

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области» согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцев

СПРАВОЧНО: настоящий проект закона Томской области доработан с учетом заключения юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 17.11.2011, заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 18.11.2011 № 02-0400-4930, прокуратуры Томской области от 18.11.2011 № 7-16-2011.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ

РЕШЕНИЕ

15.11.2011 № 992

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Закон
Томской области «О добровольной
пожарной охране в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (исх. от 14.11.2011 № ВК-08-3246),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях при условии получения положительных заключений экспертных органов.

Председатель
правового комитета

И.Е.Никулина



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail:ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

14.11.2011 № ВК-08-3246

на № 2-080/2303-11 от 22.08.2011

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

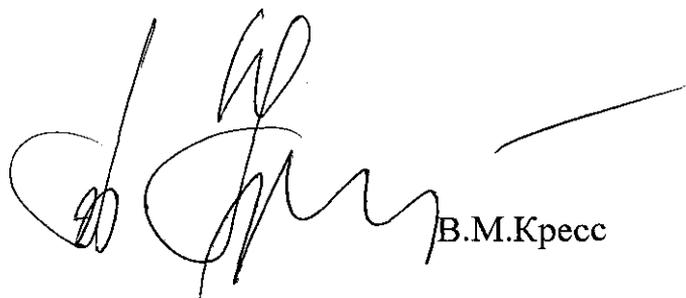
Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О внесении изменений в Закон Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Киржаков Игорь Фёдорович – начальник Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Томской области.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.



В.М.Кресс

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменений в Закон Томской области
«О добровольной пожарной охране в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 4 августа 2011 года № 150-ОЗ «О добровольной пожарной охране в Томской области» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 51 (173), постановление от 28.07.2011 № 4563) следующие изменения:

1) пункт 2 части 3 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«2) оказывает поддержку добровольным пожарным и работникам добровольной пожарной охраны при осуществлении ими своей деятельности, а также общественным объединениям добровольной пожарной охраны как социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области;»;

«2) статью 15 изложить в следующей редакции:

«Статья 15. Гарантии социальной защиты добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей

1. Добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны, получившим телесные повреждения или иной вред здоровью, не повлекший за собой наступление инвалидности, при исполнении ими обязанностей добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны при привлечении их к профилактике и (или) тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах в порядке, установленном Администрацией Томской области, выплачивается единовременная денежная компенсация в размере 10 тысяч рублей.

2. Добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны, ставшим инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученного при исполнении ими обязанностей добровольного

пожарного, работника добровольной пожарной охраны, при привлечении их к профилактике и (или) тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах в порядке, установленном Администрацией Томской области, выплачивается единовременная денежная компенсация в следующих размерах:

инвалидам первой группы – 75 тысяч рублей;

инвалидам второй группы – 50 тысяч рублей;

инвалидам третьей группы – 25 тысяч рублей.

3. В случае гибели (смерти) добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны, привлеченных к профилактике и (или) тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах в порядке, установленном Администрацией Томской области, наступившей в период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны и в связи с исполнением ими указанных обязанностей, либо смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученного в период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны и в связи с исполнением ими указанных обязанностей, членам семьи добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны в равных долях выплачивается единовременная денежная компенсация в размере 100 тысяч рублей на семью.

4. Членами семьи погибшего (умершего) добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны (далее – погибший (умерший)), имеющими право на получение единовременной денежной компенсации, в целях настоящего Закона признаются:

супруга (супруг), состоявшая (состоявший) на день гибели (смерти) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим);

родители погибшего (умершего);

дети погибшего (умершего), в том числе усыновленные, не достигшие возраста 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных

учреждениях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет;

иные лица, признанные членами семьи погибшего (умершего) в судебном порядке.

5. Добровольным пожарным, принимавшим участие в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасении людей и имущества при пожарах, один раз в год выплачивается денежная компенсация на санаторно-курортное лечение из расчета 1000 рублей в день на одного человека на срок пребывания до 14 дней включительно, но не более стоимости путевки.»;

3) дополнить статьей 15.1 следующего содержания:

«Статья 15.1. Возмещение расходов на погребение погибшего (умершего) добровольного пожарного и работника добровольной пожарной охраны

1. Супругу (супруге), близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны, погибшего (умершего) в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны и в связи с исполнением указанных обязанностей, либо умершего вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны и в связи с исполнением указанных обязанностей, возмещаются за счет средств областного бюджета расходы, произведенные ими на погребение, за вычетом социального пособия на погребение, выплаченного в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

2. Возмещение расходов на погребение добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны осуществляется в соответствии с гарантированным перечнем услуг по погребению, определенным статьей 9 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», в пределах фактически понесенных расходов, но не более 25 тысяч рублей.

3. Возмещение расходов на погребение производится органами социальной защиты населения Томской области по последнему месту жительства погибшего

(умершего) добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны по обращению лиц, осуществивших его погребение, в порядке, установленном Администрацией Томской области.»;

4) дополнить статьей 15.2 следующего содержания:

«Статья 15.2. Финансирование расходов на предоставление денежных компенсаций

Предоставление денежных компенсаций, установленных настоящим Законом, осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, в порядке, установленном Администрацией Томской области.».

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2012 года, но не ранее, чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области»

Проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области» подготовлен Главным управлением МЧС России по Томской области во исполнение протокольного поручения Законодательной Думы Томской области от 28.07.2011 (выписка № 5/51-4 от 28.07.2011 из протокола 51-го собрания Законодательной Думы Томской области»).

Законопроект призван обеспечить повышение уровня социальной защищенности добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и членов их семей в целях вовлечения граждан в ряды добровольной пожарной охраны.

Реализация законопроекта потребует привлечения средств областного бюджета (финансово-экономическое обоснование прилагается).

В целях реализации данного Закона необходимо подготовить и принять следующие нормативные правовые акты:

1) Закон Томской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Томской области от 13 октября 2010 г. N 218-ОЗ "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» в части отнесения к основным направлениям деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций деятельности в сфере обеспечения пожарной безопасности;

2) постановление Администрации Томской области «О порядке выплаты денежных компенсаций добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны и членам их семей».

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской
области «О добровольной пожарной охране в Томской области»**

В случае принятия Закона потребуется дополнительное финансирование за счет средств областного бюджета в размере ориентировочно 1950 тыс. руб. в год.

В указанную сумму включены расходы на:

1. Предоставление компенсации на санаторно-курортное лечение добровольным пожарным, принимавшим участие в тушении пожаров, из расчета 1000 рублей в день, на срок пребывания до 14 дней:

14 тыс. руб. x 100 чел. = 1400 тыс. руб.

2. Единовременную денежную выплату добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны, получившим повреждение здоровья, не повлекшее наступление инвалидности:

10 тыс. руб. x 10 чел. = 100 тыс. руб.

3. Единовременную денежную компенсацию добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны, получившим повреждение здоровья, повлекшее наступление инвалидности (предлагается предусмотреть финансирование по каждой группе инвалидности):

1-й группы 75 тыс. руб. x 1 чел. = 75 тыс. руб.

2-й группы 50 тыс. руб. x 1 чел. = 50 тыс. руб.

3-й группы 25 тыс. руб. x 1 чел. = 25 тыс. руб.

4. Единовременную денежную компенсацию членам семьи погибших (умерших) добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны:

100 тыс. руб. x 1 чел. = 100 тыс. руб.

5. Возмещение расходов на погребение погибшего (умершего) добровольного пожарного и работника добровольной пожарной охраны

25 тыс. руб. x 1 чел. = 25 тыс. руб.

6. Административные расходы – 175 тыс. руб.

**СПРАВОЧНО: извлечение из Закона Томской области от 04.08.2011 № 150-ОЗ
«О добровольной пожарной охране в Томской области»**

Статья 4. Полномочия органов государственной власти Томской области в сфере деятельности добровольной пожарной охраны

1. Органы государственной власти Томской области обеспечивают соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны.

2. Законодательная Дума Томской области:

1) принимает законы и иные нормативные правовые акты Томской области по вопросам деятельности добровольной пожарной охраны;

2) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

3. Администрация Томской области:

1) разрабатывает и принимает в пределах своих полномочий нормативные и иные правовые акты по вопросам деятельности добровольной пожарной охраны, гарантий правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных;

2) оказывает поддержку общественным объединениям пожарной охраны и добровольным пожарным при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области;

3) применяет меры поощрения добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны;

4) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Статья 11. Компенсации и льготы, предусмотренные добровольным пожарным

1. Добровольным пожарным, принимающим участие в тушении пожаров, несущим службу (дежурство) в расположении добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, а также проходящим профессиональную подготовку, предоставляются компенсации и льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2. Добровольные пожарные, сведения о которых содержатся в сводном реестре добровольных пожарных не менее трех лет, имеют преимущество при поступлении на службу в подразделения противопожарной службы Томской области при наличии положительной характеристики, данной руководителем соответствующего подразделения добровольной пожарной охраны.

Статья 15. Социальная защита членов семей добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны

Законодательная Дума Томской области и Администрация Томской области за счет средств областного бюджета устанавливают гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, в том числе в случае гибели работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного.

Справочно:

13 октября 2010 года N 218-ОЗ

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О ПОДДЕРЖКЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
постановлением
Государственной Думы
Томской области
от 30.09.2010 N 3559

(в ред. [Закона](#) Томской области
от 08.04.2011 N 32-ОЗ)

Статья 1. Предмет правового регулирования

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с оказанием поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющими деятельность на территории Томской области, органами государственной власти Томской области (далее - органы государственной власти).

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие понятия:

социально ориентированная некоммерческая организация - некоммерческая организация, созданная в формах, предусмотренных Федеральным [законом](#) от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями), и осуществляющая деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, Томской области, а также виды деятельности, предусмотренные [статьей 8](#) настоящего Закона (далее - социально ориентированная некоммерческая организация);

социальный проект социально ориентированной некоммерческой организации - объединенный по функциональным, финансовым и иным признакам комплекс мероприятий социально ориентированной некоммерческой организации, направленный на решение социальных проблем населения Томской области;

грант Томской области (далее - грант) - средства областного бюджета, предоставляемые в форме субсидии для реализации социальных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций.

Статья 3. Правовая основа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти

Правовую основу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти составляют [Конституция](#) Российской

Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", иные федеральные законы, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, настоящий Закон, иные законы и нормативные правовые акты Томской области.

Статья 4. Основные принципы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти осуществляется на основе принципов:

- 1) добровольности;
- 2) гласности;
- 3) сотрудничества органов государственной власти и социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 4) приоритетности поддержки органами государственной власти социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 5) ответственности органов государственной власти и социально ориентированных некоммерческих организаций за выполнение взятых на себя обязательств;
- 6) контроля со стороны органов государственной власти за целевым и рациональным использованием средств областного бюджета и государственного имущества, предоставляемых социально ориентированным некоммерческим организациям.

Статья 5. Полномочия Законодательной Думы Томской области (в ред. Закона Томской области от 08.04.2011 N 32-ОЗ)

В целях реализации полномочий по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Законодательная Дума Томской области:
(в ред. Закона Томской области от 08.04.2011 N 32-ОЗ)

- 1) принимает законы, регулирующие вопросы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, дает толкование указанных законов, осуществляет контроль за их исполнением;
- 2) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Статья 6. Полномочия Администрации Томской области

В целях реализации полномочий по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Администрация Томской области:

- 1) разрабатывает и утверждает в пределах своей компетенции нормативные и иные правовые документы по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 2) разрабатывает и утверждает долгосрочные целевые программы по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 3) разрабатывает и утверждает основные критерии оценки социальных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 4) осуществляет анализ деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, дает прогноз их дальнейшего развития;
- 5) формирует и ведет реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей такой поддержки в порядке, установленном законодательством;
- 6) утверждает перечень государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в перечень

государственного имущества и порядок формирования, ведения, обязательного опубликования такого перечня;

7) определяет уполномоченный орган, осуществляющий поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;

8) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Статья 7. Формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется в следующих формах:

1) предоставление субсидий;

2) предоставление на конкурсной основе грантов для реализации социальных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций по их заявкам;

3) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

4) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов, направляемых в областной бюджет в порядке, предусмотренном законодательством о налогах и сборах;

5) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

6) передача во владение и (или) пользование государственного имущества при условии его использования социально ориентированными некоммерческими организациями только по целевому назначению;

7) информационная поддержка в порядке, предусмотренном законодательством;

8) консультационная поддержка в проведении конференций, семинаров, других научно-просветительских мероприятий;

9) поддержка в области подготовки, переподготовки и повышении квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

10) иные формы, устанавливаемые законами Томской области, регулируемыми конкретные направления деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Статья 8. Основные направления деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, нуждающихся в поддержке органов государственной власти

Органы государственной власти могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

1) социальная поддержка и защита граждан;

2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных и иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

4) охрана окружающей среды и защита животных;

5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности;
- 10) содействие духовно-нравственному развитию и патриотическому воспитанию личности;
- 11) развитие институтов гражданского общества и общественного самоуправления;
- 12) содействие занятости населения;
- 13) деятельность по осуществлению медицинской и социальной реабилитации ветеранов, инвалидов, детей-инвалидов, членов семей погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, граждан, подвергшихся радиации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- 14) деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Статья 9. Предоставление субсидий и грантов социально ориентированным некоммерческим организациям

Порядок определения объема и предоставления субсидий и грантов социально ориентированным некоммерческим организациям устанавливается Администрацией Томской области.

Гранты предоставляются социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе.

Для организации и проведения конкурса на соискание грантов Администрацией Томской области создается конкурсная комиссия, в состав которой входят представители органов государственной власти и независимые эксперты. Положение о конкурсной комиссии и ее состав утверждаются Администрацией Томской области. В состав конкурсной комиссии должно входить не менее двух представителей Законодательной Думы Томской области.

(в ред. [Закона](#) Томской области от 08.04.2011 N 32-ОЗ)

Средства на предоставление субсидий и грантов предусматриваются в областном бюджете Томской области на очередной финансовый год и плановый период.

Статья 10. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2011 года.

Губернатор
Томской области
В.М.КРЕСС

Томск
13 октября 2010 года
N 218-ОЗ



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В Законодательную Думу
Томской области

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003

18.11.2011 тел./факс: 65-89-71

№ 02-0400-4930

На № 2-052/3132-11 от 14.11.2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области».

К тексту Проекта имеются следующие замечания.

1. Пунктом 3 статьи 1 Проекта, предлагается статью 15 изложить в следующей редакции:

«Статья 15. Гарантии правовой и социальной защиты добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны, членов их семей.

1. Добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны, получившим при исполнении ими обязанностей добровольного пожарного, при привлечении их органами государственной власти Томской области к профилактике и (или) тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах, повреждение здоровья, не повлекшее за собой наступление инвалидности, выплачивается единовременная денежная выплата в размере 10 тысяч рублей.

2. Добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны, ставшим инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученного при исполнении им обязанностей добровольного пожарного, при привлечении их органами

государственной власти Томской области к профилактике и (или) тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах, выплачивается единовременная денежная компенсация в следующих размерах:

- инвалидам первой группы – 75 тысяч рублей;
- инвалидам второй группы – 50 тысяч рублей;
- инвалидам третьей группы – 25 тысяч рублей.

3. В случае гибели (смерти) добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны, **привлеченных органами государственной власти Томской области к профилактике и (или) тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах, наступившей в период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны (в связи с исполнением ими обязанностей добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны), членам семьи добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны выплачивается единовременная денежная компенсация в размере 100 тысяч рублей на семью.»**

Таким образом, указанные выплаты зависят от того, был ли добровольный пожарный, работник добровольной пожарной охраны, получивший при исполнении им обязанностей добровольного пожарного, привлечен к профилактике и (или) тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах, органами государственной власти Томской области.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 06.05.2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – Федеральный закон № 100-ФЗ) работники добровольной пожарной охраны, состоящие на должностях, предусмотренных штатным расписанием, и добровольные пожарные, осуществляющие деятельность в составе добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, имеют, в том числе, право на возмещение вреда жизни и здоровью, **причиненного при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением ими деятельности в добровольной пожарной команде или добровольной пожарной дружине, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.**

Органы государственной власти и органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов устанавливают гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, в том числе в случае гибели работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного **в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного (статья 19 Федерального закона № 100-ФЗ).**

Таким образом, Федеральный закон связывает названные меры социальной защиты с исполнением обязанностей добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны, получившим при исполнении им

обязанностей добровольного пожарного, а не с фактом привлечения к данной деятельности органами государственной власти Томской области.

2. В статье 2 Проекта установлено, что настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

В соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 12.05.2000 г. № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» законы и иные нормативные правовые акты Томской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования.

Иных замечаний и предложений к представленному Проекту не имеется.

Заместитель начальника Управления



Е.Г. Карташова



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Беллинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

Н. 11 2011 № 7-18-2011

На № 2-051/3131-11 от 14.11.2011

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон
Томской области «О добровольной
пожарной охране в Томской
области»

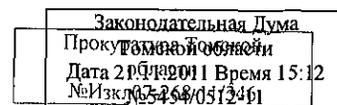
В прокуратуре области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области».

К данному законопроекту имеются замечания, связанные с неопределенностью его отдельных положений, что может в последующем вызвать трудности в процессе правоприменения.

Так, в предложенной законопроектом редакции статьи 4.1 Закона Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области» предусмотрены меры государственной поддержки для тех добровольных пожарных, сведения о которых содержатся в соответствующем сводном реестре. Таким образом, из законопроекта следует, что могут иметь статус добровольных пожарных и те физические лица, сведения о которых не включены в этот реестр. Однако в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» физическое лицо приобретает статус добровольного пожарного только с момента обязательной регистрации его в реестре добровольных пожарных.

Согласно предложенной законопроектом редакцией части 3 статьи 15 Закона Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области» добровольным пожарным и работникам добровольной пожарной охраны гарантируется денежная выплата при получении ими повреждений здоровья, а в случае их гибели членам семьи выплачивается единовременная денежная компенсация. Условием получения указанных денежных выплат является факт привлечения добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны органами государственной власти Томской области к профилактике и (или) тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожаре. Вместе с тем, из законопроекта не ясно, каким образом будет осуществляться привлечение данных лиц.

АБ № 025429



Также имеются замечания к части 5 статьи 1 законопроекта, которой предлагается Закон Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области» дополнить статьей 15.2.

В соответствии с редакцией данной статьи супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны, погибшего (умершего) в период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны, за счет средств областного бюджета возмещаются расходы, произведенные ими на погребение, в соответствии с перечнем услуг по погребению, определенным Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», на сумму до 25 тысяч рублей, за вычетом выплат, произведенных в соответствии с нормативными правовыми актами о погребении и похоронном деле.

Из предложенной редакции статьи 15.2 Закона Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области» не ясно, будут ли данные денежные средства выплачиваться сверх социального пособия, выплачиваемого в соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», либо гарантированного перечня, определенного в части 1 статьи 9 указанного Федерального закона. Также из законопроекта не ясен порядок определения конкретной суммы, подлежащей выплате, в пределах «до 25 тысяч рублей».

Изложенное свидетельствует о наличии в законопроекте такого коррупциогенного фактора как широта дискреционных полномочий (подпункт а пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96).

С учетом имеющихся замечаний полагаем, что законопроект нуждается в доработке.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



И.П. Кошель

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области»»

Изучив в ходе проведения правовой экспертизы проект закона «О внесении изменений в Закон Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (вх. № 5292/0801-11 от 14.11.2011), предлагаем учесть следующее.

1. В пункте 1 статьи 1 проекта закона (статья 4.1 Закона в предложенной редакции) предусматривается, что государственная поддержка общественных объединений добровольной пожарной охраны осуществляется в соответствии с Законом Томской области от 13.10.2010 № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области». Однако согласно статье 8 указанного Закона органы государственной власти могут оказывать поддержку некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами определенных видов деятельности, перечисленных в данной статье. Деятельность в сфере обеспечения пожарной безопасности в указанном перечне отсутствует, в связи с чем отсылочная норма пункта 1 статьи 1 проекта закона некорректна без внесения соответствующих изменений в Закон Томской области от 13.10.2010 № 218-ОЗ.

2. В отношении пункта 2 статьи 1 проекта закона.

Исходя из социального характера меры государственной поддержки по компенсации расходов на санаторно-курортное лечение, предлагаем текст части 3 статьи 11 Закона в предложенной редакции перенести в статью 15 Закона в предложенной редакции. При этом неясна также периодичность выплаты денежных компенсаций добровольным пожарным на санаторно-курортное лечение (ежегодно или другие периоды), а также в качестве получателей не указаны

работники добровольной пожарной охраны. Кроме того, в качестве условия для получения права на компенсацию установлено лишь участие в тушении пожаров (не учитывается проведение аварийно-спасательных работ, спасение людей и имущества).

3. В отношении пункта 3 статьи 1 проекта закона (статья 15 Закона в предложенной редакции).

В части 1 статьи 15 Закона в предложенной редакции слова «повреждение здоровья, не повлекшее за собой наступление инвалидности» предлагаем заменить словами «телесные повреждения или иной вред здоровью, не повлекший за собой наступление инвалидности».

В части 3 статьи 15 Закона в предложенной редакции не предусмотрено такое основание для выплаты компенсации, как наступление смерти вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при указанных в части условиях. Данное замечание относится также к содержанию части 1 статьи 15.2 Закона в предложенной редакции (пункт 4 статьи 1 проекта закона).

В части 4 статьи 15 Закона предлагаем дополнить абзац первый нормой о равенстве долей при распределении соответствующей денежной компенсации между членами семьи погибшего (умершего). Кроме того, требование о совместном проживании членов семьи с погибшим (умершим) на момент его смерти как условие для получения права на компенсацию ставит под сомнение выплату денежных средств родителям погибшего (умершего) добровольного пожарного, работника добровольной пожарной охраны.

В статье 15 Закона в предложенной редакции используются различные термины, имеющие одинаковую природу: «единовременная денежная выплата» и «единовременная денежная компенсация». Предлагаем унифицировать терминологию путем применения в проекте закона термина «единовременная денежная компенсация» (соответствует предназначению выплаты).

4. Поскольку проектом закона предусматривается введение новых расходных обязательств за счет средств областного бюджета, которые планируется осуществлять с 2012 года, предлагаем содержание статьи 2 проекта закона изложить в следующей редакции:

«Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2012 года, но не ранее чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.».

К проекту закона имеются также замечания юридико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

Руководствуясь изложенным, отмечаем, что проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области» требует доработки с учетом указанных выше замечаний и предложений.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова
17.11.2011

КрессМ.А. (382-2) 51-03-40