



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

## РЕШЕНИЕ

от 26.01.2011 №

ПРОЕКТ

О проектах федеральных законов,  
законодательных инициатив, обращений

Рассмотрев проекты федеральных законов и обращений, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации субъектами права законодательной инициативы,

### КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Поддержать в целом проекты федеральных законов и обращений, представленные в таблице №№ 6-13.
2. Сдать в архив проекты федеральных законов, принятые в первом чтении, представленные в таблице №№ 1-5.

Председатель комитета

И.Н. Чернышев

Справочная информация к вопросу  
«О проектах федеральных законов, законодательных инициативах и обращениях субъектов Российской Федерации»

№ п/п	Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа	Краткое содержание	Инициатор	Решение комитета а ЗДТО
Проекты федеральных законов				
1.	<p>№ 402937-5 «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» <b>Принят в первом чтении</b> Вх. от 30.09.2010 № 3956/0212-10</p>	<p>Согласно действующей редакции пункта 2 части первой статьи 14 и пункта 1 части первой статьи 15 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее - Закон) граждане-инвалиды вследствие чернобыльской катастрофы и участники ликвидации последствий чернобыльской катастрофы, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставшие на учет до 1 января 2005 года, обеспечиваются жилой площадью в размерах и порядке, установленных Правительством Российской Федерации. Нуждающиеся в улучшении жилищных условий указанные категории граждан, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилой площадью в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации. Законопроектом предлагается внести в статьи 14 и 15 Закона изменения, предусматривающие установление одинакового размера и порядка обеспечения жилой площадью граждан-инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы и участников ликвидации последствий чернобыльской катастрофы независимо от даты постановки на учет нуждающихся в</p>	<p>Вносится депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.С. Ивановым, А.И. Бочаровым  Постановление ГД ФС РФ от 12.01.2011 № 4749-5 ГД  (Комитет по труду и социальной политике)</p>	<p>Поправок нет, принять к сведению, направить в архив. Проект был поддержан ГДТО постановлением от 28.10.2010 № 3851</p>

		улучшении жилищных условий на основании акта Правительства Российской Федерации. Законопроект разработан в целях обеспечения выполнения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 10 ноября 2009 г. №17-П, которым положения пункта 2 части первой статьи 14 и пункта 1 части первой статьи 15 Закона признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации в той мере, в какой данные положения не устанавливают правовой механизм, который равным образом гарантировал бы предоставление жилых помещений гражданам-инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы и участникам ликвидации последствий чернобыльской катастрофы, принятым на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий как до 1 января 2005 года, так и после этой даты.		
2.	№ 439780-5 «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» <b>Принят в первом чтении</b> Вх. от 29.12.2010 № 5513/0211-10	Законопроектом предусматривается установить механизм, обеспечивающий право граждан, проходивших военную службу и иную приравненную в ней службу, или осуществлявшим деятельность, в периоды которых они не подлежали обязательному пенсионному страхованию (далее - служба), и не имеющих право на пенсию за выслугу лет (пенсию по инвалидности) финансируемую за счет средств федерального бюджета, на трудовую пенсию с учетом указанных периодов. В соответствии с Федеральным законом трудовая пенсия (страховая часть трудовой пенсии по старости) устанавливается с учетом суммы расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, одна из частей которого за период с 1 января 2002 г. формируется из суммы уплаченных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. Граждане, проходившие военную и иную приравненную к ней службу, не подлежат в период этой службы обязательному	Вносится Правительством Российской Федерации Постановление ГД ФС РФ от 21.12.2010 № 4682-5 ГД (Комитет по труду и социальной политике)	Поправок нет, принять к сведению, направить в архив. Проект был поддержан ГДТО постановлением от 25.11.2010 № 3937

		<p>пенсионному страхованию, что приводит к снижению уровня их пенсионного обеспечения при выходе на трудовую пенсию. Законопроектом предусматривается преобразование пенсионных прав указанных граждан, приобретенных за периоды службы, в расчетный пенсионный капитал. Определение размера трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии) упомянутым категориям граждан будет производиться исходя из суммы расчетного пенсионного капитала, включающего в себя, в том числе, средства федерального бюджета, выделяемые Пенсионному фонду Российской Федерации для отражения их в общей части индивидуального лицевого счета этих граждан за периоды службы, в течение которых они не подлежали обязательному пенсионному страхованию, начиная с 1 января 2002 года.</p> <p>Соответствующие изменения вносятся в статью 17 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»</p>		
3.	<p>№ 439776-5 «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан» <b>Принят в первом чтении</b> Вх. от 29.12.2010 № 5520/0211-10</p>	<p>Законопроектом предусматривается установить механизм, обеспечивающий право граждан, проходивших военную службу и иную приравненную в ней службу, или осуществлявшим деятельность, в периоды которых они не подлежали обязательному пенсионному страхованию (далее - служба), и не имеющих право на пенсию за выслугу лет (пенсию по инвалидности) финансируемую за счет средств федерального бюджета, на трудовую пенсию с учетом указанных периодов. В соответствии с Федеральным законом трудовая пенсия (страховая часть трудовой пенсии по старости) устанавливается с учетом суммы расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, одна из частей которого за период с 1 января 2002 г. формируется из суммы уплаченных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. Граждане,</p>	<p>Вносится Правительством Российской Федерации Постановление ГД ФС РФ от 21.12.2010 № 4681-5 ГД (Комитет по труду и социальной политике)</p>	<p>Поправок нет, принять к сведению, направить в архив. Проект был поддержан ГДТО постановле ние от 25.11.2010 № 3936</p>

		проходившие военную и иную приравненную к ней службу, не подлежат в период этой службы обязательному пенсионному страхованию, что приводит к снижению уровня их пенсионного обеспечения при выходе на трудовую пенсию. Законопроектом предусматривается преобразование пенсионных прав указанных граждан, приобретенных за периоды службы, в расчетный пенсионный капитал. Определение размера трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии) упомянутым категориям граждан будет производиться исходя из суммы расчетного пенсионного капитала, включающего в себя, в том числе, средства федерального бюджета, выделяемые Пенсионному фонду Российской Федерации для отражения их в общей части индивидуального лицевого счета этих граждан за периоды службы, в течение которых они не подлежали обязательному пенсионному страхованию, начиная с 1 января 2002 года.		
4.	№ 435660-5 «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» <b>Принят в первом чтении</b> Вх. от 24.12.2010 № 5455/0212-10	О продлении сроков предоставления поправок к проекту закона.	Вносится Комитетом по проблемам Севера и Дальнего Востока депутатами  Выписка из протокола ГД ФС РФ от 20.12.2010 № 254	Поправок нет, принять к сведению, направить в архив. Проект был поддержан ГДТО постановлением от 25.11.2010 № 3939
5.	№ 435637-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных	О продлении сроков предоставления поправок к проекту закона.	Вносится Комитетом по проблемам	Поправок нет, принять к

	<p>субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»</p> <p><b>Принят в первом чтении</b></p> <p>Вх. от 24.12.2010 № 5456/0212-10</p>		<p>Севера и Дальнего Востока депутатами</p> <p>Выписка из протокола ГД ФС РФ от 20.12.2010 № 254</p>	<p>сведению, направить в архив.</p> <p>Проект был поддержан ГДТО постановлением от 25.11.2010 № 3938</p>
6.	<p>№ 460216-5</p> <p>«О внесении изменения в статью 8 Закона Российской Федерации «Об образовании» (в части расширения понятия системы образования в Российской Федерации)</p> <p>Вх. от 28.12.2010 № 5488/0212-10</p>	<p>Предлагается совершенствование понятия системы образования в РФ. В существующем определении элементами системы образования могут быть только юридические лица: образовательные учреждения, научные организации, органы, осуществляющие управление в сфере образования, и соответствующие государственно-общественные объединения. Такое построение системы образования не вполне соотносится с содержанием пункта 1 статьи 10 Закона «Об образовании», где допускается получение образования в форме семейного образования, самообразования, экстерната, т.е. вне системы образования. Лица, осуществляющие индивидуальную трудовую педагогическую деятельность (статья 48 Закона «Об образовании»), также не вошли в систему образования. Полагают, что существующее определение системы образования является препятствием для развития семейного образования, для расширения объема образовательных услуг, оказываемых индивидуальными предпринимателями. Особенную актуальность эта проблема имеет в сфере дошкольного образования.</p>	<p>Вносится Законодательным Собранием Красноярского края</p> <p>Выписка из протокола ГД ФС РФ от 20.12.2010 № 254 (96)</p> <p>(Комитет по образованию)</p>	<p>Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать РКТСП от 26.01.2011 №</p>
7.	<p>№ 459737-5</p> <p>«О внесении изменений в Федеральный закон «Об</p>	<p>Законопроектом предлагается уточнить перечень застрахованных лиц, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование в соответствии с</p>	<p>Вносится депутатами Государственной</p>	<p>Внести на рассмотрение Думы и</p>

	<p>обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (об изменении круга лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию) Вх. от 28.12.2010 № 5486/0212-10</p>	<p>Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», оставив в их числе лиц, выполняющих работу по договору авторского заказа, и исключив лиц, работающих по лицензионным договорам. Вместе с тем в целях реализации пенсионных прав иными лицами, занимающимися творческой деятельностью, законопроектом предусматривается предоставление им права на добровольное вступление в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию. Также предлагается внести изменения в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», исключив из базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для плательщиков страховых взносов в пользу физических лиц суммы выплат и иных вознаграждений в части, касающейся лицензионных договоров и договоров об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства. Кроме того, законопроектом предлагается внести в федеральные законы «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» изменения, предусматривающие приравнивание к лицам, работающим по трудовому договору, руководителей организаций, являющихся единственным участником (учредителем), членом организации, собственником ее имущества.</p>	<p>Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.К. Исаевым, Г.П. Ивлиевым Выписка из протокола ГД ФС РФ от 20.12.2010 № 254 (88) (Комитет по труду и социальной политике)</p>	<p>рекомендов ать поддержать РКТСП от 26.01.2011 №</p>
--	--	---	--	--

8.	<p>№ 453879-5  «О внесении изменения в статью 1  Федерального закона «О  дополнительном социальном  обеспечении отдельных категорий  работников организаций угольной  промышленности» (о расширении  круга получателей ежемесячной  доплаты к пенсии)  Вх. от 30.12.2010 № 5522/0212-10</p>	<p>Настоящий законопроект определяет порядок назначения и выплаты ежемесячной доплаты к трудовой пенсии работникам, уволенным в связи с ликвидацией шахт, работавшим в организациях угольной промышленности непосредственно полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля и сланца и на строительстве шахт не менее 20 лет либо не менее 15 лет в качестве работников ведущих профессий - горнорабочих очистного забоя, проходчиков, забойщиков на отбойных молотках, машинистов горных выемочных машин и получающих пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации. Целесообразным представляется введение дополнительных коэффициентов при начислении доплаты к пенсиям для указанной категории пенсионеров в зависимости от количества месяцев, не хватающих до полной выработки необходимого срока. Принимая во внимание расчетный характер установленных норм доплаты к пенсии в зависимости от суммы взносов, фактически поступивших в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации от плательщиков взносов, а также обеспечение расходов на выплату доплаты к пенсии на начало выплатного периода, устанавливаемого ежеквартально Пенсионным фондом Российской Федерации, законопроектом предлагается Правительству Российской Федерации до 1 января 2011 года установить:  - порядок назначения и выплаты ежемесячной доплаты к трудовой пенсии за счет взносов, уплачиваемых организациями угольной промышленности в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, для лиц, уволенных в связи с ликвидацией шахт, работавших в организациях угольной промышленности непосредственно полный рабочий день на подземных и открытых горных</p>	<p>Вносится членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Ю. Орловой, С.В. Шатрировы  м</p> <p>Выписка из протокола ГД ФС РФ от 20.12.2010 № 254 (89)</p> <p>(Комитет по труду и социальной политике)</p>	
----	---	--	---	--



		<p>работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля и сланца и на строительстве шахт не менее 20 лет и получающих пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации;</p> <p>- порядок назначения и выплаты ежемесячной доплаты к трудовой пенсии за счет взносов, уплачиваемых организациями угольной промышленности в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, для лиц, уволенных в связи с ликвидацией шахт, работавших в организациях угольной промышленности непосредственно полный рабочий день в качестве работников ведущих профессий - горнорабочих очистного забоя, проходчиков, забойщиков на отбойных молотках, машинистов горных выемочных машин не менее 15 лет и получающих пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>		
9.	<p>№ 458192-5 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части приведения норм трудового права по совершенствованию регулирования социального партнерства в соответствии с решениями Международной организации труда)» Вх. от 30.12.2010 № 5524/0212-10</p>	<p>Предлагают ввести норму, в соответствии с которой право на ведение переговоров имеет любой профсоюз, действующий в организации. Предлагают вернуть право на переговоры всем профсоюзам – сегодня им обладают лишь первичные профорганизации, входящие в региональные/межрегиональные/федеральные структуры. Предлагают вернуть право профсоюзам на коллективный трудовой спор. Данные предложения позволят вернуть нарушенный баланс между работниками и работодателями, вернуть диалог профсоюзов и работодателей в правовое поле и повысить заработную плату в стране до уровня, соответствующего производительности труда, что обеспечит внутренний спрос для российского производства.</p>	<p>Вносится депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.В. Левичевым, О.В. Шеиным, А.Л. Бурковым, В.А. Лекаревой, В.К. Гартунгом, С.П. Горячевой, А.В. Терентьевым</p> <p>М.В. Емельяновы</p>	<p>Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать РКТСП от 26.01.2011 №</p>

			<p>м, О.Л. Михеевым, Ф.С. Тумусовым, А.В. Беляковым, Е.А. Вторьгиной, А.В. Ломакиным- Румянцевым, В.Е. Шудеговым, Е.Г. Драпеко</p> <p>Выписка из протокола ГД ФС РФ от 20.12.2010 № 254 (94)</p> <p>(Комитет по труду и социальной политике)</p>	
10.	<p>№ 458158-5 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (о создании и деятельности объединений работодателей)» Вх. от 28.12.2010 № 5484/0212-10</p>	<p>Предлагается внести изменения в Федеральный закон «Об объединениях работодателей», Трудовой кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации.</p> <p>1) Предлагается внести изменения в Федеральный закон «Об объединениях работодателей», направленные на расширение сферы деятельности объединений, установление более четких критериев их представительности и их полномочий. Предлагается оставить открытым перечень целей и задач объединений, а также организаций во взаимоотношениях с которыми объединения представляют интересы своих членов. Предлагается уточнить понятие «объединение работодателей», преследующих извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. Предлагается</p>	<p>Вносится депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Е.В.Паниной, В.Г.Драгановым, И.Н.Габдрахмановым</p> <p>Выписка из протокола ГД ФС РФ от 20.12.2010</p>	<p>Внести на рассмотрен ие Думы и рекомендов ать поддержать РКТСП от 26.01.2011 №</p>

		<p>установить возможность предусматривать уставами объединений работодателей того или иного вида членство в них иных некоммерческих организаций предпринимателей. Предлагается уточнить не только понятия видов объединений работодателей, но и <u>установить более четкие критерии их представительности,</u> которым должно соответствовать объединение того или иного уровня. Предлагается установить более четкие критерии региональных, межрегиональных, отраслевых, территориальных объединений.</p> <p>2) Предлагается внести следующие изменения в Трудовой кодексе Российской Федерации:</p> <p>Предлагается определить, что, прежде всего, его правом является самостоятельно и под свою ответственность принимать решения, связанные с ведением эффективной экономической деятельности и рациональным управлением имуществом, в том числе по определению численности работников для ведения этой деятельности, их расстановке на производстве, заключать, изменять и расторгать трудовые договоры в порядке и на условиях, которые установлены Кодексом, иными федеральными законами.</p> <p>3) Предлагается внести изменение в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации, дополнив параграф 5 главы 4 «Некоммерческие организации» новой статьей 123<sup>1</sup> «Объединения работодателей». Дать в новой статье определение объединения работодателей как самостоятельного вида некоммерческой организации (по аналогии данных Кодексом определений других некоммерческих организаций - союзы, ассоциации и др.).</p>	<p>№ 254 (104) (Комитет по труду и социальной политике)</p>	
--	--	--	---	--

		4) Предлагается, чтобы до 1 июля 2011 года объединения работодателей, созданные до вступления в силу настоящего Федерального закона, привели свои учредительные документы в соответствие с ним.		
11.	№ 458626-5 «О внесении изменений в статьи 374 и 376 Трудового кодекса Российской Федерации» (о гарантиях работникам, входящим в состав выборных профсоюзных органов) Вх. от 28.12.2010 № 5493/0212-10	Законопроектом предусматривается реализация определения Конституционного суда РФ № 1369-О-П от 03.11.2009, в котором положение части первой статьи 374 Трудового кодекса РФ, согласно которому увольнение по инициативе работодателя в соответствии с пунктом 5 части первой статьи 81 ТК РФ руководителей выборных коллегиальных органов первичных профсоюзных организаций, выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций структурных подразделений организаций, не освобождены от основной работы, допускается помимо общего порядка увольнения только с предварительного согласия соответствующего вышестоящего выборного профсоюзного органа, признано не действующим и не подлежащим применению.	Вносится Правительством Российской Федерации Выписка из протокола ГД ФС РФ от 20.12.2010 № 254 (105) (Комитет по труду и социальной политике)	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать РКТСП от 26.01.2011 №
12.	№ 475228-5 «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части внесения уточнения по отнесению жилых помещений к тому или иному виду жилищного фонда) Вх. от 17.01.2011 № 98/0212-11	В соответствии со статьей 17 ФЗ инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется скидка не ниже 50% на оплату жилого помещения в домах государственного или муниципального жилищного фонда. Инвалидам, проживающих в жилых помещениях частного жилищного фонда, в том числе приватизированных квартирах, данная льгота не предоставляется. Предлагается внести уточнения в данную статью в части предоставления инвалидам льготы по оплате жилого помещения в отношении жилых помещений, относящихся к государственному или муниципальному жилищному фонду, а не в домах государственного или муниципального жилищного фонда как это установлено в настоящее время.	Вносится Правительством Российской Федерации Выписка из протокола ГД ФС РФ от 13.01.2011 № 258 (41) (Комитет по труду и социальной политике)	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать РКТСП от 26.01.2011 №
13.	№ 463275-5 «О внесении изменения в статью 12	Законопроектом предлагается внести изменения в статью 12 Федерального закона «Об актах гражданского	Вносится Парламентом	Внести на рассмотрен

	Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (об изменении порядка сообщения руководителем органа записи актов гражданского состояния сведений о государственной регистрации смерти в органы социальной защиты населения» Вх. от 14.01.2011 № 78/0212-11	состояния», дополнив положением, согласно которому порядок сообщения органами записи актов гражданского состояния сведений о государственной регистрации смерти в орган социальной защиты населения определяется нормативным правовым актом соответствующего субъекта Российской Федерации.	Кабардино-Балкарской Республики  Выписка из протокола ГД ФС РФ от 11.01.2011 № 257 (26)  (Комитет по вопросам семьи, женщин и детей)	ие Думы и рекомендовать поддержать РКТСП от 26.01.2011 №
14.	Обращение Государственного Совета Республики Татарстан к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину о необходимости воссоздания системы принудительного лечения от алкоголизма и наркомании Вх. от 14.12.2010 № 5272/1012-10	Предлагают рассмотреть вопрос о внесении изменений в федеральное законодательство, предусматривающее возможность применения принудительных мер медицинского характера к лицам, злоупотребляющим алкоголем и наркотическими средствами.	Вносится Государственным Советом Республики Татарстан  Постановление от 01.12.2010 № 1344-IV ГС	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать РКТСП от 26.01.2011 №
15.	Обращение Законодательного Собрания Амурской области к Председателю Правительства Российской Федерации Путину В.В. о необходимости внесения дополнения в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.	Предлагают дополнить перечень для инвалидов по зрению техническими средствами, включив в него специальные устройства для доступа к информации.	Вносится Законодательным Собранием Амурской области  постановление от 23.12.2010 № 39/458	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать РКТСП от 26.01.2011 №

Председатель комитета

И.Н. Чернышёв