

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области  
«О внесении изменений в Закон Томской  
области «О профилактике правонарушений в  
Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области И.Е.Никулиной,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в правовой комитет Законодательной Думы Томской области в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Правовому комитету (Никулина) доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

Б.А.Мальцев

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ**

**РЕШЕНИЕ**

[25.01.2011 № 809](#)

г. Томск

О проекте закона Томской области  
«О внесении изменений в Закон Томской  
области «О профилактике правонарушений в  
Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области И.Е.Никулиной (исх. от 20.01.2011 № 2-091/80-11),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель  
правового комитета

И.Е.Никулина



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Правовой комитет**

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-06-09, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

20.01.2011

№ 2-091/80-11

Председателю Государственной  
Думы Томской области

**Б.А.Мальцеву**

**Уважаемый Борис Алексеевич!**

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Государственной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель комитета

И.Е.Никulina

(Т.В. Щербакова)  
510-470

Государственная Дума  
Томской области  
Дата 20.01.2011 Время 12:20  
№163/0601-11

ПРОЕКТ

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в Закон Томской области**

### **«О профилактике правонарушений в Томской области»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Томской области от 6 апреля 2009 года № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 26 (148), постановление от 26.03.2009 № 2145; 2010, № 37 (159) постановление от 25.03.2010 № 3089) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 3 после слов «интересов граждан» дополнить словами «в том числе несовершеннолетних»;

2) в статье 4:

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) обеспечение правопорядка и общественной безопасности, снижение уровня преступности в Томской области;»;

дополнить пунктом 16 следующего содержания:

«16) повышение защищенности объектов социальной сферы, общественного транспорта.»;

3) в наименовании и абзаце первом статьи 6 слова «Государственная Дума» в соответствующих падежах заменить словами «Законодательная Дума» в соответствующих падежах;

4) в части 1 статьи 27 слова «Государственной Думой» заменить словами «Законодательной Думой»;

5) в статье 16:

а) в части 1:

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) создают психолого-медико-педагогические комиссии, которые выявляют несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении, проводят их комплексное обследование и готовят рекомендации по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и определению форм дальнейшего обучения и воспитания несовершеннолетних;»

дополнить пунктами 5-7 следующего содержания:

«5) участвуют в организации летнего отдыха и досуга несовершеннолетних;

6) разрабатывают и внедряют в практику работы образовательных учреждений программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, на воспитание нравственных традиций, формирование толерантного сознания, профилактику ксенофобии, национальной и религиозной терпимости;

7) выявляют и ведут учет детей, нуждающихся в государственной защите;

8) осуществляют иные меры по профилактике правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»;

б) в части 2:

пункты 7, 10 изложить в следующей редакции:

«7) оказывают социально – психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;

10) оказывают содействие в пределах своей компетенции сотрудникам правоохранительных органов, школьным инспекторам милиции в проведении индивидуальных профилактических мероприятий с несовершеннолетними с девиантным поведением;»

дополнить пунктами 11-16 следующего содержания:

«11) организуют работу в пределах своей компетенции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе путем

создания и обеспечения деятельности профильных отрядов и кружков юных помощников милиции;

12) принимают меры к повышению уровня безопасности образовательных учреждений;

13) выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении;

14) выявляют и ведут учет детей, нуждающихся в государственной защите;

15) реализуют программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, на воспитание нравственных традиций, формирование толерантного сознания, профилактику ксенофобии, национальной и религиозной нетерпимости;

16) осуществляют иные мероприятия в области профилактики правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»;

б) статью 23 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. В целях раннего выявления лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные и токсические вещества, на территории Томской области проводятся предварительные диагностические исследования на предмет установления факта потребления наркотических средств, психотропных и токсических веществ (далее - предварительные диагностические исследования).

Предварительные диагностические исследования проводятся при проведении профилактических медицинских осмотров учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования на добровольной основе с согласия учащихся либо с письменного согласия их родителей или законных представителей, если учащиеся не достигли возраста 16 лет.

Порядок проведения предварительных диагностических исследований устанавливается исполнительным органом государственной власти Томской области, уполномоченным Губернатором Томской области.»

7) в части 2 статьи 24:

пункт 6 изложить в следующей редакции:

«б) организации и осуществления пропаганды безопасности дорожного движения;»

дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) принятия иных мер в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Томской области

В.М.КРЕСС

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области»

Настоящий проект закона подготовлен в связи с предложениями Администрации Томской области, УВД по ЗАТО Северск, Администрации города Томска, Администрации ЗАТО Северск о внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» по итогам заседания контрольной комиссии правового комитета Государственной Думы Томской области 19 мая 2010 года.

Изменения касаются уточнения компетенции субъектов системы профилактики правонарушений в Томской области, основных задач и принципов деятельности по профилактике правонарушений в Томской области, основных направлений деятельности по профилактике правонарушений в Томской области.

Так, статью 4 предлагается дополнить такими направлениями деятельности по профилактике правонарушений в Томской области как снижение уровня преступности в Томской области, повышение защищенности объектов социальной сферы, общественного транспорта. В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» дополняется перечень направлений деятельности органов управления образованием, образовательных учреждений по профилактике правонарушений в Томской области. Профилактика правонарушений в сфере дорожного движения дополняется таким направлением как организация и осуществление пропаганды безопасности дорожного движения.

Законопроект также учитывает предложение Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Томской области в части введения нормы, предусматривающей организацию и проведение тестирования на предмет употребления наркотических средств среди учащихся учреждений общего и начального профессионального образования, а также студентов высших учебных заведений.

В связи с изменением наименования законодательного органа государственной власти Томской области проектом также вносятся соответствующие изменения в статьи 6, 27.

Принятие закона не потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета.





## ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (3822) 510-990, тел/факс (3822) 510-394  
E-mail: ise@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

13.08.2010 № СИ-08-5467

на № 2-080/1916-10 от 27.07.2010

О рассмотрении обращения

Заместителю Председателя  
Государственной Думы  
Томской области

Г.А.Шамину

Уважаемый Григорий Андреевич!

Администрация Томской области, рассмотрев предложения Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Томской области о разработке проекта Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» в части введения нормы, предусматривающей организацию и проведение тестирования на предмет употребления наркотических средств среди учащихся учреждений общего и начального профессионального образования, а также студентов высших учебных заведений, поддерживает необходимость разработки указанного документа.

Вместе с этим, считаем необходимым учесть при разработке указанного проекта Закона Томской области следующие нормы действующего федерального законодательства.

Статьей 32 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 № 5487-1 установлено, что необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является информированное добровольное согласие гражданина.

В соответствии со статьей 54 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» больным наркоманией наркологическая помощь оказывается по их просьбе или с их согласия, а больным наркоманией несовершеннолетним в возрасте до 16 лет наркологическая помощь оказывается по просьбе или с согласия их родителей или законных представителей, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В связи с изложенным для проведения тестирования учащихся учреждений общего и начального профессионального образования, студентов высших учебных заведений на предмет употребления наркотических средств необходимо их согласие либо согласие родителей или законных представителей, если учащиеся не достигли возраста 16 лет, которое должно быть оформлено письменно.

С уважением,

С.Е.Ильиных

Экз. 1

Федеральная служба Российской Федерации по  
контролю за оборотом наркотиков

**УПРАВЛЕНИЕ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

634041 г. Томск, пр. Кирова, 41  
тел. (8-382-2) 55-51-83, факс. 55-82-07  
ОКПО70354871, ОГРН1037000140132,  
ИНН7017076459, КПП 701701001

№ 2367 от 21.07.2010 года

При ответе ссылаться на наш номер

**Председателю  
Государственной Думы  
Томской области  
Б.А. Мальцеву**

*О направлении предложений*

**Уважаемый Борис Алексеевич!**

Важным направлением в реализации Стратегии государственной антинаркотической политики, утверждённой Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 9 июня 2010 года, является организация мероприятий, направленных на снижение спроса на наркотические средства среди молодёжи. Одной из эффективных мер при этом служит раннее выявление лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, и оказание им своевременной специализированной помощи. Примером реализации мероприятий указанного направления на региональном уровне является опыт работы органов государственной власти Московской области. Правовой основой организации работы служит принятый в 2004 году закон «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Московской области», в ст. 16 которого содержатся положения проведения предварительного диагностического исследования учащихся на предмет установления факта потребления наркотических средств, психотропных и токсических веществ на добровольной основе.

Предлагаем рассмотреть вопрос о внесении в Закон Томской области от 6 апреля 2009 года № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области», принятый постановлением Государственной Думы Томской области от 26 марта 2009 года № 2145, дополнений в части касающейся организации и проведения тестирования на предмет употребления наркотических средств среди учащихся учреждений общего и начального профессионального образования, а также студентов высших учебных заведений.

*С уважением,*  
Начальник управления

**И.В. Толстонос**

Исп.: Варакин Е.В., тел.: 284-249

Государственная Дума  
Томской области  
Дата 21.07.2010 Время 10:48  
№3083/0561-10

СПРАВОЧНО:

**Извлечения из Закона Томской области от 06.04.2009 № 47-ОЗ  
«О профилактике правонарушений в Томской области»**

**Статья 3. Основные задачи и принципы деятельности по профилактике правонарушений в Томской области**

2. Деятельность по профилактике правонарушений в Томской области основывается на принципах соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, законности, демократизма, гласности, гуманности, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода в применении мер профилактического воздействия, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления, организаций и граждан по профилактике правонарушений в Томской области, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов граждан.

**Статья 4. Основные направления деятельности по профилактике правонарушений в Томской области**

Основными направлениями деятельности по профилактике правонарушений в Томской области являются:

4) повышение уровня обеспечения правопорядка и общественной безопасности на улицах, в местах массового пребывания и отдыха граждан и иных общественных местах;

**Статья 16. Органы управления образованием и образовательные учреждения**

1. Органы управления образованием в пределах своей компетенции:

1) контролируют соблюдение законодательства Российской Федерации и законодательства Томской области в сфере образования несовершеннолетних;

2) осуществляют меры по развитию сети специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа органов управления образованием, образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также других образовательных учреждений, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении;

3) ведут учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях;

4) осуществляют иные меры по профилактике правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

2. Образовательные учреждения в установленном порядке:

1) осуществляют образовательный процесс, реализуют образовательные программы, направленные на воспитание и развитие обучающихся, овладение ими чтением, письмом, счетом, основными навыками учебной деятельности,

элементами теоретического мышления, простейшими навыками самоконтроля, культурой поведения и речи, основами личной гигиены и здорового образа жизни; становление и формирование личности обучающегося для развития его склонностей, интересов и способности к социальному самоопределению; развитие интереса к познанию и творческих способностей обучающегося; формирование навыков самостоятельной учебной деятельности на основе дифференциации обучения;

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования;

3) обеспечивают психологическую, медицинскую и социальную реабилитацию детей и подростков с девиантным (отклоняющимся от нормы, общественно опасным) поведением, включая коррекцию их поведения и адаптацию в обществе, а также создают условия для получения ими начального общего, основного общего и начального профессионального образования;

4) создают необходимые условия для удовлетворения потребности личности в получении начального профессионального образования и конкретной профессии (специальности) с возможностью повышения общеобразовательного уровня обучающихся, не имеющих среднего (полного) общего образования, а также ускоренного приобретения трудовых навыков для выполнения определенной работы или группы работ;

5) оказывают помощь семьям в воспитании детей, формировании у них навыков самостоятельной жизни, всестороннем раскрытии творческих способностей детей;

6) создают для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоприятные условия, приближенные к домашним, способствующие умственному, эмоциональному и физическому развитию личности, обеспечивают социальную защиту, медико-психолого-педагогическую реабилитацию и социальную адаптацию воспитанников, освоение образовательных программ, их обучение и воспитание в интересах личности, общества и государства, обеспечивают охрану и укрепление здоровья воспитанников, охрану прав и интересов воспитанников;

7) оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья;

8) обеспечивают организацию в образовательных учреждениях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;

9) организуют работу по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, в том числе путем создания и обеспечения деятельности профильных отрядов и кружков юных инспекторов движения;

10) осуществляют иные мероприятия в области профилактики правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.



## ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (3822) 510-564, 513-987, тел/факс (3822) 510-526  
E-mail: refse@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

31.01.2011 № ОК-08-224

на № 2-080/89-11 от 21.01.2011

Председателю Правового комитета  
Законодательной Думы  
Томской области

О проекте закона Томской области «О внесении  
изменений в Закон Томской области «О  
профилактике правонарушений в Томской области»

И.Е.Никулиной

Уважаемая Ирина Евгеньевна!

Администрация Томской области рассмотрела и поддерживает проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» с учетом следующих замечаний.

1. Абзац пятый подпункта «а» пункта 5 статьи 1 законопроекта необходимо привести в соответствие с подпунктом 3 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», заменив слова «и досуга» словами «, досуга и занятости».

2. Абзац седьмой подпункта «а» и абзацы восьмой и девятый подпункта «б» пункта 5 статьи 1 проекта закона предусматривают дополнение полномочий органов управления образования и образовательных учреждений полномочиями по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении, а также по выявлению и учету детей, нуждающихся в государственной защите. Однако данные полномочия должны относиться к полномочиям органов опеки и попечительства (статья 121 Семейного кодекса Российской Федерации, статья 5 Закона Томской области от 29 декабря 2007 года № 318-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Томской области»). В связи с чем предлагаем внести соответствующие изменения в статью 15 Закона Томской области от 6 апреля 2009 года № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области». Необходимо учитывать, что внесение предлагаемых изменений потребует также внесения изменений в Закон Томской области «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Томской области» и Закон Томской области от 28 декабря 2007 года № 298-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Томской области».

3. Пунктом 6 статьи 1 законопроекта предложено дополнить статью 23 частью 3, устанавливающей новое полномочие исполнительного органа государственной власти Томской области – установление порядка проведения предварительных диагностических исследований на предмет установления факта потребления наркотических средств, психотропных и токсических веществ, однако указанное полномочие не предусмотрено федеральным законодательством.

С уважением,

Н.К.Забавнова  
(382-2) 51 62 33

О.В.Козловская  
Томская область  
Дата 31.01.2011 Время 10:15  
№325/0802-11



## ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (3822) 510-564, 513-987, тел/факс (3822) 510-526  
E-mail: refse@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

31.01.2011 № ОК-08-224

на № 2-080/89-11 от 21.01.2011

Председателю Правового комитета  
Законодательной Думы  
Томской области

О проекте закона Томской области «О внесении  
изменений в Закон Томской области «О  
профилактике правонарушений в Томской области»

И.Е.Никулиной

Уважаемая Ирина Евгеньевна!

Администрация Томской области рассмотрела и поддерживает проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» с учетом следующих замечаний.

1. Абзац пятый подпункта «а» пункта 5 статьи 1 законопроекта необходимо привести в соответствие с подпунктом 3 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», заменив слова «и досуга» словами «, досуга и занятости».

2. Абзац седьмой подпункта «а» и абзацы восьмой и девятый подпункта «б» пункта 5 статьи 1 проекта закона предусматривают дополнение полномочий органов управления образования и образовательных учреждений полномочиями по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении, а также по выявлению и учету детей, нуждающихся в государственной защите. Однако данные полномочия должны относиться к полномочиям органов опеки и попечительства (статья 121 Семейного кодекса Российской Федерации, статья 5 Закона Томской области от 29 декабря 2007 года № 318-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Томской области»). В связи с чем предлагаем внести соответствующие изменения в статью 15 Закона Томской области от 6 апреля 2009 года № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области». Необходимо учитывать, что внесение предлагаемых изменений потребует также внесения изменений в Закон Томской области «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Томской области» и Закон Томской области от 28 декабря 2007 года № 298-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Томской области».

3. Пунктом 6 статьи 1 законопроекта предложено дополнить статью 23 частью 3, устанавливающей новое полномочие исполнительного органа государственной власти Томской области – установление порядка проведения предварительных диагностических исследований на предмет установления факта потребления наркотических средств, психотропных и токсических веществ, однако указанное полномочие не предусмотрено федеральным законодательством.

С уважением,

Н.К.Забавнова  
(382-2) 51 62 33

О.В.Козловская  
Дума  
Томской области  
Дата 31.01.2011 Время 10:15  
№325/0802-11