



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail:ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

15.09.2011 № ОК-08-2525

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Самокиш Владимир Игоревич – заместитель Губернатора Томской области по социальной политике.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения по устройству на патронатное воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Статья 2. Понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие понятия:

патронатное воспитание – форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе находящихся в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью патронатного воспитателя на установленный договором о патронатном воспитании срок;

патронатный воспитатель – совершеннолетний дееспособный гражданин Российской Федерации, отвечающий требованиям, предъявляемым к личности опекуна (попечителя), установленным законодательством Российской Федерации, осуществляющий воспитание ребенка на основании договора о патронатном воспитании, заключенного на определенный срок;

организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – организация (учреждение), подведомственная органу исполнительной власти Томской области, в компетенции которого находятся вопросы обеспечения основных гарантий, защиты прав и законных интересов семьи и детей на территории Томской области.

Статья 3. Порядок передачи ребенка (детей) на патронатное воспитание

1. На патронатное воспитание передаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в случаях, если отсутствует возможность передачи ребенка на усыновление, под опеку (попечительство), в приемную семью.

Передача ребенка (детей) на патронатное воспитание осуществляется на основании договора о патронатном воспитании на срок, предусмотренный договором о патронатном воспитании.

Договор о патронатном воспитании заключается на основании акта органа опеки и попечительства.

2. Срок пребывания ребенка (детей) в семье патронатного воспитателя устанавливается индивидуально по отношению к семье и ребенку.

Предусматриваются следующие сроки пребывания ребенка (детей) в семье патронатного воспитателя:

на короткий период времени – на срок до шести месяцев, в случаях устройства ребенка (детей) на патронатное воспитание в каникулярное время, а также в выходные и праздничные дни;

на длительный срок – на срок свыше шести месяцев, в иных случаях, когда отсутствует возможность передачи ребенка на усыновление, под опеку (попечительство), в приемную семью.

Статья 4. Функции организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

К функциям организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при передаче их воспитанника органами опеки и попечительства на патронатное воспитание относятся:

а) осуществление подготовительной работы с ребенком, являющимся воспитанником этой организации, по передаче его на патронатное воспитание в целях успешной социальной адаптации ребенка;

б) оказание помощи патронатному воспитателю в организации воспитания, обучения, отдыха и медицинского обслуживания ребенка на основании соглашения о сотрудничестве, заключенного между организацией и органами опеки и попечительства;

в) оказание организационно-методической помощи патронатному воспитателю.

Статья 5. Материальное обеспечение детей, переданных на патронатное воспитание

1. На, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на патронатное воспитание, распространяются виды, нормы, порядок и условия материального обеспечения и меры социальной поддержки, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей, переданных под опеку (попечительство), в приемные семьи.

2. Материальное обеспечение (денежные средства на содержание) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на патронатное воспитание, осуществляется в соответствии с Законом Томской области от 15 декабря 2004 года № 247-ОЗ «О размере и порядке выплаты опекуну (попечителю) и приемной семье денежных средств на содержание ребенка (детей)».

Материальное обеспечение (денежные средства на содержание) ребенка (детей), переданного на патронатное воспитание, производится в денежной форме, что должно быть закреплено в договоре о патронатном воспитании.

Статья 6. Вознаграждение патронатного воспитателя

Размер ежемесячного вознаграждения, причитающегося патронатному воспитателю, зависит от количества принятых на воспитание детей.

Вознаграждение, причитающееся патронатному воспитателю, устанавливается в следующих размерах:

- а) за воспитание одного ребенка – 3300 рублей;
- б) за воспитание двух детей – 6600 рублей;
- в) за воспитание трех детей – 9900 рублей;
- г) за каждого последующего ребенка – по 2200 рублей.

На перечисленные в настоящей статье суммы производится начисление районных коэффициентов к заработной плате, установленных решениями органов государственной власти СССР или федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Томской области за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных, пустынных, безводных и других районах (местностях) с тяжелыми климатическими условиями, процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также отчисления во внебюджетные фонды.

Выплата денежных средств патронатным воспитателям осуществляется ежемесячно, в определенные дни, в соответствии с договором о патронатном воспитании.

Статья 7. Финансовое обеспечение патронатного воспитания

Расходы по материальному обеспечению (денежным средствам на содержание) ребенка (детей), переданного на патронатное воспитание, и вознаграждению патронатному воспитателю осуществляются за счет средств областного бюджета.

Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2012 года, но не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникшим после дня вступления его в силу.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу Закон Томской области от 08 июня 2005 года № 89-ОЗ «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 42 (103), постановление от 26.05.2005 № 2102).

3. Договоры о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании), заключенные до 1 января 2012 года, сохраняют свою силу. По желанию патронатных воспитателей указанные договоры могут быть переоформлены в соответствии с настоящим Законом.

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области»

В целях приведения Закона Томской области от 8 июня 2005 года № 89-ОЗ «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, а также на основании поступивших документов (требование Прокурора Томской области от 18.05.2011 № 86-05/1-2011, заключение юридического отдела Законодательной Думы Томской области от 27.01.2011), разработан проект закона Томской области «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области».

В соответствии со статьей 121 Семейного кодекса Российской Федерации защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства.

Органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей и, исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей, избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования. Деятельность других, кроме органов опеки и попечительства, юридических и физических лиц по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, не допускается.

Нормы Семейного кодекса РФ и Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» устанавливают патронатное воспитание как одну из форм воспитания и устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Субъектам Российской Федерации предоставлено право принимать законы о патронатной семье (патронатном воспитании).

Статья 14 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» закрепляет, что установление опеки или попечительства допускается по договору об осуществлении опеки или попечительства (в том числе в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании)).

Таким образом, патронатная семья (патронат, патронатное воспитание) является разновидностью такой формы устройства детей, оставшихся без

попечения родителей, как опека или попечительство, вопросы установления которой четко регламентированы федеральными правовыми актами.

На основании изложенного, в целях устранения противоречия норм Закона Томской области «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в той части, в которой учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимают решения в отношении передачи детей на патронатное воспитание, сохранения за учреждением функций опекуна (попечителя), заключения также с учреждением договоров, касающихся патронатного воспитания, контроля учреждения за условиями содержания детей, материального обеспечения учреждением ребенка, переданного под патронат, был разработан предлагаемый законопроект.

Принятие Закона Томской области «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» потребует внесения изменений в Закон Томской области от 15 декабря 2004 года № 247-ОЗ «О размере и порядке выплаты опекуну (попечителю) и приемной семье денежных средств на содержание ребенка (детей)» и Закон Томской области от 15 декабря 2004 года № 246-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «О патронатном воспитании детей-
сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области»**

Реализация Закона Томской области «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» потребует дополнительных расходов областного бюджета.

В связи с тем, что учреждение не может заключать договоры, касающиеся патронатного воспитания, осуществлять материальное обеспечение ребенка, переданного под патронат, и, учитывая нормы Семейного кодекса РФ, Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», патронатное воспитание по финансовому обеспечению предлагается приравнять к материальному обеспечению приемных семей.

В сравнительной таблице по финансовому обеспечению ребенка, находящегося на патронатном воспитании или в приемной семье, представлено фактическое содержание родителя (воспитателя) и ребенка по данным 2011 года (приложение 1). В настоящее время оплата труда патронатного воспитателя и материальное обеспечение ребенка, находящегося в семье, производится за счет бюджетных ассигнований областных государственных казенных образовательных учреждений. Заработная плата патронатного воспитателя устанавливается на уровне должностного оклада воспитателя областного государственного казенного образовательного учреждения с учетом выплат, предусмотренных законодательством для работников государственных областных казенных образовательных учреждений, и составляет 5 181,5 руб., из расчета 1/3 ставки заработной платы, за каждого принятого в семью ребенка. Материальное обеспечение ребенка, переданного на патронатное воспитание, осуществляет учреждение. В среднем материальное обеспечение ребенка в группе «северных районов» составляет 15 156 рублей в месяц, в группе «южных районов» – 14 149 рублей в месяц.

В соответствии с предлагаемой редакцией законопроекта размер денежного вознаграждения патронатного воспитателя составляет 3 300 руб. (на одного ребенка). При принятии на воспитание четвертого и последующих детей размер денежного вознаграждения патронатного воспитателя составляет 2 200 рублей (за каждого последующего ребенка). На указанную сумму производится начисление районных коэффициентов к заработной плате, установленных решениями органов государственной власти СССР или федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Томской области за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных, пустынных, безводных и других районах (местностях) с тяжелыми климатическими условиями, процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также начисления по единому социальному налогу, страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и страховым взносам по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Размер денежных средств на содержание ребенка установлен Законом Томской области от 15 декабря 2004 года № 247-ОЗ «О размере и порядке выплаты опекуну (попечителю) и приемной семье денежных средств на содержание ребенка (детей)» и составляет 6 833 руб. и 5 609 руб. Данный размер денежных средств подлежит индексации, исходя из индекса потребительских цен ежегодно при планировании бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При расчете финансово-экономического обоснования к законопроекту учитываются статистические сведения за 2010 год о количестве патронатных воспитателей и количестве детей, переданных на патронатное воспитание, а также планируемое количество патронатных воспитателей и количество детей, переданных на патронатное воспитание (приложение 2).

Таким образом, для реализации представленного законопроекта из областного бюджета потребуется выделение денежных средств в размере 7 657,7 тыс. руб. в год (на выплату вознаграждения, причитающегося патронатным воспитателям, – 3 682,8 тыс. руб. в год и на выплату денежных средств патронатным воспитателям на содержание детей – 3 974,9 тыс. руб. в год).

**Сравнительная таблица по финансовому обеспечению
в семье патронатного воспитателя и приемного родителя по данным 2011 года**

Наименование группы МО	Форма замещающей семьи - патронат			Форма замещающей семьи – приемная семья		
	Заработная плата воспитателя, без учета районного коэффициента и надбавки за районы, приравненные к районам Крайнего Севера	Обеспечение материальными запасами (мебель, бытовая техника, спортивный инвентарь), руб., в год	Средняя стоимость ежемесячного содержания ребенка в детском доме за счет средств областного бюджета, без учета заработной платы и начислений на нее, прочих выплат, арендной платы за пользование имуществом, капитального ремонта и работ, выплат социальных пособий и уплаты налогов, оборудования, руб.	Денежное вознаграждение, без учета районного коэффициента и надбавки за районы, приравненные к районам Крайнего Севера, руб.	Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	Денежное содержание, руб.
МО «Александровский район», «Бакчарский район», «Верхнекетский район», «Каргасокский район», «Колпашевский район», «Колпашевский район», «Молчановский район», «Парабельский район», «Тегульдетский район», «Чаинский район» "Городской округ Стрежевой", "Город Кедровый" "Городской округ- ЗАТО Северск Томской области"	5181,5 из расчета 1/3 ставки, за каждого принятого в семью ребенка (5181,5/3=1727,16)	25800	13006,24	3300	12000	6833
МО «Асиновский район», "Зырянский район", "Кожевниковский район", "Первомайский район", "Томский район", Шегарский район", "город Томск"	5181,5 из расчета 1/3 ставки, за каждого принятого в семью ребенка (5181,5/3=1727,16)	25800	11999,34	3300	10400	5609

Расчет финансовых средств на реализацию законопроекта на финансовый год (2012 год)

п/п	Наименование муниципального образования	количество патронатных воспитателей, (патронатных семей) по данным статистики за 2010	Количество детей, переданных на патронатное воспитание, по данным статистики за 2010 год, чел.	Планируемое количество патронатных воспитателей, чел.	Планируемое количество детей, переданных на патронатное воспитание, чел.	Денежное вознаграждение с начислением районного коэффициента и северной надбавки, руб. (гр.7*гр.9)	в том числе:			Начисление в страховые фонды	Расходы на денежное вознаграждение с учетом начисления районного коэффициента, северной надбавки и начислений в страховые фонды, в расчете на 1 воспитателя, руб. (гр.6*гр.10)	Всего расходов на денежное вознаграждение с учетом начисления районного коэффициента, северной надбавки, начислений в страховые фонды, руб. (гр.2*гр.11)*12 мес.; (гр.4*гр.11)*12 мес.)	Материальное обеспечение ребенка, руб. ((гр.3*5609 руб.)*12 мес.; (гр.5*3609 руб.)*12 мес.)	Материальное обеспечение ребенка, руб. (гр.3* 6833 руб.)*12 мес.; (гр.5*6833 руб.)*12 мес.)	Всего расходов на содержание патронатного воспитания детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, руб. (гр.12+гр.13;гр.12+гр.14)
							Денежное вознаграждение, руб., за 1 ребенка,	Районный коэффициент и северная надбавка, %	Районный коэффициент и северная надбавка						
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	Александровский район	0	0	1	1	7 260,00	3 300,00	120%	2,2	1,342	9742,9	116915,0	0,00	81 996,00	198 911,0
2	Асиновский район	5	5	0	0	4 290,00	3 300,00	30%	1,3	1,342	5757,2	345430,8	336540,00	0,00	681 970,8
3	Бакчарский район	0	0	1	1	5 940,00	3 300,00	80%	1,8	1,342	7971,5	95657,8	0,00	81 996,00	177 653,8
4	Верхнекетский район	0	0	1	1	6 600,00	3 300,00	100%	2,0	1,342	8857,2	106286,4	0,00	81 996,00	188 282,4
5	Зырянский район	21	29	0	0	4 290,00	3 300,00	30%	1,3	1,342	5757,2	1450809,4	1951932,00	0,00	3 402 741,4
6	Каргасокский район	0	0	1	1	6 600,00	3 300,00	100%	2,0	1,342	8857,2	106286,4	0,00	81 996,00	188 282,4
7	Кожвинковский район	0	0	1	1	4 290,00	3 300,00	30%	1,3	1,342	5757,2	69086,2	67308,00	0,00	136 394,2
8	Коллашевский район	1	2	0	0	6 600,00	3 300,00	100%	2,0	1,342	8857,2	106286,4	0,00	163 992,00	270 278,4
9	Кривошеинский район	0	0	1	1	5 940,00	3 300,00	80%	1,8	1,342	7971,5	95657,8	0,00	81 996,00	177 653,8
10	Молчановский район	0	0	1	1	5 940,00	3 300,00	80%	1,8	1,342	7971,5	95657,8	0,00	81 996,00	177 653,8
11	Парабельский район	0	0	1	1	6 600,00	3 300,00	100%	2,0	1,342	8857,2	106286,4	0,00	81 996,00	188 282,4
12	Первомайский район	0	0	1	1	4 290,00	3 300,00	30%	1,3	1,342	5757,2	69086,2	67308,00	0,00	136 394,2
13	Тегульетский район	0	0	1	1	5 940,00	3 300,00	80%	1,8	1,342	7971,5	95657,8	0,00	81 996,00	177 653,8
14	Томский район	0	0	1	1	4 290,00	3 300,00	30%	1,3	1,342	5757,2	69086,2	67308,00	0,00	136 394,2
15	Чанский район	0	0	1	1	6 600,00	3 300,00	100%	2,0	1,342	8857,2	106286,4	0,00	81 996,00	188 282,4
16	Шегарский район	0	0	1	1	4 290,00	3 300,00	30%	1,3	1,342	5757,2	69086,2	67308,00	0,00	136 394,2
17	город Томск	0	0	4	4	4 290,00	3 300,00	30%	1,3	1,342	5757,2	276344,6	269232,00	0,00	545 576,6
	Кировский р-н	0	0	1	1	0,00	0,00	30%	0,0			0,0	0,00	0,00	-
	Советский р-н	0	0	1	1	0,00	0,00	30%	0,0			0,0	0,00	0,00	-
	Ленинский р-н	0	0	1	1	0,00	0,00	30%	0,0			0,0	0,00	0,00	-
	Октябрьский р-н	0	0	1	1	0,00	0,00	30%	0,0			0,0	0,00	0,00	-
18	город Стрежевой	0	0	1	1	7 260,00	3 300,00	120%	2,2	1,342	9742,9	116915,0	0,00	81 996,00	198 911,0
19	город Кедровый	0	0	1	1	6 600,00	3 300,00	100%	2,0	1,342	8857,2	106286,4	0,00	81 996,00	188 282,4
20	ЗАТО Северск	0	0	1	1	4 950,00	3 300,00	50%	1,5	1,342	6642,9	79714,8	0,00	81 996,00	161 710,8
	Итого	27	36	20	20	112 860,00					151 458	3 682 824	2 826 936,0	1 147 944,0	7 657 703,8