

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Законодательной Думе Томской области

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Законодательной Думе Томской области»,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Законодательной Думе Томской области согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцев

Справочно: проект доработан с учетом заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области (исх. от 27.05.2011)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ

РЕШЕНИЕ

24.05.2011 № 896

г. Томск

Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Законодательной Думе Томской области

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Законодательной Думе Томской области», внесенный депутатом Законодательной Думы Томской области И.Е.Никулиной,

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Законодательной Думе Томской области» и рекомендовать принять указанное постановление.

Председатель
правового комитета

И.Е.Никулина



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

05.05.2011 № 16-05-2011

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Мальцеву Б.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
антикоррупционного законодательства

Прокуратурой Томской области во исполнение п. 13 раздела I Комплексного плана мероприятий по противодействию коррупции на 2010-2011 годы проведен анализ хода реализации органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий по противодействию коррупции в части правового регулирования в указанной сфере.

Анализом установлено, что вопреки положениям Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) Законодательной Думой Томской области до настоящего времени не принят порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Федеральным законом № 172-ФЗ установлены правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов – положений нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции и их последующего устранения.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 172-ФЗ одним из основных принципов организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов является обязательность ее проведения.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ установлено, что антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится органами, организациями, их должностными лицами в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

АА № 029355

Законодательная Дума Томской области Дата 06.05.2011 Время 13:00 №2108/0511.11

Согласно части 4 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

Аналогичные положения содержатся и в Законе Томской области от 07.07.2009 № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области», согласно статье 7 которого в Томской области осуществляется внутренняя и независимая (научная и общественная) антикоррупционные экспертизы нормативных правовых актов Томской области и их проектов.

Органы государственной власти Томской области, организации, их должностные лица проводят внутреннюю антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

Согласно статье 58 Устава (Основного Закона) Томской области Законодательная Дума Томской области является постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области. Дума реализует свои полномочия путем принятия законов, постановлений, заявлений, обращений, а также посредством контрольной деятельности.

Таким образом, длительное непринятие Законодательной Думой Томской области нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов противоречит требованиям федерального законодательства, основным принципам организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов и в конечном счете влечет нарушение прав и свобод неопределенного круга лиц, Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 21-22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю :

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление, уведомив о дате и времени рассмотрения прокуратуру области.
2. Принять порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме в течение месяца со дня его внесения.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

М.П. Кондрашкин, тел. 53-40-41



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Правовой комитет

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-06-09, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

20.05.2011

№ 2-060/1378-11

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

Вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления «Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Законодательной Думе Томской области» (прилагается).

Председатель комитета

И.Е.Никулина

Приложение

Утверждено
постановлением
Законодательной Думы
Томской области

от _____ № _____

ПОЛОЖЕНИЕ
О ПРОВЕДЕНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Настоящее Положение в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» устанавливает порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Законодательной Думе Томской области (далее – Дума).

2. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении следующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов:

- 1) законов Томской области;
- 2) постановлений Думы;
- 3) проектов законов Томской области;
- 4) проектов постановлений Думы.

3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – антикоррупционная экспертиза) проводится в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения путем внесения соответствующих изменений в данные акты.

4. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

5. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика).

6. При проведении антикоррупционной экспертизы устанавливается наличие или отсутствие коррупциогенных факторов, предусмотренных Методикой, в зависимости от вида нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, направленного на экспертизу, характера регулируемых данным нормативным правовым актом или проектом нормативного правового акта общественных отношений, иных обстоятельств, предусмотренных Методикой.

7. Разработчики проектов нормативных правовых актов, вносимых в Думу, обеспечивают подготовку проектов нормативных правовых актов, не содержащих коррупциогенных факторов.

Факт отсутствия в проекте нормативного правового акта коррупционных факторов разработчики проекта отражают в пояснительной записке к проекту нормативного правового акта.

8. В отношении нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, указанных в пункте 2 настоящего Положения, в порядке, установленном соответствующими нормативными правовыми актами, антикоррупционная экспертиза проводится прокуратурой, органами юстиции, исполнительными органами государственной власти Томской области. Может проводиться также независимая антикоррупционная экспертиза.

9. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, указанных в пункте 2 настоящего Положения, проводится также юридическим отделом аппарата Думы.

10. Юридический отдел аппарата Думы проводит антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов, внесенных в Думу, в рамках проведения правовой экспертизы.

11. В случае необходимости к участию в проведении антикоррупционной экспертизы могут привлекаться представители разработчиков проектов нормативных правовых актов, а также лица (эксперты), имеющие специальные знания в соответствующей сфере правоотношений.

12. Результатом проведенной антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта является вывод о наличии или об отсутствии в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов.

13. В случае выявления в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов результаты антикоррупционной экспертизы оформляются в соответствии с Методикой и отражаются в заключении, подготавливаемом по итогам правовой экспертизы проекта нормативного правового акта.

14. Информация об отсутствии коррупциогенных факторов в заключении означает, что положения проекта нормативного правового акта проверены на их наличие и ни в одном из этих положений коррупциогенные факторы не выявлены.

15. Положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные в ходе антикоррупционной экспертизы, устраняются на стадии доработки проекта в порядке, установленном Регламентом Думы.

16. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, разработчиками которых является Дума, указанные проекты нормативных правовых актов в течение рабочего дня, соответствующего дню направления проектов на рассмотрение в юридический отдел аппарата Думы, размещаются на официальном сайте Думы в сети Интернет с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

17. В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов указанные акты размещаются на официальном сайте Думы в сети Интернет в течение 30 дней со дня их принятия.

18. Заключение, требования прокурора об изменении нормативного правового акта, подготовленные по результатам проведения антикоррупционной экспертизы, содержащие сведения о наличии в нормативном правовом акте, проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов и коррупциогенных норм (положений) и внесенные в Думу в установленном порядке, подлежат обязательному рассмотрению в сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

19. В целях обеспечения открытости процедур антикоррупционной экспертизы, контроля полноты результатов и их достоверности на официальном сайте Думы в сети Интернет размещается информация о проведенных антикоррупционных экспертизах на период до одного месяца со дня размещения соответствующей информации.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Законодательной Думы Томской области «Об
утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в
Законодательной Думе Томской области»

Проект постановления разработан в связи с представлением прокурора Томской области об устранении нарушений антикоррупционного законодательства (исх. от 05.05.2011 № 86 – 05 – 2011), а также в целях реализации пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», согласно которому антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится органами государственной власти, их должностными лицами – в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих органов государственной власти субъектов РФ, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

Настоящим проектом постановления предусмотрено в отношении каких нормативных правовых актов проводится антикоррупционная экспертиза в Думе, кем проводится такая экспертиза (юридическим отделом аппарата Думы, уполномоченными органами, независимая), установлен порядок проведения внутренней антикоррупционной экспертизы в Законодательной Думе Томской области.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ**

Статья 3

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

1) прокуратурой Российской Федерации - в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным [законом](#) "О прокуратуре Российской Федерации", в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации [порядке](#) и согласно [методике](#), определенной Правительством Российской Федерации;

2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в [порядке](#) и согласно [методике](#), определенным Правительством Российской Федерации;

3) органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно [методике](#), определенной Правительством Российской Федерации.