



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 20.09.2011 № РК4-70-

О проектах федеральных законов, законодательных инициативах и обращениях субъектов Российской Федерации

Рассмотрев проекты федеральных законов, законодательные инициативы и обращения субъектов права законодательной инициативы Российской Федерации о поддержке иницилируемых ими проектов,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

	Проект федерального закона (законодательная инициатива, обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа	Краткое содержание	Инициатор	Предложения специалистов
1.	№ 584399-5 “О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления” и другие законодательные акты	Целью законопроекта является создание экономических стимулов по вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичных материальных ресурсов. Законопроектом предлагается уточнить	Вносит Правительство Российской Федерации Выписка из протокола от 05.09.2011 № 296 (56) заседания СГД ФС	

	<p>Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами” Вх. от 08.09.2011 № 4096/0212-11</p>	<p>полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части включения в региональные программы социально-экономического развития прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых бытовых отходов, направляемых на захоронение, а также утверждения балансовых схем образования и удаления экологически безопасными способами отходов производства и потребления.</p> <p>В рамках имеющихся полномочий по разработке и утверждению нормативных правовых актов субъектам Российской Федерации предоставляется право утверждать порядок приема производителем и (или) продавцом тары, пригодной для многократного использования, и оплаты ее залоговой стоимости. Предлагаемая мера позволит сократить количество отходов, направляемых на захоронение, и будет способствовать экономии материальных и природных ресурсов.</p>	<p>РФ (Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии)</p>	
2.	<p>№ 584587-5 “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий” Вх. от 08.09.2011 № 4097/0212-11</p>	<p>Целью проекта федерального закона является формирование новой системы нормирования воздействия на окружающую среду, предусматривающей установление оптимального соотношения мер государственного регулирования при осуществлении хозяйственной и иной деятельности и позволяющей снизить негативные воздействия до уровней, соответствующих наилучшим экологически безопасным мировым технологиям, а также введение методов экономического стимулирования хозяйствующих субъектов, осуществляющих мероприятия по снижению негативного воздействия и применяющих наилучшие технологии.</p>	<p>Вносит Правительство Российской Федерации Выписка из протокола от 05.09.2011 № 296 (55) заседания СГД ФС РФ (Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии)</p>	
3.	<p>№ 584155-5 “О внесении изменения в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации” (в части</p>	<p>Настоящий проект федерального закона направлен на отмену обязательной государственной экспертизы в отношении объектов капитального строительства площадью до пяти тысяч квадратных метров для</p>	<p>Вносит Законодательное собрание Ленинградской области</p>	

	<p>уточнения объектов, в отношении проектной документации которых не вводится государственная экспертиза) Вх. от 13.09.2011 № 4164/0212-11</p>	<p>осуществления производственной деятельности предприятий агропромышленного комплекса. К таким объектам относятся коровники, телятники, свинарники, птичники, ангары для хранения сельскохозяйственной техники и машин, хранилища для хранения овощей и картофеля.</p> <p>Принятие проекта федерального закона “О внесении изменения в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации” позволит существенно увеличить средства предприятий агропромышленного комплекса, направляемые на развитие и модернизацию своих хозяйств, что положительным образом скажется на повышении технологического уровня производства, качестве выпускаемой продукции, ее себестоимости, а также на социальной обеспеченности занятого сельского населения.</p>	<p>Выписка из протокола от 05.09.2011 № 296 (60) заседания СГД ФС РФ (Комитет по строительству и земельным отношениям)</p>	
4.	<p>№ 573714-5 “О внесении изменений в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации” (в части уточнения порядка выдачи разрешения на строительство) Вх. от 13.09.2011 № 4165/0212-11</p>	<p>Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» разработан в целях совершенствования законодательства в части соблюдения прав инвалидов, а также создания условий для их беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.</p> <p>Настоящим проектом федерального закона предлагается:</p> <p>а) дополнить перечень документов, прилагаемых к заявлению о получении разрешения на строительство, разделом, содержащим перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам, предусмотренным пунктом 10 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса;</p> <p>б) наделить уполномоченный орган полномочиями по проверке соответствия проектной документации требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.</p>	<p>Вносит Верховный Совет Республики Хакасия Выписка из протокола от 05.09.2011 № 296 (59) заседания СГД ФС РФ (Комитет по строительству и земельным отношениям)</p>	
5.	<p>№ 567087-5 “Об ограничениях</p>	<p>Целью данного законопроекта является правовое</p>	<p>Вносят депутаты</p>	

	<p>оборота и потребления (распития) безалкогольных энергетических напитков» Вх. от 13.09.2011 № 4163/0212-11</p>	<p>регулирование, направленное на ограничение розничной продажи и потребления (распития) безалкогольных энергетических напитков на территории Российской Федерации.</p> <p>Предлагается ввести запрет на продажу данного вида напитка среди несовершеннолетних и ограничить места продаж, где молодежь чаще всего приобретает данную продукцию.</p> <p>Энергетические напитки имеют свою специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их составе содержатся особые компоненты: тонизирующие компоненты и ингредиенты (кофеин, таурин, Е-карнитин, глюкуронолактон).</p>	<p>Государственной Думы В.Ф.Звагельский, .В.С.Селезнев, С.В.Хоркина, И.А.Яровая, С.Г.Ахметов, Н.В.Пугачева, И.И.Гильмутдинов Выписка из протокола от 05.09.2011 № 296 (52) заседания СГД ФС РФ (Комитет по экономической политике и предпринимательству)</p>	
6.	<p>№ 593132-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Федеральный закон «О кредитной кооперации» (в части особенностей банкротства кредитных кооперативов) Вх. от 14.09.2011 № 4193/0212-11</p>	<p>Законопроектом предлагается установить такие дополнительные основания для применения мер по предупреждению банкротства как неоднократное нарушение в течение двенадцати месяцев с даты выявления первого нарушения финансовых нормативов, установленных в соответствии с законодательством о кредитной кооперации; вынесение контрольным органом предписания о запрете на привлечение денежных средств, прием новых членов и выдачу займов.</p> <p>Законопроектом также предусматривается, что правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании кредитного кооператива банкротом наделяется также саморегулируемая организация кредитных кооперативов в отношении кредитного кооператива, являющегося ее членом. При этом такое право возникает с даты обнаружения саморегулируемой организацией признаков банкротства кредитного кооператива, если временная администрация не назначена.</p>	<p>Вносит Правительство Российской Федерации Выписка из протокола от 05.09.2011 № 296 (53) заседания СГД ФС РФ (Комитет по собственности)</p>	

		<p>Законопроектом устанавливаются дополнительные требования к подготовке арбитражного управляющего, а также предусматриваются особенности назначения и деятельности временной администрации кредитных кооперативов.</p>		
7.	<p>№ 586644-5 «О внесении изменения в статью 6 Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» (в части установления возможности предоставления в собственность граждан земельных участков, ограниченных в обороте) Вх. от 14.09.2011 № 4195/0212-11</p>	<p>Абзацем вторым пункта 2 статьи 27 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что земельные участки, отнесенные к землям, ограниченным в обороте, не предоставляются в частную собственность, за исключением случаев, установленных федеральными законами.</p> <p>Законопроектом предлагается установить в Законе Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» один из таких случаев, закрепив возможность предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в границах закрытых административно-территориальных образований, за исключением земельных участков, занимаемых предприятиями и (или) объектами, по роду деятельности которых созданы закрытые административно-территориальные образования, в собственность граждан, проживающих в закрытых административно-территориальных образованиях, для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества.</p> <p>Принятие законопроекта позволит устранить существующее необоснованное ограничение прав граждан на получение в собственность земельных участков в зависимости от их места жительства</p>	<p>Вносит Законодательное Собрание Свердловской области Выписка из протокола от 05.09.2011 № 296 (57) заседания СГД ФС РФ (Комитет по строительству и земельным отношениям)</p>	
8.	<p>№ 576651-5 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,</p>	<p>Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» направлен на изменение способа</p>	<p>Вносит Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан</p>	

<p>оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в части уточнения способа размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства) Вх. от 14.09.2011 № 4196/0212-11</p>	<p>размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, осуществляемого на сегодняшний день путем проведения открытого аукциона в электронной форме, на проведение торгов в форме аукциона. Принятие законопроекта «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» необходимо для предупреждения некачественного или несвоевременного выполнения государственных контрактов.</p>	<p>Выписка из протокола от 05.09.2011 № 296 (58) заседания СГД ФС РФ (Комитет по строительству и земельным отношениям)</p>	
Законодательные инициативы субъектов Российской Федерации			
<p>9. «О внесении изменения в статью 53.8 Лесного кодекса Российской Федерации» Вх. от 27.07.2011 № 3709/1011-11</p>	<p>В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий в области лесных отношений: организация использования лесов, их охраны (в том числе тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов на указанных землях.</p> <p>При существующей сегодня системе ответственность за оперативное реагирование на сигнал о возгорании, принятие оперативных решений, определение оптимального способа тушения и ликвидацию лесных пожаров возложена на одну структуру, объединяющую в себе управленческие функции и функции пожаротушения.</p> <p>Разделение этих функций между различными ведомствами приведет к увеличению времени реагирования на сигнал о возгорании, а также затруднит</p>	<p>Вносит Законодательное Собрание Ленинградской области, постановление от 29.07.2011 № 728</p>	

		координацию действий сил и средств пожаротушения. Указанным проектом федерального закона предлагается внести необходимое изменение.		
10.	«О внесении изменений в статьи 21 и 22 Федерального закона «О рекламе» Вх. от 27.07.2011 № 3710/1011-11	Предлагается запретить в рамках рекламы алкогольной продукции проведение рекламных акций, сопровождающихся раздачей образцов алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, иных ценных вещей, приводящих к скрытому нарушению минимальной цены на алкогольную продукцию, что будет способствовать реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации, а также соблюдению минимальной розничной цены на алкогольную продукцию.	Вносит Законодательное Собрание Забайкальского края, постановление от 29.06.2011 № 231	
11.	«О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» Вх. от 24.08.2011 № 3957/1011-11	Принятие данного законопроекта позволит более эффективно применять меры ответственности при выявлении фактов распашки земель, запрещенной в прибрежных защитных полосах водных объектов в соответствии с пунктом 1 части 17 статьи 65 Водного кодекса РФ. В настоящее время применение мер ответственности при выявлении в прибрежной защитной полосе данного вида деятельности затруднено в связи с отсутствием четкого определения понятия «распашка», и при осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов в части соблюдения специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в прибрежных защитных полосах водных объектов при отнесении сельскохозяйственных работ к «распашке» часто возникают спорные ситуации, приводящие к судебным разбирательствам.	Вносит Законодательное Собрание Ростовской области, постановление от 21.07.2011 № 1511	
12.				
13.				
14.				
Обращения субъектов Российской Федерации				

15.	<p>Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру транспорта Российской Федерации И.Е. Левитину по вопросу изменений в железнодорожном пассажирском сообщении на территории Республики Карелия Вх. от 29.07.2011 № 3754/1012-11</p>	<p>С 1 сентября 2011 года руководством филиала ОАО «РЖД» Октябрьская железная дорога предполагается отмена пассажирских железнодорожных перевозок вагонами беспересадочного сообщения: Петрозаводск - Юшкозеро, Петрозаводск - Лендеры, Петрозаводск Янисъярви, Янисъярви - Санкт-Петербург, которые для жителей многих лесных поселков фактически являются единственной транспортной возможностью, связывающей их с другими районами Республики Карелия, городами Петрозаводск и Санкт-Петербург. Данное решение руководства филиала ОАО «РЖД» Октябрьская железная дорога вызвало значительную социальную напряженность среди жителей этих населенных пунктов и многочисленные обращения в адрес депутатов парламента республики. Уважаемый Игорь Евгеньевич, мы надеемся, что данную проблему сохранения ежедневного железнодорожного пассажирского движения по летнему расписанию по указанным выше маршрутам и движения в целом можно решить на Вашем уровне и тем самым сохранить конституционные права наших жителей - граждан Российской Федерации на доступность и свободу передвижения по территории России. -</p>	<p>Вносит Законодательное Собрание Республики Карелия, постановление от 14.07.2011 № 2201-IV ЗС</p>	
16.	<p>Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру регионального развития Российской Федерации В.Ф.Басаргину по вопросу внесения изменений в Методику определения норматива стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья в РФ и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъектам РФ Вх. от 29.07.2011 № 3753/1012-11</p>	<p>За первый квартал. 2011 года стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья на первичном рынке в Республике Карелия составила 45 229рублей, на вторичном – 41 145 рублей. Однако согласно Приказу Министерства регионального развития Российской Федерация от 30 марта 2011 года № 131 во втором квартале 2011 года в Республике Карелия средняя рыночная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья составляет 34 250 рублей Стоимость жилья сверх размера выделяемой социальной выплаты граждане вынуждены оплачивать за счет собственных средств, а это представляется невозможным, поскольку сами эти граждане входят в категорию социально</p>	<p>Вносит Законодательное Собрание Республики Карелия, постановление от 14.07.2011 № 2196-IV ЗС</p>	

		<p>незащищенных лиц.</p> <p>Размер показателя средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья, подлежащий применению для расчета размеров социальных выплат, не соответствует фактической стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья ввиду того, что в Методике наравне с показателем средней цены жилья на первичной рынке в соответствующем субъекте Российской Федерации используется показатель средней цены типового жилья на вторичном рынке в соответствующем субъекте Российской Федерации, а он, как правило, ниже.</p> <p>Также в Методике одновременно используется понижающий коэффициент, определенный как соотношение рыночных цен на жилье в районных городах, поселках и сельской местности к рыночным ценам на жилье в областных центрах, принятый в размере «0,85».</p> <p>С учетом высокой социальной значимости проблемы, считаем необходимым внести изменения в Методику с целью приведения расчетной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья в соответствие с фактической, в том числе предусмотреть использование различных формул для расчета социальных выплат для проживающих в крупных городах и сельской местности, а также исключить из Методики положения о понижающих коэффициентах либо определить размер коэффициента выше единицы. -</p>		
17.				

2. Документы, по которым принято решение о поддержке, подготовить в установленном порядке для рассмотрения на заседании Думы.

Председатель комитета

А.Б.Куприянец