



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail: ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

25.08.2011 № ВК-08-2340

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О внесении изменений в Закон Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Феденёв Александр Михайлович – заместитель Губернатора Томской области – начальник Департамента финансов Томской области.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.


В.М.Кресс

Л.А.Апарина
(3822) 51 00 65

Законодательная Дума
Томской области
Дата 26.08.2011 Время 13:06

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 13 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2007, № 6(128), постановление от 26.07.2007 № 405; 2009, № 31 (153), постановление от 27.08.2009 № 2577; 2010, № 42 (164), постановление от 30.09.2010 № 3579) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) в части 2 слова «из областного бюджета» заменить словами «из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

б) в части 3 слова «из областного бюджета» заменить словами «из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

в) в части 4 слова «из областного бюджета» заменить словами «из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

2) абзац четвертый части 5 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«Объем фонда не подлежит перерасчету в течение года и не может быть ниже объема фонда предшествующего года за исключением случаев, установленных настоящим Законом.

В случае разграничения полномочий между органами государственной власти Томской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области (далее – разграничение полномочий) объем фонда подлежит перерасчету в соответствии с пунктом 2.1 Приложения 2 «Методика расчета и распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)» к настоящему Закону.»;

3) в статье 11:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Средства областного фонда реформирования муниципальных финансов предоставляются в форме иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов) Томской области, органы местного самоуправления которых осуществляют мероприятия, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, включая мероприятия по переходу на программно-целевые принципы организации деятельности органов местного самоуправления, по внедрению методов бюджетирования, ориентированного на результат, по развитию новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.»;

б) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Порядок предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из областного фонда реформирования муниципальных финансов определяется нормативным правовым актом Администрации Томской области.»;

4) пункт 2.1 приложения 2 изложить в следующей редакции:

«2.1. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из ФФП на планируемый год определяется по формуле:

$$T_n = T_{n-1} \times td - R_m + R_c, \text{ где:}$$

T_n - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из ФФП на планируемый год;

T_{n-1} - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из ФФП без учета замены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц на год, предшествующий планируемому;

td - темп роста прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета планируемого года к ожидаемому исполнению года, предшествующего планируемому;

R_m - объем бюджетных ассигнований, уменьшающих областной фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в связи с разграничением полномочий;

R_c - объем бюджетных ассигнований, увеличивающих областной фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в связи с разграничением полномочий.

Определение объема бюджетных ассигнований, уменьшающих либо увеличивающих областной фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в связи с разграничением полномочий, производится исходя из объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете соответствующего уровня на исполнение бюджетных обязательств, связанных с осуществлением разграничиваемых полномочий, в году, предшествующем планируемому, с учетом отраслевых (ведомственных) особенностей планирования.

При распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из ФФП его объем делится на 2 части и распределяется по формуле:

$$T = T^1 + T^2, \text{ где:}$$

T - областной фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) (ФФП);

T^1 - первая часть ФФП;

T^2 - вторая часть ФФП.

Объем первой части ФФП принимается равным объему средств, необходимому для доведения бюджетной обеспеченности до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности. Распределение первой части ФФП производится исходя из необходимости достижения гарантированного уровня бюджетной обеспеченности в размере не менее 90 процентов от утвержденного критерия выравнивания бюджетной обеспеченности.

Объем второй части ФФП определяется после распределения первой части как оставшаяся часть фонда и распределяется исходя из численности жителей муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской
области «О межбюджетных отношениях в Томской области»**

Настоящий законопроект разработан в целях приведения Закона Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области» (далее – Закон) в соответствие с действующим законодательством и предусматривает следующие изменения.

Статью 5 Закона предлагается привести в соответствие с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В части 2 статьи 11 Закона конкретизируются типы муниципальных образований (муниципальные районы и городские округа), которым предоставляются иные межбюджетные трансферты из фонда реформирования региональных финансов. Кроме того, данным изменением предлагается скорректировать наименования мероприятий, которые соответствующие муниципальные образования должны осуществлять для получения данных средств. Новая редакция указанных мероприятий учитывает изменения федерального законодательства и соответственно изменение приоритетных направлений реформирования муниципальных финансов.

В части 4 данной статьи уточняется, каким нормативным правовым актом утверждается порядок предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из областного фонда реформирования муниципальных финансов.

Необходимость внесения изменений в приложение 2 к Закону Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области» обусловлена внесением изменений в подпункт 21 пункта 2 статьи 26.3 Федерального Закона Российской Федерации от 06.10.1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона от 29.11.2010 № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 313-ФЗ с 1 января 2012 года к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской

Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов по организации оказания медицинской помощи на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в федеральных медицинских учреждениях, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).

**ЗАКОН ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ
О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 5. Условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета

1. Межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

2. Муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные Администрацией Томской области нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

3. Муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 30 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами, законами Томской области к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

4. В муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, осуществляются следующие дополнительные к установленным [частью 3](#) настоящей статьи меры:

1) подписание соглашений с Департаментом финансов Томской области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

2) представление местной администрацией в Администрацию Томской области в установленном ею порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

3) проведение не реже одного раза в два года внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольными органами Томской области;

4) иные меры, установленные федеральными законами.

Статья 7. Дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предусматриваются в областном бюджете в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) образуют областной фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

2. Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), в том числе порядок расчета и установления заменяющих часть указанных дотаций дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, определяются [приложением 2](#) к настоящему Закону.

3. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Томской области, за исключением дотаций, указанных в [части 4](#) настоящей статьи, предоставляются муниципальным районам (городским округам), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

4. Часть дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) может предоставляться муниципальным районам (городским округам), за исключением муниципальных районов (городских округов), указанных в [статье 16](#) настоящего Закона, исходя из численности жителей муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

4.1. При утверждении областного бюджета по согласованию с представительными органами муниципальных образований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц.

5. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется при составлении проекта областного бюджета в соответствии с [методикой](#), установленной согласно [приложению 2](#) к настоящему Закону.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) образуют областной фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

В планируемом году объем фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) определяется исходя из объема фонда предшествующего года, скорректированного на прогнозируемый темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета планируемого года к ожидаемому исполнению предшествующего года, но не выше прогнозируемого среднегодового индекса потребительских цен в Российской Федерации на планируемый год.

Объем фонда не подлежит перерасчету в течение года и не может быть ниже объема фонда предшествующего года.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) должен обеспечивать поддержание гарантированного уровня расчетной бюджетной обеспеченности в размере не менее 90 процентов от критерия выравнивания уровня бюджетной обеспеченности, установленного согласно [приложению 2](#) к настоящему Закону.

В случае недостаточности объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) для обеспечения поддержания

гарантированного уровня расчетной бюджетной обеспеченности в размере не менее 90 процентов объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) устанавливается в размере 90 процентов от критерия выравнивания уровня бюджетной обеспеченности.

6. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и (или) заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) утверждаются законом об областном бюджете.

7. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) перечисляются бюджетам муниципальных районов (городских округов) ежемесячно в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Статья 11. Фонд реформирования муниципальных финансов

1. В целях стимулирования процесса реформирования муниципальных финансов на территории Томской области в составе областного бюджета может быть образован областной фонд реформирования муниципальных финансов.

2. Средства областного фонда реформирования муниципальных финансов предоставляются в форме иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Томской области, органы местного самоуправления которых осуществляют мероприятия по переходу на новые принципы формирования и исполнения местных бюджетов на среднесрочную перспективу с учетом бюджетирования, ориентированного на результат.

3. Объем областного фонда реформирования муниципальных финансов утверждается законом Томской области об областном бюджете.

4. Распределение иных межбюджетных трансфертов из областного фонда реформирования муниципальных финансов, порядок их предоставления и распределения, а также порядок отбора муниципальных районов (городских округов) для предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного фонда реформирования муниципальных финансов осуществляются в соответствии с нормативным правовым актом Томской области.

Статья 16. Субсидии (межбюджетные субсидии) областному бюджету из местных бюджетов

1. Из бюджетов муниципальных районов (городских округов), в которых в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали уровень, установленный в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, областному бюджету предоставляются субсидии.

2. Порядок расчета уровня расчетных налоговых доходов и субсидий из бюджетов муниципальных районов (городских округов) в областной бюджет определяется [Методикой](#) расчета субсидий из бюджетов муниципальных районов (городских округов) в областной бюджет согласно приложению 4 к настоящему Закону.

3. Субсидии из бюджетов муниципальных районов (городских округов), перечисляемые в областной бюджет в соответствии с настоящей статьей, учитываются в доходах областного бюджета и в бюджетных ассигнованиях областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

4. Объем межбюджетных субсидий, подлежащих перечислению из местных бюджетов в областной бюджет, утверждается в разрезе муниципальных образований Томской области законом Томской области об областном бюджете.

5. Субсидии из местных бюджетов в областной бюджет в соответствии с настоящей статьей перечисляются ежемесячно, не позднее 15-го числа текущего месяца равными долями до 1 октября текущего финансового года.

6. Межбюджетные субсидии, указанные в [пункте 4](#) настоящей статьи, предусматриваются в местном бюджете в соответствии с законом Томской области об областном бюджете. В случае невыполнения представительным органом муниципального

образования Томской области указанных требований сумма межбюджетных субсидий взыскивается за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования, в порядке, определяемом Департаментом финансов Томской области.

Приложение 2
к Закону Томской области
"О межбюджетных отношениях в Томской области"

МЕТОДИКА

РАСЧЕТА И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ) ИЗ ОБЛАСТНОГО ФОНДА ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ)

2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ) ИЗ ОБЛАСТНОГО ФОНДА ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ)

2.1. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из ФФП на планируемый год определяется по формуле:

$$T_n = T_{n-1} \times td, \text{ где:}$$

T_n - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из ФФП на планируемый год;

T_{n-1} - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из ФФП без учета замены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц на год, предшествующий планируемому;

td - темп роста прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета планируемого года к ожидаемому исполнению года, предшествующего планируемому.

При распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из ФФП его объем делится на 2 части и распределяется по формуле:

$$T = T^1 + T^2, \text{ где:}$$

T - областной фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) (ФФП);

T^1

T^1 - первая часть ФФП.

T^2

T^2 - вторая часть ФФП.

Объем первой части ФФП принимается равным объему средств, необходимому для доведения бюджетной обеспеченности до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности. Распределение первой части ФФП производится исходя из необходимости достижения гарантированного уровня бюджетной обеспеченности в размере не менее 90 процентов от утвержденного критерия выравнивания бюджетной обеспеченности.

Объем второй части ФФП определяется после распределения первой части как оставшаяся часть фонда, распределяется исходя из численности жителей муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя.



**КОНТРОЛЬНАЯ ПАЛАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

12.09.2011 № 01-259/2
На № 4-070/2347-11 от 30.08.2011

Председателю
Бюджетно-финансового комитета
Законодательной Думы
Томской области
В.Л.Пономаренко

Уважаемый Владимир Лукьянович!

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области», замечаний и предложений не имеем.

Заместитель председателя

Е.Д.Василевская



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003

тел./факс: 65-89-71

07 СЕН 2011

№

02-0400-3914

На №

4-052/2345-11

от

30.08.2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Заместитель начальника Управления

Е.Г. Карташова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телегаип: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области»

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (вх. 3975/0801-11 от 26.08.2011), законодательству не противоречит.

Одновременно с этим, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области». Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

И.о. начальника отдела

В.Г. Агеев
13.08.2011г.