

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области», подготовленный депутатами комитета по экономической политике Законодательной Думы Томской области в связи с экспертным заключением от 02.10.2010 № 740 Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет по экономической политике Законодательной Думы Томской области в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по экономической политике (Куприянец) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

Б.А.Мальцев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

## РЕШЕНИЕ

От 19.04.2011 № РК4-64-

Проект

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области», подготовленный депутатами комитета по экономической политике Законодательной Думы Томской области в связи с экспертным заключением от 02.10.2010 № 740 Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

Председатель комитета

А.Б.Куприянец



# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

## РЕШЕНИЕ

От 16.11.2010 № РК4-60-531

Об экспертном заключении от 02.10.2010  
№ 740 Управления Министерства юстиции  
Российской Федерации по Томской  
области

Рассмотрев экспертное заключение от 02.10.2010 № 740 Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на Закон Томской области от 09.03.2010 № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области»,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

1. Принять экспертное заключение от 02.10.2010 № 740 Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на Закон Томской области от 09.03.2010 № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» к сведению.

2. Комитету по экономической политике Государственной Думы Томской области совместно с Администрацией Томской области подготовить изменения в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области».

3. Направить настоящее решение в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области и Администрацию Томской области.

Заместитель Председатель комитета

А.К.Шпетер



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

24.03.2011

№ 3-091/686-11

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области  
Б.А.Мальцеву

**Уважаемый Борис Алексеевич!**

Направляем для рассмотрения в Законодательной Думе Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» (материалы прилагаются), подготовленный комитетом по экономической политике в связи с экспертным заключением от 02.10.2010 № 740 Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя  
Законодательной Думы  
Томской области

А.Б.Куприянец

К.В.Якушев 510-598

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 24.03.2011 Время 13:46  
№1244/0601-11

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон**  
**Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми**  
**такси на территории Томской области»**

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» подготовлен в связи с получением экспертного заключения от 02.10.2010 № 740 Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на Закон Томской области от 09.03.2010 № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» в котором указывается на норму, которая не соответствует федеральному законодательству. Согласно действующей редакции статьи 8, за нарушение закона фрагтовщики, предоставляющие легковые такси для перевозок пассажиров и багажа, водители легковых такси несут ответственность в соответствии с законодательством об административных правонарушениях. Между тем, к административной ответственности за нарушение порядка организации транспортного обслуживания населения легковыми такси могут быть привлечены только фрагтовщики (индивидуальные предприниматели и юридические лица), а не водители, работающие по найму.

Настоящим законопроектом редакция статьи 8 приводится в соответствие с федеральным законодательством, а также вносятся ряд редакционных правок по тексту закона.

Принятие настоящего законопроекта не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

Проект

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Томской области от 9 марта 2010 года № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3012; №41 (163) постановление от 29.07.2010 № 3447) следующие изменения:

- 1) в наименовании и абзаце первом статьи 3 слова «Государственной Думы» заменить в соответствующем падеже словами «Законодательной Думы»;
- 2) в абзаце третьем статьи 4 слово «Государственную» заменить словом «Законодательную»;
- 3) в пункте 15 части 2 статьи 5 слово «автомобиля» заменить словом «такси»;
- 4) в статье 7:
  - а) в части 4 слово «автомобиля» заменить словом «такси»;
  - б) в части 5 слово «автомобиля» заменить словами «легкового такси»;
- 5) в статье 8 слова «водители легковых такси» исключить.

#### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс

**Пояснительная записка  
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон  
Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми  
такси на территории Томской области»**

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» подготовлен в связи с получением экспертного заключения от 02.10.2010 № 740 Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на Закон Томской области от 09.03.2010 № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» в котором указывается на норму, которая не соответствует федеральному законодательству. Согласно действующей редакции статьи 8, за нарушение закона фрахтовщики, предоставляющие легковые такси для перевозок пассажиров и багажа, водители легковых такси несут ответственность в соответствии с законодательством об административных правонарушениях. Между тем, к административной ответственности за нарушение порядка организации транспортного обслуживания населения легковыми такси могут быть привлечены только фрахтовщики (индивидуальные предприниматели и юридические лица), а не водители, работающие по найму.

Настоящим законопроектом редакция статьи 8 приводится в соответствие с федеральным законодательством, а также вносятся ряд редакционных правок по тексту закона.

Принятие настоящего законопроекта не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

---

**ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЗАКОН**

**О ТРЕБОВАНИЯХ К ПЕРЕВОЗКАМ ПАССАЖИРОВ  
ЛЕГКОВЫМИ ТАКСИ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят  
постановлением  
Государственной Думы  
Томской области  
от 25.02.2010 № 3012

(в ред. Закона Томской области  
от 30.07.2010 № 130-ОЗ)

Настоящий Закон определяет требования к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области в целях защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности перевозок пассажиров на территории Томской области в соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения".

**Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- 1) легковое такси - транспортное средство категории "М1", используемое для перевозок пассажиров и багажа в соответствии с публичным договором фрахтования;
- 2) транспортное средство категории "М1" - транспортное средство, которое используется для перевозки пассажиров и имеет помимо места водителя не более 8 мест для сидения;
- 3) фрахтовщик - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, принявшие на себя по договору фрахтования обязанность предоставить фрахтователю всю либо часть вместимости одного или нескольких транспортных средств на один или несколько рейсов для перевозок пассажиров и багажа, грузов.

**Статья 2. Основные принципы транспортного обслуживания населения легковыми такси на территории Томской области**

Транспортное обслуживание населения легковыми такси на территории Томской области основывается на следующих основных принципах:

- защита прав и законных интересов граждан;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- равенство прав и обязанностей граждан и юридических лиц.



### Статья 3. Компетенция Государственной Думы Томской области

Государственная Дума Томской области:  
принимает нормативные правовые акты в сфере установления требований к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области;  
контролирует исполнение законов и иных нормативных правовых актов Томской области;  
осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

### Статья 4. Компетенция Администрации Томской области

Администрация Томской области:  
реализует политику в сфере установления требований к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области;  
разрабатывает и представляет на рассмотрение в Государственную Думу Томской области проекты законов в сфере установления требований к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области;  
контролирует исполнение нормативных правовых актов в сфере установления требований к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области в пределах полномочий, установленных законодательством;  
осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Статья 5. Требования, предъявляемые к фрахтовщикам, предоставляющим легковые такси для перевозок пассажиров и багажа

1. Фрахтовщики, предоставляющие легковые такси для перевозок пассажиров и багажа, должны иметь следующие документы:

1) свидетельство о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего свою деятельность без образования юридического лица;

2) документы, подтверждающие право собственности владельца автотранспорта на принадлежащие ему транспортные средства или право пользования транспортными средствами;

3) свидетельство о регистрации радиоэлектронных средств или договор с оператором, оказывающим услуги подвижной радиосвязи (в случае использования средств связи для обеспечения пассажирских перевозок);

4) договор с уполномоченной организацией или уполномоченным лицом, имеющим сертификат на оказание услуг по предрейсовому и послерейсовому техническому осмотру транспортных средств, а также договор с учреждением здравоохранения о медицинском осмотре водителей.

2. Фрахтовщики, предоставляющие легковые такси для перевозок пассажиров и багажа, обязаны:

1) организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения и пассажирских перевозок;

2) соблюдать установленный режим труда и отдыха водителей;

3) обеспечивать техническое обслуживание и ремонт транспортных средств;

4) проводить контроль технического состояния транспортных средств перед выездом на линию и при возвращении с линии, предрейсовый и послерейсовый медицинский осмотр водителей;

5) устанавливать квалификационные требования к водителям легковых такси, предусмотренные пунктом 2 части 1 статьи 6 настоящего Закона;

6) организовывать ежедневный инструктаж водителей перед выездом на линию, ежегодные курсы повышения профессионального мастерства водителей;

7) оснащать транспортные средства оборудованием, приборами, необходимыми для осуществления перевозок легковыми такси, в том числе обеспечивать оснащение водителями транспортных средств специальными детскими удерживающими устройствами при перевозке детей до 12-летнего возраста, в порядке, установленном правилами дорожного движения;

(п. 7 в ред. Закона Томской области от 30.07.2010 N 130-ОЗ)

8) обеспечивать водителей путевыми листами и осуществлять их оформление;

9) организовывать контроль за соблюдением водителями требований по обеспечению безопасности перевозок легковыми такси;

10) принимать меры по устранению причин, вызвавших жалобы пассажиров, а также по устранению выявленных недостатков;

11) обеспечивать соблюдение прав пассажиров как потребителей автотранспортных услуг;

12) требовать соблюдения водителями установленных правил ведения радиообмена;

13) не допускать к управлению легковыми такси водителей:

а) не прошедших обязательный предварительный (при поступлении на работу) и периодический (в течение трудовой деятельности) медицинский осмотр (обследование);

б) находящихся в состоянии алкогольного, наркотического опьянения, под воздействием лекарственных препаратов, ухудшающих реакцию и внимание, в болезненном или утомленном состоянии, ставящем под угрозу безопасность движения;

в) систематически нарушающих правила дорожного движения на срок не менее одного месяца для проведения в этот период мероприятий по повышению уровня профессиональной подготовки и воспитательной работы;

14) не выпускать на линию легковые такси:

а) переоборудованные без соответствующего разрешения либо изготовленные самодельным способом;

б) не зарегистрированные в установленном порядке;

в) не прошедшие государственный технический осмотр в установленном порядке и с периодичностью, установленной для легковых автомобилей, используемых для перевозки пассажиров на коммерческой основе;

г) имеющие неисправности, при которых запрещается их эксплуатация, в том числе технически неисправные замки дверей кузова или кабины;

д) утратил силу. - Закон Томской области от 30.07.2010 N 130-ОЗ;

е) находящиеся в ненадлежащем санитарно-гигиеническом состоянии;

15) принимать меры к соблюдению водителями легковых такси правил дорожного движения, в том числе требований о посадке и высадке пассажиров с правой стороны проезжей части по ходу движения автомобиля.

## Статья 6. Требования, предъявляемые к водителям легкового такси

1. К квалификационным требованиям к водителю легкового такси относятся:

1) наличие водительского удостоверения на право управления транспортными средствами соответствующей категории;

2) водительский стаж не менее двух лет, исчисляемый с даты выдачи удостоверения на право управления транспортным средством;

(п. 2 в ред. Закона Томской области от 30.07.2010 N 130-ОЗ)

3) отсутствие медицинских противопоказаний к управлению транспортными средствами.

2. Водители обязаны предоставлять легковые такси для перевозки пассажиров:

1) на специальной стоянке в порядке очереди;

2) в пути следования свободного легкового такси;

3) по предварительным заказам, сделанным по телефону или лично.

3. Водители, имеющие перерыв в водительской деятельности более одного года, допускаются к управлению легковым такси после прохождения стажировки в соответствии с действующим законодательством.

(часть 3 введена Законом Томской области от 30.07.2010 N 130-ОЗ)

## Статья 7. Требования, предъявляемые к легковым такси

1. Автомобиль, используемый в качестве легкового такси, должен быть технически исправным и соответствовать требованиям к оформлению и оборудованию транспортных средств, установленным Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

2. Легковые такси должны иметь следующее оборудование и опознавательные знаки:

1) на кузов легкового такси наносится цветографическая схема, представляющая собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке;

2) опознавательный фонарь оранжевого цвета, который устанавливается на крыше транспортного средства и включается при готовности легкового такси к перевозке пассажиров и багажа.

3. На передней панели легкового такси справа от водителя размещается следующая информация:

1) полное или краткое наименование фрахтовщика;

2) условия оплаты за пользование легковым такси;

3) визитная карточка водителя с фотографией;

4) наименование, адрес и контактные телефоны органа, обеспечивающего контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа.

4. В целях индивидуализации легкового такси допускается нанесение на передние двери автомобиля эмблемы.

5. Салон автомобиля должен соответствовать установленным требованиям безопасности пассажиров.

### Статья 7.1. Стоянки легковых такси

(введена Законом Томской области от 30.07.2010 N 130-ОЗ)

Легковые такси могут размещаться на специализированных стоянках, организуемых в порядке, установленном органами местного самоуправления.

Статья 7.2. Саморегулируемые организации фрахтовщиков, водителей легковых такси

(введена Законом Томской области от 30.07.2010 N 130-ОЗ)

Фрахтовщики, водители легковых такси могут создавать саморегулируемые организации в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Статья 8. Ответственность за нарушение настоящего Закона

За нарушение настоящего Закона фрахтовщики, предоставляющие легковые такси для перевозок пассажиров и багажа, водители легковых такси несут ответственность в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

(в ред. Закона Томской области от 30.07.2010 N 130-ОЗ)

Статья 9. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 15 мая 2010 года, но не ранее чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Томской области  
В.М.КРЕСС

Томск  
9 марта 2010 года  
N 35-ОЗ

---



## ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (3822) 510-564, 513-987, тел/факс (3822) 510-526  
E-mail: refse@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

14.04.2011 № ОК-08-949

на № 3-080/713-11 от 28.03.2011

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области»

Заместителю Председателя  
Законодательной Думы  
Томской области  
А.Б.Куприянцу

Уважаемый Александр Брониславович!

Администрация Томской области рассмотрела проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» и сообщает.

1. Пункт 1 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:  
«1) в статье 3:

в наименовании слова «Государственной Думы» заменить словами «Законодательной Думы»;

в абзаце первом слова «Государственная Дума» заменить словами «Законодательная Дума»;».

Кроме того, изменения, связанные с наименованием законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области, также следует внести в абзац третий статьи 4 Закона от 9 марта 2010 года № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» (далее – Закон № 35-ОЗ).

2. В законопроекте слово «автомобиля» предлагается заменить словом «такси» (пункт 2 и подпункт «а» пункта 3 проекта) либо словами «легковое такси» (подпункт «б» пункта 3 проекта). Однако считаем целесообразным в данных случаях слово «такси» заменить словами «транспортное средство», так как именно такое понятие используется в законодательстве о безопасности дорожного движения и транспортном обслуживании.

3. Пункт 4 проекта закона следует исключить, так как считаем необоснованным предлагаемое изменение статьи 8 Закона № 35-ОЗ по следующим основаниям.

Ответственность за нарушение требований к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области предусмотрена статьей 10.4. Кодекса Томской области об административных правонарушениях. Закон № 35-ОЗ определяет требования к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области в целях защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности перевозок пассажиров на территории Томской области в соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 2009

Законодательная Дума  
Дата 15.04.2011 Время 15:24  
№1647/0802-11

года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». Указанные требования призваны защитить права и законные интересы граждан не столько как потребителей транспортных услуг в рамках формируемых при этом договорных отношений, сколько общественно значимые – их жизнь и здоровье.

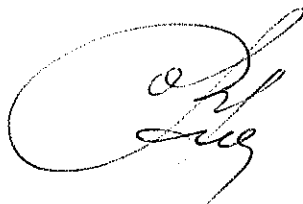
Положения Закона № 35-ОЗ не противоречат положениям Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и Правилам перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112.

Так, как следует из анализа пункта 2 статьи 31 Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, пункта 102 раздела IV «Перевозка пассажиров и багажа легковым такси» Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом перевозка пассажиров и багажа легковым такси осуществляется на основании публичного договора фрахтования, права и обязанности по которому возникают непосредственно у фрахтовщика. В случае заключения договора фрахтования у фрахтовщика возникают обязательства именно из указанного договора. Таким образом, в случае нарушения положений договора фрахтования для фрахтовщика наступает ответственность, которая по своей правовой природе является гражданско-правовой и регламентируется нормами главы 25 Гражданского кодекса Российской Федерации, а с учетом характера осуществляемой деятельности – статьями 1079 и 1081 Гражданского кодекса РФ.

В свою очередь, административное наказание является установленной мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами (статьи 2.1, 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). При этом согласно пункту 3 статьи 2 Гражданского кодекса РФ гражданское законодательство не применяется к административным отношениям, если иное не предусмотрено законом.

Установленная статьей 8 Закона № 35-ОЗ ответственность водителей легковых такси является по своей правовой природе административной. Основанием для привлечения к указанной ответственности является нарушение требований данного Закона, а не условий договора фрахтования.

С уважением,



О.В.Козловская



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции  
Российской Федерации  
по Томской области

В Государственную Думу  
Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003  
тел./факс: 65-89-71

12 октября 2010. № 12-0400-4468

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ~ 740 от 02.10.2010 г.

на Закон Томской области от 09.03.2010 г. № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 30.07.2010 г. № 130-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело юридическую экспертизу Закона Томской области от 09.03.2010 г. № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 30.07.2010 г. № 130-ОЗ) (далее – Закон).

В ходе проведения юридической экспертизы установлено следующее.

Представленный на юридическую экспертизу Закон является нормативным правовым актом, устанавливает обязательные правила, адресованные неопределенному кругу лиц и рассчитанные на неоднократное применение.

Поводом для проведения юридической экспертизы послужило принятие Государственной Думой Томской области Закона Томской области от 30.07.2010 г. № 130-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области».

Предметом регулирования анализируемого Закона являются общественные отношения, возникающие в сфере перевозки пассажиров легковыми такси.

Рассматриваемый Закон, согласно его преамбуле, принят в целях защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности перевозок пассажиров на территории Томской области в соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

В соответствии с ч. 3 ст. 11 Конституции Российской Федерации разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Государственная Дума  
Томской области  
Дата 14.10.2010 Время 10:31  
№4157/0521-10

осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

В ведении Российской Федерации находятся федеральный транспорт и федеральные пути сообщения (п. «и» ст. 71 Конституции Российской Федерации).

Вопросы транспортного обслуживания населения субъекта Российской Федерации легковыми такси не отнесены ни к предмету ведения Российской Федерации, ни к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст.ст. 71 - 72 Конституции Российской Федерации).

В силу ст. 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

В соответствии с ч. 4 ст. 76 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа, осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Согласно ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

На федеральном уровне указанные выше общественные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (в редакции Федерального закона от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ);

Федеральным законом от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в редакции Федерального закона от 27.07.2010 г. № 227-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.07.2010 г. № 191-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.07.2010 г. № 237-ФЗ);

Федеральным законом от 08.11.2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 10.05.2010 г. № 316);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 880 «О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 г. № 106);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 г. № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 28.11.1997 г. № 78 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте»;

Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15.03.1999 г. № 190 «Об организации и проведении государственного технического осмотра транспортных



средств» (в редакции Приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 01.12.2008 г. № 1048)

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 07.11.2005 г. № 279-ст «Об утверждении национального стандарта».

Согласно ст. 4 Федерального закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» законодательство Российской Федерации о безопасности дорожного движения состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ст. 6 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» субъекты Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

П. 1 ст. 1 Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, утвержденного Федеральным законом от 08.11.2007 г. № 259-ФЗ, определено, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, которые являются частью транспортной системы Российской Федерации. Отношения, связанные с оказанием услуг автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и не урегулированные настоящим Федеральным законом, регулируются другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с п. 12 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).

Общие принципы организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Пп. «б» п. 1 ст. 5 названного Федерального закона к числу основных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относит осуществление законодательного регулирования по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании ч. 1 ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Государственная Дума Томской области.

Согласно ч. 4 ст. 64 Устава (Основного Закона) области Государственная Дума Томской области решает вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Принятие Государственной Думой области анализируемого Закона необходимо для урегулирования названных выше правоотношений и достаточно для достижения вышеуказанных целей.

Таким образом, рассматриваемый Закон в целом принят Государственной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Государственная Дума Томской области принимает законы.

Первоначальный текст документа опубликован в следующих изданиях: «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), 24.03.2010, № 36(158), «Собрание законодательства Томской области, 04.2010, № 3/1 (56).

Порядок официального опубликования соответствует порядку опубликования, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 г. № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области» (в редакции Закона Томской области от 06.04.2009 г. № 44-ОЗ).

В ходе проведения экспертизы Закона выявлена норма, не соответствующая федеральному законодательству.

Согласно ст. 8 Закона, **за нарушение настоящего Закона фрахтовщики, предоставляющие легковые такси для перевозок пассажиров и багажа, водители легковых такси несут ответственность в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.**

Ответственность за нарушение законов Томской области установлена Кодексом Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 г. № 295-ОЗ (в редакции Закона Томской области от 30.07.2010 г. № 131-ОЗ), а именно ст. 10.4 «Нарушение требований к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» указанного Кодекса.

В соответствии с п. 2 ст. 33 Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта от 08.11.2007 г. № 259-ФЗ договор фрахтования легкового такси для перевозки пассажиров и багажа заключается фрахтователем с водителем легкового такси, действующим от имени и по поручению фрахтовщика или, если водитель является индивидуальным предпринимателем, от собственного имени. Права и обязанности по такому договору возникают непосредственно у фрахтовщика.

Кроме того, п. 102 раздела IV «Перевозка пассажиров и багажа легковым такси» Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 г. № 112 определено, что перевозка пассажиров и багажа легковым такси осуществляется на основании публичного договора фрахтования, заключаемого фрахтователем непосредственно с водителем легкового такси или путем принятия к исполнению фрахтовщиком заказа фрахтователя.

Согласно ст. 1 Закона Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» 09.03.2010 г. № 35-ОЗ (в ред. Закона Томской области от 30.07.2010 г. № 130-ОЗ) обслуживание населения осуществляется **исключительно фрахтовщиками.**

Понятие «фрахтовщик» определяется в указанном выше Законе Томской области следующим образом: **«юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, принявшие на себя по договору фрахтования обязанность предоставить фрахтователю всю либо часть вместимости одного или нескольких транспортных средств на один или несколько рейсов для перевозок пассажиров и багажа, грузов».**

Таким образом, применительно к нормам анализируемого областного закона, водители легковых такси, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, могут быть только наемными работниками.

Следовательно, в отношении них действуют правила, установленные Гражданским кодексом Российской Федерации (частью второй) от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (в редакции Федерального закона от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ), а именно: ст. 1079 «Ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих» и ст. 1081 «Право регресса к лицу, причинившему вред».

Кроме того, в Законе Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» только в ст. 6 установлены требования, предъявляемые к водителям легкового такси, а именно:

«1. К квалификационным требованиям к водителю легкового такси относятся:

1) наличие водительского удостоверения на право управления транспортными средствами соответствующей категории;

2) водительский стаж не менее двух лет, исчисляемый с даты выдачи удостоверения на право управления транспортным средством;

3) отсутствие медицинских противопоказаний к управлению транспортными средствами.

2. Водители обязаны предоставлять легковые такси для перевозки пассажиров:

1) на специальной стоянке в порядке очереди;

2) в пути следования свободного легкового такси;

3) по предварительным заказам, сделанным по телефону или лично.

3. Водители, имеющие перерыв в водительской деятельности более одного года, допускаются к управлению легковым такси после прохождения стажировки в соответствии с действующим законодательством».

Однако, в соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 5 Закона Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» фрахтовщики, предоставляющие легковые такси для перевозок пассажиров и багажа, обязаны, в том числе **устанавливать квалификационные требования** к водителям легковых такси, предусмотренные пунктом 2 части 1 статьи 6 настоящего Закона.

Таким образом, анализ ч.1 ст.6 и п. 5 ч. 2 ст. 5 Закона в их совокупности, свидетельствует о том, что в случае несоответствия водителя легкового такси квалификационным требованиям, ответственность за неисполнение установленной обязанности (допуск такого водителя к управлению автомобилем) должен нести фрахтовщик, а не водитель легкового такси.

В соответствии с п. 103 раздела IV «Перевозка пассажиров и багажа легковым такси» Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 г. № 112 заказ фрахтователя принимается с использованием любых средств связи, а также по месту нахождения фрахтовщика или его представителя.

Указанная норма охватывает варианты, указанные в ч. 2 ст. 6 Закона Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области».

Согласно пп. 3 п. 1 ст. 1.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Следовательно, законом субъекта Российской Федерации не может быть установлена ответственность за нарушение федерального законодательства.

Из анализа содержания ч. 3 ст. 6 Закона Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» следует вывод о том, что допуск водителя к управлению легковым такси после прохождения стажировки осуществляется также фрахтовщиком.

Соответственно за несоблюдение указанного выше положения ответственность должен нести фрахтовщик, а не водитель легкового такси.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством, к административной ответственности за нарушение установленного областным законом порядка организации транспортного обслуживания населения легковыми такси на территории Томской области, могут быть привлечены только фрахтовщики (индивидуальные предприниматели и юридические лица), а не водители, работающие по найму.

Также в анализируемом Законе выявлены недостатки редакционного характера.

В ст. 1 Закона дается определение основных понятий, таких как «легковое такси» и «транспортное средство категории «М1».

Исходя из указанных определений можно сделать вывод о том, что в качестве легковых такси на территории Томской области могут использоваться автомобили и микроавтобусы, которые помимо места водителя имеют не более 8 мест для сидения.

Однако в пп. 15 п. 2 ст. 5, а также в п.п. 1, 4 и 5 ст. 7 Закона используется понятие «автомобиль».

В соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 23 Закона Томской области от 07.03.2002 г. № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» (в редакции Закона Томской области от 06.04.2009 г. № 44-ОЗ) не допускается обозначение в нормативных правовых актах разных понятий одним термином или одного понятия разными терминами, если это специально не оговаривается в нормативном правовом акте.

Заместитель начальника Управления



Е.Г. Карташова

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### **на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области»**

Представленный проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» (вх. № 1244/0601-11 от 24.03.2011) законодательству не противоречит.

Вместе с тем, к проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

1. Учитывая, что в статье 3 Закона Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» также содержится в наименовании слово «Государственная», необходимо пункт первый статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

«1) в наименовании и абзаце первом статье 3 слова «Государственной» заменить в соответствующем падеже словами «Законодательной»;».

2. Абзац третий статьи 4 Закона Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» содержит слова «Государственную Думу». Таким образом, необходимо проект закона дополнить пунктом следующего содержания:

«в абзаце третьем статьи 4 слово «Государственную» заменить словом «Законодательную»;».

Иных замечаний и предложений к проекту закона не имеем.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова  
15.04.2011

Исполнитель:  
Агеев В.Г.  
510-365



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции  
Российской Федерации  
по Томской области

Председателю Законодательной  
Думы Томской области  
Б.А. Мальцеву

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003

24 ФЕВ 2011 тел./факс: 65-89-71  
№ 02-0400-641.

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Борис Алексеевич!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области (далее - Управление) в октябре 2010 г. в Ваш адрес направлено экспертное заключение № 740 от 02.10.2010 с выводами о несоответствии федеральному законодательству Закона Томской области от 09.03.2010 № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» (далее – Закон).

В ноябре 2010 г. в Управление поступила информация (письмо Государственной Думы Томской области № 6-052/3040 от 18.11.2010 г.) о том, что экспертное заключение Управления было рассмотрено на ноябрьском заседании Комитета по экономической политике Государственной Думы Томской области.

Комитетом по экономической политике принято Решение о совместной подготовке с Администрацией Томской области изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области».

В настоящее время названный Закон в Федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации находится со статусом «выявлено несоответствие федеральному законодательству» и относится к длительно не приведенным в соответствие актам.

На основании вышеизложенного, в связи с необходимостью включения сведений в федеральный регистр, просим Вас сообщить, ведется ли в настоящее время работа по устранению нарушений в названном акте.

Заместитель начальника Управления

Е.Г. Карташова

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 28.02.2011 Время 12:06  
№725/0523-11