

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет по экономической политике Законодательной Думы Томской области в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету по экономической политике (Куприянец) совместно с Администрацией Томской области доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

От 24.05.2011 № РК4-65-

проект

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

Председатель комитета

А.Б.Куприянец



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail: ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

20.05.2011 № ВК-08-1313

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Подгорный Павел Романович – начальник Департамента архитектуры, строительства и дорожного комплекса Томской области.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

В.М.Кресс

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 10 апреля 2001 года № 21-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2001, № 32 (54), постановление от 22.03.2001 № 755; № 38 (60), постановление от 25.10.2001 № 1037; 2002, № 6 (67), постановление от 23.04.2002 № 128; 2003, № 16 (77)-II, постановление от 27.02.2003 № 517; 2005, № 40 (101), постановление от 24.03.2005 № 1866; 2007, № 4 (126)-II, постановление от 31.05.2007 № 171; 2009, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1903; 2011, № 45 (167)-II, постановление от 17.12.2010 № 3973) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац пятый изложить в следующей редакции:

«заказчик перевозок – уполномоченный орган, заключивший с перевозчиком договор на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа либо договор на выполнение временных пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок;»;

б) дополнить абзацем двадцать вторым следующего содержания:

«уполномоченный орган – определенный Губернатором Томской области исполнительный орган государственной власти Томской области в сфере организации транспортного обслуживания населения.»;

2) в статье 4:

а) в наименовании слова «Государственной Думы» заменить словами «Законодательной Думы»;

б) в абзаце первом слова «Государственная Дума» заменить словами «Законодательная Дума»;

в) абзац второй изложить в следующей редакции:

«принимает нормативные правовые акты в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение);»;

3) в статье 5:

а) абзацы четвертый – шестой, десятый, семнадцатый, восемнадцатый признать утратившими силу;

б) абзац двадцатый изложить в следующей редакции:

«определяет порядок формирования маршрутной сети;»;

4) дополнить статьей 5-1 следующего содержания:

«Статья 5-1. Компетенция уполномоченного органа

Уполномоченный орган в сфере организации транспортного обслуживания населения:

1) в соответствии с порядком формирования маршрутной сети осуществляет открытие, изменение и закрытие маршрутов регулярных перевозок;

2) проводит конкурсы на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам;

3) утверждает в установленном порядке паспорт маршрута, представленный перевозчиком;

4) заключает с перевозчиками договоры на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа и договоры на выполнение временных пассажирских перевозок;

5) определяет и контролирует режим работы общественного транспорта на межмуниципальных маршрутах в соответствии с условиями договоров на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа и договоров на выполнение временных пассажирских перевозок;

б) ведет Реестр регулярных маршрутов Томской области;

7) разрабатывает мероприятия и целевые программы развития пассажирского транспорта.»;

5) в статье 9:

а) абзац третий изложить в следующей редакции:

«Конкурсы на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа организуются уполномоченным органом.»;

б) абзац пятый изложить в следующей редакции:

«Уполномоченный орган при организации маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом общего пользования учитывает предложения органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов по оптимальному и наиболее безопасному для граждан прохождению маршрута и развитию инфраструктуры, необходимой для организации движения по данному маршруту. Предложения об открытии, изменении маршрутов регулярных перевозок принимаются к рассмотрению уполномоченным органом после согласования данных предложений органами местного самоуправления, на территории которых предлагается установить маршрут.»;

б) в абзаце девятом статьи 9-2 слова «Администрация Томской области» заменить словами «уполномоченный орган»;

7) статью 11 изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Обеспечение стабильности перевозок

Перевозчик не вправе изменить режим работы общественного транспорта на маршруте, в том числе расписание, схему маршрута или прекратить перевозку пассажиров и багажа по маршруту, за исключением

Перевозчик не вправе изменить режим работы общественного транспорта на маршруте, в том числе расписание, схему маршрута или прекратить перевозку пассажиров и багажа по маршруту, за исключением случаев, когда выполнение определенного договором на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа либо договором на выполнение временных пассажирских перевозок режима работы невозможно при возникновении не зависящих от перевозчика обстоятельств по неблагоприятным дорожным или погодно-климатическим условиям, угрожающим безопасности движения или безопасности перевозки пассажиров.

О предстоящем плановом изменении режима работы общественного транспорта на маршруте перевозчик обязан уведомить пассажиров путем публикации в средствах массовой информации в сроки, согласуемые с заказчиком перевозок.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон
Томской области «Об организации транспортного обслуживания
населения на территории Томской области»**

Проектом закона предлагается внести следующие изменения в Закон Томской области от 10 апреля 2001 года № 21-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Томской области» (далее – Закон № 21-ОЗ).

1. В статью 1 Закона № 21-ОЗ вводится понятие уполномоченного органа. Согласно законопроекту полномочия подлежат разделению между Администрацией Томской области и уполномоченным органом, что в итоге позволит более эффективно осуществлять функции по организации транспортного обслуживания населения. За Администрацией Томской области закрепляются полномочия преимущественно правового регулирования в сфере организации транспортного обслуживания населения (нормотворческая деятельность, контроль исполнения нормативных правовых актов на пассажирском транспорте и т.д.). Уполномоченный орган наделяется функциями исполнения принятых правовых актов, функциями заказчика перевозок. Также уточняются полномочия заказчика перевозок в части возможности заключения с перевозчиком не только договора на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа, но и договора на выполнение временных пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

2. В статье 5 Закона № 21-ОЗ:

а) абзацы четвертый – шестой, семнадцатый, восемнадцатый согласно представленному законопроекту следует признать утратившими силу в связи с закреплением установленных в них полномочий за уполномоченным органом;

б) абзац десятый согласно представленному законопроекту следует признать утратившим силу в связи со следующим. Согласно Закону Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» отношения в области защиты прав потребителей регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В связи с этим вопросы правового регулирования отношений в области обеспечения защиты прав потребителей услуг, в том числе транспортных, не отнесены к компетенции органов государственной власти субъектов РФ.

в) в абзаце двадцатом в представленной редакции за Администрацией Томской области закрепляются полномочия исключительно в части принятия подзаконных правовых актов по открытию, изменению и закрытию маршрутов регулярных перевозок. В свою очередь, функциями по организации работы по формированию маршрутной сети, в том числе

разработке проектов подзаконных правовых актов, наделяется уполномоченный орган.

3. Закон № 21-ОЗ дополняется статьей 5-1, в которой устанавливается ряд вопросов, находящихся в компетенции уполномоченного органа:

- организация работы по формированию маршрутной сети, в том числе разработка проектов подзаконных правовых актов по открытию, изменению и закрытию маршрутов регулярных перевозок;

- проведение конкурсов;
- утверждение паспорта маршрута;
- заключение с перевозчиками договоров;
- ведение Реестра регулярных маршрутов Томской области;
- разработка мероприятий и целевых программ развития пассажирского транспорта;

- определение и контроль режима работы общественного транспорта на межмуниципальных маршрутах в соответствии с условиями договоров на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа и договоров на выполнение временных пассажирских перевозок.

Полномочия Администрации Томской области в части согласования и контроля режима работы общественного транспорта на межмуниципальных маршрутах предлагается исключить из вопросов, относящихся к компетенции Администрации Томской области и закрепить за уполномоченным органом.

4. В статьях 9, 9-2 Закона № 21-ОЗ слова «Администрация Томской области» заменяются словами «уполномоченный орган» в связи с изменением полномочий.

5. В абзац пятый статьи 9 Закона № 21-ОЗ вносятся уточнения в части необходимости разработки и принятия порядка согласования предложений об открытии, изменении маршрутов регулярных перевозок с органами местного самоуправления, что в свою очередь позволит установить конкретные сроки и условия необходимых согласований.

6. В статью 11 Закона № 21-ОЗ вносятся следующие уточнения и дополнения. В первую очередь понятия «назначенные на маршруте рейсы или изменение расписания», «изменение или прекращение движения на маршруте» следует уточнить путем объединения их в одно понятие, применяемое в действующей редакции Закона № 21-ОЗ – «режим работы общественного транспорта на маршруте», а также уточнить, что режим работы определяется соответствующими договорами. Это позволит более конкретно выявлять возможные нарушения договорных условий.

Помимо расписания маршрута (отмены рейсов), которое перевозчик не вправе изменить, как это установлено в действующей редакции Закона № 21-ОЗ, устанавливается, что перевозчик также не вправе изменить схему движения автобусов по маршруту либо вовсе прекратить перевозку пассажиров, поскольку любое изменение схемы маршрута либо прекращение движения по маршруту крайне негативно отражаются на качестве перевозки пассажиров.

Также уточняется абзац второй рассматриваемой статьи в части отсутствия необходимости уведомления заказчика перевозок о предстоящем плановом изменении режима работы общественного транспорта на маршруте, поскольку режим работы транспорта закреплён в договорах, и соответственно не может быть изменён без согласия на то заказчика перевозок, выступающего стороной договора.

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» не повлечёт дополнительных расходов за счёт средств областного бюджета.

Вместе с тем потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты Администрации Томской области, регулирующие вопросы организации межмуниципальных маршрутов: постановление Администрации Томской области от 22.09.2009 № 152а «О Порядке формирования маршрутной сети на территории Томской области», распоряжение Администрации Томской области от 21.03.2007 № 98-ра «Об утверждении Порядка заполнения паспорта регулярного автобусного маршрута Томской области».