-е собрание Государственной Думы Томской области III созыва! Как и принято в таких случаях, позвольте подвести некоторые итоги деятельности нашего депутатского корпуса. Сразу скажу, я все время чувствую какую-то неудовлетворенность и в своей работе, и в работе Думы. Однако когда посмотришь на результаты, удивляешься, как мы смогли за истекший период выполнить такой большой объем работы.

Наша продукция – нормативно-правовые акты, обеспечивающие защиту прав и свобод граждан Томской области. Здесь мы, можно сказать, преуспели. Второй созыв принял 1115 постановлений, мы приняли – 2710. При этом законов во втором созыве было принято 259, а мы с вами приняли уже – 751. Если добавить сегодняшние вопросы, то получится почти 800 законов. В том числе, что особенно важно, базовых законов депутаты II созыва приняли 145, III созыва – 396. Законы востребованы, страна потихоньку готовит правовую базу для россиян (чтобы страна жила не по понятиям, а по законам), и мы, томские законотворцы, находимся в авангарде этой работы.

Следует отметить, что наши законы об образовании, об административной ответственности за распитие пива в общественных местах, об игорном бизнесе, об энергосбережении, об инновационной деятельности, о социальной поддержке специалистов, работающих на селе, и другие получили широкий отклик у населения области и в других регионах страны. Их отмечают даже в Государственной Думе Российской Федерации, в частности, наши законы об ответственности за употребление пива и слабоалкогольных напитков и об игорном бизнесе.

Многие жизненно важные законопроекты и социально значимые проблемы широко обсуждались с руководителями исполнительных и представительных органов местного самоуправления, с участием общественных организаций, партий и движений. За истекший период состоялось 19 заседаний Совета общественных инициатив, 6 заседаний Координационного Совета по местному самоуправлению. Мы провели 6 парламентских слушаний, 7 собраний Молодежного парламента. Впервые Дума столь публично готовилась и принимала законы.

К этому следует добавить и ту конкретную работу, которую депутаты ведут на своих избирательных округах, помогая решать наболевшие проблемы. На личных депутатских приемах принято почти 40 тысяч избирателей.

И все-таки главная забота нашей Думы – это бюджет. И здесь у нас имеют место серьезные позитивные изменения. Мы пришли в Думу, когда доходы консолидированного бюджета области составляли 7,7 миллиарда рублей. Всего за 4 года эти доходы выросли до 18,8 миллиарда рублей – рост в 2,4 раза. Дефицит бюджета был 13 процентов. В этом году он ожидается на уровне 2,1 процента. Как видим, динамика неплохая. Далеко не каждый субъект Федерации может похвастаться таким стремительным ростом доходов.

Куда же пошли эти финансовые ресурсы? Прежде всего, на социальные нужды. Здравоохранение: 2001 год – 874 миллиона рублей, план на 2006 год – почти 3,5 миллиарда рублей, рост в 4 раза (было 10 процентов консолидированного бюджета, стало – 16 процентов). Образование: было 1,5 миллиарда рублей (17,5 процентов), стало – 6,1 миллиарда рублей (28,4 процента), рост в 4 раза. Напоминаю, это рост всего за 4 года!!! Социальная политика: было 740 миллионов рублей, стало – 2,7 миллиарда. Рост в 3,8 раза. Среднемесячная зарплата была 4 тысячи рублей, стала 9,3 тысячи рублей. Рост – в 2,3 раза.

О зарплате хотелось бы сказать особо. Как вы понимаете, сегодня – это достаточно чувствительная тема. Во-первых, частые упреки наших избирателей в том, что высокую зарплату получают

только нефтяники, не совсем справедливы. Зарплату 10 тысяч рублей и более у нас выплачивают 595 предприятий и получают ее почти 100 тысяч человек.

Однако надо признать, что при росте номинальной заработной платы в 2,3 раза реальная заработная плата увеличилась только на 30 процентов. К сожалению, этот рост не обеспечил существенного повышения уровня жизни населения, так как все эти годы на высоком уровне сохранялась инфляция, быстро росли цены на потребительские товары, практически неконтролируемо росли тарифы на услуги ЖКХ. Пока сохраняется и другая неблагоприятная тенденция. Разрыв средней зарплаты в зависимости от экономического вида деятельности в области достигает 12–15 раз. В некоторых организациях разрыв между минимальными и максимальными размерами заработной платы составляет более чем 40 раз.

Низкий уровень минимального размера оплаты труда не соответствует реальным трудовым затратам и приводит к занижению цены рабочей силы. Это порождает экономическую бедность работающих граждан, и таких у нас десятки тысяч. Получающих зарплату ниже прожиточного минимума – 17 тысяч человек (276 предприятий). От прожиточного минимума... до 5 тысяч рублей получают 43 тысячи человек (468 предприятий). Сами предприятия и их руководители должны нести особую ответственность за такое положение дел не только перед своими коллективами, но и перед государством, перед обществом. Слава богу, количество таких предприятий быстро сокращается. Только за текущий год тех, кто платит зарплату ниже прожиточного минимума, стало на 24 процента меньше, а тех, кто платит от прожиточного минимума до 5 тысяч рублей, стало меньше на 36 процентов. При таких темпах мы реально можем в течение двух лет добиться, чтобы все предприятия платили своим работникам не менее 5 тысяч рублей в месяц.

Важнейшими показателями, по которым мировая общественность оценивает деятельность власти, являются рождаемость и смертность. Если по рождаемости у нас есть некоторое движение

вперед (2001 год – 10,2 тысяч новорожденных, 2004 год – 11,6 тысяч, небольшой рост), то, к сожалению, смертность увеличилась и увеличилась значительно: 2001 год – 14 тысяч, а начиная с 2002 года мы устойчиво стоим на цифре 15 тысяч умерших в год. Причем, обратите внимание, треть из них умирает неестественной смертью. Правда, УВД нас успокаивает. Например, уровень убийств снизился: за 11 месяцев этого года их произошло 175 (но для нашей маленькой области 175 убийств не многовато ли?). Причем 50 из них до сих пор не раскрыты. Беспокоит и другое. Преступность в области растет, количество преступлений в этом году превысит 30 тысяч. Рекордный показатель. Это серьезные издержки в работе власти, в том числе и в нашей деятельности. Хотел бы напомнить вам, что преступность растет там, где есть большой разрыв между высокими и низкими зарплатами. Тот, кто получает мало, никогда не смирится с тем, что другие получают в десятки раз больше. Так что вопросы преступности теснейшим образом связаны с ситуацией в обществе и с экономической ситуацией, прежде всего.

Губернатором создана демографическая комиссия, мы ждем от нее, во-первых, серьезного доклада с анализом состояния дел и предложений о путях выхода из создавшейся чрезвычайной демографической ситуации в области, а, во-вторых, реальных (пусть на первых порах – административных) решений. На Западе тоже умирает людей больше, чем рождается, не случайно все наши сторонники и оппоненты высказываются одинаково: Россия умирает. Так что давайте предпримем какие-то шаги, чтобы через несколько лет Томская область не превратилась в пустыню.

Как видно из приведенных примеров, в социально-экономической жизни области за прошедшие 4 года были и взлеты, и падения. Но жизнь продолжается. И мы, опираясь на достигнутое, должны неуклонно повышать планку наших достижений, планку уровня социально-экономического развития. В нашей области есть несомненные успехи, которыми по праву могут гордиться и депутаты, и все томичи. Вспомните, как не просто в этом зале рождалось решение о создании условий для

выхода футбольной команды «Томь» в Высшую лигу. В это мало кто верил. Однако это произошло, более того, стало знаменательным событием в жизни области. Тысячи томичей увидели то, чего никогда не видели их отцы и деды: легендарные команды – ЦСК, «Торпедо», «Динамо». Команда «Томь» за один год стала визитной карточкой Томска. Она заняла достойное место. В турнирной таблице среди крупнейших городов страны – мы пятые. Впереди нас только Москва, Санкт-Петербург, Казань и Ярославль. Обратите внимание, спортивные аналитики признали нашу команду, с ее исключительно скромным бюджетом, самой экономичной и самой эффективной в Высшей лиге по отдаче вложенных средств. По этому показателю у нас первое место (!). Еще одна значимая спортивная победа – томские шахматисты стали обладателями Европейского кубка чемпионов, опередив богатейшие клубные команды из 30 стран Европы. Как всегда, достойно представляли нашу область на крупнейших международных турнирах томские спортсмены-подводники. На чемпионатах мира и Европы они завоевали 23 золотые медали, установив пять мировых рекордов. Мы не только работаем и занимаемся спортом, мы умеем и смеяться. Команда одной области впервые в чемпионатах КВН второй раз побеждает в Премьер-лиге и выходит в Высшую лигу. И это команды томичей. Первой были «Дети лейтенанта Шмидта» и вот сегодня – команда «Максимум» Томского государственного университета.

Не менее азартная борьба развернулась и за право создания технико-внедренческой зоны в Томске. И здесь дружная команда томичей, возглавляемая О.В. Козловской, в труднейшей конкурентной борьбе одержала столь важную для всех нас победу. В конечном счете – это вложение в человека. И нам нужно подкрепить этот импульс позитивных ожиданий практическими делами. И наконец, в Томск пришло окончательное подтверждение того, что Российско-германский саммит в нашем городе состоится. Это особенно приятная и серьезная победа томичей. Политическая победа!

Как видите, уважаемые депутаты, мы живем и работаем в замечательной Томской области, где живут и работают достойные

граждане России, умеющие хорошо работать, хорошо учиться и хорошо отдыхать. Мы, избранные этим народом, должны и дальше также ответственно и энергично работать, не жалея живота своего, на благо наших избирателей. Все наши достижения – это результат деятельности всех уровней власти, руководителей и коллективов предприятий, организаций и учреждений.

Принимая во внимание, что в этом году мы проводим последнее собрание, позвольте мне выразить благодарность за напряженную совместную работу моим заместителям, председателям комитетов, всем депутатам. Я благодарен администрации области и лично В.М. Крессу, всем, кто принимал активное участие в законотворческом процессе, за плодотворное сотрудничество. С большой отдачей работал и наш немногочисленный аппарат Думы. Полагаю, мы сохраним вот такой деловой настрой и в наступающем году.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение юбилейного собрания 40 вопросов. В их числе 26 законопроектов.

Главный ключевой вопрос повестки – законопроект «Об областном бюджете на 2006 год».

В текущем году бюджет формировался в совершенно новых политических реалиях: появилось 120 поселенческих бюджетов, в структуру консолидированного бюджета области вошел г. Северск, Федеральный центр вновь сменил правила распределения налоговых и неналоговых поступлений. К несчастью, мы стали регионом-донором. Этот перечень можно было бы продолжать.

В этих непростых условиях перед нами стояла задача поднять заработную плату бюджетникам, сохранить льготы и выплаты пенсионерам, смягчить рост тарифов в ЖКХ, поддержать образование и медицину, рассмотреть более 200 просьб и предложений депутатов, предприятий, учреждений, общественных организаций.

Согласительная комиссия честно и добросовестно изучала эти проблемы. Все решения она принимала только после

обстоятельного анализа и всестороннего их обсуждения. В итоге, на наш взгляд, мы получили вполне сбалансированный бюджет, которым большая часть средств направлена на социальные нужды. Есть еще одна отличительная особенность бюджета, который нам предстоит сегодня принять. При всей сложности, возникшей при его формировании, мы все-таки нашли возможность выделить финансовые ресурсы на развитие. Конечно же, все просьбы и пожелания удовлетворить было просто нереально, но, кроме самого бюджета, у нас остаются 15 протоколов согласительной комиссии, в которых эти просьбы учтены. При благоприятном развитии экономики и дополнительных поступлениях в бюджет в течение года они будут рассмотрены, и по ним могут быть приняты положительные решения.

Прежде чем приступить к обсуждению важнейшего документа сегодняшнего дня, нам необходимо рассмотреть и принять 14 законов, которые существенно влияют на формирование бюджета.

В повестку собрания включено рассмотрение двух областных целевых программ: о развитии инновационной деятельности, о профилактике онкологических заболеваний и мерах по реабилитации женщин, перенесших эти заболевания.

Шестнадцать законопроектов из двадцати шести и два постановления о рекомендациях парламентских слушаний, которые предстоит сегодня рассмотреть, имеют социальную направленность. Впервые в таком объеме мы будем рассматривать предлагаемые изменения в Устав Томской области. Комиссия, утвержденная собранием Думы, подготовила такие изменения и вносит их на рассмотрение собрания.

В повестку включены и другие актуальные вопросы. Она получилась достаточно объемной.

Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

50-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**51-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 26 января 2006 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Томской области прошедший месяц принес не только самые продолжительные и сильные за 100 лет морозы, но и самые приятные за 100 лет известия. Первое – встреча глав государств России и Германии состоится в Томске в апреле. Второе – подписан договор о создании технико-внедренческой зоны в Томске. Депутаты благодарны тем, кто добился принятия этих решений. Теперь – не без участия Думы (хотел бы обратить на это внимание) – надо претворять их в жизнь. Нужны деньги, и немалые. Ну что ж, если в итоге в технико-внедренческой зоне будет работать 3000 классных специалистов всего на 30 тысячах квадратных метров площадей и осваивать на этом инновационном поле, на научно-исследовательских и конструкторских работах 13 миллиардов рублей в год, то эта «овчинка» стоит выделки. Может быть, не совсем корректно, но тем не менее для сравнения напомним, что в 1990 году в Томске НИОКРовскими работами занимались 20 тысяч сотрудников. Площади, на которых они размещались, составляли почти 270 тысяч квадратных метров. При сверхдостаточном, по тем временам, государственном финансировании, при постоянной помощи и поддержке, жесточайшем контроле обкома партии, ЦК КПСС и Совета Министров СССР продукции они выдавали в сопоставимых ценах на 3 миллиарда рублей. Как видите, разница огромная. Говорят, что достижение прогнозируемых рубежей вполне реально! Возможно. Ясно одно: в ближайшие годы реализация этой непростой задачи потребует максимальной концентрации усилий, самого пристального внимания всей системы государственной власти области. Взаимоотношения

власти, общества и технико-внедренческой зоны должны быть закреплены специальным законом.

Третье событие – реформа здравоохранения. Не от хорошей жизни мы приступили к ней. В соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения минимально допустимые расходы в сфере здравоохранения должны составлять 5 процентов от валового продукта. Мы же выделяем всего 1,6 процента. Как показывают исследования, расходы на здравоохранение ниже установленного показателя ведут к сокращению продолжительности жизни. Это просто очевидно! Даже Всемирный банк озабочен нашим здоровьем: «Такое демографическое «опустошение» является беспрецедентным среди индустриально развитых стран».

Мы пытаемся идти по двум направлениям. Во-первых, более рационально использовать те финансовые ресурсы, которыми располагаем. Во-вторых, на 619 миллионов рублей увеличили финансирование здравоохранения на 2006 год. Всего выделено 2,2 миллиарда рублей, что составляет 135 процентов к уровню 2005 года. В числе первых в России мы отказываемся от сметного принципа финансирования учреждений здравоохранения и переходим к одноканальному финансированию оказания медицинской помощи через подушевой норматив системы обязательного медицинского страхования. Мы идем практически по не изведанному пути, но некоторые опасности на этом пути нам известны: нельзя допустить обвальной коммерциализации здравоохранения и полностью переложить на плечи населения возмещение недостающих средств. Для того чтобы здравоохранение стало нормальным, даже в Англии (где зарплата в разы больше нашей) такую же задачу решают постепенно – более десятка лет.

Вторая опасность – нам ни в коем случае нельзя допустить снижения нынешнего уровня оказания медицинских услуг населению. Нельзя допустить, чтобы больницы перестали обновлять основные фонды. Доступность качественной медицинской помощи была и остается важнейшей задачей и системы здравоохранения, и всех уровней власти. Реформы, конечно же, неизбежны, и

мы идем правильным путем. Вот когда лично столкнешься с условиями, в которых работают медики, тогда понимаешь, что они необходимы. На прошлой неделе я проходил диспансеризацию и ночь провел в одной из больниц Томска. Отремонтированные помещения, чистенько, жарко, убогая мебель, изготовленная в колонии строгого режима. Полотенца нет, стакана нет. Заведующий отделением сбегал в ларек, купил сразу два полотенца и два стакана, все-таки – председатель Думы. Подходит время делать процедуру, заходит медсестра: в процедурной сгорели лампочки, заменить их нечем и некому. Дежурный врач – обаятельная женщина, хирург, работает третий год. Зарплата с дежурством и платными услугами – 3000 рублей. Снимает квартиру в конце Иркутского тракта, платит за нее 5000 рублей в месяц. При этом говорит, что ей еще повезло. Собственную квартиру этому специалисту (при всех самых удачных обстоятельствах), если она продолжит работать в больнице, – никогда не купить. Как жить? А ведь каждый день в ее руках – здоровье людей, а нередко и наша жизнь. И это представитель российской интеллигенции, которая всегда учила и сама готова была умереть за веру и Отечество, за честь и долг. Думает ли наш полуголодный врач в чужой квартире об этих великих ценностях?

Верим ли мы с вами, что начатая нами реформа решит проблемы, нет, не здравоохранения, а рядового врача и, что не менее важно, простого пациента? Мы считаем, что реформа здравоохранения должна быть на постоянном контроле в администрации области, во всех администрациях муниципальных образований и поселений. При этом не надо забывать о том, что медицине, кроме контроля, нужны деньги. Да и наш комитет по труду и социальной политике должен занимать более активную и наступательную позицию в этом деле. Все это необходимо, как вы понимаете, еще и потому, что здравоохранение является одним из президентских национальных проектов.

И последнее. Аномально низкие температуры на улице неизбежно приведут к неподъемным цифрам за тепло в «жировках». Положение более чем серьезное. Времени на раскачку нет,

именно сегодня мы обязаны принять решение по этой проблеме, поддержать инициативу губернатора Виктора Мельхиоровича Кресса о порядке выхода из сложившейся ситуации. Нам надо защитить своих избирателей. Завтра будет поздно!

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение сегодняшнего собрания 41 вопрос. В их числе 27 законопроектов.

На нашем первом собрании в новом году по сложившейся традиции с ежегодным Посланием депутатам Государственной Думы Томской области выступит губернатор Виктор Мельхиорович Кресс. Послание является не только основным стратегическим документом деятельности исполнительных органов власти в наступившем году, но и важной формой взаимодействия и конструктивного сотрудничества исполнительной и законодательной ветвей власти. Этот документ определяет пути решения актуальнейших проблем, приоритетные направления деятельности органов государственной власти области, перспективу дальнейшего социально-экономического развития нашего региона. Для нас, депутатов, Послание является ориентиром в планировании законотворческой деятельности (правовое сопровождение поставленных задач). План законопроектных работ на 2006 год мы будем принимать на собрании Думы в феврале. При этом, полагая, нам необходимо учитывать, что наступил предвыборный год, третий созыв завершает свою работу. В этой связи нам надо принять такой план, реализация которого в год 100-летия российского парламентаризма в полной мере отвечала бы интересам наших избирателей.

Из 27 законопроектов, которые включены в повестку собрания, 14 имеют социальную направленность. Предлагается рассмотреть ряд областных целевых программ.

Мы рассмотрим законопроекты о системе исполнительных органов государственной власти и структуре областной администрации, о начальном и среднем профессиональном образовании, о нагрудном знаке «Милосердие и благотворительность», начнем большую работу по утверждению границ поселений.

В повестку включены и другие актуальные вопросы.

Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

51-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**52-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 28 февраля 2006 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Главным событием прошедшего месяца, безусловно, стали 20-е зимние Олимпийские игры в Турине. За 17 дней было разыграно 84 комплекта наград в 15 видах спорта. В играх приняли участие 2500 спортсменов из 82 стран.

В неофициальном командном зачете по количеству завоеванных золотых медалей Россия заняла четвертое место. Не все наши надежды оправдались, и тем не менее у нас 8 золотых, 6 серебряных и 8 бронзовых медалей, всего 22 медали. На предыдущей Олимпиаде у сборной России их было 13. Прогресс налицо! Страна встает с колен. Особенно приятно, что и наша томичка Наталья Баранова, став олимпийской чемпионкой, внесла свой вклад в копилку российских золотых наград.

Если Олимпиада стала главным событием, стирающим различия между представителями разных стран и национальностей, то появление в одной из датских газет карикатур с изображением пророка Мухаммеда, наоборот, вызвало международный скандал, который спровоцировал всплеск межнациональной и межконфессиональной розни. В мусульманских странах прошли массовые акции протеста. Принцип свободной прессы должен быть незыблемым, но, с другой стороны, свобода прессы не должна использоваться для нагнетания страстей и развязывания рук террористам. Наши средства массовой информации тоже должны из этого сделать выводы. Нам не надо разжигать конфликтов, тем более на «пустом месте». У нас без этого хватает проблем.

Президент РФ Владимир Владимирович Путин провел в Кремле пресс-конференцию для российских и зарубежных журналистов, в которой приняли участие свыше тысячи

корреспондентов. Президент сообщил о результатах, достигнутых российской экономикой в 2005 году, признав эти результаты в целом неплохими. Он высказался за развитие в России крупных корпораций под патронажем государства, отметил, что «... мы должны взвесить и принять здоровое согласованное решение в направлении снижения налогового бремени». Владимир Владимирович заявил: «Одна из наших главных задач сегодня – борьба с инфляцией, понижение ее до однозначного уровня». Эта задача приобретает для нас особую актуальность в связи с тем, что начало нынешнего года ознаменовалось резким ростом цен. Партийная тематика на пресс-конференции не преобладала, однако из характера ответов на поступившие вопросы следует: для того, чтобы обладать реальными рычагами в принятии решений, нашим партиям необходимо основательно заняться партийным строительством. Это тем более важно, что мы находимся на пороге важнейших выборных кампаний по партийному принципу, результаты которых во многом определяют дальнейший путь развития и страны, и регионов.

Важное для нас заявление Президента о необходимости увеличения доли атомной энергетики в стране с 16 до 25 процентов к 2020–30-м годам говорит о том, что государство возвращается к программам развития атомной энергетики.

На томской земле прошедший месяц отмечен полярными по исторической значимости событиями. Население области бурно обсуждает и осуждает нашу жилищно-коммунальную политику. Оно недовольно ростом оплаты за коммунальные услуги и жилье. Мягко говоря, не все одобряют наше решение по 1/12. Мы обижаемся на СМИ за критику власти, за поддержку журналистами наших граждан. Но это ведь мы, власть, четко не сформулировали и внятно не сказали обществу, что наши избиратели получают в результате реформы ЖКХ. Установили счетчики – хорошее дело, первые в стране, но часть граждан, притом немалая, недовольна. Создали ТСЖ – прогрессивное дело! И здесь же заставляем тех, кто вступил в ТСЖ, платить дополнительные налоги от 6 до 15 процентов. Все это вызывает недовольство и

озлобленность населения. Что же делать? Нам кажется, в области ЖКХ должна быть принята четкая, ясная, понятная для каждого жителя программа и целый ряд нормативных правовых актов (законов), защищающих и граждан, и организации, работающие на этом поле. Дальше затягивать принятие этих мер нельзя. Без нашего вмешательства нарастание проблем в этой сфере может стать катастрофичным.

Это тем более важно еще и потому, что в последнее время с нарастающей скоростью увеличиваются цены на основные потребительские товары: всех волнует непонятный ажиотаж с ценами на сахар и соль. Ведро картофеля на рынке стоит 150–200 рублей. Подорожали мясо, мясные и молочные продукты. Выросли цены на бензин. Все это обостряет и без того непростую ситуацию. Сейчас в Думу идет поток писем, в которых люди выражают свое отношение к тому, что происходит. Цитирую некоторые высказывания: «Мы бедные люди Томска находимся в шоке!», «Неудержимый рост цен при низком уровне жизни населения и невысоких пенсиях вносит смуту в народ». Из коллективного письма: «Власть затаилась и, видимо, ждет взрыва населения как ответа на беспредел по отношению к народу».

Еще великий Макиавелли говорил: «Государство должно следить за тем, чтобы не совершить ничего, что могло бы вызвать ненависть или презрение подданных. И это сделать нетрудно, ибо большая часть людей довольна жизнью, пока не задеты их честь или имущество (добавим от себя – или доходы!)». Мы как раз задеваем доходы граждан, посягая на их тощие кошельки.

Столь же бурно обсуждаются первые шаги претворения в жизнь президентских инициатив. Как вам известно, в сфере здравоохранения и образования в нашей области они уже действуют. Непросто складывается ситуация с сельским хозяйством и решением жилищной проблемы. Губернатор грудью пытается закрыть прорехи, допущенные федеральными ведомствами в реализации национальных проектов. И тем не менее, объективно оценивая ситуацию, понимаешь: силами региона с этими прорехами нам не справиться. Принимая меры на местах, надо работать и с федеральным центром.

Пока народ бурлил, власть и бизнес области искали пути подъема экономики, повышения конкурентоспособности области. Решали глобальные, стратегические задачи. И не только в Томске, но и в Петербурге, и даже в Финляндии. На этом поле у нас больше побед, чем в ЖКХ. Вот что говорится об этом в Программе развития России до 2015 г., разработанной Организацией Объединенных Наций: «Развитие последних лет показало, что в стране складываются несколько разнотипных «точек роста»: первая – агломерация федеральных городов (куда, я мечтаю, когда-нибудь попадет мегаполис Томск); и вторая – более модернизированные регионы экспортной ресурсодобывающей экономики с высоким человеческим потенциалом (Ханты-Мансийский АО, Белгородская, Пермская и Томская области...). Именно для таких регионов могут ставиться задачи ускоренного достижения индикаторов ЦРТ (целей развития тысячелетия), разрабатываемых для России».

В этом же докладе приведены индексы развития человеческого потенциала в 2002 году среди регионов страны. Томская область из 79 регионов занимает 9-е место, а в 2001 году занимала 5-е место. По показателю «индекс дохода» мы и сегодня на 5-м месте в стране. Если бы не низкие показатели по ожидаемой продолжительности жизни (64,83 года) и индексу долголетия (0,664), область могла бы войти в тройку лучших регионов страны. Отсюда возрастает роль и ответственность демографической комиссии, возглавляемой В.В. Наговицыным. Мы должны получить профессиональный доклад и предложения – что же нам делать?

Из ряда стратегических задач – создание технико-внедренческой зоны. Это одна из наиболее реальных и привлекательных задач для нашего региона, для всего нашего населения. Сегодня мы должны принять первые нормативно-правовые акты по ТВЗ. Надеюсь, что и дальнейшая работа по созданию ТВЗ будет проходить в правовом поле.

О повестке дня.

Она достаточно объемная. Совет Думы выносит на рассмотрение сегодняшнего собрания 56 вопросов. В их числе 36 законопроектов.

Предлагается рассмотреть две стратегические целевые программы: первая – о социально-экономическом развитии области до 2010 года и вторая – строительство жилья социального назначения и ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда.

Из проектов законов вызывает интерес и законопроект о государственной поддержке сельскохозяйственного производства. Он определяет полномочия органов государственной власти в этой сфере отношений, основные принципы, цели и приоритетные направления этой поддержки. Теперь поддержка села будет зависеть не от настроения и смены чиновников, а от закона.

Мы рассмотрим законопроекты о государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений; о социальной поддержке студентов вузов по оплате проезда. Ее получают студенты из малообеспеченных семей, чей среднедушевой доход ниже установленного прожиточного минимума.

В 20 действующих законов надо внести изменения. Утвердим планы законотворческой деятельности Думы и работы Контрольной палаты на 2006 год, заслушаем отчеты комитетов Думы и Контрольной палаты о работе в 2005 году.

В «Часе губернатора» заслушаем информацию руководителя Управления федеральной налоговой службы Российской Федерации по Томской области Владимира Петровича Бударева о налогообложении товариществ собственников жилья (ТСЖ).

В повестку собрания включены и другие жизненно важные вопросы.

Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

52-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**53-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 30 марта 2006 года.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц был, как никогда, насыщен крупными политическими событиями. Такого количества новостей иногда не наберется и за полгода. Вот только некоторые из них: во Франции продолжаются массовые беспорядки – студенты, молодежь и присоединившиеся к ним профсоюзы недовольны новым трудовым законом, по которому молодые работники младше 26 лет могут быть уволены работодателями в течение двух лет без объяснения причин. Последствия принятия закона оказались масштабными. Беспорядки переросли во всеобщую забастовку. Поучительный пример.

В Гаагской тюрьме скончался Слободан Милошевич. В Белоруссии Александр Лукашенко победил на президентских выборах, получив 82,6 процента голосов при явке – свыше 92 процентов. В Украине прошли выборы в парламент. По предварительным итогам, победу одержала «Партия регионов» Виктора Януковича.

Президент Владимир Владимирович Путин побывал с официальными визитами в целом ряде государств, в том числе в Китае, где принял участие в Российско-китайском экономическом форуме. Состав российской делегации насчитывал тысячу человек. Масштаб предстоящего сотрудничества с самым крупным восточным соседом и его последствия для нашей страны позволяют говорить о беспрецедентном успехе России. Достигнуты договоренности о поставках в Китай нефти, газа, энергетического оборудования, развитии трубопроводного транспорта. Продолжится сотрудничество в атомной промышленности и электроэнергетике.

2006 год объявлен годом России в Китае. В мае состоится презентация нашей области в трех китайских провинциях. Учиться всегда лучше на чужих ошибках, поэтому ряд проектов, например, в деле организации особых экономических зон, в свое время сыгравших одну из ведущих ролей в китайском экономическом «чуде», может оказаться для нас с вами очень полезным.

В России к числу важнейших событий можно отнести заседания Госсовета и Совета законодателей. На этих важнейших встречах Владимира Владимировича с руководителями федерального и регионального уровней шел разговор о реализации приоритетных национальных проектов. Президент еще раз подчеркнул, что главное не распределение денег из большого мешка – «кому больше достанется» или как делить эти деньги – по закону или по совести. Самое главное, национальные проекты должны стать катализаторами для начала большой работы в регионах по этим четырем направлениям. Творчество здесь не осуждается, оно только поощряется. Наше с вами творчество должно заключаться не только в увеличении финансирования, но и в привлечении частных инвесторов, в принятии таких законов и нормативно-правовых актов в сферах образования, здравоохранения, сельского хозяйства и строительства жилья, которые установили бы четкие правила игры, защитили права наших граждан и значительно улучшили деятельность всех органов исполнительной власти. Для этого мы должны своевременно обеспечивать граждан всеми необходимыми законами.

Среди других заметных событий: в России в 68 субъектах Федерации впервые в единый день голосования прошли выборы разного уровня. И, наконец, наша футбольная команда «Томь» успешно начала новый сезон в Премьер-лиге, одержав впечатляющие победы в матчах с именитыми московскими командами – «Торпедо» и «Динамо». По итогам двух туров наша команда в числе лидеров, чего раньше никогда не было!

Вместе с тем в России произошли события, которые вызывают определенную тревогу. Отмечен невероятно высокий рост

инфляции. Во многих крупных городах прошли массовые митинги протеста против повышения стоимости услуг ЖКХ.

В Томской области, кроме проблем с жилищно-коммунальным хозяйством, решались стратегические задачи – подготовка к саммиту Россия – Германия. На заседание рабочей группы по стратегическому сотрудничеству в области экономики и финансов прибыли две делегации. Делегация Германии в составе 22 человек, в ее числе три заместителя руководителей ведущих министерств: финансов, экономики и технологий, иностранных дел – Барбара Хендрикс, Бернд Пфаффенбах и Георг Боомгаарден, посол Германии в России Вальтер Шмидт. В составе российской делегации из 25 человек были тоже весьма авторитетные и влиятельные руководители: Андрей Шаронов – заместитель министра Минэкономразвития, Алексей Мордашов – генеральный директор «Северстальгрупп». Были руководители из министерств и ведомств, которые, кстати сказать, впервые благодаря саммиту увидели томскую землю. Заседание группы проходило в полузакрытом режиме, и мне трудно в полной мере оценить важность принятых решений для России и Томской области, в частности. Но для нас важно другое – уроки общения, уроки дипломатии с иностранными и российскими государственными деятелями. Жаль только, что томичей участвовало в этом процессе очень мало, а из депутатов только Иван Кляйн.

Как вы понимаете, встретить столь представительную и многочисленную делегацию непросто – начиная от аэропорта, транспорта, гостиниц, питания, маршрутов движения, объектов посещения, места проведения заседания. Все это труд – громадный урок и большая учеба. К нашей чести, все службы справились с поставленной задачей, при этом многому научились. Если Томск действительно хочет стать центром науки и просвещения мирового уровня, с наибольшим эффектом использовать создание ТВЗ, то проведение саммита – это хорошая практика, лучше не придумашь.

Ожидая от саммита широкой популяризации Томской области не только в России, но и во всем мире, мы должны задать себе

вопрос: а зачем все это нам надо? Ответ прост – для улучшения жизни населения, обеспечения наших граждан высокооплачиваемыми и современными рабочими местами. А для этого нужны деньги. Об инвестиционной программе, о системе привлечения инвестиций мы уже говорили на Думе несколько месяцев назад.

На мой взгляд, администрация сделала выводы, и на многие вопросы можно найти ответы в представленном проекте программы развития Томской области. В частности, проект предусматривает реализацию 84 бизнес- и 31 инфраструктурного проекта с общим объемом инвестиций в 61 миллиард рублей. Не очень амбициозно, но и не мало. Несмотря на нашу критику, даже в бизнес-проектах осталось много «вермишели», не говоря уже о других разделах инвестиционной программы. Но главное, на мой взгляд, – это попытка, отметим, первая масштабная попытка, утвердить план развития инвестиционной инфраструктуры. Впервые закладываются в план объемы кредитов нефинансовому сектору, объемы добровольного страхования, суммарный объем активов венчурных и инвестиционных фондов, объем предоставляемых профессиональных услуг для бизнеса (консалтинговые, аудиторские). Мы еще только учимся выговаривать эти слова, а ведь мир уже давно пользуется тем, что скрывается за каждым словом – лизинг, консалтинг, венчур и т.д. Важно и другое – планируется информационное и законодательное обеспечение инвестиционного процесса.

Извечный вопрос – где взять деньги? Решается он зачастую без нашего вмешательства. Например, в Томске банки по очень простой и доступной гражданам форме выдали потребительских кредитов на сумму более 8 миллиардов рублей. Представьте, что эти кредиты выделяются по решению власти, сколько бы здесь было волокиты и бюрократии! Никогда, не только восьми, но и одного миллиарда граждане не получили бы.

Почему же банковское сообщество не хочет пойти навстречу гражданам в кредитовании строительства жилья и развитии малого бизнеса в столь же крупных масштабах и так же просто?

И все-таки для получения кредитов, инвестиций простого ответа нет.

Ясно одно, без денег мы не увеличим производительность труда, не обеспечим диверсификацию экономики области. Тревожит то, что мы начинаем сдавать позиции в привлечении инвестиций. За 2005 год инвестиции в основной капитал составили 69,8 процента к уровню 2004 года. За январь – февраль 2006 года опять снижение – 90 процентов к уровню 2005 года. Мы не должны принимать объяснения, что это падение связано с «ЮКОСом». Руководить – значит предвидеть. Экономический блок должен бомбить нас новыми идеями, новыми предложениями, а не объяснениями.

Если бы Томск смог выйти на уровень принятых в странах «первого мира» стандартов общественной и личной безопасности, здравоохранения, образования, телекоммуникации, транспорта (не только и не столько железнодорожного) и обслуживания (а в обслуживании вежливость должна стать частью нашего образа жизни), если бы мы все это осуществили, то Томск мог бы стать базовым лагерем для банкиров, предпринимателей, исследователей, инженеров, ученых, менеджеров и других профессионалов, которые собираются заняться в Сибири бизнесом. Мы должны создать для инвесторов возможность работать в Томске успешно и прибыльно, несмотря на отсутствие внутреннего рынка. У нас есть главное – кадры и природные ресурсы. Транспорт у нас тоже почти есть. Хотя все-таки нам нужны дороги мирового класса. Сегодня недостаток транспортных ресурсов должен компенсироваться превосходством в интеллекте, дисциплине и изобретательности. И еще надо, прежде всего, сделать то, что томики никогда не считали своей обязанностью, – сначала сделать свой город чистым! Посмотрите на остановки у наших университетов – самые грязные в городе!

Второе предложение. Для начала наши официальные лица – и в администрации, и в мэрии Томска, и в других муниципальных образованиях – должны рассматривать инвесторов не как

врагов, которых надо заманить в засаду, а затем уничтожить. К инвесторам надо относиться как к самым дорогим друзьям, которые нуждаются в помощи, чтобы пробиться через лабиринты нашей бюрократии, начиненной минами и другими ловушками. Государственные и муниципальные служащие не должны влиять на распределение ресурсов. Они должны стать арбитрами рынка, а не его участниками.

Сегодня сферы инвестирования стало выбирать непросто. Проведение реструктуризации экономики России и нашей области тоже продолжает стоять на повестке дня. Мы должны научиться вести бизнес, руководствуясь критериями прибыльности и доходности акционерного капитала. Наша работа заключается в планировании, постановке крупных экономических задач на длительный период времени, в течение которого мы сможем их достичь. Мы должны брать на себя инициативу основания новых отраслей на базе ТВЗ, иначе плодами ТВЗ будут пользоваться другие. Мы говорим о биотехнологиях, но где же хотя бы предпроектные намерения? Я уж не говорю о проектах этих предприятий. Мы говорим о транспортном тупике, и в то же время аэропорт у нас, по существу, умирает. Нет ни одного автотранспортного предприятия регионального значения, строительство дорог ведем вяло.

Самой отсталой для инвестирования на территории области остается финансовая и банковская системы. Надеюсь, реализация положений по этому вопросу, изложенных в проекте Программы развития области, даст нам реальное движение вперед.

Саммит дает нам основания оживиться. Саммит – это мгновение, проходящий поезд. Успеем запрыгнуть в него – можем многое выиграть, по крайней мере, в привлечении немецких и других иностранных инвестиций. Саммит – это прекрасный повод показать миру, что мы готовы к сотрудничеству. Верю, что первый серьезный выход за 400 лет на международную арену будет для всех нас успешным, а для каждого томича – полезным.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение сегодняшнего собрания 35 вопросов. В их числе 24 законопроекта.

Повестка дня отражает три направления. Первое. Дальнейшее развитие институтов гражданского общества на территории Томской области в рамках федерального законодательства. Мы закрепим правовой статус, порядок формирования, цели и задачи деятельности Совета общественных инициатив, который создан и действует при Государственной Думе Томской области. Мы будем сегодня рассматривать законопроекты о государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений, об общественной палате, об организации первого в России общественного телерадиовещания. Такого обилия законопроектов, направленных на защиту прав граждан области, на повышение уровня взаимоотношений и взаимодействия между органами власти и общественностью, наша Дума еще не рассматривала. Блок этих законов займет свое место в фундаменте построения демократического государства.

Второе направление связано с не менее важной стороной общественной жизни – с экономикой. Без ее эффективной работы, без достаточных ресурсов нечем будет защищать права наших граждан. Сегодня мы рассмотрим во втором чтении программу социально-экономического развития области до 2010 года. К этой программе, как показало обсуждение на комитетах, у нас неоднозначное отношение. Если так же неоднозначно будет организовано ее исполнение, то большого эффекта мы не получим. Будем надеяться, что администрация области организует четкую и прозрачную систему работы всех департаментов и служб по реализации этой программы. Дума тоже не останется в стороне и от этого процесса, и от контроля за исполнением программных мероприятий. Во втором чтении рассмотрим законопроект «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства». У нас общая сумма доходов областного бюджета за истекший период увеличилась на 148,8 миллиона рублей. В связи с этим нам необходимо внести изменения в Закон об областном бюджете.

И третье направление связано с проблемами ЖКХ. На прошедшей неделе мы обсуждали их на парламентских слушаниях и вновь убедились в том, что эта отрасль требует особого внимания. Сегодня в ряд действующих законов, регулирующих отношения в этой отрасли, внесем изменения. В «Часе губернатора» заслушаем информацию администрации области о предоставлении гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в 2005 году и о ходе реализации соответствующего Постановления Правительства в 2006 году.

В повестку включены и другие актуальные вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

53-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**54-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 25 мая 2006 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Минувшие два месяца были насыщены многими внешне-политическими событиями, но для нас с вами самое главное международное событие – Российско-германский саммит, проходивший в Томске 26–27 апреля. Даже сегодня еще трудно оценить важность и уникальность этого события для нас, томичей. Томск, который за 400 лет не видел ни одного царя, ни одного Генерального секретаря ЦК КПСС, увидел руководителей сразу двух государств: и Президента России, и канцлера Германии. Не знаю, какова эффективность этой встречи для двух стран, но для Томской области – это громадный подарок, заработанный всеми томичами. Мероприятия прошли на высоком организационном уровне, и мы искренне благодарны всем, кто участвовал в подготовке и проведении этого исторического события. Особая благодарность инициатору проведения двусторонней встречи Германии и России именно в Томске – губернатору Виктору Мельхиоровичу Крессу. Он сам придумал, сам возглавил подготовку саммита. Большое ему спасибо! Сейчас у него новая идея – провести в Томске такую же встречу с Японией. Давайте поможем Виктору Мельхиоровичу, чтобы и эта его мечта тоже сбылась.

Во внутренней политике самое главное событие страны – Послание Президента Владимира Владимировича Путина Федеральному Собранию и народу. Если раньше я бывал на таких обращениях Президента по долгу службы, то в этот раз оказался на заседании палат Федерального Собрания в роли счастливого – от Сибири был единственным председателем Думы. За период моего «отсутствия» обстановка изменилась. Зал – а это более тысячи человек – был монолитен, сплочен, адекватно реагировал

на все инициативы Президента, изложенные в Послании. Зал сорок семь раз аплодировал Президенту. Кто из руководителей государств получал такое одобрение от своего парламента?

Президент говорил о многом. Но мне врезались в память три положения:

1. О социальной справедливости. Президент сказал, что государство не будет мириться ни с бизнесом, ни с чиновниками, наживающимися за счет тысяч обездоленных. Я думаю, что здесь нас ждут серьезные подвижки. Уже наутро десяток генералов правоохранительных органов был уволен. То ли еще будет! Местечковые тираны – трепещите!

2. О Вооруженных силах. Полностью согласен и поддерживаю Президента – без мощных вооруженных сил нет сильного и уважаемого в мире государства, нет свободы, нет экономики. Сам участвовал во многих международных переговорах, в том числе в НАТО, и ни один раз испытывал унижительное чувство наплевательского отношения к России. Нам навязывают правила игры в ущерб нашему государству, нашему народу: не принимают во внимание наши возражения. Как говорил Владимир Владимирович: «Товарищ волк знает, кого кушает. Кушает и никого не слушает». Будем надеяться, укрепление Вооруженных сил позволит изменить к нам отношение.

3. О демографии. Эта тема вызвала самое большое количество аплодисментов. Президент предложил очень понятные, очень простые и очень эффективные решения по улучшению материального положения матери и ребенка. Мы с вами занимаемся этой проблемой уже 10 лет. Принято несколько законов и иных нормативно-правовых актов. Рождаемость за эти годы увеличилась на 25 процентов. Реализация предложений Президента, конечно, улучшит этот показатель обязательно. Судите сами: в этом году на рождаемость мы выделили 500 миллионов рублей. На будущий год, если даже рождаемость останется на уровне этого года, денег потребуется почти 2 миллиарда рублей. В четыре раза больше!

Острой остается для нас проблема смертности. Здесь у нас никаких побед нет. Смертность растет и, что особенно тревожно, молодеет. Президент потребовал принять меры по снижению смертности на дорогах, запретить употребление некачественных и самопальных спиртных напитков, снизить смертность от сердечно-сосудистых заболеваний.

Как видите, Президент говорил на понятном и доступном для всех языке, о проблемах, которые, как кровоточащие раны, на теле всего российского народа. Наша задача – обеспечить безусловное выполнение всех положений этого исторического Послания Президента. Исторического потому, что впервые на столь высоком уровне говорилось о «сбережении народа».

Если говорить о томских событиях, то я не могу не сказать о достижениях нашей футбольной команды «Томь». Ведь идея о подарке томичам к 400-летию Томска – выход команды в российскую Премьер-лигу – родилась и осуществилась усилиями депутатов Государственной Думы Томской области III созыва. И сегодня важную, если не решающую, роль в жизни команды играют наши депутаты и особо – Сергей Шимкевич и Виктор Машуков. Успехи наши не напрасны. Еще долго томичи будут помнить эту весну 2006 года. Все болельщики России, болельщики 104 стран, входящих в ФИФА, следят за обороной томичей, которые 118 дней и ночей держатся в первой тройке высшей лиги. Болельщики следят за этой феноменальной борьбой и считают каждый день. Ведь продержаться надо еще всего 129 дней. Давайте пожелаем нашей команде удачи, а томичам радости и гордости за свой край.

В области наступила некоторая эйфория от побед: успешно провели саммит Германия–Россия; выиграли создание технико-внедренческой зоны; два университета победили в конкурсе инновационных вузов страны; футбольная команда «Томь» в Премьер-лиге вот уже на протяжении девяти туров в первой тройке; даже в КВН томская команда вновь вошла в высшую лигу; наша лыжница Наталья Баранова стала олимпийской чемпионкой. Но все это,

как вы понимаете, надстройка. Основа основ, базис – экономика области! Прошедшие пять лет этот базис развивался более быстрыми темпами, чем в среднем по России.

Сопоставим итоги 2005 года к 1999. Я буду называть проценты.

ВВП: Россия – 148 процентов.

ВРП: Томская область – 157 процентов.

Продукция промышленности:

Россия – 143 процента,

Томская область – 152 процента.

Оборот розничной торговли:

Россия – 179 процентов,

Томская область – 226 процентов.

Реальные денежные доходы:

Россия – 181 процент,

Томская область – 197 процентов.

Эти цифры, безусловно, вызывают только одобрение, но вместе с тем рядом с ними:

Инвестиции в основной капитал:

Россия – 183 процента,

Томск – 103 процента.

Вот где собака зарыта! Без инвестиций нет и не будет роста экономики.

Еще один весьма тревожный показатель:

Объем платных услуг населению:

Россия – 137 процентов,

Томск – 198,4 процента.

Это в основном – оплата жилищно-коммунальных услуг. Именно за это мы были публично подвергнуты критике Президента.

За январь – апрель текущего года положение в экономике ухудшилось. Объем товаров собственного производства составил всего 91 процент к уровню прошлого года. А в прошлом году – 92,9 процента к уровню 2004 года. Мы идем назад, при этом достаточно высокими темпами: 7–9 процентов за 4 месяца! И это

в то время, когда вся страна бьется за 7 процентов роста в год! Конечно, суровые морозы сыграли свою отрицательную роль. Мы потеряли на 1,3 миллиарда рублей продукции. Но, согласитесь, при объеме производства за 4 месяца в 43 миллиарда рублей эта потеря не так уж значима. Правда, экономисты «Белого дома» нашли объяснение – без «Томскнефти» и СХК экономика области все же дает рост 104,4 процента. Тенденции все-таки положительные.

Итак, у нас есть два коллектива «злоумышленников» – «Томскнефть» и Сибхимкомбинат, которые за четыре месяца работали настолько плохо, что погубили все показатели области. Что делать? Задача в том, чтобы руководство этих предприятий, руководство области совместными усилиями нашли пути выхода из создавшегося положения. Ситуация, сложившаяся в экономике области, подтверждает правильность выбранного нами приоритетного направления – диверсификации экономики на основе стратегического и среднесрочного планирования: мы утвердили стратегию и программу социально-экономического развития области. Считаю, что в июне – июле на собрании Думы мы просто обязаны заслушать администрацию области о конструктивных решениях по реализации принятой программы. И делать это будем системно.

Есть и другие жизненно важные проблемы, которые не будут сходить с повестки дня нашей Думы, – программа борьбы с бедностью и эффективность работы демографической комиссии.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение 54-го собрания 47 вопросов, рекордное количество за все три созыва. Нам предстоит рассмотреть 34 законопроекта, при этом солидный пакет – 16 законопроектов – направлен на законодательное обеспечение реализации приоритетных национальных проектов, решение проблем в социальной сфере.

Предлагается принять законы об оказании адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, об улучшении материального положения вдов участников Великой Отечественной

войны, о поддержке родителей военнослужащих и студентов по оплате проезда, о транспортном обслуживании некоторых категорий инвалидов, распространить действие Закона «Об образовании» в части доплат работникам учреждений профессионального образования.

В I квартале текущего года в областной бюджет поступили дополнительные доходы в сумме 570 миллионов рублей. Плюс к этому 113 миллионов целевых средств из федерального бюджета. В этой связи нам необходимо внести поправки в Закон об областном бюджете на 2006 год. При этом на нужды социальной сферы предлагается направить 500 миллионов рублей.

По инициативе фракции «Единая Россия» и при поддержке ее сторонников подготовлен пакет законопроектов о предоставлении субсидий муниципальным образованиям: на благоустройство внутриквартальных территорий, на модернизацию лифтов, на капитальный ремонт социального жилья, на ремонт учреждений культуры, здравоохранения и образования. Всего на решение этих, можно сказать, «горящих проблем» предлагается направить 230 миллионов рублей. Конечно же, это недостаточная сумма, но, полагаю, это наш первый шаг. Понимая проблемы муниципальных образований, мы и дальше будем работать в этом направлении.

Сегодня мы должны принять два крупных политических решения. Одним из наиболее важных и значимых документов, который предстоит рассмотреть, является законопроект «О выборах в Государственную Думу Томской области». Это объемный документ, он изложен на 157 страницах. Впервые половина депутатского корпуса будет формироваться по партийным спискам. Есть и принципиальные вопросы: нам надо установить процентный барьер прохождения в Думу для партий и более внимательно обсудить положения законопроекта о первых трех лицах по партийным спискам. И другой не менее значимый документ. Предлагается законодательно установить порядок образования и функционирования в представительных органах депутатских объединений – фракций и групп.

В Федеральный центр подготовлено пять законодательных инициатив и обращений, в том числе по двум особенно болезненным проблемам – о внесении изменений в Налоговый кодекс, в части установления 5-процентной ставки по налогу на добавленную стоимость в ЖКХ и об отмене налогообложения операций по сбору от членов ТСЖ денежных средств в счет оплаты коммунальных услуг.

В порядке контроля заслушаем информацию администрации об исполнении областного и консолидированного бюджетов области за I квартал, первыми в стране примем Закон Томской области о создании независимой народной комиссии по контролю за соблюдением экологических требований СХК, ТНХК и другими опасными производствами. Подчеркиваю, это комиссия не администрации области, не думы, а независимая.

В повестку включены и другие актуальные вопросы. Призываю и депутатов, и представителей администрации к деловой и конструктивной работе.

54-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**55-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 29 июня 2006 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Чемпионат мира по футболу затмил все крупные международные события прошедшего месяца. Футбольная лихорадка охватила планету. Именно первенству мира по футболу вот уже три недели посвящены все главные новости во всех ведущих мировых средствах массовой информации. Чемпионат вновь показал, до какой степени люди всего мира увлечены футболом. Социологи утверждают, что чемпионат смотрит три миллиарда человек. Вся Германия не работает уже 21 день, и не будет работать до 10 июля. И (если верить СМИ) германские чиновники прямо так и отвечают: вы к нам обращайтесь после 10-го числа. Конечно, обидно, что в этом всемирном празднике не участвует российская сборная, в то время как команды таких мизерных государств, как республика Тринидат и Табаго (население немногим больше 1 миллиона человек) или республика Коста-Рика (население чуть более 2 миллионов человек), принимают участие в чемпионате. Гана входит в число беднейших стран мира, а команда вышла в 1/8 финала. Удивляет, что среди миллионов зрителей, находящихся на стадионах Германии, по 20 тысяч болельщиков смогли приехать с других континентов, в том числе из таких бедных стран, как Аргентина и Мексика. Как видите, футбол живет по своим законам. На него не влияют ни численность населения, ни уровень экономического развития страны. Все это вызывает гордость и за нашу область, команда которой занимает в чемпионате России лидирующие позиции в Премьер-лиге. За команду томичей болеет вся Сибирь!

В этом году как никогда торжественно отмечался День России. Мне посчастливилось принять участие в двух меро-

приятиях – церемонии вручения Государственных премий за 2005 год и торжественном приеме Президента России Владимира Владимировича Путина в Кремле. И, несмотря на то, что это были торжества, и Президент и глава Русской православной церкви Алексей II говорили об очень серьезных вещах – демографии, милосердии, сострадании к ближнему, помощи тем, кто оказался в трудной жизненной ситуации. Полностью согласен с Алексием II, который сказал, что только единение нашего общества поможет создать Великую Россию. А будущее нашего Отечества должно строиться на духовных и нравственных основах.

В стране и у нас в области продолжается активное обсуждение, а главное – реальное воплощение в жизнь четырех национальных проектов. Два из них – здравоохранение и образование – уже дают положительные результаты. Два других – агропромышленный комплекс и доступное жилье – идут со скрипом. Губернатору пришлось лично выезжать, осматривать и принимать решения по размещению новых площадок для массового строительства жилья. Принятые на месте решения дадут серьезный толчок для реализации этого жизненно важного проекта. Для томичей, для жителей Томской области слова «квартира», «дом» всегда были связаны со всем лучшим в жизни. С мечтой о своей квартире, о собственном доме живет почти половина населения Томской области, если не больше. С жильем всегда было напряженно, а сейчас тем более. Мы считаем, что для реализации этой мечты нужны не только строительные площадки, не только новые технологии, не только мощности по производству строительных материалов. Прежде всего, нужны граждане, способные купить сейчас или в долг это жилье. Отсюда задача, которую много лет решает наша Дума, решает Виктор Мельхиорович – повышение оплаты труда, – остается важнейшей. Мы должны находить пути повышения доходов населения. Главным доходом томичей остается заработная плата. С одной стороны, мы должны принять законы, защищающие наше население от стихии рынка. С другой стороны, мы должны осторожно относиться к банкротству предприятий. Мы, депутаты, должны делать для этого все, а наше

«все» – это нормативно-правовые акты. Мы должны принять решение не забивать «корову капитализма», а доить ее на благо народа. Об этом часто говорит депутат Юрий Оскарович Гальвас.

В последнее время особенно активно обсуждается проект пятого, пожалуй, самого крупного национального проекта, предложенного Президентом Владимиром Владимировичем Путиным. На конкретные предложения Президента о материальной поддержке матери и ребенка сразу появились статьи: станет ли в России больше народу, если стимулировать рождаемость. Примерно такие же сомнения высказывались и на нашем сайте в Интернете. Мы отвечаем сомневающимся – станет, если мы будем все работать над этой проблемой, решая шаг за шагом проблему демографии, где, кроме рождаемости, есть другой, не менее важный показатель – смертность. Здесь тоже много проблем. Одна из них – «водочный крест», из-за которого наша нация исчезает почти такими же темпами, как в Великую Отечественную войну.

В Томской области в 2005 году 45,8 процента умерших – это пострадавшие от травм и отравлений. Их возраст – от 18 лет и старше. Нам в области необходимо начать с повсеместной и решительной борьбы с водочным суррогатом и нелегальной водкой. Однако такая борьба ведется вяло и недостаточно эффективно. Отсюда и результат: основные человеческие потери – от обычной водки, которую пьет большинство. Водка должна стать в 20 раз дороже пива. Надо запретить продавать ее в ночное время. Хорошо бы запретить продажу водки и крепленого вина в субботу и воскресенье. Именно в выходные и понедельник наблюдается заметный всплеск смертности! И не только среди бомжей, но и среди почтеннейшей публики, в том числе интеллигенции. Местное самоуправление должно ограничить количество торговых точек, торгующих крепкими напитками. В Норвегии таких магазинов – 150. У нас магазинов, торгующих спиртным (вдумайтесь!!!) – 5284. У них – четыре миллиона жителей, у нас один миллион. Пропили мы в прошлом году 4,6 миллиарда рублей.

И, наконец, мы можем выйти с законодательной инициативой о введении в России государственной монополии на розничную

продажу алкогольных напитков. Если мы будем последовательны и настойчивы, если все сделаем, то это станет достойным вкладом в улучшение демографической ситуации в Томской области.

О повестке собрания.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 49 вопросов, в их числе 35 законопроектов.

Сегодня у нас, можно сказать, день отчетов областной администрации. В порядке осуществления контрольных функций мы заслушаем информации и отчеты об исполнении областного и консолидированного бюджетов области за 2005 год, об аренде и безвозмездном пользовании, результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом; о деятельности государственных унитарных предприятий. Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования. Все эти отчеты способствуют повышению дисциплины при исполнении бюджетного законодательства, наведению порядка в использовании финансов и областной собственности.

Из всех проблем, которые крайне болезненно переносит наше население, особенно выделяются проблемы, связанные с жилищно-коммунальной сферой. В немалой степени это определяется изношенностью основного и вспомогательного оборудования. Сегодня мы рассмотрим областную целевую программу модернизации коммунальной инфраструктуры. Ставится непростая задача – к 2010 году привести коммунальные объекты в нормативное состояние. При рассмотрении Программы на комитете было высказано много замечаний, и тем не менее, учитывая важность этой сферы в жизни людей, Совет Думы вносит этот вопрос в повестку собрания.

Предлагается рассмотреть блок законопроектов социальной сферы. В ходе работы согласительной комиссии было принято решение о выделении средств на повышение заработной платы работникам культуры и социальной сферы, в том числе работникам муниципальных учреждений. В соответствии с концепцией областного закона об образовании нам нужно распространить его действие в части доплат на педагогических работников

деяти учреждений среднего профессионального образования. Предлагается установить дополнительное ежемесячное материальное обеспечение вдов участников Великой Отечественной войны, меры социальной поддержки работников сельских учреждений здравоохранения федерального значения (их всего два). В целом затраты на эти цели составят более 30 миллионов рублей в год. Правовой комитет подготовил для рассмотрения во 2-м чтении важнейшие законопроекты о выборах депутатов Государственной Думы Томской области, о Молодежном парламенте, о соглашениях Томской области и органов государственной власти области в сфере международных и внешнеэкономических связей.

В 23 действующих закона необходимо внести изменения, в том числе в Устав (Основной закон) Томской области, в законы об областном бюджете на 2006 год, о межбюджетных отношениях, о приватизации государственного имущества, о муниципальных выборах. Подготовлено одно обращение и три законодательные инициативы в Федеральный центр.

В повестку включено рассмотрение и других актуальных вопросов. Приглашаю и депутатов, и представителей администрации к деловой и конструктивной работе.

55-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

56-е собрание Государственной Думы Томской области третьего созыва. 27 июля 2006 г.

Уважаемые депутаты! Уважаемые приглашенные!

За прошедший месяц, пожалуй, самым значимым мировым событием был саммит «Большой восьмерки». Впервые в истории на нем председательствовала Россия. Это большая честь для нашего государства. Многие задаются вопросом, а что же реально принес саммит России? Должен сказать, такие мероприятия никогда не приносят прямой материальной выгоды. Важно то, что на российской земле обсуждались и были предложены решения по таким важнейшим глобальным проблемам человечества, как энергетическая безопасность, образование в XXI веке, борьба с инфекционными заболеваниями, коррупцией, с интеллектуальным пиратством. При этом России удалось добиться принятия всех документов, которые она вносила для обсуждения на этой встрече. По оценкам мировой прессы, многих видных политических деятелей, уровень подготовки и проведения саммита был высоким. Мы показали всем главам ведущих мировых государств, что Россия – это крупная экономическая держава, ведущий производитель энергоресурсов, надежный и достойный партнер европейских государств. Возможно, результаты саммита могли бы быть еще более значимыми, но, к сожалению, во время его проведения на Ближнем Востоке разразился военный конфликт. Очень быстро пограничный инцидент перерос в масштабное военное противостояние, которое может привести к тяжелым последствиям как для Ближнего Востока, так и для многих других стран. Россия вместе с мировым сообществом решительно осудила применение сторонами военной силы и призвала их вернуться на путь переговоров.

У нас в стране тоже не обошлось без неприятных событий. Как вы знаете, в Иркутске произошла страшная трагедия не

только для иркутян, но и для всех сибиряков и россиян в целом. К сожалению, следом произошел еще ряд аварий и аварийных посадок. Складывается впечатление, что сегодня мы оказываемся в ситуации, когда полет на самолете – это подарок только для тех, кто решил добровольно уйти из жизни. Если бы можно было описать, что творится в душах сотен тысяч людей во время взлета и посадки! Вывод один: в нашем гражданском обществе (мы, депутаты, тоже часть гражданского общества!) этой проблеме не уделяется должного внимания. Почему, например, у нас в Томске никто из депутатов не вышел с предложением направить запрос ответственным службам, побывать в нашем аэропорту, потребовать, чтобы отчитались те, кто несет ответственность за безопасность полетов. Считаю, что Комитету по экономической политике в этом вопросе следовало бы проявить инициативу.

В Томске ответственная пора – при демографическом провале надо обеспечить вузы достаточным количеством студентов. Можно сказать – эта задача решена. В приемные комиссии томских вузов поступило 33 тысячи заявлений от выпускников томских, сибирских и зарубежных школ. На старте приемной кампании 2006 года самым популярным вузом города стал ТГУ, где пожелали учиться почти 13 тысяч выпускников. Это говорит не только о тяге молодежи к повышению своего образовательного уровня, но и о высоком рейтинге томских вузов в системе высшего образования страны.

Можно отметить и другие заметные события в нашей жизни. В эти дни в Томске проходит заседание национального антитеррористического комитета во главе с Директором ФСБ России Николаем Платоновичем Патрушевым. Виктор Мельхиорович выступает сегодня на заседании Правительства РФ по особым экономическим зонам. Завтра состоится большое совещание руководителей регионов с участием Рослесхоза по комплексному развитию лесной отрасли Сибири. Жизнь продолжается!

О частном и приятном. В рейтинге губернаторов России, составленном влиятельным «Политическим журналом», наш губернатор Виктор Мельхиорович Кресс занял 5-е место. Губернаторов

в России много, а ведущих мест мало! Многие главы регионов за все годы своей службы не добираются и до 30-го места. Попасть в пятерку лучших – это настоящая победа и общественное признание! Одновременно Агентство экономических новостей в «Независимой газете» опубликовало рейтинг лучших лоббистов России. Здесь наш губернатор занял 18–19-е место. Среди губернаторов Сибирского федерального округа он третий, впереди известные в стране руководители регионов – А.Г. Тулеев и А.Г. Хлопонин. И другой не менее важный показатель. Согласно последним социологическим исследованиям 80 процентов опрошенных томичей оценивают деятельность губернатора на «хорошо» и «отлично». Мы поздравляем Виктора Мельхиоровича с этими весьма ощутимыми на томском и российском олимпе победами. Призываю и дальше делать все для того, чтобы рейтинг нашего губернатора был высоким, несмотря на попытки отдельных злопыхателей принизить его роль в жизни области.

Уважаемые депутаты! Уже в самое ближайшее время мы будем рассматривать главный документ 2007 года – областной бюджет. Этот бюджет имеет для нас с вами историческое значение – он станет, по существу, нашим «завещанием» следующему созыву депутатов. Этот бюджет должен отражать главные проблемы области. Прежде всего – экономика. Это ключевое направление, которое должно находиться в зоне особого внимания всех уровней власти. Она во многом держится на нефтегазовом комплексе. Положение здесь – близкое к критическому. Открыто месторождений много, но разведана приблизительно половина, еще половина была введена в разработку в советские времена. На сегодня степень освоения их запасов составляет порядка 50 процентов. Некоторые месторождения вошли в третью стадию разработки – это переход в падающую стадию добычи. Без ввода новых мощностей в нефтянке спад может быть весьма значительный – до 15 процентов в год. Сегодня реалии таковы, что мы за предыдущие сорок лет всю легко извлекаемую нефть практически вычерпали, а тяжело извлекаемой нефтью пока занимаемся нехотя. Будущее у этой отрасли есть. Если прогнозы по правому

берегу Оби подтвердятся хотя бы на 30 процентов, то область в перспективе сможет добывать более 20 миллионов тонн нефти в год в течение 300 лет.

Кроме нефти, у нас есть Бакcharское железорудное месторождение, Туганское месторождение песков, а это – редкие металлы (титан, цирконий и др.), да и сам песок – это запасы кварца. А кварц – это основа для развития в нашей области радиоэлектроники. Освоение этих месторождений – обнадеживающая перспектива! На этой базе возможно дальнейшее динамичное развитие экономики. Почему я так много говорю о богатствах наших недр? Да потому, что мы никогда не сможем производить молоко такой же себестоимости, как в Новой Зеландии. Бог нам дал за это в качестве компенсации сумасшедшие природные ресурсы, и будет грешно этим не воспользоваться. Формируя стратегию бюджета 2007 года, мы должны все это учитывать. Будем также надеяться на то, что на федеральном уровне, наконец, будет принято решение о новых межбюджетных отношениях для регионов-доноров. Мы в этом заинтересованы. Этот вопрос обсуждался на заседании Госсовета, на нем выступал Александр Хлопонин (до этого Виктор Мельхиорович Кресс встречался с ним и Кудриным).

Как и прежде, приоритетным остается для нас научно-образовательный комплекс. Интеллектуальный ресурс области должен работать на экономику области.

Хочу затронуть социальные проблемы. Они в немалой степени оказывают воздействие на общественный климат. Эпоха реформ не может длиться дольше жизни одного поколения. Нынешнее поколение томичей устало от реформ, постоянного вынужденного приспособления к их (чаще горьким, чем сладким) плодам. Общественное мнение все проводившиеся реформы в СССР и России за последние 20 лет признает скорее неудачными, чем наоборот. Однако не все население консервативно, часть требует изменения своего положения, реального улучшения качества жизни. Налицо сложный синтез стремления населения к стабильности и дальнейшему развитию, но к развитию, плавному, эволюционному, без рывков и потрясений.

Такая оценка хода реформ обусловлена, можно сказать, запущенностью многих важнейших сфер нашей жизни. А ведь именно здесь формируется отношение населения ко всем органам власти. Это касается, прежде всего, жилищно-коммунального хозяйства и доходов населения. Сейчас эти проблемы привлекают всеобщее внимание. Как показали социологические исследования, томичи считают, что соседние регионы обгоняют нас по сельскому хозяйству и качеству дорог. Не очень хорошо обстоит дело с экологией, остается высокой безработица. Не простое положение дел в образовании, науке, муниципальном управлении, во многих других сферах социальной жизни. Мы должны ответить на все эти вопросы. При всех положительных результатах, успешном решении областных проблем, в том числе проблемы рационального расходования бюджетных средств, областная власть должна поставить перед собой в качестве первоочередной задачу «идентичности реформ». Время «реформ ради реформ» уже прошло. Берясь за те или иные нововведения, власть должна доказывать населению, что они дадут «здесь и сейчас», а не «вообще и в будущем». И исполнительной и законодательной власти всех уровней надо научиться концентрировать бюджетные и административные ресурсы на конкретных направлениях повышения качества жизни населения, научиться, наконец, и просчитывать последствия принимаемых решений, и нести полную, персональную ответственность за провал предложенных новаций. Мы должны сделать все, чтобы бюджет 2007 года не спровоцировал социальных или политических взрывов на территории области, чтобы он обеспечил удовлетворение все возрастающих потребностей населения.

И последнее. В прошлом году в подготовке проекта бюджета-2006, начиная с самой ранней стадии формирования этого важнейшего документа года, участвовал бюджетно-финансовый комитет Думы. Нынче этого нет. Это плохой знак, который может привести к обострению ситуации и на заседаниях Думы, и на согласительной комиссии. Если еще что-то можно поправить, надо сделать это немедленно.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение 56-го собрания 38 вопросов, из них 30 законопроектов.

Количество законопроектов внушительное. В этой связи хотел бы обратить внимание комитетов, всех депутатов на то, что качество принимаемых законов от этого не должно страдать. Нам надо заканчивать порочную практику – в спешке принимать законы, в том числе и со слов администрации. Мы не должны терять политическое чутье. Впервые мы проиграли суд, причем по актуальной проблеме – по возмещению сельским педагогам расходов на оплату жилья и коммунальных услуг. А ведь наша Дума 12 лет гордилась качеством принимаемых законов. Все эти годы мы выигрывали все судебные дела. Сегодня предлагается рассмотреть три областные программы и блок законопроектов, направленных на практическую реализацию приоритетных национальных проектов, решение социальных проблем. Это – программа модернизации коммунальной инфраструктуры; предоставление молодым семьям государственной поддержки на приобретение жилья; ранняя диагностика, профилактика и лечение заболеваний уха. В две действующие программы – о «Социальном развитии села» и «Дети Томской области» – необходимо внести изменения.

На рассмотрение собрания вносятся законопроекты, устанавливающие увеличение размера пособия на детей из малоимущих семей, доплату медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов и скорой медицинской помощи, социальную поддержку отдельных категорий граждан, работающих в сельской местности.

Известно, что платежи за пользование землей составляют весомую долю в доходах местных бюджетов. Особую роль в этой связи приобретает осуществление контрольных функций за исполнением земельного законодательства. Это необходимо закрепить соответствующим законом. Федеральная Дума приняла очень хороший, в частности для г. Томска, закон о плате за землю всех федеральных организаций и учреждений, в том числе научных и высшего образования. Вот уже более полугода никто из них

этот налог не платит, так как закон обязывает Минфин компенсировать этим федеральным учреждениям затраты на его оплату. А компенсаций нет! В решении этой проблемы, конечно же, нужна помощь нашим вузам. Мэрия, которая хвалится своими связями с центром, и администрация области, которая «ногой открывает» дверь в Минфин, должны влиять на этот процесс. Ведь это наши доходы! Думаю, что надежды на отмену этого закона мизерны, а отладка механизма компенсации затрат – без нашей помощи, нашего лоббирования – может привести к банкротству бюджетных федеральных организаций, вузов, учреждений академического сектора науки.

У нас доходы областного бюджета увеличились на 184 миллиона рублей за счет поступления из федерального бюджета. В этой связи нам необходимо внести изменения в Закон об областном бюджете. Подготовлены изменения и дополнения в 16 других действующих законов.

Мы рассмотрим Положение об областном молодежном конкурсе работ на тему «Если бы я был депутатом». Это очередной шаг в поддержку Молодежного парламента области.

В повестку включено рассмотрение и других актуальных вопросов. Приглашаю и депутатов, и представителей администрации к деловой и конструктивной работе.

56-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**57-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 24 августа 2006 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

После насыщенного политическими событиями жаркого июля наступил на удивление спокойный август. На этот раз, надеюсь, что август не преподнесет неприятных сюрпризов. События, произошедшие в мире, имеют позитивный характер. Война на Ближнем Востоке, начавшаяся в июле, формально завершилась 14 августа. Вступил в силу режим прекращения огня, теперь все вопросы дальнейшего урегулирования отношений предстоит решать дипломатам. Полиция Великобритании раскрыла заговор, целью которого был взрыв пассажирских самолетов.

В России чаще всего именно в последний месяц лета происходят путчи и дефолты, начинаются революционные экономические изменения и перетряски. Но даже в спокойные годы, когда ничего подобного не случается, «синдром августа» прочно живет в массовом сознании и заставляет принимать решения с оглядкой на возможный кризис. Кризис продолжается в гражданской авиации. Произошло очередное трагическое событие – потерпел аварию самолет Пулковских авиалиний в небе над Донецкой областью. Погибло 170 человек. Президент объявил сегодняшний день – днем траура по погибшим. Прошу почтить память погибших минутой молчания.

В России продолжается борьба с коррупцией. Прокуратура РФ организовала проверки исполнения строителями антимонопольного законодательства при определении ими цен на жилье. Одновременно повсеместно идут проверки и возбуждаются уголовные дела по фактам незаконного выделения земель под застройку. Эти события непосредственно касаются Томской области и особенно города Томска.

В Томске состоялось первое собрание Томского регионального Координационного совета сторонников «Единой России», в который вошли очень известные и уважаемые люди Томской области. Главная цель нового объединения – увеличить число голосующих за «Единую Россию» избирателей со 142 тысяч человек, проголосовавших «за» на выборах четыре года назад, до 220 тысяч.

Продолжают радовать томичей своей игрой футболисты команды «Томь». Команда занимает пятое место в турнирной таблице, а красивый гол нападающего «Томи» Павла Погребняка принес победу сборной России в матче с командой Латвии. Хотелось бы отметить еще одно приятное событие. У нашей футбольной команды подрастает отличная смена. В Красноярске состоялся турнир среди юношеских команд Премьер-лиги и первого дивизиона зоны «Урал – Сибирь – Дальний Восток». Команда детской спортивной школы футбольного клуба «Томь» заняла первое место и вышла в финал первенства России, который пройдет в Сочи. Это серьезное достижение юных футболистов.

Сегодня мы принимаем в первом чтении Закон об областном бюджете 2007 года, даем старт согласительным процедурам. Закон к первому чтению подготовлен неплохо. Мы имеем три тома различных документов. Изучив их, вы можете получить ответы практически на все вопросы, касающиеся анализа социально-экономического развития Томской области за 2006 год и прогноза на 2007 год. Представлены проекты адресной инвестиционной программы и целевых программ 2007 года. Более 40 различных документов и расчетов составляет только третий том проекта бюджета. В общем, у нас достаточно пищи для дискуссий и обсуждения важнейшего документа года.

На наш взгляд, проект бюджета имеет некоторые недостатки: с одной стороны, занижена доходная часть, с другой – статьи расходов требуют коллективного обсуждения. Мы уже говорили, что главное – это получение достаточных доходов, участие бюджета в развитии экономики и деловой активности населения области. Другие важнейшие цели – достойная оплата труда (на наш взгляд,

заработная плата во всех отраслях должна быть увеличена в два раза) и надежная, не унижающая человеческого достоинства, социальная защита населения. Мы должны сохранять ориентацию бюджета в интересах населения. Повышение зарплат, пенсий, пособий должно значительно опережать рост цен на продукты питания, одежду и самое главное – рост цен на коммунальные услуги. Мы должны иметь расчеты этих ожидаемых доходов и расходов граждан, в целом всего населения, в том числе и по категориям: пенсионеры, граждане, получающие зарплату ниже прожиточного минимума, до 10 тысяч рублей, более 10 тысяч рублей. Принимая методику расчета доходов муниципальных образований, нам необходимо найти решение многолетней проблемы: уйти от полной зависимости муниципальных образований от столицы губернии. Оставляя 15 процентов собственных доходов муниципалитетам, мы не стимулируем их к развитию собственного экономического потенциала, плодим полную безысходность, безответственность и самых настоящих нахлебников.

Особого отношения требует и бюджет города Томска. В этом году мы должны работать на опережение и не допускать ставшей в последние годы традиционной перепалки в СМИ. Эффективность такой перепалки нулевая. «Собака лает – караван идет». Самое интересное, «караван» всегда приходит вовремя и в нужную точку.

Бюджет 2007 года должен ответить на непростой вопрос: как в Томской области будет жить бедное население? Конечно, томское сообщество сегодня не так бедно, каким было в начале перестройки. Помните, тогда почти 40 процентов жили ниже прожиточного минимума, сейчас – 17 процентов. Тем не менее, обратите внимание, сегодня проблема бедности переживается гражданами даже острее, чем в начале преобразований. Тому много причин: расслоение общества, усталость людей от непрерывной борьбы за выживание.

Даже среди бедных наблюдается расслоение. Вот как бедные отвечали на следующие вопросы социологов:

«Хватает денег на еду, но покупка одежды – серьезная проблема», – ответили 71,4 процента бедных.

«Не хватает даже на еду» – 28,6 процента.

«Сколько раз за последние три месяца вы были:

– в кинотеатре» – 97 процентов – ни разу;

– «в баре, ресторане, боулинге» – 95,5 процента – ни разу.

«Занимаетесь ли спортом, фитнесом» – 94,5 процента – нет.

«Сколько денег в вашей семье за месяц тратится на продукты»:

– от 501 до 1000 рублей – 21,4 процента;

– от 1001 до 2000 рублей – 38,7 процента;

– менее 500 рублей тратится за месяц на продукты не одному человеку, а семье – 5,7 процента.

Последняя надежда на исправление ситуации для таких людей – государство и сильная власть. Только вдумчивая и гуманная экономическая и социальная политика нашей Думы может приостановить процесс «отпадения» от общества, то есть маргинализации 1/6 части населения области. Наша фракция «Единой России» должна особенно заинтересованно относиться к этой категории людей. Потому что, несмотря на претензии к власти, наиболее влиятельную партию («Единую Россию») бедные связывают с государством и не видят необходимости в какой-либо другой политической силе, которая могла бы представлять и защищать их интересы.

Основная масса бедных (63,4 процента) голосует за «Единую Россию». В среде бедных сохранились лучшие человеческие качества нашего народа: человечность, преданность родине, государству, религиозность. Власть должна только за эти чувства адекватно относиться к бедным. Тем более, что Томская область в проекте «Социальная стратификация российского общества» вошла в группу, где уровень социально-экономического развития региона оценивается – «выше среднего». Всего в этом проекте 5 уровней развития регионов: первый – «высокий уровень». Там 9 областей. Второй – «выше среднего». Там 15 областей, в том

числе и Томская. По этому важнейшему показателю мы занимаем 10-е место в России. Как видите, социологи оценивают нашу область как богатую, и поэтому бедных у нас не должно быть!

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение 57-го собрания 52 вопроса, в том числе 43 законопроекта.

Кроме законопроекта о бюджете, мы рассмотрим также законопроект о бюджете Фонда медицинского страхования на будущий год, обсудим другие бюджетные вопросы.

Все мы знаем о тревожной динамике роста болезней системы кровообращения. Предлагается принять областную программу «Оказание высокотехнологичной кардиологической помощи населению Томской области на 2007–2010 годы». Во втором чтении рассмотрим другую социально значимую программу – о государственной поддержке молодых семей в приобретении жилья.

На рассмотрение вносятся законопроекты о региональных нормативах градостроительного проектирования и о проекте схемы территориального планирования Томской области. Они определяют порядок подготовки и утверждения региональных нормативов, порядок подготовки схемы территориального планирования. Это очередной шаг к наведению порядка в строительстве.

Предлагается обсудить новую редакцию областного Закона «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления», законопроект о гражданской законодательной инициативе. Они расширяют права наших граждан, устанавливают чёткий порядок действий должностных лиц при рассмотрении писем, поступивших во властные структуры. Подготовлены изменения и дополнения в 24 действующих закона, три законодательные инициативы.

В «Часе губернатора» заслушаем информацию «о реализации пилотного проекта «Модернизация системы здравоохранения Томской области».

В повестку включены и другие актуальные вопросы.

57-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**58-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 28 сентября 2006 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемые приглашенные!

Осенний политический сезон в мире начался с акций протеста и политического кризиса в Будапеште. Спокойствие государства было взорвано словами, которые мог бы в сердцах сказать в тесном кругу соратников современный лидер практически любой страны. Несколько месяцев назад такой же «случайный» повод спровоцировал беспорядки в Париже. Теперь уже совершенно очевидно, что тихих гаваней нет, а народные массы могут легко воспламениться даже в благополучной Европе.

В сентябре Президент РФ Владимир Владимирович Путин совершил ряд международных визитов – в ЮАР, Марокко, Грецию, провел трехстороннюю Российско-германо-французскую встречу в Париже. Эти трехсторонние саммиты политики многих стран мира называют геополитической осью Европы и России. Без сомнения, главным для нашего государства является экспансия на европейские рынки. В свою очередь, европейские партнеры не скрывают, что заинтересованы в России только как в надежном поставщике энергоносителей.

И как бы в ответ на это в Томске состоялся XVI международный конгресс «Новые высокие технологии газовой, нефтяной промышленности, энергетики и связи», в работе которого приняли участие более ста ведущих российских и иностранных компаний, а также представители федеральных органов власти. Думаю, что этот форум выполнил свою главную задачу и одновременно привлек внимание крупного российского и международного бизнеса к нашему региону и тем инвестиционным проектам, которые здесь можно воплотить.

Губернатор Томской области Виктор Кресс вошел в «элитный клуб» руководителей российских регионов. К такому выводу

пришли эксперты «Политического журнала», составившие рейтинги федеральных и региональных лидеров. В шестерку лучших вошли Юрий Лужков, Валентина Матвиенко, Минтимер Шаймиев, Александр Ткачев, Виктор Кресс и Эдуард Россель. Очевидно, не случайно Кресс пока единственный из российских губернаторов был принят канцлером Германии госпожой Ангелой Меркель, при этом были достигнуты серьезные договоренности о дальнейших направлениях сотрудничества.

Если говорить о социально-экономическом положении Томской области, то для его объективной характеристики требуются десятки различных показателей. Одним из таких показателей, характеризующих благодатное экономическое будущее области, является объем инвестиций в основной капитал. За I полугодие 2006 года он составил 11,7 миллиарда рублей, обеспечив самый высокий в России темп прироста к I полугодию 2005 года – 154,4 процента. Мы впереди России всей! Но все познается в сравнении. Инвестиционный климат в стране резко улучшился. За I полугодие 9 регионов перешагнули рубеж 50 миллиардов рублей инвестиций, 8 регионов – 30 миллиардов и более. Например, наш ближайший сосед – Кемеровская область – 36,9 миллиарда рублей. В Красноярском крае – 33,6 миллиарда рублей. В 14 регионах в первом полугодии инвестиции в основной капитал составили от 14 до 20 миллиардов рублей. Так что мы со своими 11 миллиардами рублей находимся где-то в четвертом десятке регионов России. Вот где зарождается реальная конкурентоспособность регионов России. Не хочу называть цифры иностранных инвестиций. Они в нашей области просто смешные. И, главное, нет не только реальной программы, но даже хотя бы продуманной схемы привлечения таких инвестиций. Структура, которая сегодня в администрации области отвечает за инвестиции, не справляется с этой задачей, так как сформирована по неправильным принципам и ответственность за работу несет виртуальную. Она должна быть изменена, и статус ее должен быть повышен.

Конечно, мы могли бы увеличить объем собственных инвестиций. Но, к сожалению, заработанные на территории деньги уходят в федеральный бюджет по правилам, разработанным лучшим министром финансов среди развивающихся стран. Если не считать Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого округов, то только три субъекта в стране за 6 месяцев отправили в Федерацию более 68 процентов собранных налогов (Томск, Удмуртия, Оренбург). Москва, например, из 509 миллиардов собранных налогов отдала Федерации 38,9 процента. Регионы отдают в среднем 37 процентов налоговых доходов. А Томская область из 27,7 миллиарда отдала 68,6 процента. Мы не должны мириться с такой несправедливостью! Какой смысл нам развивать экономику, если налоги уходят в Москву? (подчеркну, не по закону, а по министерским правилам).

Без денег власти трудно отвечать на постоянно возникающие новые вызовы. Самое удивительное, что рвется не там, где тонко, а там, где, казалось бы, все надежно. Кондопога. В отличие от многих мне этот город знаком с 70-х годов, когда там совместно с финнами наше Министерство строительства СССР строило и город, и комбинат. На карте страны это была лучшая стройка. И в настоящее время комбинат устойчиво работает, зарплата достойная, социальный пакет – на зависть многим россиянам. И вдруг – взрыв! Второй пример – Ханты-Мансийский автономный округ. Почти самые высокие денежные доходы населения: в июне 2006 года они составили 21,4 тысячи рублей. Об этом мы можем только мечтать. А в это время в Сургуте, Мегионе, Лянторе, Сортыме прошли массовые акции протеста граждан, недовольных несправедливым распределением доходов. Нефтяные бароны на дивиденды себе отвалили почти 27 миллиардов рублей, плюс 12 миллиардов на пополнение собственного капитала. А на зарплату 17 тысячам рабочих – 1,7 миллиарда рублей. И в Кондопоге, и в Ханты-Мансийске граждане требуют одного – справедливости. Не денег, не благ, не крови, а справедливости. Томская власть, томский бизнес, томские национальные общественные объединения

из этих уроков должны делать выводы сейчас. Учиться на чужих ошибках, а не на своих.

Как видим, политическая стабильность, которой мы так долго добивались, начинает давать трещину. За этим стоят разные причины – проявления национализма, социальная несправедливость, невыполнение принятых законов, засилье бюрократии, непродуманные шаги в ходе реформ, которые ухудшают жизнь людей, и многое другое. Ясно одно – если власть не защищает права граждан, особенно право на безопасную жизнь, право на работу, право на достойную оплату труда, то тогда активно включаются политические методы, массовый гнев людей используется в разрушительных целях, наступает кризис власти.

Формируя бюджет 2007 года, мы, депутаты обязаны все это учитывать. Если в проекте бюджета нам удастся закрепить предложение губернатора Виктора Мельхиоровича Кресса и предложения фракции «Единой России» о социальной поддержке не только малоимущего, но и «пограничного» населения, то мы можем избежать дестабилизации политической и социальной обстановки в области. Осмысление происходящего в обществе и грядущих событий ощущается не только как стратегическая, но уже и как неотложная злободневная миссия власти.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение 58-го собрания 50 вопросов. В их числе 37 законопроектов.

Приближается выборная кампания. В связи с этим сегодня нам предстоит принять нормативно-правовые акты, обеспечивающие избирательный процесс: утвердить схему избирательных округов, внести изменения в действующие законы об избирательных комиссиях.

Необходимо рассмотреть законопроекты, направленные на регулирование отношений в экономике области, – внести изменения в Программы развития лесопромышленного комплекса и малого предпринимательства.

Целый блок вопросов направлен на реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье».

Среди социальных законопроектов хочу обратить ваше внимание на вопросы о внесении изменений в законы об образовании, о социальной поддержке семей, имеющих несовершеннолетних детей, о социальном обслуживании населения. В «Часе губернатора» собрание заслушает информацию администрации о ходе реализации Стратегии сокращения бедности на территории Томской области.

Мы должны принять окончательное решение об ответственности предпринимателей, юридических лиц, должностных лиц за нахождение детей в возрасте до 16 лет в ночное время в общественных местах.

Нам необходимо внести очередные приятные изменения в Закон об областном бюджете 2006 года.

На рассмотрение вносятся законопроекты об объектах культурного наследия, об установлении единых нормативов отчислений в местные бюджеты.

В 23 действующих закона предлагается внести изменения. Обратите внимание – это составляет более 62 процентов от законопроектов, которые нам необходимо рассмотреть. С одной стороны, это хорошо. Изменения вносятся в те законы, которые работают. С другой – увлекаясь этими изменениями, мы мало принимаем новых базовых законов. А ведь у нас осталось не так уж много времени. Нам нужны работающие базовые законы, защищающие права наших граждан, улучшающие их жизнь. Мы не только отыграли первый тайм, к концу подходит и второй. У нас, как в футболе: самые запоминающиеся голы – на последних минутах игры. В нашем случае лучшие законы – на четырех-пяти последних собраниях.

Как говорил известный вам Макиавелли: «Двойную славу стяжает тот, кто укрепит государство хорошими законами». И «...ничто так не прославляет государство как введение новых законов и установлений, когда они прочно утверждены и отмечены величием».

Всероссийский центр изучения общественного мнения попросил россиян назвать законы, которые принесли наибольшую

пользу и наибольший вред стране. Среди «полезных» законопроектов лидируют инициативы в сфере стимулирования рождаемости, повышение пенсий и зарплат работникам бюджетной сферы. К наиболее «вредным» законам россияне относят монетизацию льгот, жилищную реформу и переход к 100-процентной оплате ЖКУ.

Безусловно, разрабатывать судьбоносные законы – дело далеко не простое. И нашим избирателям совершенно не интересно, да и не нужно знать, как рождаются хорошие законы. Нас оценивают по результатам действия этих законов. Улучшилась жизнь – хороший закон. Не улучшилась – никому не нужный закон. Мы принимаем слишком много технических законов, как говорят в народе, – «лапшу». Давайте меньше «лапши» и больше законов.

Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе. 58-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**59-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 26 октября 2006 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц ознаменовался ссорой двух братских народов, связанных крепкими историческими узами. На протяжении многих веков Россию и Грузию объединяли одна религия, общая граница и такая крепкая дружба, которую, казалось, ничто не может разрушить. На мой взгляд, конфликт Россия – Грузия начался из-за агрессивной политики руководства Грузии, из-за желания Грузии немедленно покорить любыми средствами Абхазию и Южную Осетию. К тому же грузинская сторона не должна была допускать оскорблений российской армии. Когда оскорбляют миллионную армию, в ответ получают адекватную реакцию. Я полностью поддерживаю те меры, которые предпринимают Президент и Правительство в отношении Грузии. Но я против того, чтобы на территории России были организованы гонения на лиц грузинской национальности. Саакашвили приходят и уходят, а грузинский народ остается. Мы с вами не должны забывать, что грузинский народ и грузинские политики – это далеко не одно и то же. Иначе может разгореться такой межнациональный конфликт, который аукнется даже нашим внукам.

Вчера на «прямой линии» Владимир Владимирович Путин выразил, на наш взгляд, именно такую точку зрения в отношении грузинского народа. Прямое общение Президента с народом – это урок всем руководителям всех ветвей власти и всех регионов. С каким достоинством он говорил о достижениях в экономике, социальной жизни, о международной политике. За страну радуешься, нам есть чем гордиться. На наш взгляд, «прямая линия» с Президентом – это лучшая патриотическая передача первого канала за весь 2006 год. Отмечая недостатки и отвечая на требования

населения навести порядок в той или иной сфере, Президент часто апеллировал к нам – региональным властям, требуя от нас немедленного исправления положения. Мы получили задание, мы будем его выполнять.

Важным политическим событием в России стала убедительная победа партии «Единая Россия» на выборах в региональные законодательные собрания. Партию поддержали миллионы избирателей: в Липецке – более 50 процентов, в Чувашии – 52, в Еврейской автономной области – 55, в Приморье – 48 процентов. Впечатляющие результаты и в других регионах. Теперь нужно сделать так, чтобы и у томичей уважение к нашему региональному отделению партии, к партии в целом стало столь же значительным. В Томске мы преодолели синдром, что «Единая Россия» – партия, которая может проигрывать. Партия нашла силы провести в городскую Думу своего кандидата с результатом 42 процента. Депутатом по 1-му Вузовскому округу стал 27-летний Дмитрий Лаптев. Это говорит о том, что молодежь поддерживает партию и партия поддерживает молодежь. Даже при недостаточной явке избирателей получить 35 процентов голосов на 4-м Центральном избирательном округе – это тоже победа другого кандидата от «Единой России» Оксаны Макеевой.

Произошло еще одно важное событие, инициаторами которого стали депутаты нашей Думы. Конституционный Суд России 24 октября приступил к рассмотрению нашего обращения, в котором мы просили признать неконституционным положение Регламента Правительства, согласно которому нам возвращали наши законодательные инициативы, требуя финансово-экономическое обоснование в масштабах всей страны. Мы не остались в одиночестве. Нас поддержали почти 40 региональных парламентов. Не оставили это событие без внимания и все ведущие средства массовой информации страны. Будем надеяться, что Конституционный Суд будет на нашей стороне и примет положительное решение. Вообще это прецедент российского масштаба: Томская Дума – против Правительства России! Чем это закончится? Не знаю...

О бюджете.

Второй год основой для формирования областного бюджета служит бюджетное послание губернатора, которое определяет бюджетную и налоговую политику в предстоящем году. Согласительная комиссия строго придерживалась положений этого доклада.

Сложность заключается в том, что любой бюджет, как правило, достаточно консервативен. Возможности для маневра ограничены Бюджетным кодексом, десятками нормативно-правовых документов. Несмотря на это, нам все-таки удалось внести в бюджет будущего года ряд существенных изменений. Во-первых, согласительная комиссия увеличила доходы консолидированного бюджета 2007 года на 1,5 миллиарда рублей. Напомню, в 2006 году «добавка» составила 1,7 миллиарда рублей. В 2005 – почти 1 миллиард.

Во-вторых, бюджет 2007 года отличается от нынешнего большей социальной направленностью. Все социальные программы, которые у нас были приняты и выполнялись в текущем году, будут финансироваться и в будущем году. В полном объеме будут финансироваться и все законы по социальной защите населения. Финансирование образования, здравоохранения, спорта, культуры, социальной политики предусмотрено на уровне 73 процентов от всех запланированных расходов областного бюджета. Почти 1 миллиард рублей предусмотрен в бюджете для того, чтобы защитить население от роста цен на жилищно-коммунальные услуги. Доплаты учителям за категории и профессионализм в целом составят около 278 миллионов рублей. Напомню, что в бюджете 2003 года эта сумма была всего 56 миллионов рублей. С тех пор мы каждый год увеличиваем финансирование Закона «Об образовании» почти в 1,5 раза. Как вы знаете, в нашей области одна из самых высоких в Сибири доплат на компенсацию ветеранам, пенсионерам, труженикам тыла проезда в общественном транспорте. У нас эта планка – до 500 рублей различным категориям, в других регионах она на уровне 150–200 рублей. Мы сохраняем эту доплату и в будущем году. В первом квартале сохраняется оплата

услуг за тепло в соотношении 90 процентов на 10. Цена этого вопроса 125 миллионов рублей. Получат дальнейшее развитие начатые в этом году инициативы фракции «Единая Россия» по ремонту школ, больниц, спортивных сооружений, благоустройству внутриквартальных территорий. Все эти начинания должны стать в Томской области доброй традицией.

Проект бездефицитного бюджета 2007 года, внесенный администрацией, после работы согласительной комиссии превратился в дефицитный. Дефицит составил 4,5 процента, это около 800 миллионов рублей. Это самый маленький дефицит за последние годы.

Но самое главное отличие бюджета 2007 года заключается в другом. Это первый бюджет, в котором значительные средства заложены на развитие – в 1,6 раза больше, чем в 2006 году. Впервые областной бюджет направлен на реализацию положений Стратегии развития области до 2020 года и Программы социально-экономического развития Томской области на период 2006–2010 годов. Усилия сконцентрированы на приоритетных направлениях социально-экономической политики: повышении доходов, качества жизни населения, на создании конкурентоспособной экономики. На строительство особой экономической зоны технико-внедренческого типа предусмотрено 300 миллионов рублей. На согласительной комиссии мы договорились о серьезном увеличении этой суммы при получении дополнительных доходов в следующем году. Предлагается выделить почти 70 миллионов рублей на субсидирование процентных ставок для финансирования инвестиционных проектов. На новые технологические решения в экономике, заложенные в Стратегии развития области, предусмотрено направить порядка 700 миллионов рублей.

В этом году согласительная комиссия сделала первый шаг в революционном направлении – по пути замены дотаций налоговыми доходами. Муниципальным образованиям передано налогов на сумму более 350 миллионов рублей. Большинство муниципальных образований оставят в местных бюджетах 100 процентов налога на доходы физических лиц. Около половины

муниципалитетов получают в полном объеме налог на имущество организаций, транспортный налог, единый налог по упрощенной системе налогообложения. Мы считаем, что все это должно привести к заинтересованности муниципальных образований в развитии своей налоговой базы. Однако если говорить в целом, то надо признать, что революция все-таки не состоялась. Большинство муниципальных образований, кроме Томска, Стрежевого, Каргаска и Северска, на 80–85 процентов дотационные.

Как всегда, при подготовке бюджета мы столкнулись с трудностями, связанными с тем, что наши избиратели по-прежнему оценивают деятельность депутатов по количеству «установленных унитазов», а не по количеству принятых законов. Поэтому в согласительную комиссию депутаты внесли довольно обширный список предложений, реализация которых, к сожалению, в полном объеме невозможна. Хотя эти предложения, безусловно, очень важны для каждого отдельно взятого избирательного округа. Пакет этих предложений потянул почти на 6 миллиардов рублей. Все они были рассмотрены, но где взять эти 6 миллиардов???

Поэтому, к сожалению, не все предложения депутатов и органов местного самоуправления были учтены в ходе согласительной процедуры. Но закон о бюджете тем и хорош, что, являясь консервативным документом, он не бывает статичным. Последние пять лет в течение года доходы из месяца в месяц росли по сравнению с запланированными показателями.

За 2006 год такое увеличение составило 2,1 миллиарда рублей (из них 1,5 миллиарда рублей по собственным доходам),

2005 год – 4,9 миллиарда рублей (из них 3,8 миллиарда рублей по собственным доходам),

2004 год – 2,5 миллиарда рублей (из них 1,5 миллиарда рублей по собственным доходам).

Во взаимоотношениях законодательной и исполнительной власти сложилась очень хорошая традиция: решения согласительной комиссии администрацией области выполняются в течение года в порядке поступления дополнительных доходов.

И сегодня мы должны договориться о том, чтобы «Реестр предложений и замечаний к закону о бюджете 2007 года» не был бы сдан в архив, а на его основе появился бы нормативно-правовой акт администрации области о поэтапном решении всех проблем, обозначенных в этом очень важном документе. По существу он отражает фактическое положение дел на местах.

Серьезным недостатком бюджета 2007 года является то, что меры социальной поддержки в виде денежных выплат на 2007 год в проекте бюджета не проиндексированы даже на уровень инфляции. Бюджетно-финансовому комитету, комитету по труду и социальной политике надо провести ревизию таких выплат и внести предложения. Что же нам делать? Либо индексировать, что, как вы понимаете, предпочтительнее, либо просто ликвидировать? Потому что некоторые выплаты сегодня стали просто смешные, инфляция их полностью обесценила.

И последнее. Я должен выразить слова благодарности депутатам и работникам администрации области за их бескорыстный и высокопрофессиональный труд в составе согласительной комиссии на благо Томской области.

В Думе, в администрации, в области (наконец-то!) сложилась традиция, когда решения согласительной комиссии никто и никогда не ревизует. Их либо утверждают, либо не утверждают. За 12 лет даже губернатор ни разу не поднял руку на решения согласительной комиссии. Вот и вчера, обсуждая принятые решения, он предъявил целый ряд претензий, внес ряд конструктивных предложений. Обладая громадной властью и правом подписывать Закон о бюджете, Виктор Мельхиорович ни разу не позволил себе потребовать изменения решений согласительной комиссии. Он считает, что это святое. Виктор Мельхиорович просил меня передать всем вам пламенный привет и напоминание, что через две недели он будет на работе в повышенной боевой готовности. Надеюсь, что и вы, уважаемые депутаты, критикуя и обсуждая решения согласительной комиссии, не допустите разрушения созданных с таким трудом хороших традиций и самого института согласительной комиссии.

О повестке собрания.

Совет Думы вносит на рассмотрение 59-го собрания 35 вопросов, в их числе 28 законопроектов. Всего для включения в повестку сегодняшнего собрания комитеты подготовили более 60 вопросов. Но Совет Думы предлагает сосредоточиться на всестороннем и обстоятельном обсуждении областного бюджета на 2007 год, а также на принятии всех других необходимых законов для того, чтобы наш главный финансовый закон Томской области начал работать в полную силу с 1 января 2007 года. Всего по бюджетной тематике нам необходимо рассмотреть 17 законопроектов.

При этом только два закона – о транспортном налоге и о сборах за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции – направлены на пополнение доходной базы бюджета. Здесь у нас фантазия скромная. Зато 9 законопроектов тесно связаны с расходными статьями. В первую очередь это законопроекты, имеющие социальную направленность и сохраняющие тенденцию увеличения бюджетных расходов на социальные нужды – на денежные выплаты определенным категориям медицинского персонала, на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, на приобретение твердого топлива.

В повестку собрания включен пакет законопроектов, связанных с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области образования, архивного дела, предоставления дотаций поселениям, первичного воинского учета.

В 13 законопроектов необходимо внести изменения. В повестку включены и другие актуальные вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

59-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым. Прошу всех присутствующих депутатов зарегистрироваться.

**60-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 30 ноября 2006 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

В мире за месяц произошло столько судьбоносных событий, что не знаю на чем остановиться. Начнем с выборов в Конгресс США, которые изменили расстановку политических сил не только в самой Америке, но и в мире. Республиканская партия утратила контроль над обеими палатами парламента. Спикером Конгресса США избрана женщина – 66-летняя Нэнси Пэлоси. Она 11 лет уже на пенсии и 5 лет теперь будет править Конгрессом США! Многочисленные опросы общественного мнения, в частности опрос телеканала CNN, свидетельствуют о том, что главной причиной поражения правящей партии на выборах избиратели назвали проблему коррупции власти (война в Ираке оказалась лишь на четвертом месте).

В Европе зима началась с отключений электроэнергии в странах ЕС. Около 10 миллионов жителей Германии, Франции, Италии и других европейских государств остались без электроэнергии. Отключения длились от нескольких минут до полутора часов. У нас, несмотря на конфликт с компанией ТКС, зима началась без крупных аварийных ситуаций, и, надеюсь, что у руководителей города Томска хватит мудрости и политической воли заставить остатки ТКС работать на интересы и благополучие томичей.

ООН обнародовала ежегодный доклад об уровне жизни в разных странах мира. В рейтинге 177 государств Россия поднялась с 75-го на 65-е место. Тем не менее уровень жизни среднего россиянина все равно ниже, чем, например, у кубинцев, – 50-е место. 53 процента россиян живут за чертой бедности – это не мои данные, это данные ООН. По меркам ООН, черта бедности 4

доллара в день, у нас в Томской области черта бедности 4,6 доллара в день на человека. И за этой чертой живет 15,8 процента населения. Средняя продолжительность жизни в России – 65,2 года, в Норвегии, Швеции и Канаде – 80 лет. Решение этих проблем, конечно, лежит в первую очередь на плечах исполнительной власти, но ответственность второй ветви власти (законодательной) её ведущей фракции «Единая Россия» тоже велика.

Недаром, накануне партийного съезда Президент провел очень важную встречу с лидерами партии «Единая Россия». Президент высоко оценил результативность работы партии, показав тем самым: «единороссы» служат надежной опорой Президента, который отводит им ключевую роль в будущем. Владимир Владимирович призвал партию и дальше работать совместно с общественными организациями для решения проблем бедности, дольщиков, обманутых при строительстве жилья, сохранения народа, наведения порядка на дорогах и рынках. «Единая Россия» воспринимается как сила, которая несет ответственность, решает реальные проблемы и отвечает на реальные запросы избирателей. Президент отметил, что «Единая Россия» на региональных выборах 8 октября «еще раз подтвердила свой статус самой влиятельной партии в стране», подчеркнув, что партия имеет конкретные механизмы решения общенациональных проблем и обязана использовать их на благо народа.

Генеральная прокуратура России начала наступление на коррумпированных чиновников. Масштабная проверка, проведенная в 11 федеральных министерствах и ведомствах, выявила 47 тысяч нарушений законодательства о государственной и муниципальной службе. По результатам проверки возбуждено около 600 уголовных дел. Сейчас громкую огласку получил коррупционный скандал в Федеральном фонде обязательного медицинского страхования. Арестованы ведущие руководители и высокопоставленные должностные лица этого фонда. Выявлено хищение бюджетных средств федерального масштаба, специалисты оценивают его объем в миллиарды рублей.

Из томских событий можно было бы выделить следующие. Прежде всего, мне хотелось бы поздравить депутатов с принципиально важной победой. Конституционный Суд поддержал нашу инициативу и признал не соответствующим Конституции пункт 100 Регламента Правительства Российской Федерации, позволяющего возвращать авторам законопроекты без заключения. Постановление Конституционного Суда не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно с момента оглашения. Надо ли говорить о том, что это решение будет иметь большое значение для осуществления полномочий на федеральном уровне не только для Государственной Думы Томской области, но и для всех других законодательных собраний в стране. Эпохальный прецедент – провинциальная Дума – против Правительства!!!

Эксперты влиятельного «Политического журнала» во второй раз называют нашего губернатора Виктора Мельхиоровича Кресса лидером среди руководителей регионов Сибирского федерального округа. В общем рейтинге влияния глав российских регионов наш губернатор занимает 5–6-е место, разделив его с губернатором Свердловской области Эдуардом Росселем.

Наша любимая команда «Томь» достойно завершила второй сезон «высокого футбола», набрав очков больше, чем в прошлом году. Стадион «Труд» в этом году посетили более 300 тысяч болельщиков. Их преданность команде позволила стадиону занять второе почетное место в неофициальном конкурсе «Лучшая спортивная площадка России», в котором оценивалось не только качество поля, но и посещаемость стадиона зрителями. Более 600 тысяч жителей области смотрели матчи по телевизору и слушали радиотрансляции.

Происходили и другие значимые события на томской земле: наибольший общественный резонанс вызвали ситуации, возникшие в ТКС, маршрутном транспорте, в Территориальном фонде обязательного медицинского страхования. Прошло знакомство с технико-внедренческой зоной полномочного представителя Президента по Сибирскому федеральному округу А.В.

Квашнина. Но, к сожалению, в этих событиях пока похвастаться нечем, больше проблем.

Политический бомонд России, все еще обсуждая прошедшие в октябре выборы в 8 законодательных собраний регионов, одновременно готовится к марту 2007 года, когда выборы состоятся во многих других субъектах страны. Правозащитники и либеральные политики, критикуя нововведения в избирательный закон (ужесточение требований к содержанию агитационных материалов, отмена минимального порога явки избирателей и др.), пугают людей угрозой диктатуры, отходом от идеалов демократии, возвращением цензуры. Власть внушает, что страшнее терроризма и мигрантов зверя нет. Самое интересное, что и первые, и вторые страхи людей волнуют меньше всего. У них страхи другие: «Вынесет ли семейный бюджет рост цен? Сможет ли семья расплатиться за жилищно-коммунальные услуги?»

Мы в этом году запланировали рост заработной платы бюджетникам на 15 процентов, и то не с начала года. Зато тарифы вырастут с 1 января и сразу на 17 процентов. Кстати, о тарифах. Это один из таких вопросов, на который томищи не получают убедительных ответов. Откуда берется цена воды, водоотведения, тепловой и электрической энергии, из чего складываются тарифы, по которым эта продукция продается и будет продаваться? Например, изучая образование тарифов на электрическую энергию, известный экономист Андрей Илларионов делает вывод: «Цены на электроэнергию, оказывается, в России не занижены, а завышены. И их, скорее всего, надо не повышать, а снижать». Потому что у нас издержки на производство электроэнергии в 15 раз меньше, чем в Германии, а цены ниже только вдвое. Отсюда вывод: огромные средства, полученные за продажу электричества в России, идут не на электроэнергетику, а на что-то другое. На что? На этот вопрос отвечает заместитель Чубайса Яков Уринсон: «Повышение тарифов сделает нас не беднее, а богаче». Трудно с этим спорить. Повышение тарифов действительно делает господина Уринсона и его сотоварищей богаче. Но все

остальные в стране становятся беднее. Я привел пример с тарифами на электроэнергию, но кто мешает нам проанализировать и другие тарифы? В это дело надо, наконец, внести полную ясность. У нас в Томске десятки кафедр высших учебных заведений, занимающихся экономикой, и мы просто обязаны привлечь их для этой работы. Ведь мы ежегодно принимаем повышение тарифов – как кару божью. Повышение тарифов, а главное базовое тарифообразование непрозрачны и населению непонятны. Предлагаю создать специальный народный комитет по контролю за экономической и социальной целесообразностью повышения тарифов.

Нельзя бесхозяйственность и все возрастающее личное обогащение производителей тепла, электроэнергии и других коммунальных услуг покрывать за счет беднеющего населения. Позор – сегодня у нас в области появились частные дома и квартиры, которые освещаются свечами, керосиновыми лампами и даже лучиной. Хозяева не могут оплатить за электроэнергию.

Конечно, вопросы оплаты труда, пенсионного обеспечения остаются для томичей главными. Мы уже неоднократно говорили о необходимости реформы оплаты труда в стране, о повышении доли оплаты труда в единице продукции. Мы уже не стесняемся, что у нас в стране эта доля почти самая низкая в мире – в пределах 20 процентов. На недавней встрече наших деловых людей в Пекине наш бизнесмен заявил, что он продает свою продукцию в Китай, так как издержки на зарплату у него ниже, чем в Китае. А мы знаем, что зарплата в Китае самая низкая в мире. Зарплата и пенсии в нашей стране должны вырасти в 2 раза. Меня спрашивают: «Почему в 2 раза?». Отвечаю: «Потому что тогда доля зарплаты в единице продукции составит 40 процентов». Это уже нечто близкое к цивилизованному отношению к человеку труда. Если этого не произойдет в обозримом будущем – будет катастрофа. Напомню, что зарплата рабочего в Дженерал-Моторс составляет более 26 долларов в час!!! Как первый шаг к повышению заработной платы будет принятие по инициативе фракции «Единая Россия» нового Федерального закона «О минимальном

размере оплаты труда», который предоставляет право регионам устанавливать свой МРОТ. К этому надо серьезно готовиться. Московская городская Дума уже готова на базе нового федерального закона принять свой закон, которым будет установлен минимальный размер оплаты труда, равный 5 тысячам рублей в месяц. Таков сегодня прожиточный минимум в Москве. Думаю, что и Кемерово, и Тюмень, и Красноярский край немедленно установят минимальный размер оплаты труда, равный прожиточному минимуму. А где будем мы? Кто считал?

Чем больше разрыв между богатыми и бедными (а он у нас в области составляет 12,6 раза), чем больше этот разрыв – тем выше преступность. И если в Москве убивают банкиров, то в Томске грабят на улице женщин, пенсионеров, отбирают мобильники у школьников. Вообще безопасность школьников и подростков вызывает особое опасение. Квартирные кражи, угоны автомобилей – вот те страхи, которые сегодня одолевают наших граждан. Причем граждане уже меньше ругают милицию, а ответственность за свою безопасность возлагают на нас – на власть!

Мы должны сделать милицию подотчетной обществу, мы должны добиваться передачи полномочий по защите граждан муниципалитетам, местным органам власти. Нам население и федеральные законы предоставили огромные права, которыми мы, к сожалению, пользуемся с большой осторожностью.

Мы постоянно сталкиваемся с проблемой, которую сами решить не можем, – это проблема неравенства, несправедливого раздела собственности. Вот что об этом говорит профессор Маршалл Голдман из Гарвардского университета, который не является ни членом КППРФ, ни тем более членом РКРП, так вот он говорит: «Самой большой ошибкой России было то, что очень немногие люди получили доступ к огромному количеству ресурсов, при этом они ничего не сделали для того, чтобы заслужить доступ к этому богатству. Богатству, созданному до них». Сейчас общепризнанно, что «экономический пирог» был разделен крайне неравномерно. Небольшой группе досталась огромная ответственность, а уделом трети населения России стала нищета. Эта

часть россиян считает такое положение дел совершенно неприемлемым. В России больше всего недовольство вызывают несправедливый раздел собственности и несправедливый раздел доходов, как последствие приватизации, о чем мы говорили на прошлом собрании (помните: забастовки в Ханты-Мансийском автономном округе). «Пиратизация» (так назвал Маршалл приватизацию в своей книге) была главной ошибкой реформаторов». «Справедливость, справедливость, справедливость», – требует та часть населения, которая отброшена в бедноту. Как быть в этой ситуации? Есть ли у нас будущее? Мне кажется, ситуация исторического выбора для России, для томичей сохраняется. Дальнейшая перспектива – только в развитии рыночных отношений, конкурентной среды, честной игры по правилам и в гибкости власти.

Власть должна найти пути не исправления ошибок приватизации, а пути исправления нынешнего социального положения обманутых граждан России. Пусть собственность, полученная по ошибочным, но все-таки по правилам, остается у «прихвизаторов». А вот доходы? Доходами надо делиться. Как делиться доходами? Надо обязать делиться по законам, а не по призывам! Пока же мы находимся в стадии нестабильной стабильности. То, о чем я говорю, уже начертано на знаменах новой партии, возглавляемой Сергеем Михайловичем Мироновым. А «Единая Россия» опаздывает.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 53 вопроса, в том числе 44 законопроекта. Количество законопроектов, включенных в повестку – большое, но в большей части – это изменения в действующие законы. Нужны новые идеи, а их, к сожалению, почти нет.

Внушительный блок вопросов, который предстоит сегодня рассмотреть, связан с бюджетным и налоговым законодательством. Нам надо принять законы о предоставлении субвенций местным бюджетам для расселения аварийного и ветхого жилья; реконструкции и ремонта детских учреждений и спортивных

залов; возмещения расходов при установлении уровня оплаты населением услуг по горячему водоснабжению и отоплению в размере 90 процентов. Нам надо принять окончательное решение по ставкам налога на игорный бизнес. В связи с получением дополнительных финансов из федерального бюджета и поступлением дополнительных налоговых доходов в общей сумме более 290 миллионов рублей необходимо внести изменения в Закон «Об областном бюджете на 2006 год».

Мы продолжаем в плановом порядке формировать правовую базу в области социальной политики. 20 законопроектов, включенных в повестку собрания, направлены на регулирование отношений, возникающих в социальной сфере – в здравоохранении, образовании, системе социального обслуживания населения. В рамках реализации приоритетных национальных проектов подготовлены законопроекты, направленные на создание условий для улучшения противотуберкулезной помощи, профилактики онкологических заболеваний, на социальную поддержку медицинских и педагогических работников, организацию физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства.

Пакет законопроектов направлен на поддержку сельскохозяйственного производства, на совершенствование экономического механизма, стимулирующего развитие инновационной и предпринимательской деятельности.

Полагаю, внимание депутатов привлекут законопроекты об объектах культурного наследия, о распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «Город Томск».

В повестку собрания включены и другие актуальные вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

60-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**61-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 28 декабря 2006 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Вот и подходит к концу 2006 год. Во многом успешный, в чем-то сложный, по-своему радостный и интересный. Мир стал другим. Менее стабильным, менее подходящим для спокойной жизни, но более конкурентным и благоприятствующим поиску новых путей к успеху.

В декабре состоялся первый после «оранжевой революции» визит Президента Владимира Владимировича Путина на Украину. Европа восприняла этот визит как сигнал о том, что политические риски стабильных поставок российского газа европейским потребителям минимизированы. Примирение в канун Нового года с самым крупным западным соседом, а в недавнем прошлом самым большим другом России – это хороший знак. Не случайно министр иностранных дел Украины назвал визит нашего президента и проведение в Киеве первого заседания Российско-украинской межгосударственной комиссии самым главным событием 2006 года.

Остальные заметные мировые события носили в основном климатический характер. И старый и Новый свет захватили не политические, а природные катаклизмы. Если у нас ситуация более-менее стабилизировалась, то Европа с трудом справляется с последствиями циклонов: с перебоями работают крупнейшие аэропорты, на дорогах происходят автомобильные аварии. Во Франции из-за плохой видимости участниками одного из ДТП стали 300 автомобилей. Землетрясение на Тайване вызвало крупнейшую в Азии телекоммуникационную аварию. Весь Китай потерял выход в Интернет, а Япония и Южная Корея лишились международной телефонной связи.

В Америке в штате Колорадо толщина снежного покрова достигла 60 сантиметров – и для них это катастрофа! А у нас в Томске снега выпало в два раза больше, но ни на один час жизнь в области не прекратилась: не было сорвано ни одного авиарейса. К счастью, не произошло и серьезных аварий.

В России самым значимым событием стал 7-й съезд самой крупной политической партии – «Единая Россия». Проводя свои съезды в регионах, партия-лидер показывает хороший пример остальным. Это правильно, это приближает партию к людям, к жителям страны. На съезде были поставлены важные задачи: впервые правящая партия громко заявила о повышении заработной платы и пенсий. В решении съезда даже названы цифры: среднемесячная зарплата через 3 года – не менее 25 тысяч; пенсии в 2008 году – на уровне прожиточного минимума!

Определены приоритеты в области национальной промышленной политики, обозначены стратегические отрасли, которые государство будет развивать в первую очередь, – атомная, космическая промышленность, нефтехимия, возрождение лесной отрасли, развитие высоких технологий, биотехнологий, медицины. Предприятия и организации, представляющие все эти направления, есть на территории Томской области. Теперь они должны стать точками роста не областного, а государственного масштаба.

И еще одна задача, о которой также много и серьезно говорилось на съезде, – это борьба с коррупцией. По результатам исследований, проведенных российским фондом «Индем», уровень коррупции в Томской области самый высокий во всем Сибирском федеральном округе. Президент фонда политолог Георгий Сатаров предупреждал нас об этом в октябре этого года. На втором месте – Новосибирская область. На третьем месте – Омская. Самый низкий уровень коррупции в Кемеровской области. Размер средней взятки, по данным этого исследования, у нас – почти 87 тысяч рублей, в Новосибирске – 27 тысяч. Самая скромная «ставка» в Омской области – чуть более тысячи рублей.

В Томске правоохранительные органы приняли ряд превентивных мер в отношении коррупционеров, казнокрадов и взяточников. Везде на территории России эти действия одобрены населением. В Томске некоторые СМИ, освещая эти события, мне кажется, перешагнули очень тонкую грань между информацией и пропагандой. И у гражданского общества, и у власти, и у силовых структур в борьбе с коррупцией единая цель – справедливость. Ложные обвинения или неправильная, вводящая в заблуждение информация должны встречать немедленный отпор.

Я думаю, мы должны одобрить действия наших правоохранительных органов и потребовать от них тщательного расследования и доказательства вины задержанных в строгом соответствии с российским законодательством. И не надо здесь никакой политики, тем более спешки. Органы не должны отчитываться о розыскной деятельности, но информировать население обязаны.

На мой взгляд, главный вывод из этих, безусловно, неприглядных и позорных историй состоит в следующем: исполнительной и законодательной ветвям власти области и муниципальных образований надо всемерно повышать эффективность борьбы с подобными явлениями с тем, чтобы коррумпированная бюрократия не воспринимала свое должностное положение как разновидность бизнеса. А пойманные за руку не изображали бы из себя узников Освенцима!

20 декабря в Александровском зале Кремля с участием Президента России Владимира Владимировича Путина прошло очередное заседание Совета законодателей России. Повестка дня – о правовом и законодательном обеспечении демографической политики. В своем выступлении Президент особое внимание уделил укреплению института семьи, повышению качества жизни. Одно из направлений борьбы за демографию – преодоление роста смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, от неестественных причин смерти: дорожно-транспортных происшествий, правонарушений, алкоголя. Нам предложено рассмотреть вопросы управления миграционными потоками и разработать уже в будущем году региональную стратегию решения

демографических проблем. Владимир Владимирович предложил нам при принятии нормативных правовых актов по вопросам демографии широко использовать опросы населения, общественное мнение. Но решения принимать оптимальные. «Мы должны принять дополнительные меры материальной поддержки семьи, более весомые, чем в США и Европе», – сказал он. Напомню, какие там меры:

США – налоговая поддержка семьи, плюс различные региональные и корпоративные программы семейной политики. Гибкий график работы, неполный рабочий день.

Швеция – семейные пособия выплачиваются всем независимо от дохода! На каждого ребенка до 18 лет – пособие 80 долларов в месяц (в Томской области – 70 рублей, и только для малоимущих), для учащихся в вузах там стипендия – 200 долларов в месяц.

Германия – ежемесячное детское пособие составляет 154 евро всем семьям до достижения ребенком 21-летнего возраста.

Франция – всем, независимо от дохода, имеющим не менее 2 детей:

на двоих – 107 евро в месяц, на троих – 244 евро, на четверых – 382.

Кроме того, надбавки детям старше 11 лет – 30 евро и старше 16 лет – 54 евро в месяц.

Повторяю, наши меры поддержки по предложениям Президента должны быть более весомы!

Впервые вопросы демографии были затронуты в этом зале в 1995 году. Я вносил предложение: оценивать работу администрации области и руководителей всех районов по показателям рождаемости и смертности как основным и всеобъемлющим. К сожалению, за прошедшие 11 лет мы в этом вопросе продвинулись не так уж далеко. Спроса за эти показатели мы так и не организовали, и результаты следующие: 1995 год – рождаемость 9853 человека, смертность – 13969 человек. 2006 год – рождаемость 11400 человек, смертность за 11 месяцев – 13923 человека.

Если в вопросах рождаемости еще хоть малое, но движение вперед все-таки есть, то темпы сокращения смертности неудовлетворительны:

- резко возросла смертность трудоспособного населения и молодежи (в возрастных группах 25–30 лет и 45–50 лет);

- нарастает социально обусловленная смертность, прежде всего мужчин на фоне алкоголизма, маргинализация смертности – лица, утратившие источники доходов, бездомные, нелегалы, мигранты;

- растет заболеваемость и инвалидизация населения;

- у населения отсутствует мотивация к здоровому образу жизни. Население считает, что ответственность за его здоровье несет государство, а не сам человек.

Для достижения хотя бы скромных целей в области демографии нам надо решить целый букет проблем. Все они должны решаться нормативными правовыми актами, законами в области регулирования естественного движения населения, укрепления здоровья, эффективной миграционной политики, в том числе миграции внутри территории области. Об этом и говорилось на совещании в Кремле.

С 19 декабря в области началась выборная кампания. Появились первые списки кандидатов в депутаты. Пока они обнадеживают. Люди в этих списках известные, опытные, порядочные, и можно только пожелать им победы. Пока уверенно набирает очки «Единая Россия», коммунисты, ЛДПР, «Справедливая Россия». Серьезные подвижки у партии СПС. Будущую Думу ждут серьезные политические баталии, которых не было уже почти 10 лет. Парламент – это место дискуссий, место, где в споре рождается истина.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение 61-го собрания 41 вопрос, в том числе 33 законопроекта.

Пакет законопроектов направлен на создание условий для системного решения отношений, возникающих в социальной сфере. Они затрагивают самые насущные проблемы наших граждан,

и прежде всего в области здоровьесберегающей политики. Мы рассмотрим областную целевую программу развития системы раннего выявления онкологических заболеваний, обсудим меры по укреплению кадрового состава первичного звена медицинских учреждений, по организации питания учащихся школ.

В связи с изменением жилищного законодательства и введением новой формы управления жилыми домами подготовлен законопроект, устанавливающий порядок предоставления социальной поддержки при оплате жилья и коммунальных услуг.

Десять законопроектов связаны с бюджетным и налоговым законодательством. Ряд законопроектов из этого пакета устанавливает размер и порядок предоставления субвенций местным бюджетам на развитие инфраструктуры, решение важнейших задач муниципальных образований.

В связи с поступлением в областной бюджет дополнительных доходов и потребностью выделения финансовых ресурсов для ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации необходимо внести изменения в Закон «Об областном бюджете на 2006 год».

Законопроект о грантах в сфере средств массовой информации призван стимулировать освещение ими общественно значимых проблем, обеспечить население области достоверной и качественной информацией по социально-экономической тематике, другим региональным проектам, сделать нашу власть более гибкой.

Сегодня мы внесем изменения в Устав, закрепив де-юре статус высшего должностного лица – губернатора Томской области.

Подведем итоги конкурса на соискание звания «Лауреат премии Государственной Думы Томской области».

В повестку включены и другие актуальные вопросы.

61-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**63-е собрание
Государственной Думы Томской области
третьего созыва. 10 марта 2007 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемая Любовь Евгеньевна! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Событие, которое сегодня происходит в Государственной Думе Томской области, безусловно, историческое. Оно имеет значение не только для Томской области, но и для России в целом. Все враги государственной власти России и внутри страны, и за рубежом (за рубежом особенно дружно) говорили, кричали, что любой законодательный орган субъекта Федерации утвердит любую предложенную Президентом кандидатуру губернатора только из-за страха быть распущенным. Мы с вами создаем прецедент, который даже законодатель не смог предусмотреть. Нас распустить нельзя! У нас завтра заканчиваются полномочия. И как символично – «за четыре шага» до символической смерти Думы 3-го созыва она без мук и, надеюсь, без кровопролитий «рожает» нового Губернатора. Губернатора нового типа, Губернатора, ответственного перед законодательным собранием. Мы с вами сегодня даем ответ и России, и всей Европе – у нас есть демократия в стране или ее нет?! Что мы сегодня будем голосовать не за страх, а по совести? Это всем будет понятно! Мы будем наделять полномочиями губернатора Томской области Виктора Мельхиоровича Кресса, мы – депутаты, от имени и по поручению наших избирателей.

Я хочу особо подчеркнуть тот факт, что Президент никакими полномочиями губернатора не наделял. И никаким губернатором его не назначал! Президент только внес кандидатуру В.М. Кресса для наделения ее полномочиями губернатора области, а мы, демократический орган, принимаем решение. Конечно, Государственная Дума Российской Федерации, принимая этот закон, перестраховалась. Перестраховалась, оскорбительно для

нас, региональных законодателей, записав пункт о роспуске законодательного собрания в случае, если оно не одобрит кандидатуру Президента. Президент уже сам говорил о том, что в двух регионах он не давил на депутатов, а заменил кандидатуры на те, с которыми законодательные собрания просто не могли не согласиться. Аппарат Президента очень тщательно и скрупулезно относится к кандидатам на должность губернатора. Отсюда – высокая поддержка региональными законодательными собраниями предложений Президента. Еще раз хочу подчеркнуть – угроза, записанная в законе, на нас не распространяется – нас нельзя распустить!!! Вот где «собака зарыта»!

Два слова о кандидате. Дума проработала с Виктором Мельхиоровичем Крессом три созыва. Первый созыв немало сделал для укрепления власти губернатора на территории области. Второй созыв мы плодотворно сотрудничали: две ветви власти – законодательная и исполнительная. В третьем созыве власть губернатора настолько утвердилась, что впору депутатам просить губернатора, чтобы теперь он помог законодательной ветви власти, как мы ему помогали в первом созыве.

Все эти годы В.М. Кресс стремительно рос профессионально. Сегодня это настоящий губернатор, это лидер области, лидер российского масштаба. Неоднократно занимать 5–10-е место в рейтинге лучших губернаторов России – это говорит о многом. Говорит и о том, что губернаторами не рождаются. Для того чтобы стать настоящим губернатором, нужны годы, годы тяжелейшего труда. Губернатор, образно говоря, – «товар штучный». Поэтому меня удивляют вопли оппозиции, когда Владимир Владимирович Путин предлагает на должности руководителей субъектов Федерации лучших, проверенных временем и делами. Сразу вспоминаю Сингапур, их главу Ли Кун Ю, проработавшего 30 лет первым руководителем. Сингапур стал раем. Нам дорая еще далеко, но под руководством Виктора Мельхиоровича область вот уже несколько лет подряд по основным социально-экономическим показателям находится в первой десятке регионов России. Сможем ли мы обогнать впереди стоящие регионы?

Сказать правду? Никогда! Посудите сами, впереди нашей области: Москва, Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий округа, Татарстан, Башкортостан, Свердловск. Пусть приедет к нам Лужков и попробует передвинуть нашу область хотя бы на одно место вперед!!!

Кроме профессионализма, Виктор Мельхиорович обладает такими важнейшими качествами руководителя, как порядочность и демократичность. Он умеет выслушать другие мнения. Он умеет объединять людей. У него нет любимчиков. И самое главное – он сделал себя сам. Сегодня для нашей области Кресс Виктор Мельхиорович – безальтернативный вариант. Безальтернативный, но надежный, прогрессивный и верный. И в это верим не только мы, депутаты, в это верит и Президент Владимир Владимирович Путин.

Я хочу от имени депутатов трех созывов высказать слова искренней благодарности Виктору Мельхиоровичу за терпение. Недавно перечитал свою книгу «Сто спичей» и очень удивился – как губернатор мог все это вытерпеть?? Я хочу поблагодарить его за все, что он уже сделал для жителей области и, уверен, сделает еще больше.

Уважаемые депутаты! Мы за эти годы тысячи раз обращались к Виктору Мельхиоровичу, и он шел нам навстречу.

Сегодня, впервые за 15 лет, нам предстоит принять решение по его просьбе, по предложению Президента, о наделении Виктора Мельхиоровича Кресса полномочиями губернатора. Уверен, что Вы по этому вопросу будете голосовать правильно.

Спасибо за внимание.

IV СОЗЫВ
(2006–2011)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ



ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

СПИСОК ДЕПУТАТОВ
Государственной Думы Томской области
IV созыва (2006–2011)

Вузовский избирательный округ № 1

Никулина Ирина Евгеньевна

Кировский избирательный округ № 2

Кляйн Иван Григорьевич

Академический избирательный округ № 3

Шпетер Александр Карлович

Центральный избирательный округ № 4

Мальцев Борис Алексеевич

Ленинский избирательный округ № 5

Рубцов Евгений Леонидович

Каштачный избирательный округ № 6

Шутеев Олег Михайлович

Белоозерский избирательный округ № 7

Акатаев Чингис Маметович

Мичуринский избирательный округ № 8

Собканюк Екатерина Мефодиевна

Лесной избирательный округ № 9

Вяткин Николай Александрович

Восточный избирательный округ № 10

Жерлов Георгий Кириллович (2006–2008)

Кормашов Максим Борисович (2008–2011)

Западный избирательный округ № 11

Долгих Владимир Георгиевич

Стрежевской избирательный округ № 12

Чернышев Игорь Николаевич

Колпашевский избирательный округ № 13

Френовский Александр Николаевич

Асиновский избирательный округ № 14

Громов Олег Владимирович

Светленский избирательный округ № 15

Звонарев Сергей Викторович

Томский избирательный округ № 16

Терещенко Александр Анатольевич

Северный избирательный округ № 17

Маркелов Виталий Анатольевич

Приобский избирательный округ № 18

Шамин Григорий Андреевич (2006–2010)

Шегарский избирательный округ № 19

Сергеенко Геннадий Николаевич

Кетский избирательный округ № 20

Попов Виталий Федорович

Чулымский избирательный округ № 21

Кадесников Александр Петрович

ТРО ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Аминов Рашид Измаилович

Гуданцева Нелля Игоревна

Кириллова Нина Васильевна

Короткевич Владимир Михайлович

Кравченко Владимир Казимирович

Кравченко Сергей Александрович

Куприянец Александр Брониславович

Морозов Николай Михайлович

Новицкий Вячеслав Викторович

Пономаренко Владимир Лукьянович

Середа Николай Иванович

**ТОО «КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Агеев Сергей Леонидович

Кириллов Николай Петрович

Кучеров Иван Михайлович

**ТРО ПП «ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ
ПАРТИЯ РОССИИ»**

Беседин Артур Викторович (2006–2010)

Терехов Леонид Леонидович (2006–2010)

Филимонов Михаил Афанасьевич (2006–2010)

Диденко Алексей Николаевич (2010–2011)

Закурский Сергей Лазаревич (2010–2011)

Руденко Степан Анатольевич (2010–2011)

**РОПП «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ:
РОДИНА/ПЕНСИОНЕРЫ/ЖИЗНЬ»**

*Немцева Галина Григорьевна
Сахаров Сергей Александрович*

ТРОПП «СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ»

*Кобзев Анатолий Васильевич
Уваров Александр Фавстович*

**1-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 17 марта 2007 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!

Я искренне благодарен всем, кто сегодня поддержал мою кандидатуру на пост председателя Государственной Думы Томской области. Высокую оценку моей работы в третьем созыве я отношу к заслугам всего депутатского корпуса, администрации области и губернатора Виктора Мельхиоровича Кресса.

Только недалекий человек не увидит тех перемен, которые произошли в области за последние пять лет. Если оценивать валовой региональный продукт, доходы областной казны, личные доходы и сбережения граждан, покупки новых квартир, сотовых телефонов, компьютеров, автомобилей, частные инвестиции в капитальное строительство, то прошедшая пятилетка, без преувеличения, была лучшей за последние сто лет. Отсюда трудности для нашего депутатского корпуса четвертого созыва. Всегда проще наводить порядок в разрушенном хозяйстве и намного труднее брать очередную высоту в хорошо отлаженном.

Все вы, уважаемые депутаты, находитесь под впечатлением прошедшей выборной кампании. Согласитесь, что при всех в целом положительных достижениях все-таки у многих наших граждан полного удовлетворения жизнью и, конечно же, властью нет. Проблем и задач, поставленных избирателями перед нами, множество, и я уверяю вас, что при слаженной работе самой Думы, при деловом партнерском сотрудничестве с губернатором, администрацией области мы эти проблемы, безусловно, способные решить.

Чаще всего от избирателей мы слышали требования об увеличении заработной платы и пенсий. Стало очевидным, что проблема неравенства доходов вышла за чисто экономические рамки и приобрела серьезный социально-политический аспект. Мы

с вами считаем абсолютную бедность как количество граждан, получающих доходы ниже прожиточного минимума. Их сейчас у нас около 16 процентов. А вот в развитых странах бедность измеряют относительно среднего уровня доходов населения: бедные – это те, чей доход ниже половины или двух третей среднего дохода. Такая бедность называется относительной. Если мы применим такой подход, то контраст между этими показателями у нас получается разительным. Относительная бедность в области в этом случае составляет почти 40 процентов.

Наши избиратели чаще всего апеллируют именно к этой цифре. И что самое интересное, чем выше валовой региональный продукт, тем выше относительная бедность. Поэтому для борьбы с ней нужно не только удвоение ВВП, прежде всего, необходима реформа заработной платы. Необходимость перераспределения доходов в сторону низко обеспеченных категорий граждан остро назрела. Дикий этап неуправляемого формирования распределительных механизмов привел к кардинальным деформациям системы распределения доходов. При росте валового регионального продукта в расчете на душу населения на 100 рублей бедные получают всего 5 рублей, а богатые – 200 рублей. При международной торговле всеми видами ресурсов богатые получают в 36–38 раз больше, чем бедные. Справиться с этой вопиющей несправедливостью можно только с помощью целенаправленных мер и реформ в области распределительных отношений. Не нарушая рыночных механизмов, в наших силах направить вектор распределения в нужном направлении.

Если и дальше будем откладывать решение этих жизненно важных проблем, у народа может лопнуть терпение. И тогда проблемы возникнут у власти. Нам нужен «бунт бессмысленный и беспощадный»?

Человек всегда стремится к достижению благополучия и счастья! И это его право. Мы должны создать такие условия, такой климат, в котором наши избиратели в полной мере могли бы реализовать это право. Проблем, поставленных избирателями перед нами, действительно много, но, если мы решим

главную – увеличение доходов населения, большинство из них отпадет автоматически. Тогда станет доступным жилье, не будет такой обременительной оплата за услуги ЖКХ, за медицинские и образовательные услуги, вырастет потребительский спрос.

Уважаемые депутаты! Поскольку первое собрание все-таки больше организационное, а не стратегическое, то я перейду непосредственно к теме. В каждом органе власти есть свои традиции. Самые известные и самые древние традиции – в английском парламенте. Не поэтому ли англичане живут, может быть, и не лучше всех, но все-таки на высоком уровне уже сотни лет? Традиции есть и у нашей Думы, традиции очень простые:

- депутат Государственной Думы Томской области в этом зале, в «Белом доме», во всех структурах власти – самый уважаемый человек. Весь аппарат Думы, ее председатель, все депутаты, работающие на освобожденной основе, делают все, чтобы этот статус депутата неукоснительно сохранялся;

- Дума всегда стояла и будет стоять на защите авторитета депутата. Исключение могут составить только случаи, когда депутат преступил закон;

- в Думе существует традиция выслушивать мнения не только меньшинства, но и каждого депутата. Голос каждого депутата, его мнение должны быть услышаны. Каждое предложение депутата, его слово – на контроле;

- все спорные, проблемные вопросы решаются на заседаниях комитетов и комиссий. Пленарное заседание Думы – не место для расстановки запятых и выяснения отношений;

- Дума работает вот уже 13 лет без летних отпусков. Каждый месяц – заседание Думы, а иногда и два. Дума третьего созыва за 5 лет провела 63 заседания;

- законодательная ветвь власти имеет свои пределы и полномочия, и надо постараться этого не забывать;

- мы считали и будем считать администрацию области нашим конструктивным и деловым оппонентом. Прежде всего, это исполнительная ветвь власти, у которой по Конституции и по Уставу (Основному Закону) Томской области, по существу, 95

процентов реальной власти. Однако в этих непростых нормативных условиях Дума всегда «де-факто» работала с администрацией на паритетных началах. У нас традиция: победа на всех одна, а беду мы делим пополам;

– и последнее. У нас нет бывших депутатов. Есть депутаты первого, второго и третьего созывов. Все они имеют удостоверения и право ношения нагрудного знака – пожизненно. И это тоже традиция Государственной Думы Томской области.

Если вы, уважаемые депутаты, доверите мне пост председателя, я заверяю вас, что традиции Государственной Думы Томской области буду свято сохранять и преумножать. Всегда делал и буду делать ставку на командную работу. Это приносило успех. Результат работы Думы третьего созыва определяется отношением к ней жителей области. В июне 2006 года 36 процентов граждан оценивали работу Думы на «хорошо». В феврале 2007 года эту оценку ставили уже 56 процентов томичей. Случай беспрецедентный. Обычные оценки, мнения о представительных органах власти – 22–30 процентов. У нас есть все основания, все предпосылки эту сложившуюся мировую практику сломать, и вместе мы это сможем сделать!

**2-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 29 марта 2007 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемые приглашенные!

К сожалению, минувшие десять дней потрясли мир чередой трагедий, которые постигли нашу страну. Сто восемь человеческих жизней унесла авария на шахте «Ульяновская» в Кузбассе. Эта авария стала самой тяжелой в угольной отрасли России. При этом взорвалась не какая-нибудь допотопная шахта, а суперсовременное угольное предприятие. По итогам предварительного расследования названа причина взрыва – грубейшее нарушение Правил безопасной эксплуатации оборудования. Авиакатастрофа в аэропорту Самары и пожар в доме престарелых на Кубани также стали причиной массовой гибели людей. Во всем этом поражает не только совпадение во времени сразу трех трагедий с большими человеческими жертвами. Поражает то, что пренебрежение к человеческой жизни становится в нашем обществе нормой. Виновники этих трагедий должны понести наказание по всей строгости закона.

В Кремле президент России Владимир Путин в рамках официального визита главы КНР открыл Год Китая в России. «В рамках Года Китая пройдет около 200 мероприятий, причем их географический охват будет самым широким – от Санкт-Петербурга до Владивостока», – подчеркнул Владимир Владимирович. По оценкам экспертов, к 2020 году ВВП Китая приблизится к шести триллионам долларов при полуторамилиардном населении, а на каждого жителя Поднебесной придется почти по 4000 долларов.

Томская жизнь в эти дни как никогда была насыщена событиями и визитами высоких гостей. Первый вице-премьер Правительства России Дмитрий Медведев познакомился с ходом реализации в Сибирском федеральном округе приоритетного национального проекта «Образование» и провел совещание с

ректораами более 40 лучших вузов России, успешно внедряющих инновационные образовательные программы. В ходе выездного заседания комитетов Совета Федерации по обороне и безопасности и по промышленной политике на томской земле обсуждались вопросы совершенствования правовых основ развития ядерного оружейного комплекса. И, наконец, с рабочим визитом в нашем городе побывала Чрезвычайный и Полномочный посол государства Израиль в Российской Федерации Анна Азари.

Сегодня в жизни области уже наступил период, когда, продолжая осмысливать итоги выборной кампании, необходимо переходить к определению курса нашей деятельности, к практическим шагам по реализации задач, которые поставили перед депутатами Государственной Думы Томской области наши избиратели.

Только слабые люди голосуют за тех, кто обещает вести общество по легкому пути, в то время как на самом деле таких путей нет. Мы не можем позволить себе забыть, что общественный порядок, личная безопасность, экономический и социальный прогресс, процветание не возникают сами по себе. Они являются результатом непрерывной напряженной работы, постоянного внимания к проблемам людей со стороны избранного народом честного и эффективного парламента области. И дело не только в эффективном законотворчестве, не только в дисциплине и жестком контроле за исполнением принятых законов. Все это, конечно, необходимо. Но важно и другое – создание условий и мотивов для всестороннего развития человека, четкого осознания им личной ответственности за свою судьбу, судьбу своей семьи. Каждый должен понимать, что нельзя сидеть у «самого синего моря» и ждать «золотой рыбки», нельзя добиться успехов в жизни, пропивая в год 4,6 миллиарда и прокуривая 600 миллионов рублей. Мы пытаемся перескочить в заманчивое будущее из третьего или второго мира (честно сказать, я уже совсем запутался, в каком из них мы находимся), но, что все мы и я лично счастливы были бы пожить в первом мире, – это однозначно. В этом случае мы должны понимать, что, решая задачу существенного повышения жизненного уровня людей, нам придется применять методы

управления, может быть, пока еще недостаточно демократичные. Однако на переходном этапе от «неизвестного мира» к «первому» объективно придется иногда выбирать – «либо демократия, либо экономический прогресс».

Имея громадные природные ресурсы, мы испытываем не просто недостаток, а катастрофическую нехватку финансовых ресурсов. И этот финансовый голод мы можем компенсировать превосходством в интеллекте, дисциплине и изобретательности. И что особенно важно, для нынешнего состава Думы политическая конкуренция должна стать источником нашего движения вперед. В то же время мы должны показать всем пример взаимопонимания, дружной и конструктивной работы.

В администрации области вынашивается идея реформирования управления, – по сути дела, местная административная реформа. Было бы хорошо, если бы в ее основу был заложен программно-целевой метод, а не простая смена вывесок: вместо руководителя департамента здравоохранения – «министр здравоохранения». Должна быть реформа по существу, а не по форме!

Дешевый и надежный речной, воздушный, трубопроводный и автомобильный транспорт дают возможность Томской области развивать и сырьевые предприятия, и перерабатывающую промышленность, и высокотехнологичные отрасли производства. Нужны идеи и нужны деньги. Однако вопросы привлечения инвестиций, в том числе и зарубежных, остаются нерешенными. Нам нужны люди, которые хорошо чувствуют и понимают рыночную экономику, имеют опыт общения с Западом, которые могут поделовому работать с иностранными инвесторами.

Курс на сырьевое развитие экономики не в состоянии обеспечить массовое создание рабочих мест. Но без создания большого числа рабочих мест нельзя решить ни одной из наших назревших социальных проблем. Прежде всего, невозможно обеспечить повышение заработной платы до достойного уровня. Не разрешим мы также ни жилищной, ни – тем более – демографической проблемы. Мы должны создать не тысячи, а десятки тысяч высокооплачиваемых рабочих мест.

Перевод экономики области на более высокий и эффективный уровень невозможен без создания для этого соответствующих условий, без вмешательства Государственной Думы Томской области, повышения в этом плане роли комитета по экономической политике. Вспомните «японское чудо» – это результат взаимодействия крупного, малого и среднего бизнеса при эффективном управляющем воздействии государства.

Мы стоим на пороге мощных инвестиций в экономику области: в ближайшее время решится судьба «Томскнефти», начнется освоение нефтяного правобережья Оби, строительство атомной станции в Северске, освоение Бакcharского железорудного месторождения. Но все это не снижает остроты поиска путей диверсификации экономики области, создания новых производств двадцать первого века. В этом наше будущее.

Я не говорю об экономике вузов. Они у нас действительно впереди планеты всей. Но при этом мы должны стремиться к созданию благоприятных условий для жизни сотрудников вузов и студентов. Причем уровень жизни должен быть на уровне мировых стандартов.

Конкретные направления деятельности депутатского корпуса, которые мы выберем сегодня, сформируют наше завтрашнее общество. Это курс, нацеленный на достижение наших ценностей. Принимая его, мы сообщаем молодому поколению о том, что мы признаем за ценности. Базовым элементом этой политики должна стать экономика, ее динамичное развитие. И, прежде всего, новая экономика – это инновации, технологические нововведения, питающие рост производительности труда и формирующие мощь нашей области на долгие годы вперед. Она зависит от научных открытий, от университетских ученых и исследовательских лабораторий, в которых работают по шестнадцать и более часов в день в неустанных поисках и попытках понять мир, в котором мы живем. Эти люди платят самые высокие налоги и получают мизерную зарплату в отличие от тех, кто спекулирует недвижимостью или занимается куплей-продажей.

Проблем у нас много. О доходах наших граждан я говорил на первом собрании. У нас есть еще одна актуальная проблема, на

которую особенно остро обращали внимание наши избиратели, – введение в действие Жилищного кодекса до предела накалило социально-политическую обстановку в области. Государственная Дума Томской области этот кодекс отменить не может, но мы обязаны защитить томичей:

а) принятием нормативно-правовых актов, смягчающих воздействие этого кодекса на бедное и граничащее с ним население;

б) внести предложения в Государственную Думу России о поправках в кодекс с целью учета колоссального разрыва между уровнем дохода россиян и рыночными ценами на жилье, учета ситуации на рынке жилья, разоряющего роста квартплаты и тарифов на коммунальные услуги.

Здесь свое веское слово должен сказать комитет по экономической политике.

Всегда легче определить «против чего мы», чем «за что мы», при этом, прежде всего, нужно понять, что же именно нам нужно. НАМ – депутатам и НАМ – избирателям. Мы должны бороться не только за наши основные свободы: за свободу слова и печати, свободу вероисповедания, но и за свободу от страха преследования за свои убеждения. За право на достойную работу и достойную оплату труда, право на достойную пенсию, право на хорошее здравоохранение. Для осуществления этих прав гражданину нужно государство, нужна законодательная, представительная власть. Именно для этого нас и избрали! Возглавить это направление в работе Думы должен комитет по труду и социальной политике. Полагаю, в первую очередь нам надо начать с того, чтобы определить меры по увеличению доплаты врачам, педагогам, работникам культуры. Для этого надо вернуться к Закону «Об образовании», другим законам, устанавливающим размеры этих доплат. В то же время нам надо помнить и другое: свобода предполагает право человека жить так, как он хочет, при условии, что это не оказывает нежелательного воздействия на других. У нас же часто свободу путают с вседозволенностью. Вот этого нам нельзя допустить!

Как показал проведенный в феврале на сайте Государственной Думы Томской области опрос, посвященный проблемам заработной платы, довольных системой начисления и размерами заработной платы, соотношением фонда оплаты труда и объемов производимой продукции практически нет. Особое недовольство населения вызвала разница в размерах оплаты труда разных социальных групп, в том числе чиновников. Главными итогами жизни россиян за последние 5–10 лет были названы: социальное расслоение (25%), утрата уверенности в завтрашнем дне (23%), бедность для большинства (20%). Только 9 процентов отметили позицию «развитие российской экономики», еще меньше (5 процентов) назвали повышение уровня жизни россиян и только 2 процента (!!!) обозначили такое изменение, как переход от тоталитаризма к демократии. Иными словами, в число главных итогов вошли только социально-экономические проблемы, политике места нет.

Для нас, депутатов, главное – честно служить обществу, и никаких частных интересов. С приходом к власти Думы IV созыва в Томской области должен начаться период господства духа служения обществу!

О повестке дня. Совет Думы вносит в повестку дня собрания в основном организационные вопросы. Нам нужно принять решения о структуре Государственной Думы Томской области, об образовании комитетов, о председателях комитетов и их составах. У нас есть все возможности определиться и с комиссиями при комитетах Думы. Мы сформируем группу по контролю за использованием электронной системы голосования. Рассмотрим ряд других неотложных вопросов.

2-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

3-е собрание Государственной Думы Томской области четвертого созыва. 27 апреля 2007 г.

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

25 апреля Россия и весь мир прощались с первым демократически избранным Президентом РФ Борисом Николаевичем Ельциным. Первым, который добровольно ушел от власти, повинувшись разуму и закону. Первым, кто дал свободу гражданам нашей страны. Эти его уроки мы усвоили уже сегодня. Остальные нам предстоит осмысливать еще долгие годы, если не десятилетия. Как показывает история демократий, истинная оценка роли демократических лидеров становится возможной только по прошествии времени. Прошу почтить память первого Президента Российской Федерации Бориса Николаевича Ельцина минутой молчания.

События за рубежом:

Политический кризис в Украине принимает затяжной характер. Для России события в соседнем государстве имеют огромное значение. Украина для нашей страны – самый важный стратегический партнер. И с точки зрения будущего СНГ, и с точки зрения обеспечения транзита российских товаров и энергоносителей в Западную Европу. И, конечно, с точки зрения сохранения человеческих отношений между нашими братскими народами. Печально, что все политические игры и рокировки, в конечном счете, лягут бременем на плечи рядовых граждан.

Важнейшие события в России:

19 апреля Правительство Российской Федерации утвердило генеральную схему размещения объектов электроэнергетики на период до 2020 года. Этой схемой предусмотрено строительство в Томской области атомной электростанции. В настоящее время мы производим только 30 процентов потребляемой электроэнергии,

остальная закупается на ФОРЭМе. Для нас это прорывное направление в развитии области. Считаю, что мы – депутаты областного парламента – должны не только поддержать это решение Правительства, но и сделать все возможное для его практической реализации. А для этого надо настойчиво разъяснять своим избирателям, жителям области достоинства и преимущества строительства АЭС на нашей земле. Преимущества именно для самих граждан, а не для власти и обезличенной экономики. АЭС – это развитие промышленности и как следствие новые рабочие места, дополнительные поступления в бюджет, которые будут направляться на социальные проекты: помощь учителям, врачам, ветеранам, на охрану порядка, благоустройство, развитие спорта и так далее.

Таким же прорывным является для Томска предложение Министерства регионального развития РФ о создании 14 «супергородов» с финансированием на федеральном уровне. В эти 14 мегаполисов входит и город Томск. Я всегда говорил, что при нынешней глобализации экономики небольшому городу невозможно выжить и успешно существовать в качестве отдельной административной и экономической единицы. Для реализации этих идей мы с вами должны постоянно и целенаправленно работать над стратегическими задачами развития Томска, изучая опыт других городов не только в России, но и за рубежом.

Конечно, самое крупное, судьбоносное политическое событие внутри страны – это ежегодное Послание Президента Федеральному Собранию. Вчера в Кремле Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин обозначил все болевые точки страны – от состояния библиотечного дела до возвращения тяжелого вооружения в европейскую часть России. Все заявления Президента говорят об одном: о незыблемости выбранного пути развития. Россия – страна, которая движется вперед и заставляет считаться с собой. Особое внимание в Послании уделено вопросам будущего Сибири и Дальнего Востока. Стратегические задачи развития атомной энергетики,

нанотехнологий, фундаментальных научных исследований – это реальные перспективы для Томской области.

На мой взгляд, весьма своевременными стали заявления Президента о повышении пенсий, о недопустимости увеличения пенсионного возраста и о том, что средства Стабилизационного фонда будут расходоваться на социальные программы. Позиция президента по этим и другим насущным для россиян вопросам – жилищного и дорожного строительства, реформирования жилищно-коммунального и агропромышленного комплексов, возрождения духовно-нравственных ценностей и укрепления семьи – совпадает с позицией нашей Думы, с теми задачами, которые ставит перед собой Томская область.

Теперь мы с вами на местах должны выстроить конкретную, понятную программу достижения целей, поставленных перед нами главой государства.

Если говорить о томских проблемах, то к проблеме низких доходов наших граждан прибавилась еще проблема невыполнения доходной части областного бюджета. За прошедшие три месяца областная казна получила собственных доходов на 154 миллиона рублей меньше, чем мы утвердили в законе о бюджете. Конечно, с этим предстоит обстоятельно разобраться, так как валовый региональный продукт области остался практически на уровне прошлого года. В этой связи такое падение доходов представляется не совсем логичным. Во всяком случае, это достаточно тревожный сигнал. В экономике теряется динамика развития, экономика начинает хромать. Она требует инвестиций. Здесь мы отстаем от наших ближайших соседей: Кемеровской области – 91 миллиард рублей, Красноярского края – 89,6 миллиарда рублей. Отстаем и от других регионов страны: Краснодарского края – более 90 миллиардов рублей. По материалам рейтингового агентства «Эксперт РА» по рейтингу инвестиционного климата места среди субъектов Российской Федерации распределились следующим образом:

Высокий потенциал – умеренный риск:

Краснодарский край

Москва

Средний потенциал – умеренный риск:

Кемеровская область

Омская область

Новосибирская область

Иркутская область

(Мы в эту компанию не попадаем!)

Пониженный потенциал – умеренный риск:

Ярославская область

Калининградская область

Томская область

В целом, казалось бы, не так уж плохо. И все-таки в 2006 году в экономику области поступило 36,8 миллиарда рублей инвестиций в основной капитал. Это почти в 3 раза меньше, чем у наших ближайших соседей. Даже беглый анализ деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Томской области говорит о том, что работа по созданию благоприятного инвестиционного климата, формированию инвестиционной привлекательности области ведется слабо. Это касается, прежде всего, нас – депутатов. Мы должны обеспечить снижение инвестиционного риска нашей области за счет снижения таких составляющих, как законодательный риск, политический риск. Законодательный риск у нас один из самых низких в стране. По этому показателю мы четвертые в России. И все-таки здесь у нас еще много резервов. В том же Краснодаре по инвестиционной привлекательности принято более 20 законов и нормативно-правовых актов. Но самое главное, в Краснодаре эти законы действительно работают, а у нас с их исполнением далеко не все в порядке. Поэтому по инвестиционному риску Краснодар на 10-м месте, а мы – на 16-м.

Я еще раз призываю правовой комитет, комитеты по экономической политике и бюджетный провести ревизию принятых нами законов и нормативно-правовых актов по вопросам

инвестиционной привлекательности, внести предложения об отмене всего отжившего и принятии новых законов и нормативных актов, направленных на системное и комплексное решение этой актуальнейшей проблемы с учетом опыта регионов, добившихся в этом заметных результатов.

Конкурентные преимущества Томской области – стабильный политический климат и система государственной поддержки – должны значительно оживить интерес российских, иностранных инвесторов и деловых кругов к нашему региону. Это важнейшая задача всех уровней власти. И мы должны настойчиво искать эффективные пути ее решения.

При этом структуры исполнительной власти должны организовать эту работу на профессиональном уровне. Без инвестиций, на одном бюджете мы не решим ни одной социальной проблемы наших избирателей. Я вижу пока только один реальный шаг получения серьезных инвестиций в область – это строительство АЭС (это 180–200 миллиардов рублей). Напомню, сегодня мы имеем в год чуть больше 30 миллиардов рублей. Все остальное либо не проработано и больше напоминает мечты, либо не решит проблем области из-за малых объемов капитальных вложений.

Для решения социальных проблем, создания среднего класса нам нужно снова вернуться к малому и среднему бизнесу. Для его развития мы создали в целом неплохую базу: и законодательную и техническую. Это и бизнес-инкубаторы, и районные центры развития малого предпринимательства, и достойное местное законодательство.

Проделанная за последнее время работа принесла, казалось бы, неплохие результаты. По количеству МП на 100 тысяч жителей мы – на 7-м месте в России (954 предприятия). А по доле занятых на МП в общей среднесписочной численности занятых – 5-е место в России – 20,6 процента (в Москве – 35,6 процента). И тем не менее мы все еще далеки от мировых и российских показателей не только по качеству этих предприятий, но даже по количеству на 100 тысяч жителей. У нас их, как я уже говорил, – 954. Вроде не мало. Но в Петербурге – 2 397, а мировая практика

говорит о 3 000 и даже 5 000 предприятий на 100 тысяч жителей. Лидеры здесь – Польша, Чехия, Венгрия.

Полагаю, комиссиям комитета по экономической политике надо еще раз всесторонне изучить, проверить и обсудить положение дел, наши возможности в этом секторе экономики, что реально здесь делается и, главное, что нужно сделать для серьезного шага вперед в развитии малого и среднего бизнеса в области, чтобы выйти по этому показателю если не в лидеры, то в тройку лучших регионов страны. Такой результат даст мощный толчок в улучшении социального положения наших избирателей. Для справки: доля малого бизнеса в производстве ВВП в России не превышает 12 процентов, в Томской области она меньше – 10, в странах ЕС – 50 и даже 70 процентов. Словом, нам есть к чему стремиться.

Последний месяц в Думу поступает много обращений, связанных с проведением реформ в здравоохранении и выполнением нашего решения о повышении заработной платы бюджетникам. Предлагаю Комитету по труду и социальной политике провести парламентские слушания по здравоохранению. Прошу губернатора поручить Вячеславу Владимировичу Наговицыну на собрании в мае проинформировать Думу о ходе реформ в здравоохранении. Бюджетному комитету – провести специальное расследование: где средства, выделенные законом о бюджете на повышение заработной платы бюджетникам.

О повестке собрания.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 43 вопроса. В их числе 22 законопроекта.

В повестке собрания преобладают вопросы, имеющие социальную направленность. Это хороший знак, но хотелось бы, чтобы это направление, становясь доминирующим в законотворческой деятельности депутатского корпуса 4-го созыва, учитывало эффективность бюджетных средств, вложенных в социальную сферу.

На улучшение качественных показателей здоровья, всестороннее развитие проблемных детей направлена областная целевая

программа «Дети Томской области на 2007–2010 годы». В преддверии празднования Дня Победы предлагается принять закон о ежегодной единовременной денежной выплате участникам Великой Отечественной войны. На наш суд представлен законопроект, согласно которому в порядке эксперимента в Бакcharском и Кривошеинском районах меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг предлагается заменить денежными выплатами. Реализуя право законодательной инициативы, губернатор области Виктор Мельхиорович Кресс вносит на рассмотрение депутатов стратегически важный документ – концепцию демографического развития области до 2010 года.

Нам также предстоит рассмотреть законопроекты о радиационной безопасности (для нашей области это важная проблема), о стимулировании энергосберегающих проектов, об административной ответственности в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом. В ряд действующих законов необходимо внести изменения, которые повысят эффективность их действия.

На основании предложений депутатов, администрации области, других субъектов права законодательной инициативы подготовлен план законотворческой деятельности на 2007 год. Это важнейший стратегический документ Думы, его можно принять за основу и продолжить дальнейшее формирование в интересах наших избирателей.

Сегодня мы продолжим организационное оформление постоянных комиссий при комитетах, примем кадровые решения по Контрольной палате. Ну а в мае рассмотрим кандидатуры сенаторов от Томской области. В повестку собрания включены и другие серьезные вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

3-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**5-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 28 июня 2007 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Два крупнейших события, произошедших в начале июня, задали политическую и экономическую повестку дня в России и в мире, это саммит «большой восьмерки» в Германии и Петербургский экономический форум. Главным событием саммита стали переговоры между президентами России и США о размещении системы ПРО. За последнее время напряжение отношений между двумя крупнейшими мировыми державами достигло критического уровня. Однако, вопреки ожиданиям, Россия вместо очередной «мюнхенской речи» предложила США достойную альтернативу.

Многочисленные встречи руководителей стран СНГ и количество инвестиционных соглашений, заключенных в рамках Петербургского экономического форума, определили направление развития на постсоветском пространстве. Если некоторое время назад Петербургский форум был выбран площадкой для обсуждения проблемы укрупнения российских регионов, то на этот раз наш сосед – Иркутская область – презентовал на форуме проект развития Иркутской агломерации. Идея объединить экономические и трудовые ресурсы региона на юге Иркутской области, где проживает 42 процента всего населения и половина городского населения региона, и реализовать там ряд крупных инвестиционных проектов была названа ключевым направлением в программе развития Сибири и Дальнего Востока, одним из самых масштабных в стране.

Томичам минувший месяц запомнится не только блестящими матчами футбольной команды «Томь», не только сильнейшим природным ураганом, который пронесся над Томской областью,

но и мощным кадровым ураганом, который переместил первого вице-губернатора Вячеслава Наговицына на пост президента Республики Бурятия и полностью изменил расклад политических сил в коридорах власти. Многие руководители в Томской области совершили стремительный карьерный взлет: сегодня нам с вами предстоит утвердить кандидатуры двух первых заместителей губернатора.

Еще два события, о которых говорили значительно меньше, я бы назвал знаковыми для томичей. Полвека назад в Новосибирске появилось Сибирское отделение академии наук. Открытие впоследствии томского отделения академии послужило развитием одного из самых мощных центров отечественной исследовательской мысли. А сибирский опыт создания академгородков оказался весьма востребован в мире и лег в основу создания современных технопарков.

Богатство образовательного, научного, творческого достояния Томской области дает нам видимые преимущества для создания конкурентоспособной, основанной на интеллекте и знаниях экономики. Такой экономики, где основным двигателем является не только освоение природных ресурсов (хотя для нас это важно), а именно идеи, изобретения, умение быстрее других внедрить их в повседневную жизнь.

В том, что у нас есть такое преимущество, что нам нужно целенаправленно работать над созданием этого, по существу нового, инновационного сектора в томской экономике, я убедился, посетив ряд университетов и предприятий на востоке Франции в Лотарингии. Руководство этого развитого региона (3,3 миллиона человек из 59 миллионов французов дают 3,4 процента ВВП Франции) делает все, чтобы в Лотарингии создать полюс конкурентоспособности. Все университеты, институты, лаборатории, все, кто может «извлечь квадратный корень», – все хотят войти и вошли в состав этого полюса. В полюсе конкурентоспособности по новым материалам и инновационной продукции работают 70 тысяч человек, 3 тысячи предприятий, почти 2 тысячи исследователей. В регионе для этого создано мощнейшее сопровождение

в СМИ. Создаются все условия для производства и реализации идей. В текущем году региональная власть выделила университетам (в пересчете на наши деньги) 1,4 миллиарда рублей, что составляет 10 процентов от их бюджетов, для покупки новейшего оборудования и проведения исследований. Следует отметить, что наши университеты (например, политехнический, государственный и другие), наши научно-производственные объединения (например, «Полюс») обладают вполне сопоставимым, может быть, даже более мощным потенциалом. Но эффективность!.. Филиал университета Джорджия в Лотарингии за 10 лет от исследовательских работ получил доход более 9,3 миллиарда долларов. А у нас еще вчера было 30 тысяч исследователей, сегодня, правда, осталось 7 тысяч. Но для нас важна сама идея – сделать регион полюсом конкурентоспособности, система реализации этой идеи. Все это нам надо обязательно перенять. Объединив усилия коллективов, всех ветвей власти, мы можем добиться создания в Томске эффективной системы исследований и разработок в разных областях. Основные направления, по которым будут развиваться инновации, известны, они озвучены в послании губернатора к нашему депутатскому корпусу, и все-таки сейчас важнейшими для нас являются области нанотехнологий и атомной энергетики.

Кстати, нас все пугают, причем порой необоснованно, атомной станцией. Но погибнем мы от простого мусора. Об этом экологи, «зеленые» и другие защитники окружающей среды почему-то молчат. Обилие мусора на наших улицах, на так называемых ничейных территориях, на прилегающих территориях к садоводческим участкам, в парках и пригородных лесных массивах – количество мусора превысило всякие нормы бытия. Причем надо помнить, что полиэтиленовая бутылка и полиэтиленовый мешок разлагаются на воздухе 500 лет. Количество мусора увеличилось кратно. Вспомните, печенье, сахар, конфеты продавались только на развес, молоко, кефир – возвратная тара. Мебель без всякой упаковки. Сегодня все это продается в разовой упаковке. Мы оказались совершенно не готовы к такому революционному

скачку количества мусора ни технически, ни административно, ни нормативно. И призывы: наведите порядок, иначе мы вам порку устроим! – бесполезны. Перед нами стоит проблема, и она должна решаться системно. Многие города установили автоматы для приема ПЭТ (полиэтиленовой) бутылки, человек получает деньги за сданную бутылку. Появился контейнер для раздельного мусора, и гражданин тоже получает оплату. Усилены меры административного воздействия на нерадивых. Появились мусоросжигательные заводы и многое другое. Страна начала серьезно решать проблему мусора. Мы здесь далеко отстаем. Будет правильно, если мы попросим департамент по ЖКХ возглавить эту работу и в III квартале внести нам в Думу свои предложения, а лучше проект программы «Чистый город, чистая область».

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 46 вопросов. В их числе 29 законопроектов. В соответствии с действующим законодательством и Уставом (Основным Законом) Томской области в порядке осуществления контрольных функций сегодня мы заслушаем отчеты об исполнении областного и консолидированного бюджетов за 2006 год, другие отчеты исполнительной власти. Полагаю, они привлекут внимание депутатов.

Прошедшая избирательная кампания показала, что перед всеми органами власти, перед всеми партиями и движениями стоит одна главная задача – повышение жизненного уровня населения. Наиболее остро ставили вопросы об улучшении материального положения ветераны и инвалиды боевых действий, ветераны войны и труда, вдовы, труженики тыла.

Сегодня мы рассмотрим часть этих проблем, примем решения, которые в какой-то степени позволят снять социальное напряжение у этой категории населения. В свете последних событий актуальным является рассмотрение законопроекта о защите населения и территории Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Он регулирует полномочия администрации области при возникновении таких ситуаций. Рассмотрим законопроект, возрождающий отмененное

решение нашей Думы об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

Целый блок законопроектов направлен на создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности, установление порядка заготовки и сбора лесных ресурсов, на совершенствование налогового, избирательного и земельного законодательства, действующих законов в сферах экологии и энергообеспечения.

Мы примем решения о кадровых назначениях в администрации области и корпусе мировых судей. В повестку включены и другие жизненно важные вопросы. Повестка собрания достаточно объемная. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

5-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**6-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 26 июля 2007 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Главным российским и международным событием июля стала победа города Сочи в конкурсе на проведение Олимпиады 2014 года. Владимир Владимирович Путин стал главным творцом этой победы. Он показал, как руководители должны добиваться результатов. Спасибо ему за это. Победа российского города демонстрирует рост международного авторитета нашей страны и дает шанс укрепить имидж России как государства, «встающего на ноги» после долгого периода, связанного с преодолением последствий распада СССР. На фоне возрастания непонимания и напряженности в отношениях России и Запада наша страна показывает, что продолжает оставаться составной частью цивилизованного мира.

В дружеской атмосфере прошла встреча президентов Владимира Путина и Джорджа Буша, однако принципиальные вопросы остались нерешенными. Россия и США по-прежнему занимают противоположные позиции по целому ряду проблем.

Дипломатический скандал разгорелся между Россией и Великобританией. Обе стороны выслали по четыре дипломата, прекратили выдачу виз госслужащим и свернули сотрудничество в вопросах борьбы с международным терроризмом. Наш Президент назвал этот скандал «мини-кризисом» и выразил уверенность в том, что российско-британские отношения войдут в нормальное русло.

На пост президента Индии впервые избрана женщина – Пратибха Патиль, возраст которой 72 года, а соперником ее

был кандидат от оппозиции в возрасте 83 лет. Поэтому у нас с Аминовым шансы выросли.

Государственная Дума Российской Федерации впервые приняла проект трехлетнего бюджета на 2008–2010 годы. Дума и Совет Федерации ввели «ценз оседлости» для сенаторов – 10 лет и обязательное 11-летнее образование для школьников.

В политической жизни Томска наблюдалось летнее спокойствие, чего нельзя сказать об экономике. Томская область и китайская провинция Ляонин стали побратимами. Китайская сторона обещает вложить в наш регион большие инвестиции. Представительная делегация томичей побывала в Сингапуре. И там мы тоже получили обещания. Хорошо бы добиться, чтобы эти «восточные» обещания стали реальностью.

И, наконец, вычислительный кластер ТГУ «СКИФ-Cyberia» занял 19-е место среди университетских суперкомпьютеров по итогам рейтинга самых мощных суперкомпьютеров мира. Напомню, что «архитектура» компьютера – белорусско-российская разработка.

При кажущемся летнем политическом затишье томское общество находится в состоянии увеличивающегося напряжения, чем, безусловно, воспользуются политические партии, рвущиеся в Государственную Думу Российской Федерации. Они будут это напряжение подогревать. Недавно в области было проведено социологическое исследование на тему: «Личные ощущения граждан социально-экономического и политического состояния нашего региона». 42 процента граждан считают, что нынешняя экономическая ситуация лично для них терпимая с трудом, а 10 процентов – что эта ситуация вообще нетерпимая. Вот ответ населения на наши экономические успехи. Как видите, не всегда успехи экономики области адекватны успехам экономики личности.

Вдумайтесь, 75 процентов населения встревожены непрекращающимся ростом цен на товары и услуги, при этом доходы населения растут значительно медленнее этой сумасшедшей гонки. Фактически стоимость минимального набора продуктов за 5

месяцев выросла на 6,4 процента. По бедным томичам рост цен бьет в 5 раз больше, чем по состоятельным. Считайте, что для них это рост на 32 процента. Бедными себя считают 33 процента томичей, а 3,5 процента считают, что живут ниже черты бедности. То есть 36,5 процента томичей сейчас в 5 раз больше переживают рост цен, чем остальные.

Особый разговор о росте цен на хлеб. Для этих 36,5 процента хлеб – основной продукт жизнеобеспечения. Мы не можем согласиться с заявлением деловых людей и представителей власти по этому вопросу. Одни говорят – рынок, ничего не поделаешь; другие – цены на хлеб не подлежат государственному регулированию, поэтому терпите. Мы с этим никогда не соглашались и не согласимся сегодня. Да, остановить рост цен невозможно, и хотя в Томске цены на продовольственные товары растут медленнее всех в Сибири (у нас рост – 3,9 процента, в Кемерове – 6,5 процента, Иркутске – 7,5 процента), рост цен по отдельным группам товаров остается высоким. Кто должен это отслеживать и принимать меры? Есть комитет цен, есть антимонопольное ведомство. Одновременно с административными методами должны работать политические, а также институты гражданского общества. У тех, кто хочет нажиться на росте цен на хлеб, земля под ногами должна гореть. Надо отдать должное администрации области, которая в этой непростой ситуации совместно с Гильдией пекарей удерживает цены на хлеб двух наименований, а это 40 процентов потребляемого хлеба. Несмотря на эти меры, вся область вторую неделю говорит о росте цен на хлеб. Думаю, будет правильно, если мы поручим комитету по труду и социальной политике создать «хлебную» комиссию и срочно внести предложения по решению этой проблемы. Президент уже задавал вопрос министру Гордееву: где «товарные интервенции?» Почему стремительно растут цены на хлеб?

Растут цены не только на хлеб – на овощи цены выросли на 65 процентов. Один килограмм молодой картошки стоил неделю назад 200 рублей, сейчас – 100 рублей. Тоже цена запредельная. А картошка в России – второй хлеб.

На 12 процентов выросли платные услуги. Особый рост цен на платные медицинские услуги и зубопротезирование. Отсюда понятно, почему 53 процента томичей не удовлетворяет положение дел в области. А мы с вами – областные депутаты, это оценка в том числе и нашей деятельности. Только 34,8 процента жителей области сегодня поддерживают партию «Единая Россия», а в марте ее сторонников было 46,8 процента. Если фракция «Единой России» не примет серьезных мер в улучшении благосостояния томичей, то и этот процент мы потеряем. В общем, я призываю вас от созерцания кажущегося благополучия к активной, индивидуальной работе с каждым страждущим. Чем меньше недовольных своим положением в обществе, тем больше сторонников нашей Думы, сторонников партии «Единая Россия». Иначе нас постигнет участь депутатов Государственной Думы России. Фонд общественного мнения, проводивший в июле социологический опрос, получил такие оценки федеральных депутатов: «балаболы», «брехуны и дармоеды», «бездельники, которые штаны протирают», и еще круче: «в палате собрались воры, жулики и коррупционеры». Удовлетворительно деятельность депутатов оценили 36 процентов опрошенных. У нас прошлый состав Думы в марте имел 60 процентов положительных оценок. Мы должны закрепить хорошие традиции и своевременно откликаться на нужды избирателей.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 48 вопросов. В их числе 27 законопроектов. Внушительный блок законопроектов подготовил к рассмотрению на собрание Думы комитет по экономической политике. Так, в блоке «лесных законов» мы рассмотрим законы о порядке заготовки гражданами древесины для собственных нужд, недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений. Цель этих законов – улучшение условий проживания на селе, создание условий для строительства жилья в сельской местности.

Кроме того, внесем поправки в областную целевую программу «Социальное развитие села Томской области до 2010 года»,

создающие большие возможности для обеспечения жильем молодых специалистов.

После доработки мы вновь вернемся к рассмотрению законопроекта «О полномочиях органов государственной власти Томской области в сфере организации розничных рынков». Полномочия власти – не сокращать сеть розничных рынков, а, наоборот, способствовать их развитию, укреплению санитарного порядка на рынках.

В блоке бюджетно-финансовых законов рассмотрим во втором чтении Закон «О межбюджетных отношениях в Томской области», это закон о финансовом благополучии всех населенных пунктов области или... о неблагополучии.

Рассмотрим и ряд других законопроектов, направленных на укрепление бюджетно-финансовой системы, развитие инвестиционной и инновационной деятельности.

В повестке собрания – важные законы социальной направленности. Это, прежде всего, закон по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Получит дальнейшее развитие физкультурно-оздоровительная работа. С этой целью внесем изменения в Закон «О предоставлении субвенций местным бюджетам на организацию физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства». Очень важный закон, плохо следим за его исполнением, плохо информируем об этом население.

Также рассмотрим ряд нормативно-правовых актов, относящихся к разделу государственного строительства и местного самоуправления. Примем решение о согласовании члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от администрации Томской области.

В «Часе губернатора» обсудим ход подготовки учреждений образования к новому учебному году. В повестку включены и другие актуальные вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе. Спасибо за внимание.

6-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**7-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 30 августа 2007 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Август был насыщен многими политическими событиями. Наиболее заметные из них: состоялась седьмая встреча глав государств Шанхайской организации сотрудничества. Встреча наглядно показала укрепление взаимодействия стран Восточного региона. Президент Владимир Владимирович Путин вместе с другими главами государств наблюдали за ходом антитеррористических учений «Мирная миссия 2007» в Челябинской области. В учениях участвовало около шести тысяч военнослужащих из России, Китая, Киргизии, Казахстана, Таджикистана и Узбекистана.

На выборах в парламент Казахстана сокрушительную победу одержала пропрезидентская партия, набравшая более 88 процентов голосов избирателей. Кроме нее, ни одна из партий не смогла преодолеть 7-процентный барьер. Как пишут казахстанские СМИ, «народ Казахстана проголосовал за стабильность и стабильное устойчивое развитие».

В подмосковном Жуковском с успехом прошел Международный авиационно-космический салон МАКС-2007. Свою продукцию представили 780 российских и зарубежных фирм-разработчиков, производителей авиационной и космической техники. При этом Президент, побывавший на открытии авиасалона, поставил перед отечественными авиастроителями задачу активнее выходить на мировой рынок с конкурентоспособной пассажирской и транспортной авиацией.

Томская жизнь в августе была также насыщена разнообразными событиями. Приятно, что в очередной раз наш губернатор Виктор Мельхиорович Кресс занимает высокое шестое место в рейтинге руководителей российских регионов, составленном

влиятельным «Политическим журналом». Впереди только Юрий Лужков, Минтимер Шаймиев, Валентина Матвиенко, Александр Ткачев и Эдуард Россель.

Делегация Германского Бундестага – члены группы по вопросам изгнанных, беженцев и переселенцев фракции ХДС–ХСС во главе с председателем Йохеном-Конрадом Фромме в ходе своего визита в Россию побывала в Томске и в Государственной Думе Томской области. Немецкие гости посоветовали нам активнее участвовать в различных мероприятиях международного уровня, больше рассказывать о своих успехах и, в первую очередь, о нашей футбольной команде. А я посоветовал им создать в Томской области 1000 малых и средних немецких предприятий.

Знаковое событие состоялось на днях в Мыльджино: запуск дожимной компрессорной станции на этом газоконденсатном месторождении позволит «Востокгазпрому» удерживать в ближайшие годы объем добычи газа на уровне трех миллиардов кубометров. Компания построила объект в рекордные сроки – всего за полтора года. Объем инвестиций в строительство станции составил около 1,5 миллиарда рублей.

Несмотря на летние каникулы, политические партии все сильнее раскручивают маховик предвыборной агитации. Выборы уже на носу, причем выборы необычные – впервые в истории государства Российского мы будем избирать не личности, а партии. Непривычно и неуютно как-то. В воскресенье лидер ЛДПР господин Жириновский долго вещал по телевидению и резал правдую матку – лучше ЛДПР партии нет! Между тем в реальной жизни не всё так просто. Начало выборной кампании совпало с подорожанием всего и вся. Вслед за зерном подорожали хлеб, мясо, крупы, консервы... На очереди – водка и даже лекарства. Производители и продавцы продуктов клянутся, что терпят убытки. Но как может быть убыточным то, что пьют и едят миллионы?! И почему власть позволяет спекулянтам «ковать» миллиарды за счет нищих бюджетников и пенсионеров?

Мне кажется, что здесь не надо искать экономические причины. У нас никакие законы рынка не действуют. Цены диктуют

политики и монополии. Почувствовали, что у населения чуть поднялась платежеспособность, чуть-чуть улучшилась жизнь, и тут же воспользовались моментом: одни – для материального обогащения, другие – для политического давления на действующую власть и на партию власти! Просто какой-то заговор. Получается, у производителей, у перекупщиков и у политиков одна цель – как можно быстрее вернуть вложенные деньги, как можно больше заработать. Их не волнует, как это отразится на гражданах, для них не важно, что будет завтра.

Эта эпидемия роста цен хорошо ложится на основную тональность общественных настроений. Представление людей о том, что в нынешнее время бедности стало больше, чем было в СССР, остается устойчивым. Порождено оно не в последнюю очередь отечественными СМИ, которые с 1991 года поддерживают эту иллюзию с необычайным упорством. Бедности примерно столько же, о чем недавно поведал американский Институт Гэллапа (согласитесь, что это не лучший друг России и приукрашивать нашу действительность не будет). Институт после серьезного опроса общественного мнения сообщает, что, вопреки мнению о тотальном голоде и тотальном обвале всего и вся в России, только 5 процентов ответили, что за минувший год были случаи, когда они или их семьи голодали. В Грузии таких людей было 18 процентов, в Таджикистане – 16 процентов.

Вредные привычки. Каждый день в России пьет один процент граждан. 30 процентов вообще не пьют, 21 процент пьет реже одного раза в месяц. На вопрос «курили ли вы вчера» утвердительно ответили только 36 процентов россиян. Как видите, не все еще в России потеряно, есть у нас и непьющие, и некурящие. На вопрос «могут ли люди преуспеть, если будут упорно работать», обратите внимание, утвердительно ответили 58 процентов россиян, а в Прибалтике так считают только 30 процентов. Несмотря на расхожее мнение о стабильно низком качестве жизни, 57 процентов опрошенных в 2007 году сказали, что жизнь в их населенном пункте становится лучше. Это все результаты опроса американского Института Гэллапа!

Но все эти оптимистические ответы населения были получены до начала тотального (не побоюсь этого слова) повышения цен. Сегодня основная тональность общественных настроений другая. Наша задача – найти ответы на новые вызовы, найти решение этой непростой задачи. Путей много: это и контроль за ценообразованием (особенно за торговыми надбавками, которые достигают половины стоимости товара), и социальная защита малоимущих, и благотворительность, и, конечно же, применение институтов власти для удержания ситуации, хотя бы в рамках разумного. И самое главное – повышение заработной платы. Растут цены – должны расти пенсии и заработная плата. Надо честно сказать, что, например, в Латвии, где недавно побывала томская делегация, положение еще сложнее: стоимость черного хлеба за год выросла на 100 процентов, до конца года хлеб подорожает, как пишут латвийские газеты, ещё на 50 процентов. Сейчас 1 килограмм хлеба стоит 35 рублей. Молоко подорожало на 20 процентов и до конца года подорожает ещё на 30 процентов. Средняя заработная плата в Латвии ниже, чем в Томской области, правда, минимальная зарплата равна шести тысячам рублей.

Но проблемы латышей – это их проблемы. У нас свои беды: экономические трудности граждан, смазанные толстым слоем политических предвыборных баталий. И нам эти баталии надо выиграть! У наших избирателей появилась новая черта – интерес к ценам. Они одержимы ценами, их беспрерывным сравнением – цены на хлеб, на молочные продукты, на мясо, на фрукты, зубную пасту и алкогольные напитки. Они, как зачарованные, вглядываются в чеки из магазина. Одна женщина рассказала мне на личном приеме, что еще недавно она знала наизусть почти все цены в городе. Она говорила об этом устало и гордо одновременно. Но сейчас она сожалеет, что начала отставать – запомнить непрерывно меняющиеся цены сотен наименований невозможно, это выше предела человеческих сил.

Большинство людей обладает все же ограниченными материальными возможностями. Если мы действительно хотим служить большинству, то наша основная цель – это действительно низкий

уровень цен. Нельзя жалеть сил на создание низкоценовой политики. В каждой группе товаров нужно иметь предложение такой низкой цены, от которой у избирателей захватывало бы дух. Концепция низкой цены предъявляет повышенные требования ко всем сотрудникам администрации, муниципалитетов, ко всем владельцам и работникам сферы торговли и производства от дизайнера, конструктора, технолога до работника склада и продавца, да и вообще ко всем, кто может влиять на закупочные цены и все остальные затраты. Ясно одно: без снижения затрат с задачей снижения цен не справиться. Но главное, справиться с тем, что творится в головах бизнесменов, занимающихся торговлей. У них одна задача – как повысить цены, а нужна другая направленность, как я уже говорил, нужна концепция низкой цены. Что ты сделал, чтобы снизить цену без ущерба качеству и функциональности?! На дверях магазинов, где любят «задирать» цены, должен висеть знак «Опасен для жизни»! Мы должны объявить войну тем, кто не хочет работать в рамках концепции низкой цены. Именно такая концепция лежит в основе работы компании ИКЕА. Удивительный парадокс – самая низкая цена при капитализме и самые большие доходы.

– 400 миллионов человек посетило эти магазины в 2006 году.

– Работает 90 тысяч человек.

– Товарооборот – 130 миллиардов шведских крон.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 56 вопросов, в том числе 47 законопроектов. Сегодня мы заслушаем отчеты и информацию администрации области, руководителей Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования об исполнении областного и консолидированного бюджетов области, бюджета Фонда за I полугодие 2007 года, рассмотрим новую редакцию закона о бюджетном процессе, внесем изменения в действующие законы о бюджетах области и Фонда на 2007 год, в другие бюджетные законы.

Уделяя постоянное внимание совершенствованию бюджетного законодательства, осуществляя согласно Уставу (Основному Закону) Томской области контрольные функции, мы последовательно создаем основу для повышения дисциплины исполнения принятых законов, что особенно важно – для снижения непроизводительных расходов бюджетных средств. В этом плане мы чувствуем отдачу, отмечаем положительные тенденции.

Отдел по труду и социальной политике в преддверии нового учебного года вносит на рассмотрение собрания пакет законопроектов, направленных на регулирование отношений, совершенствование действующего законодательства в сфере образовательной системы области. Этими законопроектами предусматривается предоставление местным бюджетам средств на подключение муниципальных образовательных учреждений к сети Интернет, на приобретение автобусов, устанавливаются правовые основы создания и деятельности Мариинских женских гимназий-интернатов для углубленной подготовки воспитанниц по предметам гуманитарной направленности.

Другой пакет законопроектов направлен на социальную поддержку инвалидов, участников Великой Отечественной войны, единовременную выплату труженикам тыла, установление порядка признания граждан малоимущими, совершенствование оплаты труда работников областных государственных учреждений, органов местного самоуправления.

Мы рассмотрим проект Закона «О ветеранах труда Томской области». Принятие этого важного закона давно ждет наше старшее поколение. Он не только определяет порядок присвоения этого звания, но и устанавливает для этой категории людей ряд существенных льгот, которые помогут облегчить жизнь значительному количеству ветеранов, которые своим многолетним добросовестным трудом заслужили это право. Обсудим также среднесрочную областную целевую программу профилактики онкозаболеваний и реабилитации женщин, перенесших их; ряд законов, регулирующих вопросы муниципальной службы, деятельность органов

местного самоуправления, вновь образованных поселений в период проведения реформы местного самоуправления.

Для принятия во втором чтении подготовлены законопроекты о порядке заготовки и сбора гражданами лекарственных растений, недревесных и пищевых лесных ресурсов, о полномочиях органов государственной власти области в сфере организации розничных рынков.

В «Часе губернатора» предлагается заслушать информацию о динамике и причинах роста цен на товары и услуги. Это довольно чувствительная проблема, которая сегодня волнует население нашей области.

В повестку собрания включены и другие актуальные вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

7-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**8-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 27 сентября 2007 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Заканчивается первый месяц осени. Объявлены выборы в парламент. Это, пожалуй, самое крупное политическое событие за последние четыре года. Следом за ними Россия будет избирать Президента. Назначение нового премьера смешало «пасьянсы» и прогнозы практически всех политтехнологов и аналитиков. Почти также внезапно восемь лет назад в российской публичной политике появилась фигура и самого Владимира Владимировича Путина.

Похоже, кадровая интрига накануне президентских выборов становится в России политической традицией. Неожиданное кадровое решение Президента не только не ответило на вопрос, кому и как через полгода будет передан «ядерный чемоданчик», но скорее, наоборот, добавило в этот процесс еще большую остроту.

Томская область все интенсивнее интегрируется в мировое сообщество. Крупнейшее событие мирового значения – саммит стран Азиатско-Тихоокеанского Экономического Сотрудничества в Австралии – стало знаковым и для нашего региона. В форуме вместе с Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным в составе российской делегации принял участие губернатор Томской области Виктор Мельхиорович Кресс. В ходе первого в истории отношений между двумя странами визита главы российского государства в Австралию обсуждались проблемы совместного противодействия международному терроризму, обеспечения безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, энергобезопасности, сотрудничества

в области использования ядерной энергии в мирных целях. Последнее особенно важно для Сибирского химического комбината, который может получить серьезные заказы по обогащению австралийского урана.

Наш губернатор в ходе визита встретился с представителями ряда нефтяных компаний, занятых разработкой месторождений, побывал в городе Брисбен, где ведется активная добыча угля и железной руды. А в ближайшее время, возможно, австралийские специалисты примут участие в проведении экспертизы Бакчарского железорудного месторождения.

Кроме того, в Томской области побывали делегации предпринимателей из Германии во главе с министром экономики, труда и транспорта федеральной земли Нижняя Саксония Вальтером Хирхе и японского Института глобальных стратегических исследований корпорации «Мицуи».

Высоко оценивая важность двухсторонних отношений Томской области и государств мирового сообщества, хотелось бы, чтобы эти встречи в результате превращались в основные средства этих государств (их компаний) на нашей территории. Об эффективности таких отношений говорит опыт Прибалтики и других государств бывшего Варшавского Договора, где все (или почти все) новые основные фонды в машиностроении, жилищно-коммунальном хозяйстве и, наконец, в торговле – это финансовые ресурсы стран-членов Совета Европы, России и Америки. Своими силами модернизировать или создать новые современные основные фонды пока еще никому не удавалось. С этим не справимся и мы.

Итак, официальный старт федеральной избирательной кампании дан. Ответ на ее главный вопрос, согласно многочисленным опросам, уже известен: как предсказывают социологи и политики, «Единая Россия» уверенно победит и получит в нижней палате более половины мест. Тем не менее в этих выборах есть интрига: «единороссы» какой губернии внесут самый весомый вклад в победу? Принципиально важная интрига и для нас: каков вклад в эту победу внесут томские «единороссы»?

Конечно же, многих сегодня волнует вопрос: возглавят ли потенциальные преемники Президента предвыборные списки «Единой России» и «Справедливой России»? «Левада-Центр» провел социологический опрос на эту тему. Его результаты – 44 процента респондентов согласились, чтобы предвыборный список «Единой России» возглавил Сергей Иванов. А 36 процентов одобрили, чтобы список «Справедливой России» возглавил Дмитрий Медведев. На наш взгляд, «Единая Россия» как правящая партия могла бы связать свою судьбу с тем преемником, кто весной 2008 года гарантированно победит на президентских выборах. Хотя участие первых вице-премьеров в «думской» кампании в качестве кандидатов выглядит пока крайне маловероятным.

Полагаю, что по итогам выборов мы будем иметь в Думе несколько иную партийную конструкцию. Пока все сходятся в одном: три партии – «Единая Россия», «Справедливая Россия» и КПРФ – уверенно пройдут в Думу. Правда, КПРФ может понести серьезные потери – набрать только 12–16 процентов и занять третье место. Особое мнение сложилось по поводу ЛДПР. Многие специалисты заявляют, что без поддержки Кремля эта партия не сможет преодолеть 7-процентный барьер. Как мы видели, господин Жириновский вышел со встречи с Президентом в его резиденции «Бочаров ручей» оживленным и сияющим от счастья. Наверное, получил поддержку.

И последнее. Смогут ли демократические партии пробиться в Госдуму? Ведь от результатов, показанных «старыми» демократами, зависит не только их собственная судьба, но и перспективы российского демократического движения в целом. Однако лидеры демократических партий так и не нашли в себе сил, чтобы объединиться. Результат, скорее всего, может быть печальным: очередное поражение окончательно превратит СПС и «Яблоко» в партии сектантского типа, не претендующие на серьезные роли в политике.

Конечно, все трудности других партий дают «Единой России» хорошую возможность решить поставленные задачи. Для депутатов-«единороссов», для фракции «Единая Россия»,

для всей партийной организации области такие задачи сформулировал лидер партии – губернатор Томской области Виктор Мельхиорович Кресс: 55 процентов явки на выборы и 50 процентов голосов за «Единую Россию» от пришедших на выборы!

Мобилизующие решения в период выборной кампании очень важны, но еще более важно, как воспримет избиратель идеи «Единой России». В любом деле доля идеи составляет не более пяти процентов. Главное в другом – открывая выборную кампанию, актив партии просто обязан найти новые подходы в пропаганде этих идей, программных положений партии. Нельзя выдавать за новое устаревшие, кое-как перелицованные со времен выборов нашей Думы агитационные материалы. Это равносильно тому, что взять старый наряд и, вместо его серьезного обновления, ограничиться добавлением аксессуаров. На нас лежит высокая обязанность научиться доносить до избирателей идеи партии, суть ее программных установок. И доносить это простым человеческим языком, популярно, если хотите, даже популистски. А всего-то и нужно показывать людям со страниц газет и журналов, с экранов телевизоров другие лица и другие мысли. Это должны быть известные и заслуженные люди, разумная, образованная и авторитетная часть жителей. Их размышления, оценки и суждения должны быть убедительны и интересны всему населению. Это – и о роли интеллигенции в выборной кампании. Интеллигент – человек, не просто мыслящий, а мыслящий самостоятельно. И живущий самостоятельно. Он должен сам проявлять активность: говорить, писать, вещать, просвещать. Выборы – это шанс для интеллигенции занять ведущее положение в обществе.

Одной из главных задач партии остается повышение благосостояния народа. С 1 сентября в России увеличен размер минимальной оплаты труда, сегодня он составляет 2300 рублей. С 1 октября предпринимателям, выплачивающим слишком маленькие зарплаты, придется объясняться с властями, платить штрафы и быть готовыми к приостановке деятельности. Нам с вами дано право устанавливать собственный размер МРОТа. Этим правом в России уже воспользовалась треть регионов. Напомню,

региональный МРОТ должен быть выше 2300 рублей. Фракция «Единая Россия» могла бы выйти с инициативой об установлении в нашей области более высокого уровня МРОТа. Это был бы первый важный шаг – ведь мы ставим на будущее задачу установления МРОТа не менее величины прожиточного минимума. А он у нас сегодня 3,8 тысячи рублей.

Наша Дума всегда придерживалась принципа: дать гражданину «удочку», а не «рыбку». Такой «удочкой» является малый бизнес. Это даже больше социальный проект, чем экономический. По данным Национального института системных исследований проблем предпринимательства, Томская область занимает 8-е место в России по доле занятых на малых предприятиях (не считая индивидуальных предпринимателей) в общей среднесписочной численности занятых. В Томской области эта доля составляет 20,8 процента, по России – 17,8 процента. В этой сфере есть и другие положительные достижения.

И все-таки даже при таких показателях развития малого бизнеса у нас есть существенные резервы. Согласно мировой практике на один миллион жителей должно быть не менее 30 тысяч малых предприятий. У нас их почти в три раза меньше – 12 500 по итогам первого квартала.

Появление нового федерального закона о поддержке малого и среднего предпринимательства, увы, не сделало томских предпринимателей счастливыми и довольными. Нам надо самим, на месте усилить меры поддержки малого предпринимательства. И, прежде всего, обстоятельно разобраться в структуре его потребностей. Ведь только понимание существа этих потребностей создает основу для эффективной поддержки этой важнейшей сферы экономики.

Почему бы нам, например, не установить норму: до 10 процентов госзаказа на ремонт жилья и объектов соцкультбыта отдавать предприятиям малого бизнеса. Или создать свой фонд кредитования малого бизнеса. Почему бы не компенсировать малым предприятиям до 30 процентов затрат на подключение к электроэнергии и теплу?

Есть большие проблемы с обеспечением предприятий малого бизнеса офисными и производственными помещениями. Для решения этой проблемы можно и нужно принять областную целевую программу по обеспечению субъектов малого предпринимательства нежилыми помещениями. На первом этапе строительство этих помещений можно было бы осуществить на паритетных началах: бюджеты всех уровней плюс сами владельцы малых предприятий. Регламент их участия в долевом строительстве можно принять вместе с программой. Эта программа должна быть не коммерческой, а социально ориентированной.

Современному российскому малому бизнесу в этом году исполняется 20 лет. Принятие программы его обеспечения нежилыми помещениями можно будет считать еще одним подарком Государственной Думы Томской области предпринимателям. Только эти и другие меры, только ответственная политика по отношению к бизнесу сделают реальным практическое осуществление призыва нашего губернатора по созданию в ближайшее время 50 тысяч новых рабочих мест для инновационной экономики.

Считаю, было бы правильно придать вопросу развития малого бизнеса статус государственного проекта для Томской области.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 44 вопроса. В их числе 29 законопроектов.

Сегодня мы рассмотрим в первом чтении стратегически важный документ – законопроект об областном бюджете на трехлетний период. В этом его отличительная особенность, так как все предыдущие законы об областном бюджете мы принимали только на очередной год. Представленный бюджет в составе трех томов включает в себя все аспекты социально-экономического развития области. Он содержит очень много различной информации. В ходе согласительных процедур нам предстоит принять окончательно выверенные решения, которые создадут необходимые условия для поступательного социально-экономического развития области, повышения эффективности бюджетных расходов.

Все это только для одной цели – для улучшения жизни населения области в целом. Рассмотрим ряд других законопроектов: о профилактике онкологических заболеваний женщин, о регламентации деятельности муниципальных органов власти.

Солидный блок законопроектов направлен на регулирование отношений, возникающих в социальной сфере. В повестку включено рассмотрение законопроектов о порядке образования и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В ряд действующих законов вносятся изменения и дополнения, повышающие эффективность их действия, усиливающие меры социальной поддержки отдельных категорий граждан.

В «Часе губернатора» заслушаем информацию о положении дел по созданию в Томске особой экономической зоны технико-внедренческого типа.

В повестку включено рассмотрение и других жизненно важных вопросов. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

8-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**9-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 25 октября 2007 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемые приглашенные!

Все главные события минувшего месяца напрямую связаны с активной деятельностью нашего Президента Владимира Владимировича Путина как в международной, так и во внутриполитической жизни страны. Прошедшая неделя ознаменовалась двумя крупными международными встречами, которые в перспективе окажут значительное влияние на укрепление позиций нашей страны в межгосударственных отношениях. Девятый раунд российско-германских консультаций на высшем уровне показал пример успешного взаимодействия в сфере энергетики и инвестиционной деятельности. В результате переговоров была достигнута договоренность о том, что Германия будет поддерживать проект строительства газопровода «Северный поток» в интересах и России, и европейских партнеров.

Президент России совершил визит в Иран, где принял участие в саммите прикаспийских государств. Он провел переговоры с политическим руководством Ирана, нашего соседа, с которым мы ведем совместную хозяйственную деятельность на Каспии. Кроме того, как вы знаете, мы сотрудничаем с этой страной в области развития мирного атома. Поэтому столь важны для России договоренности, достигнутые в ходе двухсторонних переговоров в Иране.

В очередной раз наш Президент пообщался с народом. В ходе шести прямых линий Владимир Владимирович провел в прямом эфире около 18 часов. Проекта такого масштаба и такой продолжительности во времени в мире нет. При этом если президенты и общаются с народом, то ни в одной стране мира Президент не отвечает за протекающую кровлю и холод в школе. Наш Президент делает работу за нас с вами. Такое общение с народом, как

подчеркнул сам Владимир Владимирович, – уникальный социологический опрос, позволяющий выявить отношение граждан к тому, что делает власть по тем или другим направлениям. Мы должны чаще общаться с людьми, уделять решению насущных вопросов значительно больше внимания. Нам надо держать на контроле все обращения граждан до окончательного решения каждой проблемы. В целом «Прямая линия» показала, что главными социальными темами остаются: низкий уровень жизни населения (бедность), медленный рост пенсий и заработных плат, проблемы трудоустройства, образования и лекарственного обеспечения. А внезапное повышение цен – это просто катастрофа для большинства жителей страны!

Относиться к повышению цен надо именно как к катастрофе и, исходя из этого, принимать соответствующие меры. Пример нам всем показал Президент: он потребовал немедленно повысить пенсии, несмотря на то, что повышение было совсем недавно. Прямо не в бровь, а в глаз!

Наша Дума раньше многих – еще на июльском собрании – обратила внимание на эту угрозу. Я абсолютно солидарен с Президентом: главное – это повышение зарплат и пенсий. Будут у людей хорошие зарплаты и пенсии – им будут не страшны никакие цены. Те меры, которые предпринимают сегодня Президент, Правительство, губернатор и мы с вами – депутаты, надеюсь, в результате переломят ситуацию, и с этой катастрофой мы справимся.

В Москве прошли съезды партий, принимающих участие в выборной кампании. Но съезд партии «Единая Россия» запомнился особо. Только «единороссы» смогли убедить Владимира Владимировича Путина возглавить предвыборный список партии. Этот шаг Президента – беспрецедентный и, конечно, войдет в новейшую историю государства Российского. Это шаг к политической стабильности, к надежде народа на лучшую жизнь, к развитию экономики в России.

А положение в экономике России пока еще нестабильное. Не лучше положение дел и у нас в области. Как сказал на

согласительной комиссии заместитель губернатора Владимир Георгиевич Емешев, «положение в экономике области чрезвычайное. Мы не развиваем и не создаем новых производств, сидим на нефтяной игле, а нефтяники большего уже не добудут, и в этой связи наши доходы будут только сокращаться».

Чем сложнее ситуация, с которой сталкивается государство, тем сильнее должен быть государственный аппарат, на который оно опирается. На встрече региональных законодателей России с Владимиром Владимировичем Путиным речь шла не только о подготовке профессиональных кадров для экономики. Президент особое внимание обратил на подготовку и расстановку муниципальных и государственных служащих. Он процитировал известную историческую фразу – «Кадры решают все!»

У нас часто идут разговоры о слишком большом государственном аппарате. Вот и административная реформа была задумана для его сокращения. Часто в пример приводят СССР, где действительно в системе административного управления работало 2 миллиона чиновников. В то же время в США – при сравнимой численности населения – работало 5 миллионов чиновников. У США был более сильный управленческий аппарат, и они (может быть, и поэтому тоже) «пережили» СССР.

Рыночное хозяйство нуждается в более мощном и слаженном административном аппарате, чем административно-командная экономика. При «рынке» финансовые и налоговые институты обязательно привлекают огромное количество людей. Кроме того, экономика советского типа почти не нуждалась в юридическом обслуживании. Поэтому нужно решительно отбросить мифологический тезис о том, что «рынок» должен работать с небольшим управленческим аппаратом. Хотя я как гражданин, а не как председатель Государственной Думы Томской области, – сторонник малого аппарата.

Хочу особо подчеркнуть, Томской области нужен не маленький, а эффективный административный аппарат. Тот административный аппарат, которым область сегодня располагает, – это (по рыночным нормам) минимальный аппарат. Проекты его

сокращения составляются людьми, с точки зрения которых сегодня «рынок» таков, каким он был 100 лет назад.

Однако у депутатов есть вопросы к качественному составу этого аппарата, и в первую очередь – к его компетентности и работоспособности. Еще хуже ситуация, когда чиновник, не имея никаких доблестей, никаких навыков, цепляется за свой пост. Конечно же, в этом случае он не возражает начальству там, где нужно возражать, не отстаивает свою точку зрения, не вносит предложений, не проявляет инициативы. Плохо и то, что сегодня мы имеем такое положение, когда вот такая недееспособность управленческого аппарата очень болезненно сказывается на жителях области, к тому же все это еще иногда сопровождается полной безответственностью.

Необходимо создать условия для быстрой реакции на неэффективную работу высших и главных специалистов муниципальной и государственной службы на территории нашей области. Отсутствие таких условий, на наш взгляд, является одной из основных причин, разрушающих экономику области (хотя мы понимаем, что по политическим причинам частая смена руководителей департаментов, комитетов, заместителей губернатора, заместителей мэров – вещь болезненная и затруднительная). Однако данный фактор должен перестать оказывать негативное влияние на эффективность управления экономикой. Для того чтобы этого достичь, необходимо организовать новый кадровый призыв квалифицированных, энергичных, хорошо знающих рыночную экономику, преданных интересам области специалистов. Они есть в научном сообществе, в системе образования, в ведущих отраслях промышленности, в финансовой системе, в местном самоуправлении. Нужно решительно порвать с удобными для паразитической бюрократии принципами личной преданности и круговой поруки. Нам надо создать высококонкурентную среду продвижения кадров по критериям компетентности и ответственности.

Поскольку томская экономика сейчас от нормального функционирования еще далека, о чем говорил господин Емешев, можно было бы сформировать для ее управления – в порядке

антикризисного восстановления – структуру, аналогичную кризисной администрации Рузвельта в США с условным названием «Административный Совет по экономическому восстановлению». Губернатор идет в этом направлении, он поставил во главе ряда программ новых людей, дав им статус своих заместителей. Но этого сегодня мало. Один в поле не воин. Нам надо идти дальше. В системе Административного Совета можно было бы создать ряд управлений, функционально аналогичных соответствующим департаментам: Управление финансового восстановления, Управление лесного и промышленного восстановления, Управление восстановления сельскохозяйственного производства... Что при этом важно? Административный Совет должен работать не только под контролем губернатора, но и под контролем Наблюдательного Совета. В состав такого Совета должны войти представители соответствующих отраслевых ассоциаций предпринимателей, профсоюзов, депутатов, политических структур. Именно Наблюдательный Совет должен иметь право делать представление по вопросам увольнения тех или иных руководителей управлений Административного Совета, а также право их утверждения в этих должностях. При этом Наблюдательный Совет – это орган гражданского общества, элемент демократии на территории области.

Чтобы Административный Совет не был очередной надуманной и аморфной организацией, можно было бы принять пакет законов, других нормативно-правовых документов по наделению его всеми полномочиями, необходимыми для реализации антикризисной программы. Административный Совет должен работать на постоянной основе и не заниматься текущими проблемами администрации области. Чрезвычайность Совета должна быть узаконена и поставлена под контроль губернатора и представительной власти.

Скорее всего, предложение по созданию новых специальных органов и норм антикризисного управления вызовет бурный протест нашей бюрократии. Отчасти это понятно. Ведь мы не желаем (в известной мере даже боимся) признать, что ситуация в томской

экономике чрезвычайная. И все же все мы должны понимать, что, подчиняясь этому страху, не оценивая реальное состояние дел, не признавая это ни перед собой, ни перед обществом, мы тем самым в корне убиваем саму возможность реальной мобилизации общества и власти на выход из кризиса. Нам не надо бояться решительных действий, нам надо первыми в стране принять ряд чрезвычайных законов и мер по выводу экономики области из тупика. А для решения этой задачи нужны хорошо подготовленные квалифицированные кадры. Такие кадры, о которых мы говорили выше.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 47 вопросов, в их числе 28 законопроектов.

Сегодня мы продолжим формирование правовых основ и совершенствование законодательства, регулирующего отношения, возникающие в социальной сфере. На улучшение условий жизни отдельных категорий наших граждан направлены законопроекты об охране труда, об оказании адресной социальной помощи неработающим пенсионерам и инвалидам, о социальной поддержке учащихся и студентов профессионального образования, о финансировании малокомплектных сельских школ и, наконец, долгожданный Закон о ветеранах труда.

Рассмотрим законопроект об утверждении областной целевой программы о профилактике преступлений и иных правонарушений (также закон темы дня), в ряд действующих программ подготовлены изменения – в программы о питьевой воде, о развитии физической культуры и спорта, о патриотическом воспитании граждан, об обеспечении экологической безопасности окружающей среды, об обеспечении безопасности гидротехнических сооружений.

Предлагается рассмотреть бюджет Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год и на период 2009–2010 годов, внесем изменения в наш главный Закон «Об областном бюджете на 2007 год».

Как бы отвечая делом на первую часть сегодняшнего выступления о кадрах, рассмотрим в новой редакции Закон «Об утверждении Положения о кадровых резервах государственной гражданской службы Томской области». Его принятие создаст условия для более оперативного и эффективного использования потенциала кадрового резерва для государственной гражданской службы.

В «Часе губернатора» заслушаем информацию администрации области «О состоянии подготовки кадров для экономики Томской области в системе начального профессионального и среднего профессионального образования». В повестку включены и другие актуальные вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

9-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**10-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 29 ноября 2007 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц был насыщен многими значимыми политическими событиями. Но, пожалуй, главное из них – предстоящие парламентские выборы в нашей стране. Без преувеличения, весь мир пристально следит за ходом избирательной кампании в России. Недруги ищут огрехи и ошибки, пытаются представить их как преступления. Друзья и сочувствующие, наоборот, одобряют все, что делается в стране. Обыватель замер.

Важность парламентских выборов для нашей страны трудно переоценить. Мы – одна из немногих стран в мире, которая все еще в поиске: то только мажоритарная, то смешанная система выборов, то выборы только по партийным спискам. Страна ищет консенсус между населением и властью. Страна хочет придать большую легитимность представительной власти. Мир уже давно решает эту проблему. А мы еще только приступили. Цицерон уже в I веке до нашей эры утверждал, что самая важная ветвь власти в государстве – законодательная. Об этом же в IV веке до нашей эры говорил древнегреческий философ Аристотель. Философы не только говорили, они давали оценку действующим парламентам. А мы за тысячелетнюю историю России впервые, пятый раз подряд, избираем парламент, причем впервые – по партийным спискам. При этом выбор у наших избирателей широк – одиннадцать партий. Пожалуйста – делай выбор на свой вкус.

Путь к свободным и общедоступным выборам был нелегким. Еще вчера (по историческим меркам) не имели права голоса женщины, студенты, военнослужащие, рабочие малых предприятий, крестьяне, владеющие наделом меньше ста десятин. Несколько

поколений россиян бились за право голосовать каждому гражданину, достигшему 18-летия. Исполнилось 18 лет – иди, голосуй! Наконец добились. Теперь «передовики демократического движения», все получившие от действующей власти, развернули целую кампанию, порой просто извращенную, за то, чтобы граждане втоптали в грязь с таким трудом завоеванное право голоса и не ходили на выборы.

Наша Дума, мы – депутаты Государственной Думы Томской области – являемся частью парламентской системы страны. Для нас выборы – это священное действо, а избиратель – это бог и царь выборного процесса. Повторюсь, мы, россияне, все еще ищем систему парламентских выборов. Вот когда мы ее найдем и наши выборы станут устоявшейся традицией, тогда, я думаю, ошибок и огрехов уже не будет. Но для этого надо проводить, проводить и проводить выборы, надо участвовать в этих выборах, а не бороться против них. Если не выборы – то что взамен? К чему нас призывают «болото» и борцы за провал выборов? Мир за тысячелетия ничего лучшего, чем выборы, не придумал. Поэтому мы, депутаты Государственной Думы Томской области, призываем всех томичей отложить все свои дела и прийти на выборы 2 декабря. Не слушайте никого. Ваш голос очень важен, очень нужен вам, вашей семье, области, где вы живете и, наконец, государству Российскому.

Естественно, перед каждым из вас встает вопрос: «За кого голосовать?» Мы голосуем не за то, что уже сделано, а за то, что будет сделано, что надо сделать. Об этом лучше всего сказал наш Президент Владимир Владимирович Путин: «Необходимо сохранить преемственность курса на стабильность, устойчивое развитие страны. И гарантировать от политических рисков рост благосостояния и безопасность Отечества». Скажите, какая из 11 партий – участников выборов – возражает против этого тезиса?

Стране нужен не популистский, а ответственный парламент, работающий на интересы всех граждан страны. Именно поэтому только одна партия при поддержке своих сторонников должна завоевать в Государственной Думе большинство. Большинство,

а не 100 процентов. Есть хорошее поле для деятельности и для других партий. Мы против однопартийной системы и ее, надеюсь, больше никогда не будет.

За последние годы в нашей стране сделано много:

- укрепили суверенитет и восстановили целостность России;

- восстановили власть Закона и верховенство Конституции;

- рост валового внутреннего продукта за 8 лет составил 70 процентов;

- Россия вернулась в десятку крупнейших экономик мира;

- кардинально изменилась ситуация в социальной сфере.

Например, у нас в области в 2002 году мы расходовали на здравоохранение 1,3 миллиарда рублей, сейчас выделяется значительно больше – свыше 4 миллиардов. На образование направляли 2,5 миллиарда, сейчас около 8 миллиардов рублей. На социальную защиту выделялось порядка 1 миллиарда, сейчас – 4,5 миллиарда!

В стране накоплены значительные материальные и финансовые ресурсы. Будущий парламент обязан направить, и я уверен, он направит дополнительные сотни миллиардов рублей на повышение пенсий и заработной платы, на инновационную перестройку нашей промышленности, на подъем науки, образования, здравоохранения. Будет увеличено финансирование строительства дорог и переселения людей из аварийного жилья, просто на жилищное строительство, в том числе и для молодых семей. Все эти программы рассчитаны на многие годы вперед. Чтобы все перечисленное не потонуло в популистской болтовне, всем нам вместе необходимо победить на этих выборах.

Я говорю от имени областного Совета сторонников Владимира Владимировича Путина – мы сделаем все, чтобы Владимир Владимирович победил, мы сделаем все, чтобы Томская область не была «белой вороной» среди других областей Сибирского федерального округа. Призываю к этой работе и вас, уважаемые депутаты, и всех граждан Томской области. Мы должны помнить, что первым в избирательном списке по Томской области идет наш губернатор Виктор Мельхиорович Кресс. Какой у него

будет пропуск в Кремль и в Белый дом – пропуск VIP-персоны или «трамвайный билет»? И это зависит от явки избирателей и, разумеется, от результатов голосования. Будет высокий результат голосования, будет у губернатора пропуск VIP-персоны – будет область богаче. Будет другой пропуск – будет и другой разговор в Москве.

Сегодня все видят, что Россия стала богаче. Кому-то хочется все отнять, поделить, а затем разрушить до основания. А кому-то опять все растащить и разворовать.

Уважаемые депутаты, дорогие томичи! Я обращаюсь к вам, ко всем, кто хочет сделать Россию сильной страной, страной свободных людей. Я обращаюсь к вам, ко всем, кто хочет видеть Томскую область богатой и процветающей, а томичей – счастливыми. Обязательно приходите на выборы и проголосуйте за Владимира Владимировича Путина, за Виктора Мельхиоровича Кресса.

В день выборов 2 декабря в значительной степени решается судьба нашей области, каждого жителя города и села. Ваша поддержка, ваша активная жизненная позиция на этих выборах особенно нужны.

Несмотря на острую политическую ситуацию в стране, жизнь продолжается. И выход сборной команды России по футболу в финальную часть Европейского первенства – событие, которое не осталось незамеченным. Выручили братья-славяне: сборная Хорватии победила англичан. Нам, томичам, особенно приятно, что игроком сборной Хорватии является один из лидеров «Томи» – центральный защитник Хрвое Вейич. Еще один игрок команды «Томь» нападающий Горан Мазнов, играя за сборную Македонии, забил решающие голы в ворота команд Эстонии и Хорватии. Так что мы, томичи, можем гордиться тем, что в нашей «Томи» играют футболисты европейского уровня и наши жители могут видеть игроков мирового класса, не выезжая за пределы Томска. Это тоже наше большое достижение столетия, о котором не надо забывать.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 50 вопросов, в их числе 37 законопроектов. В этот раз повестка носит, я бы сказал, предвыборный характер. В нее включены вопросы по ряду важнейших направлений социального и экономического развития области. Нам есть не только что сказать нашим избирателям, чем перед ними отчитаться, но и что пообещать для дальнейшего повышения их жизненного уровня.

Исполнение областного и консолидированного бюджетов области за 9 месяцев текущего года вызывает большое удовлетворение. По многим показателям достигнуты самые высокие результаты за последние 10 лет. Думаю, сегодня об этом лучше расскажут нам министр финансов Александр Михайлович Феденев и председатель бюджетно-финансового комитета Владимир Лукьянович Пономаренко.

В исполнении бюджета важную роль играет малый бизнес. В малом бизнесе работает около 140 тысяч человек. Его развитие – одно из приоритетных направлений деятельности законодательной власти. Сегодня мы рассмотрим новую областную целевую программу по развитию малого и среднего предпринимательства на 2008–2010 годы, примем ряд других нормативных правовых документов в этой сфере. Большие надежды наша область связывает с развитием туристической деятельности, ставим задачу получать от нее не менее 1 миллиарда рублей доходов в год. Мы передаем муниципальным образованиям в наследство систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход и рассчитываем, что под их руководством она будет работать также эффективно, как работала у нас.

Органы власти должны заботиться не только о развитии материально-технической базы, накоплении собственности бюджетных организаций, но и создавать условия для ее сохранности. Для этого мы примем программу о пожарной безопасности на объектах бюджетной сферы. На повышение уровня обеспечения правопорядка и безопасности наших граждан направлена программа профилактики преступлений.

Деятельность нашей Думы носит строго социальный характер, вот и сегодня на повестке дня ряд социальных законов и, в первую очередь, долгожданный Закон «О ветеранах Томской области». Каждый ветеран Томской области получит по нему 500 рублей. И это пока только первый шаг. Рассмотрим законопроекты, регулирующие отношения в сферах образования, оказания специализированной медицинской помощи больным с нарушениями мозгового крово-обращения и др.

Мы продолжим формирование правовых и финансовых основ в реализации полномочий органов местного самоуправления, рассмотрим пакет законопроектов по бюджетному и налоговому законодательству. В повестку включен законопроект о правилах использования лесов – главного богатства нашей области.

Еще раз в порядке контроля заслушаем информацию администрации области о ходе реализации приоритетных национальных проектов, о разработке и реализации программ социально-экономического развития муниципальных образований.

В повестку дня включены и другие актуальные вопросы. Приглашаю всех к деловому и конструктивному их обсуждению.

10-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**11-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 20 декабря 2007 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Минувший месяц был ознаменован тем, что самые значимые международные события происходили в нашей стране. Прежде всего это выборы в Государственную Думу Российской Федерации. Они состоялись при небывалой активности всего населения страны. Мы избрали самый легитимный парламент в Европе, за депутатов парламента проголосовало 90 процентов избирателей, пришедших на выборы. Парламент избрали многопартийный, и это особенно важно. Конституционное большинство у партии «Единая Россия», что вызывает критику со стороны оппозиции. Но мы уже говорили: одним административным ресурсом достигнуть столь высоких результатов невозможно. От каждой партии население ждет конкретных дел и титанической организационной работы. С этой задачей партия «Единая Россия» справилась. В Томской области она совершила головокружительный рост. Еще недавно только 17,8 процента избирателей проголосовало за нее на выборах в городскую Думу, в марте текущего года – 46,8 процента на выборах в Государственную Думу Томской области и вот сейчас, в декабре, – 58,4 процента – на выборах в Парламент страны.

Конечно, кроме функционеров партии «Единая Россия» под руководством Александра Брониславовича Куприянца, громадную роль в организации выборного процесса сыграл губернатор Виктор Мельхиорович Кресс, который провел 53 встречи, на которых присутствовало более 20 тысяч избирателей. Впервые на результаты выборов серьезное влияние оказал новый для нас институт сторонников партии «Единая Россия». Члены Томского

регионального и местных координационных советов сторонников партии «Единая Россия» во всех уголках Томской области провели 857 встреч, на которых присутствовало более 45 тысяч избирателей. Хотел бы отметить, что сторонники – это добровольные помощники, как правило, авторитетные и известные люди, которые в повседневной жизни проводили кропотливую работу среди населения, работу незаметную, эффективную и главное – безвозмездную. Закономерный итог – 270 тысяч сторонников проголосовало за «Единую Россию». Огорчает то, что немного недотянули до 300 тысяч человек. И все-таки мы добились победы, и я хочу от вашего имени сердечно поблагодарить всех томичей, принявших участие в голосовании. Особые слова благодарности вам, уважаемые депутаты. Я не буду называть фамилии отличившихся – посмотрите итоги голосования, там все видно. Можно сказать, в целом депутатский корпус принял активное участие в выборной кампании, каждый из депутатов работал по-честному. Спасибо вам всем!

Еще не закончился организационный период формирования руководящих органов существенно обновленной Государственной Думы, а мир вновь потрясла новость из России. Четыре партии внесли предложение Владимиру Владимировичу Путину о единой кандидатуре от этих партий на пост Президента страны. Эта кандидатура – Дмитрий Анатольевич Медведев. Следует отметить: резонанс от этого важного события в мире, в нашей стране в основном положительный. В нашей стране даже оппозиция без серьезной критики встретила это предложение. Мы, томичи, должны обязательно поддержать эту кандидатуру. Дмитрий Анатольевич наш по рождению, по воспитанию, по образованию и по духу. Уверен, что при Президенте Медведеве авторитет Закона, авторитет парламентов и депутатов всех уровней будет также расти и развиваться, как это было при Владимире Владимировиче Путине.

Мировая общественность еще не успела «переварить» известие о Медведеве, как из России опять неожиданная новость – Владимир Владимирович Путин дал согласие после выборов

Президента возглавить Правительство страны. Все интриги закончились, выборы по существу состоялись, осталось провести голосование. При складывающейся конфигурации власти стране обеспечена политическая стабильность, стране обеспечено экономическое развитие и укрепление обороноспособности.

Население ждет от новой власти выполнения предвыборных обещаний:

- роста заработной платы,
- роста пенсий,
- увеличения строительства жилья,
- улучшения медицинского обслуживания.

Владимир Владимирович Путин на пресс-конференции в октябре 2007 года отметил: «Главный показатель – это рост благосостояния, рост зарплат».

Я уверен, что новая законодательная и исполнительная власть страны эти надежды, эти, прямо скажем, затянувшиеся ожидания наших граждан оправдают. Но для решения этих задач придется работать не только, и даже не столько в Москве, сколько всем нам здесь, в Томске.

Уважаемые депутаты! Сегодня у нас последнее собрание первого года работы Государственной Думы Томской области 4-го созыва. Было много сомнений, было много тревог в связи с тем, что Дума впервые на 50 процентов избрана по партийным спискам. В нашей Думе, одной из немногих в стране, представлено пять партий. Раньше я считал, что появление даже одной партии, одной фракции – это смерть Думе как дискуссионной площадке, как органу, вырабатывающему в спорах новые идеи. Есть известное изречение: «Даже великие ошибаются!» Должен честно признаться – ошибся и я. Сегодня с уверенностью могу сказать, что четвертая, новая по содержанию Дума, состоялась! За девять неполных месяцев работы мы решили все организационные вопросы, создали комитеты, 21 комиссию. Сегодня проводим уже 11-е собрание Думы. Говоря сухим языком статистики, Дума за это время приняла 850 постановлений, 213 законов, из которых 85 – базовых. Это наша продукция. Количество и качество

нормативных правовых актов, обеспечивающих защиту прав и свобод граждан Томской области, принятых Думой, – это оценка нашей работы.

Надо честно сказать, что в подготовке новых базовых законов мы несколько снизили темпы. Это касается всех комитетов, всех депутатов. Базовых законов у нас пока еще мало. Сегодня наш гражданин не в достаточной степени защищен законами. Я призываю всех вас активнее включиться в законотворческую деятельность. Первый тайм мы уже отыграли, и счет, к сожалению, не в нашу пользу.

И все-таки нами приняты законы, которыми можно гордиться: Закон «О ветеранах Томской области», Закон «О единовременной денежной выплате участникам Великой Отечественной войны к 9 Мая», Закон «О запрете деятельности по организации и проведению азартных игр в залах игровых автоматов на территории Томской области», законы «О льготном налогообложении...», «Об упрощенной системе налогообложения на основе патента...», «О межбюджетных отношениях...», «О радиационной безопасности населения...», «Об охране окружающей среды...», «О выделении бесплатно на корню 200 м³ леса для индивидуального строительства...», «О культуре...» и др. Конечно же, хотелось бы, чтобы список этих базовых законов был более обширен. И это нам вполне по силам.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 41 вопрос, в их числе 31 законопроект. В повестке собрания ключевой вопрос – принятие главного финансового Закона Томской области «Об областном бюджете Томской области на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов». Впервые мы принимаем бюджет на 3 года.

Этому предшествовала, как вы знаете, напряженная работа согласительной комиссии. Всего состоялось 18 заседаний. В заседаниях, кроме 8 депутатов, членов согласительной комиссии: Б.А. Мальцева, В.Л. Пономаренко, Ч.М. Акатаева, С.Л. Закурского, С.В. Звонарева, Г.Г. Немцевой, Е.Л. Рубцова,

А.Ф. Уварова, активное участие принимали депутаты И.Г. Кляйн, А.П. Кадесников, А.Б. Куприянец, И.Н. Чернышев, А.А. Терещенко, А.В. Кобзев, Р.И. Аминов, О.М. Шутеев, С.А. Руденко.

В заседаниях согласительной комиссии принимали участие председатель Контрольной палаты С.Н. Никитенко, его заместитель – Е.Д. Василевская. Все решения принимались после тщательного и взвешенного анализа социально-экономических проблем, всестороннего обсуждения путей их решения. По всем спорным вопросам создавались рабочие группы. Было рассмотрено около 200 просьб и пожеланий депутатов, предприятий, учреждений, общественных организаций.

В целом бюджет 2008 года, на наш взгляд, получился сбалансированным. Он увязан с реализацией мероприятий Программы социально-экономического развития области на 2006–2010 годы. Учтены расходы по всем действующим и вступающим в действие в 2008 году социальным законам. При этом в сферах пенсионного обеспечения населения, охраны семьи, материнства и детства, предоставления мер социальной поддержки нашим гражданам рост расходов предусмотрен более чем в 1,5 раза. Доплаты нуждающимся составят почти 5 миллиардов рублей. Все это, несмотря на чрезвычайные обстоятельства, связанные с выпадающими ожидаемыми доходами по налогу на прибыль ОАО «Томскнефть», в сумме 1,7 миллиарда рублей. Удар ниже пояса! Согласительной комиссии удалось смягчить этот удар.

Я не буду останавливаться более подробно на других деталях бюджета. В ходе работы согласительной комиссии ее члены – и представители депутатского корпуса, и представители администрации – добились принятия взаимоприемлемых решений, выработали единую позицию по всем спорным вопросам. По поручению комиссии законопроект о бюджете области представит сопредседатель согласительной комиссии Оксана Витальевна Козловская.

Такое конструктивное сотрудничество депутатов и администрации дает свои результаты. Министр финансов Российской

Федерации Алексей Леонидович Кудрин на последнем совещании Президента с Кабинетом министров сообщил, что в 2007 году семь регионов показали высокое качество финансового управления и его соответствие Бюджетному кодексу Российской Федерации. Томская область была названа в их числе. Как считает министр, у нас в области «...планирование и исполнение бюджета идет по заданным рамкам». Согласитесь, это высокая и приятная правительственная оценка нашей совместной деятельности с администрацией.

Сегодня, кроме Закона о бюджете области, мы примем бюджет Томского территориального фонда медицинского страхования на трехлетний период, внесем изменения в Закон об областном бюджете текущего года, в ряд других действующих законов.

Рассмотрим законопроект «Об утверждении областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства...», законодательную инициативу и два обращения в федеральный центр.

В повестку включены и другие актуальные вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

11-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**13-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 28 февраля 2008 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц ознаменован поистине историческими событиями. Произошло то, чего ждали давно. Населенный албанцами сербский край Косово провозгласил независимость.

В кровавом замесе Балкан сам черт ногу сломит. Как только с людей содрали легкий лак социализма, ненависть к соседям выплеснулась из них, словно вулканическая лава. С героической Югославией во Второй мировой войне даже гитлеровская армия ничего не смогла сделать. Югославы потеряли в этой войне 1 миллион 600 тысяч человек, больше чем Франция, Англия и Америка, вместе взятые. И как бы в насмешку над подвигом югославского народа, боровшегося за независимость своей Родины, на территории этой маленькой страны создано уже 7 государств!

Евросоюз и США открыто показали, как осуществляется «право сильного». Хотим даровать независимость Косово – и даруем безо всяких на то объяснений. Европейцы с небывалым упоением пилят сук, на котором сидят сами. Ведь в Европе свои проблемы с сепаратизмом: баски – в Испании, корсиканцы – во Франции, ирландцы с шотландцами – в Англии. Прецедент с Косово всех их воодушевит. Станет ли Косово началом конца Европы – покажет время. Но то, что бомбежка Югославии и одностороннее признание независимости Косово не имеют под собой ни моральной, ни правовой основы – это точно. Рушится вся система послевоенного мирового устройства.

Что может сделать Россия, с самого начала конфликта отстаивающая принцип нерушимости границ как важнейший принцип международного права? Сегодня, к сожалению, не так уж и много. Но, как сказал наш Президент Владимир Владимирович

Путин, «у нас есть домашние заготовки, и мы знаем, что будем делать».

В нашей области прошедший месяц отмечен целым рядом важнейших событий. Впервые в Западной Сибири введена в эксплуатацию система газоснабжения целого города – Колпашева. По оценке Газпрома, роль которого в строительстве газопровода велика, это уникальное российское событие. Решены не только бытовые проблемы – созданы благоприятные условия для развития экономики этого города. С РАО ЕЭС России подписано соглашение, реализация которого обеспечит надежность энергоснабжения области. Положено начало масштабной жилищной застройке – подписано тройственное соглашение между администрациями области, города Томска и Томской домостроительной компанией о застройке первого миллионника – поселка «Восточный».

Внутриполитическая жизнь страны была вся посвящена выборной кампании Президента. Я бы назвал ее «странной». Скорее всего, под этим названием она и войдет в историю государства Российского. Никогда в нашей стране, да и за рубежом, мы не видели столь отчаянной борьбы за второе, третье и четвертое место. Борьбы, которая порой из словесной переходит в реальное рукоприкладство. И все это во имя того, чтобы занять второе или третье место. Как будто мы избираем вместе с Президентом первого и второго вице-президентов. И эта острая борьба происходит на фоне того, что лидер президентской гонки, говоря спортивным языком, оторвался от преследователей на два круга вперед и занимается уже практическим решением президентских задач текущего года и последующих лет.

В этой ситуации очень важно, какой выбор сделают граждане нашей области. Будет просто несправедливо, если наша область, наш город Томск, просвещенный и ученый, не смогут достойно поддержать на выборах нашего кандидата в Президенты, столь стремительно оторвавшегося от своих соперников. «Нашего», потому что Дмитрий Анатольевич Медведев – наш по происхождению (он из профессорской семьи), наш по опыту практической

деятельности (он работал в прославленном университете), наш по духу (он – сторонник закона, законотворчества и законопослушания). Он молод, но уже имеет большой опыт государственной работы – Санкт-Петербургская мэрия, Администрация Президента и, наконец, первый заместитель премьер-министра. Трудовая биография достойна для Президента великой страны.

Дмитрий Анатольевич убежден, что столбовой дорогой для России остаются создание гражданского общества, диктатура закона, политический плюрализм, продолжение рыночных реформ, развитие нашей экономики как органичной части мирового хозяйства, обеспечение социальной ориентации осуществляемых реформ – с тем, чтобы в конечном счете они обязательно служили улучшению положения, подъему жизненного уровня населения России. Приоритеты его программы – четыре «И»: институты, инфраструктура, инновации, инвестиции. У нас есть все основания поддержать эту программу и эту кандидатуру на выборах 2 марта.

Я призываю вас, уважаемые депутаты, сделать все возможное на своих округах, чтобы нам не пришлось краснеть 3 марта. Что касается депутатов от КПРФ и ЛДПР, то их право поддерживать или не поддерживать кандидатов в президенты от этих партий. Если они наберут немного голосов, мы их за это осуждать не будем.

Стратегическая задача, которую ставит перед собой наш кандидат в Президенты, – реализовать «план Путина». Одно из важнейших положений этого плана – увеличение продолжительности жизни до 75 лет. Работа предстоит огромная. Здесь и рост заработной платы, и рост пенсий, и строительство жилья, и повышение уровня и качества здравоохранения, образования, и многое, многое другое. Но все аналитики сходятся на одном главном факторе продолжительности жизни – здоровом образе жизни, здоровом питании.

То, что мы едим, оказывает глубочайшее влияние на наше здоровье. Плохой рацион питания, в конечном счете, приводит к серьезным заболеваниям. Как вам, уважаемые депутаты,

известно, рацион питания томичей является крайне неудовлетворительным. К этому надо добавить негативные последствия от курения (в прошлом году «прокурили» около 500 миллионов рублей) и от употребления спиртных напитков (в прошлом году «пропили» 6,02 миллиарда рублей). И все-таки наиболее важной причиной плохого состояния здоровья томичей является некачественное питание, о чем убедительно свидетельствуют высокие показатели преждевременной смертности от ишемической болезни сердца, онкологических заболеваний, инсультов. Однако не только плохое питание приводит к повышению показателей преждевременной смертности. Другими серьезными причинами этого являются: неудовлетворительное качество жизни больных и их семей, инвалидность, потеря заработка, плохие жилищные условия и т.п. В наших общих интересах сделать все возможное для решения этих проблем.

Европа еще 15 лет назад начала решать задачу улучшения рациона питания. Результаты ошеломляющие. Например, в Шотландии до принятия в 1992 году правительственного документа «Улучшение здоровья шотландцев – дело всех и каждого», главным стержнем которого является тезис «К здоровью – через питание», ежегодно от болезней сердца умирало 974 человека на 100 тысяч населения. В 2006 году показатель смертности по этому заболеванию в стране снизился на 40 процентов. В Финляндии, благодаря реализации аналогичной программы, показатели смертности от инсульта и ишемической болезни сердца за этот период снизились на 60–75 процентов, а количество страдающих от артериального давления уменьшилось в 4 раза. Фантастика! Для сравнения: у нас в области за последние 6 лет количество страдающих от артериального давления возросло с 20800 до 79800 человек. Я мог бы привести вам положительные результаты борьбы с онкологией, ожирением, другими болезнями благодаря сбалансированному рациону питания, для того чтобы убедить вас в масштабности проблемы и эффективности предлагаемого инструмента по ее решению, но у нас для этого нет времени.

Надеюсь, вы поверите мне на слово. Все это заставляет нас основательно задуматься над мерами по улучшению состояния здоровья наших граждан. Я подчеркиваю, что всех этих, можно сказать, впечатляющих успехов и Англия, и Франция, и другие европейские страны достигли только благодаря принятым и реализованным программам питания своих граждан. Очевидно, не случайно Европейской социальной хартией благополучие человека определяется наряду с другими показателями состоянием его здоровья и качеством питания.

Мы хорошо понимаем, что необходимых изменений нельзя добиться в одночасье. Наши привычки в питании сформировались в течение многих лет. Люди должны получать удовольствие от еды и, прежде всего, они должны сами выбирать то, что полезно для их здоровья. Рацион питания нельзя изменить с помощью постановлений и приказов. Для того чтобы добиться желаемого изменения, потребуется большой период времени, может быть, 10, 20 и даже 30 лет. Но даже небольшие и постепенные меры в этом направлении могут во многом изменить нашу жизнь и дать начало процессу, который приведет к улучшению состояния здоровья населения.

Ведь это не дело, когда мы в год съедаем 4,6 тысячи тонн соли. Норма, к которой стремится вся Европа, – 2,4 грамма в день. Мы потребляем 13,2 грамма, почти в 5 раз больше! Мы съедаем 35 тысяч тонн сахара. Это в 2 раза больше, чем требуется организму для жизни. У нас стало нормой – заготовка на семью 100 банок варенья и 100 банок солений. Я уже не говорю о «рекордсменах» – по 400 банок и того и другого на год. Все это приводит к избыточному потреблению сахара и соли – настоящая диверсия против своего здоровья! Конечно, я не против консервирования, но давайте вспомним опыт наших предков, которые умели приносить эти консервы в мизерных количествах.

Мы не располагаем каким-то чудодейственным средством для решения всех проблем, связанных с улучшением питания населения. Для достижения успеха необходим целый комплекс мероприятий, осуществляемых в рамках определенной стратегии.

Нужны и организационные меры. Во-первых, мы бы предложили сегодняшний день считать началом этой большой работы. Во-вторых, создать в Томской области структуру, в рамках которой осуществляли бы свою деятельность все группы общества, имеющие то или иное влияние на заготовку сельхозпродуктов и производство продовольствия: представители сельского хозяйства, промышленности, производящей и перерабатывающей пищевые продукты, федеральная, региональная и муниципальная службы здравоохранения, местные органы власти, школы, дошкольные учреждения, женские консультации, представители системы общественного питания и розничной торговли, средства массовой информации и, конечно же, сами потребители. Словом, все те, кто может и обязан внести свой вклад в улучшение рациона питания жителей Томской области. Такой структурой могла бы стать специальная междисциплинарная комиссия по улучшению рациона питания томичей при комитете по труду и социальной политике нашей Думы. Такую комиссию мог бы возглавить председатель комитета Игорь Николаевич Чернышев. Во многих странах Европы такие структуры созданы и действуют весьма эффективно. Задача комиссии – в первом полугодии 2008 года подготовить соответствующий план действий, а может быть, и областную целевую программу. Мы уверены, что у нас в области достаточно умных и сильных людей, чтобы решить поставленную задачу.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 39 вопросов, в том числе 26 законопроектов.

Сегодня мы рассмотрим ряд законопроектов, формирующих правовые основы повышения жизненного уровня томичей. Основные направления государственной политики Томской области в этой сфере изложены в законопроектах о качестве жизни населения области, о стандартах качества государственных услуг, оказываемых за счет средств областного бюджета в отраслях социальной сферы. В этих же целях вносятся изменения в действующие законы «Об основах благоустройства территорий городов

и населенных пунктов...», «О предоставлении межбюджетных трансфертов», «Об утверждении областной целевой программы «Модернизация коммунальной инфраструктуры...».

В повестку собрания включен вопрос «О проекте энергетической стратегии Томской области на период до 2020 года». Перспективы развития энергетического комплекса – актуальнейшая проблема, так как мы уже сейчас сталкиваемся с ограничениями в энергопотреблении. Обеспечение энергетической безопасности области, переход от энергодефицитной территории к энергоизбыточной – это одно из самых приоритетных направлений деятельности всех уровней власти, важнейший инструмент практической реализации программы социально-экономического развития нашей области.

На обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан от противоправных действий направлен законопроект «О профилактике правонарушений...». Принятие закона о депутатском расследовании расширит возможности депутатской деятельности по осуществлению контрольных функций.

Нам необходимо обсудить план законотворческой деятельности Думы на 2008 год, заслушать отчеты о работе наших комитетов за 2007 год.

В «Часе губернатора» заслушаем информацию о ходе выполнения областной целевой программы «Развитие лесопромышленного комплекса Томской области на 2003–2010 годы».

В повестку включены и другие жизненно важные вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

13-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**14-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 27 марта 2008 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Самым ярким, самым важным событием прошедшего месяца были, конечно же, выборы российского Президента. Победа Дмитрия Медведева – это победа не только политики государства за последние восемь лет, но и наша с вами победа, победа всех жителей Томской области. За годы руководства страной Владимир Путин вывел Россию из кризиса, и это обязывает вновь избранного Президента продолжить дальнейшее укрепление нашего государства. Мы с вами избрали молодого, образованного человека Президентом России. И каждый из нас связывает с ним предстоящие позитивные изменения в социально-экономической жизни страны.

Самыми значимыми событиями в этом месяце в нашей области стали продолжающиеся контакты с зарубежными странами: с Японией – презентация Томской области в посольстве Японии в Москве; визит делегации Томской области в Казахстан. Мы – сторонники самых тесных и постоянных контактов с государствами Средней Азии, поскольку можем быстро получить позитивные результаты. Во-первых, транспортная схема. Средняя Азия – это самый короткий путь: и автомобильный, и железнодорожный, и авиационный. Представьте себе и сравните путь нашего бревна, скажем, в Испанию и в Казахстан! Разница большая. Мы всегда были поставщиками леса в Среднюю Азию и должны вновь вернуться на эти рынки. Мы всегда готовили инженерные и научные кадры для стран этого региона – и мы должны сохранить эти вековые традиции.

У нашей области и у стран Средней Азии, в частности у Казахстана, много общих экономических, научных и культурных

интересов. Большая делегация из Томской области, возглавляемая В.М. Крессом, в ходе визита в эту страну и в ходе многочисленных встреч на самом высоком уровне установила полезные контакты. Были подписаны важные взаимовыгодные соглашения, которые при их реализации обязательно дадут новый импульс экономическому развитию области.

Если встречи в Казахстане носили больше тактический характер, то презентация области в посольстве Японии – это решение стратегических задач перевода экономики области на рельсы инновационных, самых передовых технологий в промышленности.

Словом, мы одобряем такие международные контакты и призываем администрацию области, губернатора В.М. Кресса продолжать активную международную деятельность. Только увидев мир, можно сделать правильную оценку своей работы, своих успехов и поражений.

Ну и, наконец, еще одно заметное событие прошедшего месяца – старт чемпионата России по футболу 2008 года. Мы здесь отличились. Первая игра нашей команды стала сенсацией: впервые в истории высшей лиги матч проходил при температуре минус 17!

В Томске после заявления экс-премьер министра страны Евгения Максимовича Примакова о назревшей необходимости и целесообразности укрупнения регионов средства массовой информации и обыватели вновь заговорили о поглощении Томской области нашими соседями и, как следствие, вспомнили об агломерации с условным названием «Большой Томск». Напоминаю вам – эта тема впервые прозвучала здесь, в этом зале, четыре года назад. Тогда реакция была далеко не однозначной. Руководители Томска, Северска и Томского района отвергали эту идею напрочь, некоторая часть интеллигенции поддержала идею, народ безмолвствовал. И эта идея потихоньку «умерла». Что же произошло в стране за эти четыре года? Во Владивостоке, Иркутске, Красноярске, Новосибирске, в других городах России не только решили создавать агломерации, но и активно, реально действуют в этом направлении. И если в Челябинске в агломерацию входят

такие населенные пункты (цитирую: «Отмечается их относительная близость к центру области – в среднем 35–40 км»), то Вологда пошла дальше – там планируют объединить столицу региона и индустриальный центр области Череповец (расстояние между ними около 130 км). Прямо какое-то соревнование по созданию агломераций. Почему это происходит? Потому что процесс агломерации становится все более актуальным в условиях динамичного развития всех сфер экономики. Создание агломераций – мера как полезная, так и вынужденная (если, конечно, понимать ответственность за развитие области, ответственность за сохранение особого этноса – «томский народ», который исчезнет, к примеру, в громадной Новосибирской области, став населением маленького районного центра).

Важная особенность агломераций – стихийный характер их появления, не зависящий от желания отдельных чиновников. У нас, по сути, «зоны влияния Томска» уже давно возникли. Предпосылки создания агломераций просты. Главной из них является маятниковая миграция населения, включающая в себя ежедневные поездки людей на работу, учебу, для проведения содержательного досуга. Какие населенные пункты сегодня входят в зону влияния Томска? Это, прежде всего, город Северск. Ежедневно десятки (не десять, а десятки) тысяч человек выезжают за пределы Северска на работу и учебу в Томск. Сюда же едут жители поселков Зональный, Тимирязевский, Курлек и даже села Мельниково. Можно назвать еще много таких населенных пунктов, но лучше было бы, конечно, провести социологические и статистические исследования, для того чтобы достоверно узнать масштабы этой миграции и ее проблемы.

Городские агломерации сегодня – крайне модное понятие. И, оказывается (до сих пор я даже не предполагал), оно взято из экономической теории, в которой прописано, что агломерация – это скопление населенных пунктов, объединенных в сложную динамичную систему с интенсивными производственными, хозяйственными и культурно-бытовыми связями. Обратите внимание, что говорит наука: это объединение обладает массой

преимуществ, в числе которых высокая концентрация производства, кадров, услуг, инфраструктуры, а также удобство внутригородского пространства, экологическая надежность, транспортная доступность, возможность бесперебойного обеспечения граждан водой, электричеством, газом, услугами торговли, связи. Специалисты отмечают нашу область как благодатный край, идеально соответствующий для создания примера российского агломерационного объекта.

Рост города в экономическом плане автоматически включает его в соревновательный процесс между наиболее важными центрами страны. Задача власти состоит только в том, чтобы наиболее эффективно использовать потенциал агломерации для комплексного развития каждого населенного пункта, вошедшего в нее.

Безусловно, проблем в ходе создания агломерации возникнет много. Во-первых, нет политической воли. Во-вторых, правовое бессилие – ни в одном из законов слово «агломерация» не упомянуто. Не оперирует этим термином и юридическая наука. Однако Устав области позволяет нам создать агломерацию «Большой Томск» в форме административно-территориальной единицы, объединяющей несколько муниципальных образований второго уровня. При таком подходе «Большой Томск» получит юридический статус и соответствующие границы без вмешательства в территориальную компетенцию органов местного самоуправления. Причем данный округ может быть создан законом Томской области.

Это позволит оперативно решать вопросы развития агломерации как единого целого. И в Европе, и в Америке есть примеры крупных агломераций («Большой Париж», «Большое Мехико», «Большой Лондон» и другие), где муниципалитеты сохраняют свою автономию и даже не поднимается вопрос об их объединении в один город. Если это можно сделать в Париже, то почему нельзя в Томске? Колесо истории крутится быстро. У нас еще есть шанс уехать на нем. Опоздаем – попадем под это колесо истории. Наши потомки, дети и внуки, будущие жители «райцентра

Томск», нам этого никогда не простят, как мы не прощаем предков за то, что Транссибирская магистраль прошла мимо Томска. В вопросе о создании агломерации «Большой Томск» есть только одно сомнение, но оно главное – настоящее это дело или плод чьей-то фантазии? Вот, наверное, и все.

А как определить, что оно действительно настоящее? Ответ на этот вопрос один – умом, образованностью, сердцем, наконец, умением объективно оценивать реальные процессы, видеть перспективу развития общества. Именно эти человеческие качества стояли у истоков прогресса и тысячу лет назад, и четыре года назад, но особенно востребованы они сейчас.

Вторая проблема, которая активно освещается во всех СМИ уже не первый год, – это проблема коммунального и жилищного обслуживания населения. Острота и объем критики и в СМИ, и на депутатских приемах продолжают расти. На прошлой неделе эту тему обсуждал Совет общественных инициатив (СОИ), в который входит 65 партий и движений. На Совете выступили руководители ТСЖ, управляющих компаний, Союза защиты прав потребителей жилищно-коммунальных услуг, Региональной энергетической комиссии, профсоюзов, другие участники Совета. Все они обращали внимание на то, что одним из серьезных препятствий реформирования ЖКХ являются многочисленные противоречия в федеральных законах. Многие процессы не урегулированы ни законами, ни правилами, ни регламентами, ни другими нормативными правовыми актами.

Одно из банальных, но очень болезненных препятствий – налогообложение ТСЖ, ЖСК и УК. Ведь такое налогообложение опять ляжет на плечи жителей. Налоги стали причиной и того, что жители не хотят оформлять земли под многоквартирными домами в собственность. Кроме того, в жилищной сфере много законодательно не решенных простых человеческих проблем. Например, внутри ТСЖ не защищены права меньшинства. Но также не защищены и права большинства. Не защищено, но и не несет никакой ответственности руководство ТСЖ, кроме, пожалуй, перевыборов. Но попробуйте переизбрать ловкого

руководителя ТСЖ, обслуживающего 100 квартир. Как правило, у него 51 голос всегда «за», а другие 49 голосов он не принимает во внимание.

В общем, обсуждение еще раз подтвердило: первое – вопросы жилищного законодательства в области стоят очень остро; второе – правильность выбранного нами курса на принятие собственных нормативных правовых актов в этой важнейшей сфере жизнедеятельности наших граждан. Хочу еще раз подчеркнуть, что никакой уровень власти не способен решать и не должен вмешиваться в отношения «собственник» – «продавец услуг». Третьим в этих отношениях может быть только закон. И слуга закона – судья, в нашем случае – мировой судья. Власть обязана обеспечить народ хорошими законами, создать условия для быстрого и справедливого суда по ним. Если мы не обеспечим эффективную работу этой системы, власть всегда будет бессильна и виновата.

Другой очень важный вопрос, который также обсуждался на СОИ (обсуждается он и в деловых кругах), – привлечение частных инвестиций, создание рыночных условий в коммунальном хозяйстве. Думаю, что практическая реализация этой проблемы пока преждевременна, так как наши граждане имеют слишком малую заработную плату и мизерную пенсию. Поэтому оплатить услуги коммунальщиков по рыночным ценам они просто не смогут. Нам надо учиться на чужих ошибках. Казахстан привлек иностранцев в коммуналку. Те разорились, все бросили и ушли. Средняя заработная плата в Казахстане – 7 тысяч рублей. Какой в этих условиях может быть рынок самых дорогих услуг в мире – коммунальных услуг?

Нам надо рассчитывать в ближайшее время только на финансирование: частный капитал и бюджетные деньги (федеральные, областные, муниципальные). Конечно, только в части развития коммуникаций – водопровода, канализации, электрических сетей. За счет хозяйствующих организаций – ремонт этих объектов.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 38 вопросов. В их числе 25 законопроектов.

В целях бесперебойного обеспечения населения области теплом и горячим водоснабжением подготовлен законопроект о предоставлении субсидий организациям по уплате процентной ставки по кредитам, привлекаемым на приобретение топлива.

В 21 действующий закон подготовлены изменения и дополнения, продиктованные реальной жизнью. Предлагается принять изменения в ряд действующих законов в социальной сфере. Все они предусматривают усиление мер государственной поддержки малообеспеченных семей, молодых семей при приобретении жилья, ветеранов труда и реабилитированных. В закон об охране атмосферного воздуха вносятся положения, стимулирующие прекращение сжигания попутного газа на месторождениях, перевод автомобильного транспорта на газообразное топливо.

Самый сложный вопрос, который мы сегодня рассмотрим, — это внесение изменений в наш бюджет. Они вызваны необходимостью увеличения на 14 процентов фонда заработной платы бюджетникам. При достаточно высоком дефиците бюджета мы должны найти на эти цели по году более 800 миллионов рублей, не проводя сокращения по другим расходным статьям бюджета. Как вы понимаете, перед нами стоит чрезвычайно сложная задача. Но за нашей спиной почти 100 тысяч специалистов, работающих в бюджетной сфере. Мы просто обязаны оправдать ожидания этой категории наших избирателей и найти решение этой непростой проблемы.

Обсудим отчет о работе Контрольной палаты. В «Часе губернатора» заслушаем информацию о механизме стимулирования муниципальных образований, который сегодня, на наш взгляд, имеет ряд серьезных недостатков.

В повестку включены и другие вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

14-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**15-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 24 апреля 2008 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Россия в эти дни живет в ожидании грядущей инаугурации и перемен. Что будет дальше? Этот вопрос дает возможность построения различных версий и предположений. Последние события наглядно показывают, что наш Президент сумел избежать участи «хромой утки». Активная международная деятельность Владимира Владимировича Путина – участие в заседании Совета Россия – НАТО, встречи с важными и влиятельными международными партнерами: президентом США Джорджем Бушем, премьером Италии Сильвио Берлускони, главой Палестины Махмудом Аббасом, поездка в Ливию – все это поднимает международный авторитет нашей страны.

Весь мир активно готовится к Олимпийским играм в Пекине. Но если одни тренируют команды, другие готовят места проведения соревнований, то третьи стремятся использовать ситуацию в своих корыстных политических целях – не помню за всю историю олимпийского движения случая, чтобы кто-то посмел перекрыть дорогу олимпийскому огню. С древнейших времен олимпийские игры объединяли людей: на это время прекращались все распри и войны. А мы в XXI веке возвращаемся к варварству. Самое неприятное, что все эти бойкоты могут испортить нам прекрасный праздник. Поэтому я с теми, кто хотел бы, чтобы спортсмены всех стран бегали, прыгали, плавали, побеждали, чтобы этот спортивный праздник, который принадлежит всему человечеству, состоялся в полном объеме.

Новости о развитии международного финансового кризиса и скандалы вокруг эстафеты олимпийского огня отодвинули на

второй план кризис не менее серьезный – рост цен на мировых рынках продовольствия. Между тем продовольственный кризис уже вызвал массовые беспорядки почти в тридцати странах мира. Обсуждение этой тревожной ситуации вынесено на заседание Большой восьмерки. Это о многом говорит. В России ситуация тоже не простая. Пока она на контроле, но рост цен продолжается, а конкретных решений по остановке этого процесса нет.

Самым значительным событием месяца в нашей стране, да, пожалуй, и во всем мире, был 9-й съезд партии «Единая Россия». В кулуарах съезда его называли «съездом победителей» – его участники внесли весомый вклад в победу партии на парламентских и президентских выборах. Но, пожалуй, не менее весомую победу она одержала 15 апреля 2008 года. Владимир Владимирович Путин дал согласие возглавить партию «Единая Россия». То, чего так долго добивались руководители партии, ее рядовые члены, свершилось! Таким образом, страна получила принципиально новую конструкцию российской власти, в которой избранный Президент Дмитрий Анатольевич Медведев опирается на «Единую Россию», а Владимир Владимирович Путин занимает должность председателя партии и премьер-министра одновременно. При этом партия «Единая Россия», как мы знаем, имеет конституционное большинство в Нижней палате парламента страны, большинство в Совете Федерации, контролирует практически все парламенты регионов. Она является консолидированной и действительно мощной политической силой в обществе.

Это очень жесткая политическая конструкция, которая гарантирует последовательную реализацию того курса, который принято называть курсом Путина. А курс этот поддерживает большинство населения. Партизация политической системы обрела, наконец, зримое... начало своего воплощения. Премьер, который в своей деятельности будет опираться на парламентское большинство (именно опираться, а не возглавлять правительство парламентского большинства), при этом он же – лидер парламентской партии – такая конструкция приближается к политическому построению системы власти в странах с устойчивыми

демократическими режимами. Мы считаем, что это будет эффективная модель. Появилась возможность более целенаправленно реализовывать стратегию развития страны.

Но, как ни странно, с ролью «Единой России» в деле реализации «Стратегии 2020» остаются вопросы. Даже на фоне общепризнанных реальных достижений в экономике и социальной сфере деятельность Государственной Думы, где 315 голосов имеют «единороссы», согласно исследованиям, не одобряет почти половина (46 процентов) населения. Очевидно, партию ждут серьезные перемены и напряженная работа по повышению уровня жизни россиян. Владимир Владимирович Путин заявил об этом на съезде. Речь идет о том, что «Единая Россия» должна взять на себя функцию мозгового центра реализации «Стратегии 2020». А задачи здесь стоят далеко не простые:

- войти в пятерку ведущих экономик мира;
- не допустить роста цен более 3 процентов в год;
- достичь уровня средней заработной платы в месяц 2700 долларов и средней пенсии – 800 долларов;
- увеличить продолжительность жизни с 66 до 75 лет.

Если раньше главным, а порой и единственным ресурсом «Единой России» был административно-организационный ресурс, то теперь будет задействован и другой – интеллектуальный. Страна выходит на такой этап развития, когда идеи становятся важнее доступа к нефтяной трубе. В том числе и в политике.

Знаменательно, что мы наконец-то обратились к долгосрочным прогнозам и программам. Ведь в последние 20 лет страна барахталась в вихрях повседневности, власть, по большому счету, не задумывалась – не потому что не хотела, а потому что не было такой возможности – ни о последствиях скоротечных и непродуманных реформ, ни о стратегии развития, ни о ценностях, ни о целях. Сейчас все изменилось.

Чтобы цели «Стратегии 2020» не стали несбыточными обещаниями о молочных реках и кисельных берегах, придется с полной отдачей работать всем уровням власти, в том числе всем уровням депутатского корпуса области. Полагаю, происходящие

события дадут хороший импульс фракции «Единой России» в нашей Думе, а томское региональное отделение партии должно создать дискуссионные площадки по реализации стратегии социально-экономического развития области, решению проблем агломерации, ТВЗ, ЖКХ, транспорта, повышению зарплат и пенсий.

Контроль Москвы за реализацией плана Путина и сейчас очень жесткий, но в дальнейшем он будет еще более строгим. В настоящее время область отчитывается по 213 показателям социально-экономического развития. Министерство регионального развития вносит предложение осуществлять мониторинг основных направлений социально-экономического развития регионов всеми федеральными органами исполнительной власти, а также Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Высшим Арбитражным судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации. На контроле теперь будет уже более 1100 показателей.

Думаю, будет правильно, если за эти показатели будет отчитываться не «один за всех» – губернатор, а «все за одного» – каждый руководитель – от поселения, муниципалитета до департаментов, заместителей губернатора, депутатов нашей Думы. Все должны иметь показатель, за который отвечают «головой» в полном смысле этого слова.

Кстати, вчера в области произошло очень важное событие: вступил в строй стекольный завод в поселке Самусь. Чем больше будет таких предприятий, тем легче будет и отчитываться, и жить веселее.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 47 вопросов. В их числе 33 законопроекта.

Сегодня, в соответствии с действующим законодательством, мы рассмотрим представление Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Яковлевича Чайки на Войкина Василия Савельевича для согласования назначения его на долж-

ность прокурора Томской области. Это один из важнейших вопросов повестки собрания.

По сложившейся традиции начиная с 1994 года на каждом собрании Думы, занимая самое почетное место в зале заседаний, вместе с нами активное участие в законотворческом процессе принимает лично прокурор области. Очень часто его слово является решающим при принятии нормативных правовых актов. Все эти годы, прежде чем включить рассмотрение законопроектов в повестку собрания, мы направляли их на заключение в прокуратуру. Без этих заключений еще не принимался ни один нормативный правовой акт. Благодаря такой слаженной работе качество законов, принимаемых нашей Думой, одно из самых высоких в России. За эти годы нами принято около трех тысяч нормативных правовых актов, и не наберется даже пяти случаев, когда наши законы были отменены судом.

Прокуратура Томской области первая в России и одна из немногих прокуратур в других субъектах Федерации имела и в настоящее время имеет право законодательной инициативы и активно этим правом пользуется. Мы надеемся, что с приходом Василия Савельевича на должность прокурора Томской области эти традиции будут свято соблюдаться.

На обсуждение собрания Думы вносится областная целевая программа «Проведение административной реформы в Томской области в 2008–2010 годах». Ее главная цель – повышение эффективности в деятельности исполнительных органов власти, внедрение новых принципов и процедур управления.

Мы продолжим формирование правовых основ для более полной реализации социальной политики. Рассмотрим законопроект, устанавливающий расходные обязательства областного бюджета в части бесплатного обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан при амбулаторном лечении, определим меры по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, меры социальной поддержки работников социальных учреждений.

Законодательно закрепим за органами местного самоуправления отдельные государственные полномочия, рассмотрим законопроекты о порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области.

Ряд наших действующих законов приведем в соответствие с федеральным законодательством, в ряд законов внесем изменения, в том числе в наш главный Закон «О бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов». Бюджет остается очень напряженным. Сегодня мы примем поправки в закон о бюджете, связанные с доходными и расходными обязательствами, которые, к сожалению, на первом этапе не облегчат наше финансовое положение, но сулят нам существенный приток федеральных финансовых ресурсов.

В «Часе губернатора» заслушаем информацию начальника управления внутренних дел о реализации Закона Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок».

В повестку включены и другие актуальные вопросы. Приглашаю всех к деловому и конструктивному их обсуждению.

15-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

Спасибо! Прошу зарегистрироваться.

**16-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 29 мая 2008 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Среди многих событий прошедшего месяца хочется отметить три самых значимых. Победы России на международной арене впечатляют – футбол, хоккей, «Евровидение». Эти победы объединили страну. Главное – теперь не останавливаться. Впереди первенство Европы по футболу и главное событие – летние Олимпийские игры. Томску в этом ряду тоже есть чем гордиться: баскетбольная команда ТГАСУ стала чемпионом страны среди студенческих команд, студенты ТПУ – чемпионы Европы по мини-футболу, гимнаст Антон Голоцуцков стал пятикратным чемпионом Европы.

Крупная трагедия произошла на юго-западе Китая. Число жертв сильнейшего землетрясения уже превысило 65 тысяч человек. Россия, как и многие другие страны, протянула Китаю руку помощи, оперативно направив спасателей и гуманитарные грузы.

И, наконец, самое главное: впервые в истории России верховная власть была передана, обратите внимание – легитимно, путем демократических выборов, после завершения двух сроков нахождения на посту всенародно избранного Президента. Такого в истории государства Российского никогда не было – ни при царях, ни при Советской власти, ни в годы последних реформ.

Состоялись первые зарубежные визиты нового Президента России Дмитрия Медведева: 22 мая он посетил Казах-стан, а 23 мая – Китай. В состав делегации в Китай был включен и наш губернатор Виктор Мельхиорович Кресс. Оба визита имеют большую значимость не только для страны, но и для Томской области.

В ходе визита в Китай Виктор Мельхиорович подписал договор по лесопереработке. Подписано соглашение между Россией и Китаем по атомной энергетике, которое отразится и на наших интересах.

Эти визиты были призваны закрепить наиболее приоритетные направления стратегического партнерства. Наши страны объединяет многое. Мы против однополярного мира, против вмешательства Запада во внутривнутриполитические дела других государств. Достаточно близки интересы наших стран и в отношении планов США по размещению элементов ПРО. Россия возражает против элементов в Восточной Европе, а Китай – в Японии и на Тайване.

О положении дел в нашей области.

В этой аудитории, полагаю, никого не надо убеждать в том, что социальное благополучие томичей прежде всего зависит от состояния экономики страны и экономики области в частности. Итоги социально-экономического положения области за 4 месяца текущего года весьма противоречивы: так, темпы роста отгруженной продукции к соответствующему периоду прошлого года (в действующих ценах) весьма оптимистичны – 121,6 процента, в том числе:

- добыча полезных ископаемых – 129,8 процента;
- обрабатывающие производства – 111,3 процента;
- производство и реализация электроэнергии, газа, и воды –

125 процентов;

- продукция сельского хозяйства – 110,2 процента, в том числе производство мяса (в живом весе) – 149,4 процента.

Все это хорошо и вселяет уверенность. Но если посмотреть на индекс промышленного производства в процентах к соответствующему периоду 2007 года, то здесь картина менее оптимистичная: объем отгруженных товаров – 102,7 процента (для справки: этот показатель в 2007 году к 2006 году был тоже невысоким – 103 процента), в том числе:

- добыча полезных ископаемых – 101,6 процента;
- обрабатывающие производства – 99,6 процента;

- химическое производство – 97,3 процента;
- производство пищевых продуктов – 99,3 процента.

Правда, индекс промышленного производства без ОАО «Томскнефть» и СХК составил 108 процентов. Но этот показатель достигнут при индексе цен производителей промышленных товаров, равном 137,6 процента, и сводным индексом цен строительной продукции 119,9 процента. Еще один важный показатель – по сравнению с апрелем 2007 года инвестиции в основной капитал составили 80 процентов.

Продолжающийся рост цен на электроэнергию, металл, газ, дизтопливо, бензин довольно чувствительно влияет на цену продукции томских предприятий, что не позволяет объективно оценить в целом состояние экономики. Вряд ли по силам региональной власти установить реальный контроль над естественными монополиями, которые диктуют цены, привести их деятельность в соответствие с общенациональными интересами. Для этого необходимо прекратить безудержное повышение цен на бензин, дизтопливо, газ и электроэнергию, отменить планы по либерализации ценообразования в этих отраслях. В противном случае рентабельность сибирских предприятий упадет ниже критического уровня, начнется процесс их банкротства и закрытия. Еще больше снизится и без того невысокая конкурентоспособность наших предприятий. Прекращение повышения цен на энергоносители, в том числе, даст возможность остановить повышение тарифов на коммунальные услуги. Мы должны помнить, что, к сожалению, энергоемкость сибирского ВВП (ВРП) по сравнению с развитыми странами в 4 раза выше. Поэтому цена на энергоносители, по крайней мере сейчас, у нас должна быть в 2–3 раза ниже мирового уровня. А мы по бензину уже почти сравнялись с Европой – около доллара за один литр бензина. В США, несмотря на бешеный рост цены на нефть и значительные объемы ее закупки, цена на бензин в 3-й декаде мая составляла 1 доллар 2 цента. Вообще о ценах на энергоносители у нас в стране имеют место прямо противоположные суждения различных экспертов и специалистов.

«Необходимо срочно заморозить решение о росте тарифов на электроэнергию и газ. Если этого не сделать, все малые предприятия разорятся, а средние окажутся без прибыли. Лозунг о том, что надо растить «малышей», останется на бумаге». Это мнение директора Центра стратегических исследований, бывшего председателя Высшего экономического совета страны. Это одно мнение.

Второе мнение: «Расшевелить экономику без повышения тарифов уже не удастся. Принятые Правительством цены – это не самый высокий уровень». Это позиция одного из руководителей Центра макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования.

Еще одно мнение: «Уважаемый Борис Алексеевич! Положительная тенденция развития экономики (речь идет о трех процентах в год) позволяет сегодня ставить задачу роста благосостояния населения области» – Борис Мозголин, заместитель губернатора области.

От такого обилия диаметрально противоположных точек зрения у меня в голове сразу возникают стихи Сергея Есенина – помните? «С того и мучаюсь, что не пойму, куда несет нас рок событий». Если бы у меня были твердые рекомендации, что делать в экономике области, я бы их дал. Но... есть только сомнения.

Разрулить по-хозяйски эту ситуацию в Томской области не могут ни губернатор, ни Дума. Просто на это не хватает полномочий. Реорганизация управления регионами из Москвы назрела, она необходима. Министерство регионального развития подготовило соответствующий законопроект, он внесен в Государственную Думу, и мы верим, что министерство сумеет сделать в этом направлении еще очень важные и экономические, и политические шаги.

Виктор Мельхиорович Кресс уже называл цифры отчисления в Москву большей части налогов, собранных на нашей территории. В целом же по стране отчисления в региональные бюджеты за последние несколько лет уменьшились примерно в 2–3 раза. Об этом же говорит и заключение комиссии полномочного

представителя Президента по Сибирскому федеральному округу, цитирую: «Следует признать, сложившаяся в Российской Федерации система налогообложения не способствует устойчивому социально-экономическому развитию регионов. Так, по итогам первых двух месяцев 2008 года Томская область перечислила в федеральный бюджет свыше 80 процентов налоговых поступлений, обратно получила только 20 процентов, тогда как в целом по Сибирскому федеральному округу это соотношение составляет 47 процентов и 54 процента соответственно. Отсутствует экономическая целесообразность налогообложения финансовых форм государственной поддержки регионов в связи с их частичным изъятием из процесса реализации инвестиционных проектов, так как государственная поддержка, согласно налоговому законодательству, классифицируется как доход в целях налогообложения на прибыль».

Трудно говорить о развитии территории в столь жестких экономических условиях. Ведь понятно, что инфраструктуру никто, кроме региональной власти, развивать не будет. А денег у нас на это нет. А там, где они есть, мы взять не можем – нет полномочий.

Финансовые ресурсы нужны и для решения социальных проблем. Только для преодоления тенденции деградации систем образования и здравоохранения их финансирование по самым скромным оценкам необходимо увеличить не менее чем вдвое.

Никогда неизвестно, кто прав, но всегда известно, кто виноват. В нашем случае виноватой будет всегда местная власть. Но не надо унывать. Из критических положений всегда существует выход, если ты полон решимости и не падаешь духом. Я убежден, что этот выход мы обязательно найдем.

Нынешнее положение в экономике ставит перед нами новые задачи, решение которых возлагается теперь на руководителей всех уровней власти, всех предприятий и организаций независимо от их форм собственности. Народ требует от нас принятия решений! Требуется решительных мер, которые, наконец, покончат с ростом цен на все и вся. Либо, если это невозможно, народ

требует столь же стремительного, опережающего повышения заработных плат и пенсий. Так что у власти есть выбор. Главное, не потерять доверие народа. Нет доверия – нет власти.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 41 вопрос. В их числе 28 законопроектов.

Реализуя приоритетное направление деятельности депутатского корпуса, мы рассмотрим сегодня целый ряд законопроектов, направленных на создание условий для повышения жизненного уровня наших граждан – повышение качества жизни.

Все мы знаем, как на здоровье человека отражается потребление некачественных продуктов питания. Отношения, возникающие в цепи «производство – потребление» пищевых продуктов, достаточно сложные. На их регулирование направлен закон, который мы сегодня рассмотрим. Я думаю, вы поддержите закон, устанавливающий расходные обязательства областного бюджета в части бесплатного обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения. С учетом корректировки реестров государственных и муниципальных жилых строений уточним потребность в финансовых ресурсах для реализации областной целевой программы строительства жилья социального назначения и ликвидации аварийного и ветхого жилищного фонда. В целях создания благоприятных условий для проживания наших граждан предлагается в ранее принятый закон внести изменения, ужесточающие меры ответственности за нарушение Правил благоустройства и санитарного содержания территорий.

Наша область богата многообразием народных художественных промыслов и ремесел, которые являются не только визитной карточкой, но и достаточно весомым экономическим ресурсом. Полагаю, внимание депутатов привлечет законопроект, направленный на их сохранение, возрождение и развитие. Вносится законопроект, устанавливающий повышение ставок налога на игорный бизнес.

В повестку собрания включен законопроект, направленный на создание условий для повышения общеобразовательного уровня наших граждан, компетентного (это особенно важно) участия населения в различных сферах жизнедеятельности общества.

В 17 действующих законов подготовлены изменения, в том числе и в Закон об областном бюджете. На этот раз общий объем доходов, расходов и дефицита бюджета не меняется, но возникла необходимость перераспределения ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств.

В «Часе губернатора» заслушаем информацию о положении дел в обеспечении потребностей предприятий промышленной сферы и бытовых потребителей области природным газом.

В повестку включены и другие актуальные вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

16-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**17-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 26 июня 2008 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Практически весь июнь мир живет футболом. Чемпионат Европы вышел за рамки континента и стал событием, к которому третью неделю приковано внимание всего мира. Наша сборная без преувеличения совершила подвиг, обыграв команду Нидерландов со счетом 3:1 и выйдя в полуфинал ЕВРО–2008. Этого успеха российские болельщики ждали 20 лет. Мы видим, с каким энтузиазмом воспринимают его наши люди. Такие победы делают нас единым народом, а Россию – единой страной. Западная пресса не скупится на похвалы в адрес нашей команды. Мы еще раз убедились: футбол – это не просто игра, не просто праздник, это и политика, и экономика! Футбол, несмотря на свой демократизм, очень дорогой вид спорта.

Накануне футбольного триумфа состоялся первый зарубежный визит нового Президента России Дмитрия Медведева на Запад – в Германию, где он не только провел переговоры с высшим политическим руководством страны, но и презентовал масштабную концепцию своего президентства, затронув темы внешней и внутренней политики, а также мирового порядка.

Россия – это европейская страна, полноценный и равноправный участник цивилизованного мира, полностью разделяющий все ценности и принципы демократического устройства, сказал президент.

Подтверждением этих слов стал 12-й Международный экономический форум в Санкт-Петербурге. По числу участников и количеству заключенных сделок питерский форум побил все рекорды: участников было в несколько раз больше, чем в Лондоне и

Давосе, а соглашений заключено на полтора десятка миллиардов долларов.

Все это говорит о том, что Россия стала равноправным участником глобального рынка. С другой стороны, именно проблемы мирового рынка бьют по нам гораздо сильнее, чем по другим странам. Продолжается стремительный рост цен. По данным федеральной службы Госстатистики с декабря по май в Евросоюзе продукты подорожали в среднем на 3,1 процента, в России – на 11,6 процента. Наши цены на авиатопливо уже превысили мировой уровень.

В этой ситуации только два человека подошли к обузданию роста цен прагматично и без лишних эмоций. Президент в Бюджетном послании поставил Правительству задачу: за три года снизить инфляцию до 6 процентов. А наш губернатор Виктор Мельхиорович Кресс еще в мае сказал, что самый надежный способ обезопасить свою семью – это огород и посадки картофеля. Свой участок земли при правильном к нему отношении отблагодарит и картошкой, и зеленью, и овощами, и ягодами. А когда продукты свои, уже не важно, по какой цене и какого качества к нам поступает импортное продовольствие. Поэтому я поддерживаю нашего губернатора в том, что одними (подчеркиваю – одними) из самых надежных орудий борьбы с ценами являются лопата и тяпка. За прошлый год объем импорта продуктов питания в нашу страну вырос на 20 процентов, а цены на них – на 80 процентов. В 2007 году потратили на «нерусскую» еду 27 миллиардов долларов, в этом году планируется закупить ее на 36 миллиардов. Часть этих миллиардов можно экономить, потрудившись на своем участке.

В Томске продолжается плановая работа по борьбе с коррупцией. Мы одна из немногих территорий, где, кроме речей и призывов, видна активная работа правоохранительных органов в этом направлении. Результат их деятельности – аресты чиновников, подозреваемых в нарушении закона. Виновны они или нет – установит суд. Но то, что в государстве есть контроль и такая

работа ведется на территории области, должен знать каждый чиновник, пребывающий у власти. Государственная Дума Томской области одобряет и поддерживает антикоррупционную деятельность правоохранительных органов.

Сегодня я хотел бы предложить вашему вниманию, на мой взгляд, важнейшую проблему, имеющую государственное значение, – проблему старшего поколения. У нас в области проживает 3 тысячи ветеранов Великой Отечественной войны и 260 тысяч пенсионеров. В последние годы мы много внимания уделяем главной проблеме ветеранов – улучшению их экономического положения. Как вы знаете, мы занимали, занимаем и будем занимать активную позицию в части увеличения пенсий этой категории наших граждан.

Другая проблема. Несмотря на принимаемые меры, до сих пор не снимается с повестки дня вопрос лекарственного обеспечения пенсионеров. Если в 2005 году из областного бюджета (без учета других источников финансирования) на эти цели было выделено 68,4 миллиона рублей, то в 2008 году – 82,9 миллиона. Рост – более 20 процентов. Кроме того, Федеральный центр выделил нам в 2005 году 343 миллиона рублей, в 2008 году – 370 миллионов. Динамика положительная, но потребность в ресурсах выше. Количество пенсионеров, нуждающихся в лекарственном обеспечении, у нас не снижается. При этом мы видим, как стремительно растут цены на лекарства, идет процесс перехода на применение новых, более дорогостоящих препаратов. Поэтому социальная напряженность сохраняется, наши ветераны продолжают жаловаться на неблагоприятное положение дел с лекарственным обеспечением. Из этой ситуации мы обязаны находить выход. Надо либо снижать цены на лекарства, либо увеличивать количество денег на решение этой проблемы.

И третье: мы постоянно помогали, помогаем и будем помогать старшему поколению оплачивать жилищно-коммунальные услуги. По Закону «О ветеранах» право на социальную поддержку по оплате ЖКУ у нас имеют около 100 тысяч пенсионеров. На эти цели в этом году выделено более 600 миллионов рублей. К

этому надо прибавить 553 миллиона рублей, которые поступают к нам из федерального бюджета. Все это надо, безусловно, продолжать делать, увеличивая выделение финансовых ресурсов на эти цели. Как видим, острых проблем у нашего старшего поколения немало. К сожалению, решить все вопросы сразу в полном объеме и к всеобщему удовлетворению просто невозможно. И все-таки масштаб и острота проблем, с которыми сталкиваются наши ветераны, заслуженные люди, настоятельно требуют целенаправленной работы по их разрешению.

Но не хлебом единым жив человек. Громадная армия пенсионеров очень разнородна и по возрасту, и по экономическому положению, и по жизненной позиции. Кроме того, у нее немало интересов – это и самодеятельность, и военно-патриотическое воспитание молодежи, и огромное желание участвовать в процессе социально-экономического развития общества. Словом, широкое поле деятельности. Представьте себе моральное состояние человека с активной жизненной позицией, вдруг оказавшегося не у дел. Одиночество – не менее страшный недуг, чем физическая болезнь и даже безденежье. Они почти не говорят о том, как обидно им невнимание родных и близких, соратников по работе, власти, наконец. Они об этом просто молчат. Не просят, как-то выживают.

Решением всех этих проблем у нас заняты советы ветеранов всех уровней. Но существуют они на общественных началах и на 100 процентов зависят от доброй воли руководителей исполнительной власти, которым тоже приходится идти на всякие ухищрения. Думаю, было бы правильно поддержать инициативу губернатора Виктора Мельхиоровича Кресса – разработать закон Томской области с условным названием «Об организации деятельности ветеранских организаций на территории Томской области», где предусмотреть содержание советов ветеранов всех уровней за счет бюджета, включить эти советы в структуры управления. Мы должны законом закрепить право пенсионеров участвовать в различного рода комиссиях, которых у нас в области превеликое множество и в которых голос ветеранов никогда

не будет лишним. Было бы неплохо, если бы руководители предприятий, организаций приняли на работу в качестве советников одного, двух ветеранов. Тысячи пенсионеров могли бы стать счастливыми. Думаю, что мы должны найти общественно полезные дела, которые по силам гражданам, вышедшим на пенсию. Наш человек привык к общению, к постоянным заботам, стрессам. Их отсутствие ведет к стремительному ухудшению здоровья старшего поколения. На наш взгляд, смертность у нас высока, в том числе и по этой причине. Каждому пенсионеру – маленькое дело, общественное признание и государственную заботу.

Никто не должен быть забыт – это уже задача создаваемых государственных и муниципальных структур по делам ветеранов и пенсионеров. А власть – исполнительная и законодательная, я уверен, поддержит.

В органах государственной власти есть структуры, на которые возлагается осуществление консультативно-координирующих функций в целях содействия удовлетворению потребностей ветеранов в социальной и медицинской реабилитации, повышению уровня материального благосостояния, увеличения размеров материальной помощи, оказываемой ветеранам. Данная норма закреплена ст. 8 Федерального закона от 12.01.95 № 5-ФЗ «О ветеранах».

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 03.05.95 № 437 «О государственной службе по делам ветеранов» предусмотрено, что в целях реализации положений Федерального закона «О ветеранах» может создаваться государственная служба по делам ветеранов. Поэтому создание государственной и муниципальной службы по делам ветеранов в нашей области не противоречит федеральным законам.

Ветераны – это особая категория, заслуживающая более пристального внимания со стороны государства. Нам нужен комплекс мер, направленных на масштабные, активные и главное финансово обеспеченные действия, которые должны создавать благоприятные социально-экономические условия для повышения жизненного уровня старшего поколения, повышения качества и продолжительности их жизни.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 46 вопросов. В их числе 29 законопроектов.

Сегодня в соответствии с Уставом (Основным законом) Томской области в порядке осуществления контрольных функций мы заслушаем отчеты об исполнении областного и консолидированного бюджетов области за 2007 год, о деятельности областных государственных унитарных предприятий, ряд других отчетов исполнительной власти.

Целый блок законопроектов направлен на совершенствование действующего законодательства в части обеспечения государственных гарантий прав детей, их социальной поддержки. К этому следует добавить, что комитет по труду и социальной политике на своем заседании согласовал стандарты качества бюджетных услуг в области получения начального, среднего и дополнительного профессионального образования.

Рассмотрим законы о планировании использования земель сельскохозяйственного назначения, о народных художественных промыслах. В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и федеральным законодательством разработан законопроект об использовании и охране поверхностных водных объектов.

Впервые в новейшей истории рассмотрим другой важный документ – проект Кодекса области об административных правонарушениях.

В 20 представленных законопроектах вносятся изменения в действующие законы. Предлагается конкретизировать программу социального развития села. Она дополнена перечнем новых целевых индикаторов и показателей, ее действие продлевается до 2012 года. В связи с дополнительным поступлением налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, увеличением безвозмездных поступлений из федерального бюджета (общая сумма – 709,8 миллиона рублей) нам необходимо внести изменения в Закон об областном бюджете.

В повестку включены и другие жизненно важные вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

17-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**18-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 31 июля 2008 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

В международном плане прошедший месяц был ознаменован двумя крупными саммитами. Первый состоялся в Ханты-Мансийске: встреча на высшем уровне Россия – Европейский союз. Второй – в Японии: в рамках проведения саммита Большой восьмерки в японском Токио состоялась отдельная российско-японская встреча на высшем уровне. В обоих случаях это была премьера Дмитрия Анатольевича Медведева в качестве президента. Премьера, как отмечают аналитики, оказалась успешной.

Россия активно возвращается в глобальную политику и экономику. На саммите Большой восьмерки, где обсуждались вопросы противостояния глобальным вызовам – проблемы продовольственного кризиса, энергетической безопасности, глобального потепления, – позиция Президента России была убедительной. Приняты наши предложения о расширении формата Восьмерки, о проведении саммитов министров сельского хозяйства этих государств, так называемые зерновые саммиты.

Из событий томского масштаба можно выделить два. Команда КВН «Максимум» одержала победу на международном музыкальном фестивале КВН в Юрмале. Спустя ровно десять лет повторили «подвиг» «Детей лейтенанта Шмидта» и главный приз фестиваля – «Большой КиВиН в золотом» едет в Томск! Футбольная команда «Томь» успешно закончила первый круг чемпионата страны. Она на восьмом месте. В центре турнирной таблицы. В последних трех играх набрано 7 очков из 9. Это обнадеживает. Это большой успех при наших финансах. Напомню, бюджет «Зенита» – 100 миллионов долларов.

Но в этом месяце произошло и глубоко трагическое событие: ушел из жизни замечательный человек, талантливый ученый, хирург от Бога, незаурядная личность, настоящий патриот, наш товарищ и друг, депутат Государственной Думы Томской области Георгий Кириллович Жерлов. Предлагаю почтить его память минутой молчания.

Уважаемые депутаты! Мы с вами еще на прошлом собрании Думы говорили о непростых последствиях в социальном положении граждан Томской области, связанных с ростом цен. Говорили, но мало что сделали. В результате 84 процента наших избирателей недовольны ростом цен, а 62 процента населения больше всего тревожит низкий доход семьи, тоже связанный с ценами. Доходов не хватает.

Конечно, борьба с монополистами за реальные цены должна быть усиленакратно! Роль антимонопольного комитета страны и области должна возрасти. И что не менее важно, надо менять антимонопольное законодательство, которое сегодня больше работает на монополистов, а не на простых граждан страны. Поэтому не удивительно, что чем больше томские антимонопольщики проверяют заправочные станции, тем быстрее растут цены на топливо. И все же, продолжая борьбу с ценами, мы должны отчетливо помнить, что благополучие наших граждан прямо зависит от развития экономики области. Здесь есть над чем поразмышлять.

В 2003 году область достигла 12 процентов прироста валового регионального продукта. В тот год реальные денежные доходы выросли на 16,2 процента. В 2004 году рост ВРП составил уже 5,5 процента, денежные доходы выросли на 6,7 процента. Как видим, темпы роста благосостояния населения сразу снизились более чем в 2 раза. Беда заключается в том, что томская, достаточно диверсифицированная, экономика в результате, прямо скажем, неизбежных структурных изменений потеряла целые заводы. Из сферы экономики постепенно выдавливаются многие важнейшие производства и даже отрасли промышленности. В 2004 году

топливная доля составляла 52,8 процента всей промышленной продукции области, в июне 2008 года – 59 процентов.

Возникает опасность превратиться в нечто подобное нефтяному эмирату с двумя-тремя «живыми» отраслями промышленности (атомная и нефтехимическая), с 20 тысячами работающих в них и одним миллионом иждивенцев. В этом случае сотни тысяч взрослых мужчин и женщин не будут работать и зарабатывать для себя и своих детей. Они будут выпрашивать пособия у государства.

Чтобы этого не случилось, у нас все вроде бы есть – и «Стратегия развития», и «Программа развития до 2010 года», которую мы сегодня будем корректировать и ставить более амбициозные задачи, но главного – динамичных темпов прироста валового регионального продукта, нами же запланированного, нет. Нет стремления у бизнеса добиваться больших успехов. Нет предпринимательского духа ни в малом, ни в среднем, ни в большом бизнесе. На наш взгляд, этот дух мы сами убиваем некомпетентным вмешательством государственных структур. Скажу банальные истины:

1. Налогообложение не должно подавлять экономическую деятельность. – Подавляет!

2. Стратегический успех достигается лишь в условиях открытой экономики, а не протекционистскими действиями, которыми мы стали все чаще увлекаться. Единые правила для всех лучше специальных режимов и индивидуальных исключений.

3. Монополия развращает, абсолютная монополия развращает абсолютно. Без конкуренции растут только цены – и на бензин, и на продукты, и на жилье.

Хочу особо подчеркнуть, что государственной экономической властью области часто называют исключительно администрацию области и губернатора. А раз они власть, то только на них и лежит ответственность. На самом деле к этой ответственности и этой власти следует отнести не только губернатора и администрацию области, но и Главное управление Центрального

банка Российской Федерации по Томской области, Управление федеральной регистрационной службы по Томской области, Государственную Думу Томской области, областную прокуратуру, областное управление внутренних дел, налоговую инспекцию, Роспотребнадзор, пожарных, другие федеральные, региональные и муниципальные институты, формирующие и воплощающие в жизнь решения, влияющие на экономическое поведение граждан. И здесь у нас полная свобода – кто в лес, кто по дрова! Отсюда понятно, что индивидуальный вклад каждого института в итоговый экономический результат области неодинаков. Итог же нас не может устроить. О координации деятельности всех институтов власти на территории субъекта Федерации шёл заинтересованный разговор на совместном заседании Совета при Полномочном представителе Президента в Сибирском федеральном округе, Совета законодателей и Совета межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» в Омске. Будем надеяться на лучшее. Сегодня же несогласованность действий государственных, региональных и муниципальных структур губит на корню главное – предпринимательский дух, предпринимательский риск. Экономическое поведение наших граждан больше напоминает поведение побитой собаки, чем горных орлов. Не будет достижений в экономике, если бизнес будет трястись от страха, если бизнес не будет рисковать, если бизнес не будет получать удовольствие от работы у нас в области.

Итак, в экономике у нас пока есть проблемы, поэтому ждать быстрого повышения доходов подавляющего большинства граждан от экономической деятельности пока не приходится. А цены продолжают расти. Чем мы можем помочь своим избирателям? Мы уже приняли почти критическое количество законов по социальной защите граждан. Стоимость их почти 2,5 миллиарда рублей в год. Сумма громадная, досталось это решение всем нам нелегко, но жители области оценили наши усилия, на мой взгляд, неадекватно: 41 процент населения недоволен социальной защитой. Миллиарды вкладываем – сотни тысяч недовольных. Надо терпеть. Сейчас наступил момент, когда надо провести ревизию

этих законов, и обязательно с 1 января 2009 года проиндексировать все адресные выплаты по ним – это будет серьезный вклад депутатов в решение возникших материальных проблем у наших избирателей.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 38 вопросов. В их числе 26 законопроектов. Новых базовых законопроектов – четыре, остальные предусматривают внесение изменений в действующее законодательство.

Сегодня мы продолжим процедуру назначения и переназначения мировых судей, которые являются носителями судебной власти. Вопрос крайне важный, мы несем ответственность за мировых судей, поэтому прошу депутатов с особым вниманием подойти к их назначению. Время и практика деятельности мировых судей показали, что этот институт играет важную роль в жизни общества. В 2005 году ими было рассмотрено почти 90 тысяч дел. Около 130 тысяч дел рассмотрят мировые судьи в этом году. Рост громадный. Здесь две версии: либо граждане стали верить суду, либо мировых судей загружают не свойственной им работой. Тогда мы их должны защитить.

В повестку собрания включено рассмотрение стратегически важного документа – законопроекта об инновационной деятельности.

Отвечая на многочисленные просьбы граждан старшего поколения, в недавно принятый Закон «О ветеранах труда в Томской области» предлагается внести изменения, позволяющие включать в стаж, необходимый для получения звания «Ветеран труда», период прохождения военной службы по призыву. Принципиально важными являются изменения в действующий Закон «О порядке отбора инвестиционных проектов на объекты капитального строительства муниципальной собственности и распределения субсидий для их софинансирования из областного бюджета». Предлагается увеличить областную долю софинансирования с 50 до 75 процентов, что существенно расширит возможности

муниципальных образований для своего развития. Внесем изменения в закон об областном бюджете на 2008 год.

Блок вопросов связан с использованием областного государственного имущества.

В повестку включены и другие жизненно важные вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

18-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**19-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 28 августа 2008 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Олимпийские игры в Пекине стали настоящим спортивным триумфом. Китайцы, как и обещали, превзошли сами себя. 90 тысяч зрителей стадиона «Птичье гнездо», сотни миллионов телезрителей наблюдали незабываемое зрелище – открытие и особенно закрытие Олимпиады. Так и хочется воскликнуть: вернемся в социализм! Согласно опубликованным статистическим данным, за состязаниями Олимпиады–2008 наблюдали около 4,4 миллиарда человек, что составляет две трети от всего населения планеты.

В неофициальном командном зачете Россия завершила игры на третьем месте – 72 медали, а вместе со всеми странами, входившими в СССР, – 171 медаль. И каждое золото, серебро и бронза для нас одинаково дороги. Наши спортсмены доказали, что Россия остается великой спортивной державой.

Свой вклад в копилку олимпийских побед внесла и Томская область. Впервые за 112-летнюю историю современных Олимпийских игр томские спортсмены на летних играх завоевали медали такого достоинства: золотую и две бронзовых. В Сибирском федеральном округе Томская область заняла третье место. Еще большее восхищение вызывает, что и Антон Голоцуцков и Маргарита Алийчук – воспитанники спортивной школы маленького города Северска. Низкий поклон тренерам, которые их вырастили, руководителям города и комбината, которые создали условия для развития спорта. Искренне поздравляю олимпийцев с этой победой!

Август 2008 года запомнится нам не только прекрасным спортивным праздником, но и беспрецедентным случаем, когда

во время Олимпийских игр разразилась война. Каждый день мир получал тревожные новости из Южной Осетии. Агрессор – самые доброжелательные люди – грузины. Кто бы мог подумать 20 лет назад, что такое может произойти!

На днях Парламент России поддержал Сухуми и Цхинвали в их стремлении к независимости. Госдума и Совет Федерации провели внеочередные заседания и единогласно приняли обращения к Президенту, в которых говорится о необходимости признать Абхазию и Южную Осетию самостоятельными государствами. Президент Дмитрий Анатольевич Медведев своими указами поддержал парламентариев страны – признал республики независимыми. Прямо скажу, сегодня наши президент и правительство находятся в очень сложной международной ситуации – в полной изоляции. Поэтому наша поддержка им сегодня очень необходима. Думаю, что партии, входящие в парламент, могли бы провести митинг в поддержку решения главы государства.

Важно отметить, что правовая основа республик Южная Осетия и Абхазия была сформирована до международного признания нынешнего грузинского государства и до принятия его в ООН в июле 1992 года. У нас есть все основания поддержать нашего Президента Дмитрия Анатольевича Медведева, российский Парламент и Совет Федерации, одобрить их решения о признании республик Абхазии и Южной Осетии независимыми.

Сегодня я хотел бы проинформировать вас о наших внутренних думских делах. Мы с удовольствием критикуем всех и вся, но о своей деятельности как-то любим помолчать. Да, есть в политике такое правило – говори о себе только хорошее, потому что плохое о тебе всегда есть кому сказать.

Наши избиратели черпают сведения о деятельности Думы из средств массовой информации. Надо прямо сказать, что СМИ относятся к Думе достаточно благосклонно: по количеству полезных упоминаний мы постоянно занимаем пятое место, пропуская вперед только администрации области и города Томска, губернатора и мэра областного центра. По количеству упоминаний в СМИ с положительным влиянием, задевающим базовые

ценности электоральных групп населения, Дума постоянно занимает 1–2-е место. Количество упоминаний о Думе с отрицательным влиянием не превышает 10 процентов. Это очень хороший показатель, из которого следует, что субъект по существу «вне критики». Оценка накопленного положительного потенциала отражает расчетное значение рейтинга Думы у электоральных групп населения. Анализ проводился по статистике глубиной 4 года (т.е. здесь учитывались итоги деятельности и наших предшественников). Накопленный потенциал – 1330 баллов (мы уступаем только областной администрации) – говорит о том, что Дума (а не каждый в отдельности депутат) имеет в обществе достаточно высокий уровень доверия и наиболее вероятно может быть избрана населением хоть сейчас, так как этот потенциал у нас более 1000. А с помощью инструментов пропаганды, как вы понимаете, этот уровень доверия можно быстро удвоить.

Однако долго проехать на старом авторитете нам не удастся. Мы с вами работаем уже в другой стране: у нас новый Президент, новое Правительство, новая Государственная Дума России, у нас другой политический климат. В этой ситуации наша Дума должна менять и принципы, и методы своей работы. Наши резервы – это дебаты и дискуссии по принимаемым законам. Ведь часто голосуем, даже не задавая вопроса. Поэтому мы теряем качество и темпы нашей работы. О темпах. III созыв в 2006 году за полгода принял почти 100 новых законов. А мы приняли только 47! Вместо базовых, очень нужных населению и бизнесу нормативных правовых актов мы занимаемся преимущественно внесением поправок в давно принятые законы. Вот и сегодня из 18 законопроектов, включенных в повестку собрания, в 12 вносятся изменения. Никто не спорит, поправки это хорошо, значит, закон работает, значит, закон, принятый нашими предшественниками, был и остается нужным нашему обществу. Но уместно задать вопрос – где же наша с вами продукция? Мы пока основательно отстаем от исполнения нами же принятого на 2008 год плана законотворческой деятельности – выполнили его за 7 месяцев на 54,5 процента.

Мы уже говорили, что во многих сферах жизни наши избиратели не защищены законом. Отсюда их недовольство, а иногда и возмущение, особенно в наиболее проблемных сферах деятельности:

- 62 процента избирателей не довольны доходами и ростом цен;

- 40,5 процента не довольны социальной защитой (недовольны не потому, что выделяем мало денег, а потому что получить эти деньги – издевательство над человеком!);

- 36 процентов наших граждан волнуют проблемы жилья;

- 40,8 процента – проблемы коррупции;

- 35 процентов – кризис морали, что очень опасно для нашего студенческого города;

- 27,8 процента не верят, что у нас в области можно что-то исправить.

Я убежден, что на все эти отрицательные оценки избирателей мы просто обязаны и главное – можем ответить нормативными правовыми актами, законами, защищающими наших избирателей.

Как же мы работаем над этими проблемами? Во-первых, при любых крупных переменах нужны строгая дисциплина и высокая организация. Я благодарен вам, что в этом году, как и все 13 лет до этого, Дума не уходила в отпуск, а продолжала работать. Работали комитеты, комиссии, проходили заседания Думы с очень приличной явкой. Но не все депутаты день заседания Думы считают «святым днем». А ведь собираемся мы всего 12 раз в году. У нас появились рекорсмены по пропускам, в их числе: депутат Маркелов Виталий Анатольевич (из 18 собраний 11 пропустил), уважаемый депутат Вяткин Николай Александрович (10 пропусков), некоторые другие наши депутаты пропустили по 6–5 собраний.

Не буду называть фамилии, но есть среди депутатов любители именно в этот день организовывать у себя на предприятиях деловые встречи, консилиумы, форумы и просто заседания. Вы затратили столько сил и средств, чтобы иметь право работать в

этом зале. Ваши избиратели поверили, что вы честно отработаете 5 лет, а вы за полтора года уже устали. Это не дело! Нам надо основательно подтянуть дисциплину, с большей ответственностью подходить к осуществлению депутатской деятельности, наконец, к четкому выполнению нашего закона о статусе депутата. Статус депутата – это не только права, но и обязанности.

Несколько хуже обстоит положение дел в комитетах. Здесь тоже есть свои рекордсмены по посещаемости: депутаты Вяткин Николай Александрович (18 пропусков из 26 заседаний), Маркелов Виталий Анатольевич (16 пропусков), Диденко Алексей Николаевич (14 пропусков). К сожалению, этот список можно продолжить.

Всем известно, и так сложилась практика, что решающее значение в принятии любого решения Думы имеет голос комитета. Именно там варится вся «кухня». Там находят компромиссы. Как может допустить депутат, член комитета, чтобы важнейшие решения принимались без его участия!? Мне это непонятно. Руководители комитетов должны принять самые строгие меры по наведению порядка.

И, наконец, о комиссиях. Их у нас 23. Комиссия – очень важный орган, как организационный, так и политический. Комиссия – это самый публичный орган Думы. Здесь в нормативно-правовом творчестве участвуют не только депутаты, но и наши избиратели, авторитетные специалисты, ученые, бизнесмены, служащие всех ветвей власти, ветераны и молодежь. К сожалению, не все комиссии выполняют свою миссию. Не буду сегодня называть руководителей комиссий, не оправдывающих наших надежд. Назову лишь тех, кто у нас действительно работает, в их числе: Кириллов Николай Петрович, Кравченко Владимир Казимирович, Шпегер Александр Карлович, Кляйн Иван Григорьевич, Кравченко Сергей Александрович, Френковский Александр Николаевич, Терещенко Александр Анатольевич, Кобзев Анатолий Васильевич. С другой стороны, у нас есть комиссии, которые за полтора года не провели ни одного заседания. А некоторые всего одно. Давайте распустим эти комиссии или заменим лидеров.

Заканчивая, я призываю всех вас к строжайшей личной дисциплине, высокой ответственности перед своими избирателями, к активной творческой деятельности. Ориентир простой: каждый депутат – автор десятка нормативных правовых актов. У нас же среди инициаторов законодательных инициатив только половина депутатов, при этом подавляющее большинство из них авторы и соавторы всего одного-двух законов. Я призываю вас к активной работе на собраниях Думы. Вы знаете, мы ведем учет не только каждого вашего выступления, но и всех ваших реплик на собраниях Думы. Документ очень интересный, но он пока ждет своего часа.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 29 вопросов. В их числе 18 законопроектов.

Сегодня мы примем в новой редакции Закон «Об инновационной деятельности в Томской области». Его цель – определить степень участия органов власти Томской области по стимулированию и регулированию инновационной деятельности, установить меры государственной поддержки инновационной деятельности.

Рассмотрим пакет законопроектов, устанавливающих меры социальной поддержки отдельных категорий наших граждан. На обеспечение полноценным питанием беременных женщин и кормящих матерей из числа малоимущих семей направлен законопроект о социальной поддержке этой категории населения области.

Рассмотрим законопроект, устанавливающий правовые основы для определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории, законодательно закрепим за органами местного самоуправления государственные полномочия по проведению аттестации педагогических работников муниципальных образовательных учреждений на первую и вторую квалификационные категории.

Обсудим отчет администрации об исполнении областного бюджета за первое полугодие 2008 года. Полагаю, этот отчет привлечет внимание депутатов, так как у нас появится возможность

оценить дисциплину исполнения главного закона Томской области, наши резервы, эффективность экономической деятельности, сориентироваться каждому из нас в предстоящем обсуждении законопроекта об областном бюджете на будущий год.

Нам необходимо внести изменения в параметры областного бюджета на 2008 год. Поправки существенные. Общая сумма доходов и расходов увеличивается почти на 590 миллионов рублей. Дефицит областного бюджета остается прежним.

В «Часе губернатора» заслушаем информацию о практике применения закона об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок.

В повестку включены и другие актуальные вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

19-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

Прошу зарегистрироваться.

**20-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 25 сентября 2008 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемые приглашенные!

Как всегда осень принесла массу неприятностей – и политических, и экономических. Минувший месяц ознаменовался в мировой экономике серьезной финансовой встряской. Банкротство американского банка Леман Бразерс (Lehman Brothers) привело к кризису фондовой биржи, резкому спаду цен на нефть. Дальнейшие события развивались стремительно и захлестнули весь мир. На два дня подряд работа российских фондовых бирж была приостановлена. Президент отметил, что кризис на мировых финансовых площадках «оказался гораздо глубже даже самых пессимистических ожиданий». Это были дни, когда каждый, кто смотрел новости, становился немного экономистом. Вторник 16 сентября уже назвали «черным».

Интеграция России в глобальную экономику и глобальную финансовую систему была, по словам Президента Дмитрия Медведева, «осознанным выбором», а рост экономики за последние годы стал, в том числе, и результатом этого выбора. Однако теперь мировая экономика идет на спад. Рецессия уже охватила США, Японию и крупнейшие страны Европы: Великобританию, Германию, Францию и Италию. Остальным европейским государствам тоже вряд ли удастся устоять. Если мировая экономическая рецессия окажет существенное влияние на мировой нефтяной рынок, тогда и Россия может присоединиться к этой компании.

Такое резкое ухудшение показателей экономической деятельности отмечено впервые с 1995 года. Российская экономика, а особенно российский экспорт, который на 70% состоит из продукции ТЭКа, пока удерживают свои позиции. Президенту, главе Правительства и министру финансов удалось предотвратить наихудшие сценарии развития событий, использовав исключительно

рыночные механизмы. Помогла та самая накопленная в последние годы «подушка безопасности», из-за которой только ленивый в нашей стране не ругал Минфин. Но руководить – значит предвидеть! Что мы с вами предвидим для экономики Томской области? Для нашего населения? Все наши предвидения и наша собственная «подушка безопасности» должны быть заложены в бюджет 2009 года. Безусловно, последствия финансовых катаклизмов почувствует и Томская область, да и каждый из нас. В этих условиях нам предстоит работать над очередным трехлетним бюджетом области. Каково будет влияние этих последствий? Думаю, что, благодаря принятым мерам, оно не будет критическим.

Многие главы государств, политики и эксперты уверены, что августовские события в Абхазии и Южной Осетии закончились благоприятно для этих республик. Историческая справедливость восторжествовала: российский Президент и парламент признали независимость Абхазии и Южной Осетии. Политическая позиция и доброе отношение Государственной Думы Томской области отозвались благодарственным письмом, полученным от парламента Северной Осетии, которое вам роздано.

Теперь к проблемам томским. В домах большинства томичей и жителей области тепло появилось вовремя, и люди этому рады. В Томске тепло поступило в 5450 домов, 190 домов пока в ожидании подключения, из 508 объектов социальной сферы без тепла остались единицы. Томичи, также как и все россияне, ощутили на себе последствия массовых задержек воздушных рейсов и продолжающегося роста цен. Можно долго перечислять беды, свалившиеся на наши головы. Это вызовы, на которые мы должны найти ответы, и мы их найдем.

Отдельно хотелось бы сказать о сельском хозяйстве.

Последний месяц все центральные средства массовой информации заговорили о продовольственной безопасности, о селе – оно и понятно: в случае экономической блокады мы себя не прокормим. Хотя ресурс, который заключен в российской земле, поистине фантастический. В одном из последних материалов «Известия» рассказывали, что Россия может прокормить

33 миллиарда человек – к такому выводу пришли специалисты Минсельхоза. Но для этого нужно очень многое сделать. Наше сельское хозяйство никак не выберется из кризиса. Мешают объективные проблемы. Например, цены: с начала года минеральные удобрения подорожали на 54 %, а горюче-смазочные материалы – на 37 %. Тарифы на электро-энергию и прочие постоянные спутники сельхозпроизводства за это же время подскочили процентов на 50–60.

Но самое удивительное состоит в том, что при этом цены на молоко у производителя снизились в среднем на 25 %. Вот уж поистине: нет коровы – нет проблемы. Государство, наконец, откликнулось на беды крестьян и решило последовать примеру Государственной Думы Томской области: правительство намерено дополнительно выделить крестьянам 102 миллиарда рублей, правда, не на год, а на 2008–2012 годы. Кроме того, на субсидирование процентных ставок по кредитам государство ежегодно будет направлять на село 2,3 миллиарда рублей. Деньги не большие, но главное, первый шаг навстречу крестьянам сделан, уверен, будут и другие шаги, а наша Дума поддерживала, поддерживает и будет поддерживать крестьян. Для сведения: в Южном федеральном округе сумма инвестиций в АПК и пищепром на 2008–2010 годы составит около 3,8 миллиарда долларов, но это деньги уже частных компаний.

Как видите, лед тронулся. Деньги на село уже пошли, пойдут и современная техника, современные технологии. Главной проблемой становятся кадры. Уже сегодня у нас наблюдается дефицит рабочей силы на селе. Отток молодежи, молодежи самой образованной, продолжается. Кто будет осваивать суперсовременную технику, кто будет работать на свежем воздухе, даже если в коровнике будет чисто, а труд будет достойно оплачиваться?

На наш взгляд, нам надо начинать с системы среднего образования и начального профессионального образования на селе. Существующая система профтехобразования не выполняет своей задачи: материально-техническая база убогая, по существу решает задачи собственного выживания, а не села. Мы уже давно не

готовим полеводов, животноводов, комбайнеров высокой квалификации, способных работать на зарубежной технике. Было бы правильно, на наш взгляд, в порядке эксперимента в одном из сельскохозяйственных районов области провести евроремонт ПТУ (например, как в гимназии №6 в г. Томске), купить суперсовременную технику – комбайны, тракторы, посевные агрегаты, доильную установку фирмы «Альфа-Лаваль», пошить ребятам самую красивую форму, создать при училище бизнес-инкубатор, обеспечить созданные молодежные фермерские хозяйства кредитами банка под государственную гарантию и с погашением процентной ставки. Подобрать преподавателей с особой оплатой труда. В общем, попробовать сделать профтехобразование оплотом нового поколения селян. Я говорю только о части тех проблем, которые надо решать при подготовке классных специалистов, патриотов сельского хозяйства. Если надо, давайте примем специальную программу по подготовке специалистов для сельхозтоваропроизводителей. Пусть это будет эксперимент. Но это будет началом возвращения в село ценных, дерзких, толковых молодых людей. Конечно, у села проблем масса, не только кадры, не только деньги, но главное – отношение государства, всех его институтов к этой жизненно важной для всего населения отрасли народного хозяйства. Но это уже другая тема. Мы предлагаем начать с кадров.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 33 вопроса. 6 законопроектов направлены на социальную поддержку наших граждан. Вы знаете, что на эти цели мы тратим два с половиной миллиарда рублей в год. Это – плюс к зарплатам и пенсиям. Теперь социальные законы предстоит проиндексировать, увеличив суммы выплат на уровень инфляции.

К сожалению, такая индексация просматривается пока не по всем законам. Это вряд ли одобрят депутаты. Не надо забывать, что по производству валового продукта на душу населения мы занимаем 9-е место в стране. Значит, и возможностей у нас больше, чем у многих других, оказывать социальную поддержку

своим гражданам. В частности, семьям с несовершеннолетними детьми.

Надеюсь, что в процессе работы согласительной комиссии мы сможем поправить положение с индексацией социальных законов. Но индексация, надо прямо сказать, должна быть адресной, а не «категорийной». Поддержку надо оказывать действительно бедным и нуждающимся, а не всем, кто входит, скажем, в категорию пенсионеров. Пенсионеры тоже разные. У нас есть люди, получающие пенсию более 50 тысяч рублей в месяц!

Кроме того, рассмотрим сегодня блок законопроектов экономического характера. Среди них – проект Закона «О государственно-частном партнерстве в Томской области». Мы были вторыми в стране, когда в 2006 году приняли Закон «Об основах государственно-частного партнерства в Томской области». И теперь полученный за 2 года опыт практической деятельности позволяет нам принять более действенный закон. Делается это с целью повысить интерес инвесторов к реализации общественно значимых проектов на территории Томской области.

Но, безусловно, центральными, ключевыми вопросами сегодняшнего собрания станут законопроекты, связанные с рассмотрением бюджетов будущего года и на плановый период 2010 и 2011 годов.

Нас, избранных народом, порой упрекают в плохом контроле над властью исполнительной, подразумевая то, что деньги тратятся неправильно. Ведь власть – это, прежде всего, деньги. Хотел бы возразить на это. Именно через бюджет, через его рассмотрение, принятие, через отчеты по его исполнению депутаты, избранные населением, имеют действенный механизм контроля. Через бюджет и благодаря бюджету. Здесь – в бюджете – десятки миллиардов народных денег. И мы не случайно всегда подчеркиваем: бюджет – главный финансовый документ области. Наступает «звездный час» Думы, депутатов. Какой мы примем бюджет, так сможем жить и контролировать.

Бюджет призван решать, прежде всего, вопросы образования, медицины, общественного порядка, быта граждан. Еще раз

хочу подчеркнуть, что за счет бюджетных денег мы не можем развивать экономику, это абсолютно нереально. В то же время и игнорировать проблемы экономики тоже не можем. Напомню, что в этом году наш «бюджет развития» составил более 5 миллиардов рублей. Но эти средства не могут выступать основой для развития экономики, они служат своеобразным катализатором для такого развития.

Бюджет, представленный к первому чтению, по многим позициям обнадеживает. И на медицину, и на образование, и на социальные нужды деньги выделяются с ростом к предшествовавшему году. Так, областной бюджет на 2009 год (а контрольные цифры мы утвердили в прошлом году) мы корректируем по доходной части – плюс 3 миллиарда (на 11,4 процента), по расходной – плюс 5 миллиардов. Увы, и этого – я думаю, депутаты согласятся со мной, – недостаточно.

Мы не можем согласиться с теми цифрами, что прописаны в графе доходов. Сложившаяся практика показывает, что представленные к первому чтению доходы можно серьезно увеличить. Полагаю, миллиарда на два. Наша Контрольная палата доложит нам об этом, но я призываю и всех депутатов внимательно отнестись к этому вопросу: посмотреть и внести предложения – где и за счет чего мы можем получить дополнительные доходы.

Делить мы все умеем – было бы что. Первые признаки сложной экономической ситуации мы уже получили: территориальный фонд обязательного медицинского страхования на 2009 год планирует денег меньше, чем в году нынешнем. Вы помните, что 37,8 процента населения недовольны работой медиков, значит, в будущем году этот процент будет еще больше, если мы допустим снижения средств на медицину.

У нас много проблем не только в медицине, но и в образовании и в социальной защите населения, в благоустройстве и строительстве жилья. Бед много – денег мало.

Острота бюджетных вопросов требует от нас, чтобы мы сформировали действительно боевой отряд депутатов для работы в

согласительной комиссии, отряд, способный защитить интересы наших избирателей.

Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

20-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**21-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 30 октября 2008 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

За прошедший месяц в нашей области произошло знаковое, стратегически важное событие – прошел XI инновационный форум. В нем приняло участие более полутора тысяч человек, из них половина – иногородних. Участники прибыли из 29 регионов России и 12 иностранных государств. Участвовали на форуме представители 39 вузов, плюс к этому около 2 тысяч молодёжи. В рамках форума состоялись выездное заседание Сибирского отделения Российской Академии наук, экспертный совет по особым экономическим зонам. В ходе форума был подписан ряд соглашений, одно из самых крупных – с компанией «Сибур», которое предусматривает объем инвестиций в развитие «Томскнефтехима» более 15 миллиардов рублей и позволяет увеличить на 230 тысяч тонн производство полипропилена.

Это был смотр и наших достижений, и нашего потенциала. По общим оценкам Томск провел форум очень достойно.

А в это время в мировой финансовой системе наступили трудные времена. О финансовом кризисе говорит вся планета. Рядовые граждане, крупные собственники, главы государств ищут пути выхода из кризиса, и только у нас в стране как будто бы все хорошо, и кризис нас как бы не касается. Вице-премьер Правительства Российской Федерации министр финансов Алексей Кудрин на всю страну по первому каналу телевидения заявил: «Если цена на нефть опустится ниже 70 долл./баррель, придется тратить резервные фонды. Но даже если цены опустятся до 30–40 долл./баррель, в течение трех лет мы можем жить на прежнем уровне. Так что, к примеру, бюджетники ничего не почувствуют». У нас нет оснований не верить министру финансов

в том, что Россия спокойно преодолевает возникшие неприятные явления, но побуждать наших граждан и наших бизнесменов к более эффективной и результативной работе надо. Надо иметь в виду – для того чтобы достойно пройти через сегодняшние трудности, не потеряв созданного потенциала, потребуется немало усилий. Владимир Владимирович Путин подтвердил этот тезис известной фразой: «У нас, слава богу, есть сложности, но нет кризиса».

Тем не менее, мы живем не в замкнутом пространстве и так же, как и другие страны, в немалой степени зависим от дальнейшего развития событий в мире. Наш Президент Дмитрий Анатольевич Медведев, выступая на Первой конференции по мировой политике (Франция, Эвиан, 8 октября), привел достаточно глубокий анализ причин возникновения кризисной ситуации – как системы международной безопасности, так и мирового экономического кризиса.

Однако наш Президент говорил не только о природе кризисных явлений в мире, но и предложил конкретные меры выхода из них. В частности, формирование новых финансовых центров и сильных региональных валют; впервые озвучил основные идеи, конкретные элементы предлагаемого Россией нового Договора о европейской безопасности.

К сожалению, россияне даже в условиях этих сложностей, этих новых вызовов остаются все такими же бесшабашными. Но не все. Некоторым коммерческим структурам срочно потребовались деньги, причем государственные. Какие-то люди обивают порог Белого дома, требуют немедленно оказать им денежную помощь – желательно бесплатно и не взаймы, а без отдачи. Тем, кого волнует репутация в бизнесе, я бы рекомендовал продавать всю непрофильную собственность, особенно гламурную собственность, и рассчитываться с долгами. Конечно, сам бизнес и сами граждане без участия государства с кризисом не справятся. Напомню, что «государство» в Томской области – это не только администрация, но и Дума. Сможем мы организованно перейти на режим жесткой экономии и контроля за государственными

расходами – последствия будут не такими болезненными: население обеднеет, но не критически. Ну, а если мы не найдем в себе силы выйти из роли «бюджетного короля», то расплачиваться придется нашим избирателям по полной программе. Наша главная задача – принять самый оптимальный вариант областного бюджета на будущий год.

Кризис мало того, что пришел из Америки, так и в России он начинает проявляться не на пустом месте. В последние годы наша финансово-экономическая политика все теснее связывала нас с Западом. Суть российской действительности в том, что растущая сырьевая экономика не смогла создать инструментов перераспределения нефтегазовых доходов обратно в страну: внутренняя экономическая среда оказалась не готова к поглощению огромной денежной массы. Государство создало золотовалютные запасы и резервные фонды. Со временем наша экономика начала нуждаться в большом количестве денег, и банки, и крупный бизнес стали заимствовать их на Западе. Совокупный корпоративный долг достиг 0,5 триллиона долларов. А на Западе наступил кризис, и нас попросили вернуть эти деньги. Возникло напряжение. Наши банки стали не столь охотно кредитовать своих корпоративных клиентов. Выросли процентные платежи за пользование кредитными ресурсами.

Банки надо спасать, и Правительство принимает беспрецедентное решение – в целях поддержания стабильности банковской системы выделить 950 миллиардов рублей ведущим банкам страны. В зависимости от развития событий эта сумма до конца текущего года может существенно возрасти. Думаю, все это спасет банки от банкротства. Но мы должны быть готовы к другой беде – переходу кризиса в сектор реальной экономики, а это уже снижение темпов производства, уменьшение спроса, сокращение персонала...

Обнадешивает то, что Государственная Дума Российской Федерации на своем заседании рассмотрела пакет экономических законопроектов, который будет обеспечивать стабильность российского рынка, стабильность экономики в целом.

Есть еще один выход: если рыночные методы сами по себе не способны решить проблемы, значит, наряду с принимаемыми мерами надо добавить контрольно-административные. И уже сейчас применять «шоковую терапию» для тех, кто захочет перевести госпомощь на собственный счет, а потом попросить у государства «еще»!

Мы поддерживаем и одобряем меры, принимаемые лично губернатором Виктором Мельхиоровичем Крессом, меры по подготовке отраслей, фирм, компаний и заводов к возможному обострению кризисных ситуаций на томской земле. Антикризисный штаб, созданный губернатором, интенсивно работает, и, что очень важно, – бизнес ему верит. Первые шаги штаба по борьбе с кризисом нас обнадеживают. Думаю, было бы неплохо создать такие же штабы в городах, районах и всех отраслях экономики. Что-то вроде гражданской обороны от наступающего кризиса. Сейчас главное, чтобы в сложившейся ситуации федеральные, региональные, муниципальные органы власти, вертикально интегрированные структуры и наш бизнес работали в одном направлении, в одной упряжке.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 39 вопросов. В их числе 25 законопроектов.

Сегодня мы рассмотрим ряд важных базовых законопроектов. На территории нашей области проживают представители более 120 национальностей. Вниманию депутатов предлагается законопроект о государственной поддержке региональных и местных национально-культурных автономий. Рассмотрим законопроект, который определяет принципы, цели, основные направления и меры реализации государственной молодежной политики на территории нашей области. Этот закон будет способствовать социальному становлению, духовному, физическому развитию молодежи, реализации ее потенциала в интересах общества. Законопроект о развитии малого и среднего предпринимательства определяет полномочия властных структур, устанавливает цели и принципы осуществления ими государственной

политики в этом важнейшем секторе экономики области. В период кризисной ситуации этот закон становится важнейшим. Это одна из лучших возможностей избежать безработицы. С учетом опыта, накопленного в ходе реализации общественно значимых проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства, подготовлен законопроект, устанавливающий основы правового регулирования отношений, возникающих в этой сфере. Мы законодательно установим порядок привлечения подрядных организаций для проведения капитального ремонта многоквартирных домов на основе долевого финансирования в соответствии с Федеральным законом «О фонде содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства».

В 15 действующих законов подготовлены изменения, которые направлены на усиление мер социальной поддержки малообеспеченных семей, увеличение стоимости потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения области, обеспечение пожарной безопасности на объектах бюджетной сферы, укрепление института семьи. Внесем изменения и в областной бюджет. В «Часе губернатора» заслушаем информацию о состоянии дел в экономике области и перспективах её развития в новых условиях.

В повестку включены и другие актуальные вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

21-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**22-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 26 ноября 2008 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц был необычайно насыщен событиями исторического масштаба. Думаю, что оценить значимость этих событий и понять степень их влияния на дальнейший ход истории мы сможем только спустя время. Все было настолько важно, что невозможно говорить коротко. И все-таки...

Барак Обама стал первым в истории афроамериканцем, избранным Президентом США. На вершину власти Обаму вознесли невиданные по размаху и революционности обещания. Вся Америка в ожидании перемен. Американцы сравнивают его с Франклином Рузвельтом: тот вывел Штаты из Великой депрессии, а от Обамы ждут, что он вытянет не только американскую экономику, но заодно и весь мир. Мы тоже ждем от Барака Обамы серьезных решений: надеемся, что в Ираке и Афганистане наступят мир и стабильность, в Европе не будут размещены противоракетные установки, наконец, Соединенные Штаты успешно справятся с кризисом.

Поиску путей преодоления глобального экономического кризиса был посвящен саммит Большой двадцатки в Вашингтоне. Ситуация непростая, главы 20 ведущих государств мира смогли лишь определить направление, по которому предстоит двигаться. В преддверии встречи руководителей крупнейших мировых экономик состоялся весьма значимый для российской внешней политики саммит Россия – ЕС. Понимание главами европейских государств того, что «все мы в одной лодке», сделало диалог конструктивным и прагматичным.

Крупным политическим событием в России стало первое послание Парламенту Президента Дмитрия Анатольевича

Медведева. Послание ответило на вопрос: какой будет политика власти в ближайшие годы. Президент озвучил принципиально важную вещь: в центре политики – человек. Не государство, а человек. На мой взгляд, кроме вышесказанного, самое важное в послании – это пакет либеральных политических инициатив. Все конкретные предложения – продление срока полномочий Президента и Государственной Думы, реформа Совета Федерации, новый порядок выдвижения кандидатов на пост губернатора и другие – направлены на развитие действующих политических институтов, на укрепление их связи с гражданами.

Вопрос консолидации власти и общества стал определяющим и в повестке 10-го съезда «Единой России». По сути, правящая партия взяла на себя ответственность за реализацию не только антикризисных мер, но и стратегической программы развития страны до 2020 года. В своем докладе лидер партии Владимир Владимирович Путин говорил о самом насущном: об улучшении жизни людей, о пенсиях, о жилищной проблеме, о пособиях по безработице, о налоговых реформах. Все это близко и понятно каждому человеку.

Позиция Президента, главы Правительства и правящей партии высказана. Теперь многое будет зависеть от эффективности работы на местах. Наш регион пока стоит в самом конце списка тех, по кому ударил мировой кризис.

По итогам 2007 года Томская область вышла на 12-е место среди лучших регионов России по эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Федерации. Эта оценка дана не газетой или глянцевым журналом, а Правительством России. Правительство Российской Федерации оценивало регионы по таким показателям, как рост доходов населения, состояние образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, уровень инвестиционной привлекательности территорий. Столь высокой оценки добились своим трудом, прежде всего, граждане нашей области, предприятия, муниципалитеты и, конечно, органы государственной власти, губернатор, Дума и

администрация области. Я поздравляю всех с этим успехом 2007 года. Но на дворе 2008-й год!

С 10 по 13 ноября Томск снова заявил о себе как о серьезной переговорной площадке международного уровня. Это показал международный форум, посвященный 100-летию выпуска горных инженеров.

И еще одна приятная новость – губернатор Виктор Мельхиорович Кресс награжден орденом «За заслуги перед Отечеством» III степени, с чем мы его от имени Думы поздравляем.

Все важнейшие международные события и события федерального масштаба волей-неволей касались самой большой беды, пришедшей с берегов Америки в Европу. Финансовый кризис продолжается, более того, он перешел уже в реальный сектор экономики. Кризис, по существу, пришел и на томскую землю. И если банки еще справляются с трудностями и выживают, а вместе с ними пока выживаем и мы, вкладчики, то в реальном секторе экономики появились достаточно серьезные проблемы: трудно получить кредиты, потребители продукции начали не оплачивать счета. Каждый, пытаясь выжить самостоятельно, ищет свой путь к преодолению кризисных явлений.

Как и томские компании, Томская область в целом столкнется в 2009 году с целым рядом проблем – доходы бюджета, и областного, и консолидированного, будут значительно меньше, чем мы приняли в первом чтении, финансовые ресурсы по обслуживанию старых долгов возрастут, да и получить новые кредиты будет очень сложно. Теперь уже решений руководителей московских банков для получения кредита недостаточно, надо иметь решение Минфина и не в лице клерка, а в лице лично министра финансов. При таком положении дел надо ожидать, что кризис от биржевых площадок, предприятий и организаций скоро дойдет до дворов и подъездов.

Регионы гораздо больше зависят от эффективности экономики. Вы знаете, что наш бюджет во многом зависит от налога на прибыль и подоходного налога. К сожалению, ситуация

развивается таким образом, что прибыль наших компаний может упасть в десятки раз. Как вы понимаете, это приведет к соответствующим последствиям для бюджета. Доходы наших граждан напрямую зависят от занятости и от количества высокооплачиваемых мест. И с тем и с другим нас ожидают проблемы.

В условиях надвигающегося кризиса в реальном секторе экономики мы должны быть готовы к изменениям на рынке труда. Все уровни власти, а также предприятия и организации независимо от форм собственности обязаны уже сегодня заняться проблемами, которые могут возникнуть в этой связи у наших граждан. Социальную ответственность с руководителей предприятий, муниципалитетов, поселковых советов никто не снимал.

Повсеместно должна быть разработана система мер по сохранению и созданию новых рабочих мест. В сложившейся ситуации, конечно же, решающим должно стать развитие малого бизнеса. Несмотря на сложную финансовую ситуацию, Дума рассматривает возможность сохранения в будущем году финансирования программы развития малого и среднего бизнеса не ниже уровня 2008 года. Правительство страны совместно с Банком России выделяют 40,5 миллиарда рублей на кредитование, на субсидирование кредитных ставок и гарантии, на развитие инфраструктуры малого бизнеса. Это должно стать примером и для муниципалитетов, и для предприятий области.

Эффективность перечисленных мер будет выше, если они будут поддержаны и властью, и бизнесом. Как сказал Владимир Владимирович Путин, «нам вместе нужно создать максимально комфортную атмосферу для предпринимательства. Чтобы люди, которые хотели бы открыть свое дело, но все еще колеблются и сомневаются, приняли положительное решение». Малый бизнес — один из самых эффективных инструментов решения проблемы занятости населения.

Согласительная комиссия сейчас занята пересмотром бюджетных прогнозов на следующий год. Доля расходов, которые мы просто вынуждены сократить, составит 4 миллиарда рублей. Но это прогноз. Никто толком не знает, что будет с ценами на

нефть, на газ, на полипропилен, на продукцию Сибхимкомбината. Наконец, каковы будут реальные объемы производства в следующем году? Учитывая все это, согласительная комиссия пошла на уменьшение расходов. Пока под сокращение бюджетного финансирования попали в основном «великие стройки капитализма». Также где-то придется сократить финансирование текущего и капитального ремонтов. Но все-таки главная статья наших расходов – это, прежде всего, зарплата. В 2008 году она составляет 31,8 процента от всех бюджетных расходов, в 2009 году составит 36,4 процента. При этом педагоги, врачи и служащие могут не волноваться – фонд оплаты труда этой категории работающих возрастет на 14,5 процента с 1 января 2009 года в отличие, например, от богатых регионов – Свердловской и Челябинской областей, где повышение зарплаты будет рассмотрено только весной, да и то в зависимости от развития ситуации.

Мы стараемся вести себя аккуратно с расходами, надеясь, что Минфин оценит нашу скромность и выполнит свое обещание о дополнительной финансовой помощи региону. Правда, это зависит от доходов федерального бюджета. Наш противник – мировой кризис, и пока непонятно, какое «чудо-оружие» он применит завтра. Меры, принимаемые Президентом и Правительством, всем вам известны, и в основном одобрены политической и экономической мировой и российской элитой. Будем надеяться, что они во многом снизят остроту развивающейся ситуации.

У нас в области создан один из первых в России антикризисный штаб. Теперь каждое предприятие, каждый гражданин должен иметь свой план действий, рассчитанный на худший вариант. При этом надо иметь в виду, что события будут развиваться достаточно стремительно. Еще месяц назад мы говорили, что кризиса у нас нет, есть только трудности. Сегодня уже всюду обсуждается проблема девальвации, деноминации и даже дефолта. Страшные по своей сути иностранные слова. Правда, говорят, что девальвация рубля будет мягкой, а деноминация и дефолт пока полностью отвергаются. Ну что ж, время покажет, кто из экспертов и аналитиков был прав. Ясно одно – будущий год будет очень трудным, и

к этому надо быть готовым. Средства массовой информации тоже активно участвуют в борьбе с кризисом. Одна уважаемая газета опубликовала статью, в которой изложено, как можно уменьшить расходы семьи, если чистку зубов и мытье волос производить без зубной пасты и шампуня. Пасту рекомендуется заменить морковкой, а шампунь – киселем.

Давно замечено, если народ начинает смеяться, то дело – дрянь. Нам, депутатам, нельзя отсиживаться в кабинетах. Мы должны в это сложное время быть в коллективах своих избирателей, разъяснять им, что делают Президент, Правительство, губернатор, Дума, что могут и должны делать руководители, сами избиратели.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 38 вопросов. В их числе 27 законопроектов. Сегодня мы рассмотрим ряд принципиально важных законопроектов для повышения стабильности в экономической и социальной жизни наших граждан.

Предлагается законодательно закрепить понятие государственного долга Томской области, установить правовые основы регулирования вопросов, связанных с его обслуживанием и погашением. Рассмотрим законопроекты о государственно-частном партнерстве, о транспортном обслуживании населения области, о развитии малого и среднего предпринимательства – актуальнейшая задача, о важности этого сектора экономики я говорил. Поэтому мы внесем изменения и в нашу областную целевую программу «О развитии малого и среднего предпринимательства» – увеличим ее финансирование.

Законопроект о газификации жилищного фонда определяет условия предоставления местным бюджетам субсидий на финансирование работ по газификации жилых домов независимо от их форм собственности. В связи с известными обстоятельствами у многих наших граждан возникли трудности в решении жилищных проблем. Законопроект «О предоставлении социальной выплаты гражданам на приобретение (строительство) жилых помещений

в Томской области» направлен на поддержку нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Рассмотрим во втором чтении законопроект «О государственной молодежной политике в Томской области». Внесем изменения в Закон «Об областном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009–2010 годов». Предлагается внести изменения в ряд других действующих законов Томской области.

Нам нужно также внести изменения в Регламент Государственной Думы Томской области. Одно устанавливает порядок рассмотрения Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, второе предусматривает процедуру передачи права голоса депутатом, отсутствующим на собрании Государственной Думы Томской области.

В повестку собрания включены и другие вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

22-е заседание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**23-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 18 декабря 2008 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

На прошедшей неделе страна и мир простились с Патриархом Московским и всея Руси Алексием Вторым. Более 100 тысяч человек стояли под декабрьским дождем у храма Христа Спасителя и ровно половина жителей страны смотрели телевизионную трансляцию. Алексей II возглавил церковь в 1990 году, в самый сложный для страны период, когда рушилось все – и экономика, и нравы, и даже государственный строй. Он достойно прожил вместе со своим народом все эти нелегкие годы. Его Святейшество дважды посещал Томскую область, освящал томские храмы и своим личным участием внес бесценный вклад в духовное развитие нашего региона. Мы всегда будем помнить Алексея Второго как человека, который очень много сделал не только для верующих, но и для Российского государства.

В эти же дни страна отпраздновала 15-летие принятия Конституции Российской Федерации. Делегация, в состав которой входили и депутаты Государственной Думы Томской области, приняла участие в научно-практической конференции, посвященной этому событию. Для всех нас очень важно, что Президент Дмитрий Анатольевич Медведев начал свое выступление на конференции с того, что в России впервые появился закон, который признал высшей ценностью... «человека», его права и свободы, ...установил основы демократического порядка России... и обязал государство на деле соблюдать и защищать эти древние как мир базовые ценности.

Именно Конституция 1993 года заложила фундамент нового государственного устройства. В 1993 году в России вновь появился высший представительный орган государственной

власти – Федеральное Собрание Российской Федерации. Регионы получили право самостоятельно принимать законы. Были избраны региональные парламенты... Так что мы с вами – дети этой Конституции.

На протяжении пятнадцати лет все три ветви государственной власти набили немало шишек, учась взаимодействовать между собой, опираясь на нормы, принципы и гарантии, закрепленные в Конституции.

Одновременно с конференцией в Москве состоялось совещание по случаю 15-летия Государственной Думы, и вообще прошедший месяц был насыщен многими мировыми и федеральными событиями, но об этом отдельный разговор.

А сегодня мы принимаем закон о бюджете на 2009 год и на трехлетний период. Внесению этого законопроекта на обсуждение депутатов предшествовала напряженная работа согласительной комиссии, всего депутатского корпуса, всей администрации области.

Согласительная комиссия начала свою работу 14 октября и завершила её 27 ноября. В заседаниях, кроме депутатов – членов согласительной комиссии, активное участие приняли депутаты всех комитетов.

По направлениям, требующим более тщательной проработки, создавались рабочие группы. Два заседания были посвящены обстоятельному обсуждению приоритетов социальной политики на будущий год и трехлетний период.

Принимая бюджет будущего года, мы условно подводим итоги исполнения закона об областном бюджете 2008 года. Конструкция уходящего бюджета была надежной, даже очень надежной. Несмотря на то, что мировой кризис вот уже третий месяц гуляет по просторам Томской области, нам удалось получить доходов вместо планируемых 25 миллиардов рублей 28,5 миллиарда рублей. Правда, расходы значительно превысили доходы. В этой связи можно понять огорчения нашего губернатора, когда он говорит, что некоторые сотрудники любят тратить бюджетные деньги и при этом их не считают. Удивительно, но еще 30-й

Президент США Калвин Кулидж сказал по этому поводу примерно то же самое: «Нет ничего легче, чем тратить бюджетные деньги. Кажется, что они не принадлежат никому. Искушение слишком велико, чтобы кто-либо мог перед ним устоять». Прошло почти 80 лет, а мир по существу не изменился. Получив доход в размере 28,5 миллиарда рублей, мы истратили 32 миллиарда и залезли в долги. Несмотря на это, первоначальные назначения на образование, здравоохранение, физическую культуру, социальную политику и культуру в основном будут выполнены. Я уверен, что и новый бюджет, бюджет 2009 года, составлен с такой же степенью надежности, как и бюджет 2008 года.

Конечно, формировался он в форс-мажорных обстоятельствах, когда по двору уже шагал кризис. Поэтому бюджет будущего года нельзя назвать ни бюджетом развития, ни бюджетом выживания. Я бы дал ему название «Бюджет равномерного распределения разочарований». Когда мы на согласительной комиссии бурно обсуждали каждую статью доходов, а еще активнее каждую цифру расходов, то мне часто казалось, что каждый из выступающих хочет попасть в рай, но никто не желает «умирать» (а иначе, вы знаете, в рай не попадешь!). Конечно, большой пирог делить легче. Наш пирог был уменьшен на 4 миллиарда рублей. Отсюда трудности, отсюда борьба, обиды, неудовлетворенность. И все-таки в этой непростой ситуации мы смогли себе позволить все, в чем нуждаемся. К сожалению, мы не смогли позволить себе все, что хотели.

Так что же мы себе позволили? Доходы – почти 30 миллиардов рублей. Это больше плана 2008 года на 4,8 миллиарда и даже больше фактического исполнения бюджета на 1,5 миллиарда рублей. Прямо скажем, прогноз сверхоптимистичный. Расходы – 32 миллиарда рублей. Это больше плана 2008 года на 4,3 миллиарда и больше ожидаемого факта на 260 миллионов. При этом дефицит составит более 2 миллиардов рублей. Главное – в бюджете заложены расходы на образование, здравоохранение, физкультуру и культуру больше, чем планировалось в 2008 году. В целом на социальную политику заложено почти на 500 миллионов рублей

больше, чем в Законе о бюджете на 2008 год, который был принят в декабре 2007 года. Все, что мы с вами хотели бы профинансировать в 2009 году, изложено в реестре поступивших предложений и замечаний к проекту Закона об областном бюджете на будущий год. К сожалению, как я уже говорил выше, мы не смогли позволить себе включить все эти расходы сейчас. Но вы знаете, что реестр будет работать в течение года. По сложившейся традиции мы к нему постоянно возвращаемся, и многое, даже очень многое, к концу года все-таки финансируется. Верю, что и в 2009 году случится то же самое.

К сожалению, от кризиса всем нам не спрятаться, не скрыться. Если есть в кризисе позитивное содержание, то оно заключается в том, чтобы многие спустились с небес на землю и начали более реально оценивать сложившуюся ситуацию. Только сверхрентабельные предприятия могут вернуть 20–30-процентные банковские кредиты. Основная же масса производств должна или идти в кабалу, или «ложиться помирать» сразу. Государство приняло масштабные и правильные решения о поддержке банковской системы, надеясь на то, что банки направят полученные финансовые ресурсы на божеское кредитование реального сектора экономики – крупных промышленных и сельскохозяйственных предприятий, строительных компаний, малого бизнеса. Но этого пока не происходит. Деньги до адресатов все еще не дошли. Значит, необходимо «дружеское» и настойчивое принуждение банков к кредитованию реального сектора, поскольку главный тромб денежной недостаточности производства все еще остается.

Роль и ответственность области за минимизацию и преодоление последствий финансовой нестабильности сегодня возрастают. Самое главное для нас – сделать все возможное, чтобы финансовый кризис не отразился на строителях, сельском хозяйстве, малом бизнесе и на наших кормильцах – нефтегазовом секторе экономики. К большому сожалению, у нас не так много возможностей, но они все-таки есть. Прежде всего, доходам бюджетников и пенсионеров ничего не угрожает. Средняя заработная

плата томичей сегодня составляет 17,9 тысячи рублей, и она в ближайшие три года будет расти запланированными темпами.

Социальная защита населения будет усиливаться, но при этом приоритетной будет только конкретная адресная помощь, а не «категорийная». Всего на исполнение публичных нормативных обязательств (на социальные выплаты) в бюджете будущего года запланировано более 2 миллиардов рублей. Но все это, как вы понимаете, возможно только при эффективной работе реального сектора экономики. Это главное. И у каждого предприятия должен быть тщательно проработан свой комплекс антикризисных мер. Там, где нужно поддержать реальный сектор, мы должны действовать быстро, решительно и системно.

Арсенал мер, которые можно было бы осуществить, достаточно широк:

- выдача субсидий;
- продление ранее выданных банковских кредитов;
- выкуп акций отдельных предприятий (в том числе сельхозпроизводителей);
- формирование фонда непредвиденных расходов на реализацию антикризисных мероприятий, оказание финансовой помощи предприятиям малого бизнеса;
- там, где это выгодно, организовать выкуп жилья у застройщиков;
- крайне необходимы и дополнительные инструменты поддержки экономики (расширение объемов бюджетных кредитов и государственных гарантий);
- отсрочка по налоговым платежам;
- предоставление налоговых кредитов.

Перечень этих мер не бесспорен, но то, что он не исчерпывающий, — это однозначно. Например, создание новых рабочих мест.

Здесь, в этом зале, 20 дней назад прозвучало предложение создать в будущем году 5 тысяч новых рабочих мест. Никто не оспорил это предложение, но и никто не пошевелился, чтобы его реализовать.

25 дней назад в Новосибирске полномочный представитель Президента России в Сибирском федеральном округе Анатолий Васильевич Квашнин поставил перед нами задачу создать при каждом муниципальном образовании, при каждом поселении минимум по одному малому предприятию. Приступать к решению этой задачи надо не откладывая, планы создания таких малых предприятий должны иметь все органы местного самоуправления.

И третье: каждое предприятие при сокращении штатов обязано предоставить свои площади, оборудование и оказать всемерную помощь в создании малых предприятий с численностью работающих не менее одной трети от сокращенного персонала. Какое предприятие это условие выполняет? Пока таких примеров нет.

Всеми перечисленными и неперечисленными мерами нужно воспользоваться сегодня и сейчас. При условии тесного взаимодействия, взаимопонимания и ответственности всех ветвей и уровней власти (федеральных, региональных и муниципальных), бизнеса, а также, что очень важно, – солидарности общества – можно решить любые проблемы. И тогда мы увидим, что, несмотря на финансовый шторм, у Томской области есть все возможности выйти из сложившейся ситуации достойно, без больших потерь.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 34 вопроса. В их числе 22 законопроекта.

В повестку включены, можно сказать, судьбоносные вопросы. Государственная Дума и Совет Федерации приняли Закон о поправках к Конституции Российской Федерации «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» и Закон «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации». Мы рассмотрим два этих федеральных закона. Как вам известно, они вступят в силу только после их одобрения

законодательными собраниями не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

Рассмотрим законопроект «О бюджете фонда обязательного медицинского страхования». Внесем изменения в параметры областного бюджета на 2008 год, в закон о предоставлении межбюджетных трансфертов, в ряд других действующих бюджетных законов. Законопроект «Об утверждении областной целевой программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области в 2009–2010 годы» имеет стратегический характер. Это одно из приоритетных направлений социально-экономического развития нашего региона.

Впервые на ваше рассмотрение выносится проект Кодекса Томской области об административных правонарушениях. Очень нужный и, главное, удобный в работе нормативный правовой акт.

В ряд действующих законов подготовлены изменения, усиливающие социальную защищенность отдельных категорий наших граждан, – с 2009 года предусматривается увеличение ежемесячных пособий на ребенка и других денежных выплат. Уточним механизм реализации права ветеранов труда и реабилитированных граждан на льготы по оплате услуг по отоплению.

На рассмотрение депутатов вносятся предложения по кандидатурам для назначения в новый состав избирательной комиссии Томской области.

В «Часе губернатора» заслушаем информацию о ситуации на рынке труда в Томской области.

В повестку собрания включены и другие актуальные вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

23-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**25-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 26 февраля 2009 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

За минувший месяц и в мире, и в России произошли события, которые наглядно показывают, что кризисные явления в экономике не ослабевают, а скорее нарастают.

Впервые Россия открывала Всемирный экономический форум в Давосе. Глава российского Правительства Владимир Владимирович Путин сделал ряд предложений, которые касались всех государств: «Бизнес должен списать безнадежные долги и активы. Нужно освободиться от виртуальных денег, дутых отчетов и сомнительных рейтингов. Нужны сильные региональные валюты, которые возьмут на себя роль резервных, доллар не справился с этой ролью, и больше открытости в политике стран — эмитентов главных валют».

Разговор о сотрудничестве на общемировой финансовой площадке и взаимной помощи в условиях кризиса продолжился в Москве на саммите Европейско-Азиатского экономического сотрудничества.

Наш Президент Дмитрий Анатольевич Медведев на минувшей неделе побывал в восточных регионах страны. Вместе с японским премьером он открыл первый в России и крупнейший в мире завод по производству сжиженного газа на Сахалине для японских потребителей, провел в Иркутске расширенное заседание президиума Госсовета, посвященное борьбе с кризисом. Президент поставил перед Правительством и губернаторами новую задачу — превратить борьбу с кризисом в задел для дальнейшего подъема экономики. Министрам при этом было указано, что принятые решения на практике реализуются «неприемлемо медленно». А губернаторов Президент призвал быть эффективными

менеджерами. Накануне этого, как вы знаете, в высшем эшелоне власти произошел ряд кадровых перестановок.

Кроме того, в феврале в России произошло историческое событие, которое мы просто обязаны отметить: был избран и возведен на престол 16-й Патриарх Московский и Всея Руси Кирилл. С чем мы его искренне поздравляем.

В Томской области неумолимо приближается день очередных выборов – 1 марта. Жителям двух городов – Томска и Стрежевого – предстоит избрать мэров, а жителям Каргасокского района, Малиновского и Большедороховского сельских поселений – своих глав. Цели ясны, задачи понятны, кандидаты известны. Осталось сделать правильный выбор. Сделать этот выбор своим избирателям должны помочь и вы – депутаты Томской области. У каждого из вас есть штаб на округе, есть актив, но не все вы замечены в этой работе с избирателями. Прошу вас сделать выводы и в оставшиеся дни включиться в этот процесс. Нам нужна победа. Одна на всех.

Если выделить главное из произошедшего, то следует отметить, что все государственные, политические, экономические институты всех стран мира этот месяц активно занимались поиском путей выхода из кризиса. Рецептов много, но главный пока ещё не найден – что же надо сделать, чтобы кризис хотя бы остановился, а не двигался, как вулканическая лава, сметая всё и вся на своём пути.

В России, к сожалению, кризис развивается по худшему сценарию. Так, по параметрам промышленного спада по состоянию на ноябрь мы почти «рекордсмены». Назову среднегодовые темпы спада в процентах: Индия – 0,0 процента; Италия – 5,1 процента; Евросоюз (27 стран) – 6,3 процента; США – 6,3 процента; Великобритания – 6,8 процента; Польша – 13,6 процента; Япония – 18,7 процента; Россия – 27,8 процента; Украина – 55,3 процента.

Этот процесс продолжается. Текущая экономическая ситуация пока не вселяет надежду на скорое выздоровление.

Центры мировой экономики находятся в состоянии промышленной рецессии. Однако глубина промышленного спада в них скромнее, чем в России. Даже понятие «тревожное положение» уже с трудом применимо к тому, что сейчас происходит в российской промышленности. Самые высокие среднегодовые темпы спада по отраслям: нефтедобыча – 0,5 процента; мукомольная – 1,2 процента; стройматериалы – 32,6 процента; угольная – 41,2 процента; чёрная металлургия – 52 процента; машиностроение – 60,2 процента.

Надо отдать должное руководству страны – Президенту Дмитрию Анатольевичу Медведеву, премьер-министру Владимиру Владимировичу Путину, депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации, которые стремительно, значительно быстрее правительств других государств оказали помощь банкам и государственным корпорациям. При этом особенно примечательно – сумма, выделенная на эти цели, составляет примерно 12 процентов ВВП, тогда как Америка, Буш выделили практически на эти же цели примерно 5 процентов ВВП. Да и то эти средства рассчитано выделить за несколько лет. Сейчас Президент Обама подписал закон об оказании помощи американской экономике в объеме 787 миллиардов долларов. Из них 36 процентов предназначены для сокращения налогов физических лиц и компаний, а 64 процента будут вложены в инфраструктуру, поддержку социальных программ, в бюджеты штатов.

К сожалению, громадные финансовые ресурсы, выделенные в России узкому кругу банков, так и не дошли до реального сектора экономики, не дошли они и до региональных банков. Правительство знает эту проблему и решает ее. Сегодня все взоры обращены на Москву, там решается судьба битвы с кризисом.

Мы одобряем политику Правительства в части ограничения дефицита федерального бюджета страны в пределах пяти процентов, жесткого контроля за инфляцией (инфляция есть, но без контроля она могла стать галопирующей). Правительство старается не допустить обвальной девальвации рубля, продолжать поддержку банков и финансового сектора в целом. Особое

одобрение вызывает поддержка спроса, включая спрос реального сектора экономики и населения.

Помимо чисто социальных антикризисных программ, Правительство приняло ряд дополнительных мер, адресованных именно рядовым людям. Руководство страны делает упор на поддержку семей (неважно, бюджетники они или небюджетники), поддержку домохозяйств.

Кризис привел к политической ответственности избирателей: действия премьера одобряют 83 процента, Правительства – 58. Люди, несмотря на возникшие сложности, оказывают колоссальное доверие руководству страны и ждут от него такой же активности, какую они сами проявляют в своей жизни.

Но руководство страны не может в одиночку справиться с кризисом. Поэтому все чаще руководители Правительства, сам Президент требуют от региональных властей контроля за стоимостью услуг в ЖКХ, над ценами на продукты питания первой необходимости, особенно хлеба. Президентом возложена на региональные власти ответственность за положение на рынке труда, особенно за уровень безработицы. И, конечно же, главное требование – ответственность за социальное спокойствие на территории.

Обратите внимание: с нас никто не спрашивает, сколько мы надоили молока, сколько построили промышленных и сельскохозяйственных объектов, сколько выпустили манометров или вентиляторов. С нас центр и наши избиратели требуют работы, зарплаты, тепла и света в домах, чистоты на улицах, человеческого отношения органов власти к своим гражданам. От нас требуют сохранить стабильность, предупредить ответственности за, не дай бог, допущенные массовые волнения населения. Для нас важно сохранить бюджетную устойчивость, мы не должны допустить разрушения основ жизненного уклада людей. Словом, расслабляться нам нельзя. Мы должны быть готовы к возможному росту протестных настроений не только сегодня, но и особенно в самый пик развития экономического кризиса – это, по существу, вызов всем уровням власти региона, на который мы все вместе

должны найти достойный ответ. В его поиске свое веское слово должны сказать и депутаты. Комитетам надо, не откладывая, обстоятельно изучить опыт других регионов России, подготовить и провести парламентские слушания по теме: «Борьба с кризисом. Томский вариант», пригласить томских, российских и, если надо, зарубежных ученых. Кризис надо побеждать мозгами, а не лозунгами.

Я думаю, что, исходя из поставленных Президентом, Правительством и населением задач, в нашей областной антикризисной программе, которую мы пока еще не приняли, главное внимание должно быть уделено рынку труда. Сегодня в «Часе губернатора» послушаем администрацию по этому вопросу. И поменьше научных, вернее, наукообразных предложений, а побольше конкретных мероприятий – где, когда, сколько стоит, кто ответственный! Сохранить рабочие места очень важно! Задача задач – дать нашим гражданам стабильную и с достойной оплатой работу. Но и обязательно протянуть руку помощи оставшимся без работы – это святое дело.

На борьбу с кризисом нам надо поднять всё население. Не может один чиновничий аппарат справиться с кризисом, но поднять и повести за собой всё население области может и должен. Оказать содействие в переквалификации, создать благоприятные условия для организации малого бизнеса. Очистка городов и поселков от снега и мусора, массовая посадка картофеля и овощей, участие в борьбе с хамством и мелким хулиганством, переход от массового пьянства («пропили» 6 миллиардов рублей) к массовому занятию физкультурой и спортом – все это маленькие шаги, все это небольшой, но важный вклад в копилку борьбы за выживаемость во время кризиса. Эта кажущаяся мелочь может помочь пережить кризис сотням, тысячам томичей.

Ведя борьбу за выживание, мы в то же время не должны забывать о стратегии развития области, о программе строительства жилья (в 2009 году надо ввести жилья не меньше, чем в 2008), о программах по борьбе с бедностью, о здоровом питании, не должны забывать и многие другие программы, которые были

приняты ранее. Кризис – это не конец света. Это начало новой большой, трудной работы.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 36 вопросов. В их числе 22 законопроекта.

Хотел бы обратить внимание комитетов, всех депутатов на то, что мы теряем позиции по принятию базовых законов. В повестке их только два. Во втором чтении рассмотрим законопроекты о государственном долге Томской области и о порядке привлечения подрядных организаций к выполнению работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с использованием федеральных средств.

Остальные законопроекты связаны с внесением изменений в действующие законы. Безусловно, это делать надо, это говорит о том, что принятые законы работают, но не надо забывать, что у нас во многих сферах не хватает крайне нужных базовых законов. Поле деятельности здесь широкое, у нас есть примерный план законопроектных работ, и я призываю депутатов проявлять больше активности в формировании нашей законодательной базы. Особое поручение в этом плане – комитетам и комиссиям.

Традиционно сложилось так, что на каждом собрании Думы главным вопросом является бюджетное законодательство. В ряд действующих законов подготовлены изменения, которые направлены на более целесообразное и эффективное использование бюджетных средств. Это особенно важно в кризисное время. Внесение поправок в Закон об областном бюджете обусловлено необходимостью перемещения бюджетных ассигнований в 2009 году между распорядителями финансовых ресурсов. Перераспределение бюджетных средств направлено, в том числе, на решение социальных проблем. Изменения в Закон «О межбюджетных трансфертах» предусматривают предоставление бюджету муниципального образования «Город Томск» субсидий на создание объектов инфраструктуры особой экономической зоны. Несмотря на кризис, на возникшие финансовые сложности, мы сохраняем основные параметры бюджета на социальные

нужды, поддержку приоритетных направлений инвестиционной и инновационной деятельности.

Полагаю, внимание депутатов привлекут изменения в Регламент Думы, устанавливающие право присутствия граждан на наших собраниях.

Подготовлен ряд обращений к руководителям ведущих банков страны об активизации ипотечного жилищного кредитования в нашей области.

В повестку собрания включены и другие вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

25-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**26-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 26 марта 2009 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Минувший месяц был отмечен интересными событиями на внешнеполитической арене. В мире полным ходом идет подготовка к предстоящему саммиту Двдцатки в Лондоне. Состоялись саммит ОПЕК, встреча министров финансов и руководителей Центробанков ведущих мировых держав. Безусловно, от видения крупных финансовых специалистов зависит то, что будет в начале апреля на встрече Двдцатки. При том, что существуют разные подходы к решению проблем, и американский отличается от европейского, тем не менее все понимают, что без согласованных действий вряд ли можно будет добиться какого-то позитивного результата.

Россия отметила год президентства Дмитрия Анатольевича Медведева. Многочисленные социологические исследования показывают, что уровень доверия населения к Президенту неуклонно растет: с 56 процентов в 2006 году до 73 процентов в текущем. Чаще всего россияне испытывают по отношению к Дмитрию Медведеву чувство надежды, а главными ценностями, которые отстаивает наш Президент, являются возрождение России и ее мирового авторитета, повышение уровня жизни людей, ценности гражданского общества.

В марте в Москве, в Александровском зале Кремля, прошло очередное заседание Совета законодателей России с участием Президента страны Дмитрия Анатольевича Медведева. Дмитрий Анатольевич для нас, законодателей, и опора, и надежда. Я уверен, что своим трудом он добьется ответственного отношения в нашей стране к статусу представительных, законодательных

органов власти, к статусу депутатов. Речь на заседании, конечно, шла о кризисе. Вот какую оценку кризису дал Президент: «Проблема сегодняшнего дня именно в неопределенности ситуации. Никогда ситуация в мировой экономике не была столь неопределенной за последние 50–70 лет, как и, собственно говоря, прогнозы по ее рецессии... это сопоставимо с 31-м годом и с периодом Второй мировой войны. За весь послевоенный период никогда такого не было. Повторяю: в настоящий момент существует некая точка неопределенности для всех государств, и для нашего государства в том числе. Никто не знает, куда пойдет движение этого кризиса, потому что, вроде бы, худшие сценарии пока не оправдываются, а надежда на быстрое исправление ситуации тоже не реализуется. Существуют разные подходы, разная аналитика, множество предложений немедленно менять курс. В любом случае нам в этой ситуации нельзя дергаться, вот как договорились, так и нужно действовать». Я думаю, что мы должны иметь целостную антикризисную политику, она должна стать нормативно-правовым актом – законом страны.

В своем выступлении Президент особое внимание уделил политической обстановке в стране и регионах. Подводя итоги выборов в регионах, он отметил, что выборы вновь показали достаточно высокий уровень доверия, доверия наших граждан к той политике, которая проводится в стране. Это особенно важно сегодня, когда существует кризис. Президент особо подчеркнул важность политической стабильности, социального спокойствия на территории в этот сложный период. Цитата: «Вы руководите законодательными органами в очень разных субъектах Федерации, делаете это умело и профессионально. За последнее время у нас почти нет политических проблем. И, наверное, это хорошо. Потому что регион, который проходит сквозь кризис с политическими осложнениями, имеет все шансы вписаться в дефолт». Что здесь можно сказать. Мало того, что и так трудно, так нам не хватало еще политического обострения, попыток использовать сложившуюся экономическую ситуацию для решения личных политических амбиций. Поэтому Президент считает, цитирую: «...в

нынешней ситуации вы все понимаете долю ответственности, на каждого из вас возложенную. Уверен, что в результате скоординированной деятельности мы этот трудный период в жизни нашего государства сможем пройти с наименьшими издержками». Президент на нас с вами возлагает ответственность за координацию экономических и политических мер на территории.

Жизнь не стоит на месте. Принимаемые антикризисные меры в России в какой-то мере компенсируют негативные последствия глобального финансово-экономического кризиса. Наша задача на областном уровне – прежде всего, адекватно оценивать ситуацию, быстро, динамично реагировать на все те изменения, которые происходят в финансовой, экономической и социальной сферах. Мы должны действовать быстро и решительно. Думаю, главным для всех уровней власти и самих граждан является ситуация на рынке труда. Об этом говорим много, но твердой руки, реализующей планы, не чувствуется.

Мы должны продолжить работу по оптимизации расходов на государственное управление, снизить затраты на управленческий персонал. Вновь вернуться к созданию дополнительных льготных условий для развития малого бизнеса, к мероприятиям, направленным на стабилизацию положения на строительном рынке в нашей области, вернуться к корректировке бюджета. Нам нужен профессиональный анализ проблем и такой же анализ антикризисных мер, которые мы принимаем в области. Мы просто обязаны принять целый ряд нормативно-правовых актов, законов, усиливающих социальную защиту населения, обеспечивающих гарантии социальной и медицинской помощи, проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан и углубленные медицинские осмотры работников. Утвердить комплексные мероприятия по совершенствованию медицинской помощи матерям и детям, ликвидировать очереди в медицинских учреждениях. Провести ряд организационных мер для стабилизации ситуации с лекарственным обеспечением населения, минимизировать уровни предельных оптовых и розничных надбавок на лекарственные средства.

Для немедленного реагирования Думы на рынке труда мы сегодня должны сформировать специальную депутатскую комиссию. Думаю, будет правильно, если ее возглавит заместитель председателя Думы Г.А. Шамин. Такую же комиссию надо создать по проблемам, связанным с выплатой ипотечных кредитов нашими избирателями. По этому вопросу все вы получили немало просьб, и мы их обязаны решить.

Пора бы принять закон Томской области об антикризисных мерах и, как того потребовал Президент, установить жесткий контроль за выполнением этого закона исполнительной властью. Президент еще раз подтвердил, что проводил, проводит и будет проводить целый ряд мер, направленных на повышение роли региональных парламентов в политических и экономических процессах в регионах.

Томск прошедший месяц жил в круговороте борьбы за место мэра. Выборы были настоящие, демократические, в острой конкурентной политической борьбе. Сегодня много говорят о «черном» пиаре. Но это уже забота правоохранительных органов и никакого отношения к нашему областному закону о выборах не имеет. У «черного» пиара почти двухсотлетняя история. Вспомните Марка Твена и его рассказ «Как меня выбирали в губернаторы». Прошли столетия, и ничего или почти ничего ни в одной стране мира не изменилось. «Черный» пиар был, есть и, наверное, к сожалению, еще будет. И все-таки, с «черным» пиаром мы боролись и, без сомнения, надо продолжать бороться. Тем не менее выборная компания закончилась, и я поздравляю Николая Алексеевича Николайчука и партию «Единая Россия» с победой. Тяжелой, но настоящей победой. Соперникам по выборам мэра спасибо за обеспечение явки избирателей, наконец, за интригу на этих выборах. Думаю, что оспаривание результатов выборов в пикетах и на митингах не продуктивно. Нельзя раскачивать лодку, которая перевернется, и выборов вообще никаких не будет. Победители должны сесть за стол переговоров с оппозицией и найти решения, удовлетворяющие всех избирателей, всех томичей!

Не могу не сказать по существу о сенсационном спортивном событии уходящего месяца. Наша футбольная команда «Томь» в Москве одержала волевою победу над именитой высококлассной командой международного уровня – командой «ЦСКА». Эта победа, безусловно, войдет в историю томского футбола. Примечательно и другое – наш молодежный состав команды также выиграл у своих сверстников из «ЦСКА».

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 31 вопрос. В их числе 24 законопроекта.

В условиях кризиса нам вновь предстоит внести изменения в Закон «Об областном бюджете на 2009 год». Слава богу, пока эти изменения носят больше приятный характер. Как вы знаете, с начала нынешнего года область из федерального Центра уже дополнительно получила 262 миллиона рублей – это безвозмездные поступления от Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства для Томской области на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Сейчас добавляется 1 миллиард 87 миллионов.

Однако надо отдавать себе отчет, что по миллиарду рублей каждый месяц на нас сваливаться не будут! Потому мы на местном уровне всеми доступными нам методами должны противодействовать кризису: через принятие законов и иных нормативных правовых актов. В этом ряду стоят и принимаемые нами сегодня законы «О порядке предоставления государственных гарантий Томской области», «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения», изменения в целевую программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области на период 2008–2010 годы».

Сегодня почти все регионы страны говорят о необходимости широкого применения инструмента государственных гарантий. Этот инструмент должен играть существенную роль и в нашей области. И мы примем закон, который бы позволял действовать именно по закону, а не по воле какого-либо чиновника, пусть

даже и очень высокого ранга. С одной стороны, процедура госгарантий упрощается. С другой – в этом деле должны быть строгий контроль и порядок.

Введение пониженных ставок по единому налогу – это финансовая поддержка субъектов малого бизнеса, в том числе индивидуальных предпринимателей. Это особенно важно в условиях кризиса. Важно не изображать поддержку, а реально ее оказывать.

Чтобы у некоторых структур не очень чесались руки в «мутной воде кризиса» половить «золотую рыбку» (получая дополнительные доходы от необоснованного повышения цен), рассмотрим законопроект «Об обеспечении публичности при регулировании цен (тарифов) на товары, работы и услуги в Томской области». Я думаю, и социальную, и политическую важность этого документа вы все хорошо понимаете.

Безусловно, кризис может повлиять и на демографическую ситуацию в Томской области. В этом направлении мы в последние годы добились положительных сдвигов. Важно найти методы противодействия негативным явлениям, возможно, принять дополнительные меры, чтобы ни в коем случае не снизить темпы прироста населения в области. В «Часе губернатора» мы заслушаем информацию «О Концепции демографического развития Томской области до 2010 года».

Вместе с тем я считаю, что «одной рукой» мы даем, стимулируем людей на борьбу с кризисом, а «другой рукой» отнимаем. Это касается наших «лесных» и «водных» законов. На основании федерального законодательства мы вынуждены выхолащивать те льготы, которые ранее предоставлялись жителям области нашими областными законами.

Считаю, что на период кризиса надо на многие федеральные законы (в части ограничения использования природных ресурсов для личных нужд граждан) наложить мораторий и дать право регионам самим регулировать эти вопросы.

На сегодняшнем собрании мы рассмотрим внесенный нашим коллегой депутатом Долгих проект Закона «О противодействии коррупции в Томской области».

В повестку собрания включены и другие актуальные вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

26-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**27-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва, посвященное 15-летию
законодательной власти в регионе.
23 апреля 2009 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Сегодняшнее собрание не совсем обычное. С одной стороны, у нас много текущих, плановых вопросов. С другой – я считаю, мы не можем не заметить важного события – законодательной власти в Томской области исполнилось 15 лет. Сегодня у нас есть повод «остановиться, оглянуться»... Еще раз сверить курс, который мы наметили в законотворческой деятельности, с задачами времени, с перспективами.

Мы, региональный парламент, начали свою деятельность в переломный для страны момент. На протяжении многих десятилетий советской власти преобладала теория, в основе которой общественный интерес был доминирующим по отношению к интересам отдельного человека и его свободе. Помните, даже в песне были такие слова: «раньше думай о Родине, а потом о себе». 15 лет назад перед нами встала совершенно новая задача: своей деятельностью способствовать тому, чтобы перевернуть сложившуюся традицию на 180 градусов, – граждане, их интересы должны составлять базис деятельности государства и его институтов власти. В этой связи функцией государства является формирование общественных условий, важнейшие из которых – создание региональной законодательной базы, правовая защита населения области законами. Тысячу раз прав был Наполеон, который считал созданный им Гражданский кодекс более значимым и более долговечным себе памятником, чем все свои военные победы. 200 лет прошло со времени принятия Кодекса Наполеона, а

большинство статей его (почти две с половиной тысячи) ни разу не подвергались правке и работают поныне.

Наличие законов составляет ключевое условие деятельности человека в рыночной экономике, поскольку законы защищают права человека, конкуренцию и права собственности. Вот почему совсем не случайно мы подготовили к 15-летию Государственной Думы Томской области новое издание «Важнейших уложений Томской области» – аннотированного свода законов, принятых депутатами всех четырех созывов. Напомню, таких законов за истекший период принято более двух тысяч – региональных законов, касающихся всех сфер жизнедеятельности наших граждан.

Уверен, что такой свод законов полезен и нужен многим. Во-первых, нашим избирателям, всем гражданам Томской области. Во-вторых, людям, работающим в органах власти и управления, социальной защиты, занимающимся предпринимательством, тем, кто содержит личные подворья, инвесторам потенциальным и действующим... Словом, широкому кругу деятельных людей. Но это и своего рода отчет депутатов всех четырех созывов, поскольку для Государственной Думы Томской области именно принятые законы являются основным продуктом ее деятельности.

Государственная Дума Томской области имеет достойные показатели не только на уровне Сибирского федерального округа, но и России. Наша Дума всегда отличалась самостоятельной позицией, новаторством, здоровой сибирской боевитостью. Многие наши законы изучаются коллегами из других регионов, ложатся в основу их региональной законодательной базы. Наши законодательные инициативы находят отклик и в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, и в Совете Федерации.

Все это стало возможным благодаря «кадровому составу» Думы, благодаря тому, что избиратели Томской области, наши граждане, доверяли и доверяют мандат областного депутата самым лучшим, самым подготовленным к этой деятельности людям.

Мы по праву можем гордиться своими «выпускниками» – бывшими депутатами нашей Думы, работавшими и работающими в Совете Федерации, в Государственной Думе России. Высоко ценятся наши «выпускники» и в исполнительной власти – один из них работает даже на Камчатке в должности начальника УВД.

За 15 лет мы прошли путь от почти массового непонимания обществом – «зачем нужны региональные законодатели?» до осознания необходимости разделения властей – на законодательную, исполнительную, судебную. Конечно, было бы иллюзией утверждать, что в обществе доминируют представления об областном парламентарии как человеке, который в первую очередь должен заниматься законами. И здесь нам – всем трем ветвям власти – предстоит еще серьезная работа. Без правовой культуры не может быть правового государства.

Первый состав Государственной Думы Томской области принято называть «романтиками». Во многом это действительно так. Мы тогда действительно были в чем-то наивны, у нас не было предшественников, их опыта работы в законотворческом процессе, начинать приходилось с «чистого листа»...

Но именно депутаты первой Думы разработали и приняли основополагающие базовые законы, обеспечивающие функционирование всей системы управления областью в новых условиях, – Устав области, заложили основы выборного законодательства на территории, ряд законов, направленных на преобразование экономики, социального развития области, правила общежития в этих новых условиях. Законы о государственной и муниципальной службе были первыми в России и пользовались у наших коллег из других регионов популярностью.

Вторая Дума продолжила начатое своими предшественниками. Впрочем, когда из первого парламента во второй переизбираются 11 человек, преемственность в работе фактически гарантирована.

Работа депутатов третьего созыва по своей «революционной составляющей» сродни первому созыву, когда новоиспеченные законодатели областного парламента своими нормативно-

правовыми актами формировали абсолютно новые структуры региональной и муниципальной власти на территории области. Вторая волна административной революции, связанная с внедрением органов управления «поселенческого типа», легла как раз на плечи депутатов третьего созыва. В этой связи им пришлось принять в самые сжатые сроки около 100 нормативных правовых актов.

Другая отличительная черта третьей Думы – принятие основополагающих законов, направленных на развитие инновационной деятельности на территории Томской области. В совокупности с принятой депутатами «Стратегией развития региона» они сыграли свою роль в том, что именно наша область выиграла в стране конкурс на размещение технико-внедренческой зоны.

Именно в это время национальное рейтинговое агентство «Эксперт РА», отметив, что у томичей с точки зрения инвестиционной привлекательности самое лучшее региональное законодательство в России, ставит нашу область на первое место в стране и объявляет победителем в номинации «За лучшие законодательные условия для инвестирования».

Четвертая Дума от всех предыдущих отличается, прежде всего, тем, что является первым многопартийным парламентом нашего региона. В ней представлены пять партий.

В этой связи систему работы, сложившуюся в Думе за многие годы, пришлось менять. В нашей работе появились новые принципы. Но главные задачи депутатов, Думы в целом остаются те же, что и в предыдущие годы: повышение благосостояния нашего населения. В частности, ни одна партия не выступает за то, чтобы урезать социальные завоевания народа, оставить доходы населения на сегодняшнем уровне. Наоборот. Я рад, что представители всех партий в Государственной Думе Томской области едины в одном – в укреплении социальных гарантий для слабозащищенных слоев населения. Львиная доля принимаемых законов касается социальной защиты населения. На социальную политику область ежегодно тратит миллиарды рублей. Парламентарии

даже в самых сложных экономических условиях стараются отстоять каждую социальную программу.

При этом есть понимание, что социальные гарантии должны быть, прежде всего, у малообеспеченных граждан, которые не способны сами обеспечить себе достойную жизнь. Важно, чтобы законы по социальной защите населения, которые мы принимаем, были адресными.

Сегодня мы имеем возможность сказать слова искренней благодарности депутатам всех четырех созывов – за активную работу, причем в массе своей на общественных началах. Особые слова благодарности нашим избирателям, жителям Томской области, за доверие, за ту честь, которую они каждому из нас оказали. Отдельное спасибо средствам массовой информации и тем журналистам, которые все эти годы обеспечивали информационное сопровождение нашей работы, освещали непростую и в чем-то даже рутинную законотворческую деятельность областного парламента.

Мы имеем все основания высказать слова благодарности областной исполнительной власти и лично губернатору Виктору Мельхиоровичу Крессу, который постоянно настраивает аппарат администрации на конструктивное сотрудничество с Думой, а сам лично принимает участие во всех наших собраниях.

Сегодня и центральная власть, и региональная делают все возможное, чтобы минимизировать последствия мирового финансово-экономического кризиса. Кризис показал, что государство является важнейшей институциональной основой развития человека как субъекта экономики и общества. Без решительного вмешательства государственной власти многого в сегодняшних условиях сделать просто невозможно. Но все мы понимаем, что кризис рано или поздно закончится, что дальнейшее социально-экономическое развитие страны и территории зависит от качества жизни человека, социальной справедливости, доступности для всех социальных и территориальных групп населения двух базовых вещей – минимального потребительского набора и механизмов реализации основных гражданских прав и свобод. Для

примера, в США и сегодня инвестиции в человека в 3 раза превышают производственные инвестиции.

Когда мы говорим, что, безусловно, должны ориентироваться на развитие инновационной экономики, на рост индекса человеческого потенциала, мы не можем забывать о повышении уровня жизни человека. Выход из кризиса не должен осуществляться за счет человека. Я думаю, мы и в дальнейшем все вместе будем работать в этом направлении. Во благо всех жителей Томской области!

С праздником! С 15-летием Государственной Думы Томской области!

**28-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 28 мая 2009 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц был ознаменован целым рядом позитивных событий, которые, казалось бы, позволяют с оптимизмом смотреть в будущее. Конечно, не может не радовать то, что цена на нефть наконец-то начала подниматься вверх, рубль начал укрепляться, акции российских компаний пошли в рост. Но надолго ли? Политики и эксперты сразу же разошлись в оценках: одни считают, что «дно» достигнуто, и начинается долгожданный подъем; другие уверяют, что осенью нас накроет вторая волна кризиса.

В этой ситуации Томской области, губернатору Виктору Мельхиоровичу Крессу удалось укрепить запас прочности, создать хороший задел на будущее. В ходе сеанса видеосвязи с Президентом России Дмитрием Анатольевичем Медведевым, во время встречи с председателем Правительства Владимиром Владимировичем Путиным в Москве и саммита губернаторов России и Японии в рамках официального визита премьер-министра Путина в Японию и, наконец, в ходе визита в Томск генерального директора Российской корпорации нанотехнологий (РОСНАНО) Анатолия Чубайса достигнут целый ряд договоренностей. Если все они будут реализованы, то у Томской области есть шанс и этот год прожить без потрясений, заложить хороший фундамент на 2010 год.

Несмотря на кризис, среди болот и тайги в Томской области создан еще один современный промысел – Казанское нефтегазоконденсатное месторождение в Парабельском районе. Вводом в эксплуатацию этого объекта ОАО «Востокгазпром» отметило свой первый юбилей. 10 лет назад запуск Мыльджинского

газоконденсатного месторождения в Кургаском районе положил начало развитию в Томской области газодобывающей отрасли. Отрасли, созданной в соответствии с программой, учрежденной Государственной Думой Томской области. Серьезные инвестиции были вложены не только в строительство газового промысла, но и в строительство дорог, обустройство северных территорий, решение многих социальных вопросов.

К сожалению, темы финансово-экономического кризиса обойти не удастся. Надо признать, что антикризисные меры, принимаемые Правительством России и Президентом, более эффективны, чем наши местные. Несмотря на то, что в области делается много, все-таки у нас возможности скромнее. И тем не менее резервы есть. В работе по преодолению кризиса я бы выделил три направления (это не значит, что они бесспорные):

- первое – это положение на рынке труда;
- второе – это меры по развитию малого бизнеса;
- третье – создание условий для развития крупного бизнеса, в частности строительного.

Положение на рынке труда почти стабилизировалось. Система регистрации безработных, устройство на работу, выплаты по безработице – осуществляются в плановом порядке. Департаменту труда и занятости населения можно сказать спасибо за четкую работу во время обвального роста безработицы. В то же время наша депутатская комиссия под руководством Г.А. Шамина, обстоятельно изучившая эту проблему, отметила слабую деятельность департамента по организации общественных работ (Томск – 100 человек, Колпашево – 10 человек), а также по поиску работы за пределами Томской области, сделала замечание о малом количестве людей, получающих новую профессию (обучается в Северске – 9 человек, в Парабели – 0 человек).

У нашей комиссии появился еще ряд интересных предложений по повышению эффективности работы с безработными. Но эти предложения можно будет реализовать только после внесения изменений в правила, установленные Москвой.

К сожалению, в проблеме перевода людей на неполный рабочий день и особенно при увольнении в цепочке «работник – работодатель» возникает достаточно много нарушений, взаимных упреков, недовольства. И здесь должен быть громко слышен голос профсоюзов. Однако профсоюзы в этом вопросе пока еще не набрали должной боевитости, более того, многие организации и предприятия просто не имеют профсоюзных организаций.

На наш взгляд, более тревожное положение сегодня сложилось в малом бизнесе, о котором мы столь много и часто говорим. Пиара много, средств тратим немало, а что в остатке? Из бюджетов всех уровней и льгот по налогам на поддержку предпринимательства в текущем году мы планируем израсходовать почти 500 миллионов рублей – сумма самая большая за новейшую историю Томской области. За 4 месяца фактически израсходовано всего 30,1 миллиона рублей. Не так, как хотелось бы, но поддержка есть. За этот период появилось 942 юридических лица (это меньше, чем в прошлом году за этот же период) и 1660 индивидуальных предпринимателей (тоже меньше, чем в прошлом году).

К сожалению, учета – сколько за это время мы получили дополнительно новых рабочих мест – в этом секторе экономики не ведется. Хотя мы здесь принимали решение создать 5000 новых рабочих мест. Так сколько же все-таки создано? Четкого ответа нет. Над всем этим стоит задуматься.

Недавно в одной из томских газет появилась статья о малом бизнесе – целый разворот. Много интересного и много полезного. Почему же проблема решается так трудно? На мой взгляд, не хватает хорошего администрирования: безотлагательного и беспрекословного выполнения всех законов и решений, принятых Думой и губернатором. Вместо этого – рассуждения и сомнения, длительное движение законов и решений по цепи законодательных, представительных, исполнительных и муниципальных органов власти. Что, конечно же, снижает эффективность любых верных начинаний. Я не знаю, можно ли оценить работу департамента господина Трубицина на «хорошо», если по состоянию на 31 мая 2009 года граждане, которые ищут работу, создали, к

примеру, в Томске четыре предприятия, в Томском районе – всего одно. Цена этого титанического труда, как я уже говорил, 30 миллионов рублей.

На прошлой неделе я побывал на двух малых предприятиях – оба имеют строительный профиль деятельности. Положение, прямо скажем, удручающее. Первобытно-общинные и производство, и экономические отношения. Такие предприятия нас в рай не приведут. Численность их – 8–12 человек. Никакой «упрощенкой» они воспользоваться не могут, поскольку выполняют роль субподрядчика. Я предлагаю не создавать никаких комиссий, а каждому депутату в своем округе посетить за июнь 5–6 малых предприятий. Во-первых, оказать им посильную помощь, во-вторых, внести предложения в Думу – каких нормативно-правовых актов малым предприятиям не хватает, что реально можно и нужно сделать для того, чтобы хорошие разговоры о малом бизнесе превратились в реальность. Может быть, нам эти 500 миллионов просто раздать тем, кто приютит 5 тысяч безработных, и не тешить себя иллюзиями, что 5 тысяч рабочих мест создадут сами безработные.

О строителях. Вернее, о наших избирателях-дольщиках. Мы приняли решение выделить 500 миллионов рублей гарантий на достройку домов. Прошел месяц – ни одна строительная организация таких гарантий не получила, а если и получит, то по этим гарантиям ни один банк ни рубля не даст.

Если здесь, в этом зале, принимаются решения, то экономический блок должен сделать все, чтобы эти решения выполнялись. Здравый смысл – решение – выполнение! Вот вся цепь управленческого решения. А у нас – многочисленные промежуточно-совещательно-дополнительно-согласительно-усовершенствующие инстанции. По-моему, они должны быть просто отсечены. Складывается впечатление, что у нас выстраиваются такие барьеры, делается все, чтобы никто ни рубля не получил. Последствия такой политики очевидны. Общество основательно накалено кризисом, нам еще не хватало довести дольщиков до крайнего состояния.

Рост цен на нефть не дает нам права успокаиваться и не выполнять антикризисные мероприятия. Наоборот, контроль за их исполнением должен только возрастать. Если решили, что нужно, то любой ценой и сразу! Мы просто обязаны мгновенно реагировать на любые требования обстановки.

На этой неделе Президент и премьер-министр выступили с заявлениями, что кризис продлится еще 2-3 года и надо пересматривать бюджет 2010 года с учетом этого. Снижать расходы. Поэтому наши надежды на федеральные средства для области могут не оправдаться, нам надо готовиться к их серьезному сокращению.

Счастье, к сожалению, все так же далеко, как бы страстно народ его не желал. Отчаяние и недовольство растут. Доверие ко всем ветвям власти падает. На этом, прямо скажем, неблагоприятном фоне возникает опасность, когда при определенном воздействии возбужденное состояние какой-то части людей может легко перейти допустимые границы. К чему это может привести?

Вам специально раздали брошюру – краткое изложение восьмитомного издания французских психологов Лебона и Тарда. Поучительные факты истории.

Некоторые, правда, пока слабые признаки, нечто подобное, начинает появляться и в Томской области: есть люди, преследующие определенные цели. Они объявляют себя представителями народа, именем которого требуют отзыва или смещения руководителей исполнительных, законодательных, представительных органов власти, крупного бизнеса, да и не только крупного. Это не мои выводы. Проведен обстоятельный анализ этих явлений. Мы обязательно ознакомим с ними всех депутатов.

В этой ситуации мне пришлось пересмотреть свои позиции в отношении закона об отзыве депутатов всех уровней на территории Томской области. Я всегда был против отзыва, потому что это принесет только вред обществу. Избирателю тогда не надо будет мучиться, кого избирать! Проголосовал за любого, а завтра отозвал. Избранный депутат сидит как на иголках – сегодня

отзовут или завтра? Думать о перспективе или о себе любимом? Времени-то в обрез!..

Но, с другой стороны, мы совершенно не защищены от нападков случайных людей и тех, кто целенаправленно, не покладая рук, занимается дискредитацией органов власти. Поэтому, учитывая сложившуюся политическую обстановку, и то, что она в связи с экономическими трудностями будет осложняться, я подготовил проект закона Томской области об отзыве депутата, который дает возможность избирателям – при наличии действительно аргументированных и объективных причин – отозвать депутата. Устанавливает эту процедуру. А с другой стороны, защищает депутата от необоснованных, виртуальных обвинений. Лучше всем нам жить по закону.

О повестке дня.

Совет Думы предлагает вашему вниманию 42 вопроса, в их числе 29 законопроектов. Повестка собрания довольно объемная.

Мы рассмотрим законопроект «О системе документов стратегического планирования и программно-целевого управления Томской областью». Это необходимый базовый нормативный правовой акт, определяющий порядок регулирования сложного комплекса отношений, возникающих при планировании и прогнозировании социально-экономического развития нашей области. Планирование, прогнозирование ставим на научную основу.

Не менее важный законопроект о благотворительной и меценатской деятельности. Все мы являемся свидетелями возрождения одной из лучших российских традиций. Нам нужно поддержать и обеспечить правовые гарантии осуществления этого движения.

Давно назрела необходимость принятия закона, регулирующего вопросы, связанные с содержанием домашних животных и ростом численности безнадзорных собак. Эта проблема волнует многих наших граждан, имеет большой общественный резонанс.

Цели, порядок и условия предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование работ по газификации индивидуальных и многоквартирных жилых домов изложены в законопроекте о газификации жилищного фонда, который мы рассмотрим во втором чтении.

Процесс исполнения наших законов, федеральное законодательство диктуют необходимость внесения изменений в действующие законодательные акты. Они подготовлены в 23 закона. Вносятся уточнения в законодательство о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Рассмотрим предложения о перераспределении средств на финансирование мероприятий областной целевой программы о патриотическом воспитании граждан.

Заслушаем отчет о работе контрольной палаты в 2008 году, информацию администрации «О реализации концепции повышения благосостояния населения до 2020 года».

Прокуратура области внесла протесты на ряд положений некоторых ранее принятых законов. Мы их также рассмотрим.

В повестку собрания включены и другие вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

28-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**29-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 25 июня 2009 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Первый летний месяц был отмечен несколькими значимыми международными событиями: в Екатеринбурге прошли два саммита – Шанхайской организации сотрудничества и саммит лидеров Бразилии, России, Индии и Китая. В Москве сразу после этого состоялись государственные переговоры между Россией и Китаем. Все это было воспринято мировым сообществом как попытка создания развивающимися странами альтернативной площадки в противовес Большой восьмерке.

По мнению наблюдателей и экспертов, в ходе визита в Нидерланды Дмитрий Анатольевич Медведев обозначил позицию руководства страны по выходу из финансово-экономического кризиса. Одно из ключевых направлений – модернизация российской экономики. От этого зависит успех в преодолении кризиса и качество жизни населения страны. В числе приоритетных направлений – космос, медицина, информационные и ядерные технологии, а также энергосбережение в сочетании с энергоэффективностью. Всего пять. Но какие! Через них можно вытянуть все остальное! Пока же, как отметил на заседании Президиума Правительства премьер-министр Владимир Владимирович Путин, «в России доля предприятий, осуществляющих технологические инновации, составляет 9,4 процента. Для сравнения: в Германии – 73 процента, в Бельгии – 58 процентов, в Эстонии – 47 процентов, в Чехии – 41 процент».

Полагаю, нам с вами необходимо активно включиться в этот процесс. Комитету по экономической политике совместно с соответствующими службами администрации надо внимательно

проанализировать, какие дополнительные меры можно в этом плане предпринять.

В Петербурге прошел очередной экономический форум, собравший представителей из 83 стран мира. Именно здесь год назад из уст Президента прозвучало чуть ли не первое предупреждение: кризис возможен. В интервью газете «Коммерсант», вышедшему в день открытия форума, Президент отметил, что элита оказалась «не до конца готова к кризису».

Есть над чем задуматься и нам. Положение на рынке труда в Томской области, как и во многих других регионах России, остается непростым. Здесь две проблемы – невыплата заработной платы и безработица. Социальная напряженность в обществе в этой связи становится высокой. Президент Дмитрий Анатольевич Медведев на этот счет принял жесткое решение – возложил персональную ответственность за решение этих проблем на губернаторов. В данном случае власть губернаторская подразумевается, как вся власть региона: и администрация области, и Дума, и федеральные структуры. Мы совместно должны выработать и реализовать комплекс мер, обеспечивающих безусловную выплату зарплаты работникам на всех предприятиях области независимо от их форм собственности. Интересный опыт у наших соседей. В одном из сибирских регионов только за май областная прокуратура привлекла 11(!) руководителей к административной ответственности – дисквалифицировала. Напомню, что в соответствии со ст. 145.1 Уголовного кодекса за невыплату заработной платы руководитель может быть наказан лишением свободы от 3 до 7 лет. Меры, безусловно, жесткие, но нам бы они не помешали.

Власть должна создать такие условия, при которых руководители и хозяева, своевременно не выплачивающие зарплату, в полной мере осознавали бы свою ответственность.

Что касается безработицы, то наши надежды создать 5 тысяч новых рабочих мест силами новых безработных пока себя не оправдали. Поэтому мы не снимаем с повестки дня эту работу, ее надо продолжать и усиливать.

Параллельно вношу еще одно предложение: каждому предпринимателю, принявшему на работу людей, зарегистрированных на бирже труда в качестве безработных, выплачивать единовременную субсидию в сумме до 100 тысяч рублей, не облагаемых налогом. Думаю, что устроить на работу 5 тысяч человек среди 228 тысяч работников малых и средних предприятий при условиях, сказанных выше, и без бюрократии – это вполне реально. Утром – безработный, утром же – деньги. А не так, как у Остапа Бендера: утром – стулья, а вечером – деньги. Конечно же, надо все обстоятельно проанализировать, взвесить, разработать соответствующий механизм практической реализации этого предложения.

Надо заметить, что положение дел с безработицей в России (ее показатель прогнозно составит 10,4–10,7 процента от экономически активного населения) не слишком отличается от обстановки в Европе. Там к следующему году прогнозируют 11,5 процента, при этом во Франции – 11 процентов, а в Испании – 20 процентов. Уровень регистрируемой безработицы в Томской области составляет сегодня 3,24 процента, а это почти 18 тысяч человек. Я прогнозирую снижение безработицы на 1–2 процента в будущем году, на 4–6 тысяч человек меньше, чем в текущем. Для этого у нас есть соответствующие программы и главное – эту работу возглавил лично губернатор. Но этим также активно и целенаправленно должны заняться руководители муниципальных образований, каждый, кто работает в системе власти. Только ежедневная системная организаторская работа даст результат.

Совет законодателей России в июне рассмотрел жизненно важный вопрос – «Законодательное обеспечение развития пенсионной системы в России». 3 июня 2009 года Госдума Российской Федерации приняла в первом чтении пакет законопроектов, направленных на серьезное изменение действующей пенсионной системы.

Что гарантируют эти законы нашим пенсионерам? В первых, это первый шаг на пути борьбы с бедностью пенсионеров.

Вводится механизм валоризации (повышения) денежной оценки пенсионных прав пенсионеров, вышедших на трудовую пенсию в годы существования СССР. Повышение пенсий этим людям будет зависеть не от заработка, а от стажа. Сельский пенсионер и городской будут в этом случае равны. Прибавку получают 36,5 миллиона человек, примерно по 1 700 рублей. Этот закон будет стоить 1,5 триллиона рублей. В 2020 году средняя пенсия будет равняться 2,5 прожиточного минимума. Правда, к этому времени тем, кто вышел на пенсию в 1990 году, должно исполниться 90 лет. Их, наверное, будет немного.

Вторая важная новелла – это увеличение размера социальной пенсии в сумме с другими выплатами до прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации на основе... введения соответствующих доплат из областного бюджета!

В 2036 году средняя пенсия достигнет 40 процентов среднего заработка. В Европе сейчас 50–60 процентов. В СССР в 1990 году этот показатель составлял 41 процент. Нам надо подождать еще 27 лет, чтобы догнать самих себя образца 1990 года.

Но главное, что мы собираемся достичь 40 процентов от самой низкой в Европе зарплаты. Мы сейчас на зарплату тратим 30 процентов ВВП, а Европа – 50–60 процентов.

Поэтому кардинальное решение проблемы пенсионного обеспечения – вы знаете мою позицию в этом вопросе, я говорил об этом не раз – лежит, прежде всего, в повышении заработной платы, в наведении порядка при оплате труда. Заработная плата должна быть справедливой, обеспечивать действительно достойную жизнь наших граждан. Я противник создания новых управленческих структур, сторонник резкого, на 30–40 процентов, сокращения управленческого аппарата. Но в данном случае я выступаю за создание Министерства труда с одной задачей – разработать нормативно-правовую базу оплаты труда, при которой россиянин-француз-англичанин получали бы за одинаковый труд, за равную производительность и дисциплину труда – равную

оплату. Об этом я и говорил, выступая в Совете Федерации при обсуждении данного вопроса.

Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев в Бюджетном послании отметил (цитирую): «Обеспечение сбалансированной пенсионной системы является одной из наиболее серьезных проблем экономической политики». Он поставил задачу «сформировать устойчивый механизм пенсионного обеспечения на длительную перспективу, создав условия для получения достойной пенсии». Принятый Государственной Думой пакет законопроектов по изменению пенсионной системы делает первые шаги для решения этой задачи.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 46 вопросов. В их числе 29 законопроектов.

Осуществляя контрольные функции, мы заслушаем отчеты администрации области об исполнении областного бюджета за 2008 год, о деятельности областных государственных унитарных предприятий, об исполнении Программы приватизации. Информация, которую мы получим в ходе этих отчетов, будет полезна при планировании нашей деятельности на будущий год и корректировке бюджета 2009 года.

Последствия финансово-экономического кризиса, как вы знаете, оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие области. Приоритетные направления деятельности органов власти в этих непростых условиях предусмотрены в Плане антикризисных мер, подготовленном администрацией области.

Следствием избыточного администрирования со стороны государства, серьезных экономических и политических причин является коррупция. Она представляет реальную угрозу для общества. Ее масштабы становятся серьезным барьером на пути социальных преобразований, повышения эффективности нашей экономики. Мы рассмотрим законопроект, в котором заложены

правовые и организационные основы противодействия этому явлению.

В 22 действующих закона подготовлены изменения.

В «Часе губернатора» заслушаем информацию о ходе работ по строительству АЭС в г. Северске.

В повестку собрания включены и другие актуальные вопросы. Но не включен один очень важный – о детских садах. Сегодня в Томской области около 25 тысяч детей дошкольного возраста не имеют возможности посещать дошкольные образовательные учреждения. Проблема накаляется несправедливым распределением освобождающихся на 1 сентября мест в дошкольных учреждениях. Очередь не движется. Считаю целесообразным поручить комитету по труду и социальной политике (председатель – Чернышев Игорь Николаевич) вернуться к рассмотрению законопроекта, разработанного группой депутатов ещё в прошлом году, в части установления социальной поддержки бедных семей, чьи дети не имеют возможности посещать детский сад на территории Томской области. Внести этот закон на следующее собрание Государственной Думы Томской области или альтернативный законопроект, разработать который имеет возможность администрация Томской области.

Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

29-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**30-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 30 июля 2009 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц был отмечен значимыми международными событиями. В первую очередь это, несомненно, российско-американские переговоры, встреча Дмитрия Анатольевича Медведева с Президентом Соединенных Штатов Америки Бараком Обамой. Помимо рассмотрения широкой международной тематики были достигнуты новые договоренности по стратегическим наступательным вооружениям. Это базовый элемент нашей взаимной безопасности.

В Мюнхене прошли очередные российско-германские межправительственные консультации, которые показали, что наше партнерство с самой крупной экономикой Европейского союза продолжает динамично развиваться. Один из примеров того – проект, связанный с приобретением «Опеля», в котором принимают участие компания «Магна» и Сбербанк.

В Италии состоялся саммит Группы восьми. По его итогам наш Президент Дмитрий Анатольевич Медведев сделал ряд заявлений. Вот что, например, он сказал о кризисе: «Все отметили определенные оптимистические моменты в восстановлении экономики, но в то же время у всех абсолютно звучала одна простая мысль: расслабляться нельзя, до конца все равно не ясно, достигнет ли пик падения и по какому сценарию будет развиваться кризис». Нельзя расслабляться и нам.

Спустя две недели после Италии Президент провел важное заседание Комиссии по модернизации и техническому развитию экономики, которое состоялось 22 июля в Сарове в стенах Федерального ядерного центра. Для нас, томичей, это тоже

актуально, поскольку речь шла о развитии ядерных технологий. В том числе о развитии ядерной медицины, новых видах энергоресурсов, включая водородную энергетику.

Из наиболее важных событий минувшего месяца по линии Правительства России я бы отметил совещание, которое провел Владимир Владимирович Путин по вопросам основных направлений бюджетной политики и основных характеристик федерального бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов.

Два очень важных момента в этой связи, на которых остановился премьер-министр. Мы переходим к модернизации пенсионной системы, переходим от уплаты единого социального налога к страховым взносам.

«Усовершенствование пенсионной системы, повышение пенсий – это сегодня важнейший приоритет нашей бюджетной политики, потому что слишком много в этой системе накопилось «перекосов», – отметил Владимир Владимирович. И пообещал – в 2010 году пенсии должны вырасти на 45,9 процента. Средняя трудовая пенсия по старости превысит 8000 рублей. При этом порядок определения ее размера станет более справедливым, будет лучше учитывать реальный трудовой вклад каждого конкретного человека.

Параметры нашего областного бюджета напрямую будут зависеть от того, насколько хорошо удастся сбалансировать бюджет страны, выдержать в нем ранее заявленные приоритеты поддержки социальной сферы и высокотехнологичных сфер производства.

Динамика последних десяти лет давала миллионам наших граждан надежду на то, что жизнь будет стабильно улучшаться. Люди активно приобретали компьютеры, автомобили, бытовую технику, взяли кредиты на приобретение квартир. Они верили, что спокойно вырастят и обучат детей, помогут уставшим от нового курса старикам. Кризис обрушил многие надежды. Все чаще и чаще я встречаю настороженные взгляды людей, слишком долго находящихся в состоянии постоянного нервного напряжения,

не доверяющих ничему и никому. Наибольший рост пессимизма вызвал кризисный 2009 год. Независимый институт социальной политики подсчитал, что этот рост только за один год составил 19 процентов – с 4 процентов в прошлом году до 23 процентов в нынешнем. 51 процент опрошенных считают, что их материальное положение ухудшилось.

Группа высококлассных специалистов из Москвы провела социологические исследования и в Томске. У нас положение дел выглядит благополучнее – количество людей, которые сами считают, что жить стали хуже, за последние 13 лет практически не меняется:

- июль 2006 года – 30 процентов;
- февраль 2007 года – 32 процента;
- июнь 2009 года – 30 процентов.

Это не выводы исследователей, это результаты опроса населения. Количество людей, которые считают, что стали жить лучше:

- июль 2006 года – 46 процентов;
- февраль 2007 года – 33 процента;
- июнь 2009 года – 41 процент.

Однако количество респондентов, считающих, что живут так же, т.е. не хуже, чем раньше, стало почти в 2 раза больше: 12 процентов – в 2007 году, в этом году – 23 процента. Исследователи полагают, что это признак уменьшения «социального буфера», признак нарастания социальной напряженности, сопровождающейся усилением недоверия к властным структурам. Мы это испытываем на себе. В 2007 году, когда мы избирались в Думу, прежний состав оставил нам 54 процента граждан, удовлетворенных работой Думы, – беспрецедентный случай в новейшей истории России.

Обычно уровень доверия к представительным, законодательным органам власти колеблется в районе 25 процентов. К сожалению, это доверие нынешний состав Думы начинает терять. Это говорит о том, что мы не смогли адаптироваться в условиях кризиса, по существу, ничего не изменили в работе Думы. Не только

не внесли чего-то нового, но даже забыли хорошее старое. Мы просто обязаны вернуть доверие граждан. Каким образом?

Во-первых – принять «пакет» нормативных правовых актов, усиливающих демократизацию и либерализацию работы Думы, как того требует и над чем постоянно работает Президент Дмитрий Анатольевич Медведев.

Во-вторых – добиться политического лидерства в развитии общественных допарламентских форм принятия решений.

В чем суть «пакета»:

1. Изменить наш Регламент работы, дать право создания фракций всем партиям, представленным в Думе.

2. Падение доверия избирателей к Думе происходит, в том числе, из-за того, что не все депутаты на должном уровне относятся к своим обязанностям. Поэтому мы должны дать нашим избирателям механизм отзыва депутатов, не оправдавших их доверия. Но не на эмоциональной основе «любит – не любит», не методом митингов и, главное, не путем противоправных действий, а путем принятия Закона об отзыве депутатов областной Думы.

3. В наши регламентирующие документы внести положения, дающие больше прав, самостоятельности и ответственности в работе комиссий.

4. Более широко применять на практике право граждан присутствовать на заседаниях Думы.

Что касается допарламентских форм принятия решения, то здесь доминирующую роль должны играть общественные коммуникации, построенные на различного рода обращениях к избирателям:

- медиа-референдумы;
- парламентские слушания;
- обсуждение проектов законов на совете общественных инициатив, придание совету больше прав и полномочий;
- обсуждение нормативных правовых актов, касающихся жизни молодежи, в молодежном парламенте. Ему необходимо придать более высокий статус в иерархии политической власти области;

– депутатский корпус должен более энергично участвовать в работе всех знаковых общественных структур области.

При всем многообразии социально-экономических и политических проблем в области Дума, на наш взгляд, должна сосредоточиться на двух важнейших направлениях – молодежь и старшее поколение: особое внимание, теснейшее взаимодействие, разнообразие форм работы, оперативная отзывчивость на любые возникающие вопросы. Конечно же, все это далеко не полный перечень новых подходов в нашей депутатской деятельности, мы готовы рассмотреть на совете Думы все ваши предложения. Ясно одно – мы не можем просто переждать кризис.

Приступить к реализации этих, я не побоюсь сказать революционных изменений в работе Думы, нам надо немедленно, промедление здесь чрезвычайно опасно. Но сделать это возможно только при вашем, господа депутаты, согласии, при вашей поддержке и вашей активной работе, работе каждого депутата, каждой комиссии, каждого комитета Думы. Я верю, что вы нас в этом поддержите.

Минувший месяц в нашей области с полным основанием можно назвать футбольным. Лозунг «Хлеба и зрелищ!» все еще жив. Подавляющее число жителей области активно обсуждают проблему футбольного клуба «Томь». К ним присоединились болельщики из 36 городов страны. Судьба клуба привлекла внимание Правительства России, лично В.В. Путина, его первого заместителя И.И. Сечина, министра спорта В.Л. Мутко – мы всем им благодарны. В Томске прошел митинг в защиту команды, пожалуй, самый многочисленный и самый организованный за последние годы. В ежедневном режиме руководство Думы, руководство администрации области, лично губернатор Виктор Мельхиорович Кресс искали пути решения финансовой проблемы команды. Страсти порой накалялись до неприличного. Некоторые граждане стали забывать, да просто забыли, что идея вывести команду «Томь» в высшую лигу родилась здесь, в стенах Государственной Думы Томской области, и родилась эта идея, как подарок жителям области, жителям города к 400-летию Томска.

Мы тогда мечтали, чтобы томичи – хотя бы один сезон за 100 лет томского футбола – посмотрели вживую на знаменитых футболистов, знаменитых и известных не только в России, но и в Европе, во всем мире. И мы этот подарок сделали! Сразу в тот же год на стадионе «Труд» мы установили скульптуру, памятный знак того, что Томск был в высшей лиге. Ведь этой чести удаивались далеко не многие из 2000 городов страны. На этом, казалось бы, можно было поставить точку. Но судьба распорядилась иначе.

Футболисты, руководители клуба «Томь», многотысячная армия болельщиков, руководство администрации области, лично губернатор Виктор Мельхиорович Кресс, депутатский корпус провели такую работу, создали такие условия, такую атмосферу, что команда «Томь», по словам премьер-министра Владимира Владимировича Путина, стала «известной командой, одной из ведущих в стране» и... (что для провинциальных команд почти невозможно) задержалась в высшей лиге на 5 лет. По общему признанию сегодня это бренд Томска, Томской области, а после встречи у Владимира Владимировича Путина и бренд страны – единственная команда Сибири, выступающая в Премьер-лиге. Как отметил Владимир Владимирович, мы этот социальный проект потерять не можем!

При подготовке и на самом совещании у премьер-министра нам было сказано: Правительство поможет клубу при условии, если команда останется в Премьер-лиге и на будущие годы. Ответственность за это возложена и на администрацию области, и на нашу Думу. Поэтому мы должны обязать клуб больше зарабатывать самостоятельно и, главное, расходование средств сделать рациональным и прозрачным. Понимая сложности и трудности в развитии экономики области, особенно в текущем году, мы тем не менее все-таки должны найти способы и пути привлечения томского бизнеса, большого и малого, к решению этой непростой задачи. И мы это сделаем.

Кстати, социологические исследования показали, что только 18 процентов томичей выступают против команды «Томь», причем самое большое недовольство выражают служащие (!). Подавляющее же большинство жителей области, более 70 процентов, поддерживают и болеют за команду «Томь». Это уже не только спорт, это действительно привлекательное зрелище. Поэтому будет правильно, если мы, депутаты, от лица Думы заверим жителей области, жителей Сибири, что власть вместе с томичами сделает все возможное, чтобы команда продолжала играть в высшем дивизионе страны.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 46 вопросов. В их числе 29 законопроектов.

В повестку включен кадровый вопрос, нам необходимо согласовать назначение на должность начальника департамента по управлению государственной собственностью Томской области. Как вы понимаете, это довольно ответственная сфера деятельности. Администрация вносит предложение создать комитет по развитию атомной энергетики. Учитывая перспективы развития этого сектора экономики области, создание такого комитета в структуре администрации актуально и оправдано.

После доработки с учетом замечаний во втором чтении рассмотрим законопроекты о благотворительности, меценатской и спонсорской деятельности, о музеях и музейном деле.

Вносится законопроект, определяющий полномочия, принципы, формы и способы взаимодействия органов государственной власти области с Советом муниципальных образований.

Продолжим формирование законодательной базы по борьбе с коррупцией. Вашему вниманию предлагается законопроект, обязывающий лиц, занимающих государственные должности, и членов их семей ежегодно в установленном порядке предоставлять сведения о своих доходах и имуществе.

В целях получения в текущем году субсидий из федерального бюджета на софинансирование объектов капитального

строительства областной и муниципальной собственности в Областную целевую программу о социально-экономическом развитии области вносятся поправки и уточнения в наименования объектов и объемы их финансирования.

Несмотря на известные трудности с наполнением доходных статей областного бюджета, вносится предложение принять законопроект, направленный на дополнительные меры социальной поддержки инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны – для этой категории наших граждан существенно повышается размер общей жилой площади для определения объема социальной поддержки. Предлагается расширить список категорий граждан, имеющих право на бесплатное получение земли под индивидуальное жилищное строительство. Законодательно закрепим дополнительные льготы имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В «Часе губернатора» заслушаем информацию о реализации областной Программы развития малого и среднего бизнеса.

В повестку включены и другие вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

30-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**31-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 27 августа 2009 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Август у нас в России традиционно считается несчастливым месяцем. Конец лета с пугающей регулярностью отмечается де-фолтами, терактами, техногенными или природными катастрофами. К сожалению, нынешний август не стал исключением в этой цепи печальных событий. За короткий промежуток времени в стране случилось сразу несколько трагедий, унесших жизни десятков людей: столкновение в небе двух истребителей, управляемых асами; катастрофа самолета в Калужской области; авария на Саяно-Шушенской ГЭС; подрыв террориста-смертника в Назрани; пожар в Ханты-Мансийском округе.

В оценке этих событий мнения разделились. Одни эксперты и средства массовой информации намекают на мистическую природу крупных катастроф. С другой стороны, каждая такая авария имеет свои рациональные причины. Еще несколько лет назад не астрологи и гадалки, а целый ряд известных авторитетных российских ученых предсказывали в 2009–2010 годах всплеск техногенных катастроф. Ученые предупреждали, что интенсивная эксплуатация огромного количества устаревшего оборудования на потенциально опасных предприятиях ключевых отраслей российской экономики, отсутствие модернизации и комплексного внедрения инноваций может привести к трагическим последствиям. Что мы с вами и наблюдаем.

Как вы знаете, на территории Томской области также расположено немало крупных и опасных производств – СХК, ТНХК, ТЭЦ-3, ГРЭС-2, хранилища нефти и газа на нефте- и газоперекачивающих станциях. Считаю, что государственным

и ведомственным службам надзора необходимо с удвоенной энергией осуществлять контроль за техническим состоянием этих объектов и регулярно информировать об этом население. Руководителям предприятий еще раз провести ревизию оборудования и систем контроля безопасности. Не прикрываться кризисом, а найти резервы для модернизации устаревшей инфраструктуры. Помнить о том, что причиной трагедии может стать даже самое рядовое нарушение трудовой дисциплины.

На сегодняшнем собрании нам предстоит принять непростые решения, связанные с секвестированием бюджета. Суммы сокращения финансирования на оставшиеся 4 месяца просто запредельные — 2,4 миллиарда рублей! Предлагается снизить расходы бюджетных учреждений на 204 миллиона рублей; на 27 миллионов меньше бюджетных инвестиций; на 94 миллиона уменьшается объем межбюджетных трансфертов; на 79 миллионов меньше, чем ожидалось, будет израсходовано на меры по поддержке села; 50 миллионов предполагается снять со статьи расходов «дороги» и на 47 миллионов уменьшаются расходы на управление.

В мирное время вокруг этих цифр можно было бы поспорить, открыть дебаты. Но на дворе кризис. Поэтому методы, пригодные в обычное время, в чрезвычайных обстоятельствах следует заменить на такие, которые отвечают тяжелым и неотложным задачам момента. Мы должны не на словах, а на деле наделить исполнительную власть, лично губернатора достаточной свободой действий во благо всего населения области. При этом не должно происходить никаких уступок власти. Дума сохраняет уставное право принимать законы и распределять бюджетные средства, и ни у кого не должно возникать ни малейшего желания изменять баланс властей. Функция Думы — решать, что следует делать, и выбирать надлежащий орган для приведения в жизнь своей воли. Такой порядок соблюден и сегодня. Новым должно стать то, что для реализации некоторых целей Думы мы должны определить лично губернатора Томской области, тем самым подчеркивая важность и ответственность этой должности, этой личности при принятии антикризисных мер. Дума готова поддержать проекты

законодательных актов, уже внесенные губернатором – и те, что находятся в процессе подготовки, касающиеся проблем безработицы, дольщиков строительства жилья, субсидий поселениям, участников ипотечного строительства, заемщиков потребительских и сельскохозяйственных кредитов, а также те, что касаются проблем в жилищно-коммунальном хозяйстве, среднем и малом бизнесе.

Мы готовы рассмотреть законодательные инициативы губернатора, затрагивающие более глубокие причины наших экономических и социальных проблем. Мы ответственно заявляем, что в это тяжелое кризисное время мы оказывали и будем оказывать всю возможную и разумную поддержку губернатору, мы даем ему самые широкие полномочия для действия в экстренных ситуациях. Виктор Мельхиорович Кресс был и остается главным «мотором» модернизации томского сообщества, вывода области из кризиса.

Среди проблем, волнующих наших граждан, лидирующее положение занимает проблема роста цен. В числе пройдох, желающих нажиться на кризисе, есть не только крупные мошенники, но и мелкие «жучки», пытающиеся получить несправедливый доход обходным путем. Борьба с ростом цен должна носить не только административный, но и народный характер, я имею в виду общественный контроль и мониторинг цен, прежде всего в торговле и ЖКХ.

Показательно, что в США еще в 1933 году (во время кризиса) владелец одного из магазинов попытался поднять цену хлопчатобумажной рубашки с полутора до двух с половиной долларов. Эта попытка стала известна даже Президенту Рузвельту, о чем он лично, выступая по радио, сообщил населению Америки, резко осудив действия этого торговца. Цена осталась полтора доллара! Этот факт стал «звонком» для всей страны. У нас в сотнях магазинов тысячи наименований товаров подорожали, но хотя бы одного хозяина магазина кто-то спросил, почему цены растут? Хоть одну фамилию такого хозяина мы узнали? Я хочу призвать и администрацию, и депутатов, и СМИ особенно, и все население

области к активной борьбе со всеми, кто необоснованно, а значит, незаконно, повышает цены. Эти люди должны подвергаться не только административному воздействию, но и всенародному осуждению. О таких людях, таких фирмах и магазинах должны сообщать и власти, и СМИ. Во многих странах есть добровольцы, которые на таких магазинах вывешивают красные треугольники, и люди туда не заходят.

О заработной плате. Я убежден, что труд достоин самого высокого уважения. Однако наши работники физического и умственного труда заслуживают не только уважения. Они имеют право на практическую защиту, которая обеспечила бы им заработную плату, достаточную для достойного уровня жизни. Средняя заработная плата за 7 месяцев этого года выросла на 13%, но продолжает оставаться низкой – 21 тысяча рублей в месяц. У нас еще много граждан получают немногим более 5 тысяч рублей. Мы ослабили работу в этом направлении. Думаю, что, несмотря на кризис и, может быть, вопреки кризису, нам нужно вернуться к старой практике постановки целей по росту зарплат. Думаю, что дальновидные предприниматели уже поняли политику роста зарплат и одобряют её. У нас есть предприятия, где средняя зарплата составляет 62 тысячи рублей.

В заключение хочу сказать вам несколько слов от себя лично. Я никогда не забываю, что должность, которую занимаю, принадлежит жителям Томской области, облекшим меня своим доверием. Всегда помню, что для моих сограждан на первом месте стоят их жизненные проблемы. Я постоянно общаюсь с теми, кто приходит, чтобы высказать мне свою точку зрения, – с руководителями крупной промышленности и финансовых институтов, с представителями фермеров и рабочих и часто, очень часто с простыми людьми, не занимающими никаких постов. От своих друзей и врагов, а также из ежедневных обзоров средств массовой информации я узнаю, о чем думают томиичи, на что надеются. Хочу верить, что, несмотря на бремя власти и сопряженную с ней борьбу, я не потерял способности понимать, чем живут жители Томской области, и не забуду тех главных целей, ради которых

они выдвинули меня сюда. Поэтому сейчас подготовил объемный материал о моей личной работе в Думе, о работе на избирательном округе и готовлюсь в сентябре–октябре провести отчеты перед своими избирателями.

Призываю и вас, уважаемые депутаты, отчитаться за свою работу на избирательных округах. Дума отработала ровно половину срока, на который мы избраны, и сейчас самое время отчитаться перед избирателями. Особо обращаюсь к руководителям партийных групп и фракции «Единой России», чтобы с такими же отчетами выступили депутаты, избранные по партийным спискам. Наши трудности не закончатся завтра, но мы уже сделали первые шаги к их преодолению и движемся в правильном направлении. Об этом мы и должны рассказывать своим избирателям.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 40 вопросов. В их числе 26 законопроектов.

Нам предстоит рассмотреть в двух чтениях и принять решение по внесению изменений в целый ряд законов Томской области. Среди них такие значимые законы, как Закон Томской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», о котором было сказано выше. Внесем изменения в части корректировки основных параметров областного бюджета на 2009 год в сторону уменьшения; Закон «Об образовании в Томской области». Мы должны принять решение по внесению изменений в ст. 35 этого закона с целью установления единого размера выплат за категорию, а также устранения неравенства в оплате между учителями города и села. Для этого предусматривается выделение дополнительных средств из областного бюджета на оплату труда учителей уже с 1 сентября текущего года (на 4 месяца) – 18,7 миллиона рублей, на год – 56 миллионов рублей (рост – 16 процентов); Закон «Об утверждении областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области на период 2008–2010 годы». Данный законопроект предполагает включение блока мероприятий по развитию молодежного предпринимательства.

Стратегически важно принятие таких базовых законов, как «О взаимодействии органов государственной власти Томской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» и «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области».

Во втором чтении рассмотрим изменения:

– в Кодекс Томской области об административных правонарушениях, которые доработаны рабочей группой с участием представителей Думы, прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области и администрации Томской области;

– в Закон Томской области «О противодействии коррупции в Томской области», который дополним статьей, обязывающей граждан, претендующих на замещение государственных должностей Томской области, должностей государственной гражданской службы Томской области, а также лиц, замещающих государственные должности Томской области, должности государственной гражданской службы Томской области, в установленном порядке представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В первом чтении рассмотрим внесение изменений в такие законопроекты, как «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области», «О личном подсобном хозяйстве в Томской области», «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» и ряд других.

В «Часе губернатора» заслушаем информацию ГИБДД УВД по Томской области о реализации на территории Томской области мероприятий, направленных на сокращение аварийности и дорожно-транспортного травматизма.

В повестку включены и другие вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

31-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**32-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 22 октября 2009 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Мировое сообщество по-прежнему не теряет надежды найти универсальный рецепт по борьбе с последствиями мирового экономического кризиса. В американском Питсбурге прошел второй антикризисный саммит Большой двадцатки. Его результаты оказались оптимистичнее ожиданий. Решение о контроле макроэкономических параметров в крупнейших экономиках мира большинство лидеров государств назвали революционным.

Судя по итогам саммита, кризис вполне может стать стимулом для более справедливого мироустройства. «Происходит крах однополярного мира. И сегодня это все осознают. Хорошо, что такого рода осознание пришло и к США. Это гораздо лучше, чем однополярный мир, где никто друг друга не слушает, а есть старший в группе, на которого все равняются. Давайте научимся слушать друг друга», – заявил наш Президент Дмитрий Анатольевич Медведев. Хорошо бы для дальнейшего укрепления и развития подлинного федерализма этот принцип применить и во внутренней политике России.

Обратившись к согражданам на сайте интернет-издания «Газета.Ру», Дмитрий Анатольевич призвал всех нас принять участие в обсуждении стратегии развития России. Интернет-статья Президента «Россия – вперед!» стала самым крупным политическим событием прошедшего месяца.

Президент честно и прямо пишет о бедах России. О «вековой экономической отсталости», которую в разные времена пытались преодолеть, о «вековой коррупции», о «предпринимателях, ничего не предпринимающих», о «продажных чиновниках».

Отдельный разговор о нашей лени и равнодушии. Но Президент уверен, что в 21-м веке мы сможем преодолеть эти застарелые болезни. Статья адресована каждому из нас. Готовы ли мы активно включиться в эту работу, встать в ряды поддерживающих позицию нашего Президента? Для осмысливания прошло достаточно времени, мы ждем от депутатов предложений и действий.

11 октября более чем в 75 субъектах Российской Федерации прошли почти 7 тысяч выборов разного уровня. И везде уверенную победу одержала партия «Единая Россия», которая получила более 79 процентов мандатов законодательных собраний, 77,1 процента – законодательных органов столиц 10 субъектов Российской Федерации. Мы видим, что сторонников у партии много. В условиях кризиса это доверие и победа на выборах дорогого стоят. Вместе с тем уроки прошедших выборов говорят о том, что на всех этапах выборной кампании нужно осуществлять строжайший контроль за соблюдением выборного законодательства.

Сегодня, когда Президент страны ставит перед нами задачу модернизации российской экономики, перевода ее на инновационный путь развития в качестве главного приоритета России в 21-м веке, Томская область имеет все шансы стать лидером в этом направлении.

Крупным достижением в реализации этой задачи стали два важнейших томских события. В 12-й раз прошел инновационный форум с международным участием. Томский политехнический университет вошел в число 12 победителей, стал единственным томским вузом, получившим категорию «Национальный исследовательский университет». Безусловно, эта победа – результат огромного многолетнего труда многих выдающихся представителей томской научной школы и образования. Томский политехнический открывает сегодня новую страницу не только в развитии научно-образовательного комплекса, но и в целом в стратегии развития нашего региона.

Третьим знаменательным событием в этой цепи мог стать юбилей первого академического института в Томской

области, основанного выдающимся ученым-физиком, академиком Владимиром Евсеевичем Зуевым. К сожалению, 40-летие Института оптики атмосферы СО РАН оказалось практически незамеченным томской политической элитой. Считаю политической ошибкой не придавать значения крупнейшей научной школе, которая имеет мировое признание. Ученые должны видеть и понимать, что в обществе их ценят и любят, что они причастны к реализации великой миссии своей страны.

В Томске за последнее время прошли и другие значимые события: «парад звезд мировой микрохирургии», съезд онкологов с международным участием, съезд российских педиатров, съезд хирургов. Деятельность наших академических институтов и СГМУ, безусловно, заслуживает высокой оценки.

Для Думы наступила самая ответственная пора – подготовка и принятие главного финансового документа области – Закона о бюджете на 2010 год и на плановый период 2011–2012 годов. Полный пакет документов, представленный нам администрацией области, состоит из 3 томов. Он содержит 664 страницы. По нашим подсчетам, всего в Думу представили 107 килограммов документов. Работа проведена большая, теперь слово за депутатами.

Уходящий 2009 год хотя и оставит нам некоторые нерешенные проблемы, но, если подходить к оценке его итогов непредвзято, все-таки прожит достойно. Вспомните, какие тревожные ожидания были начиная с июня 2008 года: в ноябре–декабре – почти паника, первый квартал 2009 года дает нам 90,4 процента по базовым отраслям экономики. Тревога нарастает! И все же заканчиваем мы год с некоторыми признаками оздоровления: по предварительной оценке, объемы промышленного производства ожидаем на уровне 96,4 процента. В целом по России – 87,5 процента. Отдельные наши базовые производства дают даже рост:

- производство пищевых продуктов – 107 процентов;
- производство нефтепродуктов – 125 процентов;
- ядерное производство – 100,4 процента;
- химическое производство – 100,3 процента;
- производство электрооборудования – 100,5 процента;

– выпуск сельскохозяйственной продукции – 100,4 процента.

За всем этим стоит большая организаторская работа губернатора Виктора Мельхиоровича Кресса, администрации и Думы области, руководителей муниципальных образований, предприятий и организаций, трудовых коллективов.

Благодаря своевременно принятым мерам, в том числе по корректировке бюджета, нам удалось не только сохранить все социальные отрасли – образование, здравоохранение, культуру, но и кое-где сделать шаг вперед (ремонт школ и объектов здравоохранения). Не менее важно и то, что бюджетные расходы на меры социальной поддержки – в текущем году это 4,6 миллиарда рублей – финансируются своевременно, никаких задержек пока не было. Лучшая и объективная оценка работы власти – демография. За 9 месяцев родилось 9130 человек, умерло 8884 человека. Впервые за последние 10 лет у нас отмечен естественный прирост населения. За счет миграции число жителей области тоже увеличилось на 2150 человек. Всеми этими результатами гордиться, может, еще и нельзя, но уже и стыдиться не надо. Все же на дворе-то был апогей мирового кризиса.

Конечно, 2009 год оставил нам проблемы: безработица – 3 процента (16,3 тысячи человек), за 9 месяцев невыплаченная зарплата составила 46 миллионов рублей (15,3 тысячи человек), неконтролируемый рост цен в магазинах и тарифов ЖКХ... да везде. Не проведен текущий и капитальный ремонт сотен километров томских дорог, не самых лучших в России. Не удалось решить проблемы стройиндустрии и строительства, особенно строительства жилья. Крайне недостаточно вложили бюджетных средств в развитие. А ведь от этого зависит наше будущее движение вперед, решение многих важных социальных и экономических задач.

Остро обозначились проблемы инвестиций в основной капитал. В 2008 году было освоено 78,6 миллиарда рублей. В текущем году по этому показателю мы идем на уровне 76 процентов к

прошлому году. В 2008 году иностранные инвестиции составляли 679 миллионов долларов США, в текущем – 373,6 миллиона.

На этом непростом фоне, именно фоне, а не на оценке и анализе итогов 2009 года (об этом позже), мы начинаем работу над бюджетом 2010 года. При этом несем серьезные потери: налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) – а это почти 1 миллиард рублей – уйдёт в 2010 году в федеральную казну. Да и кризисные явления в промышленности и экономике в целом пока не отменяются.

Первые трудности. Надо изыскивать ресурсы, использовать все возможности, чтобы обеспечить социальную защищенность работников бюджетной сферы. Тем не менее актуальной остается проблема оптимизации расходов бюджетными организациями. В будущем году можно рассчитывать на незначительный рост денежных доходов населения, возрастет средний размер пенсий. Государственные социальные гарантии, меры адресной социальной поддержки населения предложено сохранить на уровне 2009 года.

В 2008 году из областного бюджета в развитие экономики области было вложено 5,7 миллиарда рублей, в 2009 году планировали 4,6 миллиарда, однако сможем профинансировать только 2,5 миллиарда. В 2010 году средства на эти цели придется серьезно сокращать.

В общем, чтобы жить и развиваться, нужны не только бюджетные, но и частные, и иностранные, и государственные финансовые ресурсы. Поэтому сегодня в «Часе губернатора» перед вами, уважаемые депутаты, отчитается заместитель губернатора господин Барышев. Я надеюсь, у вас есть к нему вопросы.

Кредитоспособность нашей области не вызывает вопросов. Но в условиях снижения доходной базы областного бюджета использование этого инструмента для покрытия дефицита финансов требует очень взвешенного подхода. Нам все-таки нужны другие (трудные, очень трудные) пути поиска финансовых ресурсов.

Решая проблемы бюджета 2010 года, мы не должны забывать о наших внутренних, думских, задачах. Во-первых, план законодательской деятельности должен быть, безусловно, выполнен. Этот вопрос обсуждали на Совете Думы, но пока я не вижу активной деятельности комитетов в этом направлении.

Мы говорим о демократизации нашей работы. Я надеюсь, мы примем три очень важных решения – о создании фракций, о либерализации работы комитетов, об обеспечении доступа к информации о деятельности Думы. Эти решения в корне изменят коммуникационную деятельность Думы. Сейчас по моему поручению аппарат Думы разрабатывает программу по этому вопросу. Мы должны сделать более доступными пониманию граждан как политические цели депутатского корпуса, так и сам процесс законотворчества.

О повестке дня.

Совет Думы вносит на рассмотрение собрания 48 вопросов. В их числе 32 законопроекта.

Давно у нас не было такой насыщенной повестки дня. Связано это во многом с тем, что целый блок законов необходимо принять до рассмотрения областного бюджета на будущий год и на плановый период 2011–2012 годов, так как расходы, которые мы заложим в принимаемые законы, должны автоматически перейти в бюджет. Поэтому уже на сегодняшнем собрании нам необходимо определиться по многим направлениям бюджетной политики.

Кроме того, законы, которые касаются налогов, должны быть приняты до 1 декабря. Иначе с января они работать не будут. А это очень непростые законы (взять тот же законопроект об увеличении транспортного налога или Закон «О величине прожиточного минимума пенсионера в Томской области на 2010 год», который связан с увеличением пенсий), касаются они сотен тысяч наших граждан!

Нам предстоит и впредь использовать все возможности областного бюджета для сохранения уровня социальной поддержки уязвимых и слабозащищенных слоёв населения. На это направлен

ряд законопроектов, внесенных на сегодняшнее собрание комитетом по труду и социальной политике.

Социальную значимость имеют изменения, которые вносятся в ряд действующих законов.

Вашему вниманию предлагается законопроект, которым большая группа наших граждан представлена к награждению знаком отличия «Родительская доблесть».

В повестку собрания включены и другие важные вопросы. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

32-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**33-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 14 ноября 2009 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Нашему сегодняшнему собранию предшествовало очень важное событие – Послание Президента страны Дмитрия Анатольевича Медведева Федеральному Собранию. Послание, в котором глава государства изложил конкретные первоочередные планы реализации новой политической стратегии. Мы поддерживаем и одобряем стремление Президента вывести страну в ряд передовых стран мира. Для нас принятие бюджета – это тоже стратегия. Какой бюджет примем, так будем и жить в ближайшее время.

Сегодня мы приступаем к рассмотрению бюджета–2010 в первом чтении, как это называется в официальных документах. Фактически же это нулевое чтение, поскольку никаких параметров мы не утверждаем, доверяя подготовительную работу согласительной комиссии, а затем во втором чтении утвердим контрольные цифры.

Прогнозы бюджетной обеспеченности жителей области, заложенные в проекте Закона о бюджете, вызывают у депутатов массу вопросов, серьезную тревогу о судьбах тысяч и тысяч томичей. Так, одной из составляющих бюджета является дотация (субсидия) от Министерства финансов. В 2009 году она составляла немногим более 10 миллиардов рублей. На 2010 год ожидаем 6,4 миллиарда. К этому добавим очередной «подарок» Минфина: 100 процентов НДПИ (налога на добычу полезных ископаемых) уходит в федеральный бюджет. Это еще 1 миллиард рублей. Кроме того, нам передали полномочий на 381 миллион рублей. Итого потери составят почти 5 миллиардов рублей. Для бюджета

с доходами в 30 миллиардов выпадающие доходы в 5 миллиардов — это слишком много.

Предлагается покрыть дефицит транспортным налогом и акцизами на пиво. Все мы понимаем, что это абсолютно нереально. Я обращаюсь к руководству Совета Федерации, лично к Председателю Совета Федерации Миронову Сергею Михайловичу, сенаторам от Томской области Жидких Владимиру Александровичу и Суворову Александру Адамовичу с просьбой специально рассмотреть на заседании Совета Федерации вопрос о компенсации регионам выпадающих доходов. Особенно компенсации Томской области. Фонд сбалансированности, за который проголосовал Совет Федерации, составляет всего 25 миллиардов. Для всей страны это крайне незначительная сумма. Выпадающих доходов только в Томской области, как вы видите, почти 5 миллиардов. Но мы не самая большая область. Значит, нам из 25 миллиардов никто 5 миллиардов не даст, дадут 1/35 от 25 миллиардов (35 субъектов Федерации имеют выпадающие доходы и отрицательный баланс). Но какой же это антикризисный бюджет при планируемых сегодня доходах?! Это бюджет третьего года войны, а не мирного времени.

Я не могу предъявить претензии к администрации области. Нам дали три тома документов, где все по-честному разделено между бюджетополучателями. У меня даже закралась мысль: а нужна ли в данной ситуации согласительная комиссия? Что она найдет? Не лучше ли сегодня просто принять этот документ в двух чтениях, и делу конец? Потому что резервов роста доходных статей бюджета, перспективных источников социально-экономического оптимизма у нас по существу никаких нет, а перетянув еще один рубль от здравоохранения в пользу образования, мы насмерть убиваем первых, вторые же этот рубль даже не заметят.

И все-таки мы просто обязаны расставить акценты поддержки реального сектора экономики, поддержки нашей бюджетной сферы (здравоохранение, образование, культура), установить

эффективные стимулы для инновационных предприятий, для внедрения современных технологий, повышения производительности труда.

Задача достаточно сложная. Департаменты администрации области, муниципальные образования, реальный сектор экономики внесли предложения о потребности в финансировании их инициатив по этим проблемам. Для этого из областного бюджета на 2010 год требуется 4 миллиарда 407 миллионов рублей. Проект бюджета откликнулся на эти просьбы суммой в 646,7 миллиона рублей, в которую входят еще и областные целевые программы, и объекты капитального строительства. То есть это почти в 7 раз меньше того, что у нас просят, что реально необходимо для решения многих жизненно важных проблем.

Таково фактическое положение, таковы скрытые возможности проекта предложенного бюджета. В то же время привожу цитату: «Одной из основных целей бюджета–2010 Минфин России видит использование бюджета в качестве одного из важнейших инструментов стимулирования экономики в период выхода из кризиса». Федеральный бюджет в какой-то мере этому отвечает. Наш региональный бюджет тоже хотел бы этого, но, увы – реальная ситуация к этому не располагает.

Поэтому в этих условиях мы должны, прежде всего, позаботиться о том, чтобы то, что предусматриваем в бюджете, ни в коем случае не привело к утрате тех социальных достижений, которых мы добились за последние годы. Трудности, безусловно, есть, но это возможно. Нагрузка областного бюджета по финансированию мер социальной поддержки возрастет на 16 процентов.

То есть мы сохраняем все базовые меры социальной поддержки, которые предоставляли населению Томской области ранее, и даже больше, но финансировать с 2010 года будем исключительно за счет собственных средств.

Мы должны повсеместно предпринять широкое наступление на социальное и экономическое неравенство, на злоупотребления и коррупцию, на все то, что приводит к нерациональному

расходу бюджетных средств. Главное – не допустить снижения устойчивости бюджетов всех уровней, роста их дефицита.

В решении социальных проблем у нас есть хороший пример – федеральное Правительство, Государственная Дума принимают, по сути дела, уникальное решение: в условиях жесточайшего экономического кризиса в будущем году в среднем на 46 процентов повысить пенсию. Такого повышения пенсий в истории нашей страны вообще никогда не было. А ведь можно было ограничиться незначительным повышением, вполне объективно сославшись на финансово-экономический кризис.

Нынешние чрезвычайные обстоятельства не могут служить оправданием ухудшения условий найма. Нельзя допустить снижения минимальной оплаты труда. Мы не можем допустить даже малейшего отступления в любой из наших социальных программ. Наконец, при нынешних обстоятельствах нам непременно нужно защитить интересы жителей Томской области, сделать так, чтобы стоимость жизни была бы на разумном уровне. Мы не должны допустить раскручивания спирали роста цен. В этих целях и экономический блок, и социальная сфера, все уровни власти должны действовать как никогда с предельной степенью ответственности, сплоченно, согласованно, решительно и целенаправленно. Это сложное взаимодействие, но оно крайне необходимо, поскольку является важнейшим фактором сохранения управляемости и влияния на социально-экономическую жизнь области.

Только объединив все наши усилия, мы сможем воплотить на практике идею нашего губернатора о необходимости реализации в регионе пилотного проекта под названием «Томская область – территория генерации и распространения инноваций», основная цель которого предусматривает достижение высокого уровня экономики и социального благополучия жителей области.

Однако нам важно понять и другое. В непростой ситуации, с которой мы столкнулись (кризис, подготовка к выборам в местные органы самоуправления), существует способ ослабить область в самой ее основе, нарушить весь наш образ жизни. Этот способ

прост и заключается, прежде всего, в том, чтобы раскатать ситуацию, вольно или невольно способствовать рождению раздоров... За этим неизбежно следует разброд мнений, нерешительность в общественных институтах, возникает разобщенность, а в конечном счете – политическая нестабильность. Любые действия начинают восприниматься эмоционально, порой откровенно предвзято, с заведомым недоверием и неприятием.

Политические решения рождаются уже не в процессе честной и свободной дискуссии в парламенте области, а в интригах, в том числе, к сожалению, с участием партий, движений, ловцов чинов и депутатских мандатов и даже служащих самого высокого ранга, а также некоторых средств массовой информации. У граждан, естественно, возникают сомнения. Все это может привести к тому, что осуществление планов развития области опасно замедлится. Мы можем утратить единство целей, больше времени будет уходить на выяснение отношений. Люди потеряют доверие к власти, все мы – веру в результативность наших объединенных действий. Все это не пустые фразы, не пустые фантазии. За последние годы такая судьба постигла не только регионы, но и целые страны бывшего Советского Союза. Убежден, любые попытки посеять неприязнь, неуверенность, использовать практику закулисной, подковерной борьбы в нашей области никогда не имели успеха, уверен, не будут они иметь успеха и сейчас, так как у нас просто нет хоть какого-либо серьезного конфликта интересов.

Как отметил Президент Дмитрий Анатольевич Медведев в своем Послании, «перемены к лучшему происходят лишь там, где есть возможность для честного соревнования идей, определяющих методы их решения, где граждане ценят общественную стабильность и уважают закон». Всем нам надо повышать уровень политической культуры, создавать комфортную среду для укрепления демократических процессов в нашем обществе. При этом главными для органов государственной власти остаются, как сказано в Послании, следование законным интересам, учет мнений всех граждан России.

Мы принимаем сегодня трудный, но, надеюсь, честный бюджет. Бюджет просчитанный. И все же мы поручим согласительной комиссии тщательно его выверить, всесторонне оценить, самым внимательным образом еще раз посмотреть на наши возможные резервы. Мы должны, просто обязаны повысить качество услуг, которые государство оказывает гражданам. Здесь далеко не все определяется финансами. При значительном дефиците средств мы определили, что основным приоритетом является все-таки человеческая жизнь, ее качество. Из этого надо исходить. И это главное, что заложено в проекте бюджета. Кстати, это вовсе не значит, что мы не видим недостатков бюджета. Видим.

Мы не можем согласиться со снижением финансирования питания школьников в два раза, высокими расходами на госуправление, снижением финансирования дорог почти на 70 процентов, значительной разницей между федеральными и областными нормативами финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, что привело к дефициту нашей программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи на 52 процента (в сумме эта разница составляет более 2 миллиардов рублей).

В бюджете заложена недостаточная сумма на оплату труда бюджетников, что может вызвать серьезные проблемы с заработной платой. Стимулирование экономики обозначено мизерными суммами, предусматривается поддержка только сельхозтоваропроизводителей. Все это только небольшая видимая часть проблем предлагаемого проекта бюджета. По нашему поручению контрольная палата подготовила заключение на этот вариант бюджета и продолжает работать дальше. Там уже сейчас выявлены серьезные недоработки, депутаты имеют свои замечания. Все эти проблемы мы рассмотрим на согласительной комиссии. Попробуем совместно найти решение.

Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

33-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**34-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 17 декабря 2009 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Сегодня мы принимаем Закон о бюджете на 2010 год и на трехлетний период. Внесению этого законопроекта на обсуждение депутатов во втором чтении предшествовала напряженная работа согласительной комиссии, всего депутатского корпуса, администрации области. Согласительная комиссия работала нынче в необычном режиме, сроки были очень сжаты. В заседаниях, кроме членов согласительной комиссии, приняли участие многие депутаты.

Принимая бюджет будущего года, мы условно подводим итоги исполнения Закона об областном бюджете 2009 года. Несмотря на кризис, на снижение объемов производства и, как следствие, уменьшение доходов, в сфере социальной поддержки населения удалось сохранить все выплаты. Всего расходы на меры социальной поддержки составят в этом году 4,6 миллиарда рублей (1,7 миллиарда – средства Федерации; 2,9 – областного бюджета). Хотя, когда задумаешься над тем, что у нас 280 тысяч из миллиона населения получают различные социальные выплаты, радость сменяется на печаль. Ведь это значит, что 280 тысяч у нас – бедное население.

Мы одни из первых в России создали антикризисный штаб, который возглавил губернатор Виктор Мельхиорович Кресс. Это позволило оперативно реагировать на возникающие трудности. А их, как вы знаете, было немало.

Конечно, 17 тысяч безработных и почти 60 миллионов рублей невыплаченной зарплаты по состоянию на 1 декабря (хотя у бюджетников кредиторской задолженности по зарплате нет) не

может не огорчать депутатский корпус, так как за этими цифрами непростые проблемы наших избирателей.

Тяжело и сложно дался нам этот год. В довершение к экономическим напастям еще одна – грипп. Только за нынешний осенне-зимний период переболело 110 тысяч томичей (11 процентов населения)! А зима только-только началась.

У согласительной комиссии, в отличие от прошлых лет, не было большого маневра, потому что резервов роста доходных статей бюджета, перспективных источников социально-экономического оптимизма у нас, по существу, никаких не было. Несмотря на это, все же удалось дополнительно найти 564,7 миллиона рублей.

Для примера: красноярцы ко второму чтению изыскивали дополнительно около 800 миллионов рублей. И этим депутаты красноярцы очень гордятся. Но у них доходы региональной казны – 100 миллиардов!

Из «найденных» дополнительных финансовых ресурсов (при 25-миллиардном бюджете, в которых собственных доходов 19 миллиардов) 50 миллионов мы направили на ремонт ветхих школ, 90 миллионов – на автодороги местного значения, а самую большую сумму – 150 миллионов – дополнительно в резерв при переходе на новую систему оплаты труда бюджетников. Таким образом, фонд оплаты труда бюджетников в 2010 году составит 101,9 процента к уровню нынешнего года. Не бог весть, какой рост, и, тем не менее, даже такие стимулы, думаю, позволяют нам более требовательно подходить к качеству услуг бюджетных организаций.

И все же остаюсь при убеждении: когда теряешь почти 5 миллиардов рублей против нынешнего года, как бы мы «одеяло не перетягивали», какие бы оптимизации не проводили, всех дыр не закроем.

К сожалению, Дума фактически исключена из механизма дополнительного выбивания денег из Центра. Это остается уделом исполнительной власти. При том, что область зарабатывает себе

на жизнь достаточно, механизм распределения доходов таков, что большая их часть уходит в федеральный Центр. В 2010 году мы соберем почти 60 миллиардов рублей в виде налогов. А поделить в интересах территории нам разрешено только чуть больше 24 миллиардов. И я согласен с членом согласительной комиссии Николаем Петровичем Кирилловым, с заместителем губернатора Владимиром Георгиевичем Емешевым в том, что нам надо активнее добиваться от Центра более справедливого распределения доходов.

Если говорить об общей направленности бюджета будущего года, то я бы отметил следующие моменты. При скудном бюджете нам удалось сохранить традицию – выделить на меры социальной поддержки населения 4 миллиарда рублей. При этом расходы на социальную поддержку теперь более чем на четыре пятых (83 процента) ложатся на областной бюджет. Доля Федерации с 37 процентов снизилась до 17.

Из 13 действующих «переходящих» областных целевых программ в 2010 году приостанавливается действие только двух. И то финансирование программы «Питьевая вода» уходит в «Социальное развитие села», а значит, о ее смерти говорить преждевременно.

Трансферты муниципальным образованиям также будут профинансированы на уровне нынешнего года. Правда, без индексации. А значит, муниципалитеты должны будут сами заработать хотя бы на инфляцию.

В этих условиях самый большой удар наносится Закону «О расходах областного бюджета, обеспечивающих инвестиционную и инновационную деятельность в Томской области на 2010 год», или так называемому «бюджету развития». Если в 2008 году мы на эти цели направили 5 миллиардов 682 миллиона 172 тысячи рублей, в 2009 году – 3,9 миллиарда, то на будущий год планируем из средств областного бюджета – только 832 миллиона.

Понятно, что экономику только за счет областного бюджета мы не двинем. Здесь первую скрипку должны играть государственные и частные инвестиции. Но для того чтобы их привлечь

на территорию области, надо не только наши болота показывать и просить под это деньги. Надо готовить территории – прокладывать дороги, коммуникации, электроэнергию давать. Сегодня это мы себе позволить не можем. Даже на такие простейшие дела, как кадастровая оценка земли, и то денег найти не можем...

Согласительная комиссия работала в ситуации: финансовых ресурсов нет, а все социальные вопросы нужно решить, публичные обязательства – обеспечить.

Сформировать бюджет в жестких условиях кризиса было, безусловно, не просто. И все же это легче, чем его выполнить. Ведь есть статьи доходов, которые у членов согласительной комиссии и по сей день вызывают опасения: а сможем ли мы это получить?

Для того чтобы представленный бюджет–2010 реализовать, потребуется напряженная работа всего населения области, отраслей, трудовых коллективов, властей всех уровней. Надеюсь, депутатский корпус поддержит согласительную комиссию и примет бюджет в окончательном варианте.

Сегодня у нас последнее собрание в текущем году, мы завершаем очередной важный, и, следует отметить, достаточно простой этап нашей депутатской деятельности.

Повестка дня собрания объемная, в нее включено 47 вопросов. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

34-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**36-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 25 февраля 2010 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Зимняя Олимпиада в Ванкувере – главная тема в СМИ, в Интернете и в выступлениях политиков. К великому сожалению, нынешние Олимпийские игры принесли нам больше разочарований, а не радости и гордости за свою страну, как в былые годы. Достижения российских спортсменов оказались далеки даже от самых пессимистичных прогнозов. На сегодняшний день у сборной России 13 медалей (из них только три золотые) и 8-е место в общекомандном медальном зачете. Россияне пытаются проанализировать причину провалов наших спортсменов на Олимпийских играх–2010 и делают порой самые невероятные предположения. Надеюсь, что оценки и выводы обязательно будут сделаны.

Очевидно, что модернизация назрела во всех сферах жизни. Большой спорт сегодня – это наглядное отражение политической и экономической реальности. Поэтому одним из значимых событий в России и самым масштабным за последнее время в Томске стало заседание Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России под председательством Президента Дмитрия Анатольевича Медведева.

Выбор для проведения Комиссии именно Томска говорит о том, что в глазах руководства страны и ее бизнес-элиты наш город имеет имидж небезнадежной, с точки зрения инновационного потенциала, территории. У нас есть хорошие университеты и научно-исследовательские институты, есть успешные инновационные предприятия, формируется технико-внедренческая зона. Дело за малым: добавить к этому потенциалу деньги крупного бизнеса. Именно этим и занимался в Томске Президент Дмитрий

Медведев, сейчас губернатор Виктор Кресс этим же занимается в Москве.

Однако модернизация – не самоцель. Модернизация должна принести лучшее качество жизни каждому человеку...

Конечно, пребывание в Томске Президента России – уже явление значимое, политическое и, безусловно, историческое. Вспомните 200 лет Томской губернии, Томской области: когда-либо государь или Генеральный секретарь ЦК КПСС посещали нас? А тут за несколько лет – два президента страны. А нынешний визит – еще и в таком составе: вице-премьеры, министры и самые крупные в России, да и в мире капиталисты. 200 лет такого события не было и, возможно, еще 200 лет не будет!

Но перед томскими ветвями власти, перед учеными, исследователями и бизнесом поставлены сверхсложные задачи. Строительство университетских и академических корпусов, создание бизнес-инкубаторов, технико-внедренческой зоны – это обязательное условие развития инноваций. Этим мы занимаемся и будем заниматься самым серьезным образом. Но вместе с тем наступает час отдачи вложенных и вкладываемых финансовых ресурсов.

Сегодня лучшая научная продукция, которую если нельзя продать, то она должна хотя бы цитироваться, цитироваться не только в стране, но и в мире. Есть у нас хотя бы в одном научном учреждении программа или хотя бы план реализации такой задачи?

Вторая задача нового этапа развития – это создание новых технологий, нового продукта, конкурентоспособного на мировом рынке. И здесь нельзя не согласиться с мнением министра финансов России Алексея Кудрина: мы вкладываем небольшие, по сравнению с другими странами, деньги на фундаментальную науку и НИОКР, но даже эти деньги не окупаются, эффективность вложения средств минимальна. Предлагаю томские лозунги – «у нас больше всех студентов, больше всех докторов, больше всех доцентов с кандидатами» – приостановить. Пусть не оби-

жаются на меня те, кто считает, что мы должны лишь повторять заклинания о том, какие мы великие.

Нас оценило руководство страны и поставило перед томичами новые задачи, новые лозунги: «В Томске больше всех патентованных изобретений на одного научного сотрудника, в Томске больше всего предприятий с производительностью труда на человека – 50 тыс. долларов в год. В Томске в год не менее 4-5 научных разработок становятся крупнотоннажными производствами». Для чего потребуется коммерциализация научно-технической инновации и синтез науки – бизнеса – федерального и областного бюджетов. Пример коммерциализации показала фирма «Зи Поли Томск», фторидная технология получения солнечного кремния – первый реальный проект. Вклад тайваньского бизнеса – 500 миллионов долларов. Получится – будет построено производство, в 8 раз большее.

Это одно из тех производств, о которых я говорил, что их нам надо создавать по 4-5 в год. И, наконец, перевооружение наших действующих крупных заводов: Сибхимкомбинат, ТНХК, Сибэлектромотор, манометровый и многих других. Пример нам подал электромеханический завод, наша задача распространить его опыт на всю область. Выход на международные рынки высокотехнологичной гражданской продукции – мечта всей России, и мы, томичи, можем и должны ее осуществить.

Но сколько бы мы ни занимались наукой, просвещением, НИОКРом, инновациями – это все же часть населения области, и не самая большая, а у нас остается еще громадная армия бедных людей. Различного рода доплаты – на оплату коммунальных услуг, транспорта, лекарств и др. – у нас в области получают 280 тысяч человек. Я считаю, что это люди бедные. Мы с вами в 2004 году приняли Стратегию сокращения бедности на территории Томской области. Затем в 2008 году приняли Концепцию повышения благосостояния населения Томской области до 2020 года. Удивительное дело: и борьба вроде бы есть, а бедность остается. Хотя надо честно признать, что по официальным данным бедность в 2006 году составляла в области 14,6 процента, к 2009

году – 13,9 процента, это почти 7 тысяч человек вышли из-за черты бедности, но сегодня 151 тысяча остаются бедными. Это те, у которых доходы ниже прожиточного минимума.

Нам не стоит отчаиваться. Даже в США, с их репутацией богатейшей страны мира, социальный прогресс не оправдал ожиданий: 47 миллионов человек сегодня в США не имеют медицинской страховки и с трудом могут получить даже элементарную медицинскую помощь.

В нашей стратегии, в наших мероприятиях по борьбе с бедностью много внимания уделено поддержке «традиционных институтов». Мы даже не задумываемся о том, что именно они могут способствовать появлению и сохранению бедности. Мы как бы не замечаем огромного потенциала бедных людей, особенно женщин и детей из малоимущих семей. Мы не верим, что они в состоянии быть активными деятелями, что они могут стать самозанятыми предпринимателями и создавать рабочие места для других. Мы должны видеть в бедном населении не объект воздействия, а активного участника в борьбе с бедностью.

Для предприятия любого уровня – крупного, среднего и очень маленького – нужны деньги. Деньгами в нашей области, как и во всем мире, распоряжаются банки. Банки создали такие правила игры, которые защищают богатых. Для богатых есть все – и кредитные карточки, и большие и малые кредиты, и еще сотни финансовых продуктов, облегчающих жизнь богатых, но для бедных путь туда закрыт накрепко. В России (и в Томской области тоже) 60 процентов населения никаких вкладов, никаких взаимоотношений с банками не имеют. Этих 60 процентов населения для банков как бы не существует. Но как быть десяткам тысяч людей, у которых нет даже скромного транспортного средства, да что там транспортного средства – своего жилья нет? Как быть десяткам тысяч томичей, мужчинам, женщинам и детям, чьи элементарные жизненные нужды не удовлетворены? Как привести эту часть населения в томскую экономику и дать возможность успешно конкурировать на свободном рынке?

Бедность существует лишь потому, что мир позволяет ей существовать. Как я говорил выше, традиционная банковская система интересуется только теми людьми, у которых есть деньги. Но многие жители Томской области не имеют доступа к финансовым ресурсам и вынуждены жить в нищете. Почему банки не выдают кредиты беднякам? Потому что они не кредитоспособны, они не могут предложить залогового обеспечения, у них нет кредитной истории, к тому же и многие просто не в состоянии оформить необходимые документы. Выдача кредитов таким людям противоречит всем правилам, по которым живут сегодня банкиры, правилам, установленным самими банкирами, а не обществом. Право на получение кредита нужно рассматривать как одно из прав человека, как право на жизнь. Решать проблему бедности только за счет бюджетных подачек контрпродуктивно.

Но способны ли банки служить людям? Недаром в Давос впервые приехала целая делегация крупнейших банков мира, чтобы отстоять свои интересы, защититься от таких заявлений, как заявление президента Франции Николя Саркози, который так оценил мировой кризис: «Все отдавалось финансовому капиталу и ничего миру труда... Экономика должна работать на человека».

Чтобы избавиться от бедности, мы должны убрать те институциональные барьеры, которыми окружили бедняков. Надо отменить созданные банками абсурдные правила и законы, согласно которым к бедным можно относиться как к пустому месту.

Действующие сегодня на территории области стратегии, программы и законы по борьбе с бедностью не способны этого сделать. Поэтому нам нужны серьезные корректировки федеральных и наших нормативно-правовых актов и планов, нужны серьезные корректировки состава комиссии по решению этой проблемы. Нужно принять новую парадигму всей борьбы с бедностью: от бюджетных подачек — к созданию экономических условий (например, микрокредитование) для облегчения жизни бедных людей.

О повестке дня.

К сожалению, и это я уже не первый раз вынужден констатировать: повестка дня очередного собрания в очередной раз не является «прорывной». Базовых законов, если не брать в расчет законов о награждениях, – «кот наплакал» (о малочисленных народах да о физической культуре). А вносимые в действующие законы изменения в лучшем случае носят характер «замены одного слова на другое» (вместо «оплата труда» – «вознаграждение», вместо «глава администрации» – «губернатор»). А в худшем случае – в три раза реже финансирование принятых программ (как, например, с пожарной безопасностью на объектах бюджетной сферы Томской области).

Понятно, что кризис. Понятно, что в сфере законотворчества Федерация все больше сужает наши полномочия. Но сдаваться без боя мы не должны! Главным критерием нашей законотворческой работы должен быть ответ на вопрос: «Что дают наши областные законы для улучшения качества жизни населения? Как они защищают права и законные интересы наших граждан?»

А пока получается, что самыми «интересными» в повестке собрания стоят вопросы, вынесенные в «Час губернатора», – о предстоящем небывалом наводнении, которым уже все напуганы, и о реакции на критические замечания и предложения, высказанные депутатами на собраниях Думы.

Я призываю лично себя, все комитеты Думы и администрацию области задуматься над этим.

Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

36-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**37-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 25 марта 2010 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

На днях завершились соревнования на Параолимпийских играх в Ванкувере. Российская сборная без преувеличения показала блестящие результаты, заняв первое место по общему количеству медалей и второе место в общекомандном зачете. Наши соотечественники с ограниченными возможностями смогли отстоять честь и достоинство своей Родины. Это при том, что все мы знаем: у нас для инвалида поход в магазин, не оборудованный пандусом, или поездка на транспорте являются более сложным испытанием, чем лыжный забег на Параолимпиаде. Отсюда главный вывод, который должен сделать каждый из нас, блестящие результаты должны стать не только основанием для гордости, но и, прежде всего, главным мотивом для пересмотра нашего отношения к людям с ограниченными возможностями.

Между тем экономическая ситуация в мире продолжает вызывать серьезное беспокойство. Мрачный диагноз финансового состояния наиболее богатых стран мира дал Международный валютный фонд (МВФ). По его оценке соотношение между национальным долгом и ВВП Семерки в этом году достигнет 100 процентов. Такого не было со времен 1950-х годов. Экономические трудности усиливают напряженность во многих развитых странах. В Греции, Италии, Великобритании происходят массовые забастовки. Проблемными становятся и отношения между отдельными государствами.

На этом фоне в России прошел очередной единый день голосования. Свою волю изъявили жители 76 регионов, было проведено 6069 избирательных кампаний всех уровней, в ходе которых

замещалось 40,5 тысячи мандатов. Выборы укрепили в представительной ветви власти позиции партии «Единая Россия» и дали возможность для влияния на политическую ситуацию партиям КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия».

Итоги выборов в Томской области показали главное: в полном соответствии с Конституцией Российской Федерации власть у нас принадлежит народу! В то время как по данным социологов лишь один процент россиян верит в то, что граждане у нас управляют страной. Похоже, эти оптимисты остались только в Томской области!

С другой стороны, надо согласиться с позицией губернатора: люди, которые занимаются выборами, в первую очередь партийные функционеры, представители администраций всех уровней, должны внимательно изучать мнение населения, прислушиваться к нему. Партия власти должна поддерживать выбор населения. Власть должна поддерживать выбор населения, тогда и население будет поддерживать и партию, и власть! Не надо требовать от людей: мы вам тут избрали кандидата, а ваша задача за него проголосовать! Это уже не проходит!

Недавно Общественная палата Российской Федерации опубликовала доклад о состоянии гражданского общества в стране. Авторы доклада обвинили руководителей нескольких областей, в том числе Томской, в том, что представители власти слишком переоценивают себя. Авторы спрашивают: не синдром ли это «потемкинских деревень»?

Я задаюсь вопросом: «А можно ли в принципе построить «потемкинскую деревню» в Томской области?» Территория области составляет 314,4 тысячи квадратных километров и расположена в основном севернее 56-го градуса северной широты. Почти 100 процентов территории не пригодно для постоянного комфортного проживания населения, так как морозы зимой достигают 45–50 градусов по Цельсию. Болота и заболоченные земли занимают 37 процентов. Громадная часть земель является периодически затопляемой, 64 процента территории Томской области занято

лесами. Более 85 процентов территории относится к труднодоступным районам, приравненным к районам Крайнего Севера. По данным Томскстата за 2008 год, посевная площадь составила всего лишь 1,2 процента от всей территории области, из них под зерновые культуры – 0,8 процента. Безморозный период составляет всего 100 дней. Расходы на содержание инфраструктуры с каждым градусом ниже нуля растут в геометрической прогрессии. Для уборки снега толщиной 40 сантиметров в Томске требуется более 20 суток. Этой зимой вывезли 390 тысяч тонн снега.

Сельскохозяйственный сезон в Томской области менее 2 месяцев. В Европе – 8–9 месяцев. Урожайность зерновых у нас 17 центнеров с гектара. Среднегодовая урожайность в Швеции – 60 центнеров, в Германии, Франции, Великобритании – 70, в Ирландии – 85 центнеров с гектара! 75 процентов потребности томичей в продовольствии покрываются за счет импорта. В области всего 554 километра железных дорог и 6042 километра автомобильных дорог с твердым покрытием.

Добавьте к этому авиа- и железнодорожные транспортные проблемы: в Томск из Москвы поезд приходит раз в два дня, прилетают 2 самолета в сутки. Во многие города России надо лететь через Новосибирск или даже через Москву.

Из общей численности населения 27 процентов составляют люди пенсионного и предпенсионного возраста – примерно 280 тысяч человек. Работники научно-исследовательских институтов и вузов (вместе со студентами) – примерно 120 тысяч человек. Работники бюджетной сферы – 122 тысячи человек. Дети в возрасте до 17 лет – 190 тысяч человек. Безработные – 20 тысяч человек. Кроме того, есть еще священнослужители, домохозяйки, заключенные, лица без определенного места жительства, вынужденные переселенцы и пр., и пр., и пр.

Итого: в области около 740 тысяч человек существуют за счет бюджета и экономически активной части населения, которая составляет чуть более 300 тысяч человек. И эти 300 тысяч человек – наше все! Весь малый, средний и фермерский бизнес-класс!

Такова, прямо скажем, незавидная база экономической деятельности в Томской области. Попад в плановую советскую систему в рыночную, почти весь крупный бизнес, по существу, все союзные промышленные предприятия рухнули: приборный завод, подшипниковый, электротехнический, радиотехнический, измерительной аппаратуры, инструментальный, резиновой обуви и т.д.

Понятно, что в подобных условиях управлять такой сложной территорией чрезвычайно тяжело. Так что зря нам завидуют и упрекают в «потемкинских деревнях». Те же инвестиции привлечь в Томскую область в 10 раз сложнее, чем в любом европейском государстве. Да что там Европа – в 10 раз труднее, чем в европейской части России. А мы их привлекаем.

Выход из положения мы вроде бы нашли: утвердили Стратегию социально-экономического развития области до 2020 года. Было много аплодисментов, оваций по поводу этого документа. Вместе с тем голоса депутатов, требовавших установить объемы, сроки и ответственных, услышаны не были. К сожалению, сегодня от некоторых продекларированных целей мы пока еще так же далеки, как и в день принятия этого документа.

Сегодня в Томской области наблюдается повальное увлечение инновациями. Но надеяться на государство, на региональную власть, как на единственный двигатель модернизации и инноваций – опасная иллюзия. Мы должны создавать новые и развивать действующие механизмы взаимодействия между властью, бизнесом и наукой, когда стороны учитывают взаимные интересы и не пытаются друг друга «принуждать» к чему-либо, в том числе к инновациям. Инновации будут внедряться потому, что предпринимателю это выгодно, а не потому, что отказ от использования новых технологий сопряжен с наказанием. На мой взгляд, всем ветвям и уровням власти следует все это учитывать в своей текущей деятельности, при реализации среднесрочных и долгосрочных планов социального и экономического развития.

О повестке дня.

Мы продолжим совершенствовать наше действующее законодательство, внесем соответствующие изменения в ранее принятые областные законы. В частности, рассмотрим вопросы, касающиеся развития малого и среднего предпринимательства. Увеличим финансирование программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области на период 2008–2010 годы» из областного бюджета. За счет этого дополнительно – на условиях софинансирования – планируется привлечь федеральные средства, которые будут направлены на создание и развитие бизнес-инкубаторов, поддержку муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержку начинающих малых инновационных компаний, молодежное предпринимательство.

Мы постоянно уделяем этим вопросам самое серьезное внимание. Думаю, они еще долго не будут сходить с повестки дня наших собраний. Не случайно и Совет законодателей России, состоявшийся 16 марта в Москве, был посвящен вопросу совершенствования законодательного обеспечения развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

В условиях финансового кризиса как никогда полезно вернуться к вопросам эффективного использования бюджетных средств. Мы заслушаем отчет контрольной палаты Государственной Думы Томской области, которая в течение 2009 года провела 26 мероприятий, связанных с проверками целевого и эффективного использования бюджетных средств, государственного и муниципального имущества.

Не так часто в последние годы мы принимаем изменения в Устав Томской области. Как правило, это связано со значимыми событиями. Сегодняшние изменения в Устав (как и в Регламент Государственной Думы Томской области) не являются исключением. Поправки наделяют областную Думу новым полномочием: областные депутаты будут заслушивать и утверждать ежегодные отчеты губернатора о результатах деятельности исполнительной власти, в том числе по вопросам, поставленным Государственной

Думой Томской области. Перечень вопросов для губернатора будет формироваться с учетом предложений фракций.

Всего на повестке дня 31 вопрос. Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе.

37-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

38-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 29 апреля 2010 г.

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!

Отчет руководителя исполнительной власти любого уровня: страны, региона, города, поселения – всегда серьезное политическое событие, пусть и разного масштаба. Его ждут и граждане, и депутаты, да и сами работники исполнительной власти, готовясь к отчету, волновались. В таких отчетах не только подведение итогов, «разбор полетов», но и программа предстоящих действий, надежда на будущее. Сам факт отчета в демократическом обществе предполагает контроль граждан – контроль опосредованный, через депутатов – над исполнительной властью. Граждане заплатили налоги, наняли исполнительную власть и имеют право получить отчет – что и как сделано. В этом вопросе велика роль парламента.

Парламент, контролирующий правительство, подобен орлу, парящему над степью. К сожалению, наш парламент в этом вопросе больше похож на другую птицу, с трудом взлетевшую на «политический насест», которая иногда «кукарекает», но тихо-тихо. Сегодня у нас был шанс показать, как мы контролируем администрацию...

Конечно, это первый отчет, и мы из него сделаем выводы. В будущем году мы потребуем строгого соблюдения Регламента. Во-первых, все фракции не позднее 10 марта должны направить в правовой комитет утвержденные своим решением вопросы к исполнительным органам государственной власти Томской области. Во-вторых, после обобщения поступивших вопросов на правовом комитете и утверждения их перечня на совете Думы они будут направлены губернатору.

Сегодня мы в соответствии с нашим Регламентом не принимаем никаких решений. Постановление Думы по итогам отчета губернатора будет принято на майском собрании.

Все это, как вы понимаете, предполагает активную позицию депутатов в ходе подготовки к заслушиванию отчета: обстоятельный анализ социально-экономической ситуации в области, формулирование вопросов, если надо и запросов, а также конкретных предложений – что делать и как делать.

Одобрив в целом деятельность администрации в 2009 кризисном году, я бы предложил в 2010 году:

1. Разработать и осуществить меры по укреплению авторитета власти в области.

2. Серьезно оптимизировать всю систему власти: чем больше в ней уровней, чем больше людей в управлении, тем меньше управленческий эффект. Это как в механизме: чем больше шестеренок, тем меньше надежность. Государственная Дума Томской области показывает пример: меньшего аппарата, чем в нашей Думе, в стране нет...

3. Принятие управленческих решений должно быть если не абсолютно публичным, то в любом случае гражданское общество должно принимать участие в выработке этих решений, а значит, и нести ответственность за их исполнение.

Можно назвать некоторые решения, вызвавшие социальную обеспокоенность и даже напряженность в обществе: введение ОДН; переход на новую систему оплаты труда в образовании, медицине и культуре; монетизация льгот по оплате жилья и др. Часто авторы этих новаций просчитывают экономический эффект, но не просчитывают социальных последствий. Отсюда – волнения наших избирателей.

Особая статья – это оплата услуг ЖКХ и рост цен на продовольствие. Рост цен стал таким же неотвратимым и очевидным, как смена времен года. Поэтому, на мой взгляд, нужно срочно создавать авторитетную комиссию, которая будет отслеживать обоснованность цен. Главное – оперативно реагировать на все

случаи принятия непродуманных решений, не дожидаясь, пока народ возмутится.

Я понимаю, что оппоненты уже сегодня закричат и свалят все на рынок, мол, хотели рынок – получите. Да, мы хотели рынок, но обмана – нет! Обмана мы не хотели!

В целом сегодня состоялся содержательный и конструктивный диалог. Я хочу поблагодарить Виктора Мельхиоровича за интересный и самокритичный доклад. Хорошие поставлены цели и задачи, и мы вместе их будем решать и добиваться. Сегодня губернатор еще раз подтвердил, что он не зря входит в ТОП-десятку наиболее эффективных российских глав регионов.

**39-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 27 мая 2010 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

В мае весь мир вместе с Россией отметил 65-ю годовщину Победы над фашизмом. Это событие вылилось в праздник всей мировой общественности. Для нас чрезвычайно важно, что все цивилизованные страны отдали дань героизму и мужеству советских солдат и тружеников тыла.

Несмотря на то, что минуло 65 лет, все трудности и ужасы войны, пережитые нашей страной, воспринимаются людьми с той же болью и остротой. Победа досталась дорогой ценой и тем, кто был на фронте, и тем, кто трудился в тылу. Уверен, что наши дети и внуки еще не раз с благодарностью склонят головы перед великим подвигом советского народа.

В мире по-прежнему происходят непростые процессы, связанные с продолжением экономического кризиса. Ситуация похожа на барометр, который предвещает плохую погоду. Падают цены на сырье, в том числе и на нефть. Ряд экономистов прогнозируют в ближайшее время падение рынка. Вниз его больше всего тянут несколько стран еврозоны. Особенно тревожна ситуация в Греции, Португалии и Румынии. В Европейском союзе принимаются экстренные меры: Греция «замораживает» на три года рост зарплат, отменяет 13-ю зарплату и премии. Португалия и Испания на 5 процентов урезают зарплаты бюджетников. Власти Румынии сократят зарплаты на четверть, пенсии – на 15 процентов, планируют в течение года уволить 70 тысяч бюджетников, закрыть 150 больниц.

Тотальная экономия. Однако меры, принимаемые правительствами по сокращению расходов бюджета, отозвались в этих странах массовыми митингами протеста и забастовками, которые

приобретают угрожающие размеры и переходят в грабежи и разбой. Это очень тревожные симптомы. И не надо думать, что Сибирь далеко от Европы. Этот пожар может перекинуться и на Россию.

Из того, что происходит, нам тоже надо делать выводы. Главный вывод известен всем – надо беречь бюджетные деньги! Нужно сокращать расходы! За счет бюджета легко построить детские сады, провести ремонты, установить доплаты, словом, сделать все что угодно (особенно перед выборами!). Трагедия не самых бедных европейских стран как раз и заключается в том, что нельзя до бесконечности транжирить бюджетные средства, да еще залезать в долги.

Еще осенью мы с вами гордились тем, что нам удалось сформировать бездефицитный бюджет, правда, с учетом заемных денег. А что сегодня? По состоянию на 1 мая 2010 года отношение объема государственного долга относительно налоговых доходов в области составляет 43 процента!

Говорить, что кризис закончился, и залезать в новые долги сейчас категорически нельзя! Мы должны внимательно контролировать каждый бюджетный рубль, начинать формировать бездефицитный и, по возможности, беззаемный бюджет будущего года. Каждая бюджетная организация должна научиться экономить, сокращать расходы. Победит тот, кто первым научится эффективно работать при минимальных бюджетных затратах. Иными словами, жить по русской пословице: копейка рубль бережет.

В мае в Томске прошли два крупных авторитетных форума – Всероссийский библиотечный конгресс и 13-й инновационный форум. В работе библиотечного конгресса приняли участие более 700 специалистов из 62 регионов России, гости из Германии, Швейцарии, Беларуси, Казахстана, Чехии. Среди главных итогов конгресса я бы отметил успешный диалог библиотечных работников с представителями власти и бизнеса; привлечение в Томскую область шести комплектов «модельных сельских библиотек», включающих в себя компьютерное оборудование, печатные и

электронные издания; укрепление материально-технической базы двух крупнейших областных библиотек и формирование имиджа Томска как города-форума.

Еще большей представительностью и масштабом был отмечен инновационный форум. По отзывам многих экспертов и специалистов, он прошел на высоком организационном и содержательном уровне. В то же время оценки его результатов в некоторых наших СМИ, и особенно в Интернете, меня шокируют. Главный вопрос, который обсуждается, – сколько было министров и сколько денег оставили Томску.

У меня же сложилось четкое ощущение, что каждый участник форума открыл для себя что-то полезное, узнал, чего достигли другие ученые, учреждения, предприятия, другие регионы, нашел что-то новое, т.е. стал богаче! Знания и информация – вот, что дороже всяких министров и дороже денег!

На форуме впервые в России создана ассоциация инновационных регионов. Резидентами на ТВЗ придут новые, известные в мире компании. Участники форума пришли к мнению, что в России должна быть создана сеть инновационных территорий, а не только одно Сколково. Можно перечислять и другие не менее значимые не только для Томска, но и для экономики страны результаты форума. Наконец, для нас не менее важно признание итогов инновационной деятельности федеральным центром – Администрацией Президента, Правительством, российскими и зарубежными участниками форума.

Как бы кто не относился к Анатолию Борисовичу Чубайсу, но мне важна его оценка нашего форума: «Роль региональных компонентов в строительстве инновационной экономики России абсолютно уникальна (а форум и был этому посвящен). Первое, что нужно правильно оценить – просто изучить то, что уже есть. Москва этого не знает. Москва не знает того, что Томск – лидер международного класса в инновационной экономике. Москва не знает того, что здесь работают десятки инновационных компаний на мировом уровне, очень высокочлассные. Москва не знает той региональной политики, которая выстроена в Томской области

по поддержке инновационной экономики. Ее просто для начала надо изучить!» Конец цитаты.

Я бы добавил: изучить и информировать население страны. Москва не знает – ладно, томичи не знают! Вот что плохо!

Конечно, это будет трудно сделать, пока передовицы самых тиражных СМИ будут посвящены рассказам об очередном любовнике примадонны, а не новым разработкам томских ученых; не чиновникам от науки, а простым гениям от науки. Пока этого не будет, наука не выйдет на передовые рубежи, а ученые и участники инновационных и научных форумов будут восприниматься как некие чудаки, если не хуже.

И все-таки форум, на мой взгляд, обострил не все проблемы. В частности, было недостаточно уделено внимание одной из важнейших сфер: нашим слабым местом (и это мы повседневно ощущаем), к сожалению, являются не вузы, а школы. Школы дают такого выпускника, с которым вузам очень сложно работать.

Причин здесь много. И организационных, и, прежде всего, финансовых. Согласно располагаемым мною данным, затраты на одного ученика в год в средней школе составляют (по паритету покупательной способности) в США – 10390 долларов, в Германии – 7636 долларов, в Южной Корее – 6645 долларов, в России – 1754 доллара, в Томской области – 1300 долларов. Как видим, разница довольно ощутимая. Необходимо находить пути ее устранения.

Я думаю, нам надо срочно разрабатывать крупномасштабные проекты поддержки особо одаренной молодежи. Школьники, молодежь должны находиться под постоянной опекой. Для этого, как я полагаю, надо, с учетом накопленного опыта и новых задач, разрабатывать и принимать целевую программу «Дети Томской области» на 2011–2015 годы. Действие ранее принятой программы заканчивается в текущем году. При этом отдельно выделить подпрограмму «Особо одаренные дети». Нам просто необходимы отбор особо одаренных детей, их дальнейшая подготовка в специально организованных лагерях, учебных площадках, специальных инновационных школах. Нам нужно разработать концепцию

инновационных школ, решить задачу вхождения высококвалифицированных специалистов из университетов в инновационные школьные аудитории.

Для этого в программах надо предусмотреть ряд мероприятий под условными названиями «Наша новая школа» и «Наш новый учитель». Но на главный вопрос: «кому это все поручить, кто эти люди, имярек?» – у меня нет ответа. Но делать это заставляет сама жизнь.

Если уж мы затронули проблему детства, не могу не откликнуться на многочисленные письма родителей в Думу и выступления СМИ по поводу уплотнения в детских садах города Томска. Эта идея родилась в кабинетах высоких начальников города. Она имеет и сторонников – те родители, чьи дети вне стен детсада, и противников – те родители, чьи дети посещают детские дошкольные учреждения.

Я разделяю мнение великого Макиавелли, который говорил: «Народные массы мудрее и постояннее государя». Думаю, что надо не отбиваться от настойчивых противников идеи уплотнения, а вместе с ними, вместе с контролирующими органами – пожарными, Роспотребнадзором, другими надзорными службами – публично, открыто обсудить эти непростые проблемы. И совместно найти решения в пользу самого главного героя этой битвы – ребенка.

Что касается продолжающегося мирового глобального кризиса, то у нас есть всем известные пути, чтобы пережить его вторую волну:

- урезать бюджетные инвестиции и наращивать частные;
- разобраться со своими социальными обязательствами – должна оказываться только адресная индивидуальная, а не категорийная помощь;
- энергично, но в то же время разумно сокращать управленческие расходы.

О повестке дня.

Сегодня, согласно нашему Регламенту, мы должны принять постановление Государственной Думы Томской области «Об

отчете губернатора о деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области в 2009 году», который Виктор Мельхиорович сделал на прошлом собрании Думы. В проекте постановления, как вы могли заметить, содержится не только наша оценка отчета, но и предложения депутатов губернатору. Совет Думы считает это правильным.

Поступление дополнительных доходов позволяет нам на 650 миллионов рублей увеличить расходы по неотложным статьям, львиную долю которых – 212 миллионов рублей – съедают последствия чрезвычайной ситуации, связанной с весенним паводком. Дополнительно 50 миллионов планируется выделить на поддержку сельского хозяйства, еще 8 миллионов (чтобы привлечь плюсом 32 миллиона федеральных) – на поддержку действующих инновационных компаний по программе развития малого и среднего предпринимательства. По инициативе фракции партии «Единая Россия» вносится предложение о выделении 100 миллионов рублей для внедрения новой системы оплаты труда в медицинских учреждениях. Надеюсь, вы эту идею поддержите.

Расходы областного бюджета, обеспечивающие инвестиционную и инновационную деятельность в Томской области, на этот год планируется увеличить в общем объеме на 183,5 миллиона рублей. И теперь эта статья расходов может составить в 2010 году 2 миллиарда 242 миллиона 711 тысяч рублей. До наших рекордных отметок, конечно, еще далеко, и все же движение в позитивном направлении есть.

Еще один очень важный момент – возвращение к нашей программе «Модернизация коммунальной инфраструктуры Томской области» с финансированием её на этот год в размере 40 миллионов рублей. Это особенно актуально при подготовке к новому отопительному сезону.

Да и в «Разном» у нас сегодня не второстепенные вопросы. Мы слушаем информацию мэра Томска о том, как складывается ситуация с обеспечением местами в дошкольных образовательных учреждениях областного центра. Принимаемые меры по уплотнению групп в этих учреждениях, как я уже сказал,

буквально взбудоражили общественность, наших избирателей. Да и ситуация с ликвидированным медвытрезвителем не менее взрывоопасная. Мы должны предвидеть социальные последствия принимаемых решений. Предотвращать, а не тушить «пожары». Это тоже, я считаю, функция нашей Думы.

Так что всех приглашаю к деловой и конструктивной работе.

39-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**40-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 24 июня 2010 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Начало лета отмечено рядом значимых международных событий. К сожалению, некоторые из них связаны с вооруженными конфликтами, человеческими жертвами. Это относится и к захвату судов с гуманитарными грузами израильским спецназом, и к событиям в Киргизии. Международное сообщество, ООН, наш Президент в первом случае осудили силовые действия израильского спецназа, призвали провести их тщательное расследование. В другом случае – для стабилизации обстановки в Киргизии – приступили к оказанию широкомасштабной гуманитарной помощи.

На этом фоне и саммит Россия – Евросоюз, состоявшийся в Ростове-на-Дону, и переговоры Дмитрия Анатольевича Медведева с канцлером Германии Ангелой Меркель, и заседание Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества только подтверждают: в современных условиях успешно решать проблемы безопасности, региональной стабильности и развития можно только сообща, всем миром.

Именно такой подход в решении проблем глобальной экономики показал позитивную результативность в разгар мирового финансово-экономического кризиса. Свидетельством тому являются и итоги только что завершившегося 14-го Петербургского международного экономического форума. В нем приняли участие представители почти 100 стран мира, 700 известных компаний. На форуме впервые в период выхода из кризиса обсуждались планы на будущее.

Ведущие мировые политики и предприниматели всесторонне рассмотрели широкий спектр ключевых проблем, стоящих перед Россией, развивающимися странами, мировым сообществом. Подписаны договоры почти на 5 миллиардов долларов, целый ряд соглашений. Только по линии Россия – Франция их 10. При этом один из меморандумов в присутствии президентов был подписан нашим губернатором Виктором Мельхиоровичем Крессом.

И, наконец, в эти дни весь мир следит за чемпионатом мира по футболу. Организаторы считают, что игры посмотрят более 4 миллиардов человек. Одним игры доставили радость, другим разочарование, для третьих стали причиной громких скандалов. В целом же для всех почитателей футбола это яркий и захватывающий праздник. Выиграла национальная сборная какой-либо матч – и для всей страны это счастье! Проиграла – трагедия! Считаю, администрация области и мы, депутаты, правильно поступаем, что поддерживаем нашу футбольную команду «Томь». На чемпионате мира постоянно в репортажах звучит: город «Томск», команда «Томь», тренер Валерий Непомнящий. И мы, томичи, греемся в лучах чемпионата мира!

Томская область продолжает активно развивать международные связи. Виктор Мельхиорович Кресс встретился с генеральным консулом Республики Корея в Иркутске, возглавил делегацию области на всемирной выставке «ЭКСПО–2010» в Шанхае. В Томске прошел международный семинар, посвященный вопросам энергоэффективности. В политехническом университете более 700 ученых со всего мира обсуждали проблемы атомной энергетики. Обратите внимание – в Томске!

Из других заметных событий нашего региона я бы отметил заседание Совета по культуре при Министерстве культуры во главе с министром Александром Авдеевым. На заседании обсуждались инновационные подходы в деле сохранения и использования культурного наследия регионов. Итогом этого визита стало подписание соглашения между Министерством и Томской областью.

Все эти события напрямую связаны с экономикой страны, региона. Есть доходы от экономики – есть культура, есть наука, есть инновации.

Еще в октябре 2005 года Дума одобрила Стратегию развития Томской области до 2020 года. Ее главная цель – повышение уровня благосостояния населения, стандартов жизни. Главное условие достижения цели – создание динамично развивающейся, конкурентоспособной и сбалансированной региональной экономики. Основа – инновационные предприятия с высоким потенциалом устойчивого роста, с высоким уровнем производительности труда. Через три месяца мы будем отмечать пятилетие одобренной нами Стратегии. Время и кризис вынуждают нас вспомнить слова одного из самых проникательных политиков 20-го века Уинстона Черчилля: «Какой бы хорошей ни была стратегия, время от времени нужно смотреть и на результат».

А результат таков: например, утвержденная в Стратегии цель – «Высокая инвестиционная привлекательность».

Здесь всего четыре показателя:

1. Общий объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения – планировалось в 2010 году достичь 35 тысяч рублей, ожидаем 112 тысяч рублей. Почти 300 процентов.

2. Объем государственных инвестиций в расчете на душу населения – планировалось в 2010 году достичь 2 тысячи рублей, ожидаем 16,4 тысячи рублей. Более 800 процентов.

3. Объем иностранных инвестиций в расчете на душу населения (долларов США) – планировалось 250 долларов, ожидаем 600 долларов. Более 200 процентов.

4. Доля иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций – планировали 20 процентов, ожидаем 12 процентов. Провал.

Всего за истекший период в 2006–2009 годах на реализацию цели «Высокая инвестиционная привлекательность» израсходовано 530,6 миллиона рублей. Да, наверное, разработчики Стратегии предусмотрели скромные рубежи, недооценили динамики развития экономических процессов. И все-таки в целом сделано

немало, то, что планировали, в основном выполнили. Однако для серьезного рывка вперед надо еще многое сделать, возможно, какие-то показатели необходимо серьезно подкорректировать.

Сейчас уже всем ясно, что без создания новых крупнотоннажных производств с новейшими технологиями, высокой производительностью труда, выпускающих высококлассную качественную продукцию мирового уровня, нам просто не выжить. Но для этого нужны инвестиции. К сожалению, некоторые задачи, изложенные в Стратегии, показатели этих задач и мероприятия в части привлечения в область стратегических инвесторов остались во многом не выполненными.

Думаю, было бы правильным заслушать в ближайшее время на заседании комитета по экономической политике ответственных за этот раздел Стратегии.

Мы живем в переломное время, которое ставит перед нами массу трудных задач, но при этом открывает и массу небывалых возможностей.

Проект «Томск – город инноваций» – это попытка отработать модель государственной политики в отношении инновационного сектора экономики в рамках региона. Его суть – тайная мечта управляющей элиты области: привлечь в Томск лидеров глобального инновационного бизнеса. Побудить их создать в Томске свои исследовательские подразделения и опытные производства. Речь идет не о конкуренции с нашими вузами, НИИ и академическими институтами, а о капитализации результатов их деятельности. При этом результаты деятельности наших научных центров тоже должны быть достойными. Существующие научные школы, научные центры, институты должны побороть инерцию застоя, для чего серьезно омолодить состав исследователей. Надо в ближайшие год-два провести набор пассионарных, талантливых молодых людей, которые имели бы хорошее образование и хотели бы делать что-то новое. Мы должны научиться сочетать науку с предприимчивостью и, если хотите, с дерзостью! Думаю, что здесь огромную роль должна сыграть технико-внедренческая зона.

Но и она не может охватить весь спектр научных исследований наших университетов и академических институтов.

Например, проблематика атомной промышленности, исследование использования атома в мирных целях. Этой темой ни Сколково, ни Томская ТВЗ заниматься не будут. Почему бы нам на базе Томского атомного центра не создать муниципальное предприятие «Томск Атомполис» и не поставить перед ним задачу коммерциализации исследований по этой тематике? Это не обязательно создание новой атомной бомбы, это, прежде всего, использование атома в мирных целях. Например, разработать новую технологию получения изотопов для ядерной медицинской диагностики. Каждый день в мире проводят 80 тысяч исследований только в области онкологии и кардиологии. Период полураспада изотопов, применяемых сейчас, – 6 часов. Все это время изотоп «бродит» по телу человека. Давайте создадим более дешевый, с более коротким периодом полураспада изотоп, который найдет эффективное применение в медицине!

Северск – Северский муниципалитет мог бы решить проблему финансирования – выделять ежегодно один процент от бюджета города на эти цели и обеспечить предприятие помещениями. Их в Северске достаточно. Это будет первый в стране муниципальный технополис – «Томск Атомполис»!

Для нашей страны, а для Сибири особенно, важно создание условий для достижения высокого уровня медицинского обслуживания населения. У нас в Томске старейший в Сибири медицинский университет с прекрасными клиниками, 6 институтов Академии медицинских наук, у которых тоже есть койки для больных, крупные предприятия по производству лекарств и пищевых добавок, предприятия по выпуску медицинских приборов и т.д. Солидный потенциал. Все это замечательная, уже готовая база для создания «Томск Медиполиса». Его задача – развитие здравоохранения в нашей области, в Сибири. Финансирование и обеспечение площадями могла бы взять на себя областная власть – депутатский корпус и администрация области. При этом

предусмотреть финансирование этого «Медиполиса» за счет ежегодного выделения одного процента от областного бюджета.

Таким образом, в Томской области впервые в России будет создано три уровня научно-технических парков:

- федеральный – ТВЗ;
- региональный – «Томск Медиполис»;
- муниципальный – «Томск Атомполис».

Научно-технические парки должны стать связующим звеном между наукой и промышленностью, обеспечить преодоление разрывов между наукой и производством. Безусловно, это пока только идея, взятая не только из мировой практики, но и основанная на выводах после посещения наших вузов, научных учреждений, наших инновационных предприятий. Все это, конечно же, требует всесторонней проработки.

Что касается научно-исследовательского потенциала, то при условии преодоления определенного застоя Томск не испытывает проблем благодаря шести вузам, одиннадцати академическим институтам, десяткам НИИ. К сожалению, интенсивная предпринимательская и исследовательская партнерская сеть соседствует с застоем большинства общественных и экономических институтов. Мы должны использовать научные парки как платформу и эффективный канал, в том числе для общественной инновационной деятельности. Наши важнейшие стратегические вызовы – творческий потенциал, смелость идей, общественный дух, толерантность.

Конечно, мы рассчитываем на то, что поручение Владимира Владимировича Путина создать в Томске центр, близкий по идеологии Сколково, будет выполнено. И на эти цели будут выделены дополнительные федеральные финансовые ресурсы. Но известная русская пословица «На бога надейся, но сам не плошай» – это как раз про нас. Так давайте же создадим два научно-технических полиса за счет своих возможностей, своих ресурсов, получим реальный экономический эффект, и у нас появятся хорошие предпосылки для получения федеральных инвестиций.

О повестке дня.

Значительный блок вопросов сегодняшнего собрания посвящен реализации контрольных функций нашей Думы. Главный закон, который мы принимаем ежегодно, – Закон о бюджете. Как вы понимаете, важно не только принять хороший закон. Не менее важно, чтобы он был полностью исполнен.

Сегодня – по итогам 2009 года – мы как раз и должны будем дать оценку тому, как исполнен областной бюджет, бюджет Фонда обязательного медицинского страхования, насколько эффективно использовалось областное имущество, как сработали предприятия, находящиеся в областной собственности.

Нам важно не только послушать исполнителей наших законов, похвалить или пожуричь их – важно и для себя сделать выводы: что нам надо сделать в плане усовершенствования наших денежных и имущественных законов.

Еще один блок вопросов собрания касается изменений в Кодекс об административных правонарушениях. Большинство корректировок – это результат парламентских слушаний, которые были посвящены правоприменительной практике Кодекса. Это говорит о том, что нам надо активнее привлекать к законотворческой деятельности наших избирателей. Привлекать тех, для кого законы пишутся, кто их должен исполнять.

Приятным сюрпризом можно считать «свалившиеся» на нас очередные 627 миллионов рублей. Это позволяет нам сегодня выделить средства на строительство перинатального центра; катка с искусственным льдом на Каштаке; на реконструкцию автомобильной дороги Первомайское–Орехово; на реализацию нашей программы «Предоставление молодым семьям государственной поддержки на приобретение (строительство) жилья», а также на ряд других неотложных статей.

В этой связи целесообразным видится включенный в повестку собрания законопроект «О резервном фонде Томской области». Идея сама по себе хорошая – подстраховать наши расходные обязательства на случай каких-либо непредвиденных обстоятельств. Своеобразная «подушка безопасности».

Спасибо за внимание. Приглашаю всех к конструктивной работе.

40-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**41-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 29 июля 2010 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Несмотря на аномально жаркую погоду в ряде европейских стран и центральных районах России, прошедший месяц был насыщен многочисленными событиями самого разного масштаба: от финала чемпионата мира по футболу до шпионского скандала.

И россияне, и мировое сообщество потрясла террористическая атака на Баксанской ГЭС. Эта трагедия еще раз продемонстрировала, что стратегически важные объекты, к сожалению, продолжают оставаться легкодоступными для террористов, а система защиты и противодействия терактам находится на крайне низком уровне. Нашей области это тоже касается. Все уровни власти и ведомства должны сделать серьезные выводы из этой трагедии.

В Кремле состоялось заседание Совета законодателей Российской Федерации. Принимавший участие в заседании Президент Дмитрий Анатольевич Медведев выразил неудовлетворенность результатами борьбы с коррупцией. «Несмотря на принятие серьезной правовой базы, значимых успехов добиться пока не удалось», – сказал Президент и призвал региональные парламенты активнее использовать существующие правовые инструменты, усилить контрольные полномочия законодательных органов, проводить обязательную антикоррупционную экспертизу всех принимаемых законов.

В томских вузах разгар приемной кампании. Нашим университетам приходится прикладывать большие усилия для преодоления так называемой «демографической ямы». Итоги подводить пока рано, но уже сейчас видно, что рейтинги наших вузов

высоки и выпускники школ правильно поступают, делая выбор в пользу томских университетов.

Тема кризиса в мировых СМИ остается актуальной. И в стране, и в нашей Томской области политики и политологи, бизнесмены и граждане любят порассуждать на эту тему. Одни говорят – кризис закончился; другие – что он продолжается; третьи – что мы на правильном пути.

Я думаю, любой гражданин может для себя дать оценку о положении дел в экономике области, не изучая отчетов и сведений статистики. Зайдите в мебельный магазин, и вам станет все ясно. Большие площади торговых залов, мебель на разный вкус, а покупателей нет. Положение непростое, и если не будут приняты меры к осени, мы можем получить вторую волну кризиса, о чем говорят и политологи, и экономисты.

Во-первых, рынок недвижимости хоть и оживился, но уровень продаж еще очень далек от объемов 2007–2008 годов. Принимаемые нами меры по привлечению граждан к строительству и покупке жилья, другой недвижимости недостаточны, академичны, никакого «ноу-хау» в этой работе нет. Строительство, мебельные и хозяйственные магазины спасет только население. Вывести экономику из сложного положения могут только граждане своими покупками. Но для этого у граждан должны быть деньги – зарплаты, пенсии, доступные кредиты. Кое-что в этом направлении мы делаем. Пенсии по сравнению с 2008 годом выросли почти в 2 раза, средняя зарплата по области увеличилась на 26,6 процента и достигла 20747 рублей, более 500 предприятий выплачивают зарплату выше средней по области.

Даже в таких отраслях, как образование и медицина, зарплаты, хотя и недостаточны, но все же существенно подросли. Не так давно мы первыми в стране поставили перед собой цель довести среднюю заработную плату по области до 3 тысяч рублей, было много сомнений и споров, но мы этот рубеж тогда взяли. Несколько лет подряд по инициативе фракции партии «Единая Россия» мы ставили задачу повышения средней заработной платы и добивались успеха. Обратите внимание – наш путь от

3 тысяч рублей до 20 тысяч рублей. Затем все затихло. Думаю, наступила пора вернуться к этой работе, установить: 22 тысячи рублей средняя зарплата в 2010 году и 25 тысяч рублей – в 2011 году. И всем: бизнесу, власти, гражданскому обществу добиваться этих рубежей. По состоянию на 1 июня текущего года количество ипотечных кредитов выросло к уровню 2009 года в 1,9 раза. Здесь динамика хорошая, а вот потребительские кредиты пока еще не достигли даже уровня прошлого года (90,9%). Над этим тоже надо работать. Мы понимаем, что бедный человек самый надежный механизм экономики. Получив деньги, он их мгновенно перерабатывает в спрос.

Очень интересен зарубежный опыт в этом деле. Австралия... просто раздают деньги. Называют их «антикризисными бонусами». При этом раздают каждому школьнику, каждому фермеру, каждой малоимущей семье. Плюс бесплатные трехлетние гарантии по всем банковским кредитам до одного миллиона долларов. Англия – дает госгарантии по кредитам предприятиям, штат которых более 250 человек. Америка – 3 тысячи долларов кредита за каждое новое рабочее место. Еще в 2008 году я предлагал выделять малым предприятиям средства не на бумажные программы, а за каждое новое рабочее место. Нет, у нас нельзя, а в Америке можно? Казахстан – решили поднять пенсии, стипендии, зарплату бюджетников в этом году на 25 процентов, в следующем – на 30 процентов. Конечно, это поможет привести к серьезной инфляции, казахи это знают, но рискуют ради победы над кризисом.

Эти примеры говорят о том, что именно государство все делает для увеличения спроса. Само государство «свое» получит немного позже. Сегодня оно теряет, зато завтра находит. Некоторые зарубежные правители поддерживают своих сограждан деньгами. В любых формах. И правильно делают. У меня все это вызывает чувство зависти. Да, мы беднее, но и мы кое-что делаем, о чем я говорил ранее. Почему бы нам не усилить эту работу и не последовать примеру продвинутых стран? Что нам мешает? Надо иметь в виду – граждане не хотят ждать, пока власть что-то

им даст. Действительность заставляет людей быть более активными в поиске путей повышения своего материального достатка. Наши граждане сами находят деньги, например таксисты-«бордюрщики».

Другой источник – сдача квартир в аренду. Чиновники же, наоборот, ищут способы придушить эти инициативы. Я думаю, напрасно. Потребность в жилье в ближайшее время будет сокращаться. Даже в богатой Америке более 30 процентов населения не имеют, а многие и не желают иметь собственное жилье. Это неудобно, это снижает мобильность рабочей силы, много и других причин. Что взамен? Доходные дома. Наши граждане, сдающие свои комнаты, квартиры в наем, – это предвестники будущих доходных домов. Мы должны изучать этот опыт, создавать льготные правила для тех, кто за свой счет построит доходные дома. Эта новая индустрия только пробивается, как трава сквозь асфальт, но она живет! Думаю, будет правильно, если мы уже сегодня начнем работать над программой «Сибирский доходный дом». Для справки – в Томске в 1917 году было 800 доходных домов. Так что первыми мы не будем!

Да, деньги, если они, конечно, есть, раздавать хорошо. Но все-таки существуют другие, более реальные и надежные источники их получения. Ничего нового.

Надо приложить самые энергичные усилия, чтобы как можно быстрее реализовать имеющийся задел по созданию новых высокооплачиваемых и высокопроизводительных рабочих мест. Речь идет об ускорении ввода в действие предприятия по выпуску древесноволокнистых плит (МДФ). Сейчас там занято 80 человек. К запуску численность составит 600 человек. Ввод в действие второй очереди Северского стекольного завода обеспечит дополнительно 100 рабочих мест. Новые рабочие места даст комплекс производств по выпуску продукции глубокой лесопереработки на заводе «Зеленая фабрика». Надо оказать содействие «Томлесдереву» в оживлении строительства завода по производству большеформатной фанеры. Большие резервы по созданию новых рабочих мест заложены в развитии малого и среднего

бизнеса. Как вы помните, на 2009 год мы намечали в этой сфере рубеж в 5 тысяч новых рабочих мест. Эта задача была решена. Нам надо так же активно и предметно продолжать эту работу.

О повестке дня.

В повестке собрания 46 вопросов, из них 28 законов и 3 законодательных инициативы.

Работа нашей Думы по своему содержанию в последнее время все больше и больше приближается к парламентам развитых стран. Если еще вчера в наших решениях преобладали вопросы, связанные с экономикой, формированием политической, государственной и муниципальной систем, то сейчас мы больше занимаемся непосредственно жизненными проблемами человека, его повседневными заботами. Чаше стали рассматривать вопросы, связанные с образованием, средой обитания, частной жизнью людей. Об этом говорит и сегодняшняя повестка собрания – интересы сотен тысяч людей затрагивают законы: «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области», «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»; «О специализированном жилищном фонде для ветеранов»; «О лекарственном обеспечении населения»; «О предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта»; «О содержании собак и кошек в Томской области»; «Об обеспечении доступа граждан к информации о деятельности органов власти».

Все чаще в повестке появляются вопросы, связанные с поощрениями наших сограждан. Вот и сегодня мы вводим новую областную награду «За заслуги в сфере образования». Это не разовая акция в Год учителя. Эта награда будет вручаться лучшим из лучших за высокое педагогическое мастерство, заслуги в воспитании и образовании подрастающего поколения и, конечно, за использование современных методик в образовании.

Продолжая награждать лучших педагогов Почетными грамотами Думы, хотел бы обратить ваше внимание – мы уже наградили 51 учителя, еще 25 должны наградить сегодня. Всего мы решили поощрить 175 лучших учителей. Прошу вас со всей

ответственностью подойти к этой работе. Должен отметить, что не все депутаты используют свой лимит, свой ресурс.

И, наконец, нам предстоит очень приятная миссия – после долгого перерыва мы снова корректируем Закон о бюджете, увеличивая расходную часть более чем на миллиард рублей.

В «Часе губернатора» заслушаем информацию о схеме территориального планирования Томской области и схемах территориального планирования муниципальных районов Томской области. Это один из важнейших документов развития Томской области, который требует не только краткого информационного сообщения, но и конкретных планов, контроля за их выполнением, публичной отчетности.

Спасибо за внимание. Приглашаю всех к конструктивной работе.

41-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**42-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 30 сентября 2010 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

За минувшие два месяца в мире и в России произошло много событий. О всех не расскажешь, но все же... Вторая половина текущего года была отмечена появлением новых трудностей в мировой экономике: опять упали темпы экономического роста ведущих индустриальных стран. Проблемы в экономике вызвали проблемы в социальной жизни Франции, Греции, Польше, Румынии, Словении, Португалии, Бельгии, Англии и Испании.

Крупным внешнеполитическим и экономическим успехом стал недавний визит Президента Дмитрия Анатольевича Медведева в Китай. В ходе визита был подписан пакет документов, формирующих российско-китайский энергетический альянс, который в мире уже назвали беспрецедентным. Среди главных достижений – подписание контракта на поставку нефти по нефтепроводу Сковордино – Дацин, который торжественно запустили главы двух государств; договоренности о расширенных условиях поставок российского газа и строительстве двух энергоблоков атомной электростанции.

Лето для России было тяжелым. Аномально сухая погода стала бедствием для многих российских регионов. По стране прокатилась волна пожаров, в которых погибли десятки людей, были уничтожены дома и имущество, пропал урожай зерновых на площади около 10 миллионов гектаров. Природа нанесла удар по экологии и технологической инфраструктуре многих крупных городов. К сожалению, локальные возгорания продолжают в некоторых регионах и по сей день.

Томской области повезло, у нас было дождливое лето, но мы должны со всей серьезностью отнестись к проведению комплекса

противопожарных мероприятий. Каждое муниципальное образование должно выявить свои болевые точки. Каждый житель Томской области и каждый руководитель любого уровня должен знать, что делать в случае возникновения пожара. Все это должно быть закреплено в нормативных правовых актах и отработано на учениях, которые надо проводить регулярно в обстановке, приближенной к реальной.

Большой интерес участников международного инновационного форума «Интерра-2010», проходившего на этой неделе в Новосибирске, вызвал доклад вашего покорного слуги об опыте и результатах законотворческой деятельности нашей Думы в инновационной сфере.

Сегодня главная тема региональной политики – выборы 10 октября. Они пройдут во всех 16 муниципальных районах, плюс в четырех городах – Томске, Северске, Стрежевом, Кедровом. Предстоит избрать 16 дум муниципальных районов и 4 думы городских округов, 1 сельский совет. Это что касается представительных органов. Кроме того, мы будем выбирать 9 глав муниципальных районов и еще 9 глав поселений. Итого 356 депутатов и 18 глав.

С одной стороны, такие масштабы еще раз говорят о том, что Россия стоит на демократических позициях. Но, с другой стороны, мы, избиратели, должны отдавать себе отчет, что обновление власти не должно негативно сказаться на политической стабильности в нашей области. Ведь именно благодаря стабильности нам удалось продвинуться вперед почти по всем ключевым направлениям.

С момента минувших выборов аналогичного масштаба прошло пять лет. И только слепой может не увидеть, какие позитивные сдвиги произошли за это время. Средняя заработная плата выросла с 9 тысяч 370 рублей в месяц до 21 тысячи 642 рублей (июль 2010 года). На пособия слабозащищенным слоям населения мы в 2005 году из областного бюджета выделяли 1 миллиард 449 миллионов рублей, в 2010 году – 5 миллиардов 600 миллионов. Темп роста почти 400 процентов. Средний размер пенсий

вырос в 2,7 раза (2006 год – 3 121 рубль, I квартал 2010 года – 8 275,5 рубля). Внешне, вроде бы, пенсии – это не наша заслуга, федерального Центра. Но ведь и Центр не может дать, если в общую «копилку» не положат субъекты Федерации.

Федерация в последнее время вообще активно поддерживает нас. Вы знаете о 489 миллионах рублей, которые были выделены Томску в рамках проекта партии «Единая Россия» – «Новые дороги городов России». Томску, безусловно, крупно повезло – руководство партии добилось, что мы попали в число 32 российских городов, где реализуется дорожный проект. А городов в России более 2000, и дороги там не лучше томских. Претендентов на участие в нем была тьма, поэтому шел жесткий отбор. Кстати, ряд думских партий, в частности КПРФ и «Справедливая Россия», при голосовании в Госдуме Российской Федерации не поддержали предложение единороссов о выделении Томску денег на ремонт и модернизацию дорог.

В сентябре в Томске побывал вице-спикер Государственной Думы Российской Федерации, один из руководителей «Единой России» Вячеслав Володин, и он подтвердил, что и на будущий год область получит федеральное финансирование на ремонт и модернизацию городской дорожной сети еще около полумиллиарда рублей. Он же пообещал, что наш регион может рассчитывать на серьезные деньги по линии проекта «Здоровье. Качество жизни». В целом на этот проект выделяется 460 миллиардов рублей. Важно не упустить и этот шанс, тем более, что на реализацию этого проекта отводится всего два года. Поэтому уже в октябре мы должны защитить свой областной проект. Из числа других позитивных моментов я бы отметил, на мой взгляд, очень важную для региона встречу ректора Томского политехнического университета Петра Савельевича Чубика с председателем Государственной Думы Российской Федерации Борисом Грызловым. На ней обсуждалось много вопросов, но, пожалуй, самым важным итогом встречи стало обещание Грызлова сделать томский проект «Инно-2020» частью федерального – «Национальные инновационные системы» – и взять его реализацию под личный контроль.

Это не просто жест вежливости. Федерация признает реальные успехи региона в самой авангардной сфере нашей экономики. После принятия в прошлом году федерального закона, согласно которому при вузах могут создаваться инновационные предприятия, из пятисот подобных предприятий по стране 46 созданы именно в Томске. А вы знаете, что помогают только тем, кто работает. Еще один очень важный момент – развитие инфраструктуры. Провозгласив Томск «инновационной зоной», мы автоматически обрекли себя на переустройство всей инфраструктуры. По-настоящему талантливые специалисты выберут то место, где комфортна и безопасна среда обитания, есть хорошие школы, качественное медицинское обслуживание. Не обеспечив всего этого, мы не можем всерьез надеяться на приезд к нам научной и бизнес-элиты. То же касается и молодежи. Очень важно, что во многих партийных проектах эти направления были четко проявлены и подкреплены реальными решениями. И даже то, что сегодня мы с вами будем рассматривать в первом чтении закон о защите жилищных прав томичей (законодательная инициатива фракции «Единой России» Думы города Томска) – тоже говорит о многом.

Хотел бы также отметить, что эта избирательная кампания оставит надолго след в памяти томичей. За эти месяцы в Томске открылось 9 дворовых детских площадок, отремонтированы десятки дорог и в центре, и на окраинах, благоустроены сотни дворов. Думаю, в этом смысле последние месяцы были очень позитивными для всех жителей города. И такой настрой на дела нужно сохранить и после 10 октября. Все это я говорю для того, чтобы подвести к мысли: нам надо избрать таких депутатов, таких глав, которые способны сохранить и приумножить достигнутое.

Конечно, надо прямо сказать, что, кроме достижений, у нас немало еще и недостатков. Это и высокий уровень безработицы, и то, что у нас продолжают разваливаться промышленные предприятия; никак не может набрать обороты лесная отрасль; острой остается проблема с детскими садами и дорогами, хоть и медленней, чем в других регионах, но растут цены на продукты

питания. Для решения этих и других проблем нам необходимо избрать таких людей, которые хотят и могут решить эти непростые задачи. Но наш народ хочет не просто избавления от надоевших лиц, не просто «открытой политической конкуренции», а таких политиков и таких перемен, которые обещают чудо, обещают сделать жизнь лучше, избавить население от вечной нищеты и неустроенности. «Голосуй не голосуй, но моих доходов никогда не хватит, чтобы переехать из однокомнатной квартиры в трехкомнатную», – говорит Сидоров. И в этой фразе коренится главная тайна нашей судьбы. Именно потому, что мы продолжаем верить в чудо (сходил на выборы – получил трехкомнатную квартиру), и существует опасность нам оказаться в руках популистов, которые сейчас же пообещают и квартиру, и машину. А более серьезные политики – и каждой женщине по мужику. Но никогда ничего не дадут! Именно тогда, когда обостряется вера в чудодейственные перемены, на политической сцене, получив новые свободы, оппозиция рождает очередных популистов. Но мы-то понимаем, что именно психологические ожидания в обществе и в инвестиционной среде играют огромную роль для экономики. Если все полны оптимизма, то экономика обычно чувствует себя великолепно. В противном случае все становится очень и очень плохо. Эту тревогу мы обязаны донести до сердца наших избирателей. Не чуда нам надо ждать, а работать! Избирать хороших депутатов. От качества избираемого властного корпуса будет зависеть жизнь на территории всей нашей области. Говоря о предстоящих выборах, мы можем отметить преемственность в депутатском корпусе. Надеюсь, что треть депутатского корпуса будет избрана вновь. То есть костяк остается. Но вместе с тем приходит и огромная новая сила – более 60 процентов депутатского корпуса. Во всех 9 муниципальных районах будут новые главы. Это новые силы, новая энергия, новые задачи и новые пути их решения. Я знаю, многие из областных депутатов участвуют в выборной кампании, и я лично на своем избирательном округе участвую, и весь мой штаб, который помогал мне на выборах в областную Думу. И я призываю вас всех активно заняться этой работой. Не

административный ресурс должен сработать, а сила убеждения. Вы все прекрасно умеете убеждать. Мы не должны допустить, чтобы к власти пришли случайные люди.

Мое глубокое убеждение – любая избирательная кампания – это не только состязание партий и кандидатов в борьбе за голоса избирателей. В идеале любые выборы должны стать площадкой для напряженной интеллектуальной дискуссии о путях развития страны, региона, муниципального образования. Выборы должны быть полезными, прежде всего, для рядовых избирателей. Именно в этом контексте я смотрю на нынешние выборы в Думу города Томска, в которых принимают непосредственное участие многие наши коллеги по областному парламенту. На мой взгляд, сейчас Томск стоит на перепутье, когда власти при поддержке населения надо принимать решение – куда двигаться дальше? Остаться провинциальным областным центром или становиться мощной агломерацией? В августе я опубликовал в газете «Аргументы и факты» свои размышления о будущем Томской агломерации. В этой статье я полемически спрашивал: в каком качестве Томск со своей «жемчужной россыпью университетов» и ТВЗ будет представлен через 20–30 лет на социально-экономической карте страны? Как самостоятельный «большой город», одна из вертолетных площадок «Большого Новосибирска» или окраина «Большого Красноярска»? В какой-то степени мы получили ответ на этот вопрос во время этой избирательной кампании. «Единая Россия» смогла предложить горожанам ясную программу действий, недвусмысленно заявив, что наш путь развития – инновационный и, конечно, агломерационный. Томск – большой город с большим будущим. До окончания кампании осталось 10 дней. Мы поддерживаем ту огромную работу, те обороты, которые сейчас набрала партия «Единая Россия» во всех районах области, во всех городах. И сейчас эти обороты надо только усиливать! Уверен, 10 октября вы поддержите людей, знающих проблемы области и умеющих их решать. Ставку нужно делать на сильные команды. Команды, которые смогут эффективно отстаивать интересы каждого округа, каждого микрорайона, каждого двора. Тех, кто, беря

ответственность за завтрашний день, не забывает и о дне сегодняшнем. Томичи всегда отличались сибирской основательностью и житейской мудростью. Верю, что эти качества помогут принять верное решение и на этот раз.

О повестке дня.

Приятные изменения нам предстоит внести в Закон «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов». Общая сумма доходов и расходов областного бюджета увеличивается на 1 миллиард 190 миллионов 592,7 тысячи рублей. Столь значительные средства позволят нам:

- подтянуть капитальное строительство объектов областной государственной и муниципальной собственности;

- оснастить перинатальный центр;

- создать уже в этом году более 660 дополнительных мест в детских садах;

- оказывать дополнительную поддержку сельхозпроизводителям;

- а также поправить наши дела по другим направлениям,

Из многочисленных социологических опросов, из нашей депутатской с вами деятельности – личных депутатских приемов – все мы знаем, сколь велико недовольство наших граждан в вопросах жилищно-коммунального хозяйства. Эта проблема у подавляющей части населения Томской области стоит на первом месте.

Также к числу проблемных относятся вопросы управления многоквартирными домами, размера и экономической обоснованности платы за жилищно-коммунальные услуги, доступности и качества данных услуг. Существующие сегодня в жилищной сфере проблемы в значительной степени обусловлены несовершенством действующего законодательства, наличием серьезных пробелов в правовом регулировании отношений в данной сфере.

Вот почему предложенный к рассмотрению председателями наших комитетов законопроект «О жилищной политике в Томской области» имеет принципиальное значение. Данный нормативный правовой акт должен стать базовым законом, призванным

определить «правила игры» участников отношений в жилищной сфере на территории Томской области.

На сегодняшнем собрании нам предстоит рассмотреть и блок законопроектов, направленных на оказание мер социальной поддержки нашим гражданам. В частности – по оплате проезда на общественном транспорте. Предлагается сохранить как единые социальные проездные билеты, так и ежемесячные денежные выплаты в размере 200 рублей ветеранам труда Томской области. Этим законом в будущем году смогут воспользоваться более 100 тысяч наших граждан, на что потребуется 280 миллионов рублей.

Предстоит рассмотреть и еще ряд важных законопроектов. Повестка насыщенная. Так что всех приглашаю к деловой и конструктивной работе.

Кстати, хочу напомнить, что сегодня, 30 сентября, отмечается День российского Интернета. У нас как всегда ведется интернет-трансляция заседания, нас может увидеть и услышать любой пользователь Всемирной паутины.

Спасибо за внимание. Приглашаю всех к конструктивной работе.

42-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**43-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 28 октября 2010 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Минувший месяц запомнится нам многими яркими событиями разного масштаба, разной степени значимости. Власти Франции демонстрируют пример того, как даже под угрозой забастовок, транспортного коллапса, падения собственных рейтингов власть добивается поставленной цели – экономии бюджетных средств. Верхняя и нижняя палаты французского парламента одобрили пенсионную реформу, предложенную президентом. И это при тех волнениях, которые бушуют на улицах французских городов. Призываю вас посмотреть на эту ситуацию не только в качестве телезрителей, но и как политиков.

Южные регионы России пострадали как от природной стихии, так и от атак террористов. В Краснодарском крае из-за наводнения в воде оказались почти две тысячи домов в 29 поселках. О ликвидации последствий наводнения вчера Президент Дмитрий Анатольевич Медведев говорил с губернатором Краснодарского края. В Чечне 19 октября террористы совершили нападение на парламент республики. Вылазка боевиков была скоротечной, но продержала в напряжении всех.

В октябре в нашей стране была проведена Всероссийская перепись населения. Вместе с нами в этом году свое население собираются переписать и пересчитать Индия, Китай и Соединенные Штаты. Таким образом, к концу года должна быть переписана почти половина населения нашей планеты.

Самое большое событие в жизни области – это, конечно, выборы в органы местного самоуправления. Несмотря на многие негативные факторы, такие как последствия кризиса, усиление пессимизма населения, последствия от пожаров на территории

России, неурожай и рост цен на продовольствие, – выборы прошли успешно.

В Томской области на выборах всех уровней победу одержала партия «Единая Россия». Оппозиции в лице парламентских партий не удалось убедить избирателей в намерении «жить и работать ради людей». Между тем когда в стране есть палитра мнений, когда есть сильные партии, поддержанные избирателями, тогда кратно усиливается активность гражданского общества.

К сожалению, большинство партий сосредоточились на критике, а не на конкретных делах. А люди хотят изменений к лучшему, хотят, чтобы проблем и в обществе, и в их жизни стало меньше. Но реальные изменения происходят только благодаря ежедневной кропотливой работе.

Средняя явка на выборах всех уровней по области составила 39,26 процента, в Томске – 33,20 процента. Это достаточно высокий результат. Как вы думаете, сколько людей ходит на местные выборы в других странах? Во Франции на выборах органов местного самоуправления явка 35 процентов, в Англии – 37 процентов.

Хочу отметить, что нам удалось провести выборы организовано, строго по закону и, как следствие, получить реальные честные результаты. Как вы помните, было много разговоров и критики в прессе, когда мы с вами отменили досрочное голосование на муниципальных выборах. Сейчас мы видим, что было принято правильное и своевременное решение. Это позволило нам сохранить доверие избирателей и избежать скандалов. Хотя в ряде регионов досрочное голосование используется и носит массовый характер. Например, в Челябинской области было выдано более 60 тысяч открепительных талонов. В ряде регионов наблюдатели отмечали случаи распространения компромата на кандидатов в день голосования, подкуп избирателей, вброс бюллетеней, подвоз людей на автобусах к урнам для голосования и другие нарушения... Те же нарушения, которые у нас все-таки имели место, не оказали влияния на итоги выборов.

Из всего этого можно сделать вывод: парламентаризм пока еще жив на территории Томской области. Прошедшие выборы еще раз подтвердили, что мы движемся к настоящей демократии. Трижды прав был Черчилль, говоря, что демократия – самый худший вид правления, но ничего лучшего человечество пока не придумало.

Спасибо облизбиркому, всем избирательным комиссиям области за четкую, слаженную и честную работу.

Хотелось бы отметить некоторые факторы, которые положительно оценили избиратели. В этой кампании партии «Единая Россия» удалось найти новый путь к сердцу избирателей. Избирательный штаб партии был сосредоточен на целенаправленном выполнении конкретных программ по улучшению жизни томичей. Особое внимание, как никогда, штаб уделил подбору кандидатов в депутаты, кандидатов в руководители муниципальных образований. Это позволило наилучшим образом решить вопросы выбора претендентов.

Появилось много новых лиц, которых еще до начала выборной кампании поддерживало население. Единственная партия в России (а может, и в мире) «Единая Россия» создала институт сторонников партии, который внес существенный вклад в победу: за «Единую Россию» отдали голоса более 200 тысяч избирателей, в том числе почти 190 тысяч сторонников партии «Единая Россия». Спасибо всем сторонникам. Спасибо всем председателям местных Советов сторонников партии «Единая Россия».

Я думаю, оппозиционным партиям не надо искать «козней» в победе «единороссов», надо просто делать выводы – вместо голлой критики показывать избирателям, что конкретно ваша партия сделала и сделает для граждан.

Но и «Единой России», победившей соперников, не надо забывать, что почти 60 процентов населения ее не поддерживали. Не поддерживали потому, что едва ли не каждый шаг нашей жизни зависит либо от подписи чиновника, либо от взятки. Родился – дай врачу; пошел в детсад – плати; в хорошую школу – неси конверт; в вуз хороший поступить – копи деньги и т.д. и т.п.

Умер – позаботься оставить записку, чтобы место на кладбище заполнить.

Сегодня в нашей области партия «Единая Россия» и власть сделали упор на экономическое благополучие томичей. И это очень хорошо! Конечно, деньги решают если не все, то почти все. Но не плохо бы при этом помнить о том, что хорошие всходы они дают только тогда, когда вложены с умом и на праведное дело. До очередных выборов осталось не многим более года, поэтому всем депутатам, независимо от партийной принадлежности, надо спешить выполнять обещанное и завоевывать доверие избирателей. Поздравляю партии «Единую Россию», ЛДПР, КПРФ и «Справедливую Россию» с победой. Желаю всем партиям сосредоточиться на решении вышеперечисленных проблем.

О бюджете.

«Сначала нас (и мировую экономику в целом) ждет несколько сложных лет. Это связано и с уменьшением спроса на российские товары и с тем, что цена на нефть не будет высокой, как раньше, а укрепление рубля не будет быстрым. Нас ждет ситуация умеренного роста. Чтобы бюджет России был бездефицитным в 2011 году, цена на нефть должна составлять 109 долларов за баррель», – заявил министр финансов Алексей Кудрин. А баррель пока что стоит чуть больше 80 долларов. Наш же бюджет из-за правил, установленных Государственной Думой России, все больше и больше зависит от бюджета страны. В этом году это порядка 11 миллиардов рублей. Пока в представленном нам проекте бюджета на 2011 год не хватает почти 7 миллиардов именно федеральных денег. Эти деньги нужны, чтобы сохранить хотя бы уровень этого года.

Вообще-то на будущий год нам не хватает не 7, а более 17 миллиардов рублей, в том числе, по материалам Контрольной палаты, на медицину – 2,2 миллиарда рублей, на строительство детских садов – 4 миллиарда (чтобы решить эту проблему за 5 лет, надо 20 миллиардов рублей), на образование – 1 миллиард, на дороги и развязки – 3,5 миллиарда рублей. Итого: более 10 миллиардов рублей. Можно все это назвать «хотелками», как любит говорить Виктор Мельхиорович, но ведь этот разрыв в

финансировании – объект постоянной критики и причина недовольства наших граждан. Как увеличить представленный бюджет на 17 миллиардов, если федеральный бюджет имеет громадный дефицит, который будет сведен к нулю только через 5-6 лет. Я на этот вопрос не нахожу ответа.

И все же, несмотря на явные изъяны в стратегии бюджета 2011 года, в его тактике есть некоторые положительные тенденции. Налоговые и неналоговые доходы предложенного нам консолидированного бюджета области запланированы с ростом в 1,7 миллиарда рублей (ирония судьбы: нам надо 17 миллиардов, а получим только 1,7).

Почти две трети расходов областного бюджета планируется направить на решение социально значимых задач: социальную политику, культуру, образование и здравоохранение. Расходы на предоставление мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета возрастут на 300 миллионов рублей и достигнут почти 4 миллиардов. Ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств (выплаты населению в денежной форме) увеличиваются на 1,2 миллиарда рублей. Предусмотрена индексация фонда оплаты труда областных и муниципальных учреждений, финансируемых за счет субвенций из областного бюджета, с 1 июня 2011 года на 6,5 процента. (Алтайский край при средней заработной плате ниже нашей на 9 тысяч рублей увеличивает бюджетникам зарплату тоже с 1 июня и тоже на 6,5 процента).

На поддержку отраслей производственной сферы предусмотрены расходы в размере 1,5 миллиарда рублей.

Однако у депутатов имеется много вопросов к разработчикам бюджета, хотя он и составлен технически очень грамотно, его объем просто громадный – 3 тома плюс целый том – программа развития области. Но вопросы остаются.

Мы не можем согласиться с уменьшением расходов против прошлого года на 7 миллиардов рублей. Мы не можем согласиться со скромным ростом собственных доходов в 1,7 миллиарда рублей. Мы считаем, что здесь надо добавить еще 1,5 миллиарда

рублей. В этом четырехтомном труде очень скромно говорится о развитии доходной базы. Мы говорим о программе «ИНО Томск–2020», но средств на это не закладываем.

В бюджете не решаются вопросы радикального повышения заработной платы в медицине и образовании, в дошкольном образовании, в ЖКХ, в других сферах.

Мы поддерживаем идею губернатора выплачивать учителям зарплату в размере 1000 долларов и вносим предложение разработать программу достижения средней зарплаты по области в размере 1000 долларов уже в 2012 году. Над решением всех этих проблем надо работать. У депутатов много вопросов по целевым программам, по конкретным категориям граждан, по конкретным населенным пунктам.

Еще раз подчеркиваю высокий профессионализм разработчиков бюджета и программы развития, но жизнь столь разнообразна и непредсказуема, что уместить ее даже в обстоятельный четырехтомный труд невозможно. Нас ждет интересная, интригующая и напряженная работа согласительной комиссии. Надеюсь, думский состав согласительной комиссии не подкачает.

О повестке дня.

Учитывая итоги выборов в думы г. Томска и Северска, нам предстоит сегодня решить ряд серьезных кадровых вопросов. Нам надо сделать такую кадровую рокировку, чтобы «наш отряд не заметил потери бойцов». Чтобы отлаженный механизм работы Государственной Думы Томской области по-прежнему работал, как хорошие часы. Сделать это не так просто, когда теряешь сразу четырех квалифицированных депутатов (почти 10 процентов Думы), среди них – председателя комитета и заместителя председателя Думы.

Наряду с бюджетом рассмотрим проект Закона о Программе социально-экономического развития Томской области на ближайшие два года. Нужна она для того, чтобы согласительная комиссия при доработке бюджета руководствовалась контрольными цифрами этой программы. Программа должна быть поддержана нашим бюджетом.

Нам предстоит рассмотреть ряд законопроектов, направленных на социальную поддержку наших граждан. Это касается прожиточного уровня пенсионеров, опекунских выплат, доплат молодым специалистам.

Продолжим работу над тем, чтобы у нас в Томской области в ближайшее время появились и уполномоченный по правам человека, и уполномоченный по правам ребенка.

Это два очень важных института гражданского общества. Для нас особенно актуальных в свете событий нынешнего года: вся Россия говорит о том беспределе, который проявляется по отношению к нашим гражданам отдельными сотрудниками милиции Томской области. Целая череда ЧП – начиная с января в медвытрезвителе и до октября, когда пьяный прапорщик сбил детей в Каргаске.

Надеюсь, институт уполномоченных будет способствовать тому, чтобы изжить подобные проявления.

Надо помочь новому начальнику УВД, который сейчас находится в тяжелой ситуации. Думаю, мы очень правильно делаем, предусматривая в бюджете будущего года не только средства на обеспечение деятельности института уполномоченных, но и средства на содержание милиции общественной безопасности – с ростом 23,8 процента к уровню нынешнего года (1 миллиард 170 миллионов). Не забудем и о наших программах – «Повышение безопасности дорожного движения» (10 миллионов на 2011 год) и «Профилактика правонарушений и наркомании» (7,6 миллиона). Проблемам профилактики, предотвращения правонарушений – особенно со стороны тех, кто нас должен охранять, – мы должны уделить самое пристальное внимание. Дума просто обязана подставить плечо в этом вопросе. Может быть, еще раз надо посмотреть, что можно сделать в плане законодательства.

Наконец, в «Часе губернатора» заслушаем информацию о «канувших в Лету» областных программах по кардиологии, онкологии и гастроэнтерологии. Нас уверяют, что деньги на эти цели предусмотрены, только теперь они пойдут адресатам по другой схеме, в обход депутатов. Пойдут-то пойдут, только дойдут ли?..

Давайте разберемся с этими вопросами. Ведь это были одни из самых успешных областных программ в сфере здравоохранения. И будет очень обидно, если мы эти завоевания потеряем.

Не все вносимые на собрание законопроекты бесспорны. Но в этом и смысл нашей работы: чтобы в ходе обсуждения законопроектов рождалась истина – польза для наших избирателей.

К этому я вас и призываю. Спасибо за внимание. Приглашаю всех к конструктивной работе.

43-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**44-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 25 ноября 2010 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемые приглашенные!

В ноябре темой номер один в мире была проблема глобальной безопасности. Впервые после «похолодания» из-за войны в Южной Осетии в Лиссабоне на высшем уровне прошел саммит Россия – НАТО. И Президент России, и его американский коллега, и руководство НАТО отметили, что период охлаждения и претензий в отношениях остался позади. Дмитрий Анатольевич Медведев назвал основные направления будущего сотрудничества: это борьба с терроризмом, пиратством, создание общеевропейской противоракетной обороны. Это решение в мире уже называли «дипломатическим прорывом» и главным итогом саммита.

В мировой повестке дня экономика по-прежнему привлекает самое пристальное внимание. Не спадает напряжение в валютном треугольнике: доллар, евро и китайский юань. В США вновь включен печатный станок – объем денежной массы увеличивается на 600 миллиардов долларов. В проекты бюджетов европейских государств заложены беспрецедентные меры по сокращению расходов, что неизбежно нанесет удар по большей части населения. Люди грозят властям забастовками. В эпицентре событий – Ирландия, Португалия, Испания и Греция.

Во внутриполитической жизни страны заметным событием стало проведение Президентом Дмитрием Анатольевичем Медведевым личного приема граждан в режиме видеоконференции. В областных центрах уже открыто 83 президентских приемных. В ближайшее время в городах с населением более 100 тысяч человек откроются еще 48 электронных приемных. Президент отметил, что большая часть обращений в ходе личного приема касалась проблем ЖКХ, вопросов обеспечения жильем, работы

социальной сферы. Все это имеет место и у нас. Решение этих проблем требует целенаправленных практических действий всех уровней местной власти.

Статус региональных парламентов должен повысить принятый Закон об изменении порядка формирования Совета Федерации. Согласно президентской инициативе сама Верхняя палата теперь не будет одобрять, как было раньше, наши с вами решения о наделении сенатора соответствующими полномочиями.

Из наиболее важных событий в нашей области. Сегодня в Томске начал работу съезд работников образования Сибири и 10-й Сибирский форум образования по теме «Образование – ресурс инновационного развития Сибири». В работе съезда и форума принимает участие полномочный представитель Президента в Сибирском федеральном округе Виктор Толоконский.

Мы живем с вами в непростое время. Мы все еще ощущаем неприятное дыхание кризиса. Все государства ищут пути оздоровления экономики, о чем я говорил выше. Америка печатает деньги, Европа кредитует свои банки, Япония раздает своим банкам почти бесплатные деньги, но кардинального сдвига в экономике так и не происходит. Отсюда возникает тенденция роста негативных настроений в обществе, а психологические ожидания в обществе и в инвестиционной среде, как известно, играют огромную роль для экономики. Если общество полно оптимизма, то и экономика обычно чувствует себя уверенно. Каковы же показатели социально-экономического развития нашей области за январь – октябрь 2010 года? Вот некоторые из них:

<i>Таблица</i>		
	Темпы роста отгруженной продукции, в % к январю–октябрю 2009 г. (в действующих ценах)	Индекс промышленного производства январь–октябрь 2010 г., в % к 2009 г.
Объем отгруженных товаров собственного производства	123,5	106,2
Добыча топливно-энергетических ресурсов	127,8	100,3
Обрабатывающее производство	119,2	116,1

<i>Продолжение табл.</i>		
Обработка древесины	97,2	129,8
Химическое производство	148,7	102,9
Производство электрической энергии, газа и воды	119,5	110,4
Строительство – 21 миллиард	- 75,2	75,2
Ввод жилья – 264 тыс. м ²	- 80,5	80,5
Денежные доходы (в среднем на душу населения):	номинальные 107,1	реальные 100,8
Сводный индекс цен строительной продукции	107,4	
Инвестиции в основной капитал, миллиардов рублей – 48837		
98,7		
Число родившихся	10238	
Число умерших	9968	
Миграция	+ 3666	

Как видим из показателей, самая сложная обстановка в строительстве и инвестициях в основной капитал. Особую озабоченность вызывает ввод жилья – всего 80 процентов к прошлому году! Отсюда понятна тревога наших избирателей, заплативших деньги за жилье и до сих пор это жилье не получивших. Таких «проблемных дольщиков» у нас уже порядка 3 тысяч. Есть граждане, заплатившие 100 процентов за строящуюся квартиру еще в далеком 2005 году. Как вы понимаете, столь низкий темп ввода жилья только увеличивает число «проблемных дольщиков». Нельзя сказать, что власть, особенно областная, не принимает мер. Эти меры налицо: домостроительный комбинат, «КонтинентЪ», Томская промышленно-строительная компания, «Газхимстройинвест», «Карьероуправление», ряд других организаций или полностью рассчитались, или вот-вот рассчитаются со своими покупателями. Однако на сегодня у нас насчитывается 37 проблемных домов, которые обязались построить 9 организаций. Особую тревогу вызывает положение в СУ-13, которое в этом

году практически не работает, его усиленно загоняют в стадию банкротства и дольщики жилья, и юристы-мошенники. В это время никакой банк организацию не кредитует. Все стоит. При этом известно, что ни один дольщик от банкротства нигде ничего не выиграл и не выиграет, так как у того же СУ-13 все имущество в залоге у банков. Я думаю, что по СУ-13 (у этой организации наибольшее количество дольщиков) мэрия Томска должна разработать механизм, принять специальную программу выхода из создавшегося положения. Контроль за строительством плюс реальная помощь в строительстве коммуникаций.

Признаться, я не знаю ни одного строительного предприятия, прошедшего через банкротство, которое бы оздоровилось и получило новое развитие. А у нас в настоящее время 7 строительных организаций в стадии банкротства. Сегодня это та отрасль, пристальное внимание к которой должны проявлять все ветви и органы власти, в том числе и федеральные.

Считаю, что мэрам городов, главам районов надо срочно разработать программы ввода домов обманутых дольщиков. Администрация области должна поставить задачу по вводу в эксплуатацию каждого конкретного дома – именно глава муниципального образования должен лично отвечать за ввод долгостроев в установленные программой сроки. Администрация области и Дума должны иметь запас финансовых ресурсов и инструментов для оказания помощи городам и районам по строительству инженерной инфраструктуры долгостроя, по снятию непомерных оброков при подключении строящегося жилья к сетям монополистов тепла, воды и канализации. «Час X» пробил, пора решительно действовать.

Внимание томичей привлекло еще одно событие, «прославившее» Томск на всю Сибирь, Россию, да и на весь мир. Это жесткий приговор Макарову – 12 лет. Мне очень жаль Александра Сергеевича как человека. Но он сам выбрал этот путь и до следствия, и во время следствия, и на суде. По его настоянию решение о виновности принимали присяжные. И они приняли – виновен.

После этого суд, в соответствии с Уголовным кодексом, определяет меру наказания. И если цена проступка 18 лет, то судья может, учитывая личность подсудимого, обстоятельства дела, установить и 18, и 17, и 16, и даже 12 лет, но ниже 12 лет – ниже нижнего предела, так же как и выше 18 лет – он установить не может. Реакция некоторых граждан на жесткий приговор мне понятна, многие считали, что затягивание процесса – это попытка судебных органов и власти выпустить Макарова на свободу в зале суда. Я тоже был в этом уверен, более того, считал, что ему вернут 50 миллионов рублей, найденных при аресте, и заплатят еще столько же за 3 года сидения в СИЗО. Но присяжные вынесли вердикт – виновен! Это урок всем мэрам городов, всем руководителям муниципальных органов власти. Это предупреждение всем, кто работает во власти. Народ не обманешь, в ответственный момент он вынесет свой вердикт. Служите Отечеству и народу честно, и тогда не придется плакать из-за жесткого приговора.

Вторая новость, всколыхнувшая всю элиту Томской области, но пока еще серьезно не затронувшая все население, – это планы создания в стране 20 крупных агломераций. Томску отводится роль районного центра Новосибирской агломерации. К сожалению, мы оказались совершенно не готовы к таким судьбоносным преобразованиям. С 2003 года в этом зале мы говорили о Томской агломерации, но ничего, кроме разговоров, не сделали. Амбиции мэров Томска и Северска, главы Томского района оказались выше интересов 700 тысяч граждан, проживающих на этих территориях. История нас ничему не учит. Будем надеяться, что администрация области скажет здесь свое решающее слово.

Для нас остался, по существу, один-единственный ресурс – инновации. Новую эру можно назвать стадией инновационного развития экономики. Нам, как воздух, нужна модернизация, нам нужна инновационная экономика – все это совершенно правильно. Но только надо понять, как все это будет происходить, как все это реализовать на практике? Во-первых, строительство технико-внедренческой зоны все-таки сильно затянулось. Такие зоны на Западе строились в течение 2-3 лет. Мы строим уже пятый

год, при этом самое главное здание – Административно-деловой центр площадью 60 тысяч кв. м – лицо ТВЗ так и не начали строить. И начнем ли вообще? Даже если мы рассчитываем построить в ТВЗ какие-то предприятия, пригласим какие-то солидные фирмы, не стоит надеяться, что дело сразу пойдет на лад. Боюсь, что это в полной мере не решит имеющиеся проблемы. Даже если мы создадим еще 2-3 технопарка, мы эти проблемы не решим. «Кремневая долина» в Поло-Альто возникла тоже на почве университетов и свободного движения студентов, которые чувствовали себя людьми, свободными от каких бы то ни было ограничений, которые боролись за то, чтобы Америка ушла из Вьетнама, и им за это ничего не было, и т.д. и т.п. Это был настоящий порыв. Там свободная демократическая страна. Там действуют институты, которые обеспечивают защиту прав собственности, обеспечивают условия для развития конкуренции. Там закон был и остается важнее личности начальника, вождя. Успехи Европы и Америки тесно привязаны к этим институтам.

Если мы хотим, чтобы у нас человек был по-настоящему свободным, был готов занимать свои мозги инновациями, значит, мы хотим, чтобы демократизация стала важнейшей частью модернизации.

Я начитался самой разнообразной литературы и могу сказать, что создавать ТВЗ и новые технопарки надо быстрее, демократические институты – думы городов, областную Думу – надо наделять властными полномочиями в соответствии с Конституцией. Надо уважать депутатов – носителей демократии. Ведь это и есть разделение властей, которое вызывает раздражение у некоторых представителей исполнительной власти, да и у части населения только потому, что принцип разделения властей еще не укоренился на нашей почве, в России. Но главное, что в наших силах, – это изменение облика Томска с целью создания особой культурной среды для авторов инноваций. Для того чтобы развивалась культура и гражданское общество, у них должно быть свое, особое место. Это не просто здание школы, здание университета,

здания ТВЗ – это свой определенный облик города, особый образ жизни.

У меня в памяти следующий пример. Однажды во второй половине дня маленькая делегация томичей пошла на центральную площадь небольшого французского городка Нанси – центра инноваций Лотарингии. К своему удивлению, мы увидели сотни французов, сидящих в многочисленных летних кафе по периметру центральной площади. Все кафе были забиты людьми, которые сидели, о чем-то беседовали, кто-то пил пиво, кто-то кофе. Но главное – это не просто бесполезное времяпрепровождение, там именно такая гражданская жизнь. В этих кафе приятная для людей обстановка, можно спокойно посидеть, поговорить. Именно здесь создается среда для инноваций. Мы должны поставить перед руководством, прежде всего Томска, Академгородка, задачу выращивания новой среды, новой культуры, создания в городе доступных центров общения. Такие точки, где можно создать подобные центры, у нас есть – это площадь Южная и Академгородок. Там наибольшая концентрация студентов, молодых ученых и преподавателей, но где они могут общаться? Где? Нет ответа. Этот ответ нам совместными усилиями надо найти.

О повестке дня.

Сегодня в повестке много «технических» вопросов. Но это тоже наша работа – «шлифовать» ранее принятые законы. С тем, чтобы они не отставали от реальной жизни.

Предстоит рассмотреть ряд законопроектов, связанных с образованием. Внести поправки в законы, которыми мы выделяем субвенции муниципалитетам.

По итогам очередного конкурса предоставления субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства Томская область выиграла дополнительно 23,75 миллиона рублей. Эти средства пойдут экспортерам. Создается и новый региональный центр поддержки экспорта.

В рамках «Часа губернатора» первый заместитель мэра города Томска Евгений Валерьянович Паршутто доложит нам о перспективах развития подземного водозабора. Надо самым

внимательным образом отнестись к этой проблеме. То, что сложилось в настоящее время – отсутствие проекта зон санитарной охраны водозабора, жестких ограничений по выделению земельных участков под строительство, сплошные рубки леса в Обь-Томском междуречье, – все это неприятные предпосылки, которые могут привести к серьезным последствиям. Мы не должны этого допустить.

Приглашаю всех к конструктивной работе.

44-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**45-е собрание
Государственной Думы Томской области
четвертого созыва. 17 декабря 2010 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович!
Уважаемые приглашенные!

Самым ярким событием политической жизни страны было Послание Президента Дмитрия Анатольевича Медведева Федеральному Собранию, которое определило вектор развития государства на ближайший год. Демографический спад и запустение – это главная угроза, которая стоит перед страной. Именно поэтому Президент сделал акцент на необходимость социальной модернизации страны, на решение демографических проблем, повышение качества образования, воспитание и укрепление здоровья молодежи.

Вчера в прямом телевизионном эфире Председатель Правительства Владимир Владимирович Путин более четырех часов общался с гражданами страны. Основной массив обращений, а их было более двух миллионов, связан с недостатками в обеспечении правопорядка и социальной защиты населения, с решением жилищных проблем, с несправедливой системой оплаты труда. Все эти вопросы актуальны и для нашей области. Их решение должно стать приоритетным в деятельности всех органов власти.

Решение Международной федерации футбола о проведении чемпионата мира 2018 года в России порадовало тысячи россиян, и это понятно. Ведь в течение восьми лет планируется построить и реконструировать 16 стадионов, 72 отеля для спортсменов, 100 тысяч номеров для болельщиков. По предварительным подсчетам, инвестиции в футбольную инфраструктуру составят не менее 300 миллиардов рублей.

Мы радуемся и гордимся своей страной. Руководить – значит предвидеть! Мы уверены, что наша политика поддержки и

развития футбола в Томской области тоже внесла свой скромный вклад в создание репутации России как мировой футбольной державы.

На днях в Томской области с рабочим визитом побывал председатель правления ОАО «Газпром» Алексей Миллер. Его приезд был связан с планами Газпрома по строительству одного из крупнейших в мире газопроводов – из России в Китай. Из почти трех тысяч километров этой гигантской трубы около тысячи километров будут проложены по территории Томской области. Проектированием, строительством и эксплуатацией этого объекта будет заниматься ООО «Газпром Трансгаз Томск», которое возглавляет наш коллега депутат Государственной Думы Томской области Виталий Маркелов.

Материально-техническая база томского спорта пополнилась прекрасным спортивно-оздоровительным комплексом «Легкоатлетический манеж» – подарок томичам от Газпрома.

Вчера произошло, без преувеличения, еще одно знаменательное событие в экономике Томской области. ЗАО «ЛПК «Партнер-Томск» введен в эксплуатацию современный высокотехнологичный завод по производству древесных плит МДФ. Мы надеемся, что все наши ожидания, связанные с реализацией этого проекта, оправдаются: объем производства товарной продукции 3 миллиарда рублей, создание почти 700 рабочих мест, увеличение поступлений в бюджет области. Чем больше будет таких предприятий, тем легче будет жить томичам: будут доходы, будут поступления в бюджет, а значит – надежды наших избирателей начнут сбываться.

Да, много важных событий произошло в стране и области за прошедший месяц. Но наши избиратели ждут от нас информации о том, как они будут жить в 2011 году. Сегодня мы будем принимать Закон о бюджете на 2011 год – самый главный закон нашей Думы. Закон года! Готовился он долго, тщательно, прямо скажем, в боевых условиях. Сколько эмоций, сколько огорчений всем нам пришлось пережить. Напомню вам главные цифры первоначально предложенного проекта бюджета: доходы консолидированного

бюджета на 2011 год были меньше 2010 года на 5,1 миллиарда рублей, безвозмездные поступления из Москвы меньше почти на 7 миллиардов рублей. Так было.

Благодаря громадной работе, проделанной лично губернатором, администрацией области, работе согласительной комиссии, удалось существенно повысить главные параметры бюджета: в результате доходы консолидированного бюджета почти сравнялись с доходами прошлого года. И если команда администрации продолжит активную работу с Москвой и добьется безвозмездных поступлений хотя бы на уровне 2010 года (а не хватает до этого уровня еще 3,9 миллиарда рублей), то доходы консолидированного бюджета 2011 года будут больше 2010 года. Можно добыть и больше, учитывая новые источники – программу по здравоохранению и Дорожный фонд. Однако мы действуем по пословице «На бога надейся, но сам не плошай». В проекте консолидированного бюджета заложен приличный темп роста налоговых и неналоговых доходов – 107,4 процента. Не все регионы России осмелились заложить такой рост.

Ожидаемые доходы позволяют нам решить ряд назревших и довольно болезненных проблем в обществе, прежде всего социальных. Областной бюджет на социально-культурную сферу направляет 59 процентов расходов с темпом роста к уровню 2010 года – 107,8 процента.

В бюджете сохранены все ранее принятые социальные обязательства. Более того, на следующий год руководство области и Дума берут на себя новые – увеличить зарплату всем бюджетникам на 6,5 процента с 1 июня 2011 года. Это то, что получают лично бюджетники, а всего фонд оплаты труда увеличен на 12 процентов с 1 января 2011 года (общая сумма роста фонда оплаты труда бюджетников – 1,9 миллиарда рублей). Но из этой суммы наши бюджетники получают всего 0,96 миллиарда рублей. Вот в чем собака зарыта. Я хочу, чтобы депутаты Госдумы России услышали, что мы начинаем задыхаться от принятых ими законов.

Будет увеличен размер выплат опекуну (приемному родителю) на содержание ребенка; проиндексирован размер выплаты

беременным женщинам и кормящим матерям; проиндексированы иные выплаты семьям с несовершеннолетними детьми. Введена новая компенсационная доплата родителям детей-инвалидов, которые проходят обучение на дому. Вырастут расходы областного бюджета на реализацию программы, в рамках которой молодые семьи получают государственную поддержку при покупке жилья. Увеличены расходы на реализацию молодежной политики в целом, что в свою очередь даст возможность реализовать инновационные проекты томской молодежи. Все эти законы приняты нами в духе послания Президента Дмитрия Анатольевича Медведева и оценены Уполномоченным по правам ребенка России – Павлом Астаховым.

Особо хочу остановиться на расходах по оплате труда и других выплатах в сфере образования. Помимо индексации фонда оплаты труда на 6,5 процента с 1 июня 2011 года, дополнительно в проекте областного бюджета, внесенного на рассмотрение во втором чтении, для сферы образования предусмотрены:

- 50 миллионов рублей на стимулирующие выплаты работникам муниципальных дошкольных образовательных учреждений;
- 28 миллионов рублей на мероприятия по поощрению лучших педагогических коллективов и учителей;
- 58,7 миллиона рублей на стипендии губернатора Томской области лучшим учителям;
- 257,3 миллиона рублей на стимулирующие выплаты за высокие результаты и качество выполняемых работ в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

Кроме того, по предложению депутатов (решение принято на заседании бюджетно-финансового комитета) 200 миллионов рублей зарезервировано на стимулирующие выплаты работникам бюджетной сферы в 2011 году. Основная их часть (с учетом доли в расходах на фонд оплаты труда) придется на сферу образования.

Несмотря на перечисленные меры, депутаты считают это первыми шагами навстречу запросам учителей и будут продолжать работу по дальнейшему увеличению оплаты их труда уже в 2011 году.

Вторая важнейшая сфера – здравоохранение. На финансирование здравоохранения и в областном бюджете, и в бюджете территориального Фонда ОМС в 2011 году запланированы расходы в сумме 6,8 миллиарда рублей. Кроме того, система здравоохранения Томской области дополнительно финансируется за счет федеральных структур.

Академия медицинских наук:

– НИИ медицинской генетики СО РАМН – 56 миллионов рублей;

– НИИ онкологии СО РАМН – 315 миллионов рублей;

– НИИ кардиологии СО РАМН – 918 миллионов рублей;

– НИИ психического здоровья СО РАМН – 127,5 миллиона рублей;

– НИИ акушерства, гинекологии и перинатологии СО РАМН – 16,6 миллиона рублей.

Система здравоохранения также финансируется за счет «ведомственных» медицинских учреждений:

– Медико-санитарная часть УВД Томской области – 72,5 миллиона рублей.

– «Клиническая больница № 81 Федерального медико-биологического агентства» (ЗАО Северск) – 1,1 миллиарда рублей.

– Поликлиника ТНЦ СО РАН – 30 миллионов рублей.

Федеральное финансирование всех вышеперечисленных учреждений составляет более 3 миллиардов рублей.

Кроме того, жители Томской области оплачивают самостоятельно медицинские услуги. Так, за 2010 год объем платных медицинских услуг населению области составит более 2 миллиардов рублей. Местные бюджеты в 2011 году профинансируют медучреждения примерно на 1,5 миллиарда рублей. Всего медицина на территории области получит в 2011 году более 13,4 миллиарда рублей на 1 миллион населения! Это без учета бесплатных и платных медикаментов. Громадная сумма, и этой суммой надо эффективно распорядиться!

К сожалению, из-за финансовых ограничений мы пока не можем принять законы: о региональном материнском капитале в сумме 150 тысяч рублей, о единовременной компенсационной выплате опекунам (приемным родителям) в сумме 200 тысяч рублей как мере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без родителей; об оказании помощи при ремонте жилья пенсионерам старше 65 лет; о разовой выплате за двойняшек и тройняшек, хотя бы по 50 тысяч рублей; о выделении бесплатного жилья семьям, получившим награду «Родительская доблесть», имеющим 7 и более детей. Задумок у нас много, но для их реализации нужны источники доходов.

Такие источники заложены в Программе социально-экономического развития области. И хотя эта Программа имеет недостатки, наша задача – добиться ее безусловного выполнения. Здесь требуются большая организаторская работа и контроль как со стороны администрации области, так и со стороны депутатского корпуса.

Мы впервые заложили финансовые ресурсы муниципалитетам на решение проблемы «обманутых дольщиков». Прежде всего, на строительство инженерных коммуникаций, подключение инженерной инфраструктуры к проблемным домам. Это исключительно важная задача. Надеюсь, будет усилено администрирование этих вопросов не только на уровне губернатора и его заместителей, но и, прежде всего, на уровне первых руководителей муниципалитетов.

Несмотря на обстоятельный поиск резервов, мы не смогли предусмотреть в бюджете заметного роста реальных доходов населения. Почти все дополнительные доходы «пожирает» рост цен: на продукты питания, квартирную плату, проезд на транспорте, на лекарства, я уже не говорю про одежду. Это напряжение возрастает из-за несправедливой оплаты труда. Я против роста управленческого аппарата, но согласен на то, чтобы в стране было образовано Министерство труда, которое регулировало бы оплату труда по законам, а не по понятиям.

В целом Закон о бюджете не смог ответить на многие вопросы, в том числе на запросы депутатов. У нас есть возможность подискутировать на эту тему, как рационально делить деньги, и это, безусловно, надо сделать. Но, если честно, мне хотелось бы, в первую очередь, услышать и ваши предложения, как увеличить доходы, где взять и как заработать деньги?

На мой взгляд, нам надо искать ответ на решение этих проблем не только в связи с принятием бюджета на будущий год, нам надо смотреть в будущее, ставить перед собой задачу доведения консолидированного бюджета области к 2014 году до 50 миллиардов рублей. Но для этого и органам власти, и хозяйствующим субъектам надо основательно поработать над соответствующим ростом валового регионального продукта. Верю, что сегодня бюджет будет принят.

Завершился непростой, тяжелый и противоречивый период в работе губернатора, администрации области, Думы. Не могу сказать, что лично я испытываю радостное облегчение, потому что того удовлетворения, которое иногда бывало в таких случаях, нет. Во-первых, наш финансовый план очень напряженный и рисковый. В бюджете много обязательств, можно сказать, довольно обременительных обязательств. Во-вторых, бюджет потребовал серьезной доработки. Только депутатами было подано 134 поправки (всего в реестре 214 поправок к проекту бюджета). Все они выносились на рассмотрение согласительной комиссии. При этом большая часть поправок касалась серьезного увеличения расходов. Поэтому не все они были приняты. Необходимы были дополнительные источники, а их у нас, даже при самом обстоятельном поиске, не оказалось. Тем не менее все предложения учтены, они включены в реестр к проекту Закона об областном бюджете.

И последнее. В текущем году проект бюджета традиционно обсуждался на заседании совета общественных инициатив. Обсуждался с пристрастием. На мой взгляд, в будущем нам надо расширить практику публичных обсуждений проекта нашего

главного финансового документа, заслушивать проект Закона о бюджете на собраниях общественности в Томске, Северске, Колпашеве, Стрежевом, в некоторых других, а может быть, и во всех муниципальных образованиях.

О повестке дня.

Вообще-то, совет Думы рассчитывал, что в повестке дня сегодняшнего собрания будет 3–5, максимум 10 вопросов, поскольку предстоит в окончательном виде принимать бюджет. А это – из опыта предыдущих лет – достаточно трудоемкое дело. Но набралось 38 вопросов. В их числе и очень долгожданные, имеющие большую и социальную, и политическую нагрузку. Очень непростые вопросы. И однозначного мнения по ним, я уверен, не будет.

Внесем последние изменения в бюджет нынешнего года. Предлагается на 150,4 миллиона рублей увеличить расходы областного бюджета на инвестиционную и инновационную деятельность в Томской области.

На материальную поддержку наших избирателей направлены многие законопроекты, которые нам предстоит сегодня рассмотреть. Это касается и инвалидов, и опекунов (попечителей), и других категорий граждан.

Сегодня мы должны принять важнейшее решение о назначении уполномоченного по правам человека и уполномоченного по правам ребенка. Трудно переоценить их роль в обеспечении гарантий защиты прав и свобод наших граждан.

Призываю вас к конструктивной работе на благо наших избирателей.

45-е собрание Государственной Думы Томской области объявляю открытым.

**47-е собрание
Законодательной Думы Томской области
четвертого созыва. 31 марта 2011 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхи-орович!
Уважаемые приглашенные!

Мы являемся свидетелями весьма тревожных событий, которые не оставляют безучастным, по существу, все мировое сообщество. Рост протестных настроений в последние месяцы во многих странах мира показывает – практически повсеместно вслед за экономическим кризисом наступил кризис доверия к власти! Народы протестуют против пенсионной реформы во Франции, против повышения платы за образование в Англии, протестуют в Испании, Италии, Исландии, Греции, Йемене, Тунисе, Египте, Сирии, Бахрейне, на Ближнем Востоке. В Ливии протесты переросли в кровопролитную гражданскую войну.

Многие из этих событий, как лакмусовая бумага, выявили, где была настоящая демократия, а где эрзац демократии или, попросту говоря, показуха. Посмотрите, оппозиционные партии Португалии отвергли предложенную правительством антикризисную программу, предусматривающую сокращение бюджетных расходов. Отстаивая свою позицию, парламент готов пойти на досрочные выборы, и это вызывает уважение, ведь избиратели отдадут за депутатов свои голоса не для того, чтобы те без разбора штамповали решения, которые предлагает исполнительная власть, а для того, чтобы депутаты по-честному отстаивали интересы своих избирателей. Народ будет терпеть власть до определенного предела. Всегда надо помнить – терпение людей не безгранично. Нам из этих событий надо тоже делать выводы, но об этом попозже.

Самые страшные со времен Второй мировой войны природная и техногенная катастрофы потрясли Японию. По последним

данным, погибло более двадцати восьми тысяч человек. При этом весь мир поражают мужество, самообладание и сплоченность японцев. СМИ сообщают, что во всей стране не зафиксировано ни одного случая мародерства. Ученые дают разные прогнозы дальнейшего развития событий в этой стране, будем надеяться, что цунами и разрушительные землетрясения в ближайшее время здесь не повторятся. Верю, что японский народ справится с последствиями этих катастроф.

В марте в России прошли очередные выборы, которые многие наблюдатели называли генеральной репетицией, пробой политических сил перед большими выборами в Государственную Думу в декабре этого года. Во всех регионах партия «Единая Россия» удержала свои позиции, подтвердила свое лидерство, практически везде улучшила свой результат. Вместе со своими голосами избиратели доверили «Единой России» и огромную ответственность за все, что происходит в стране. Парламентские партии – КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия» – изменили формы своей агитации и тоже нашли пути к сердцам избирателей, улучшив свои результаты по сравнению с предыдущими выборами. Вместе с тем следует признать, несмотря на принимаемые меры, до уровня «Единой России» им пока еще далеко. Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев прилагает все усилия, чтобы наши парламенты были местом для равных дискуссий, равной политической борьбы между партиями.

Среди важнейших томских событий, безусловно, самым значимым был визит в наш город премьер-министра Российской Федерации Владимира Владимировича Путина. Правда, заключительное совещание прошло в таком закрытом режиме, что на него не пригласили даже председателя Законодательной Думы Томской области. Известно, большие дела не делают втайне. Чтобы большой проект был успешным, для его реализации нужны не только финансовые ресурсы, но и законодательное обеспечение, политический, административный, интеллектуальный потенциал и, конечно, поддержка населения.

В ходе визита рассматривался важный и актуальный вопрос, который мы неоднократно обсуждали в этом зале, – об эффективности использования тех средств, которые мы вкладываем в развитие ТВЗ. Это важно знать и депутатам, и населению! Абсолютно согласен с тем, что надо ставить вопрос о продлении срока действия ТВЗ на 40 лет. Может быть, и больше. Потому что мы строим объекты ТВЗ не три года, как во всем мире, а уже шесть. И за это время использовали только 30 процентов денег от заявленной стоимости проекта. Значит, строить будем еще 12 лет? Когда закончим строительство, тогда, если не продлить сроки создания ТВЗ, закончатся преференции для ТВЗ!

В Томске прошло еще одно крупное событие, к сожалению, практически не замеченное местными средствами массовой информации. На выездном заседании Совета Российской академии наук с участием вице-президента Академии нашего земляка Геннадия Месяца, ректоров ведущих вузов страны обсуждались проблемы интеграции академической и вузовской науки, инновационной деятельности в Сибирском отделении РАН.

Когда народы Йемена, Туниса, Египта, других бедных стран Севера Африки поднимаются на баррикады против своих правительств – это всем понятно: бедность и даже нищета значительной части населения. Но когда поднялись против своего вождя Каддафи ливийцы – это не совсем понятно. «Нефтяная рента» там распределялась среди народа более-менее равномерно: каждая семья получала ежегодно 1000 долларов дотаций, зарплата медицинской сестры... 1000 долларов в месяц, безработному – 750 долларов в месяц, родился ребенок – 7000 долларов (Самокиш получил бы 14 тысяч долларов), при заключении брака – 64 тысячи долларов на покупку жилья, образование – бесплатное, дороги – идеальные, заполнить бак «семерки» БМВ – 200 рублей, при покупке автомобиля государство компенсирует 50 процентов, электричество – практически бесплатное. Блага социализма, о которых мы, россияне, 70 лет мечтали, в Ливии были осуществлены... и вдруг революция!

Можно все свалить на американский империализм, но есть и свои внутренние проблемы. Народ устал от «сильной руки», народ хочет сам управлять своей судьбой, своей страной. В стране не работают социальные лифты, которые могли бы предоставить гражданам равные возможности делать карьеру. А подавление политического плюрализма приводит, как правило, к нарастанию национальных и популистских протестных настроений. И в результате – революция!

Есть над чем задуматься и нам. На серьезные размышления наводят нас доклады Института современного развития «Обретение будущего. Стратегия–2012» и Центра стратегических разработок «Политический кризис в России и возможные механизмы его развития». Это программные рекомендации конкретных мер по дальнейшему реформированию страны.

Одной из первых в нашей стране партия «Единая Россия» делает очень важные выводы из африканских революций. Центр социально-консервативной политики партии начинает анализировать предложенные сценарии развития страны до 2020 года. Как вариант предлагается «немедленная реальная демократизация», в том числе возвращение выборов губернаторов, реальная свобода СМИ и, я бы добавил, возвращение в Совет Федерации губернаторов и председателей законодательных собраний.

Другой вариант сценария развития предлагает восстановление автономии и самостоятельности каждого из уровней власти, широкую децентрализацию полномочий и финансов. Первичным, как предлагают авторы доклада, должен быть выбор тех политических механизмов, в рамках которых будет происходить восстановление реального федерализма и местного самоуправления. Основные проблемы, которые будут препятствовать этому, по мнению авторов, – деградация элит, отсутствие у населения возможностей реального выражения своего мнения, слабое развитие общественных институтов.

Один из главных институтов демократии – парламентаризм. Постепенную деградацию этого института можно проследить на

примере нашей Думы. Еще недавно в этом зале шли жаркие дискуссии, принимались, может быть, и не самые лучшие, но компромиссные, коллективные решения. Мы согласовывали кандидатуры федеральных судей, прокурора области, начальника УВД, принимали экономические и социальные программы развития области – сегодня все это в прошлом. Дума превратилась в машину для голосования. Авторитет Думы упал в два раза, и на вопрос «Влияет ли Дума на дела в Томской области» утвердительно отвечает только каждый десятый избиратель! Это, может быть, горько слышать, но это правда. Понижение планки института парламентаризма на региональном уровне ни к чему хорошему не приведет. Если мы в области не поправим это положение, вернее, не поправим то, что в нашей компетенции, то деградация сложившейся системы будет усиливаться, а ее способность решать жизненно важные задачи, добиваться позитивных результатов – еще более снижаться. Протестные настроения будут нарастать, что может привести к непредсказуемым политическим и социальным последствиям. Правда, лично я в это мало верю, но то, что населением может овладеть полное безразличие и к жизни страны, и к жизни области, и, самое страшное, к личной жизни, – в этом я не сомневаюсь. Потому что у работающих жалование мизерное, социальные лифты не работают.

Недавно я услышал неприятные слова от молодого талантливого хирурга, который вот уже почти 10 лет после окончания университета сколько ни работает, сколько ни бьется за будущее детей, трудясь на совесть и взваливая на себя все новые обузы – подработки, не может решить ни материальные проблемы семьи, ни личные карьерные. Он мне сказал, что если раньше он на крыльях летел в операционную, то сегодня ему иногда просто противно туда заходить! Не хочу накалять обстановку, но вы, уважаемые депутаты, и без меня знаете, в каких отраслях у нас наверняка есть подобные примеры, когда работник с неудовольствием идет на работу и еще большим неудовольствием выполняет свою работу. И такие примеры, к большому сожалению, множатся. Очевидно, не случайно растет количество акций протеста,

митингов, пикетов. Не прибавляют оптимизма данные социологических опросов. Мы, депутаты, обязывались обеспечить народу покой и благоденствие. Народ в это уже не верит, но все еще надеется.

Партия «Единая Россия» начинает очень важную работу по демократизации и серьезной активизации политической системы. Наша область не может стоять в стороне от этих процессов. Я надеюсь, что депутатский корпус не будет плестись в хвосте этих исторических событий. О том, что ситуация у нас в стране не простая, говорят многие эксперты и аналитики. Об этом рассказал в статье, опубликованной во вчерашнем номере газеты «Красное знамя», и депутат нашей Думы Олег Владимирович Громов. Всем нам на местах нужно искать способы выхода из этого непростого положения. Главное, чтобы они были публичными, были одобрены населением.

О повестке дня.

Такой большой повестки дня у нас не было давно – более 60 вопросов.

В их числе важные, значимые законопроекты, связанные с модернизацией политической системы: «О сокращении срока полномочий Законодательной Думы Томской области четвертого созыва» и «О внесении изменений в Закон Томской области «О выборах депутатов Законодательной Думы Томской области». Этими изменениями мы продолжаем курс на расширение представительства различных партий в областном парламенте, стимулируем, создаем условия для полифонии мнений, как того и требует Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев.

Распределение двух с лишним миллиардов рублей в расходной части бюджета на этот год на комитетах Думы вызвало неоднозначную реакцию. С одной стороны, все 14 направлений, по которым администрация предлагает распределить эти миллиарды, действительно в этом нуждаются, и мы их на комитетах одобрили. Но, с другой стороны, при распределении такой солидной суммы не ставится вопрос об увеличении материального

поощрения врачам, учителям, работникам культуры, дошкольных учреждений, другим бюджетникам. Правильно ли это?

На заседаниях комитетов звучали упреки и в том, что мы опять на миллиард с лишним увеличиваем дефицит бюджета. Я лично не вижу в этом никакой катастрофы – не надо бояться долгов и дефицита. Нас семьдесят лет увещевали: «Потерпите! Вот-вот наступит «светлое завтра»». Не дождались. А ведь терпели. Народ устал терпеть, люди хотят жить сегодня! И здесь мы администрацию полностью поддерживаем.

Посмотрите, какой дефицит бюджета у США! В 2010 году доходы бюджета США составили 2,2 триллиона долларов, а расходы – 3,48 триллиона. Вот это дефицит! И ведь не боятся!

Мы сегодня будем принимать Закон «О потребительской корзине в Томской области», который, в свою очередь, служит базой для Закона «О прожиточном минимуме». Оба закона важны и необходимы.

Оценку Закону, который предлагается сегодня принять – «О защите прав и законных интересов граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Томской области», дадут сами дольщики. Я же думаю, нам еще не раз придется возвращаться к его содержательной части.

Блок из семи законопроектов посвящен соблюдению порядка на территории нашей области. Это касается и объектов транспортной инфраструктуры, и изменений в Кодекс об административных правонарушениях, и лиц, составляющих протоколы о таких нарушениях. Война войной, а порядок должен быть во всем!

Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе!

47-е собрание Законодательной Думы Томской области объявляю открытым.



Государственная (Законодательная) Дума Томской области 2007-2011 гг.

1 ряд: И. Кляйн, Н. Вяткин, Е. Собканюк, Б. Мальцев, И. Никулина, Н. Кириллова, Г. Немцева, Н. Гуданцева, Р. Аминов, А. Кадесников

2 ряд: В. Попов, А. Терещенко, Ч. Акатаев, О. Громов, И. Кучеров, В. Пономаренко, Г. Шамин, С. Сахаров, А. Куприянец, В. Маркелов, А. Френовский, А. Шпетер, Е. Рубцов,
О. Шутеев, Н. Кириллов, В. Новицкий

3 ряд: И. Чернышев, В. Кравченко, С. Звонарев, А. Диденко, С. Кравченко, С. Закурский, А. Уваров, В. Короткевич, Н. Середа, Н. Морозов, С. Руденко, Г. Жерлов, Г. Сергеенко, В. Долгих



А. Шпетер, Б. Мальцев

«Главным критерием нашей законотворческой работы должен быть ответ на вопрос: «Что дают наши областные законы для улучшения качества жизни населения? Как они защищают права и законные интересы наших граждан?»».

(Из спичей Б. Мальцева)



На переднем плане: Е. Собканюк, Е. Рубцов, А. Кадесников



Н. Морозов

«Бюджет призван решать, прежде всего, вопросы образования, медицины, общественного порядка, быта граждан. За счет бюджетных денег мы не можем развивать экономику, это абсолютно нереально».

(Из спичей Б. Мальцева)



На переднем плане: В. Попов, В. Пономаренко, В. Короткевич



Г. Немцева, С. Сахаров

«Если мы действительно хотим служить большинству, то наша основная цель – это действительно низкий уровень цен. Нельзя жалеть сил на создание низкоценовой политики. В каждой группе товаров нужно иметь предложение такой низкой цены, от которой у избирателей захватывало бы дух».

(Из спичей Б. Мальцева)



А. Терещенко, А. Гусев, А. Уваров



А. Кадесников

«Кризис – это не конец света. Это начало новой большой, трудной работы».

(Из спичей Б. Мальцева)



На переднем плане: Ч. Акатаев, И. Никулина



Б. Мальцев, О. Козловская

«Новая экономика – это инновации, технологические нововведения, питающие рост производительности труда и формирующие мощь нашей области на долгие годы вперед. Она зависит от научных открытий, от университетских ученых и исследовательских лабораторий, в которых работают по шестнадцать и более часов в день в неустанных поисках и попытках понять мир, в котором мы живем».

(Из спичей Б. Мальцева)



На переднем плане: А. Уваров, Н. Кириллова



Г. Шамин

«Городские агломерации сегодня – крайне модное понятие... Рост города в экономическом плане автоматически включает его в соревновательный процесс между наиболее важными центрами страны. Задача власти состоит только в том, чтобы наиболее эффективно использовать потенциал агломерации для комплексного развития каждого населенного пункта, вошедшего в нее».

(Из спичей Б. Мальцева)



Н. Кириллов, И. Кучеров



На переднем плане: Е. Рубцов

«Наша Дума, мы – депутаты Государственной Думы Томской области – являемся частью парламентской системы страны. Для нас выборы – это священное действие, а избиратель – это бог и царь выборного процесса».

(Из спичей Б. Мальцева)



В. Пономаренко, Н. Кириллов, А. Шпетер, Н. Морозов



Н. Кречетова, А. Куприянец, Б. Мальцев

«Проблем, поставленных избирателями перед нами, депутатами, действительно много, но, если мы решим главную – увеличение доходов населения, – большинство из них отпадет автоматически. Тогда станет доступным жилье, не будет такой обременительной оплата за услуги ЖКХ, за медицинские и образовательные услуги, вырастет потребительский спрос...».

(Из спичей Б. Мальцева)



На переднем плане: В. Маркелов



С. Ильиных

«Мы должны повсеместно предпринять широкое наступление на социальное и экономическое неравенство, на злоупотребления и коррупцию, на все то, что приводит к нерациональному расходованию бюджетных средств».

(Из спичей Б. Мальцева)



С. Агеев, Н. Серeda, В. Кравченко, И. Чернышев



Б. Мальцев, В. Кресс

«Свой участок земли при правильном к нему отношении отблагодарит и картошкой, и зеленью, и овощами, и ягодами. А когда продукты свои, уже не важно, по какой цене и какого качества к нам поступает импортное продовольствие. Поэтому я поддерживаю нашего губернатора в том, что одними (подчеркиваю — одними) из самых надежных орудий борьбы с ценами является лопата и тяпка».

(Из спичей Б. Мальцева)



В. Новицкий



А. Диденко

«Интеллигент – человек, не просто мыслящий, а мыслящий самостоятельно. И живущий самостоятельно. Он должен сам проявлять активность: говорить, писать, вещать, просвещать. Выборы – это шанс для интеллигенции занять ведущее положение в обществе».

(Из спичей Б. Мальцева)



А. Кобзев, В. Маркелов



С. Закурский, С. Руденко, С. Кравченко, А. Уваров

«Мы должны стремиться к созданию благоприятных условий для жизни сотрудников вузов и студентов. Причем уровень жизни должен быть мировым».

(Из спичей Б. Мальцева)



Н. Гуданцева, С. Кузнецов



А. Диденко, О. Шутеев

«Чтобы избавиться от бедности, мы должны убрать те институциональные барьеры, которыми окружили бедняков. Надо отменить созданные банками абсурдные правила и законы, согласно которым к бедным можно относиться как к пустому месту».

(Из спичей Б. Мальцева)



Г. Жерлов



На переднем плане: И. Чернышев Н. Середа, С. Кравченко

«Ветераны – это особая категория, заслуживающая более пристального внимания со стороны государства. Нам нужен комплекс мер, направленных на масштабные, активные и главное финансово обеспеченные действия, которые должны создавать благоприятные социально-экономические условия для повышения жизненного уровня старшего поколения, повышения качества и продолжительности их жизни».

(Из спичей Б. Мальцева)



На переднем плане: Г. Немцева



На переднем плане: Н. Вяткин, О. Громов

«Именно тогда, когда обостряется вера в чудодейственные перемены, на политической сцене, получив новые свободы, оппозиция рождает очередных популистов».

(Из спичей Б. Мальцева)



Н. Серeda, А. Френовский



Б. Мозголин, В. Плиева, Н. Забавнова, А. Феденев

«Парламент, контролирующий правительство, подобен орлу, парящему над степью. К сожалению, наш парламент в этом вопросе больше похож на другую птицу, с трудом взлетающую на «политический насест». Которая иногда «кукарекает», но тихо-тихо».

(Из спичей Б. Мальцева)



И. Чернышев, М. Коробов, Г. Сергеев



А. Кобзев

«Сейчас уже всем ясно, что без создания новых крупнотоннажных производств с новейшими технологиями, высокой производительностью труда, выпускающих высококлассную качественную продукцию мирового уровня, нам просто не выжить».

(Из спичей Б. Мальцева)



На переднем плане: В. Короткевич, С. Звонарев



Н. Гуданцева

«Понижение планки института парламентаризма на региональном уровне ни к чему хорошему не приведет. Если мы в области не поправим это положение, вернее, не поправим то, что в нашей компетенции, то деградация сложившейся системы будет усиливаться, а ее способность решать жизненно важные задачи, добиваться позитивных результатов – еще более снижаться».

(Из спичей Б. Мальцева)



А. Терещенко, А. Адамян



В. Кресс

«Существующие сегодня в жилищной сфере проблемы в значительной степени обусловлены несовершенством действующего законодательства, наличием серьезных пробелов в правовом регулировании отношений в данной сфере».

(Из спичей Б. Мальцева)



В. Кравченко, М. Кормашев, А. Терещенко



И. Трифонова, Н. Забавнова, И. Титаренко, А. Трубицын

«Предлагаю томский рефрен «у нас больше всех студентов, больше всех докторов, больше всех «доцентов с кандидатами» приостановить. Пусть не обижаются на меня те, кто считает, что мы должны лишь повторять заклинания о том, какие мы великие».

(Из спичей Б. Мальцева)



Группа внештатных советников



Аппарат Государственной (Законодательной)
Думы Томской области

«Государственная Дума Томской области имеет достойные показатели, не только на уровне Сибирского федерального округа, но и в России. Наша Дума всегда отличалась самостоятельной позицией, новаторством, здоровой сибирской боевитостью. Многие наши законы изучаются коллегами из других регионов, ложатся в основу их региональной законодательной базы».

(Из спичей Б. Мальцева)



Аппарат Государственной (Законодательной)
Думы Томской области



Ю. Иванов, Н. Отмахова, В. Иванов

«Нам не надо бояться решительных действий, нам надо первыми в стране принять ряд чрезвычайных законов и мер по выводу экономики области из тупика. А для решения этой задачи нужны хорошо подготовленные квалифицированные кадры».

(Из спичей Б. Мальцева)



Вручение Премии Государственной (Законодательной) Думы
Томской области для молодых ученых и юных дарований

**49-е собрание
Законодательной Думы Томской области
четвертого созыва. 31 мая 2011 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Помимо проблем, которые сейчас существуют внутри страны, нельзя забывать и об общемировых. Прошедший месяц после апрельского собрания Думы был насыщен событиями, которые заставляют серьезно задуматься. Главный мировой злодей Бен Ладен – повержен, принц Уильям – женился. Но счастливый конец бывает только в сказке, а мы с вами по-прежнему живем в очень беспокойном мире.

Арабские государства продолжают сотрясать мощные антиправительственные выступления. Эпицентр революционной стихии сместился из Северной Африки на восток средиземноморского побережья и на Аравийский полуостров. Опасная ситуация складывается в Сирии. В Йемене массовые демонстрации с требованиями отставки президента, начавшись еще в январе, в мае переросли в боевые действия с применением тяжелых вооружений.

Все больше европейских государств тянут вниз долговые проблемы. Вслед за Грецией к краю пропасти движутся Испания и Италия. Негативным стал прогноз рейтинга Бельгии. Выборы в местные и региональные органы власти в Испании, прошедшие 22 мая, сопровождались массовыми акциями протеста в крупнейших городах страны. Манифестанты, преимущественно безработные молодые люди, требовали отставки правительства и экономических реформ. Не удивительно, что по итогам голосования был зафиксирован рекордный процент испорченных и незаполненных бюллетеней. К социальному взрыву приближается еще вчера стабильная и благополучная Белоруссия.

Все эти проблемы задали повестку дня саммита Большой восьмерки в Довиле. Главы государств и правительств говорили о ситуации в Сирии и Ливии, о помощи беднейшим африканским странам, о проблемах ядерной безопасности и впервые на таком уровне обсудили вопросы Интернета. Они заявили о недопустимости ограничений на информацию и знания во Всемирной сети, призвали усилить борьбу с использованием Интернета в криминальных, террористических и военных целях.

Центральными политическими событиями в России, на мой взгляд, стали: первая большая пресс-конференция Президента Дмитрия Анатольевича Медведева в инновационном центре Сколково и инициатива Владимира Владимировича Путина о создании Народного фронта.

И, наконец, мероприятие в Томске, которое вполне может претендовать на событие российского масштаба. Это прошедший 14-й инновационный форум. Спасибо лично губернатору Виктору Мельхиоровичу Крессу, Оксане Витальевне Козловской, всем, кто принимал участие в организации и проведении этого грандиозного мероприятия.

Массовое недовольство населения только в одной части мира автоматически вызывает тревогу и активные действия власти во всех точках земного шара. Не обходят стороной эти процессы и Россию. В нашей стране нарастает недовольство населения своими доходами, заработной платой, пенсией. И это недовольство имеет под собой экономическую основу – доля оплаты труда в ВВП России равна 25–30 процентов. Здесь, на мой взгляд, главный дисбаланс нашей экономики. Доля ВВП, идущая на оплату труда, должна обеспечивать прогрессивное равновесие в обществе и экономике. Экономика не должна тормозиться из-за отсутствия платежеспособного спроса. Людвиг Эрхард, министр экономики Германии с 1949 по 1963 год, которого по праву считают творцом «немецкого экономического чуда», утверждал: «Покупательский спрос должен умеренно опережать производственные возможности».

Согласно норме ООН минимальная зарплата должна быть не менее 3 долларов в час (500 долларов в месяц). А средняя месячная зарплата должна быть в 2 раза больше. Повышение оплаты труда – не популистский лозунг, а необходимое условие социального спокойствия, роста производства, развития инноваций. Разбалансированность (диспаритет) цен в энергетике, жилищном (ЖКХ), сельском хозяйстве, на транспорте может привести к разрушению этих отраслей. Яркий пример тому – ЖКХ. Если наши граждане (учитель, врач, инженер, рабочий, служащий, пенсионер) не могут платить за квартиру более 3000–3500 рублей в месяц, то кто будет вкладывать средства в содержание и обновление зданий, тепловых, электрических, водо- и канализационных сетей, лифтов, наконец? Кто?

В долларовом эквиваленте наша оплата за квартиру – всего 100–120 долларов. Но такая же 2-комнатная квартира в Париже обходится в 400–450 долларов, в Стокгольме – все 600. У нас нет революционных технологий, удешевляющих содержание жилья, тепловых и электрических сетей. Да, наверное, а скорее наверняка, половина из нашей платы за жилье и энергию разбазаривается и даже разворовывается! Но даже если «навести порядок» и все 3–3,5 тысячи рублей месячной квартплаты использовать эффективно, то этого все равно не хватит, чтобы спасти наши жилища, системы жизнеобеспечения от катастрофических последствий недофинансирования.

То же самое в сельском хозяйстве. В США крестьянин продает зерно по 330–340 долларов за тонну и получает 1 тонну горючего за тысячу долларов. Наш, томский крестьянин, должен отдать за топливо на 1 тонну больше зерна, чем его американский коллега. Это при том, что и урожайность у нас несопоставимо ниже. Думаю, никого не надо убеждать в том, что у нас крестьяне не получают нормальную оплату за свою продукцию из-за заниженных цен на нее. Платить нормальную цену за продукты питания и ЖКХ большинство населения не может. Таким образом, сложившаяся низкая доля оплаты труда в ВВП, несправедливое

распределение доходов приводят не только к бедности населения, но и из-за дисбаланса платежеспособного спроса и возможностей производства – к разрушению села, ЖКХ и транспорта, к острой нехватке инвестиций и сильнейшему тормозу развития экономики.

Я придерживаюсь точки зрения тех экономистов, которые считают и доказывают: зарплаты в России в 2 раза ниже нормы, если сравнивать их с зарплатами европейских стран со схожим ВВП на душу населения. В то время, когда ВВП на душу населения в России составлял порядка 15 тысяч долларов, нашими соседями оказались Литва (15 тысяч), Польша (17,8 тысячи), Ливия (14,6 тысячи).

А теперь сравним зарплаты. Среднестатистический польский работник за тот же выполненный труд получает почти в 2 раза больше россиянина. В Литве, где ВВП на душу населения, как я уже сказал, один в один, как в России, средняя зарплата в полтора раза выше, чем у нас. Я уже не говорю про Ливию, которая по структуре экономики очень схожа с Россией, – подавляющая часть ВВП и экспортных доходов там приходится на нефтяной и газовый секторы. Но вот средняя зарплата в Ливии составляет 1050 долларов – это на 66 процентов выше, чем в России. Можно и дальше продолжить этот список, который будет, увы, не в нашу пользу.

Я вообще не очень доверяю тем аналитикам, которые, ссылаясь на данные Росстата, заявляют, что на зарплату в России уходит 40 и более процентов ВВП. И что по зарплатоёмкости ВВП мы уже обогнали Бельгию (39 процентов), Норвегию (37,5 процента), Италию (31,3 процента), другие развитые страны, да и весь Евросоюз в целом (39,3 процента). Что фактически сравнились с Люксембургом!

Все дело в том, что в статистику наших зарплат Росстат и либеральные экономисты включают «нелегальную зарплату». Росстат по известной только ему методике включает эти суммы в общую «копилку» наших с вами зарплат. А потом громко вещается, что слишком жируют на своих зарплатах россияне. Конечно

же, у подавляющего числа простых работников в реальной жизни зарплаты в разы меньше, чем у тех, кто занимается нелегальной деятельностью.

И не случайно таким лукавым цифрам заведующий кафедрой экономической теории и политики Академии народного хозяйства Абел Аганбегян не верит, и я с ним полностью согласен, когда он говорит, что «главная реформа, которая должна быть стержнем, – реформа зарплат. На нашу зарплату человек достойно жить не может. У нас самая низкая доля зарплаты в ВВП. На эту зарплату невозможно купить квартиру. Это же рынок, государство не должно вам покупать. На эту зарплату невозможно организовать нормальный отдых – нет денег оплатить путевку. Нам нужно зарплату повысить в 1,5–2 раза».

Я доверяю статистике председателя комитета Государственной Думы по труду и социальной политике Андрея Исаева (цитирую): «Доля зарплаты в ВВП постоянно снижается. 22 процента составляла в 2006 году заработная плата в ВВП, при том, что за рубежом этот показатель составляет 60 процентов». Задача, как убежден Исаев, состоит в том, чтобы повысить долю зарплаты в ВВП до 35 процентов, повысить зарплату до 25 тысяч рублей.

Я бы пошел дальше. Доля заработной платы в ВВП должна реально составлять хотя бы 50 процентов, т.е. зарплата, а соответственно и пенсии должны возрасти в 2 раза. Кстати, и Президент страны Дмитрий Анатольевич Медведев совсем недавно признал, что «зарплаты в России маленькие». Противники утверждают, что надо сначала поднять производительность труда и только потом зарплату. Народ на это отвечает просто: вы делаете вид, что нам платите, а мы делаем вид, что работаем. Действительно, по производительности труда за рабочий день наш трудящийся как минимум в 3–4 раза уступает своим коллегам в развитых странах. Но наш работник за один доллар зарплаты производит в 3–4 раза больше продукции, чем в развитых и развивающихся странах. Поэтому за одну и ту же произведенную продукцию или услугу наш получает в 3–4 раза меньше.

Конечно, никто не спорит, что производительность труда в России надо повышать по всем отраслям, думаю, раза в 4. Напомню, «японское экономическое чудо» свершилось, в том числе, благодаря невероятному количеству упорного высокопроизводительного труда и периодическим появлениям неожиданных стимуляторов зарплаты. Большинство мужчин и женщин были очень довольны результатами. Почти все японцы достигли невиданного уровня физического комфорта и даже изобилия – как платы за свой, повторюсь, огромный, невероятно упорный труд.

В России есть немалые резервы, которые не требуют денег для новых технологий, нужны только мозги для внедрения новых моделей организации производства. Согласно многочисленным исследованиям производительность труда персонала наших предприятий составляет (задумайтесь) не более 30–50 процентов от потенциально возможного уровня. Причем чем выше размер выплачиваемой зарплаты в организации, тем выше размер потерь фонда оплаты труда. Иногда они достигают 50 процентов от общего объема.

Открыть путь к повышению производительности труда позволяет система административного управления, которую уже 50 лет внедряют в США, Европе и Азии. Одна из целей – мотивация каждого работника к производительному и качественному труду. Отсутствие данной системы парализует поворотливость любой организации – персонал медленно и с неохотой осваивает новые технологии и оборудование. В результате затраты на инновации и модернизацию производства начинают окупаться с большим опозданием и очень медленно. А это огромные потери.

Мы в области давно ставим цели по росту средней заработной платы, зарплаты в отраслях и в бюджетных организациях. Не только ставим такие задачи, но и добиваемся их решения. Вспомните, в 2000 году среднемесячная номинальная заработная плата работников у нас составляла 2 545 рублей, через два года (2002) – 5235 рублей, в 2004 году – 7972 рубля, в 2006 – 11317, в 2008 – 17675 и, наконец, в прошлом году – 21840 рублей. За последние 10 лет средняя заработная плата в Томской области

выросла в 8,6 раза! Правда, и цены за эти 10 лет выросли в 3 раза.

Сейчас стоит задача – в этом году довести уровень средней зарплаты по области до 25 тысяч рублей. Я же считаю, что все-таки это мало. Надо добиваться решения более амбициозной задачи – 30 тысяч рублей! Вот это уже серьезная задача – 1 тысяча долларов средняя месячная зарплата! Согласен, решить такую задачу непросто. Но я уверен, она решаема!

Конечно, никто не говорит о механическом повышении зарплаты, механическом увеличении доли оплаты труда в ВВП до 50 процентов. Для этого нужна большая работа. Прежде всего, внести ряд серьезных изменений в законы и нормативные правовые акты – в Бюджетный и Налоговый кодексы, в Закон о минимальном размере оплаты труда; разработать новые законы о норме отношения доходов богатых и небогатых (децильный коэффициент должен стать 6–8), о справедливом распределении природно-ресурсной ренты, о дисбалансе цен. В общем, поднять зарплату – это не простая задача, но главное, понять суть дела, определить порядок действий и принять необходимые решения.

О повестке дня.

Она, как всегда, охватывает многие стороны жизни наших граждан. Мы наконец-то возрождаем канувший в Лету дорожный фонд Томской области. Надеюсь, это положительно скажется на финансовом обеспечении дорожной деятельности в регионе. Средства дорожного фонда (а это акцизы на автомобильное топливо, транспортный налог, госпошлины, другие поступления) будут направляться на проектирование, строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автодорог. На текущий год расходы областного бюджета на эти цели у нас предусмотрены в сумме 3 миллиардов 96,7 миллиона рублей. Сумеет ли наш новый дорожный фонд собрать в будущем году столько же денег? Пока вопрос.

Изменениями в систему исполнительных органов государственной власти мы хотим подтянуть уровень начального профессионального образования к среднему профессиональному

образованию. Сегодня разрыв между этими уровнями все-таки весьма существен. Вот только как бы не получилось обратного – не опустить бы среднее образование до уровня начального. Это будет катастрофа. К сожалению, закон ничего не ограничивает: можно сделать и так, и так. Для реализации этого закона потребуются серьезные программы развития как начального профтехобразования, так и среднего.

Сегодня мы должны с вами принять постановление об отчете губернатора о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области в 2010 году, который на прошлом собрании нам представил Виктор Мельхиорович. Вносим изменения в ряд ранее принятых законов.

Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе!

49-е заседание Законодательной Думы Томской области объявляю открытым.

**50-е собрание
Законодательной Думы Томской области
четвертого созыва. 30 июня 2011 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемый Виктор Мельхиорович! Уважаемые приглашенные!

Июнь 2011 года войдет в историю скорбной датой – 70 лет со дня начала Великой Отечественной войны. По своим разрушительным последствиям эта война превзошла все трагедии, которые были в отечественной истории. Мы запоем его как месяц памяти героев Великой Отечественной, всех тех, кто самоотверженно ковал победу в тылу.

Мировые средства массовой информации сообщают о том, что продолжаютс война в Ливии и беспорядки в Йемене.

Весь месяц Европа находилась в плену смертоносной инфекции, поставившей под угрозу жизни людей. «Все страны еврозоны уже между собой насмерть переругались из-за этих огурцов. Теперь еще и нас втягивают в скандал», – высказал свою позицию премьер-министр Владимир Владимирович Путин.

В Санкт-Петербурге прошел экономический форум. Традиционно на него съезжаются сотни глав мировых компаний, политические лидеры многих стран. Стержнем форума стало выступление Дмитрия Анатольевича Медведева. Глава государства изложил свое видение того, как реализовать потенциал России. Президент призвал сократить вмешательство государства в экономику, обозначил необходимость внесения перемен в политической системе. На форуме с новыми инициативами развития инновационной экономики выступил губернатор Томской области Виктор Мельхиорович Кресс. Выступление вызвало интерес участников и СМИ.

В политической жизни страны случилось прибавление. На правом фланге появилась политическая партия «Правое дело».

Надеемся, что партия сможет привлечь новые лица, которые будут вести конструктивную дискуссию с другими политическими силами. Лидер партии Михаил Прохоров настроен составить серьезную конкуренцию партии «Единая Россия». Заметной политической новостью стало предложение Валентине Матвиенко занять должность спикера Совета Федерации. Это действительно яркий политик с солидным стажем и опытом губернаторской работы. Идея, как известно, прозвучала из уст региональных лидеров на рабочем совещании у Президента, что само по себе символично, поскольку речь идет о спикере Палаты регионов. Правда, в этот раз на совещание не был приглашен ни один председатель законодательного собрания региона. Когда избирали Егора Семеновича Строева, вместе со мной у президента Ельцина Бориса Николаевича на Совете присутствовало несколько председателей законодательных собраний регионов.

Экономика области потихоньку выходит из кризиса. Во многих отраслях достигнуты показатели докризисного периода. И только одна отрасль, важнейшая для экономики и социального благополучия населения, застряла в кризисе – строительная! Как показало время, выбраться строителям самостоятельно из этой ямы не удастся. Что делать? Извечный русский вопрос. На него могла бы ответить Стратегия развития строительной отрасли в нашем регионе, но ее разработка тоже попала в кризис. Занимаемся этим несколько лет, но, к большому сожалению, воз и ныне там. Было бы правильно, если бы Игорь Николаевич Шатурный и Александр Брониславович Куприянец общими усилиями довели разработку этой Стратегии до принятия ее Думой еще нашего четвертого созыва.

У нас есть опыт, когда обе ветви власти – и исполнительная, и законодательная – декларируют разумную стратегию развития: либо отрасли, либо социальных проблем. Но в последнее время все чаще вспоминаются слова большого прагматика Уинстона Черчилля: «Какой бы хорошей не была стратегия, время от времени нужно смотреть и на результат».

Каков, например, результат Стратегии сокращения бедности населения на территории области, принятой нашей Думой в далеком 2004 году? Позже – в 2008 году – Дума вернулась к этому вопросу и (как продолжение Стратегии) приняла Концепцию повышения благосостояния населения Томской области.

Реализация этих документов велась по двум направлениям. Первое – социальная поддержка, и второе – создание условий для выхода людей из тяжелой жизненной ситуации собственными силами. Короче: немощным – рыбу, а способным работать – удочку. И нам есть чем отчитаться. В 2005 году – первом году после принятия Стратегии – расходы на меры социальной поддержки населения составляли 1,4 миллиарда рублей, а в бюджете 2011 года мы на эти цели планируем направить порядка 6 миллиардов рублей. Рост составит более 400 процентов. Казалось бы, все бедные должны быть счастливы. Однако социологический опрос показывает, что более 50 процентов населения области считают социальную поддержку населения недостаточной. Тысячу раз прав наш губернатор, Виктор Мельхиорович, который неоднократно говорил об адресности социальной помощи. Представьте себе, что эти 6 миллиардов рублей получили бы 100 тысяч человек, а не 300 тысяч, как сегодня. Но при этом оставшиеся без пособий 200 тысяч человек должны получать зарплату от 20 до 30 тысяч рублей в месяц. Уверен, результат опроса был бы иной.

Кроме выделения денег, на борьбу с бедностью были направлены многие другие меры. Только в 2010 году в области выполнено 60 мероприятий Стратегии...: обеспечение занятости, рост трудовых доходов населения, рост номинальной и реальной заработной платы, повышение оплаты труда в бюджетных секторах экономики, реализация целого ряда социальных программ. Так, в 2010 году выплачено детских ежемесячных пособий на сумму более 192 миллионов рублей, почти 5 тысяч детей получали ежемесячную денежную поддержку по оплате услуг дошкольного образования. Общие расходы на поддержку граждан, имеющих несовершеннолетних детей, в 2010 году составили

293,5 миллиона рублей... Каждый 10-й житель области является участником одной из программ льготного лекарственного обеспечения. На эти цели в 2010 году было предусмотрено более 600 миллионов рублей. Отдельные граждане получают на бесплатное лекарственное обеспечение до 1 миллиона рублей в год.

Я думаю, мы должны приветствовать работу, проводимую службой социальной защиты области по оказанию помощи малоимущим гражданам не только деньгами, но и, к примеру, картофелем продуктом, который в 2010 году установил рекорд по росту цен. Цены на него выросли на 200 процентов. Так вот, для всех желающих посадить картофель предоставлялись бесплатно вспаханные земельные участки, семена, была организована бесплатная доставка к месту посадки – уборки картофеля и обратно, привлечен грузовой транспорт для вывоза урожая картофеля к местам его хранения. В помощь инвалидам и пенсионерам привлекались волонтеры из числа студентов вузов и техникумов. И сколько, вы думаете, томичей воспользовались этими райскими условиями? Райскими потому, что я сам 40 лет сажал картофель и знаю, что это такое.... Так сколько? Ответ просто удручает – всего 465 малоимущих семей (2 тысячи человек). А бедными у нас по официальной статистике считаются 184 тысячи человек. Если у нас тысячи, десятки тысяч бедных граждан, вместо того чтобы посадить картофель, будут лежать на диване, смотреть телевизор и ждать от государства, а чаще всего от губернатора, мэра, главы муниципального образования только денег – мы никогда бедность не победим. Наоборот, число желающих стать бедными только возрастет.

Второе. После денежной помощи и картошки, на мой взгляд, самое перспективное направление борьбы с бедностью – внедрение программ трудовой адаптации застойно-безработных групп наших бедных граждан.

В 2010 году в органы службы занятости за содействием в трудоустройстве обратились родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, – 1834 человека, лица предпенсионного возраста – 3125 человек, инвалиды – 2031 человек, уволенные

с воинской службы – 462 человека, 224 человека – молодежь до 18 лет, бывшие заключенные – 559 человек. Каков же результат? Он, можно сказать, выходит за рамки разумного: были временно трудоустроены, обращаю внимание, временно – 612 человек из 8235 обратившихся.

И все же в части трудоустройства бедных людей в области идет целенаправленная работа. В 2010 году более 4 тысяч безработных получили бесплатно профессиональное обучение и переподготовку. Целая система создана в нашей области для граждан, желающих победить бедность. Не искать работу, а самим создать свое рабочее место и рабочее место для других бедных. Это известные и получившие одобрение населения программы: «Бизнес-старт», «Первый шаг», «Гарантийный фонд Томской области»; который только в 2010 году помог получить кредиты банков для индивидуальных предпринимателей и малого бизнеса в сумме 222 миллиона рублей.

На селе активно работают кредитные кооперативы, например СКПК «Галактика» Парабельского района, который выдал в прошедшем году 1081 займ. Кредитными кооперативами и банками в прошлом году выдано предпринимателям малых форм хозяйствования кредитов на сумму почти 460 миллионов рублей. Все это делается для того, чтобы любой житель Томской области, победив самого себя, мог добиться успехов в этой жизни.

С чего начинается бедность? С семьи. Семейное неблагополучие, социальное сиротство, детская беспризорность и безнадзорность, трудные жизненные ситуации – вот начало одного из путей человека в бедность.

В 2010 году за безнадзорность, совершение различных правонарушений в органы внутренних дел доставлено 2 тысячи 848 несовершеннолетних.

Борьба с бедностью напоминает известную школьную задачу с бассейном и двумя трубами – по одной трубе вода прибывает, по другой вытекает. Пока боремся с бедностью сегодняшней, у нас уже рождаются тысячи новых бедных. Чистый статистический результат нашей борьбы с бедностью, несмотря на истраченные

за 2005–2010 годы только на меры социальной поддержки населения почти 20 миллиардов рублей, показывает, что уровень бедности колеблется, победа пока за горами:

2004 год – 22,8 процента – год принятия Стратегии...;

2007 год – 13,6 процента;

2008 год – год принятия Концепции повышения благосостояния Томской области;

2009 год – 17,8 процента;

2010 год – 17,6 процента.

Как видим, в первые четыре года после принятия Стратегии уровень бедности упал почти вдвое. Затем, в период кризиса (2008 год) и годы выхода из кризиса, несмотря на резкое увеличение социальной помощи, уровень бедности увеличился на 4 процента. Это связано с тем, что мы с вами за последние 2 года резко повысили прожиточный минимум: в 2004 году – 2774 рубля, а в 2010 году – 6139 рублей. И второе – рост рождаемости. Основными представителями бедности сегодня являются семьи с двумя и более детьми. Это основное лицо бедности Томской области. Так, только по Закону Томской области, которым установлены меры социальной поддержки семьям с несовершеннолетними детьми, где основным критерием является доход на человека, не превышающий прожиточного минимума, получателями являются почти 100 тысяч семей, что подтверждает мои выводы.

Я думаю, в принципе, мы на правильном пути. Но сегодня ясно и другое. Стратегию надо основательно переработать с учетом новых реалий жизни. При этом главным, определяющим направлением этого документа должно стать не дальнейшее расширение мер социальной поддержки населения, а целенаправленные усилия по формированию и развитию среднего класса. Здесь широкое поле деятельности для всех органов и уровней власти, в том числе и для депутатского корпуса нашей Думы. И это – самая лучшая форма борьбы с бедностью.

Комитет по труду и социальной политике, его комиссии должны чаще возвращаться к публичному обсуждению хода выполнения этого важного документа для обеспечения социального спокойствия на территории Томской области.

О повестке дня.

Она, как всегда, насыщена – 48 вопросов, охватывает многие стороны жизни наших граждан. От новорожденных – когда мы говорим о региональном материнском капитале, до престарелых – когда будем рассматривать Закон «О социальном обслуживании населения», дающий возможность пожилым людям находиться в приемных семьях. Законопроекты непростые, но очень нужные.

Большой блок вопросов сегодняшнего собрания посвящен контрольным функциям нашей Думы. Это и контроль за исполнением областного бюджета 2010 года, бюджета фонда ОМС, программы приватизации госимущества, отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий и ряд других.

Нам предстоит не только проконтролировать, подвести итоги минувшего финансового года, но и рационально распределить дополнительные 1 миллиард 320 миллионов рублей, внеся соответствующие изменения в бюджет года нынешнего.

С одной стороны, приятно, казалось бы, делить дополнительные доходы... Но что здесь обращает на себя внимание? Из года в год повторяется одна и та же картина. На согласительной комиссии при принятии бюджета контрольная палата говорит: надо добавить в доходную часть 4 миллиарда. Администрация нас переубеждает. А в результате по прошлому году пришлось добавить 8 миллиардов. Нынче – полгода не прошло, а доходы областного бюджета мы уже увеличили на 3,8 миллиарда рублей. Беда, конечно, не в дополнительных доходах, а в том, что делим мы их потом, что называется «на бегу». А это ни к чему хорошему, в конце концов, не приведет. Одно дело, когда на согласительной комиссии мы вникаем в каждую деталь, погружены в общий контекст. И другое – когда латаем текущие дыры, выдергивая проблемы из контекста. Это к вопросу о рациональности. Делить такие громадные суммы «на бегу» нельзя!

Тревожная ситуация складывается у нас с почтовыми отделениями и отделениями Сбербанка в сельской местности. Мы просто их можем лишиться, что, конечно же, усложнит жизнь наших граждан. Информация, которую мы заслушаем в «Часе

губернатора» по этим вопросам, я думаю, должна послужить для нас, депутатов, народом избранных, очень серьезным основанием для принятия мер.

Приглашаю всех к деловой и конструктивной работе!

50-е собрание Законодательной Думы Томской области объявляю открытым.

**51-е собрание
Законодательной Думы Томской области
четвертого созыва. 28 июля 2011 г.**

Уважаемые депутаты! Уважаемые приглашенные!

Прошедший месяц был не по-летнему насыщен событиями и отмечен чередой трагических происшествий. Эта черная полоса невольно обращает на себя внимание.

Как известно, курсы мировых валют напрямую зависят от ситуации в экономике, а ее сейчас трясет по всему миру. Вновь перед трудным выбором стоит Европа. По-прежнему высокой остается вероятность дефолта Греции. Кризис грозит распространиться на Испанию, Португалию и Ирландию. Лидеры стран еврозоны разработали план действий по предотвращению распространения долгового кризиса в регионе.

Тем временем в США все ждут ключевой даты – 2 августа, когда наши коллеги – американские законодатели – примут решение: поднять или нет потолок госдолга, который сегодня составляет 14,3 триллиона долларов. Если конгрессмены не поднимут потолок, то США столкнется с нехваткой средств для выплаты процентов, выполнения обязательств по выплате пенсий, обеспечения социальных программ и программ медицинского страхования. Но это их внутренние дела. Нас волнует, что последствия даже технического дефолта будут слишком велики и не ограничены территорией Америки. Одна страна может уронить всю мировую экономику. Словом, мир застыл в тревожном ожидании.

Страшный двойной теракт в Норвегии унес жизни 93 человек. Семеро были убиты разорвавшейся бомбой в центре Осло, 86 скончались от пуль преступника, напавшего на молодежный слет на острове Утойя. Прежде всего, я хочу принести соболезнования норвежскому народу в связи с чудовищным злодеянием, который совершил этот человек. Скорее всего, произошедшая трагедия – это действие отдельно взятого и, видимо, нездорового

человека (потому что здоровый человек такого делать никогда не будет, каких бы взглядов он ни придерживался).

Россия весь месяц скорбит по своим согражданам, погибшим и пострадавшим в многочисленных катастрофах: теплоход «Булгария», вертолет на Чукотке, аварийная посадка самолета на севере Томской области, авария автобуса Семипалатинск–Томск. Очень хотелось бы, чтобы этот страшный список трагедий и человеческих жертв больше никогда не был продолжен. Мы скорбим по погибшим и выражаем самые искренние соболезнования родным и близким.

Прошу почтить память погибших минутой молчания.

Спасибо. Прошу всех садиться.

Я задаю себе вопрос: что происходит? Что это? Бесконтрольность? Потеря основ промышленной культуры? Казалось бы, есть законы, работают люди, проверяют, контролируют. А в это время в рейсы выходят неисправные самолеты, пароходы, автобусы...

На мой взгляд, существует три основных причины этих катастроф: первое – изношенность инфраструктуры и транспортных средств, большая часть из которых созданы еще в советское время и срок эксплуатации их давно закончился. Второе – коррупция. И третье – слабая работа государственных контролирующих органов, отсутствие прозрачности и публичной отчетности в их работе. На последнем останавлиюсь особо.

Трагедия с теплоходом «Булгария» потрясла не только Россию, весь мир. С учетом количества жертв и мировым резонансом я не сомневаюсь, что будет проведено самое тщательное расследование. На сегодня в предполагаемом списке виновных – владельцы судна, арендаторы, контрольные органы, допустившие, что «старое корыто» вообще вышло в рейс. Верю, что обществу будет предъявлен более глубокий анализ. А пока большинство говорит о жадности судовладельцев, о возрасте судна, об износе двигателей.

Проблемы паразитирующего бизнеса возникли не сегодня. У нас появился особый класс российских бизнесменов. Это

бизнесмены-паразиты. (Не надо путать с бизнесом в целом). Эти бизнесмены-паразиты не создают новых производств, не модернизируют старые, не думают о будущем. Они выжимают из наследия советской индустриализации (не забывая еще и «пнуть» советское время) максимальные прибыли, затем продают другому, тот снова выжимает и снова продает. Не секрет, что многие советские активы меняли собственника по 10-20 раз.

За два десятилетия этот паразитирующий класс породил целую цепь вспомогательных бюрократических паразитирующих структур. Фактически он купил и развратил нужные ему части всей административной системы (не всю систему, а части, конечно!). Особенно досталось надзорным органам. Досталось и материально (взятки, коррупция), досталось и морально. Вернее, мораль просто разрушена. Зачем осуществлять надзор, если за взятку выгоднее и проще выписать необходимое разрешение.

Казалось бы, за деятельностью всех этих «предприимчивых» бизнесменов должно следить государство. Но трагедия «Булгарии» еще раз подтвердила: система госконтроля тяжело больна! И дело не только в коррупционной подкормке, не все же сотрудники контролирующих органов мерзавцы. Беда в том, что паразитирующий бизнес заразил все общество недоверием к контролирующим органам. Общество не только не любит и не гордится сотрудниками этих органов, общество уверено, что они только вредят, что они только отжимают взятку.

И в советское время мы, производственники, не любили контролеров. На всю жизнь я запомнил первого в моей жизни контролера – инженера по технике безопасности Остапенко Ивана Григорьевича. Он сидел вместе с нами, мастерами и прорабами, на планерках, слышал все задачи и требования наших руководителей: принять 300 кубометров бетона в ближайшие сутки. Затем приходил к месту приема бетона и запрещал приемку бетона. Потому что ограждения места приема бетона были не той высоты, а перила временных лестниц не были наждачной шкуркой почищены.

Мы готовы были его задушить. Но когда на соседнем объекте, в такой же ситуации бетонной бадьей сбило двух бетонщиков, и они погибли, падая с высоты (ограждения не было), мы получили урок на всю жизнь: контролирующие органы нас спасают.

Впоследствии всю жизнь я воспитывал в коллективах, которыми руководил, уважение и к инженерам по технике безопасности, и к инженерам Ростехнадзора, и пожарного надзора, и санитарным инспекторам. Между тем еще более ста лет назад Владимир Даль в своем толковом словаре так характеризовал инспектора (слово латинское): «Инспектор – звание, которое присваивают по должности надзирателю чего-либо, смотрителю, блюстителю над чем-либо, круг действий инспектора – округ, ему вверенный. Генерал по инспекции поехал». Генерал (!) – вот статус инспектора российского более 100 лет назад. А сейчас мы – общество, да и государство – возвели инспектора в ефрейторы. А ведь инспекция – это орган, осуществляющий контроль за соблюдением установленных государством правил. Сегодня в задачи инспекции входит не только проверка исполнения, но и принятия на месте мер к устранению нарушений.

Думаю, будет правильно, если мы, как орган представительный, заслушаем информацию ключевых государственных инспекций, работающих на территории области, инспекций, которые обязаны предотвратить техногенные катастрофы в атомной, нефтегазовой, химической, транспортной и других сферах промышленной деятельности на территории области. Со своей стороны мы должны взять на себя обязательства по созданию благоприятных условий для деятельности государственных инспекций на территории области. Только совместными усилиями государственной и муниципальной исполнительной власти, представительной власти и субъектов гражданского общества мы должны и сможем поднять уровень наших томских инспекций от ефрейторского до генеральского. Как положено тому и быть.

Может быть, а я уверен, что это так, мы сможем избежать многих техногенных катастроф, которые уже подбираются к нам. Еще немного, еще чуть-чуть – и мы снова будем посыпать голову

пеплом. Не лучше ли это все предупредить? Организовать работу инспекций, дать им кадры, деньги, поддержку общества и общественный контроль за их честностью, порядочностью и антикоррупционной устойчивостью. А здесь нужна честность!

Часто можно услышать, что контроля вроде бы очень много: бизнес «кошмарят» все кому не лень. С другой стороны, четкой понятной системы предотвращения аварий и ЧП как не было, так и нет. Не должны оставаться безучастными и сами граждане, надеясь только на государство. Люди должны интересоваться надежностью транспортных средств, которыми они пользуются, надежностью строительных компаний, строящих дома, надежностью банков, куда они несут свои деньги, и так далее, словом, страхованием всех своих рисков.

О повестке дня.

Она у нас сегодня весьма насыщенная – 50 вопросов. И охватывает многие стороны жизни наших граждан.

Специальный пакет законопроектов направлен на увеличение с 1 сентября оплаты труда в учреждениях образования. Здесь есть один очень важный момент, который требует разъяснительной работы, в том числе и со стороны депутатов. Увеличивается не заработная плата каждого конкретного работника, а фонд оплаты труда. На 30 процентов – учителям, на 16 процентов – прочим сотрудникам общеобразовательных учреждений. А уже внутри коллективов будут решать – кому и насколько повысить заработную плату. У кого-то это повышение может составить и 10 процентов, а у кого-то и все 40.

На прошлом собрании мы с вами утверждали отчет об исполнении областного бюджета за 2010 год. И тогда же отмечали, что впервые за 17 лет у нас целых 3,7 миллиарда рублей были распределены без участия Думы. Да, формально областная администрация имела право это сделать. Но фактически такого никогда не происходило – депутаты всегда все расходы утверждали своим решением.

Наша с вами критика возымела действие. И сегодня на суд депутатов представлены изменения в Закон «Об областном

бюджете на 2011 год». В результате доходы увеличиваются на 1,8 миллиарда рублей, расходы – на 2,3 миллиарда. В основном это федеральные деньги, но есть и наши – областные. Это позволяет нам сегодня дополнительно к 400 миллионам рублей зарезервировать еще 100 миллионов на повышение фонда оплаты труда работникам бюджетной сферы с 1 сентября. Таким образом, мы снижаем риски по выполнению своих обязательств.

Еще дополнительно 30 миллионов рублей – к 28 уже выделенным из областного бюджета – добавляем на программу этого года на обеспечение жильем молодых семей. Это плюс к 98 миллионам федеральных средств и средств местных бюджетов.

50 миллионов рублей предлагается направить на дополнительную поддержку аграрно-промышленного комплекса. И 150 миллионов выделить городу Томску на участие в софинансировании строительства развязки в районе 4-й поликлиники.

Вашему вниманию представляется также пакет документов по изменению статуса контрольной палаты. У палаты появляется больше независимости. Это будет уже контрольно-счетная палата Томской области.

Предстоит рассмотреть также пакет документов, касающихся вопросов государственной гражданской и муниципальной службы.

В «Часе губернатора» заслушаем информацию о соблюдении требований безопасности на Сибирском химическом комбинате. Это как раз в разрезе того, о чем я говорил в основной части спича – о контролирующих органах, призванных обеспечивать нашу безопасность.

Словом, повестка насыщенная. И я призываю всех к конструктивной работе.

51-е собрание Законодательной Думы Томской области объявляю открытым.

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ

(персоналии, упомянутые в списках Б.А. Мальцева)

Аббас Махмуд, также известен как **Абу Мазен** (р. 1935) – палестинский политик. 23 нояб. 2008 г. Центральный совет ООП переизбрал Махмуда Аббаса «президентом Государства Палестина» на новый срок. Является почетным председателем Общества палестино-русской дружбы. Первой страной за пределами арабского мира, которую посетил Аббас после избрания руководителем Палестинской национальной администрации (ПНА), стала Россия. 8 авг. 2009 г. на партийном собрании в г. Вифлееме был переизбран председателем «Движения за национальное освобождение Палестины» («ФАТХ») на новый срок. Подавляющее большинство (2500 делегатов) высказались в его поддержку.

Абрамович Роман Аркадьевич (р. 1966) – российский предприниматель. В 1999 г. стал депутатом Госдумы по Чукотскому одномандатному избирательному округу № 223. С февр. 2000 г. – член комитета Госдумы по проблемам Севера и Дальнего Востока. В дек. 2000 г. покинул Думу в связи с избранием на пост губернатора Чукотского автономного округа. В 2003 приобрел за £140 миллионов английский футбольный клуб «Челси» и фактически перебрался на жительство в Великобританию. 16 окт. 2005 г. президент РФ Владимир Путин представил кандидатуру Абрамовича к повторному назначению на губернаторский пост; 21 октября 2005 г. Дума Чукотского автономного округа утвердила его в должности. 3 июля 2008 г. президент РФ Дмитрий Медведев досрочно прекратил полномочия губернатора Чукотского АО с формулировкой «по собственному желанию». С 12 окт. 2008 г. – депутат Чукотской думы. С 22 окт. 2008 г. – председатель Думы Чукотского автономного округа.

Авдеев Александр Алексеевич (р. 1946) – российский государственный деятель, дипломат. В 1992–1996 гг. – Чрезвычайный и Полномочный Посол России в Болгарии. В 1996–1998 гг. – заместитель министра иностранных дел России. 1998–2002 гг. – первый заместитель министра иностранных дел России. С марта 2002 по май 2008 г. – Чрезвычайный и Полномочный Посол России во Франции.

- 2007–2008 гг. – Чрезвычайный и Полномочный Посол России в Княжестве Монако по совместительству.
- Авиценна, Абу Али Хусейн ибн Абдаллах ибн Сина**, в латинизированной форме – Avicenna (980–1037) – таджикский философ и врач, представитель восточного аристотелизма. Был придворным врачом саманидских эмиров и дайлемитских султанов, некоторое время был визирем в Хамадане. Всего написал более 450 трудов в 29 областях науки, из которых до нас дошли только 274.
- Аганбегян Абел Газевич** (р. 1932) – советский и российский ученый-экономист. Являлся главным редактором журнала «ЭКО», членом редколлегии журнала «Наука и жизнь». Был ректором Академии народного хозяйства (АНХ) при Правительстве РФ (1989–2002), а позже заведующим кафедрой «Экономическая теория и политика» АНХ при Правительстве РФ (с 2002 г.), доктор экономических наук (1963), член-корреспондент АН СССР (1964), академик АН СССР (1974).
- Азари Анна** (р. 1959) – израильский дипломат. С 1999 по 2003 г. являлась послом Израиля на Украине и в Молдове. В 2005 г. заняла пост начальника отдела Евразии Управления Центральной Европы и Евразии в Министерстве иностранных дел Израиля. В к. 2006 г. назначена Чрезвычайным и Полномочным Послом Государства Израиль в Российской Федерации.
- Акатаев Чингис Маметович** (р. 1966) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области третьего (2001–2006) созыва. С 1998 г. возглавлял Томский филиал «Росбанка». С 1 апр. 2008 г. – вице-президент МБРР, директор Представительства МБРР «Сибирская региональная дирекция» в г. Томске.
- Алексий II**, в миру – Ридигер Алексей Михайлович (1929–2008). – С 7 июня 1990 г. – Патриарх Московский и всея Руси. Алексий II стал первым Московским Патриархом, использующим при своем имени номер. Действительный член (академик) Российской академии образования.
- Алийчук Маргарита Сергеевна** (р. 1990) – российская гимнастка. Воспитанница спортивной школы г. Северск Томской области. Член национальной сборной России (с 2005 г.). Олимпийская чемпионка 2008 г. Чемпионка мира 2007 г. Чемпионка Европы 2008 г. Живет и тренируется в Омске.
- Аминов Рашид Измайлович** (р. 1937) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области третьего (2001–2006) и четвертого (2007–2011) созывов по областному списку ТРО ВПП «Единая Россия». С 1965 г. – управляющий Кафтанчиковским

отделением совхоза «Тахтамышевский» Томской области, с 1967 г. – заместитель директора совхоза «Тахтамышевский». В 1974 г. основал и возглавил совхоз «Томь». Кандидат сельскохозяйственных наук, доцент. Награжден орденом «Знак Почета» (1981). Заслуженный работник сельского хозяйства РФ (2000).

Анохин Виктор Александрович (р. 1953) – представитель руководящего состава Томской области. С дек. 1999 г. – начальник Управления Федеральной службы налоговой полиции РФ по Томской области. С 2003 г. – начальник Управления Госнаркоконтроля России по Томской области.

Аристотель (384 до н. э. – 322 до н. э.) – древнегреческий философ и ученый. Ученик Платона. С 343 до н. э. – воспитатель Александра Македонского. В 335/4 г. до н. э. основал Лицей, или перипатетическую школу. Древнегреческий натуралист классического периода, философ, наиболее влиятельный из диалектиков древности; основоположник формальной логики. Создал понятийный аппарат, который до сих пор пронизывает философский лексикон и сам стиль научного мышления. Аристотель был первым мыслителем, создавшим всестороннюю систему философии, охватившую все сферы человеческого развития – социологию, философию, политику, логику, физику.

Астахов Павел Алексеевич (р. 1966) – российский государственный деятель, адвокат. В 1994 г. создал свою адвокатскую группу, которая в 2003 г. была преобразована в «Коллегию адвокатов Павла Астахова». В 2001 г. стал восьмым обладателем знака Гильдии российских адвокатов «Почетный адвокат России». С 2002 г. – адвокат Адвокатской палаты города Москвы. В 2003 г. стал ведущим телепрограммы «Час суда» на телеканале RenTV. С 2006 г. – ведущий общественно-политического ток-шоу «Три Угла с Павлом Астаховым» на телеканале RenTV. С 2007 г. – заведующий кафедрой гражданского процесса РГГУ. В 2009 г. выпустил новую программу на телеканале «Домашний» – Дело Астахова. В 2006–2007 гг. вел на радио «Сити-FM» программу «Приемы адвокатской защиты». 30 дек. 2009 г. назначен на должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Доктор юридических наук.

Баранова-Масалкина Наталья Ивановна (р. 1975) – российская спортсменка. Член олимпийской сборной команды России по лыжным гонкам на Олимпиаде в Турине (2006). Олимпийская чемпионка в эстафете. Мастер спорта России международного класса. Почетный гражданин Томской области (2006).

Барышев Алексей Михайлович (1971) – представитель руководящего состава Томской области. С июня 2000 г. – управляющий представительства в г. Томске ОАО «БашКредитБанк» (в 2001 г. данный банк переименован в ОАО «БАНК УРАЛСИБ»), затем – управляющий филиала в г. Томске ОАО «БАНК УРАЛСИБ». С апр. 2008 г. по февр. 2010 г. работал в должности заместителя губернатора Томской области – начальника департамента инвестиций администрации Томской области. С 2010 г. – генеральный директор ОАО «Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Томск».

Бен-Ладен Усама (1957–2011) – бывший лидер организации «Аль-Каида», ответственной за террористические акты 11 сентября 2001 г. в США, а также многие другие крупные теракты, направленные на убийство гражданского населения и уничтожение военных объектов. Входил в список «самых разыскиваемых террористов» (англ. Most Wanted Terrorists) ФБР в связи со взрывами посольств США в Африке в 1998 г. С 2001 по 2011 г. являлся одной из главных целей международной кампании «войны против терроризма». 2 мая 2011 г. бен-Ладен был убит членами подразделения SEAL BMC США и ЦРУ в городе Абботтабад по приказу президента Барака Обамы в рамках тайной спецоперации.

Бендер Остап – главный герой двух романов И. Ильфа и Е. Петрова «Двенадцать стульев» (1928) и «Золотой теленок» (1931).

Бенедикт XVI, в миру Йозеф Алоис Ратцингер (р. 1927) — 265-й Папа Римский (с 19 апр. 2005 г.). С 24 марта 1977 г. – архиепископ Мюнхена и Фрайзинга, с 27 июня – кардинал, назначен папой Павлом VI. 25 ноября 1981 г. возглавил Конгрегацию доктрины веры (она же – Святая инквизиция, переименованная в 1908 г. папой Пием X). 30 ноября 2002 г. становится деканом Коллегии кардиналов. Бенедикт XVI стал самым старшим по возрасту на момент избрания римским папой со времен папы Климента XII (избран в 1730). Бенедикт XVI – первый Папа Римский со времен Павла IV (XVI век), который был избран, будучи деканом Коллегии кардиналов, первый кардинал-епископ, избранный на папство со времен Пия VIII, первый избранный папа со времен Бенедикта XIII, имевший сан кардинала до избрания долгое время, первый папа немецкого происхождения за последнюю тысячу лет. Официальный титул папы – Его Святейшество Папа Бенедикт XVI.

Берлускони Сильвио (р. 1936) – итальянский государственный и политический деятель. Председатель Совета министров Италии (1994–1995,

2001–2006, с 2008), предприниматель, страховой магнат, владелец банков и средств массовой информации, владелец футбольной команды «Милан». Один из самых богатых людей страны, медиамагнат и владелец контрольного пакета акций компании «FinInvest». В 2011 г., по версии журнала Forbes, Сильвио Берлускони (с состоянием в US\$7.8 млрд.) находится на 118 месте в рейтинге самых богатых людей мира.

Боомгаарден Георг (р. 1948) – немецкий дипломат. Глава экономического отдела посольства ФРГ в Москве (1992–1995). С 1995 г. он возглавлял отдел в штаб-квартире министерства иностранных дел по связям с Латинской Америкой, с 2002 г. – заместитель начальника отдела. С февр. 2003 г. – посол ФРГ в Испании, с июля 2005 по июнь 2008 г. – министр иностранных дел ФРГ. С 2008 г. – посол ФРГ в Великобритании.

Брокгауз Фридрих Арнольд (1772–1823) – немецкий издатель, основатель издательской фирмы «Брокгауз» и издатель «Энциклопедии Брокгауз». Его энциклопедия послужила основой для русского словаря Брокгауза–Ефрона (82 тома), издававшийся с 1890 по 1907 г.

Бударев Владимир Петрович (р. 1953) – представитель руководящего состава Томской области. С авг. 1990 г. по июнь 1999 г. – руководитель Государственной налоговой инспекции по г. Северску Томской области; в июне 1999 г. назначен руководителем Управления Министерства РФ по налогам и сборам по Томской области.

Бурда Любовь Евгеньевна (р. 1955) – российский государственный деятель. С 1996 по 2000 г. – возглавляла контрольно-правовое управление, государственно-правовое управление администрации Новосибирской области. С окт. 2000 г. работает в аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе. Занимала пост заместителя начальника территориального управления, начальника территориального управления. В мае 2004 г. назначена помощником полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, в дек. 2004 г. – заместителем полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе. Кандидат юридических наук.

Буш Джордж Уокер (мл.) (р. 1946) – государственный деятель США. Губернатор штата Техас с 1995 по 2000 г. 43-й президент США (с 2000 по 2008 г.). Через несколько месяцев после вступления Буша в должность 11 сентября 2001 г. в США произошла серия крупных

терактов, в ответ на которые Буш объявил глобальную «войну против терроризма». В том же году США вторглись в Афганистан, в 2003 г. – в Ирак. В настоящее время занимается общественной деятельностью.

Василевская Екатерина Даниловна (р. 1966) – представитель руководящего состава Томской области. С 1994 по 2002 г. – заместитель начальника управления (департамента) финансов администрации города Томска. Заместитель председателя контрольной палаты Государственной (Законодательной) Думы Томской области (с 2002 г.).

Вейич Хрвое (р. 1977) – хорватский футболист, защитник футбольного клуба «Хайдук» (г. Сплит) и сборной Хорватии. С лета 2005 до к. 2008 г. выступал в Российской Премьер-лиге за «Томь». В янв. 2009 г. вернулся в «Хайдук».

Вешняков Александр Альбертович (р. 1952) – российский государственный и политический деятель, дипломат. С марта 1994 г. работал в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. С марта 1999 по март 2007 г. – Председатель Центральной избирательной комиссии РФ. Награжден орденом «За заслуги перед Отечеством» II степени (2007). 11 янв. 2008 г. назначен Чрезвычайным и Полномочным Послом Российской Федерации в Латвии.

Витте Сергей Юльевич (1849–1915) – граф, российский государственный деятель. Министр финансов России (1892–1903), председатель комитета министров, председатель Совета министров Российской империи (1905–1906).

Войкин Василий Савельевич (р. 1961) – представитель руководящего состава Томской области. В 2001–2006 гг. – прокурор г. Ангарска Иркутской области. С 2006 по март 2008 г. – заместитель прокурора Иркутской области. С 2008 г. – прокурор Томской области.

Володин Вячеслав Викторович (р. 1964) – российский политический деятель. Депутат Государственной думы третьего (1999–2003), четвертого (2003–2007) и пятого (2007–2011) созывов. Со 2 февр. 2007 по 21 окт. 2010 г. – заместитель Председателя Государственной Думы Российской Федерации пятого созыва. Секретарь президиума генерального совета партии «Единая Россия». 21 окт. 2010 г. назначен заместителем Председателя Правительства Российской Федерации и руководителем аппарата Правительства Российской Федерации.

Высоцкий Владимир Семенович (1938–1980) – советский поэт и бард, актер, автор нескольких прозаических произведений. Лауреат

Государственной премии СССР (1987 – посмертно). Владимир Высоцкий сыграл десятки ролей в театре и кино, в том числе Гамлета («Гамлет» В. Шекспира), Лопахина («Вишневый Сад» А. Чехова). Наиболее интересные работы в кинофильмах «Место встречи изменить нельзя», «Маленькие трагедии», «Интервенция», «Хозяин тайги», «Вертикаль».

Вяткин Николай Александрович (р. 1938) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области первого (1994–1997), второго (1997–2001), третьего (2001–2006) и четвертого (2007–2011) созывов. С 1992 г. – генеральный директор ОАО «Томскэнерго», с окт. 2003 г. – председатель совета директоров ОАО «Томскэнерго». Советник генерального директора ОАО «Территориальная генерирующая компания № 11». Член-корреспондент Академии коммунального хозяйства РФ, доктор электротехники Академии электротехнических наук РФ, профессор кафедры электрических станций Томского политехнического университета. Награжден орденами «Знак Почета», Трудового Красного Знамени, орденом Почета, орденом «Слава России», знаком отличия «За заслуги перед Томской областью». Лауреат Национальной премии Петра Великого, премии «Национальный Олимп». Заслуженный энергетик России.

Гальвас Юрий Оскарович (1949–2008) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области третьего (2001–2006) созыва. С 1993 г. после приватизации завода – генеральный директор ОАО «Ролтом»; с 1995 по 1997 г. – президент Совета межреспубликанского концерна «Подшипник» (г. Москва).

Герашенко Виктор Владимирович (р. 1937) – российский финансист, политический и государственный деятель. С 1994 по 1996 г. – экономический советник Научно-исследовательского института Банка России; с 1996 по 1998 г. – председатель правления Международного московского банка; с сент. 1998 по март 2002 г. – председатель Центрального банка РФ. В 2003–2004 гг. – депутат Государственной Думы РФ от блока «Родина». Сопредседатель партии «Родина». Председатель совета директоров нефтяной компании «ЮКОС». Профессор, доктор экономических наук.

Голдман Маршалл И. (р. 1930) – известный американский политэконом. Директор Центра по изучению России и Евразии при Гарвардском университете (США). Автор книги «Пиратизация России».

Голоцуцков Антон Сергеевич (р. 1985) – российский гимнаст. Воспитанник спортивной школы г. Северск Томской области.

Заслуженный мастер спорта. Спортсмен-инструктор СДЮСШОР по гимнастике Сибирского химического комбината (г. Северск). Двукратный бронзовый призер летних Олимпийских игр – 2008, серебряный призер чемпионата мира – 2010, бронзовый призер чемпионата мира – 2009, трехкратный чемпион Европы, многократный чемпион России, многократный обладатель Кубка России в вольных упражнениях и опорном прыжке.

Гордеев Алексей Васильевич (р. 1955) – российский политический и государственный деятель. С 1999 по 2009 г. – министр сельского хозяйства России. С 2009 г. – губернатор Воронежской области. Доктор экономических наук.

Гречман Виктор Оттович (р. 1950) – представитель руководящего состава Томской области. С июня 1998 г. – начальник управления внутренних дел Томской области. Был освобожден от должности главы томской милиции Указом Президента РФ в февр. 2010 г. С сент. 2010 г. работает советником управляющего Томского филиала «Промсвязьбанка». Генерал-майор. Почетный сотрудник МВД.

Грызлов Борис Вячеславович (р. 1950) – российский государственный и политический деятель. Министр внутренних дел России (2001–2003). С 2002 г. – Председатель Высшего совета партии «Единая Россия». Председатель Государственной Думы Российской Федерации (с 2003). Кандидат политических наук.

Даль Владимир Иванович (1801–1872) – русский ученый и писатель. Прославился как автор «Толкового словаря живого великорусского языка». Член-корреспондент Петербургской академии наук по физико-математическому отделению (избран 21 дек. 1838 г. за естественно научные труды), почетный член Академии по Отделению естественных наук (1863). При слиянии Петербургской академии с Российской Владимира Даля перевели в Отделение русского языка и словесности.

Диденко Алексей Николаевич (1983) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области четвертого (2007–2011) созыва по областному списку ТРО ПП «ЛДПР». С 2005 г. – координатор Томского регионального отделения ЛДПР. 2005–2009 гг. – очная аспирантура Томского государственного университета. 2006–2008 гг. – помощник депутата Государственной Думы ФС РФ В.А. Овсянникова. 2008–2010 гг. – помощник зам. председателя Государственной Думы ФС РФ В.В. Жириновского. С 2010 г. – депутат Думы г. Томска.

Дубовицкая Регина Игоревна (р. 1948) – телеведущая, ведущая юмористической телепрограммы «Аншлаг».

Евдокимов Михаил Сергеевич (1957–2005) – артист эстрады, юморист, киноактер, заслуженный артист РФ (1994), с апр. 2004 по авг. 2005 г. – глава администрации Алтайского края.

Ельцин Борис Николаевич (1931–2007) – советский партийный и российский политический и государственный деятель. Первый Президент РФ (1991–1999). 12 июня 1991 г. в ходе всенародных прямых открытых выборов избран Президентом России; в 1996 г. переизбран на второй срок. В дек. 1991 г. совместно с руководителями Белоруссии и Украины подписал Беловежское соглашение о прекращении существования СССР и создании СНГ. В сент. 1993 г. распустил Съезд народных депутатов и Верховный Совет РФ, ликвидировав систему Советов. По его инициативе разработана новая Конституция РФ (принята 12.12.1993). 31 дек. 1999 г. заявил о досрочной отставке.

Емешев Владимир Георгиевич (р. 1952) – представитель высшего руководящего состава Томской области. С 1994 по 1999 г. – вице-президент ОАО «Востокгазпром». С февр. 1999 по 2003 г. – заместитель генерального директора ОАО «Томскгаз». В 2004 г. назначен на должность заместителя губернатора Томской области по топливно-энергетическому комплексу. Заслуженный работник Минтопэнерго РФ.

Есенин Сергей Александрович (1895–1925) – русский поэт. Наиболее известные произведения: сб. «Радуница» (1916), цикл «Кобыльи корабли» (1920), цикл «Москва кабацкая» (1924), поэма «Баллада о двадцати шести» (1924), поэма «Черный человек» (1925), поэма «Анна Снегина» (1925).

Ефрон Илья Абрамович (1847–1917) – один из наиболее известных революционных российских типографов и книгоиздателей. По женской линии правнук Элияху Гаона. Получив домашнее образование под руководством отца, выдержал экзамен и получил аттестат зрелости в ломжинской гимназии. Затем слушал лекции в варшавской Главной школе. С 1907 г. являлся членом Общества научных еврейских изданий.

Жерлов Георгий Кириллович (1949–2008) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области третьего (2001–2006) и четвертого (2006–2011) созывов. С 1972 по 1984 г. – врач-хирург, заведующий хирургическим отделением Центральной районной

больницы города Петровск-Забайкальский Читинской области. С 1984 г. работал в Северске. С 1993 г. – заведующий курсом хирургических болезней ФПК и ППС Сибирского государственного медицинского университета (СибГМУ). С 2000 г. – профессор кафедры общей хирургии СибГМУ. С 2002 г. – директор НИИ гастроэнтерологии СибГМУ. Автор 13 монографий, более 500 научных статей, более 40 изобретений в области гастроэнтерологии. Заслуженный врач РФ (1996), Заслуженный деятель науки РФ (2004).

Жидких Владимир Александрович (р. 1961) – российский государственный и политический деятель. 1995–1998 гг. – заместитель главы администрации Томской области, председатель КЧС. С февр. 1998 по сент. 1999 г. – Полномочный представитель Президента РФ в Томской области. С сент. 1999 по сент. 2002 г. – первый заместитель главы администрации Томской области. Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (2002–2003). С дек. 2003 по сент. 2007 г. – депутат, первый заместитель председателя Комитета по делам Федерации и региональной политике Государственной Думы РФ четвертого созыва. С сент. 2007 г. – член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представитель от Государственной (Законодательной) Думы Томской области. Депутат Европарламента. Доктор экономических наук, профессор.

Жириновский Владимир Вольфович (р. 1946) – российский политический деятель. Заместитель Председателя Государственной думы РФ (с 2000 г.), основатель и председатель Либерально-демократической партии России (ЛДПР), член Парламентской ассамблеи Совета Европы. Участник четырех президентских выборов в России в 1991–2008 гг. Депутат Государственной Думы РФ первого (1993), второго (1995), третьего (1999), четвертого (2003), пятого созывов.

Жуков Александр Дмитриевич (р. 1956) – российский государственный деятель. Депутат Государственной Думы России с 1994 по 2004 г., заместитель Председателя Правительства России (с 2004). С 2010 г. – президент Олимпийского комитета России. Член Высшего совета Всероссийской политической партии «Единая Россия».

Закурский Сергей Лазаревич (р. 1959) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области по областному списку ТРО ПП «ЛДПР». В 1997–2000 гг. возглавлял ООО «Агросервис». 2000–2002 гг. – председатель совета директоров «Кузбасснефтепродукт». С 2002 г. – директор ООО «Торговый дом нефтепродукт», заместитель директора ООО «Лаки-Стар». С 2010 г. – депутат Думы г. Томска.

- Звонарев Сергей Викторович** (р. 1955) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области третьего (2001–2006) и четвертого (2007–2011) созывов. С 1983 по 1994 г. – начальник строительного участка, заместитель главного инженера строительно-монтажного участка Управления «Химстрой» г. Северска Томской области. С 1994 г. – генеральный директор открытого акционерного общества финансово-строительной компании «ГазХимстройИнвест» (ОАО ФСК «Газ Химстрой Инвест») и с 1998 г. – директор Копыловского керамического завода. Лауреат премии «Российский строительный Олимп». Заслуженный строитель РФ.
- Зуев Владимир Евсеевич** (1925–2003) – советский, российский физик. С 1955 по 1969 г. работал в Сибирском физико-техническом институте в Томске. В 1969 г. организовал и стал первым директором Института оптики атмосферы СО АН СССР. При его непосредственном участии в 1971 г. был основан Томский научный центр СО РАН и Томский Академгородок. С 1979 по 1992 г. – председатель президиума Томского филиала СО РАН. Доктор физико-математических наук, профессор, академик АН СССР (1981), лауреат Государственной премии СССР (1985), Герой Социалистического Труда (1985), почетный гражданин Томска.
- Зурабов Михаил Юрьевич** (р. 1953) – российский государственный деятель, дипломат. Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации на Украине (с 5 авг. 2009 г.), специальный представитель Президента Российской Федерации по развитию торгово-экономических отношений с Украиной (с 19 янв. 2010 г.).
- Илларионов Андрей Николаевич** (р. 1961) – российский государственный деятель и экономист. Бывший советник президента В.В. Путина. Первый заместитель директора Рабочего центра экономических реформ при Правительстве России (1992–1993), руководитель группы анализа и планирования при Председателе Правительства России (1993–1994), советник Президента России (2000–2005). Президент Института экономического анализа. Депутат Национальной ассамблеи Российской Федерации. Кандидат экономических наук.
- Исаев Андрей Константинович** (р. 1964) – российский политик. Депутат Государственной Думы РФ третьего, четвертого и пятого созывов, председатель Комитета по труду и социальной политике (с 2003 г.). Первый заместитель секретаря президиума генерального совета партии «Единая Россия», член бюро высшего совета «Единой России» (с 2008 г.). Первый заместитель председателя Федерации независимых

профсоюзов России (с 2011 г.). Кандидат политических наук (2000), доцент.

Каддафи Муаммар бен-Муххамед Абу Меньяр Абдель Салам бен-Хамид (р. 1940 или 1942) – ливийский государственный и военный деятель. Глава (фактически) Ливийской джамахирии (с 1969), Председатель Совета революционного командования Ливии (1969–1977), Премьер-министр и министр обороны Ливии (1970–1972), Генеральный секретарь Всеобщего Народного Конгресса (1977–1979); генерал-майор (с 1976 года). После того как Каддафи отказался от всех постов, он стал именоваться Братский лидер и руководитель первосентябрьской Великой революции Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии, или Братский вождь и руководитель революции.

Кадесников Александр Петрович (р. 1953) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области второго (1997–2001), третьего (2001–2006) и четвертого (2007–2011) созывов. С 1990 по 1997 г. возглавлял Комитет по энергетике, транспорту, связи и дорожному хозяйству Администрации Томской области. С 1997 г. – Директор Управления автомобильных дорог Томской области. С 2005 г. – президент Российской ассоциации территориальных органов управления автомобильными дорогами (Москва). Почетный дорожник России.

Карнаухов Владимир Алексеевич (р. 1946) – российский предприниматель. С 1969 по 1983 г. работал на административной и партийной работе в Томской области. С 1983 г. – начальник главка в Минторге РСФСР, заместитель министра торговли РСФСР. В 1986–1990 гг. – начальник главного управления торговли Москвы. В 1990–1992 гг. – вице-премьер правительства Москвы. С сент. 1996 г. работает в московской торговой фирме «Седьмой континент». В н.в. – председатель совета директоров «Седьмого континента».

Касьянов Михаил Михайлович (р. 1957) – российский государственный и общественно-политический деятель. С 1995 по 1999 г. – заместитель, первый заместитель министра финансов РФ; с 1999 по 2000 г. – министр финансов РФ. Председатель Правительства Российской Федерации с 2000 по 2004 г. Председатель общероссийского общественно-политического движения «Российский народно-демократический союз». Сопредседатель «Партии Народной Свободы «За Россию без произвола и коррупции».

Квашнин Анатолий Васильевич (р. 1946) – российский государственный и военный деятель, генерал армии (1997).

1995–1997 гг. – командующий войсками Северо-Кавказского военного округа. 1997–2004 гг. – начальник Генерального штаба Вооруженных Сил РФ, первый заместитель министра обороны РФ. 9 сентября 2004 г. Указом Президента РФ уволен с военной службы и назначен полномочным представителем Президента РФ в Сибирском федеральном округе (до 2010). Герой Российской Федерации (2000); награжден орденами «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» III степени, Мужества, Почета, «За заслуги перед Отечеством» III и II степеней; в 2001 г. удостоен высшей награды Фонда международных премий – Ордена Николая Чудотворца «За приумножение добра на Земле»; в 2004 г. награжден французским орденом Почетного легиона за вклад в укрепление российско-французского сотрудничества в военной области.

Керимов Сулейман Абусаидович (р. 1966) – российский предприниматель. В дек. 1999 г. был избран депутатом Государственной Думы ФС РФ третьего созыва по общефедеральному списку избирательного блока «Блок Жириновского». 7 дек. 2003 г. был избран депутатом Государственной Думы ФС РФ четвертого созыва по общефедеральному списку избирательного объединения ЛДПР. С дек. 2007 г. – член Совета Федерации ФС РФ от Дагестана. Контролирует финансово-промышленную группу «Нафта-Москва», владеет футбольным клубом «Анжи».

Кирилл, в миру – Гундяев Владимир Михайлович (р. 1946), – Патриарх Московский и всея Руси, епископ Русской православной церкви. Митрополит Смоленский и Калининградский (на Смоленской кафедре с 26 дек. 1984 г.). С 14 нояб. 1989 по 1 фев. 2009 г. – председатель синодального Отдела внешних церковных связей (ОВЦС) и постоянный член Священного Синода.

Кириллов Николай Петрович (р. 1939) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области четвертого (2007–2011) созыва по областному списку ТРО «КПРФ». 1992–2000 гг. – директор Русско-американского центра Томского политехнического университета, проректор по международному сотрудничеству ТПУ; 2000–2007 гг. – вице-президент «Востокгазпрома». В н. в. – заведующий кафедрой международного менеджмента национально-исследовательского Томского политехнического университета. Н.П. Кирилловым опубликовано более шестидесяти работ по вопросам методологии образования, науки и управления. Доктор философских наук, профессор. Член-корреспондент СО АН ВШ. Награжден

орденами «Знак Почета» и «Дружбы», медалью «За освоение недр и развитие нефтегазового комплекса Западной Сибири».

Кляйн Иван Григорьевич (р. 1959) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области второго (1997–2001), третьего (2001–2006) и четвертого (2007–2011) созывов. С 1984 по 1985 г. работал на приборостроительном заводе имени 50-летия Киргизской ССР в городе Фрунзе. С 1985 г. работал главным механиком на Томском пивоваренном заводе. С 1987 г. – главный инженер завода, а в 1991 г. назначен его директором. Президент Ассоциации пищевиков Томской области. Кандидат экономических наук. Член-корреспондент Академии проблем качества. Почетный академик Международной академии качества и маркетинга и Международной академии управления. Лауреат Национальной общественной премии России имени Петра Великого в номинации «За значительный вклад в возрождение лучших традиций российских промышленников и предпринимателей» (2000). «Лучший менеджер России» 2000–2005 годов. «Человек года–2005» по итогам конкурса Томской области.

Кобзев Анатолий Васильевич (р. 1944) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области четвертого (2007–2011) созыва по областному списку ТРО ПП «СПС». В 1990–1993 гг. – народный депутат России, представлял движение «Демократическая Россия». Сопредседатель организации «Демократической России» в Томской области. Один из учредителей томского регионального отделения Союза правых сил (СПС), с янв. 2004 г. – его председатель. В 2005–2007 гг. – депутат Думы города Томска четвертого созыва, избран от избирательного блока СПС+«Яблоко», председатель комитета по науке, вузам и инновациям. С 1999 по 2009 г. – ректор Томского университета систем управления и радиоэлектроники (ТУСУР). Научный руководитель лаборатории импульсно-модуляционных энергетических систем «ЛИМЭС». С 2009 г. – президент ТУСУР, заведующий кафедрой промышленной электроники. Председатель Томского отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, Председатель совета Томской торгово-промышленной палаты, Президент Фонда социальной поддержки работников высшей школы. Доктор технических наук, профессор, действительный член Академии инженерных наук РФ.

Козлов Виктор Георгиевич (р. 1960) – представитель руководящего состава Томской области. В 1990–1996 гг. работал главным врачом Тегульдетской центральной районной больницы. С 1996 по

2000 г. – заместитель начальника организационно-аналитического отдела ОГУ «Томский территориальный фонд ОМС». В 2000 г. стал главным врачом МЛПУ Медико-санитарной части «Строитель». С апр. 2004 г. по 20 июля 2009 г. работал в должности начальника Управления фармации Томской области. С 21 июля 2009 г. назначен на должность исполнительного директора ОГУ «Томский территориальный фонд обязательного медицинского страхования».

Козловская Оксана Витальевна (р. 1954) – представитель высшего руководящего состава Томской области. С 1993 по 1998 г. – первый заместитель генерального директора АООТ «Ролтом»; с авг. 1998 по дек. 1999 г. – заместитель главы администрации Томской области, начальник департамента по работе с территориями; с дек. 1999 г. – заместитель главы администрации Томской области по экономической политике, инвестициям и управлению государственной собственностью (заместитель председателя правительства). С 28 июня 2007 г. – первый заместитель губернатора Томской области. Доктор экономических наук.

Кравченко Владимир Казимирович (р. 1964) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области четвертого (2007–2011) созыва по областному списку ТРО ВПП «Единая Россия». В 1985 г. был призван в ряды Советской армии. Проходил службу в 242-м учебном центре Воздушно-десантных войск (Литва). После завершения обучения отправлен в качестве командира парашютно-десантного отделения в Афганистан. Во время одной из операций был тяжело ранен. В 1987 г. уволен в запас из рядов Советской армии. За проявленный героизм награжден орденом Красной Звезды. 1987–1989 гг. работал в Томском обкоме ВЛКСМ инструктором, начальником штаба молодых воинов запаса. В 1989 г. организовал и возглавил томский военно-патриотический клуб «Гвардия», которым руководил до 1996 г. С 1992 г. является председателем правления Ассоциации военно-патриотических клубов Томской области, позднее реорганизованной в Ассоциацию оборонно-спортивных клубов. С 1996 по 2000 г. являлся председателем правления Томской областной организации Российского союза ветеранов Афганистана. В н. в. – заместитель секретаря политсовета Всероссийской политической партии «Единая Россия», руководитель исполнительного комитета ТРО ВПП «Единая Россия».

Кравченко Сергей Александрович (р. 1977) – Депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области третьего (2001–2006) и

четвертого (2007–2001) созывов по областному списку ТРО ВПП «Единая Россия». С 1999 по 2001 г. – генеральный директор компании «Консультант». С 2001 г. – генеральный директор Томского регионального комитета энергетической безопасности. Президент Томского регионального отделения Фонда поддержки ВПП «Единая Россия» (с 2002 г.). Председатель совета директоров Инвестиционной Сибирской топливной компании.

Кресс Виктор Мельхиорович (р. 1948) – представитель высшего руководящего состава Томской области, российский государственный деятель. В дек. 1995 г. избран и в сент. 1999 г. переизбран главой администрации (губернатором) Томской области. С янв. 1996 г. – член Совета Федерации ФС РФ второго созыва (Комитет СФ по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии); с июня 1998 г. – председатель совета межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»; с сент. 2000 по март 2001 г. – член президиума Госсовета РФ. В марте 2007 г. представлен Президентом РФ Владимиром Путиным на должность губернатора области и утвержден депутатами Государственной Думы Томской области. Кандидат экономических наук.

Кудрин Алексей Леонидович (р. 1960) – российский государственный деятель. Министр финансов Российской Федерации (с мая 2000), заместитель Председателя Правительства Российской Федерации (с сент. 2007). С 2010 г. – председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию финансового рынка РФ, член правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции. Декан факультета свободных искусств и наук Санкт-Петербургского государственного университета.

Кулидж-младший Джон Калвин (1872–1933) – американский государственный деятель. 30-й Президент США с 1923 по 1929 г., от Республиканской партии США. Губернатор штата Массачусетс, в 1920 г. был избран на пост вице-президента США вместе с президентом Гардингом. Кончина Гардинга 2 авг. 1923 г. сделала Кулиджа новым президентом.

Куприянец Александр Брониславович (р. 1954) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области второго (1997–2001), третьего (2001–2006) и четвертого (2007–2011) созывов по областному списку ТРО ВПП «Единая Россия». Заместитель Председателя Законодательной Думы Томской области, председатель комитета по экономической политике. С 1990 по

1993 г. – председатель Колпашевского городского Совета народных депутатов, депутат Томского областного Совета народных депутатов. С 1993 по 1996 г. – глава администрации Колпашевского района. С 1996 по 2003 г. – генеральный директор ОАО «Автотранспортник». Академик Международной академии реальной экономики (2003). Почетный работник транспорта РФ (1997).

Лебон Гюстав (1841–1931) – знаменитый французский психолог, социолог, антрополог и историк, основатель социальной психологии. Изучал медицину, затем путешествовал по Европе, Северной Африке, Азии в 1860–1880 гг. Основные работы: «Психология народов и масс» (1895), «Цивилизация арабов» (1899), «Психология социализма» (1908), «Эволюция материи» (1912).

Ливингстон Кен (Кеннет Роберт) (р. 1945) – британский политический деятель. С 21 сент. 1984 г. по 31 марта 1986 г. возглавлял Совет Большого Лондона (Greater London Council), ликвидированный по инициативе правительства Маргарет Тэтчер, учредившего пост «королевского министра по делам Лондона». Мэр Лондона с 4 мая 2000 г. по 4 мая 2008 г., представитель левого крыла Лейбористской партии. Кен Ливингстон назвал вдохновителями лондонского теракта 2005 г. страны Запада и Израиль. Ему принадлежит высказывание: «Мы не думали, что когда они перестанут убивать русских, то примутся за нас».

Ли Куан Ю (р. 1923) – сингапурский политик. С 1959 по 1990 г. занимал пост премьер-министра Республики Сингапур. В 1990–2004 гг. был старшим министром в правительстве Го Чок Тонга. В авг. 2004 г. получил должность министра-ментора (наставника) в правительстве своего сына Ли Сяньлуна. Под руководством Ли Куан Ю Сингапур из бедной страны «третьего мира» превратился в одно из самых богатых государств.

Лужков Юрий Михайлович (р. 1936) – российский государственный и политический деятель. В июне 1996 г. был избран мэром Москвы; с 1996 г. входил в состав Совета Федерации Федерального Собрания РФ. С 1998 г. – лидер общероссийской политической общественной организации «Отечество»; с дек. 2001 г. – сопредседатель Всероссийской партии «Единая Россия». 28 сент. 2010 г. президент России Дмитрий Медведев подписал указ о досрочном прекращении полномочий Юрия Лужкова на посту мэра в связи с утратой доверия главы государства.

Лукашенко Александр Григорьевич (р. 1954) – белорусский политический и государственный деятель. Первый и единственный Президент Республики Беларусь (с 1994 г. по настоящее время), президент Национального олимпийского комитета Республики Беларусь (с 1997), главнокомандующий Вооруженными силами и председатель Совета безопасности Республики Беларусь. 19 марта 2006 г. в третий раз был избран президентом Республики Беларусь. ОБСЕ в очередной раз выборы признаны не были. 19 дек. 2010 г. состоялись очередные выборы президента Беларуси. 20 дек. 2010 г. ЦИК объявил, что Александр Лукашенко переизбран на четвертый срок с результатом 79,65 %. Выборы были не признаны ни другими претендентами на пост президента, ни США, ни Европой, но были признаны присутствовавшей на выборах миссией СНГ во главе с С. Лебедевым.

Львов Дмитрий Константинович (р. 1931) – российский вирусолог. При его непосредственном участии в Ташкенте был организован филиал Института вирусологии им. Д. И. Ивановского, который в дальнейшем выделился в самостоятельный Институт. С 1988 г. – директор Института вирусологии имени Д. И. Ивановского РАМН. Заведующий кафедрой вирусологии в Московской медицинской академии им. И.М. Сеченова. Д.К. Львову принадлежит высказывание: «Раньше в России было два несчастья – дураки и дороги, теперь к ним добавилось третье – дураки, которые указывают дороги».

Мазнов Горан (р. 1981) – македонский футболист. Двукратный чемпион Македонии (1999/2000, 2004/2005). Обладатель Кубка Македонии – 1999/2000. Участник игр Лиги чемпионов. В октябре 2004 г. в составе «Балтики» впервые в своей карьере играл в Томске на стадионе «Труд». С 2006 г. выступал в Российской Премьер-лиге за футбольную команду «Томь». В н.в. – нападающий греческой «Керкиры».

Макаров Александр Сергеевич (р. 1946) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области первого (1994–1997) и второго (1997–2001) созывов. С 1996 г. – мэр г. Томска. Был арестован и временно отстранен от должности вплоть до вынесения приговора суда в дек. 2006 г. В марте 2009 г. выиграл в Европейском суде по правам человека дело против России, в апреле того же года был выпущен под залог. В окт. 2010 г. вновь арестован, в ноябре приговорен к 12 годам колонии. Это самый суровый приговор мэру российского города.

Макиавелли Никколо (1469–1527) – итальянский политический мыслитель, историк, писатель, поэт эпохи Возрождения, дипломат. В 1498 г.

начал активную политическую деятельность: был избран секретарем Второй канцелярии, а позже – Совета Десяти, ведавшего дипломатией и военными делами. В 1513 г. начал работу над «Рассуждениями о первой декаде Тита Ливия» (изд. 1531). В к. 1513 г. был создан трактат «Государь» (1532), обессмертивший имя писателя; в нем провозглашалось в качестве нормы политического действия положение о том, что цель оправдывает средства, употребленные для ее достижения. В «Рассуждениях о первой декаде Тита Ливия», завершенных, по-видимому, в 1516 г., доказывал преимущества республиканского образа правления. В последующие несколько лет написал поэму «Золотой осел» (1549), «Сказку об архидьяволе Бельфагоре» (1549), комедию «Мандрагора» (третье ее издание появилось в 1524 г.), трактат «О военном искусстве» (1521), «Жизнь Каструччо Кастракани из Лукки» (1532).

Маркелов Виталий Анатольевич (р. 1963) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области четвертого (2007–2011) созыва. С 1991 г. – начальник линейно-производственного управления магистральных газопроводов. С 1997 г. – главный инженер, заместитель генерального директора дочернего общества «Газпрома» – «Волготрансгаз» (Нижний Новгород). С 1999 г. занимал должность заместителя генерального директора по транспортировке и использованию газа в ОАО «Томскгазпром». 9 апр. 2003 г. назначен на должность генерального директора ООО «Томсктрансгаз». Является членом Высшего экономического совета Томской области и Сибирского федерального округа, заместителем руководителя рабочей группы при СФО по газификации.

Матвиенко Валентина Ивановна (р. 1949) – российский государственный деятель. Сент. 1998 – март 2003 г. – заместитель Председателя Правительства Российской Федерации. С 19 марта 2003 г. – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. С 2003 г. – губернатор и председатель Правительства Санкт-Петербурга. 24 июня 2011 г. глава Башкирии Рустэм Хамитов выдвинул идею о назначении Валентины Матвиенко спикером Совета Федерации ФС РФ. Кандидатуру Матвиенко поддержал Дмитрий Медведев.

Машуков Виктор Петрович (р. 1944) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области третьего (2001–2006) созыва. С 1972 по 1974 г. – заведующий отделом Томского обкома ВЛКСМ. С 1974 по 1979 г. – инструктор отдела науки обкома КПСС.

С 1979 по 1992 г. – служба в органах Министерства внутренних дел. С 1992 по 1994 г. – директор Российско-американского центра при Томском политехническом университете. С 1994 по 1999 г. – председатель правления АКБ «Нефтьэнергобанк». С 1999 по 2003 г. – управляющий ОАО «Восточная нефтяная компания». С 2003 по 2005 г. – заместитель главы представительства нефтяной компании «ЮКОС» в Томске.

Медведев Дмитрий Анатольевич (р. 1965) – российский государственный и политический деятель. С 2000 г. – первый заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации. В 2000–2001 гг. – председатель Совета директоров ОАО «Газпром», в 2001 г. – заместитель председателя Совета директоров ОАО «Газпром», с июня 2002 г. – председатель Совета директоров ОАО «Газпром». С окт. 2003 г. – руководитель Администрации Президента Российской Федерации. В нояб. 2005 г. назначен первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации. 2 марта 2008 г. избран Президентом Российской Федерации. Кандидат юридических наук, доцент.

Меркель Ангела Доротея (р. 1954) – немецкий политик. Лидер партии Христианско-демократический союз с 10 апр. 2000 г. С 21 нояб. 2005 г. занимает пост федерального канцлера Германии после победы руководимой ею партии ХДС на досрочных парламентских выборах в сент. 2005 г.

Месяц Геннадий Андреевич (р. 1936) – советский, российский физик, основатель научного направления сильноточной электроники и импульсной электрофизики. Академик РАН, вице-президент и член Президиума РАН (Москва); член Отделения и член Президиума Уральского отделения РАН (Екатеринбург); член Отделения и член Бюро Отделения физических наук РАН (Москва); член Президиума Троицкого научного центра РАН (Москва); председатель Бюро Совета и председатель Совета РАН по координации деятельности региональных отделений и региональных научных центров РАН; председатель Комиссии Президиума РАН по формированию перечня программ фундаментальных исследований РАН; председатель Приборной комиссии Президиума РАН; председатель Научного совета по релятивистской и сильноточной электронике; председатель Научного совета по проблеме «Обработка конструкционных материалов пучками заряженных частиц»; директор Физического института имени П. Н. Лебедева РАН (Москва); лектор-профессор МФТИ

(Москва); председатель Бюро Комиссии и Комиссии РАН по экспортному контролю; председатель Координационного совета РАН по инновационной деятельности; научный руководитель Института сильноточной электроники ТНЦ СО РАН (Томск); научный руководитель Института электрофизики УрО РАН, заведующий лабораторией физической электроники Института электрофизики УрО РАН, член Бюро Научно-издательского совета РАН; член экспертной комиссии РАН по присуждению Золотой медали имени С. И. Вавилова (с 1993).

Миллер Алексей Борисович (р. 1962) – российский государственный деятель. 1991–1996 гг. – работа в мэрии г. Санкт-Петербурга. 1996–1999 гг. – директор по развитию и инвестициям ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург». 1999–2000 гг. – генеральный директор ОАО «Балтийская трубопроводная система». 2000–2001 гг. – заместитель министра энергетики Российской Федерации. 30 апр. 2001 г. был выбран председателем правления ОАО «Газпром». В окт. 2007 г. был избран председателем Совета директоров крупнейшего медиахолдинга России – ОАО «Газпром-Медиа»; в июле 2006 г. был назначен членом президиума Совета при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике; член бюро правления Российского Союза промышленников и предпринимателей (РСПП). Кандидат экономических наук.

Милошевич Слободан (1941–2006) – государственный деятель Союзной Республики Югославия и Республики Сербия. С 1990 по 1997 г. – президент Республики Сербия (в составе Союзной Республики Югославия). С 1997 по 2000 г. – президент Союзной Республики Югославия. В 1995 г. стал одним из подписантов Дейтонского соглашения, завершившего войну в Боснии 1992–1995 гг. В 1999 г. (во время албанско-сербского конфликта в Косово) Милошевич был обвинен ООН и НАТО в военных преступлениях, нарушении Женевской конвенции и геноциде. Югославия была подвергнута бомбардировке авиацией НАТО. В результате международной военной операции югославская армия была выведена из Косово. 1 апр. 2001 г. был арестован, а 28 июня того же года по инициативе премьер-министра Зорана Джинджича тайно передан Международному трибуналу по военным преступлениям в бывшей Югославии, что вызвало возмущение президента Коштуницы. Процесс по делу Милошевича не был закончен, так как Слободан Милошевич умер в тюрьме в Гааге от инфаркта миокарда 11 марта 2006 г.

Миронов Сергей Михайлович (р. 1953) – российский политический и государственный деятель. С 2001 по 2011 г. – председатель Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации. До 16 апр. 2011 г. – председатель партии «Справедливая Россия». С 16 апр. 2011 г. – председатель совета Палаты депутатов партии «Справедливая Россия» – член бюро президиума Центрального совета партии «Справедливая Россия». С 8 июня 2011 г. – депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководитель фракции «Справедливая Россия» в Государственной Думе.

Мозголин Борис Сергеевич (р. 1960) – представитель руководящего состава Томской области. С дек. 1994 по март 2000 г. – главный бухгалтер, финансовый директор ОАО «Домостроительный комбинат». С марта 2000 по авг. 2007 г. – заместитель начальника департамента, начальник департамента экономики и инвестиций. В авг. 2007 г. назначен на должность заместителя губернатора Томской области – начальника департамента экономики администрации Томской области.

Мордашов Алексей Александрович (р. 1965) – известный российский предприниматель и управленец. В начальный период приватизации в России в 1992 г. стал директором по экономике и финансам Череповецкого металлургического комбината, вскоре преобразованного в ОАО «Северсталь». С 2000 г. – один из членов совместной российско-немецкой межправительственной рабочей группы по стратегическому сотрудничеству в области экономики и финансов. Генеральный директор (с 2006 г.) ОАО «Северсталь», генеральный директор ЗАО «Севергрупп». 5 окт. 2007 г. компания Siemens AG подписала соглашение с Алексеем Мордашовым о долгосрочном стратегическом сотрудничестве в развитии компании «Силовые машины».

Мутко Виталий Леонтьевич (р. 1958) – российский общественный и политический деятель. Президент Российского футбольного союза (2005–2009), член Совета Федерации (2003–2008). С 12 мая 2008 г. министр спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации.

Наговицын Вячеслав Владимирович (р. 1956) – российский государственный деятель. С 1986 по 1998 г. – главный инженер, генеральный директор Томского завода измерительной аппаратуры; с марта 1998 по дек. 1999 г. – заместитель главы администрации Томской области по промышленности и поддержке предпринимательства.

С 1999 г. – первый заместитель губернатора Томской области.
С 2007 г. – Президент – Председатель Правительства Республики Бурятия.

Наполеон Бонапарт (1769–1821) – французский полководец и государственный деятель, заложивший основы современного французского государства. Император французов в 1804–1815 гг.

Немцева Галина Григорьевна (р. 1975) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области четвертого (2007–2011) созыва по областному списку РО ПП «Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь». С дек. 2003 г. – заместитель генерального директора по социальным вопросам «Свинокомплекс «Томский» (ЗАО). С апр. 2004 г. – заместитель генерального директора по социальным вопросам ЗАО «Сибирская Аграрная Группа». В дек. 2007 г. избрана членом правления томского областного отделения благотворительного фонда «Российский фонд милосердия и здоровья». С фев. 2008 г. – заместитель генерального директора финансово-промышленной группы «Тезаурум». С 2009 по сент. 2010 г. – заместитель генерального директора по информационной политике и социальным вопросам ЗАО «Сибирская Аграрная Группа». В н. в. – руководитель фракции «Справедливая Россия» в Государственной (Законодательной) Думе Томской области. Председатель Совета регионального отделения партии «Справедливая Россия», член Центрального Совета партии «Справедливая Россия».

Непомнящий Валерий Кузьмич (р. 1943) – российский футбольный тренер. В 1994 г. принял южнокорейский «Юконг», который тренировал до 1998 г. Затем работал главным тренером в Китае, возглавлял «Шэньян Хайши» (2000), «Шаньдун Лунэн» (2002–2003), «Шанхай Шэньхуа» (окт. 2004 – нояб. 2005). В 2001–2002 гг. работал в японском «Санфречче Хиросима», в 2006 г. – со сборной Узбекистана. В России в 1999 г., во время перерыва в тренерской карьере с восточными клубами, был тренером-консультантом ставропольского «Динамо», выступающего в первом дивизионе. С 2008 г. является главным тренером футбольного клуба «Томь».

Никитенко Сергей Николаевич (р. 1948) – представитель руководящего состава Томской области. С 1989 по 2001 г. руководил Томским заводом режущих инструментов, ОАО «Томский инструмент». Депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области второго (1997–2001) созыва. С 2002 г. – председатель контрольной

палаты Государственной (Законодательной) Думы Томской области. Заслуженный машиностроитель Российской Федерации (1992).

Николайчук Николай Алексеевич (р. 1960) – представитель высшего руководящего состава г. Томска. 2002–2007 гг. – председатель Думы г. Томска. 2007–2009 гг. – первый заместитель мэра г. Томска. С 18 марта 2009 г. – мэр г. Томска. С 2003 г. – действительный член Муниципальной академии России.

Обама Барак Хусейн II (р. 1961) – американский политический и государственный деятель. Действующий (с 20 янв. 2009 г.) 44-й президент Соединенных Штатов Америки. В период с 1997 по 2004 г. избирался в сенат штата Иллинойс. После неудачной попытки баллотироваться в 2000 г. в Палату представителей США в янв. 2003 г. баллотировался в Сенат США. На президентских выборах 2008 г. опередил кандидата от правившей Республиканской партии Джона Маккейна, набрав 52,7 % голосов избирателей и 365 голосов в коллегии выборщиков. Первый афроамериканец, ставший президентом США. 9 окт. 2009 г. получил Нобелевскую премию мира с формулировкой «за экстраординарные усилия в укреплении международной дипломатии и сотрудничестве между людьми».

Паршут Евгений Валерьянович (р. 1964) – представитель руководящего состава г. Томска. С 1993 г. – директор ООО «Зонд-реклама». С 1999 г. – председатель Томского отделения Союза дизайнеров РФ. Член Союза журналистов России. С 2004 г. – директор Томского городского фонда «Свой Дом». 2005–2007 гг. – депутат Думы города Томска. С сент. 2007 г. – заместитель мэра города Томска по развитию города. С апр. 2009 г. – первый заместитель мэра г. Томска.

Патил Прагбха (р. 1934) – действующий президент Индии. Была избрана на данный пост 19 июля 2007 г. коллегией выборщиков, состоящей из депутатов федерального парламента и ассамблей штатов; вступила в должность 25 июля 2007 г., сменив Абдула Калама.

Патрушев Николай Платонович (р. 1951) – российский государственный деятель. Офицер Федеральной службы безопасности (ФСБ) России; генерал армии (2001), Герой Российской Федерации (2001). Директор ФСБ РФ (1999–2008). Сменил на этом посту В. В. Путина и находился в должности на протяжении его двух президентских сроков. Возглавлял ФСБ более 8 лет, то есть дольше, чем какой бы то ни было руководитель КГБ–ФСБ со времен Ю. В. Андропова, возглавлявшего КГБ на протяжении 15 лет. Ушел в отставку после инаугурации Президента Д. А. Медведева, передав пост А. В. Бортникову. В

2004–2009 гг. – президент Всероссийской федерации волейбола. С 12 мая 2008 г. – секретарь Совета безопасности Российской Федерации. Доктор юридических наук.

Пелоси Нэнси Патрисия Д’Алесандро (р. 1940) – американский политик-демократ. Депутат Палаты представителей Конгресса США (с 1993 г.) от 8-го избирательного округа (Сан-Франциско) штата Калифорния. 4 января 2007 года Пелоси была избрана Председателем (спикером) Палаты представителей США, став первой женщиной на этом посту за всю историю США. Демократы тогда вновь восстановили большинство в нижней палате американского парламента после двенадцатилетнего пребывания в оппозиции. Она также стала самой высокопоставленной женщиной в американской истории, находясь на третьей строчке таблицы о рангах после президента и вице-президента США. С 5 янв. 2011 г. – глава демократической фракции меньшинства.

Погребняк Павел Викторович (р. 1983) – российский футболист, нападающий немецкого клуба «Штутгарт» и сборной России. В 2006 г. был продан в томскую «Томь» за 2 млн евро. Этот сезон в Томске оказался для футболиста прорывным: он забил 13 мячей в 26 играх и получил свой первый вызов в сборную России. Чемпион России 2007 г. в составе петербургского «Зенита», обладатель Кубка УЕФА 2007/08. Заслуженный мастер спорта России (2008).

Пономаренко Владимир Лукьянович (р. 1943) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области третьего (2001–2006) и четвертого (2007–2011) созывов; председатель бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области. С 1991 по 2000 г. – первый заместитель главы администрации Томской области. С сент. 2000 г. – генеральный представитель нефтяной компании «ЮКОС» в Томской области.

Похолков Юрий Петрович (р. 1939) – крупный ученый в области материаловедения, электроизоляционной и кабельной техники. Заведующий кафедрой электроизоляционной и кабельной техники Томского политехнического университета (ТПУ) (1968–1970 и 1977–1990), декан электромеханического факультета ТПУ (1978–1981), проректор по научной работе (1981–1990), ректор Томского политехнического университета с 1990 г. по 2008 г. Доктор технических наук, профессор, действительный член Академии наук высшей школы, действительный член РАЕН, российских Академии инженерных наук и Академии электротехнических наук. Президент Ассоциации

инженерного образования России (с 1999 г.). Заслуженный деятель науки и техники Российской Федерации. Награжден орденами Трудового Красного Знамени, «Знак Почета».

Примаков Евгений Максимович (р. 1929) – советский и российский политический и государственный деятель. Занимал должности Председателя Совета Союза Верховного Совета СССР (1989–1990), руководителя Центральной службы разведки СССР (1991), директора Службы внешней разведки России (1991–1996), министра иностранных дел РФ (1996–1998), Председателя Правительства Российской Федерации (1998–1999) и президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (2001–2011). Депутат Государственной думы РФ третьего созыва (2000–2001). Академик, член президиума РАН.

Прохоров Михаил Дмитриевич (р. 1965) – российский предприниматель и управленец, миллиардер. 2000–2001 гг. – президент АКБ «РОСБАНК». 2001–2007 гг. – генеральный директор, председатель правления ГМК «Норильский никель» (с июня 2001). В апр. 2007 г. покинул пост Генерального директора ГМК «Норильский никель». 2006–2010 гг. – Председатель совета директоров ОАО «Полнос Золото». С июня 2007 г. – член наблюдательного совета государственной компании по нанотехнологиям «Роснанотех». В мае 2007 г. – основал частный инвестиционный фонд ООО «Группа ОНЭКСИМ», президентом которого сейчас является. С июня 2008 г. – член Совета директоров ГМК «Норильский никель». С октября 2008 года – президент Союза биатлонистов России. С 2010 г. – владелец контрольного пакета баскетбольного клуба New Jersey Nets лиги NBA. 25 июня 2011 г. на внеочередном съезде партии «Правое дело» он вступил в партию и был избран ее лидером сроком на четыре года.

Путин Владимир Владимирович (р. 1952) – российский государственный и политический деятель. С марта 1994 г. – первый заместитель мэра г. Санкт-Петербурга; с июня 1996 г. по март 1997 г. – заместитель управляющего делами Президента РФ; с марта 1997 г. – заместитель руководителя Администрации Президента РФ; с июля 1998 г. – директор Федеральной службы безопасности РФ (ФСБ); с марта 1999 г. – секретарь Совета безопасности РФ; с авг. 1999 г. – Председатель Правительства РФ. В марте 2000 г. избран Президентом РФ. 14 марта 2004 г. избран Президентом Российской Федерации на второй срок. 8 мая 2008 г. Указом Президента Российской Федерации назначен

Председателем Правительства Российской Федерации. Кандидат экономических наук.

Пфаффенбах Бернд (р. 1946) – немецкий политический деятель. В 2001 г. являлся экономическим советником канцлера ФРГ Герхарда Шрёдера и главой департамента экономической и финансовой политики в Федеральной канцелярии. В дек. 2004 г. назначен статс-секретарем Федерального министерства экономики и труда. Он был также личным представителем действующего канцлера ФРГ Ангелы Меркель на Всемирном экономическом саммите стран Большой Восьмерки. С мая 2011 г. вышел в отставку.

Райс Кондолиза (р. 1954) – государственный деятель США. С 1993 по 1999 г. – проректор Стэнфордского университета, профессор, доктор политологии. С 2001 по 2005 г. исполняла обязанности советника президента по национальной безопасности. 66-й Государственный секретарь США (с 26 янв. 2005 по 20 янв. 2009 г.), сменила на этом посту Колина Пауэлла. Первая афроамериканка и вторая женщина, после Мадлен Олбрайт, на этом посту. В 2004 и 2005 г. была признана журналом «Форбс» самой влиятельной женщиной в мире, а в 2006 г. — второй по влиятельности.

Россель Эдуард Эргартович (р. 1937) – российский государственный и политический деятель, в 1991–1993 гг. – глава администрации Свердловской области, в 1994–1995 гг. – председатель Свердловской областной думы, в 1995–2009 гг. – губернатор Свердловской области, в 1993–2001 гг. и с 2009 г. – член Совета Федерации РФ. Доктор экономических наук.

Рубцов Евгений Леонидович (р. 1952) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области первого (1994–1997), второго (1997–2001), третьего (2001–2006) и четвертого (2007–2011) созывов. С 1985 по 1987 г. – заместитель генерального директора Томского областного производственного управления хлебопродуктов. В 1987 г. был назначен директором Томского комбината хлебопродуктов. С 1991 г. – генеральный директор ОАО АК «Томские мельницы». Руководитель Ассоциации пищевиков Томской области (1998–2002). Награжден орденом «Знак Почета» (1986), орденом Дружбы (1996), высшей общественной наградой Российской Федерации в сфере производства продовольствия «За изобилие и процветание России» (2004).

Руденко Степан Анатольевич (р. 1976) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области по областному списку ТРО ПП «ЛДПР». С 1997 г. возглавляет общественную организацию «Жилищный Совет», редактор информационного издания «ЖилСовет». 1998–2005 гг. – депутат Томской городской Думы, заместитель председателя контрольно-правового комитета. Первый заместитель, координатор Томского регионального отделения ЛДПР. С 2010 г. – депутат Думы г. Томска.

Рузвельт Франклин Делано (1882–1945) – государственный деятель США, 32-й президент США (1933–1945). Ему удалось обеспечить беспрецедентную в американской истории общественную поддержку программы «Новый курс», имевшей целью достижение того, что ее инициаторы именовали «более демократичной экономической и социальной системой». С 2010 г. – владелец контрольного пакета баскетбольного клуба New Jersey Nets лиги NBA. 25 июня 2011 г. на внеочередном съезде партии «Правое дело» он вступил в партию и был избран ее лидером сроком на четыре года.

Саакашвили Михаил Николозович (р. 1967) – грузинский политический и государственный деятель. Президент Грузии с 25 янв. 2004 по 25 нояб. 2007 г. и с 20 янв. 2008 г., председатель партии Единое национальное движение, один из лидеров «революции роз», в результате которой был отрешен от власти Эдуард Шеварднадзе.

Самокиш Владимир Игоревич (р. 1975) – представитель руководящего состава Томской области. С июня 1997 г. – начальник инвестиционного отдела ЗАО Русско-Американская страховая компания «Неско». С июля 1999 г. – замдиректора ООО «Карлсон». С июня 2005 г. – директор ООО «Экос» (в этот же период – директор ООО «Реванш»). В июне 2009 г. назначен заместителем губернатора Томской области по социальной политике.

Саркози де Надь-Боча Николя Поль Стефан (р. 1955) – французский государственный и политический деятель. В 1993–1995, 2002–2004 и с 2005 по 2007 г. занимал министерские посты в правительстве Франции. Также до вступления в должность президента республики являлся председателем генерального совета департамента О-де-Сен. Лидер правящей партии «Союз за народное движение» (2004–2007). 23-й президент Французской Республики и 6-й президент Пятой Французской республики. Как президент, по должности является князем (соправителем) Андорры и великим магистром ордена Почетного

легиона. Избран президентом 6 мая 2007 г., вступил в должность 16 мая, сменив на посту главы государства Жака Ширака.

Сатаров Георгий Александрович (р. 1947) – российский политический и общественный деятель, аналитик, публицист, политолог, социолог. Помощник президента России Бориса Ельцина в 1994–1997 гг., сопредседатель Всероссийского гражданского конгресса в 2004–2008 гг., участвовал в работе «Комитета-2008». В 1995 г. стал научным руководителем Центра «ИНДЕМ» («Информатика для демократии»). Позднее – президент Фонда прикладных политических исследований «ИНДЕМ».

Сенека Луций Анней (ок. 4 до н. э. – 65 н. э.) – римский государственный деятель, философ-стоик и автор трагедий.

Сечин Игорь Иванович (р. 1960) – российский политический и государственный деятель. С 31 дек. 1999 г. – заместитель руководителя администрации Президента России Владимира Путина, с 2004 г. – заместитель руководителя Администрации Президента – помощник Президента России; с 12 мая 2008 г. – заместитель Председателя Правительства Российской Федерации. Председатель Совета директоров компании «Роснефть» (2004–2011).

Собканюк Екатерина Мефодиевна (р. 1952) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области второго (1997–2001), третьего (2001–2006) и четвертого (2007–2011) созывов. С 1971 по 1986 г. – маркшейдер, инженер производственно-технического отдела, мастер, старший мастер, замначальника производственного отдела, начальник производственного отдела Томского карьероуправления. С 1991 г. руководит предприятием ЗАО «Карьероуправление», в настоящее время – генеральный директор ООО «СК СибДом». Член политсовета ТРО политической партии «Единая Россия». Победитель областного конкурса «Женщина-директор года» (2005), знаком отличия «За заслуги перед Томской областью».

Сталин (Джугашвили) Иосиф Виссарионович (1879–1953) – российский революционер, советский политический, государственный и военный деятель. Деятель международного коммунистического и рабочего движения, теоретик и пропагандист марксизма-ленинизма. Как государственный деятель занимал должности народного комиссара по делам национальностей РСФСР (1917–1923), народного комиссара государственного контроля РСФСР (1919–1920), Народного комиссара Рабоче-крестьянской инспекции РСФСР (1920–1922); Председателя Совета Народных Комиссаров СССР

(1941–1946), Председателя Совета Министров СССР (1946–1953). С 1941 г. занимал высшие военные должности СССР: Верховный главнокомандующий Вооруженными силами СССР (с 1941), Председатель Государственного Комитета Обороны (1941–1945), Народный комиссар обороны СССР (1941–1946), Народный комиссар Вооруженных Сил СССР (1946–1947). Также Сталин избирался членом ВЦИК (1917–1937) и ЦИК СССР (1922–1938), а также депутатом Верховного Совета СССР 1–3-го созывов. Занимал высшие партийные должности: член Политбюро ЦК ВКП(б) (1919–1952), Генеральный секретарь ЦК РКП(б) (1922–1925), Генеральный секретарь ЦК ВКП(б) (1925–1934), Секретарь ЦК ВКП(б) (1934–1952), член Президиума ЦК КПСС (1952–1953), Секретарь ЦК КПСС (1952–1953). С 1925 по 1943 г. – член Исполнительного комитета Коминтерна. Маршал Советского Союза (1943), Генералиссимус Советского Союза (1945). Почетный член Академии наук СССР (1939). Герой Социалистического Труда (1939), Герой Советского Союза (1945), кавалер двух орденов «Победа» (1943, 1945).

Строев Егор Семёнович (р. 1937) – советский и российский политический и государственный деятель. В январе 1996 г. избран председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Также являлся председателем межпарламентской ассамблеи стран СНГ. Полномочия прекратились 5 дек. 2001 г. после реформы Совета Федерации, но Егор Строев получил титул «Почетного Председателя» палаты. 23 апреля 2005 г. по представлению Президента РФ Владимира Путина был утвержден Орловским областным Советом на посту губернатора области. 16 фев. 2009 г. досрочно освобожден от должности губернатора Президентом РФ Дмитрием Медведевым с формулировкой «по собственному желанию». 14 марта 2009 г. избран представителем правительства Орловской области в Совете Федерации ФС РФ. Первый полный кавалер ордена «За заслуги перед Отечеством».

Суворов Александр Адамович (р. 1943) – российский государственный и политический деятель. С 1997 по 2000 г. работал на посту полномочного представителя Президента Российской Федерации в Иркутской области. В 2000 г. был назначен главным федеральным инспектором аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по Томской области. В марте 2004 г. стал сенатором в Совете Федерации, представлял интересы администрации Томской области. Входил в состав

комитета по делам Федерации и региональной политике, комиссии по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, был заместителем председателя комиссии по Регламенту и организации парламентской деятельности. «Ветеран труда» (1987). «Заслуженный юрист РСФСР» (1990). Награжден орденами Почета (1999) и Дружбы (2006).

Суриков Александр Александрович (р. 1940) – российский государственный деятель. В 1991–1996 гг. – председатель Алтайского краевого Совета народных депутатов, Алтайского краевого Законодательного Собрания. 1996–2004 гг. – глава администрации Алтайского края. С июня 2004 г. – помощник полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе. Указом Президента Российской Федерации 6 февр. 2006 г. назначен Чрезвычайным и Полномочным Послом Российской Федерации в Республике Беларусь.

Тард Жан Габриель (1843–1904) – французский социолог и криминолог. В 1898 г. вышла из печати его главная книга – «Социальные законы». В 1900 г. занял пост профессора и стал заведующим кафедрой современной философии в Коллеж де Франс. В том же году его избрали членом Академии нравственных и политических наук.

Твен Марк (псевд. Сэмюэла Лэнгхорна Клеменса) (1835–1910) – выдающийся американский прозаик-сатирик, классик национальной литературы и мировой детской литературы. В своих произведениях он неизменно занимает позицию гуманиста и демократа. Самым большим вкладом Твена в американскую и мировую литературу считаются романы «Приключения Гекльберри Финна» и «Приключения Тома Сойера», «Янки из Коннектикута при дворе короля Артура» и сборник автобиографических рассказов «Жизнь на Миссисипи».

Терещенко Александр Анатольевич (р. 1969) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области четвертого (2007–2011) созыва. В 2002 г. основал и возглавил ЗАО «Восточная инвестиционная газовая компания». В 2006 г. инициировал создание и возглавил Фонд развития Томского района Томской области. Секретарь Политсовета местного отделения Томского района ВПП «Единая Россия». Член-корреспондент Академии жилищно-коммунального хозяйства.

Ткачёв Александр Николаевич (р. 1960) – российский государственный и политический деятель. В 1995 и 1999 гг. избирался депутатом Государственной думы России от Тихорецкого избирательного округа.

Являлся председателем Комитета по делам национальностей, заместителем председателя агропромышленной группы в Государственной думе. Возглавляет Аграрный союз Кубани. С 2000 г. – глава администрации Краснодарского края Российской Федерации. Президент футбольного клуба «Кубань». Доктор экономических наук.

Толоконский Виктор Александрович (р. 1953) – российский государственный деятель. В марте 1996 г. был избран мэром Новосибирска. С мая 1997 г. – член Совета по местному самоуправлению в Российской Федерации. С нояб. 1998 г. – член Совета по местному самоуправлению при Президенте Российской Федерации. 1999–2010 гг. – губернатор Новосибирской области. 9 сент. 2010 г. назначен на должность полномочного представителя президента в Сибирском федеральном округе. Томской области. С 1991 по 2000 г. – первый заместитель главы администрации Томской области.

Трошин Алексей Васильевич (1947–2008) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области первого (1994–1997), второго (1997–2001) и третьего (2001–2006) созывов. С 1992 г. – председатель Томского обкома нефтегазстройпрофсоюза. С 1994 г. – сопредседатель Всероссийского стачкома нефтяников. В 2001 г. избран главой г. Стрежевого Томской области.

Трубицын Андрей Александрович (р. 1954) – представитель руководящего состава Томской области. Работает в исполнительных органах государственной власти Томской области 17 лет. За этот период прошел путь от заместителя председателя Комитета по промышленности и конверсии до заместителя главы администрации Томской области, начальника департамента развития предпринимательства и реального сектора экономики.

Трумэн Гарри Эс (1884–1972) – государственный деятель США. 33-й президент США в 1945–1953 гг., от Демократической партии. Трумэн сделал антисоветизм официальным курсом США во взаимоотношениях с социалгерем. Автор концепции сдерживания коммунизма посредством холодной войны.

Тулеев Аман-Гельды Молдагазыевич (р. 1944) – российский государственный деятель. С 1994 г. – председатель Законодательного собрания Кемеровской области; в дек. 1995 г. избран депутатом Государственной Думы РФ второго созыва; с авг. 1996 по июль 1997 г. – министр РФ по сотрудничеству с государствами-участниками СНГ; в окт. 1997 г. избран и в апр. 2001 г. переизбран губернатором Кемеровской области. С 1993 г. входил в состав Совета

Федерации ФС РФ. В 2005 г. Президент РФ Владимир Путин продлил Тулееву срок полномочий до 2010 г. 20 апр. 2010 г. – Президент РФ Дмитрий Медведев продлил Тулееву срок полномочий до 2014 года.

Уваров Александр Фавстович (р. 1959) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области четвертого (2007–2011) созыва по областному списку ТРО ПП «СПС». Проректор по инновационному развитию и международной деятельности Томского государственного университета систем управления и радиоэлектроники (ТУСУР), директор Института инноватики, руководитель научно-образовательного центра Института инноватики, научный руководитель студенческого бизнес-инкубатора ТУСУР, научный руководитель учебно-научно-инновационного комплекса (УНИК) ТУСУР. Кандидат экономических наук.

Уильям Артур Филипп Луис, Принц, герцог Кембриджский, (р. 1982) – герцог Кембриджский, граф Стратхэрнский и барон Каррикфергюс, старший сын принца Уэльского Чарльза и его первой жены принцессы Дианы, внук королевы Великобритании Елизаветы II. Праправнук королевы Греции Ольги Константиновны, через которую состоит в родстве с Российским Домом Романовых.

Уринсон Яков Моисеевич (р. 1944) – российский государственный деятель, экономист. Заместитель Председателя Правительства России, министр экономики России в 1997–1998 гг. В марте 1997 – апр. 1998 г. – заместитель Председателя Правительства России. С дек. 1998 г. – председатель совета директоров АО «Пермэнерго». С янв. 1999 г. – главный эксперт РАО «ЕЭС России». С янв. 2000 г. – заместитель председателя правления РАО «ЕЭС России» А. Б. Чубайса. Руководитель Корпоративного центра РАО «ЕЭС России». С апр. 2001 г. избран председателем Негосударственного пенсионного фонда (НПФ) электроэнергетики. С июля 2001 г. – председатель совета директоров ОАО «Костромская ГРЭС».

Феденев Александр Михайлович (р. 1953) – представитель высшего руководящего состава Томской области. В 1991 г. был назначен главой администрации Бакчарского района Томской области. Депутат Государственной Думы Томской области первого (1994–1997) созыва. Полномочный представитель Президента РФ в Томской области (1994–1998). В авг. 2002 г. назначен начальником департамента финансов администрации Томской области.

Федоров Алексей Геннадьевич (р. 1966) – депутат Думы города Томска, председатель комитета по труду и социальной политике 2005–2010 гг. С 2005 г. – первый секретарь Томского обкома КПРФ.

Федорычев Алексей Михайлович (р. 1955) – российский предприниматель. В 1970-х гг. играл за дублирующий состав московского футбольного клуба «Динамо», затем – за «Кривбасс» из Кривого Рога. В 1987 г. покинул СССР. В 1994 г. основал и возглавил компанию по производству и продаже минеральных удобрений Fedcominvest (Fedcom). В 1995 г. компания начала оказывать помощь футбольному клубу Монако, выступающему во французском чемпионате. С 2004 по 2007 г. структуры Алексея Федорычева были акционерами ФК «Динамо» (Москва).

Френовский Александр Николаевич (р. 1948) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области второго (1997–2001), третьего (2001–2006) и четвертого (2007–2011) созывов. Депутат Каргасокского районного Совета народных депутатов (1982–1984). С 1985 по 1991 г. – главный инженер государственного геологического предприятия «Томскнефтегазгеология». С 1991 по 2003 г. являлся генеральным директором ОАО «Томскнефтегазгеология». С 2003 г. – заместитель генерального директора. С 2005 г. – исполнительный директор ООО «Стимул Т». «Отличник разведки недр» (1989).

Фромме Йохан-Конрад (р. 1949) – немецкий политик, член Германского Бундестага (ХДС\ХСС). С 2006 по 2010 г. – председатель ХДС Брауншвейга. С 2002 по 2010 г. – комиссар по вопросам изгнанных, беженцев и переселенцев фракции ХДС\ХСС.

Халонен Тарья Каарина (р. 1943) – финский политик, юрист. В 1990–1991 гг. – министр юстиции в правительстве Харри Холкери. С 1995 по 2000 г. являлась министром иностранных дел в правительстве Пааво Липпонена. Была первой женщиной в Финляндии, занявшей этот пост. С марта 2000 г. – президент Финляндии. Впервые в истории страны на высшую государственную должность избрана женщина.

Хендрикс Барбара Анне (р. 1952) – немецкий политический деятель (СДПГ). С 2007 г. – Федеральный казначей СДПГ, с 1998 по 2007 г. – парламентский секретарь в Министерстве финансов ФРГ.

Хирхе Карл Вальтер (р. 1941) – немецкий политик (СвДП). С 1986 по 1990 г. – министр экономики, технологии и транспорта федеральной земли Нижняя Саксония. 1990–1994 гг. – министр экономики и технологий федеральной земли Бранденбург. С 1994 по 1998 г. – парламентский секретарь, федеральный министр окружающей среды,

охраны природы и ядерной безопасности. С 2003 по 2009 г. – министр экономики, труда и транспорта федеральной земли Нижняя Саксония.

Хлопонин Александр Геннадиевич (р. 1965) – российский политический и государственный деятель. С июня 1999 г. – член совета директоров «ОНЭКСИМ Банка», с нояб. 1999 г. – член правления Российского союза промышленников и предпринимателей. Губернатор Таймырского (Долгано-Ненецкого) АО (2001–2002). С сент. 2002 по 19 янв. 2010 г. – губернатор Красноярского края. С 19 янв. 2010 г. – заместитель Председателя Правительства Российской Федерации и полномочный представитель Президента в новообразованном Северо-Кавказском федеральном округе.

Цицерон Марк Туллий (лат. Marcus Tullius Cicero; 3 января 106 до н. э., Арпинум – 7 декабря 43 до н. э., Формия) – древнеримский политик и философ, блестящий оратор. Марк Туллий Цицерон опубликовал более сотни речей, политических и судебных, из которых полностью или в значительных фрагментах сохранились 58. До нас дошли также 19 трактатов по риторике, политике и философии, по которым учились ораторскому искусству многие поколения юристов. Также сохранились более 800 писем Цицерона, содержащих множество биографических сведений и массу ценной информации о римском обществе конца периода республики.

Чайка Юрий Яковлевич (р. 1951) – российский государственный деятель. С авг. 1999 по июнь 2006 г. – министр юстиции России. С 23 июня 2006 г. – Генеральный прокурор России. 22 июня 2011 года был назначен Генеральным прокурором России на второй пятилетний срок. Член Совета безопасности Российской Федерации.

Чернышев Игорь Николаевич (р. 1963) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области четвертого (2007–2011) созыва. С 1998 по 2003 г. – заведующий отделом по делам ГО и ЧС администрации г. Стрежевого Томской области, начальник отдела по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций г. Стрежевого. С 2004 по 2005 г. возглавлял вновь созданную в администрации г. Стрежевого службу по делам ГО и ЧС, с 2005 г. – заместитель мэра городского округа Стрежевой по безопасности. В 2004 и 2005 гг. избирался депутатом городской Думы Стрежевого. В н. в. – председатель комитета по труду и социальной политике Законодательной Думы Томской области.

Черчилль (Сэр Спенсер-Черчилль) Уинстон Леонард (1874 – 1965) – британский государственный и политический деятель. Премьер-министр Великобритании в 1940–1945 и 1951–1955 гг.; военный, журналист, писатель, почетный член Британской академии (1952), лауреат Нобелевской премии по литературе (1953).

Чубайс Анатолий Борисович (р. 1955) – российский политик и бизнесмен. С нояб. 1994 г. по янв. 1996 г. – первый заместитель Председателя Правительства РФ, руководитель Федеральной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку при Правительстве РФ; в июне 1996 г. назначен руководителем Администрации Президента РФ, в марте 1997 г. – первым заместителем Председателя Правительства РФ; с апр. 1997 г. одновременно занимал пост министра финансов РФ. В нояб. 1997 г. снят со всех должностей. Депутат Государственной Думы РФ первого созыва (1993–1995). С мая 1998 г. – председатель правления РАО «ЕЭС России». С 2000 по 2004 г. – сопредседатель политической партии Союз правых сил (СПС). 30 июня 2008 г. завершил работу на посту председателя правления РАО «ЕЭС России». 22 сент. 2008 г. Указом Президента РФ назначен генеральным директором Российской корпорации нанотехнологий. Член Высшего совета политической партии «Правое дело». Почетный доктор Санкт-Петербургского государственного инженерно-экономического университета.

Чубик Петр Савельевич (р. 1954) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области третьего (2001–2006) созыва. Работал председателем комитета по труду и социальной политике Думы. В 1995 г. избран на должность заведующего кафедрой бурения нефтяных и газовых скважин ТПУ. 1999–2001 гг. – декан факультета геологоразведки и нефтегазодобычи ТПУ. Апр. 2001 – апр. 2005 г. – проректор по учебной работе ТПУ. Апр. 2005 – сент. 2008 г. – заместитель губернатора Томской области по кадровой политике. С 30 дек. 2008 г. – ректор национального исследовательского Томского политехнического университета. Доктор технических наук, профессор. Действительный член Международной академии наук высшей школы и Российской академии естественных наук, член-корреспондент Российской академии естествознания, Российской инженерной академии.

Шаймиев Минтимер Шарипович (р. 1937) – российский политик. Первый Президент Татарстана (12 июня 1991 – 25 марта 2010 г.). В настоящее время занимает вновь учрежденную неоплачиваемую

почетную должность Государственного советника Республики Татарстан, являющегося пожизненным членом Парламента и субъектом внесения законодательных инициатив республиканского уровня.

Шамин Григорий Андреевич (р. 1955) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области второго (1997–2001), третьего (2001–2006) и четвертого (2007–2011) созывов. С 1996 г. – заместитель главы администрации Томской области. С янв. 1998 г. – заместитель Председателя Государственной Думы Томской области, председатель правового комитета. 10 окт. 2010 г. избран депутатом Думы ЗАТО Северск второго созыва по тринадцатому избирательному округу. 21 окт. 2010 г. избран из состава депутатов Думы ЗАТО Северск на должность главы городского округа ЗАТО Северск – мэра ЗАТО Северск.

Шарон Ариэль (р. 1928) – израильский военный, политический и государственный деятель. Премьер-министр Израиля в 2001–2006 гг.

Шаронов Андрей Владимирович (р. 1964) – российский экономист. 1999–2003 гг. – заместитель министра экономического развития и торговли России; июнь 2003 – первый заместитель министра экономического развития и торговли России; апрель 2004 – заместитель министра экономического развития и торговли России в новой структуре МЭРТ РФ. Нояб. 2005 – июль 2007 г. – статс-секретарь – заместитель министра экономического развития и торговли РФ. С июля 2007 г. – управляющий директор группы компаний «Тройка Диалог». 22 дек. 2010 г. назначен заместителем мэра Москвы по вопросам экономической политики.

Шатурный Игорь Николаевич (р. 1972) – представитель руководящего состава Томской области. В 2001 г. был назначен заместителем мэра г. Стрежевой по экономике, с 2002 г. – первым заместителем мэра. В 2004 г. переехал в Томск. В должности заместителя мэра г. Томска по экономике начал работать в администрации города. В окт. 2006 г. назначен на должность первого заместителя мэра г. Томска. С 19 дек. 2006 по 26 июня 2007 г. исполнял обязанности мэра г. Томска. С 27 июня 2007 г. – заместитель губернатора Томской области по строительству, ЖКХ, дорожному комплексу, ГО и ЧС.

Шимкевич Сергей Владимирович (р. 1958) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области третьего (2001–2006) созыва. С 1984 по 2000 г. работал оператором ПРС, мастером, ведущим инженером, зам. начальника цеха, начальником отдела, начальником

НГДУ. С 2000 г. – управляющий ОАО «Томскнефть» ВНК. 17 янв. 2007 г. был задержан в Москве – в рамках расследования дела о хищении принадлежавших ОАО «Томскнефть ВНК» денежных средств. В 2007 г. обвинен в присвоении шести миллиардов рублей, принадлежавших компании, а в марте 2010 г. осужден на 12 лет колонии строго режима (в июне того же года срок был сокращен на год). В 2011 г. он был также осужден на 13 лет колонии за крупное хищение.

Ширак Жак Рене (р. 1932) – французский политик и государственный деятель. 1974–1976 гг. – премьер-министр Франции. В 1976 г. ушел в оппозицию, возглавив партию «Объединение в поддержку республики». 1977–1995 гг. – мэр Парижа. 1995–2007 гг. – 22-й президент Франции. С 2007 г. – пожизненный член Конституционного совета Франции.

Шмидт Вальтер Юрген (р. 1946) – немецкий дипломат. 1992 – 1994 гг. – посол ФРГ в Республике Гвинея. 1995–2000 гг. работал в отделе по вопросам разоружения министерства иностранных дел ФРГ. В 2003 г. был назначен уполномоченным Федерального правительства по вопросам разоружения и контроля над вооружениями. С 2005 по 2010 г. – Чрезвычайный и Полномочный Посол Федеративной Республики Германия в Российской Федерации.

ШпETER Александр Карлович (р. 1952) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области четвертого (2007–2011) созыва. В 1990 г. назначен на должность начальника домостроительного комбината в г. Томске. В 1996 г. начал формирование холдинговой структуры «Томская домостроительная компания» (ТДСК). Генеральный директор ОАО «Томская домостроительная компания». Кандидат экономических наук. Заслуженный строитель Российской Федерации.

Шутеев Олег Михайлович (р. 1963) – депутат Государственной (Законодательной) Думы Томской области третьего (2001–2006) и четвертого (2007–2011) созывов. С 1991 по 1998 г. – директор строительной фирмы «Томикс». С 1997 по 2001 г. – депутат, председатель бюджетно-налогового комитета Думы г. Томска. С 2001 по 2002 г. – председатель комитета по труду и социальной политике Государственной (Законодательной) Думы Томской области. В 2006 г. избран секретарем Консультативного совета общественных объединений Томской области при Всероссийской политической партии «Единая Россия». В н. в. – председатель городского общественного

движения по развитию территориального общественного самоуправления «Совет Каштака». Академик Муниципальной академии Российской Федерации (2002).

Эрхард Людвиг (1897–1977) – западногерманский экономист и государственный деятель. После образования ФРГ – христианский демократ, министр экономики в правительстве Конрада Аденауэра (1949–1963) и его преемник на посту федерального канцлера (1963–1966). Он много сделал для «экономического чуда» ФРГ. Но в 1966 г. соратники фактически вынудили его подать в отставку. Вплоть до самой смерти в 1977 г. Эрхард оставался старейшим депутатом Бундестага.

Ющенко Виктор Андреевич (р. 1954) – украинский государственный и политический деятель. Президент Украины с 2005 по 2010 г. В 2010 г. принял участие в выборах президента Украины как самовыдвиженец. В первом туре выборов 17 янв. 2010 г. набрал 5,45 % голосов избирателей, заняв по числу набранных голосов 5-е место. По утверждению ряда СМИ, это минимальный процент голосов, набранный действующим президентом в мировой истории.

Янукович Виктор Федорович (р. 1950) – украинский политический и государственный деятель. В 2002–2005 и 2006–2007 гг. – Премьер-министр Украины. Президент Украины (с 25 февр. 2010 г.). Руководитель украинской политической партии «Партия регионов».

