

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области
«О признании утратившей силу части 5
статьи 23 Закона Томской области «О
статусе депутата Законодательной Думы
Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О признании утратившей силу части 5 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области И.Е.Никулиной,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О признании утратившей силу части 5 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в правовой комитет Законодательной Думы Томской области в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Правовому комитету (Никулина) доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Правовой комитет

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-06-09, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

16.06.2011

№ 2-091/1694-11

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Б.А. Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О признании утратившей силу части 5 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель комитета

И.Е. Никулина



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003
тел./факс: 65-89-71

Председателю Законодательной Думы
Томской области
Б.А. Мальцеву

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

29 АПР 2011

№ 02-0400-1749

На № _____

от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 645 от 21.04.2011

на Закон Томской области от 07.03.2002 г. № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (в редакции Законов Томской области от 18.07.2002 г. № 51-ОЗ, от 13.08.2002 г. № 57-ОЗ, от 29.04.2003 г. № 57-ОЗ, от 13.11.2003 г. № 138-ОЗ, от 11.03.2004 г. № 35-ОЗ, от 08.04.2004 г. № 42-ОЗ, от 09.02.2005 г. № 22-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 99-ОЗ, от 09.10.2007 г. № 216-ОЗ, от 11.03.2008 г. № 29-ОЗ, от 16.02.2011 г. № 25-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Томской области от 07.03.2002 г. № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (в редакции Законов Томской области от 18.07.2002 г. № 51-ОЗ, от 13.08.2002 г. № 57-ОЗ, от 29.04.2003 г. № 57-ОЗ, от 13.11.2003 г. № 138-ОЗ, от 11.03.2004 г. № 35-ОЗ, от 08.04.2004 г. № 42-ОЗ, от 09.02.2005 г. № 22-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 99-ОЗ, от 09.10.2007 г. № 216-ОЗ, от 11.03.2008 г. № 29-ОЗ, от 16.02.2011 г. № 25-ОЗ) (далее - Закон).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на экспертизу Закон является нормативным правовым актом, содержит общеобязательные предписания, рассчитан на длительное применение.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области Закона Томской области от 16.02.2011 г. № 25-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в связи с изменением наименования законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области».

Законодательная Дума
Томской области
Дата 04.05.2011 Время 17:04
№2054/0521-11

Предметом регулирования Закона являются избирательные правоотношения, а также отношения, возникающие в процессе нормотворческой деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Рассматриваемый нормативный правовой акт принят в целях формирования основ правового регулирования деятельности депутата Законодательной Думы Томской области, определения его полномочий, установления гарантий и условий, необходимых для осуществления им депутатской деятельности.

Также данным Законом признается утратившим силу Закон Томской области «О статусе депутата Томской областной Думы», принятый решением Томской областной Думы от 22.12.1994 г. № 73.

Согласно п. п. «а», «н» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия уставов, конституций, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а также установление общих принципов организации органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с ч.ч. 2, 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

На федеральном уровне указанные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы: Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 06.04.2011 г. № 68-ФЗ), Трудовым кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 29.12.2010 г. № 437-ФЗ), Федеральными законами от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (в редакции Федерального закона от 28.12.2010 г. № 404-ФЗ), от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20.03.2011 г. № 38-ФЗ), от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.04.2011 г. № 69-ФЗ).

В силу п. 4 ст. 10 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, срок его полномочий определяются данным Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

П. 5 ст. 60 Устава (Основного Закона) Томской области определено, что порядок осуществления и прекращения полномочий депутатов Думы устанавливается федеральными законами и законом области о статусе депутата.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В силу п. «б» ч. 1 ст. 5 указанного Федерального закона к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам

совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании ч. 1 ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Согласно ч. 4 ст. 64 Устава (Основного Закона) области Законодательная Дума Томской области решает вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Принятие Законодательной Думой области анализируемого Закона необходимо для урегулирования названных выше правоотношений и достаточно для достижения вышеназванных целей.

Признание утратившим силу вышеназванного Закона Томской области обусловлено принятием настоящего Закона и не влечет пробелов в правовом регулировании.

Таким образом, рассматриваемый Закон принят Законодательной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники - замечаний нет.

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), 20.03.2002, № 4(65), «Официальные ведомости» (сборник нормативно-правовых актов, подписанных Главой Администрации Томской области), март 2002 г., № 3(8).

Порядок официального опубликования Закона соответствует порядку опубликования, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 г. № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

Однако в ходе проведения правовой экспертизы Закона выявлены нормы, несоответствующие федеральному законодательству по следующим основаниям.

1) Пунктом 5 статьи 23 рассматриваемого Закона определено, что депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, по окончании срока его полномочий предоставляется прежняя работа (должность) по предыдущему месту работы, а при ее отсутствии другая равноценная работа (должность) по прежнему месту работы или с его согласия в другой организации.

Однако данная правовая норма принята по вопросам, отнесенным к полномочиям федеральных органов государственной власти и урегулированным Трудовым кодексом Российской Федерации.

Так, в силу части 1 статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации к ведению федеральных органов государственной власти в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений относится принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих, в том числе, порядок заключения, изменения и расторжения трудовых договоров, а также гарантии и компенсации работникам, привлекаемым к исполнению государственных обязанностей.

Часть 2 статьи 6 данного Кодекса Российской Федерации предусматривает возможность принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы

трудового права, но по вопросам, не отнесенным к полномочиям федеральных органов государственной власти.

Статьей 170 Трудового кодекса Российской Федерации установлена обязанность работодателя освободить работника от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время исполнения им государственных или общественных обязанностей в случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами эти обязанности должны исполняться в рабочее время. При этом государственный орган выплачивает работнику за время исполнения этих обязанностей компенсацию в размере, определенном настоящим Кодексом.

Трудовой кодекс Российской Федерации не содержит закрепленных статьей 23 областного Закона гарантий депутатской деятельности в виде предоставления прежней работы (должности), а при ее отсутствии другой равноценной работы (должности) по предыдущему месту работы или с его согласия - в другой организации, а также обязанность по расторжению трудового договора с лицами, принятыми на работу в период отсутствия работника в связи с выполнением им обязанностей депутата на профессиональной основе.

Статьей 64 Трудового кодекса Российской Федерации установлены гарантии при заключении трудового договора. Согласно части 2 данной статьи не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Аналогичная позиция изложена в Определениях Верховного Суда Российской Федерации от 28.01.2009 г. № 55-Г08-12, 14.10.2009 г. № 33-Г09-15.

Таким образом, областной законодатель, определяя условия осуществления и гарантии депутатской деятельности, превысил полномочия, предоставленные субъекту Российской Федерации, в противоречие действующему законодательству Российской Федерации, а также сложившейся судебной практике.

2) В силу пункта 6 статьи 23 Закона в случае отпуска (самороспуска) Думы, а также при прекращении депутатских полномочий в связи с началом работы Думы нового созыва депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе, выплачивается пособие в размере ежемесячной оплаты труда депутата Думы до устройства на новое место работы в течение одного календарного года. Если на новом месте работы размер его заработной платы ниже прежнего, то производится доплата до уровня заработной платы по ранее занимаемой должности, но не более одного календарного года со дня прекращения депутатских полномочий. Выплата указанных в настоящей статье пособий и доплат осуществляются за счет средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование Думы.

Как ранее отмечалось, в части 1 статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации к ведению федеральных органов государственной власти в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ним отношений относится принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих, в частности, обеспечиваемый государством уровень трудовых прав, свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников), порядок заключения, изменения и расторжения трудовых договоров.

Органами государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотрена возможность принятия законов и иных нормативных правовых актов,

содержащих нормы трудового права, по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти (часть 2 статьи 6 данного Кодекса)

Однако вопросы установления гарантий, что имеет место в данном случае, относятся к полномочиям федеральных органов государственной власти и урегулированы Трудовым кодексом Российской Федерации, который предусматривает предоставление гарантий работникам только в период исполнения трудовых обязанностей (статьи 164, 165).

На основании изложенного следует, вышеуказанная норма областного Закона противоречит статьям 6, 64 Трудового кодекса Российской Федерации, создавая преимущества депутатам Думы при прекращении ими депутатских полномочий (окончания срока депутатских полномочий) в связи с началом работы Думы нового созыва, что выходит за пределы полномочий субъектов Российской Федерации в регулировании трудовых отношений

Аналогичная позиция изложена в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 13 октября 2010 г. № 72-Г10-12.

На основании изложенного, предлагаем привести указанные положения нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством. Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Заместитель начальника Управления



Е.Г. Карташова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ

РЕШЕНИЕ

24.05.2011 № 897

г. Томск

Об экспертном заключении Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 21.04.2011 № 645 на Закон Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Рассмотрев экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 21.04.2011 № 645 на Закон Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»,

правовой комитет РЕШИЛ:

1. Учесть замечания, изложенные в пункте 1 указанного экспертного заключения, при подготовке проекта закона Томской области о внесении изменений в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области в июне текущего года.

2. Не согласиться с замечаниями, изложенными в пункте 2 указанного экспертного заключения, поскольку частью 6 статьи 23 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ при прекращении депутатских полномочий предусмотрена выплата пособия, что является социальной выплатой, установленной в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных статьей 26.3.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Председатель
правового комитета



И.Е.Никулина

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О признании утратившей силу части 5 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Статья 1

Часть 5 статьи 23 Закона Томской области от 7 марта 2002 года № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 4 (65), постановление от 21.02.2002 № 51; № 8 (69), постановление от 27.06.2002 № 241; № 9 (70), постановление от 01.08.2002 № 257; 2003, № 18 (79), постановление от 17.04.2003 № 604; № 24 (85), постановление от 31.10.2003 № 864; 2004, № 28 (89), постановление от 26.02.2004 № 1058; 29 (90), постановление от 25.03.2004 № 1109; 2005, № 38 (99)-II, постановление от 27.01.2005 № 1701; 2007, № 4 (126)-II, постановление от 31.05.2007 № 213; № 8 (130), постановление от 27.09.2007 № 562; 2008, № 13 (135)-I, постановление от 28.02.2008 № 1010; № 46 (168), постановление от 03.02.2011 № 4064) признать утратившей силу

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Томской области «О признании утратившей силу части 5
статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной
Думы Томской области»

Настоящий проект закона Томской области подготовлен в соответствии с решением правового комитета Законодательной Думы Томской области от 24.05.2011 № 897 по итогам рассмотрения экспертного заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области».

Так, согласно части 5 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, по окончании срока его полномочий предоставляется прежняя работа (должность) по предыдущему месту работы, а при ее отсутствии другая равноценная работа (должность) по прежнему месту работы или с его согласия в другой организации.

При этом, Трудовой кодекс РФ не содержит закрепленных частью 5 статьи 23 областного Закона гарантий депутатской деятельности в виде предоставления прежней работы (должности), а при ее отсутствии другой равноценной работы (должности) по предыдущему месту работы или с его согласия - в другой организации.

Согласно части 2 статьи 64 Трудового кодекса РФ не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

В этой связи предлагается признать утратившей силу часть 5 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области».

Принятие настоящего Закона не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ

РЕШЕНИЕ

[21.06.2011 № 911](#)

г. Томск

О проекте закона Томской области «О признании утратившей силу части 5 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О признании утратившей силу части 5 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области И.Е.Никулиной (исх. от 16.06.2011 № 2-091/1694-11),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О признании утратившей силу части 5 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях при условии получения положительных заключений.

Председатель
правового комитета

И.Е.Никулина

Справочно:

Извлечение из Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ

**«О СТАТУСЕ ДЕПУТАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 23. Гарантии трудовых прав депутатов Думы

5. Депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, по окончании срока его полномочий предоставляется прежняя работа (должность) по предыдущему месту работы, а при ее отсутствии другая равноценная работа (должность) по прежнему месту работы или с его согласия в другой организации.



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (3822) 510-564, 513-987, тел/факс (3822) 510-526
E-mail: refse@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телегап 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

27.06.2011 № ОК-08-1714

на № 2-080/1709 -11 от 17.06.2011

Председателю Правового комитета
Законодательной Думы
Томской области

И.Е.Никулиной

О проекте закона Томской области

Уважаемая Ирина Евгеньевна!

Администрация Томской области рассмотрела и поддерживает проект закона Томской области «О признании утратившей силу части 5 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области».

С уважением,

О.В.Козловская

Забавнова Н.К.
(382-2) 516-233

Законодательная Дума Томской области Дата 27.06.2011 Время 14:57 №3102/0802-11



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003

тел./факс: 65-89-71

24 ИЮН 2011

№

01-0400-2885

На №

2-052/1708-11

от

17.06.2011

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О признании утратившей силу части 5 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О признании утратившей силу части 5 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

К представленной редакции законопроекта замечаний не имеем.

Однако считаем необходимым отметить, что в данном Проекте не учено замечание к тексту части 6 статьи 23 Закона Томской области от 07.03.2002 г. № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», на которое указывалось в заключении Управления от 21.04.2011 г. № 645.

Начальник Управления

А.Д. Пронькин



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Беллинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

22.06.2011 № 07-16-2.011
На № 2-051/1707-11 от 17.06.2011

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О признании утратившей силу части 5
статьи 23 Закона Томской области «О
статусе депутата Законодательной Думы
Томской области»

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Томской области «О признании утратившей силу части 5 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области».

Названный законопроект разработан по результатам рассмотрения экспертного заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 21.04.2011 № 645 на Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области».

Вместе с тем, не все замечания Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, изложенные в вышеуказанном экспертном заключении, учтены (в частности, к части 6 статьи 23 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»).

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

И.П.Кошель

Е.А.Гуслов, тел. 53-20-83

АБ № 021360

Законодательная Дума
Томской области
Дата 22.06.2011 Время 15:45
№2998/0512-11

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О признании утратившей силу части 5 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Проект закона Томской области «О признании утратившей силу части 5 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области И.Е. Никулиной (вх. № 2879/0601-11 от 16.06.2011), законодательству не противоречит.

Вместе с тем, полагаем, что для учета замечания, указанного в заключении Управления Минюста России по Томской области от 21.04.2011 № 645, необходимо часть 6 статьи 23 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (далее – Закон № 10-ОЗ) также признать утратившей силу (данная гарантия депутатам, прекратившим осуществлять свои полномочия, как трудовая гарантия, не может быть установлена, так как это не входит в компетенцию Законодательной Думы Томской области).

Однако, в силу того, что установление дополнительных мер социальной поддержки относится к компетенции органов государственной власти субъектов РФ (части третья, четвертая ст. 26.3.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации»), гарантию депутату, предусмотренную частью 6 статьи 23 Закона № 10-ОЗ, возможно сохранить как социальную.

В связи с этим, предлагаем дополнить проект закона соответствующими положениями.

К проекту закона имеются замечания редакционного характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

Одновременно с этим, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза Закона № 10-ОЗ.

В случае принятия проекта закона с учетом предлагаемых в данном заключении изменений в статье 23 Закона № 10-ОЗ исключаются коррупциогенные факторы в части устранения норм, установленных за пределами компетенции Законодательной Думы Томской области (пп. «д» п. 3 Методики).

Иных коррупциогенных факторов в Законе № 10-ОЗ не выявлено.

И.о. начальника отдела

В.Г.Агеев
27.06.2011