



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (3822) 510-564, 513-987, тел/факс (3822) 510-526
E-mail: refse@tomsk.gov.ru, <http://www.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

14.06.2011 № ОК-08-1538

на № 4-080/1475-11 от 01.06.2011

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцеву

О доработанной редакции
проекта закона Томской области

Уважаемый Борис Алексеевич!

Направляем для рассмотрения во втором чтении проект закона Томской области «О дорожном фонде Томской области», доработанный с учетом заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области и юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

О.В.Козловская

Н.К.Забавнова
(3822) 51 62 33

Законодательная Дума Томской области Дата 14.06.2011 Время 14:12 №2815/0801-11

*Редакция доработана с учетом
заключений Управления Минюста Российской Федерации
по Томской области и юридического отдела аппарата
Законодательной Думы Томской области*

Проект
Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О дорожном фонде Томской области

Статья 1

Дорожный фонд Томской области (далее – Дорожный фонд) представляет собой часть средств областного бюджета, подлежащих использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Статья 2

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов областного бюджета от:

акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации и подлежащих зачислению в областной бюджет;

транспортного налога;

использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

государственной пошлины за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки

опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемой в бюджеты субъектов Российской Федерации;

платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

санкций за нарушение обязательств, условий государственных контрактов, финансируемых из средств Дорожного фонда;

поступлений в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования **регионального, межмуниципального и местного значения;**

безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования **регионального, межмуниципального и местного значения.**

При формировании областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период бюджетные ассигнования Дорожного фонда, превышающие прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда, покрываются **за счет налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, поступающих в очередном финансовом году и плановом периоде, кроме указанных в данной статье.**

Статья 3

Средства Дорожного фонда направляются на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального, или местного значения, **в случаях прямо предусмотренных законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период,** а также на осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и

осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда устанавливается постановлением Администрации Томской области.

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в очередном финансовом году.

Статья 4

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс



Прокуратура Российской
Федерация

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

27.05.2011 № 7-16-2011

На № 4-051/1368-11 от 19.05.11

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О
дорожном фонде Томской области»

В прокуратуре области рассмотрен проект закона Томской области «О
дорожном фонде Томской области».

Замечаний к представленному законопроекту не имеем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

И.П. Кошель

М.В.Мишакова, тел. 53-40-30

АБ № 020764

Законодательная Дума
Томской области
Дата 27.05.2011 Время 16:10
№2526/0512-11

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телегайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О дорожном фонде Томской области»

Изучив проект закона Томской области «О дорожном фонде Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (вх. 2315/0801-11 от 19.05.2011), считаем необходимым отметить следующее.

Статьей 1 проекта закона закреплено понятия Дорожного фонда Томской области, а именно:

Дорожный фонд Томской области представляет собой часть средств областного бюджета, подлежащих использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.11.2007 № 257-ФЗ к дорогам общего пользования относятся дороги федерального, регионального, межмуниципального и местного значения. Таким образом, в статье 1 проекта закона необходимо конкретизировать на дороги общего пользования какого значения будет направляться финансирование из Дорожного фонда Томской области.

В абзаце тринадцатом статьи 1 проекта закона предлагается закрепить, что «При формировании областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период бюджетные ассигнования дорожного фонда, превышающие прогнозируемый объем доходов дорожного фонда, покрываются за счет общих доходов областного бюджета, поступающих в очередном финансовом году и плановом периоде». Вместе с тем в бюджетном законодательстве понятие «общие доходы областного бюджета» отсутствует. Кроме того, в доход областного бюджета входят налоговые и неналоговые доходы, а также межбюджетные трансферты, в том числе целевого назначения. Следуя логике абзаца тринадцатого статьи 1 проекта закона Дорожный фонд Томской области может формироваться из межбюджетных трансфертов целевого назначения, что в свою очередь вступает в противоречие с бюджетным законодательством.

Таким образом, необходимо более четко указать за счет каких дополнительных источников областного бюджета предполагаются поступления в Дорожный фонд.

Кроме того, к проекту закона имеются замечания юридико-технического характера которые будут представлены в рабочем порядке.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова
30.05.2011г.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИВ Законодательную Думу
Томской областиУправление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003

тел./факс: 65-89-71

30 МАЙ 2011

№

И-МО-2298

На № 4-052/1369-11

от

19.05.2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской
области «О дорожном фонде
Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О дорожном фонде Томской области» (далее – Проект).

К представленной редакции законопроекта имеются следующие замечания.

1. Согласно статье 2 Проекта объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается Законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов областного бюджета, в том числе от:

- поступлений в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности **в отношении автомобильных дорог общего пользования;**

- безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, **в отношении автомобильных дорог общего пользования.**

В соответствии с частью 5 статьи 6 Федерального закона от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к **собственности субъекта Российской Федерации** относятся автомобильные дороги, которые включены в перечень **автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения** либо перечень **автомобильных дорог необщего пользования** регионального или межмуниципального значения,

утверждаемые высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 6 статьи 12 названного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится **осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.**

Однако в вышеуказанных положениях статьи 2 Проекта не указано соответствующее значение автомобильных дорог.

2. Согласно статье 2 Проекта при формировании областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период бюджетные ассигнования Дорожного фонда, превышающие прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда, покрывается за счет **общих доходов** областного бюджета, поступающих в очередном финансовом году и плановом периоде.

В то же время, пунктом 1 частью 1 статьи 1 Закона Томской области от 28.12.2010 г. № 327-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» утвержден прогнозируемый **общий объем доходов** областного бюджета, в том числе налоговые и неналоговые доходы.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Далее, пунктом 5 указанной статьи определено, что доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета.

Таким образом, ни на федеральном, ни на региональном уровнях не предусмотрена такая группа доходов, как **общие доходы.**

3. В силу статьи 3 Проекта средства Дорожного фонда направляются на дорожную деятельность, в том числе в отношении автомобильных дорог **местного значения.**

В то же время, пунктом 6 статьи 13 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог **местного значения** отнесено к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 34 названного Федерального закона дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения осуществляется за счет средств местных бюджетов, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств физических или юридических лиц, в том

числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Пунктом 2 статьи 18 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации). В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Финансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, возможно в форме межбюджетных трансфертов – субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (статья 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, средства Дорожного фонда Томской области могут быть направлены на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в форме субсидий местным бюджетам из областного бюджета только в рамках Закона Томской области об областном бюджете.

На основании изложенного, предлагаем учесть вышеуказанные замечания при доработке проекта.

Заместитель начальника Управления



Е.Г. Карташова