

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области
«О внесении изменения в статью 23 Закона
Томской области «О профилактике
правонарушений в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области ,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в правовой комитет Законодательной Думы Томской области в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Правовому комитету доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ

РЕШЕНИЕ

15.11.2011 № 995

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (исх. от 14.11.2011 № ВК-08-3252),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель
правового комитета

И.Е.Никулина



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail:ato@toms.gov.ru, http://www.toms.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

14.11.2011 № ВК-08-3252

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Толстоносов Игорь Валерьевич – начальник Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Томской области.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

 В.М.Кресс

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области»

Статья 1

Внести в статью 23 Закона Томской области от 6 апреля 2009 года № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 22.04.2009, № 26(148), постановление от 26.03.2009 № 2145) следующее изменение:

статью 23 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Лекарственные препараты, содержащие кодеин или его соли в количестве, не превышающем утвержденное в соответствии с действующим законодательством предельно допустимое количество наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, содержащихся в лекарственных препаратах, отпускаются в медицинских целях по рецептурному бланку (форма №107-1/у) с обязательным погашением штампом аптечного учреждения (организации) «лекарство отпущено». Рецептурный бланк остается в аптечном учреждении (организации) для последующего отдельного хранения и уничтожения по истечении срока годности.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области
«О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области
«О профилактике правонарушений в Томской области»»**

Настоящий проект закона подготовлен в целях защиты прав и свобод человека и гражданина в части сохранения жизни и здоровья граждан, предупреждения распространения дезоморфиновой наркомании.

Дезоморфин является в настоящее время вторым по популярности в России нелегальным наркотиком после героина, при этом стремительно набирает популярность. Причина этого – доступность кодеинсодержащих препаратов и в домашних условиях несложно сделать реакцию превращения кодеина в дезоморфин. Легкодоступность, а также часто случающиеся смертельные передозировки делают его крайне опасным для общества наркотиком.

Динамика роста распространения дезоморфина во многом подтверждается объемами реализации кодеинсодержащих лекарственных препаратов, а также результатами работы правоохранительных органов.

Так, объем продаж по отдельным видам лекарственных препаратов в Томской области увеличился с 188 тыс. до 224 тыс. упаковок в 2011 году. При этом в 2011 году по сравнению с 2010 годом наблюдается увеличение в 12 раз объемов изъятия правоохранительными органами из незаконного оборота наркотического средства «дезоморфин». В 2011 году изъято 4595 доз этого опасного наркотика, что подтверждает высокий процент кодеинсодержащих лекарственных препаратов, используемых не по назначению.

Рост продаж кодеинсодержащих препаратов абсолютно коррелируется с ростом числа ежегодно ликвидируемых Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Томской области наркопритонов, занятых переработкой этих лекарств в дезоморфин, преимущественно в квартирном секторе. По итогам 10 месяцев 2011 года ликвидирован 21 наркопритон, что превышает в 5 раз показатели 2010 года.

В связи с этим предлагается статью 23 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» дополнить нормой, в соответствии с которой лекарственные препараты с малым содержанием кодеина или его солей будут отпускаться в медицинских целях по рецепту с обязательным его гашением и изъятием аптечными организациями.

Принятие представленного закона не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

К дополнительному вопросу 4:

Согласно статье 55 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств»

правила отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, правила отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, **утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.**

Правила отпуска лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, **утверждаются уполномоченным федеральным органом** исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

В этой связи принятие областного нормативного правового акта по данному вопросу будет противоречить вышеназванному федеральному закону.

Вместе с тем, некоторые субъекты РФ приняли законы и постановления исполнительных органов, предусматривающие отпуск кодеиносодержащих препаратов и их солей по рецепту врача (Калужская обл., Белгородская обл., Липецкая обл., Красноярский край).

СПРАВОЧНО: извлечение из Закона Томской области от 6 апреля 2009 года № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области»

Статья 23. Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

1. Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляется посредством:

1) разработки и осуществления органами государственной власти Томской области при взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и иными органами, организациями и гражданами мероприятий, направленных на снижение уровня злоупотребления алкоголем, незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, сокращение уровня преступности и правонарушений, связанных с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в Томской области;

2) организации системы ранней диагностики химической зависимости представителей групп риска и лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с обеспечением безопасности жизни и здоровья граждан;

3) обеспечения доступности мероприятий по профилактике злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами, лечению и реабилитации наркозависимых лиц;

4) внедрения новых методов и средств лечения, а также медицинской и социально-психологической реабилитации больных наркоманией;

5) снижения доступности наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров для незаконного оборота;

6) организации системного мониторинга наркоситуации, обеспечивающего эффективный контроль за злоупотреблением наркотическими средствами и психотропными веществами, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

7) антинаркотической пропаганды;

8) государственной поддержки научных исследований в области разработки новых методов лечения алкоголизма, наркомании и токсикомании;

9) гарантированного оказания больным алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией помощи, включающей консультирование, диагностику, амбулаторное, стационарное лечение и медико-социальную реабилитацию, в соответствии с действующим законодательством;

10) принятия иных мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Томской области.

2. В целях профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, Администрация Томской области:

1) вправе создавать соответствующие органы, специально уполномоченные на решение задач в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в области противодействия их незаконному обороту;

2) в пределах своей компетенции организует исполнение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации определяет территории, в пределах которых осуществляется контроль за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в местах возможного осуществления незаконных перевозок наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

4) в пределах своей компетенции вправе контролировать деятельность организаций независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

5) разрабатывает и утверждает долгосрочные областные целевые программы, направленные на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

6) создает центры медико-социальной и иной реабилитации лиц, больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, прежде всего, несовершеннолетних;

7) организует целенаправленную антиалкогольную и антинаркотическую пропаганду и профилактику злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами и психотропными веществами, особенно среди детей и молодежи;

8) систематически информирует население Томской области о ситуации с распространением заболеваний алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;

9) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

3. В рамках проведения мероприятий, направленных на раннее выявление лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные и токсические вещества, на территории Томской области проводятся предварительные диагностические исследования в отношении учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

12 апреля 2010 года

№ 61-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ ОБРАЩЕНИИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ

Статья 55. Порядок розничной торговли лекарственными препаратами

1. Розничная торговля лекарственными препаратами в количествах, необходимых для выполнения врачебных (фельдшерских) назначений или назначений специалистов в области ветеринарии, осуществляется аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями)

общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, и ветеринарными организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность. Разрешена розничная торговля только лекарственными препаратами, зарегистрированными в Российской Федерации или изготовленными аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

2. **Виды** аптечных организаций и правила отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, а также **правила** отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

3. Правила отпуска наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в качестве лекарственных препаратов, лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

4. Лекарственные препараты для ветеринарного применения подлежат отпуску ветеринарными аптечными организациями, ветеринарными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность. Правила отпуска лекарственных препаратов для ветеринарного применения утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

5. Перечень медицинских организаций, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленных подразделений (амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, центров (отделений) общей врачебной (семейной) практики), расположенных в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, а также перечень лекарственных препаратов (за исключением наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов), продажа которых может осуществляться указанными организациями и их обособленными подразделениями, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

6. Аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, обязаны обеспечивать установленный уполномоченным федеральным органом исполнительной власти **минимальный ассортимент** лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи.

7. Аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, наряду с лекарственными препаратами имеют право приобретать и продавать изделия медицинского назначения, дезинфицирующие средства, предметы и средства личной гигиены, посуду для

медицинских целей, предметы и средства, предназначенные для ухода за больными, новорожденными и детьми, не достигшими возраста трех лет, очковую оптику и средства ухода за ней, минеральные воды, продукты лечебного, детского и диетического питания, биологически активные добавки, парфюмерные и косметические средства, медицинские и санитарно-просветительные печатные издания, предназначенные для пропаганды здорового образа жизни.

(в ред. Федерального [закона](#) от 27.07.2010 N 192-ФЗ)

8. Деятельность аптечных организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрено прохождение военной или правоохранительной службы, регламентируется настоящим Федеральным законом и утвержденными соответствующими федеральными органами исполнительной власти положениями. Контроль за соблюдением указанными аптечными организациями положений настоящего Федерального закона осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти.



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003

тел./факс: 65-89-71

21.11.2011 № *02-0400-4945*
На № 2-052/3148-11 от 15.11.2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О
внесении изменения в статью 23
Закона Томской области «О
профилактике правонарушений в
Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» (далее – Проект).

К представленной редакции законопроекта имеются следующие замечания.

1. Рассматриваемым Проектом предлагается установить обязательность отпуска отдельных лекарственных препаратов аптечными учреждениями на основании рецептурного бланка.

Отношения, возникающие в связи с обращением (в т.ч. отпуском и реализацией) лекарственных средств на территории Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Федеральный закон № 61-ФЗ).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 61-ФЗ, правовое регулирование обращения лекарственных средств осуществляется названным Федеральным законом № 61-ФЗ, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Полномочия субъектов Российской Федерации при обращении лекарственных средств исчерпывающим образом сформулированы в ст. 6 Федерального закона № 61-ФЗ, согласно которой исполнительные органы субъектов Российской Федерации: осуществляют разработку и реализацию региональных программ обеспечения населения лекарственными препаратами; устанавливают предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов; осуществляют контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Согласно ч. 2 ст. 55 Федерального закона № 61-ФЗ, правила отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, принятие нормативных правовых актов в сфере оборота лекарственных средств отнесено к компетенции Российской Федерации.

2. Как следует из пояснительной записки к Проекту, его разработка вызвана ростом распространения дезоморфиновой наркомании, что обусловлено доступностью кодеинсодержащих лекарственных средств, из которых в домашних условиях производится дезоморфин – наркотическое средство, запрещенное к обороту на территории Российской Федерации.

Правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности устанавливает Федеральный закон от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 3-ФЗ, законодательство Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 3-ФЗ, правовое регулирование деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту осуществляют в пределах своей компетенции федеральные органы государственной власти.

В силу ч. 2 ст. 7 Федерального закона № 3-ФЗ органы исполнительной власти в пределах своей компетенции лишь организуют исполнение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации», кодеин включен в Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской (Список II).

В соответствии с ч. 3 ст. 55 Федерального закона № 61-ФЗ, правила отпуска наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в качестве лекарственных препаратов, лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Таким образом, принятие нормативных правовых актов в сфере оборота наркотических средств и их прекурсоров является исключительной компетенцией Российской Федерации.

3. Следует отметить, что пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 г. № 599 «О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» предусмотрено, что в отношении препаратов с малым содержанием наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, являющихся лекарственными препаратами, содержащими кроме наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров другие фармакологические активные вещества, применяются меры контроля, предусмотренные законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах.

К применяемым мерам контроля относится, в том числе, отпуск физическим лицам указанных препаратов, предназначенных для медицинского применения, в порядке, установленном Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. При этом отпуск физическим лицам препаратов с малым содержанием кодеина или его солей осуществляется по рецепту врача (фельдшера). В соответствии с п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 г. № 599, указанная норма вступает в силу с 01 июня 2012 года.

Таким образом, вопрос отпуска аптечными учреждениями кодеинсодержащих лекарственных препаратов уже урегулирован федеральными органами государственной власти в соответствии с установленной компетенцией.

На основании изложенного полагаем, что принятие рассматриваемого законопроекта приведет к превышению полномочий субъекта Российской Федерации, установленных федеральным законодательством.

Заместитель начальника Управления



Е.Г. Карташова