

О Законе Томской области
«Об исполнении бюджета Томского
территориального фонда обязательного
медицинского страхования за 2010 год»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год», внесенный Губернатором Томской области в соответствии с Законом Томской области «О бюджетном процессе в Томской области»,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «Об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год» согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

Б.А. Мальцев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

РЕШЕНИЕ

От 23.06.2011 № 50-1

О проекте закона Томской области
«Об исполнении бюджета Томского
территориального фонда обязательного
медицинского страхования за 2010 год»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год», внесенный Губернатором Томской области в соответствии с Законом Томской области «О бюджетном процессе в Томской области», а также необходимые заключения на проект закона,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

Внести в установленном порядке проект закона Томской области «Об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год» для рассмотрения на 50 собрании Законодательной Думы Томской области и рекомендовать принять его в двух чтениях.

Председатель комитета

В.Л. Пономаренко



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail: ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телерайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

15.04.2011 № ВК-08-963

на № _____ от _____

О направлении отчета об исполнении
бюджета ТТФОМС за 2010 год

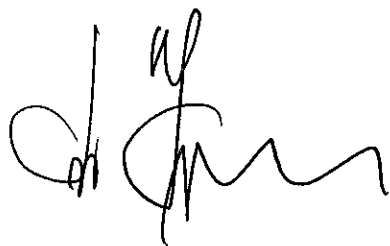
Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В соответствии со статьей 48 Закона Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» направляю отчет об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год, согласованный решением Правления ОГУ «ТТФОМС» от 14.04.2011.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.


В.М.Кресс

Н.К.Забавнова
(3822) 51 62 33

Законодательная Дума
Томской области
Дата 18.04.2011 Время 08:54
№1664/0806-11

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

«Об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год»

Статья 1

Утвердить отчет об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Фонд) за 2010 год по доходам в сумме 4 701 693,8 тысяч рублей и по расходам в сумме 4 652 003,2 тысяч рублей согласно приложениям 1, 2 к настоящему Закону.

Статья 2

Утвердить отчет об исполнении бюджета Фонда по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда согласно приложению 3 к настоящему Закону.

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Томской области

В.М.Кресс

**Доходы бюджета Томского территориального фонда
обязательного медицинского страхования за 2010 год**

Коды бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование доходов	Утверждено на 2010 год Законом Томской области от 29.12.2009 №296-03 (тысяч рублей)	Кассовое исполнение за 2010 год (тысяч рублей)	% исполнения
392 1 02 02110 09 0000 160	Страховые взносы на обязательное медицинское страхование, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	1 155 826,5	1 197 991,8	103,6
182 1 05 01000 00 0000 110	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	47 135,8	49 266,4	104,5
182 1 05 02000 02 0000 110	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	26 813,5	27 569,9	102,8
182 1 05 03000 01 0000 110	Единый сельскохозяйственный налог	162,0	133,1	82,2
182 1 09 09040 09 0000 110	Единый социальный налог, зачисляемый в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	62 276,7	59 632,4	95,8
182 1 09 08050 09 0000 140	Недоимка, пени и штрафы по взносам в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	31,8	129,3	406,6
395 1 13 03090 09 0000 130	Прочие доходы территориальных фондов обязательного медицинского страхования от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	376,4	376,4	100,0
392 1 16 20050 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы), налагаемые Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами в соответствии со статьями 48-51 Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования территориальные фонды обязательного медицинского страхования	5,0	4,6	92,0
395 1 16 21090 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	1 393,9	1 826,2	131,0
395 1 16 32000 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	660,9	670,5	101,5
395 1 17 06040 09 0000 180	Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	80 500,0	83 663,2	103,9

395 1 19 06024 09 0000 151	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-28 246,8	-28 246,8	100,0
395 1 19 06080 09 0000 151	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-66,6	-71,4	107,2
395 2 02 05700 09 0000 151	Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения	2 476 479,1	2 476 479,1	100,0
395 2 02 05802 09 0000 151	Дотации бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	584 026,8	587 691,0	100,6
395 2 02 05805 09 0000 151	Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	4 371,7	8 106,4	185,4
395 2 02 05809 09 0000 151	Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	30 195,1	43 645,2	144,5
395 2 02 05201 09 0000 151	Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)	193 181,0	192 826,5	99,8
000 1 00 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ	4 635 122,8	4 701 693,8	101,4

**Структура расходов бюджета
Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год**

Наименование расходов	Коды бюджетной классификации РФ					Утверждено на 2010 год Законом Томской области от 29.12.2009 №296-03 (тысяч рублей)	Кассовое исполнение за 2010 год (тысяч рублей)	% исполнения
	Мин	Рз	ПР	ЦСР	ВР			
Другие общегосударственные вопросы	395	01	14			28 442,2	28 442,2	100,0
Руководство и управление в сфере установленных функций	395	01	14	001 00 00		28 442,2	28 442,2	100,0
Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов	395	01	14	001 55 00		28 442,2	28 442,2	100,0
Органы управления государственных внебюджетных фондов	395	01	14	001 55 00	270	28 442,2	28 442,2	100,0
Здравоохранение, физическая культура и спорт	395	09	00			4 637 145,3	4 623 561,0	99,7
Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры	395	09	10			4 406 858,0	4 406 856,8	100,0
Закон Российской Федерации от 28 июня 1991 года №1499-1 "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации"	395	09	10	505 17 00		4 406 858,0	4 406 856,8	100,0
Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	395	09	10	505 17 02		4 406 858,0	4 406 856,8	100,0
Социальные выплаты	395	09	10	505 17 02	005	4 406 858,0	4 406 856,8	100,0
Проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	395	09	02	505 21 00		4 829,3	8 377,6	173,5
Социальные выплаты	395	09	02	505 21 00	005	4 829,3	8 377,6	173,5
Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	395	09	02	505 24 00		32 277,0	43 913,0	136,1
Социальные выплаты	395	09	02	505 24 00	005	32 277,0	43 913,0	136,1
Финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)	395	09	02	520 21 00		193 181,0	164 413,6	85,1
Социальные выплаты	395	09	02	520 21 00	005	193 181,0	164 413,6	85,1
ВСЕГО РАСХОДОВ	395					4 665 587,5	4 652 003,2	99,7

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета
Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год**

Коды бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование источника средств	Утверждено на 2010 год Законом Томской области от 29.12.2009 №296-03 (тысяч рублей)	Кассовое исполнение за 2010 год (тысяч рублей)	% исполнения
	Остатки средств на начало года	33 628,5	33 628,5	100,0
395 01 05 02 01 09 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,0	0,0	
395 01 05 02 01 09 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	30 464,7	-49 690,6	-163,1
	Остатки средств на конец года	3 163,8	83 319,1	2 633,5
000 01 00 00 00 00 0000 000	Источники внутреннего финансирования дефицита	30 464,7	-49 690,6	-163,1

**Пояснительная записка
к проекту Закона Томской области
«Об исполнении бюджета
Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования
за 2010 год»**

Бюджет Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Фонд) на 2010 год утвержден Законом Томской области от 29.12.2009 №296-ОЗ (в редакции от 09.12.2010 №288-ОЗ) «О бюджете Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов». В течение года осуществлялась корректировка бюджета с целью уточнения доходов и расходов системы обязательного медицинского страхования, обеспечения сбалансированности бюджетных показателей. Проект закона сформирован на основании данных о кассовом исполнении бюджета за 2010 год и согласован решением Правления Фонда от 14.04.2011.

Динамика показателей исполнения бюджета Фонда за 2009-2010 годы отражена в Приложении №1 к пояснительной записке.

По сравнению с 2009 годом:

- доходы бюджета Фонда в целом возросли на 8,4% (или на 365,2 млн. рублей), в том числе доходы на территориальную программу ОМС – на 7,9% (или на 328,3 млн. рублей);
- расходы в целом увеличились на 6,4% (или на 281,7 млн. рублей), в том числе на реализацию территориальной программы ОМС – на 6,7% (или на 279,2 млн. рублей).

Остаток средств на 1 января 2010 на счетах Фонда составил 33 628,5 тысяч рублей (100% от установленного плана), в том числе остаток средств на финансирование территориальной программы ОМС - 3 218,6 тысяч рублей.

Исполнение бюджета Фонда по доходам

За 2010 год в бюджет Фонда получены доходы в общей сумме 4 701 693,8 тысяч рублей (101,4% от плана).

Из них доходы на территориальную программу ОМС составили 4 484 986,1 тысяч рублей (101,1% от плана) и превысили план (4 435 245,4 тыс. руб.) на 49 740,7 тысяч рублей.

По отдельным показателям доходной части результаты исполнения бюджета следующие:

По доходам на территориальную программу ОМС:

1. Поступления страховых взносов на обязательное медицинское страхование от страхователей работающих граждан составили 1 197 991,8 тысяч рублей (103,6% от плана) и превысили плановый уровень на 42 165,3 тысяч рублей. Кроме того в бюджет Фонда поступили 4,6 тысяч рублей денежных взысканий (штрафов), налагаемых Пенсионным Фондом РФ в соответствии со ст. 48-51 Федерального закона от 24.07.2009 №212- ОЗ.

2. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, получен в сумме 49 266,4 тысяч рублей (104,5% от плана). Уровень фактических поступлений указанного налога превысил годовой план на 2 130,6 тысяч рублей.

3. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности получен в размере 27 569,9 тысяч рублей (102,8% от плана). Уровень фактических поступлений данного налога превысил годовой план на 756,4 тысяч рублей.

4. Единый сельскохозяйственный налог поступил в размере 133,1 тысяч рублей (82,2% от плана) или на 28,9 тысяч рублей ниже планового объема.

5. Поступления единого социального налога (далее – ЕСН), в виде погашения задолженности по отмененному налогу, составили 59 632,4 тысяч рублей (95,8% от плана). Уровень фактических поступлений ЕСН сложился ниже планового объема на 2 644,3 тысяч рублей.

6. Недоимка, пени и штрафы по взносам в Фонд получены в размере 129,3 тысяч рублей (406,6% от плана). Размер поступлений превысил плановый показатель на 97,5 тысяч рублей.

За 2010 год общий объем средств, поступивших в бюджет Фонда от страхователей работающего населения (страховые взносы и все виды налоговых доходов), составил 1 334 727,5 тысяч рублей (103,3% от плана на год). Дополнительно к плану получено 42 476,2 тысяч рублей.

7. Денежные взыскания средств, затраченных на лечение граждан, пострадавших от противоправных действий виновных лиц, получены в объеме 1 826,2 тысяч рублей (131,0% от плана). Работа по взысканию осуществлялась Фондом совместно с прокуратурой Томской области, дополнительно к плану получено 432,3 тысяч рублей.

8. Прочие неналоговые поступления в виде средств, полученных из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации по межтерриториальным расчетам, составили 83 663,2 тысяч рублей (103,9% от плана). Дополнительно к плану получено 3 163,2 тысяч рублей.

9. Средства областного бюджета, передаваемые в бюджет Фонда на обязательное медицинское страхование неработающего населения, получены в сумме 2 476 479,1 тысяч рублей (100% от плана).

10. Дотации из бюджета Федерального фонда ОМС на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС поступили в сумме 587 691,0 тысяч рублей (100,6% от плана). Дополнительно к плану за счет нормированного страхового запаса Федерального фонда ОМС (далее – ФОМС) получено 3 664,2 тысяч рублей.

В общем объеме доходов бюджета на территориальную программу ОМС (4 484 986,1 тысяч рублей) платежи на ОМС неработающего населения составили основную долю поступлений в размере 55,2%, страховые взносы и налоги от страхователей работающего населения - 29,8%, дотации из бюджета ФОМС – 13,1%, прочие доходы – 1,9%.

По другим показателям доходной части бюджета результаты исполнения бюджета за 2010 год следующие:

1. Доходы от возврата остатков субсидий прошлых лет, не использованных ЛПУ на обеспечение выплат участковым специалистам, включенным в Федеральный регистр, получены в размере 376,4 тысяч рублей (100% от плана).

2. Денежные взыскания в бюджет Фонда средств, израсходованных не по целевому назначению, произведены в размере 670,5 тысяч рублей (101,5% от плана) всего, в том числе:

- 71,4 тысяч рублей – за счет возврата медицинскими учреждениями необоснованно полученных субсидий на диспансеризацию работающих граждан и диспансеризацию детей установленных категорий;

- 71,7 тысяч рублей - за счет взыскания средств на выполнение управленческих функций Фондом (учтено в сумме доходов на ТП ОМС);

- 527,4 тысяч рублей – за счет восстановления средств, использованных не по целевому назначению или необоснованно полученных медицинскими учреждениями и страховыми медицинскими организациями (учтено в сумме доходов на ТП ОМС).

3. В бюджет Федерального фонда ОМС осуществлен возврат нецелевого использования средств на проведение диспансеризацию работающих граждан в размере 71,4 тысяч рублей.

4. В областной бюджет осуществлен возврат неиспользованных остатков средств на финансовое обеспечение государственного задания в соответствии с программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на оказание дополнительной бесплатной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) в размере 28 246,8 тысяч рублей (100% от плана).

Средства на реализацию национального проекта «Здоровье» получены в следующих объемах:

- 8 106,4 тысяч рублей (185,4% от плана) - субсидии на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- 43 645,2 тысяч рублей (144,5% от плана) - субсидии на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан;

- 192 826,5 тысяч рублей (99,8% от плана) - средства на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей). По этим средствам недополучено 354,5 тысяч рублей (из-за снижения на эту сумму плана поступлений).

Превышение плана по субсидиям на проведение диспансеризаций работающих граждан и детей в общем размере на 17 184,8 тысяч рублей связано с тем, что поступление этих средств из бюджета ФОМС осуществлялось по заявочному принципу в течение всего года, а в бюджете Фонда эти доходы были учтены исходя из поступлений 10 месяцев.

В целом за 2010 год бюджет Фонда исполнен по доходам (4 701 693,8 тыс. руб.) с превышением над установленным планом (4 635 122,8 тыс. руб.) на 66 571,0 тысяч рублей или на 1,4%.

Исполнение бюджета Фонда по расходам

Расходная часть бюджета Фонда исполнена за 2010 год в сумме **4 652 003,2 тысяч рублей** (99,7% от плана) всего,

в том числе:

I. Расходы на территориальную программу ОМС составили **4 435 299,0 тысяч рублей** (100,0% от плана) всего, из них:

1. На выполнение управленческих функций Фондом израсходовано за отчетный период 28 442,2 тысяч рублей (100,0% от плана).

2. Расходы на финансирование территориальной программы ОМС произведены в размере 4 406 856,8 тысяч рублей - 100,0% от плана (план 2010г.- 4 406 858 тыс. руб.) всего,

в том числе:

- 4 237 179,9 тысяч рублей (100,1% от плана) – расходы на финансирование страховых медицинских организаций (далее – СМО) для оплаты медицинских услуг по территориальной программе ОМС, дополнительно к плану (4 234 232 тыс. руб.) израсходовано 2 947,9 тысяч рублей;

- 49 576,9 тысяч рублей (94,4% от плана) – средства на финансирование расходов на ведение дела СМО. Расходы на ведение дела ниже плана (52 526,0 тыс. руб.) на 2 949,1 тысяч рублей.

- 80 500,0 тысяч рублей (100,0% от плана) – расходы на оплату за лечение застрахованных по ОМС жителей других субъектов Российской Федерации в медицинских учреждениях Томской области;

- 39 600,0 тысяч рублей (100% от плана) – расходы на оплату медицинской помощи, оказанной жителям Томской области за пределами территории страхования.

II. Расходы на реализацию национального проекта «Здоровье»:

1. Расходы на финансовое обеспечение на оказание дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) осуществлены в размере 164 413,6 тысяч рублей (85,1% от плана), что ниже плана на 28 767,4 тысяч рублей. Фактическое расходование средств соответствовало необходимому объему финансирования медицинских учреждений согласно полученным от них заявкам.

2. Расходы на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации произведены в размере 8 377,6 тысяч рублей (173,5% от плана). План по расходам превышен на 3 548,3 тысяч рублей за счет сверхплановых поступлений соответствующих доходов.

3. Расходы на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан составили 43 913,0 тысяч рублей (136,1% от плана). План по расходам превышен на 11 636,0 тысяч рублей за счет сверхплановых поступлений указанных средств.

За отчетный год расходы на проведение диспансеризаций детей и работающих граждан произведены в необходимых размерах согласно счетам и реестрам, представленным медицинскими учреждениями.

В целом за 2010 год бюджет Фонда исполнен по расходам (4 652 003,2 тыс. руб.) ниже установленного плана (4 665 587,5 тыс. руб.) на 13 584,3 тысяч рублей или на 0,3%. Недовыполнение связано с наличием неиспользованных средств на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой участковыми специалистами, из-за превышения доходов над потребностью в указанных средствах. Расходы на финансирование территориальной программы ОМС произведены в 2010 году в 100% объеме.

Остаток средств на счетах Фонда по состоянию на 01.01.2011 – 83 319,1 тысяч рублей всего, в том числе:

- 52 905,7 тысяч рублей – средства на территориальную программу ОМС;
- 28 412,9 тысяч рублей - средства на финансовое обеспечение дополнительной медицинской помощи, оказываемой участковыми специалистами;
- 1 814,1 тысяч рублей – средства на дополнительную диспансеризацию работающих граждан;
- 186,4 тысяч рублей – средства на проведение диспансеризации детей установленных категорий.

Бюджет Фонда за 2010 год исполнен с профицитом в сумме 49 690,6 тысяч рублей.

Финансирование областной Программы ОМС и приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения

В отчетном периоде Фонд продолжал осуществлять финансирование медицинских учреждений по направлениям деятельности в целях реализации приоритетного национального проекта «Здоровье».

Согласно постановлению Администрации Томской области от 25.02.2010 №55а и в целях реализации постановления Правительства РФ от 29.12.2009 №1110, средства на финансовое обеспечение дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей), направлялись Фондом в 35 медицинских учреждений. Денежные выплаты в установленных размерах получали 1 070 участковых специалистов, включенных в Регистр медицинских работников, из них: 535 человек - участковые врачи (терапевты и педиатры) и врачи общей практики (семейные врачи), 535 человека - медицинские сестры врачей указанных категорий.

В целях реализации постановления Правительства РФ от 31.12.2009 №1146 в 2010 году были завершены расчеты за диспансеризацию работающих граждан в количестве 6 731 человек за 2009 год, а также оплачены счета за проведение диспансеризации работающих граждан в количестве 35 412 человек из числа прошедших диспансеризацию в 2010 году. Средства направлялись в 33 медицинские учреждения. Всего за отчетный год прошли дополнительную диспансеризацию 39 759 работающих граждан, что составляет 105,3% от численности, запланированной на 2010 год (37 741 человек).

В целях реализации постановления Правительства РФ от 31.12.2009 №1174, Фонд направлял в 21 медицинское учреждение средства на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Были завершены расчеты за 411 детей, прошедших диспансеризацию в 2009 году и оплачена диспансеризация 3 252 детей за 2010 год. Всего за отчетный год прошли диспансеризацию 3 348 детей, что составляет 100,0% от запланированной численности.

Финансирование территориальной программы ОМС осуществлялось в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 25.12.2009 №210а «Об областной Программе

государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области на 2010 год».

В целях обеспечения реализации областной Программы ОМС, Фонд своевременно производил финансирование страховых медицинских организаций по утвержденным в установленном порядке дифференцированным подушевым нормативам, осуществлял расчеты с территориальными фондами других субъектов РФ по оплате медицинской помощи, оказанной гражданам за пределами территории страхования, перечислял в медицинские учреждения Томской области средства за лечение жителей других субъектов РФ. На основании ст. 12-1 Закона Томской области от 29.12.2009 №296-ОЗ «О бюджете Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», для осуществления межтерриториальных расчетов в бюджете Фонда был сформирован нормированный страховой запас (далее – НСЗ) в размере 123 263,2 тысяч рублей всего, в том числе за счет средств, поступивших на финансирование территориальной программы ОМС, в сумме 39 600,0 тысяч рублей и средств, полученных из бюджетов других территориальных фондов ОМС, в сумме 83 663,2 тысяч рублей. За счет средств НСЗ были произведены расходы в установленном на 2010 год размере 120 100,0 тысяч рублей. Остаток НСЗ по состоянию на 01.01.2011 составил 3 163,2 тысяч рублей.

За 2010 год общий объем финансирования страховых медицинских организаций (далее – СМО), включая средства на ведение дела СМО и средства на оплату медицинской помощи, составил 4 286 756,8 тысяч рублей или 100% от планового объема. Оплата медицинской помощи, оказанной по территориальной программе ОМС, осуществлялась СМО и Фондом согласно действующему порядку и в соответствии с Тарифным соглашением об оплате медицинской помощи в системе ОМС Томской области на 2010 год от 28.12.2009 (с последующими изменениями).

В течение 2010 года по несколько раз осуществлялась корректировка тарифов по решениям Согласительной комиссии по тарифам в системе ОМС. С 1 апреля тарифы увеличивались в целях обеспечения дополнительных расходов областных и муниципальных лечебно-профилактических учреждений в связи с переходом на новую систему оплаты труда работников здравоохранения; с 1 июля - в целях включения в структуру тарифов затрат на приобретение оборудования и капитальный ремонт, а с 1 сентября - в целях индексации указанных затрат.

Из общей суммы расходов бюджета Фонда в 2010 году в объеме 4 652 003,2 тысяч рублей, расходы на территориальную программу ОМС составили **95,3%** (или 4 435 299,0 тыс. руб.), из них расходы на оплату медицинской помощи - 93,7% (4 357 279,8 тыс. руб.); расходы на реализацию национального проекта «Здоровье» - **4,7%** (или 216 704,2 тыс. руб.).

Контрольно-ревизионная работа Фонда в 2010 году

В отчетном периоде Фонд продолжал осуществлять контроль за целевым и рациональным использованием средств обязательного медицинского страхования.

За 2010 год Фондом проведены 21 комплексная и 47 тематических проверок медицинских учреждений, 3 комплексных и 1 тематическая проверка СМО. В ходе проверок установлены факты нецелевого использования средств ОМС, нарушения финансово-хозяйственной дисциплины и ведения бухгалтерского учета в 32 медицинских учреждениях и в 1 СМО. Общая сумма выявленного нецелевого использования средств ОМС составила 2 437,7 тысяч рублей, в том числе в СМО – 4,9 тысяч рублей.

Из общей суммы отдельные виды нецелевого использования средств составили:

- 40,1% (977,9 тыс. руб.) - оплата видов медицинской помощи, не входящих в территориальную программу ОМС;
- 19,8% (483,5 тыс. руб.) – оплата обязательств (долгов), не связанных с деятельностью по обязательному медицинскому страхованию;
- 14,7% (355,8 тыс. руб.) – оплата расходов, не включенных в структуру тарифов системы ОМС;
- 9,0% (219,3 тыс. руб.) – расходование средств при отсутствии подтверждающих документов;

- 7,8% (190,1 тыс. руб.) - финансирование за счет средств ОМС структурных подразделений (служб), которые должны финансироваться из иных источников;
- 6,4% (156,4 тыс. руб.) – включение в реестр медицинских услуг, оплачиваемых за счет иных источников;
- 2,2% (54,7 тыс. руб.) – прочие виды нецелевого использования.

За отчетный год обеспечено восстановление средств ОМС, использованных не по целевому назначению, в размере 3 943,6 тысяч рублей.

Работа по защите прав застрахованных граждан

В 2010 году Фонд и СМО продолжали работу по защите прав застрахованных по ОМС граждан. За отчетный период по вопросам защиты прав и организации деятельности системы ОМС рассмотрено 18 940 обращений граждан всего, в том числе:

- 15 396 обращений за консультациями и разъяснениями;
- 1 918 обращений в виде заявлений;
- 1 626 жалоб.

По сравнению с 2009 годом количество обращений уменьшилось на 2,6% (2009 г. – 19 455). Из общего числа обращений жалобы по поводу нарушений прав застрахованных составили 8,6%, из них 370 жалоб (или 23%) признаны обоснованными. По сравнению с 2009 годом общее количество жалоб в 2010 году снизилось в 1,6 раза, из них число обоснованных жалоб уменьшилось в 2,4 раза. Основными причинами обоснованных жалоб стало взимание денежных средств за оказание медицинской помощи в системе ОМС, отказ в медицинской помощи в рамках областной Программы ОМС и некачественное оказание медицинских услуг. Из общего числа обоснованных жалоб 186 были разрешены в досудебном порядке с материальным возмещением в пользу застрахованных граждан на сумму 434 тысяч рублей.

В 2010 году были рассмотрены и удовлетворены в судебном порядке 6 исковых заявлений по защите прав застрахованных с материальным возмещением в размере 843 тыс. рублей.

За отчетный период было проведено 45 146 экспертиз качества медицинской помощи (далее – ЭКМП) всего, в том числе:

- по стационарной помощи- 29 758 ЭКМП;
- по амбулаторно-поликлинической помощи – 9 665 ЭКМП;
- по стационарозамещающей помощи – 5 723 ЭКМП.

По сравнению с 2009 годом количество проведенных ЭКМП возросло на 16,9%. В ходе проведения ЭКМП было выявлено 4 866 нарушений, из них:

- оказание медицинской помощи ненадлежащего качества – 1 879 случая (38,0% от общего количества нарушений), из них 56,2% составляют случаи оказания некачественной стационарной помощи;

- нарушение условий пребывания пациента в ЛПУ – 535 случаев (11%), из них 84,5% составляют случаи при оказании стационарной помощи;

- нарушение преемственности между различными этапами оказания медицинской помощи – 494 случая (10,2%), из них 87,9% составляют случаи при оказании амбулаторно-поликлинической помощи;

- прочие нарушения (неполное обследование, полипрагмазия, неправильное определение диагноза) – 1 529 случаев (31,4%);

- случаи взимания денежных средств за медицинскую помощь в рамках областной Программы ОМС, необоснованного ограничения доступности медицинской помощи – 459 случаев (9,4% от общего количества нарушений).

В 2010 году из объемов финансирования медицинских учреждений по результатам ЭКМП удержаны денежные средства в размере 2 093,0 тысяч рублей, что на 44,7% больше объема 2009 года.

Исполнительный директор



В.Г. Козлов

Динамика исполнения бюджета Фонда за 2009-2010 годы

Показатели	Исполнено за 2009 год (тысяч рублей)	Исполнено за 2010 год (тысяч рублей)	Динамика показателей в %% (гр.4=гр.3/гр.2*100)	Изменение показателей в тыс. рублей (гр.5=гр.3-гр.2)
1	2	3	4	5
ДОХОДЫ - всего	4 336 471,7	4 701 693,8	108,4	365 222,1
в том числе:				
<i>Доходы на территориальную программу ОМС</i>	<i>4 156 643,7</i>	<i>4 484 986,1</i>	<i>107,9</i>	<i>328 342,4</i>
Средства на ОМС работающего населения (страховые взносы на ОМС в 2010 г., единый социальный налог в 2009 г.)	1 117 957,4	1 197 991,8	107,2	80 034,4
Единый социальный налог (поступление задолженности в 2010 г.)	0,0	59 632,4		59 632,4
Налоги на совокупный доход	65 527,5	76 969,4	117,5	11 441,9
Недоимка, пени и штрафы по взносам в ТФОМС	242,9	129,3	53,2	-113,6
Средства на ОМС неработающего населения	2 177 814,4	2 476 479,1	113,7	298 664,7
Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды ОМС	77 523,2	83 663,2	107,9	6 140,0
Дотации бюджетам ТФОМС на выполнение территориальных программ в рамках базовой программы ОМС	577 975,2	587 691,0	101,7	9 715,8
Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в ТФОМС	1 113,0	1 826,2	164,1	713,2
Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов ОМС)	280,1	670,5	239,4	390,4
Субсидии бюджетам территориальных фондов ОМС на ОМС неработающего населения (детей)	37 472,1	0,0	0,0	-37 472,1
Субсидии бюджетам территориальных фондов ОМС на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	37 450,4	43 645,2	116,5	6 194,8
Субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение государственного задания на оказание дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми указанных категорий врачей	187 593,3	192 826,5	102,8	5 233,2
Субсидии бюджетам территориальных фондов ОМС на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	7 111,6	8 106,4	114,0	994,8
Средства Федерального фонда ОМС, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на реализацию территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи	101 000,0	0,0	0,0	-101 000,0
Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из бюджетов территориальных фондов ОМС	-52 792,6	-28 318,2	53,6	24 474,4
Прочие	203,2	381,0	187,5	177,8
РАСХОДЫ - всего	4 370 281,0	4 652 003,2	106,4	281 722,2
в том числе:				
<i>Расходы на территориальную программу ОМС</i>	<i>4 156 089,2</i>	<i>4 435 299,0</i>	<i>106,7</i>	<i>279 209,8</i>
Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов	31 931,7	28 442,2	89,1	-3 489,5
Обязательное медицинское страхование неработающего населения (детей)	37 472,1	0,0	0,0	-37 472,1
Выполнение территориальной программы ОМС	4 086 685,4	4 406 856,8	107,8	320 171,4
Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	42 178,8	43 913,0	104,1	1 734,2
Проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	12 290,2	8 377,6	68,2	-3 912,6
Финансовое обеспечение государственного задания на оказание дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)	159 722,8	164 413,6	102,9	4 690,8



**ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ТОМСКИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ФОНД
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ»**

Учебная, д.39/1 г.Томск, 634034,
тел. (382 2) 418-000, факс (382 2) 418-278
E-mail: general@ttfoms.tomsk.ru, http://www.ttfoms.tomsk.ru
ОКПО 24630970, ОГРН 10270000873789,
ИНН/КПП 7017001421/701701001

№ _____
на № _____ от _____

**ВЫПИСКА из РЕШЕНИЯ
правления ОГУ «Томский территориальный фонд
обязательного медицинского страхования»
от 14.04.2011 года**

2. О согласовании законопроекта Томской области «Об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год».

П Р А В Л Е Н И Е Р Е Ш И Л О:

Согласовать законопроект Томской области «Об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год».

Председатель заседания
Правления ОГУ «ТТФОМС»

Секретарь Правления

В.Н.Грахов

О.В.Гридаева



КОНТРОЛЬНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

30.05.2011 № Од - 166/1
На № ВК-08-967 от 15.04.2010

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
Б.А. Мальцеву

Заключение

на проект закона Томской области «Об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год»

Контрольной палатой рассмотрен проект закона Томской области «Об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год» (далее – проект Закона). С учетом результатов проверки исполнения бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год, проведенной в соответствии с п.16 Плана работы Контрольной палаты Законодательной Думы Томской области на 2011 год, утвержденного постановлением Законодательной Думы Томской области от 03.02.2011 № 4102, считаем необходимым отразить следующее.

1. Бюджет Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год при запланированном дефиците 30,5 млн.руб. исполнен с профицитом 49,7 млн.руб.

Остатки средств бюджета ТТФОМС на 01.01.2011 составили 83,3 млн.руб., при запланированных 3,2 млн.руб. В остатке средств по состоянию на 01.01.2011 числятся средства, неизрасходованные на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) – 52,9 млн.руб. и на финансирование национального проекта «Здоровье» в сумме 30,4 млн.руб., в том числе:

- средства, полученные на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан и диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащие использованию на те же цели в 2011 году в сумме 2,0 млн.руб.;
- средства, полученные на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами вышеуказанных врачей, неиспользованные на указанные цели, и подлежащие возврату в областной бюджет в сумме 28,4 млн.руб.

Законодательная Дума Томской области Дата 30.05.2011 Время 16:53 №2566/0702-11

2. Доходы бюджета ТТФОМС за 2010 год составили 4 701,7 млн.руб. или 101,4% к запланированному объему.

Объем поступлений страховых взносов на ОМС и иных налоговых доходов составил 1 334,7 млн.руб. или 103,3% от запланированного объема, в том числе поступление страховых взносов – 1 198,0 млн.руб. или 103,6% от запланированного объема. Поступление страховых взносов и иных налоговых доходов подтверждено данными бухгалтерского учета и актом сверки между УФК МФ РФ по Томской области и ТТФОМС.

В полном объеме поступили средства областного бюджета на ОМС неработающего населения - 2 476,5 млн.руб. На финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами вышеуказанных врачей поступили средства из областного бюджета в сумме 192,8 млн.руб., меньше утвержденного объема средств на 0,4 млн.руб.

Общий объем средств, предоставленных Федеральным фондом ОМС, в сумме 639,4 млн.руб. подтвержден в разрезе подстатей доходов первичными учетными документами. Поступление средств из Федерального фонда ОМС превысило плановые назначения на сумму 20,8 млн.руб., в том числе за счет:

- превышения поступлений на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан и диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, над запланированными на сумму 17,2 млн. руб. (перечисление средств из Федерального фонда ОМС проходило по заявкам ТТФОМС, включая заявки на декабрь 2010 года, а в бюджете ТТФОМС доходы были запланированы исходя из поступлений за 10 месяцев);

- дополнительных поступлений из нормированного страхового запаса ФФОМС на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования в сумме 3,6 млн.руб.

Объем неналоговых поступлений составил 86,6 млн.руб., из них средства, поступившие:

- от других территориальных фондов ОМС за лечение в лечебно-профилактических учреждениях Томской области (далее – ЛПУ) граждан, застрахованных на других территориях в сумме 83,7 млн.руб. (103,9 % к запланированному объему);

- от ЛПУ и ОГУ «ТТФОМС» в возмещение средств, израсходованных не по целевому назначению, от страховых медицинских организаций (далее – СМО), необоснованно полученных на ведение дел в сумме 0,7 млн.руб.;

- от ЛПУ, из полученных на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами вышеуказанных врачей и не использованных в 2009 году в сумме 0,4 млн.руб.;

- средства, взысканные с виновных лиц по решению суда по искам прокуратуры в пользу ТТФОМС, в объеме средств ОМС, израсходованных на лечение граждан, пострадавших от противоправных действий в сумме 1,8 млн.руб.

В бюджет Федерального фонда ОМС возвращены средства в сумме 0,1 млн.руб., полученные на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан и диспансеризации детей-сирот, использованные ЛПУ не по целевому назначению.

В областной бюджет возвращены средства в сумме 28,2 млн.руб. (100% от запланированного объема), полученные на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами вышеуказанных врачей и неиспользованные на указанные цели.

3. Расходная часть бюджета ТТФОМС исполнена в сумме 4 652 млн.руб. или на 99,7 %, в том числе по расходам:

3.1 На выполнение территориальной программы ОМС (за исключением средств, направленных на содержание ОГУ «ТТФОМС») в сумме 4 406,9 млн.руб. Направления расходования средств по территориальной программе ОМС за 2010 год отражены в таблице.

Наименование показателя	Утверждено на 2010 год согласно бюджетной росписи, млн.руб.	Фактически исполнено за 2010 год (кассовые расходы ТТФОМС), млн.руб.	% выполнения	Отклонение (гр.3-гр.2), млн.руб.
1	2	3	4	5
Расходы на территориальную программу ОМС	4 406,9	4 406,9	100	-
в том числе:				
Расходы на оплату медицинских услуг, из них:	4 354,3	4 357,3	100	3,0
- на оплату ЛПУ Томской области за лечение иногородних граждан	80,5	80,5	100	-
- на оплату за лечение жителей Томской области на территории других субъектов РФ	39,6	39,6	100	-
- на оплату медицинских услуг, оказанных ЛПУ Томской области жителям Томской области	4 234,2	4 237,2	100,1	3,0
Ведение дела СМО	52,6	49,6	94,4	- 3,0

Расходы на оплату медицинских услуг сложились в объеме больше запланированного на 3,0 млн.руб. Фактически страховыми медицинскими организациями в 2010 году объем средств на ведение дела сформирован в объеме, меньше запланированного на эти цели на 3,0 млн.руб. в связи с перераспределением их на оплату медицинских услуг.

В 2010 году сформирован нормированный страховой запас (далее – НСЗ) в сумме 123,3 млн.руб., в объеме больше запланированного на 3,2 млн.руб. за счет средств, поступивших от других территориальных фондов. Средства НСЗ направлены Фондом для осуществления межтерриториальных расчетов в сумме 120,1 млн.руб., из них другим территориальным фондам в счет оплаты медицинских услуг, оказанных жителям Томской области в сумме 39,6 млн.руб., в ЛПУ Томской области на оплату лечения иногородних граждан в сумме 80,5 млн. руб.

С 01.01.2010 приказом ТТФОМС введена в действие новая Методика определения дифференцированных подушевых нормативов на обязательное медицинское страхование при финансировании СМО. По данным Фонда объем средств, полученных СМО на оплату медицинских услуг, оказываемых в 2010 году, превысил стоимость медицинских услуг, оказанных в 2010 году и предъявленных к оплате всего на сумму 52,9 млн.руб., из них по ООО СК «Медика-Томск» на 37,3 млн.руб., по Томскому филиалу ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» на 14,5 млн.руб., по филиалу ЗАО «МАКС-М» в г.Томске на 1,1 млн.руб.

3.2. На выполнение мероприятий по реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в сумме 216,7 млн.руб. или на 94,1% за счет того, что расходы на финансовое обеспечение оказания дополнительной бесплатной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами вышеуказанных врачей запланированы в объеме фактически превышающем потребность ЛПУ в данных средствах, а расходы по диспансеризации произведены в размере, превышающем запланированный объем.

3.3. На выполнение управленческих функций ОГУ «ТТФОМС» в сумме 28,4 млн.руб. или на 100%. Расходы на выполнение управленческих функций не превысили объем средств, рассчитанный исходя из утвержденного Правлением ТТФОМС норматива. В 2010 году на содержание ОГУ «ТТФОМС» направлено средств на 3,5 млн. руб. меньше, чем в 2009 году, в основном за счет уменьшения расходов на оплату труда на 2,6 млн. руб. Следует отметить, что уменьшение средств на оплату труда не повлекло уменьшения размера среднемесячной заработной платы работников. Одной из причин сохранения заработной платы на прежнем уровне явилось увеличение в течение 2010 года фонда оплаты труда относительно первоначально утвержденного сметой на 1,4 млн. руб. за счет экономии по другим статьям расходов, а также за счет вакантных должностей, имевших место в ОГУ «ТТФОМС» на протяжении всего 2010 года. Так, при утвержденной штатной численности 61 ед., среднемесячная численность работников списочного состава ОГУ «ТТФОМС» составила 49,8 ед.

Данные о движении денежных средств по направлениям их расходования приведены в Приложении. Наличие по состоянию на 01.01.2011 остатка денежных средств, предназначенных для финансирования территориальной программы ОМС в сумме 52,9 млн.руб., объясняется, в основном, тем, что объем поступлений страховых взносов превысил запланированный на 42,2 млн.руб. Кроме того, в объеме остатка учтены средства, поступившие на счет 31.12.2010 из Федерального фонда ОМС в сумме 3,7 млн.руб., и в январе 2011 года в порядке завершения расчетов за 2010 год в сумме 4,2 млн.руб.

4. В ходе проверки исполнения бюджета ТТФОМС за 2010 год был установлен ряд нарушений, в том числе:

- в нарушение п. 16 Устава ТТФОМС и распоряжения Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 14.08.2003 № 562-р об организационной структуре ОГУ «ТТФОМС», в штатном расписании, утвержденном приказом исполнительного директора, предусмотрена должность «помощник исполнительного директора». В результате несоблюдения утвержденной организационной структуры, повлекшего завышение фонда оплаты труда при планировании, допущено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 457,5 тыс. руб.;

- в нарушение Указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, утвержденных Постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты», в унифицированную форму учета - штатное расписание ОГУ «ТТФОМС» включены не все виды стимулирующих выплат, а именно, премии;

- в нарушение ст. 22, ст. 135 Трудового кодекса РФ, п.п. 13 и 14 Положения об оплате труда работников ОГУ «ТТФОМС» и штатных расписаний, утвержденных приказами исполнительного директора ОГУ «ТТФОМС», имели место факты установления работникам должностных окладов, не предусмотренных действующей системой оплаты труда;

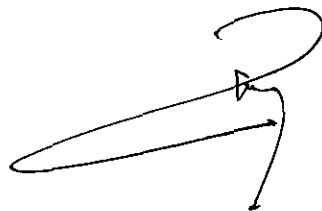
- установлены факты приема на работу работников при отсутствии вакантной должности, что является нарушением статей 15, 22 и 57 Трудового кодекса РФ.

5. По результатам проведенного контрольного мероприятия ОГУ «ТТФОМС» представлены пояснения, на которые Контрольной палатой дано заключение о признании их необоснованными в результате ошибочного толкования правовых норм и применения недействующих нормативных актов. На основании ст.21-1 Закона Томской области «О Контрольной палате» исполнительному директору ОГУ «ТТФОМС» направлено представление о принятии мер по устранению и недопущению установленных нарушений и недостатков. Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Томской области представлен План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, установленных Контрольной палатой.

6. С учетом вышеизложенного:

- подтверждаем достоверность данных, представленных Администрацией Томской области в проекте закона Томской области «Об отчете об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год»;
- ОГУ «ТТФОМС» допущен ряд нарушений и недостатков при исполнении бюджета ТТФОМС в 2010 году.

Председатель



С.Н. Никитенко

Движение средств бюджета ТТФОМС по направлениям их расходования за 2010 год

(тыс.руб.)

Наименование показателей	Остатки средств на 01.01.2010	Доходы			Расходы			
		Предусмотрено Законом Томской области от 29.12.2009 № 296-ОЗ	Исполнено	Отклонение (сверхплана "+", недовыполнение "-")	Предусмотрено Законом Томской области от 29.12.2009 № 296-ОЗ	Исполнено	Отклонение (сверхплана "+", недовыполнение "-")	Остатки средств на 01.01.2011
Территориальная программа ОМС, включая содержание ОГУ "ТТФОМС"	3 218,6	4 435 245,4	4 484 986,1	49 740,7	4 435 300,2	4 435 299,0	-1,2	52 905,7
из них средства на содержание ОГУ "ТТФОМС"					28 442,2	28 442,2	0,0	0,0
Национальный проект "Здоровье"	30 409,9	199 877,4	216 707,7	16 830,3	230 287,3	216 704,2	-13 583,1	30 413,4
в том числе:								
Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	2 081,9	30 195,1	43 645,2	13 450,1	32 277,0	43 913,0	11 636,0	1 814,1
Проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	457,6	4 371,7	8 106,4	3 734,7	4 829,3	8 377,6	3 548,3	186,4
Выполнение госзадания по оказанию дополнительной медицинской помощи	27 870,4	193 181,0	192 826,5	-354,5	193 181,0	164 413,6	-28 767,4	28 412,9
Возврат от ЛПУ в ТТФОМС средств, неиспользованных ими и израсходованных не по целевому назначению		443,0	447,8	4,8				
Возврат ТТФОМС в областной бюджет остатка неиспользованной субсидии, полученной на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи и в ФФОМС средств, израсходованных ЛПУ не по целевому назначению		-28 313,4	-28 318,2	-4,8				
Всего	33 628,5	4 635 122,8	4 701 693,8	66 571,0	4 665 587,5	4 652 003,2	-13 584,3	83 319,1



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Законодательную Думу
Томской области

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

15.06.2011 № 7-16-2011

На № 4-051/1028-11 от 14.04.2011

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«Об исполнении бюджета Томского
территориального фонда обязательного
медицинского страхования за 2010 год»

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Томской области «Об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год», поступивший в Законодательную Думу Томской области 18.04.2011.

Замечаний к представленному законопроекту не имеем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

И.П. Кошель

М.В. Мишакова, тел. 53-40-30

АБ № 021372

Законодательная Дума
Томской области
Дата 15.06.2011 Время 16:02
№2834/0512-11

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«Об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного
медицинского страхования за 2010 год»

Проект закона Томской области «Об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (вх. № 1664/0806-11 от 18.04.2011), законодательству не противоречит.

К проекту закона имеются замечания редакционного характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

И.о. начальника отдела

В.Г. Агеев
27.05.2010

Исп. Медведева С.А.
Тел. 517-276



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В Законодательную Думу
Томской области

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003

тел./факс: 65-89-71

25 АПР 2011

№

02-0400-1573

На №

4-052/1029-11

от

21.04.2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«Об исполнении бюджета Томского
территориального фонда обязательного
медицинского страхования за 2010 год»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «Об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеем.

Заместитель начальника Управления

Е.Г. Карташова