



ДУМА ЧАИНСКОГО РАЙОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

636400, Томская область, Чаинский район, с.Подгорное, ул.Ленинская, 11, Телеграф: Подгорное,
администрация района, телефон/ факс: 2-11-10 E-mail: tia-duma@tomsk.gov.ru

03.10.2011 № 48

Председателю Законодательной Думы
Томской области Б.А.Мальцеву

Председателю бюджетно-финансового
комитета Законодательной Думы
Томской области Пономаренко В.Л.

Первому заместителю Губернатора
Томской области О.В.Козловской

Уважаемый Борис Алексеевич!
Уважаемый Владимир Лукьянович!
Уважаемая Оксана Витальевна!

В связи с обращением председателя Чаинского районного отделения
Томской региональной организации Общероссийской общественной организации
«Российский Союз ветеранов Афганистана» Дума Чаинского района направляет
решение Думы Чаинского района от 28.07.2011 №43 «О законодательной
инициативе Думы Чаинского района»

Приложение: на бл. в 1 экз.

Председатель Думы Чаинского района

В.А.Черданцев



ДУМА ЧАЙНСКОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

28.07.2011

с.Подгорное

№ 43

О законодательной инициативе
Думы Чаинского района

Рассмотрев обращение Чаинского районного отделения Томской региональной организации Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана» по вопросу о необходимости внесения в порядке права законодательной инициативы в Законодательную Думу Томской области проектов областных законов «О внесении изменений в Закон Томской области «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны на территории Томской области» и «О внесении изменений в Закон Томской области «О транспортном налоге», в соответствии со статьей 63 Устава (Основного закона) Томской области, статьей 25 Устава муниципального образования «Чаинский район»

Дума Чаинского района решила:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательную Думу Томской области проект областного закона «О внесении изменений в Закон Томской области «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны на территории Томской области» согласно приложению №1 к настоящему решению.

2. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательную Думу Томской области проект областного закона «О внесении изменений в Закон Томской области «О транспортном налоге» согласно приложению №2 к настоящему решению.

3. Направить указанный проект областного закона Председателю Законодательной Думы Томской области Б.А. Мальцеву.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя контрольно-правовой комиссии В.А. Уткина.

Глава Чаинского района



В.Н. Столяров

ПРОЕКТ
ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВАЛИДОВ И УЧАСТНИКОВ ВЕЛИКОЙ
ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1. Внести в Закон Томской области от 04.05.2005 № 66-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны на территории Томской области» (в ред. Законов Томской области от 10.09.2007 N 173-ОЗ, от 26.12.2008 N 302-ОЗ, от 15.11.2010 N 273-ОЗ, от 22.12.2010 N 316-ОЗ) следующие изменения:

1) В название настоящего закона дополнить после слова «инвалидов» словами «, ветеранов боевых действий»

2) Преамбулу настоящего закона изложить в следующей редакции: «Настоящий Закон в дополнение к мерам социальной поддержки, предусмотренным Федеральным законом «О ветеранах», устанавливает меры социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны, **ветеранов боевых действий** (из числа лиц, указанных в подпунктах 1-4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1995г. №5-ФЗ «О ветеранах»), проживающих на территории Томской области».

3) пункт 1 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«Установить инвалидам и участникам ВОВ, **ветеранам боевых действий** (из числа лиц указанных в подпунктах 1-4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1995г. № 5-ФЗ «О ветеранах») следующие дополнительные меры социальной поддержки:...»

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М. Кресс

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТАМ ЗАКОНОВ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВАЛИДОВ И УЧАСТНИКОВ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ», «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ТРАНСПОРТНОМ НАЛОГЕ»

В связи с обращением председателя Чаинского районного отделения Томской региональной организации Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана» Дума Чаинского района подготовила проекты законов о внесении изменений в Закон Томской области от 04.05.2005 №66-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны на территории Томской области» и в Закон Томской области от 04.10.2002 №77-ОЗ «О транспортном налоге».

Участие в локальных войнах и военных конфликтах занимает особое место в истории нашего государства. Советские военнослужащие проявили в боевых действиях свои лучшие качества: героизм, мужество, патриотизм.

В силу преклонного возраста неумолимо сокращается численность участников Великой Отечественной войны. На протяжении десятков лет они были активно включены в патриотическое воспитание детей, подростков, молодежи, но в последнее время их эстафету подхватили ветераны боевых действий. Сознавая свою социально-историческую роль, ветераны боевых действий большое внимание уделяют допризывной подготовке и военно-патриотическому воспитанию молодежи, оказывают поддержку семьям ребят, погибших в «горячих точках», ветеранам Великой Отечественной войны. Именно сегодня наиболее остро ощущается преемственность поколений ветеранов войны.

В соответствии с действующими законами РФ, ветераны имеют определенные льготы по жилищным услугам, а по коммунальным - нет. К тому же, в отличие от участников Великой Отечественной войны, эти льготы не распространяются на супругу ветерана.

Полагаем, внесение предложенных изменений и дополнений в законы Томской области частично восстановит социальную справедливость и воздаст должное заслугам ветеранов, принимавших участие по направлению органов государственной власти в боевых действиях как на территории Российской Федерации, так и на территории других государств.

Советом муниципальных образований Томской области проведено обсуждение в муниципальных образованиях Томской области законодательной инициативы Думы Чаинского района о внесении изменений в закон Томской области «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны на территории Томской области» и в закон Томской области «О транспортном налоге».

Муниципальными образованиями Томской области предложенные изменения в указанные законы Томской области поддержаны. С поддержкой законодательной инициативы Думы Чаинского района выступили Думы Бакчарского и Верхнекетского районов, Дума города Кедрового, администрации городского округа Стрежевой, ЗАТО Северск, города Кедрового, администрации Верхнекетского, Зырянского, Колпашевского, Молчановского, Парабельского, Тегульдетского, Томского, Шегарского районов, а также администрации Зоркальцевского, Кожевниковского, Колпашевского, Парабельского поселений.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТАМ ЗАКОНОВ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВАЛИДОВ И УЧАСТНИКОВ ВЕЛИКОЙ
ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»,
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ТРАНСПОРТНОМ НАЛОГЕ»**

По состоянию на 01 января 2011 года в органах социальной защиты населения Томской области зарегистрированы 6461 ветеран боевых действий и 61 инвалид боевых действий.

Меры социальной поддержки ветеранов боевых действий установлены статьей 16 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

В частности, в подпункте 5 пункта 1 статьи 16 для лиц, перечисленных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 указанного закона, установлена оплата в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), в том числе с членами семей ветеранов боевых действий, совместно с ними проживающими. Меры социальной поддержки по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда.

Указанная мера социальной поддержки предоставляется в Томской области 3601 ветерану в денежной форме исходя из регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, приходящегося на долю жилищных услуг. Остальные 2921 человек проживают в частном секторе и, соответственно, не пользуются льготами на жилищные услуги, либо проживают в жилье без оформления права на проживание. По расчетным данным за июль текущего года средний размер выплаты на одного человека составил:

- для проживающего с составом семьи 1 чел. - 244,4 руб. в месяц;
- для проживающего с составом семьи 2 чел. - 181,2 руб. в месяц;
- для проживающего с составом семьи 3 чел. и более - 170,0 руб. в месяц.

На реализацию дополнительных социальных гарантий по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, установленных для инвалидов и участников Великой Отечественной войны Законом Томской области от 04.05.2005 № 66-03, в областном бюджете на 2011 год предусмотрено 23800,0 тыс. руб. Указанная мера социальной поддержки предоставляется 1929 инвалидам и участникам ВОВ и распространяется на совместно проживающую супругу (супруга). Среднемесячные расходы на одного льготополучателя, в том числе проживающего с супругой (супругом) составляют 1025 руб., в год - 12300 руб.

Таким образом, при распространении указанной льготы на ветеранов боевых действий потребуется дополнительное финансирование за счет средств бюджета области ориентировочно в размере: 3601 чел. x 12,3 тыс. руб. = 44 292,3 тыс. руб. в год.

Поскольку численность супругов ветеранов боевых действий, на которых рассчитывается льгота, в силу возраста, окажется больше численности супругов инвалидов и участников ВОВ, на реализацию предлагаемого законопроекта потребуется финансирование в большем объеме.

В среднем на оплату транспортного налога на 1 транспортное средство затрачивается 1300 руб в год, соответственно потребуется дополнительное финансирование за счет средств бюджета области ориентировочно в размере $1300 \cdot 6461 = 8399300$ руб. в год

**ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,
ПОДЛЕЖАЩИХ ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВАЛИДОВ И УЧАСТНИКОВ ВЕЛИКОЙ
ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»,
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О ТРАНСПОРТНОМ НАЛОГЕ»**

В связи с принятием данных областных законов потребуется внесение соответствующих изменений в Закон Томской области от 04.05.2005 № 66-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны на территории Томской области» (в ред. Законов Томской области от 10.09.2007 N 173-ОЗ, от 26.12.2008 N 302-ОЗ, от 15.11.2010 N 273-ОЗ, от 22.12.2010 N 316-ОЗ)", Закон Томской области от 04.10.2002г. №77-03 « О транспортном налоге» (в редакции от 13.03.2006г. №41-03).

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ**ЗАКОН****О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВАЛИДОВ
И УЧАСТНИКОВ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ
НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Настоящий Закон в дополнение к мерам социальной поддержки, предусмотренным Федеральным [законом](#) "О ветеранах", устанавливает дополнительную меру социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны, проживающих на территории Томской области.

Статья 1

1. Установить инвалидам и участникам Великой Отечественной войны дополнительную меру социальной поддержки в форме ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 процентов регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, устанавливаемого Администрацией Томской области.

2. Указанная мера социальной поддержки предоставляется лицам, проживающим в домах, независимо от вида жилищного фонда и распространяется на совместно проживающих с указанными лицами супругов.

3. Для одиноко проживающих инвалидов и участников Великой Отечественной войны мера социальной поддержки на оплату жилого помещения предоставляется в размере части регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленного на семью из двух человек, приходящуюся на стоимость жилищных услуг.

4. Граждане, указанные в [пункте 1](#) настоящей статьи, имеют право на предоставление компенсационной доплаты, в случае если совокупный объем денежного эквивалента скидки в размере 50 процентов стоимости жилого помещения (исходя из регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, но не более общей площади жилого помещения) и коммунальных услуг (в пределах установленных нормативов потребления, а в домах с печным отоплением - в пределах норм потребления твердого топлива, утверждаемых Администрацией Томской области) за период с января по июнь и с июля по декабрь включительно превышает совокупный размер ежемесячной денежной выплаты за соответствующий период.

Компенсационная доплата предоставляется в заявительном порядке.

Определение денежного эквивалента скидки со стоимости жилого помещения и коммунальных услуг указанным лицам производится с учетом совместно проживающих супругов.

Определение денежного эквивалента скидки со стоимости жилого помещения для одиноко проживающих инвалидов и участников Великой Отечественной войны производится исходя из регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного на семью из двух человек.

Определение объема расходов на приобретение и доставку твердого топлива определяется расчетным путем с учетом норм потребления и стоимости твердого топлива, регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, устанавливаемых Администрацией Томской области.

5. Условия и порядок назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты и компенсационной доплаты устанавливаются Администрацией Томской области.



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 51 05 64, тел/факс (382 2) 51 05 26
E-mail: trust@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239013, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

03.11.2011 № ОК-08-3143

на № 5-080/2737-11 от 11.10.2011

О заключении на законопроекты

Председателю
комитета по труду и социальной
политике Законодательной Думы
Томской области

И.Н.Чернышеву

Уважаемый Игорь Николаевич!

Администрация Томской области рассмотрела проекты законов Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны на территории Томской области» и «О внесении изменений в Закон Томской области «О транспортном налоге», внесенные в порядке реализации права законодательной инициативы Думой Чаинского района, и не поддерживает представленные законопроекты по следующим основаниям.

Закон Томской области от 4 мая 2005 года № 66-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны на территории Томской области» предоставляет дополнительные льготы инвалидам и участникам Великой Отечественной войны. Данные меры социальной поддержки не могут быть распространены на иные категории граждан. Кроме того, предоставление мер социальной поддержки ветеранам боевых действий является полномочием Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и финансируется за счет средств федерального бюджета.

Предоставление для ветеранов боевых действий дополнительной льготы в виде освобождения от уплаты транспортного налога приведет к значительному снижению доходов областного бюджета (по предварительным оценкам – более чем на 10 млн. руб.). Вместе с тем, предоставление данной льготы по «категориальному» принципу приведет к тому, что данной льготой воспользуются, в том числе, граждане, не нуждающиеся в дополнительных льготах.

В соответствии с документами стратегического планирования федерального и регионального уровня, а также посланиями Президента Российской Федерации и Губернатора Томской области в настоящее время государственная социальная политика ориентирована на адресное оказание социальной помощи, в связи с чем приоритетным при установлении новых мер социальной поддержки является уровень благосостояния потенциальных получателей, а также их нуждаемость в данных мерах. Поэтому установление дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан без учета их доходов является недопустимым.

С уважением,

О.В.Козловская

Н.К.Забавнова
(382 2) 51 62 33

Законодательная Дума
Томской области
Дата 03.11.2011 Время 16:44
№5157/0802-11

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области

«О внесении изменений в Закон Томской области «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны на территории Томской области»

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой Чаинского района (вх. № 4667/0915-11 от 10.10.2011), законодательству не противоречит.

К проекту закона имеются замечания юридино-технического характера, в частности: не указаны постановления Думы, которыми вносились изменения в областной закон, а также источники официального опубликования областного закона и изменений в него (абзац первый ст. 1 проекта закона);

неверно указан порядок вступления в силу областного закона: согласно статье 5 Закона Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» законы Томской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, а не со дня официального опубликования (ст. 2 проекта закона);

наименование областного закона целесообразнее изложить в новой редакции полностью (п. 1 ст. 1 проекта закона);

в пункт 1 статьи 1 областного закона целесообразнее внести изменения, а не излагать в новой редакции данную норму (п. 3 ст. 1 проекта закона);

К проекту закона имеются замечания редакционного характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

Обращаем внимание также на то, что при внесении законопроекта в Думу субъектом права законодательной инициативы, предусматривающего расходы, покрываемые за счет областного бюджета, должно быть представлено, в том числе, заключение Губернатора области (пп. «д» п. 1 ст. 86 Регламента Законодательной Думы Томской области).

Одновременно с этим, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза внесенного проекта закона.

Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова
19.10.2011

С.А. Медведева
(3822) 517276