



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

От 19.04.2011 № РК4-64-

Проект

Об экспертном заключении от 21.03.2011
№ 369 Управления Министерства юстиции
Российской Федерации по Томской
области

Рассмотрев экспертное заключение от 21.03.2011 № 369 Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на Закон Томской области от 15.02.2011 № 18-ОЗ «О жилищной политике в Томской области»,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

1. Принять экспертное заключение от 21.03.2011 № 369 Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на Закон Томской области от 15.02.2011 № 18-ОЗ «О жилищной политике в Томской области» к сведению.

2. Комитету по экономической политике Законодательной Думы Томской области совместно с Администрацией Томской области подготовить изменения в Закон Томской области «О жилищной политике в Томской области».

3. Направить настоящее решение в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области и Администрацию Томской области.

Председатель комитета

А.Б.Куприянец

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Управление Министерства юстиции
Российской Федерации по Томской
области**

**В Законодательную Думу Томской
области**

634003 г. Томск, ул. Пушкина, 3
тел./факс 65-89-71 e-mail: secret@justice.tomline.ru
29 МАР 2011 № 02-0900-1158
На № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ *ЗВГ от 01.03.2011г.*

на Закон Томской области от 15.02.2011 г. № 18-ОЗ «О жилищной политике в Томской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Томской области от 15.02.2011 г. № 18-ОЗ «О жилищной политике в Томской области» (далее – Закон).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательной Думой Томской области рассматриваемого нормативного правового акта.

Предметом регулирования анализируемого Закона являются жилищные правоотношения.

Рассматриваемый нормативный правовой акт принят в целях обеспечения реализации конституционного права граждан на жилище и иных жилищных прав, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами определяет

Законодательная Дума
Томской области
Дата 29.03.2011 Время 10:41
№1304/0521-11

цели, задачи, основные направления жилищной политики в Томской области и основы жилищного законодательства Томской области.

В силу части 2 статьи 40 Конституции Российской Федерации органы государственной власти поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частями 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

На федеральном уровне регулирование указанных отношений основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется:

1. Гражданским кодексом Российской Федерации (ч. 1) (в редакции Федерального закона);
2. Жилищным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 27.07.2010 г. 237-ФЗ);
3. Законом Российской Федерации от 04.07.1991 г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2008 г. № 84-ФЗ);
4. Федеральным законом от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2010 г. № 406-ФЗ);
5. Федеральным законом от 29.12.2004 г. № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.07.2010 г. № 242-ФЗ)
6. Федеральным законом от 24.07.2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (в редакции Федерального закона от 28.12.2010 г. № 407-ФЗ);
7. Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 г. № 715 «О мерах по развитию жилищного строительства»;
8. Постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 - 2015 годы».

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и состоит, в том числе, из принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в пределах своих полномочий на основании настоящего Кодекса, принятых в соответствии с настоящим Кодексом

других федеральных законов (пункт 6 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации).

В силу пункта 9 статьи 13 названного Кодекса к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений относятся вопросы, отнесенные к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений Конституцией Российской Федерации, настоящим Кодексом, другими федеральными законами и не отнесенные к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, полномочиям органов местного самоуправления.

Согласно подпункту 61 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится осуществление государственного контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда, независимо от его формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, а также за соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям законодательства.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

На основании подпункта «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Согласно части 4 статьи 64 Устава (Основного Закона) Томской области Законодательная Дума Томской области решает вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Принятие данного акта необходимо для регулирования вышеуказанных общественных отношений и достаточно для достижения названных целей.

Таким образом, рассматриваемый Закон принят законодательным органом государственной власти Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Форма нормативного правового акта соответствует части 1 статьи 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Государственная Дума Томской области принимает законы.

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники – замечаний нет.

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях:

- «Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов) от 24.02.2011 г. № 46 (168);

- «Собрание законодательства Томской области» (сборник нормативных правовых актов) от 28.02.2011 г. № 2/2 (67).

Порядок официального опубликования рассматриваемого Закона соответствует порядку, установленному статьей 6 Закона Томской области от 12.05.2000 г. № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

При проведении правовой экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации не выявлено, вместе с тем, в анализируемом Законе выявлено несоответствие федеральному законодательству.

Так, согласно части 1 статьи 19 Закона в целях обеспечения проведения капитального ремонта многоквартирных домов в Томской области в соответствии с действующим законодательством может быть создан региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов.

Далее, частью 3 указанной статьи Закона установлено, что средства, перечисляемые региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов организациями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, для проведения капитального ремонта, учитываются в региональном фонде капитального ремонта многоквартирных домов отдельно по каждому многоквартирному дому.

В то же время, правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций (в том числе фондов) как юридических лиц, формирования и использования имущества некоммерческих организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления некоммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления определяется Федеральным законом «О некоммерческих организациях» (статья 1 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Согласно пункту 1 статьи 7 Федерального закона «О некоммерческих организациях» фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

В соответствии с пунктом 3 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации фонды относятся к юридическим лицам, в отношении которых их учредители (участники) не имеют имущественных прав.

Согласно пункту 3 статьи 118 названного Кодекса порядок управления фондом и порядок формирования его органов определяются его уставом, утверждаемым учредителями.

Далее, пунктом 3 статьи 212 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что коммерческие и некоммерческие организации, кроме государственных и муниципальных предприятий, а также учреждений, являются собственниками имущества, переданного им в качестве вкладов (взносов) их учредителями (участниками, членами), а также имущества, приобретенного этими юридическими лицами по иным основаниям.

Таким образом, порядок управления фондом, а также использование имущества, переданного ему в качестве вкладов (взносов) учредителями (участниками, членами), определяются уставом фонда.

На основании вышеизложенного, часть 3 статьи 19 Закона противоречит федеральному законодательству, так как навязывает определенный порядок использования средств, перечисляемых региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов организациями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, для проведения капитального ремонта.

Кроме того, пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 21.11.1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» определено, что упорядоченная система сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении об имуществе, обязательствах организаций и их движении путем сплошного, непрерывного и документального учета всех хозяйственных операций является бухгалтерским учетом.

Статьей 3 Федерального закона «О бухгалтерском учете» определено, что законодательство Российской Федерации о бухгалтерском учете состоит из настоящего Федерального закона, устанавливающего единые правовые и методологические основы организации и ведения бухгалтерского учета в Российской Федерации, других федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 названного Федерального закона общее методологическое руководство бухгалтерским учетом в Российской Федерации осуществляется Правительством Российской Федерации.

Таким образом, субъект Российской Федерации не вправе регулировать вышеуказанные правоотношения.

Если рассматривать данный фонд исключительно как денежный ресурс, то согласно действующему Бюджетному кодексу Российской Федерации образование целевых бюджетных фондов в составе бюджета субъекта Российской Федерации не допускается.

Предлагаем привести указанное положение нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством. Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Заместитель начальника Управления



Е.Г. Карташова

**Выписка из действующей редакции Закона Томской области
«О жилищной политике в Томской области»**

Статья 19. Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов

1. В целях обеспечения проведения капитального ремонта многоквартирных домов в Томской области в соответствии с действующим законодательством может быть создан региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов.

2. Источниками финансирования функций регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов могут выступать:

1) средства, предоставляемые в том числе на безвозмездной основе Томской областью и (или) органами местного самоуправления;

2) средства, перечисляемые организациями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами;

3) другие не запрещенные законом поступления.

3. Средства, перечисляемые региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов организациями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, для проведения капитального ремонта, учитываются в региональном фонде капитального ремонта многоквартирных домов отдельно по каждому многоквартирному дому.



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (3822) 510-564, 513-987, тел/факс (3822) 510-526
E-mail: refse@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

14.04.2011 № ОК-08-950

на № 3-080/767-11 от 04.04.2011

Об экспертном заключении Управления
Министерства юстиции РФ по Томской области на
Закон Томской области «О жилищной политике в
Томской области»

Заместителю Председателя
Законодательной Думы
Томской области
А.Б.Куприянцу

Уважаемый Александр Брониславович!

Администрация Томской области рассмотрела экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 21.03.2011 № 369 на Закон Томской области от 15 февраля 2011 года № 18-ОЗ «О жилищной политике в Томской области» (далее – Заключение) и сообщает.

В целях устранения изложенных в Заключении замечаний, а также учитывая, что на федеральном уровне в настоящее время прорабатывается вопрос правовой регламентации порядка организации и функционирования региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов, предлагаю часть 3 статьи 19 Закона Томской области «О жилищной политике в Томской области» исключить.

С уважением,

О.В.Козловская