

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области
«О публичных слушаниях при
установлении тарифов на коммунальные
ресурсы»

Рассмотрев проект закона Томской области «О публичных слушаниях при установлении тарифов на коммунальные ресурсы», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области В.М.Крессом,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О публичных слушаниях при установлении тарифов на коммунальные ресурсы» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет по экономической политике Законодательной Думы Томской области в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по экономической политике (Куприянец) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

От 15.11.2011 № РК4-72-639

О проекте закона Томской области
«О публичных слушаниях при
установлении тарифов на
коммунальные ресурсы»

Рассмотрев проект закона Томской области «О публичных слушаниях при установлении тарифов на коммунальные ресурсы», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области В.М. Крессом,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О публичных слушаниях при установлении тарифов на коммунальные ресурсы» с проектом постановления о принятии его в первом чтении и о признании утратившим силу постановления Государственной Думы Томской области от 26.03.2009 № 2151.

Председатель комитета

А.Б.Куприянец



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail: ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телегайн 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

08.11.2011 № ВК-08-3176

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

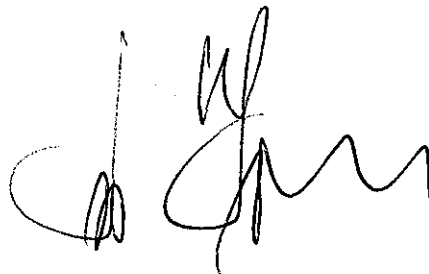
Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О публичных слушаниях при установлении тарифов на коммунальные ресурсы».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Бушманова Елена Константиновна – начальник Департамента тарифного регулирования и государственного заказа Томской области.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.



В.М.Кресс

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О публичных слушаниях при установлении тарифов на коммунальные ресурсы

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения в сфере обеспечения публичности при установлении тарифов на коммунальные ресурсы.

Статья 2. Основные термины и понятия

1. Для целей настоящего закона используются следующие термины и понятия:

1) публичные слушания – обсуждение с общественностью предлагаемого установления (изменения) тарифов на коммунальные ресурсы на условиях равноправия и добровольности выражения мнения участниками публичных слушаний;

2) итоговое обсуждение – стадия проведения публичных слушаний, на которой обсуждаются проект тарифа, вопросы, замечания и предложения участников публичных слушаний;

3) проект тарифа – предложение об установлении тарифов на коммунальные ресурсы (холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, газ, бытовой газ в баллонах, тепловая энергия, твердое топливо, используемые для предоставления коммунальных услуг);

4) информация к публичным слушаниям – информация о проекте тарифов, предоставляемая в объеме, определяемом поставщиками коммунальных ресурсов, но не менее чем подлежащая раскрытию в соответствии со стандартами раскрытия информации, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;

5) регулирующий орган – исполнительный орган государственной власти Томской области, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов на коммунальные ресурсы;

6) организатор публичных слушаний – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования (муниципального района или городского округа);

7) участник публичных слушаний – поставщик коммунальных ресурсов, общественность, регулирующий орган, органы местного самоуправления;

8) протокол публичных слушаний – документ, отражающий итоговое обсуждение предложений участников публичных слушаний.

2. Понятия и термины гражданского и других отраслей законодательства Российской Федерации, используемые в настоящем Законе, применяются в том

значении, в каком они используются в этих отраслях законодательства, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

Статья 3. Цели проведения публичных слушаний

Публичные слушания проводятся в целях:

- 1) информирования общественности об устанавливаемых тарифах на коммунальные ресурсы;
- 2) гласности процедуры формирования тарифов на коммунальные ресурсы, устанавливаемых исполнительными органами государственной власти Томской области;
- 3) подготовки предложений общественности о принятии решений исполнительными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления в сфере деятельности поставщиков коммунальных ресурсов;
- 4) исключения возможности установления необоснованных тарифов на коммунальные ресурсы.

Статья 4. Общие принципы проведения публичных слушаний

Общими принципами проведения публичных слушаний являются:

- 1) открытость публичных слушаний;
- 2) обеспечение законности при проведении публичных слушаний;
- 3) обязательность участия в публичных слушаниях поставщиков коммунальных ресурсов, регулирующего органа и органов местного самоуправления;
- 5) учет протокола публичных слушаний при установлении тарифов на коммунальные ресурсы.

Статья 5. Обязательность проведения публичных слушаний

1. Проведение публичных слушаний перед установлением тарифов на коммунальные ресурсы является обязательным.
2. Публичные слушания не проводятся перед установлением тарифов поставщиков коммунальных ресурсов, в отношении которых государственное регулирование тарифов ранее не осуществлялось, если величина тарифов на коммунальные ресурсы в текущем календарном году не изменяется.

Статья 6. Стадии публичных слушаний

Публичные слушания проводятся в две стадии:

- 1) ознакомление общественности с проектом тарифа и сбор вопросов, замечаний и предложений;
- 2) итоговое обсуждение проекта тарифа, поступивших вопросов, замечаний и предложений участниками публичных слушаний.

Статья 7. Подготовка к проведению публичных слушаний

1. Поставщики коммунальных ресурсов ежегодно до 1 мая направляют информацию к публичным слушаниям организатору публичных слушаний.

2. Если в отношении поставщика коммунальных ресурсов регулирование ранее не осуществлялось, а также в случае досрочного изменения тарифов на коммунальные ресурсы или в случае установления тарифов на коммунальные ресурсы в течение календарного года, информацию к публичным слушаниям организатору публичных слушаний направляет регулирующий орган.

3. Информация к публичным слушаниям не может быть ограничена в распространении.

4. В случае неполучения информации к публичным слушаниям до 1 мая, организатор публичных слушаний в срок не более пяти рабочих дней, уведомляет об этом регулирующий орган, который в двухнедельный срок с момента получения указанного уведомления предоставляет проект тарифов организатору публичных слушаний.

5. Организатор публичных слушаний не позднее 1 сентября направляет в регулирующий орган предложение о дате проведения итоговых обсуждений, которое подлежит согласованию регулирующим органом в недельный срок.

6. В случае установления тарифов поставщикам коммунальных ресурсов, в отношении которых государственное регулирование тарифов ранее не осуществлялось, а также в случае досрочного изменения тарифов на коммунальные ресурсы или в случае установления тарифов на коммунальные ресурсы в течение календарного года, сроки проведения публичных слушаний определяются органом регулирования, с уведомлением организатора публичных слушаний не менее чем за 10 календарных дней.

Статья 8. Место проведения публичных слушаний

1. Публичные слушания по вопросу установления тарифов на коммунальные ресурсы проводятся в каждом муниципальном районе (городском округе).

2. Место проведения итогового обсуждения определяется организатором публичных слушаний.

Статья 9. Порядок проведения публичных слушаний

1. При проведении публичных слушаний предметом обсуждения являются проект тарифа и предложения общественности.

2. Организатор публичных слушаний:

1) информирует участников публичных слушаний о времени и месте проведения итогового обсуждения проектов тарифов, путем размещения информации на стендах, в печатных изданиях и на сайте организатора публичных слушаний в сети Интернет, а также путем направления уведомлений поставщикам коммунальных ресурсов и регулирующему органу по почте заказным письмом с уведомлением о вручении либо путем вручения адресату под расписку, а в случаях, не терпящих отлагательства, путем направления телефонограммы, телеграммы, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи;

2) обеспечивает ознакомление общественности с информацией к публичным слушаниям в течение не менее 10 дней, путем ее размещения на

стендах, в печатных изданиях и на сайте организатора публичных слушаний в сети Интернет;

3) в месте нахождения организатора публичных слушаний обеспечивает сбор, учет в специальном журнале и свободное ознакомление обратившихся участников публичных слушаний с поступившими вопросами, замечаниями и предложениями непосредственно до времени итогового обсуждения участниками публичных слушаний.

3. Итоговое обсуждение проекта тарифов, поступивших вопросов, замечаний и предложений участниками публичных слушаний проводится до момента установления тарифов на коммунальные ресурсы. Порядок проведения итогового обсуждения определяется организатором публичных слушаний.

4. Поставщики коммунальных ресурсов принимают участие в итоговом обсуждении проекта тарифов и отвечают на адресованные им вопросы, замечания и предложения. Обоснование необходимости установления (изменения) тарифов на коммунальные ресурсы, а также планируемого уровня фонда оплаты труда поставщика коммунальных ресурсов, осуществляется представителем поставщика коммунальных ресурсов.

5. К моменту проведения итогового обсуждения регулирующий орган предоставляет заключение по предложениям поставщика коммунальных ресурсов об установлении тарифов.

Статья 10. Протокол публичных слушаний

1. Результатом проведения публичных слушаний является протокол публичных слушаний, в котором указываются участники публичных слушаний, принимавшие участие в итоговом обсуждении, предложения участников публичных слушаний.

2. Протокол публичных слушаний изготавливается и утверждается организатором публичных слушаний в срок не позднее трех рабочих дней после итогового обсуждения.

3. Протокол публичных слушаний подлежит опубликованию организатором путем его размещения на стендах, в печатных изданиях и на сайте организатора публичных слушаний в сети Интернет в срок не более пяти рабочих дней с момента его утверждения.

4. Организатор публичных слушаний направляет полный текст протокола публичных слушаний в регулирующий орган в течение пяти рабочих дней с момента его утверждения.

Статья 11. Ответственность за нарушение законодательства о проведении публичных слушаний при установлении тарифов на коммунальные ресурсы

Нарушение обязанностей, установленных настоящим Законом, влечет административную ответственность в соответствии с законодательством Томской области об административных правонарушениях.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М. Кресс

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О публичных слушаниях при
установлении тарифов на коммунальные ресурсы»**

Исполнительные органы государственной власти Томской области в пределах предоставленных им полномочий осуществляют регулирование цен на коммунальные ресурсы.

Учитывая важную социальную значимость коммунальных ресурсов, проект закона предполагает обеспечивать максимальный уровень открытости при формировании тарифов для поставщиков коммунальных ресурсов с учетом мнения потребителей, интересы которых затрагивают принимаемые решения об установлении цен (тарифов).

Проект закона обеспечивает:

- предварительное ознакомление общественности с предложениями поставщиков коммунальных ресурсов об установлении тарифов, включая раскрытие информации о формировании затрат регулируемых организаций по отдельным статьям;
- прозрачность и публичность процедуры формирования регулируемых цен (тарифов) в целях защиты потребителей Томской области от необоснованного повышения регулируемых цен (тарифов) на товары, работы и услуги;
- учет мнения потребителей о необходимом уровне обеспеченности и качестве коммунальных ресурсов;
- проведение экспертиз и экономических заключений по предложениям поставщиков коммунальных ресурсов об установлении цен (тарифов);
- юридическую ответственность должностных лиц исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления и поставщиков коммунальных ресурсов за неисполнение закона о проведении публичных слушаний при установлении тарифов на коммунальные ресурсы.

При этом законопроект предполагает четкое разделение компетенции исполнительных органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления Томской области, определяет роль поставщиков коммунальных ресурсов в проведении публичных слушаний при установлении тарифов на коммунальные ресурсы.

Организация публичных слушаний по решениям об установлении цен (тарифов), действующих в границах муниципального образования поставщиков коммунальных ресурсов, полностью отнесена к компетенции органов местного самоуправления Томской области, тем самым усиливается ответственность органов местного самоуправления за принимаемые на территории муниципального образования решения по распоряжению муниципальной собственностью, влияющие на величину тарифов на коммунальные ресурсы.

Законопроект предполагает последующее внесение изменений в законодательство Томской области об административной ответственности путем принятия нормы об ответственности должностных лиц за нарушение

порядка проведения публичных слушаний при установлении тарифов на коммунальные ресурсы, установленного настоящим законопроектом.

Принятие Закона Томской области «О публичных слушаниях при установлении тарифов на коммунальные ресурсы» не потребует расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Томской области.

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О публичных слушаниях при установлении тарифов на коммунальные ресурсы

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения в сфере обеспечения публичности при установлении тарифов на коммунальные ресурсы.

Статья 2. Основные термины и понятия

1. Для целей настоящего закона используются следующие термины и понятия:

1) публичные слушания – обсуждение с общественностью предлагаемого установления (изменения) тарифов на коммунальные ресурсы на условиях равноправия и добровольности выражения мнения участниками публичных слушаний;

2) итоговое обсуждение – стадия проведения публичных слушаний, на которой обсуждаются проект тарифа, вопросы, замечания и предложения участников публичных слушаний;

3) проект тарифа – предложение об установлении тарифов на коммунальные ресурсы (холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, газ, бытовой газ в баллонах, тепловая энергия, твердое топливо, используемые для предоставления коммунальных услуг);

4) информация к публичным слушаниям – информация о проекте тарифов, предоставляемая в объеме, определяемом поставщиками коммунальных ресурсов, но не менее чем подлежащая раскрытию в соответствии со стандартами раскрытия информации, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;

5) регулирующий орган – исполнительный орган государственной власти Томской области, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов на коммунальные ресурсы;

6) организатор публичных слушаний – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования (муниципального района или городского округа);

7) участник публичных слушаний – поставщик коммунальных ресурсов, общественность, регулирующий орган, органы местного самоуправления;

8) протокол публичных слушаний – документ, отражающий итоговое обсуждение предложений участников публичных слушаний.

2. Понятия и термины гражданского и других отраслей законодательства Российской Федерации, используемые в настоящем Законе, применяются в том

значении, в каком они используются в этих отраслях законодательства, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

Статья 3. Цели проведения публичных слушаний

Публичные слушания проводятся в целях:

- 1) информирования общественности об устанавливаемых тарифах на коммунальные ресурсы;
- 2) гласности процедуры формирования тарифов на коммунальные ресурсы, устанавливаемых исполнительными органами государственной власти Томской области;
- 3) подготовки предложений общественности о принятии решений исполнительными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления в сфере деятельности поставщиков коммунальных ресурсов;
- 4) исключения возможности установления необоснованных тарифов на коммунальные ресурсы.

Статья 4. Общие принципы проведения публичных слушаний

Общими принципами проведения публичных слушаний являются:

- 1) открытость публичных слушаний;
- 2) обеспечение законности при проведении публичных слушаний;
- 3) обязательность участия в публичных слушаниях поставщиков коммунальных ресурсов, регулирующего органа и органов местного самоуправления;
- 5) учет протокола публичных слушаний при установлении тарифов на коммунальные ресурсы.

Статья 5. Обязательность проведения публичных слушаний

1. Проведение публичных слушаний перед установлением тарифов на коммунальные ресурсы является обязательным.
2. Публичные слушания не проводятся перед установлением тарифов поставщиков коммунальных ресурсов, в отношении которых государственное регулирование тарифов ранее не осуществлялось, если величина тарифов на коммунальные ресурсы в текущем календарном году не изменяется.

Статья 6. Стадии публичных слушаний

Публичные слушания проводятся в две стадии:

- 1) ознакомление общественности с проектом тарифа и сбор вопросов, замечаний и предложений;
- 2) итоговое обсуждение проекта тарифа, поступивших вопросов, замечаний и предложений участниками публичных слушаний.

Статья 7. Подготовка к проведению публичных слушаний

1. Поставщики коммунальных ресурсов ежегодно до 1 мая направляют информацию к публичным слушаниям организатору публичных слушаний.

2. Если в отношении поставщика коммунальных ресурсов регулирование ранее не осуществлялось, а также в случае досрочного изменения тарифов на коммунальные ресурсы или в случае установления тарифов на коммунальные ресурсы в течение календарного года, информацию к публичным слушаниям организатору публичных слушаний направляет регулирующий орган.

3. Информация к публичным слушаниям не может быть ограничена в распространении.

4. В случае неполучения информации к публичным слушаниям до 1 мая, организатор публичных слушаний в срок не более пяти рабочих дней, уведомляет об этом регулирующий орган, который в двухнедельный срок с момента получения указанного уведомления предоставляет проект тарифов организатору публичных слушаний.

5. Организатор публичных слушаний не позднее 1 сентября направляет в регулирующий орган предложение о дате проведения итоговых обсуждений, которое подлежит согласованию регулирующим органом в недельный срок.

6. В случае установления тарифов поставщикам коммунальных ресурсов, в отношении которых государственное регулирование тарифов ранее не осуществлялось, а также в случае досрочного изменения тарифов на коммунальные ресурсы или в случае установления тарифов на коммунальные ресурсы в течение календарного года, сроки проведения публичных слушаний определяются органом регулирования, с уведомлением организатора публичных слушаний не менее чем за 10 календарных дней.

Статья 8. Место проведения публичных слушаний

1. Публичные слушания по вопросу установления тарифов на коммунальные ресурсы проводятся в каждом муниципальном районе (городском округе).

2. Место проведения итогового обсуждения определяется организатором публичных слушаний.

Статья 9. Порядок проведения публичных слушаний

1. При проведении публичных слушаний предметом обсуждения являются проект тарифа и предложения общественности.

2. Организатор публичных слушаний:

1) информирует участников публичных слушаний о времени и месте проведения итогового обсуждения проектов тарифов, путем размещения информации на стендах, в печатных изданиях и на сайте организатора публичных слушаний в сети Интернет, а также путем направления уведомлений поставщикам коммунальных ресурсов и регулирующему органу по почте заказным письмом с уведомлением о вручении либо путем вручения адресату под расписку, а в случаях, не терпящих отлагательства, путем направления телефонограммы, телеграммы, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи;

2) обеспечивает ознакомление общественности с информацией к публичным слушаниям в течение не менее 10 дней, путем ее размещения на

стендах, в печатных изданиях и на сайте организатора публичных слушаний в сети Интернет;

3) в месте нахождения организатора публичных слушаний обеспечивает сбор, учет в специальном журнале и свободное ознакомление обратившихся участников публичных слушаний с поступившими вопросами, замечаниями и предложениями непосредственно до времени итогового обсуждения участниками публичных слушаний.

3. Итоговое обсуждение проекта тарифов, поступивших вопросов, замечаний и предложений участниками публичных слушаний проводится до момента установления тарифов на коммунальные ресурсы. Порядок проведения итогового обсуждения определяется организатором публичных слушаний.

4. Поставщики коммунальных ресурсов принимают участие в итоговом обсуждении проекта тарифов и отвечают на адресованные им вопросы, замечания и предложения. Обоснование необходимости установления (изменения) тарифов на коммунальные ресурсы, а также планируемого уровня фонда оплаты труда поставщика коммунальных ресурсов, осуществляется представителем поставщика коммунальных ресурсов.

5. К моменту проведения итогового обсуждения регулирующий орган предоставляет заключение по предложениям поставщика коммунальных ресурсов об установлении тарифов.

Статья 10. Протокол публичных слушаний

1. Результатом проведения публичных слушаний является протокол публичных слушаний, в котором указываются участники публичных слушаний, принимавшие участие в итоговом обсуждении, предложения участников публичных слушаний.

2. Протокол публичных слушаний изготавливается и утверждается организатором публичных слушаний в срок не позднее трех рабочих дней после итогового обсуждения.

3. Протокол публичных слушаний подлежит опубликованию организатором путем его размещения на стендах, в печатных изданиях и на сайте организатора публичных слушаний в сети Интернет в срок не более пяти рабочих дней с момента его утверждения.

4. Организатор публичных слушаний направляет полный текст протокола публичных слушаний в регулирующий орган в течение пяти рабочих дней с момента его утверждения.

Статья 11. Ответственность за нарушение законодательства о проведении публичных слушаний при установлении тарифов на коммунальные ресурсы

Нарушение обязанностей, установленных настоящим Законом, влечет административную ответственность в соответствии с законодательством Томской области об административных правонарушениях.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М. Кресс

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О публичных слушаниях при
установлении тарифов на коммунальные ресурсы»**

Исполнительные органы государственной власти Томской области в пределах предоставленных им полномочий осуществляют регулирование цен на коммунальные ресурсы.

Учитывая важную социальную значимость коммунальных ресурсов, проект закона предполагает обеспечивать максимальный уровень открытости при формировании тарифов для поставщиков коммунальных ресурсов с учетом мнения потребителей, интересы которых затрагивают принимаемые решения об установлении цен (тарифов).

Проект закона обеспечивает:

- предварительное ознакомление общественности с предложениями поставщиков коммунальных ресурсов об установлении тарифов, включая раскрытие информации о формировании затрат регулируемых организаций по отдельным статьям;

- прозрачность и публичность процедуры формирования регулируемых цен (тарифов) в целях защиты потребителей Томской области от необоснованного повышения регулируемых цен (тарифов) на товары, работы и услуги;

- учет мнения потребителей о необходимом уровне обеспеченности и качестве коммунальных ресурсов;

- проведение экспертиз и экономических заключений по предложениям поставщиков коммунальных ресурсов об установлении цен (тарифов);

- юридическую ответственность должностных лиц исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления и поставщиков коммунальных ресурсов за неисполнение закона о проведении публичных слушаний при установлении тарифов на коммунальные ресурсы.

При этом законопроект предполагает четкое разделение компетенции исполнительных органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления Томской области, определяет роль поставщиков коммунальных ресурсов в проведении публичных слушаний при установлении тарифов на коммунальные ресурсы.

Организация публичных слушаний по решениям об установлении цен (тарифов), действующих в границах муниципального образования поставщиков коммунальных ресурсов, полностью отнесена к компетенции органов местного самоуправления Томской области, тем самым усиливается ответственность органов местного самоуправления за принимаемые на территории муниципального образования решения по распоряжению муниципальной собственностью, влияющие на величину тарифов на коммунальные ресурсы.

Законопроект предполагает последующее внесение изменений в законодательство Томской области об административной ответственности путем принятия нормы об ответственности должностных лиц за нарушение

порядка проведения публичных слушаний при установлении тарифов на коммунальные ресурсы, установленного настоящим законопроектом.

Принятие Закона Томской области «О публичных слушаниях при установлении тарифов на коммунальные ресурсы» не потребует расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Томской области.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О публичных слушаниях при установлении тарифов на коммунальные ресурсы»

Рассмотрев проект закона Томской области «О публичных слушаниях при установлении тарифов на коммунальные ресурсы», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (вх. № 5188/0801-11 от 08.11.2011), считаем необходимым отметить следующее.

1. Полномочия органов государственной власти субъекта РФ устанавливаются Конституцией РФ, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ (ст. 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», далее – Закон № 184-ФЗ). Из анализа действующего законодательства следует, что отдельными полномочиями в сфере государственного регулирования (установления) тарифов на коммунальные ресурсы наделены исполнительные органы государственной власти субъектов РФ (например, ч.4 статья 21 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», статья 4 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», п. 6 Постановления Правительства РФ от 31.08.2006 № 530 «Об утверждении правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики» и др.).

Статьей 21 Закона № 184-ФЗ определены основные полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, в том числе формирование иных органов исполнительной власти субъекта РФ, осуществление иных полномочий, установленных федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ.

В Томской области соответствующими полномочиями по государственному регулированию и контролю цен (тарифов) наделены Администрация Томской области, Департамент тарифного регулирования и государственного заказа Томской области и др. (ст. 74, п. 2 ст. 81, п. «в» ст. 82, п.п. «в», «д» ст. 83 Устава (Основного Закона) Томской области; ст. 1 Закона Томской области от 07.02.2006 № 17-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области»; пп.1 п.3, п.9 Положения о Департаменте тарифного регулирования и государственного заказа Томской области, утв. Постановлением Губернатора Томской области от 24.02.2010 N 9; др.).

Таким образом, к полномочиям Законодательной Думы Томской области правовая регламентация отношений, связанных с установлением тарифов на коммунальные ресурсы, не отнесена (ст. 5 Закона № 184-ФЗ, ст. 64 Устава (Основного Закона) Томской области).

Отдельные вопросы, связанные с государственным регулированием и контролем тарифов могут быть урегулированы нормативными правовыми актами

соответствующих исполнительных органов государственной власти Томской области, в частности, вопросы проведения публичных слушаний на основании ст. 56 Устава (Основного Закона) Томской области.

Считаем необходимым отметить, что целях прозрачности и публичности процедуры формирования тарифов и нормативов потребления услуг, устанавливаемых органами исполнительной власти Томской области, Администрацией Томской области принято Положение о порядке проведения публичных слушаний по тарифам и нормативам потребления услуг, устанавливаемым органами исполнительной власти Томской области (постановление Администрации Томской области от 11.05.2006 № 58а).

Таким образом, данные отношения уже регламентированы указанным постановлением и в дополнительной правовой регламентации не нуждаются.

2. Представленным проектом закона полномочия по организации публичных слушаний возложены на организатора публичных слушаний, под которым согласно пункту 6 части 1 статьи 1 законопроекта понимается исполнительно-распорядительный орган муниципального образования. Согласно части 1 статьи 5 проекта проведение публичных слушаний перед установлением тарифов на коммунальные ресурсы является обязательным. На органы местного самоуправления возложены обязанности по информированию участников публичных о проведении публичных слушаний, по обеспечению ознакомления общественности с информацией к публичным слушаниям, установление порядка проведения итогового обсуждения публичных слушаний и др. (статья 9 проекта).

Однако, пределы правового регулирования вопросов организации местного самоуправления в субъектах РФ (случаи и порядок) установлены Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 6), далее – Закон № 131-ФЗ. В частности, вопросы, которые выносятся на публичное слушание для обсуждения проектов муниципальных правовых актов, определены Законом № 131-ФЗ (ч. 3 ст. 28).

Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования (ч. 4 ст. 28 Закона № 131-ФЗ).

Установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями (если иное не предусмотрено федеральными законами), регулирование тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей отнесено к полномочиям органов местного самоуправления. Указанные полномочия осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно (ст. 12, ч. 1 ст. 130 Конституции РФ; п.4, 4.1 ч. 1, ч. 3 ст. 17 Закона № 131-ФЗ).

Следовательно, закрепление в законе Томской области вопросов, по которым проводятся публичные слушания (в отношении полномочий органов местного самоуправления, установленных п.4, 4.1 ч. 1 ст. 17 Закона № 131-ФЗ), а также норм, касающихся вопросов организации и порядка проведения публичных слушаний по муниципальным правовым актам, не основано на действующем законодательстве.

3. Проведение публичных слушаний перед установлением тарифов согласно представленному законопроекту (статья 5) является обязательным. Таким образом, их проведение является неотъемлемой частью (стадией) по утверждению (определению) порядка установления тарифов.

Вместе с тем, подпунктами 50, 55 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относится лишь установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством РФ и осуществление контроля за их применением.

Таким образом, правовая регламентация отношений в сфере обеспечения публичности при установлении тарифов на коммунальные ресурсы не отнесена к компетенции органов государственной власти субъектов РФ.

Кроме того, в силу того, что установление порядка регулирования тарифов, основ ценообразования является полномочиями федеральных органов власти, то ответственность за нарушение установленного порядка установления тарифов, а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования может быть предусмотрена только федеральным законодательством (п.3 ч.1 статьи 1.3. КоАП РФ). Соответственно, установление административной ответственности за нарушение законодательства о проведении публичных слушаний при установлении тарифов на коммунальные ресурсы, (статья 11 проекта), также неправомерно.

4. Одновременно с этим, обращаем внимание на то, что в соответствии с неоднократно выраженной позицией Конституционного Суда Российской Федерации правовые нормы должны отвечать критериям определенности, ясности и недвусмысленности (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14.11.2005 № 10-П (п. 4), от 25.02.2004 № 4-П (п. 4), от 11.11.2003 № 16-П (п. 6) и др.).

Однако проект закона содержит положения, не обеспечивающие единообразное понимание и толкование правовых норм, в связи с чем, неопределенность их содержания допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения, что может привести к произволу, а значит – к нарушению принципов равенства и верховенства закона. Так, в законопроекте используется понятие «общественности» (п.1, 7 части 1 статьи 2, статья 3, п.1 статьи 6, п.2 части 2 статьи 9 проекта), однако определения данного термина в законодательстве Российской Федерации и Томской области отсутствует.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова
21.11.2011

Исполнитель:
Елисеев Ю.А.
510-365