

О протесте прокурора Томской области на пункт 2 статьи 1, статью 2 Закона Томской области от 30.04.2009 № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и в рабочих поселках на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 15.02.2011 № 19-ОЗ)

Рассмотрев протест прокурора Томской области на пункт 2 статьи 1, статью 2 Закона Томской области от 30.04.2009 № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и в рабочих поселках на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 15.02.2011 № 19-ОЗ) (исх. от 10.03.2011 № 7-4-2011),

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Согласиться с протестом прокурора Томской области на пункт 2 статьи 1, статью 2 Закона Томской области от 30.04.2009 № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и в рабочих поселках на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 15.02.2011 № 19-ОЗ).

2. Комитету по труду и социальной политике Законодательной Думы Томской области (Чернышев И.Н.) совместно с Администрацией Томской области подготовить проект закона Томской области с учетом изложенных в протесте требований.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 23.03.2011 №

ПРОЕКТ

О протесте прокурора Томской области на пункт 2 статьи 1, статью 2 Закона Томской области от 30.04.2009 № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и в рабочих поселках на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 15.02.2011 № 19-ОЗ)

Рассмотрев протест прокурора Томской области на пункт 2 статьи 1, статью 2 Закона Томской области от 30.04.2009 № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и в рабочих поселках на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 15.02.2011 № 19-ОЗ) (исх. от 10.03.2011 № 7-4-2011),

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Внести на очередное собрание Законодательной Думы Томской области проект постановления Законодательной Думы Томской области о согласии с представленным протестом прокурора Томской области и подготовки соответствующих изменений в Закон Томской области от 30.04.2009 № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской

местности и в рабочих поселках на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 15.02.2011 № 19-ОЗ).

2. Создать рабочую группу по рассмотрению требований, изложенных в протесте прокурора Томской области на пункт 2 статьи 1, статью 2 Закона Томской области от 30.04.2009 № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и в рабочих поселках на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области от 15.02.2011 № 19-ОЗ), в составе:

2.1. ...

2.2. ...

2.3. ...

Председатель комитета

И.Н. Чернышев



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

10.03.2011 № 4-04-2011

В Законодательную Думу
Томской области

ПРОТЕСТ

на пункт 2 статьи 1, статью 2 Закона Томской области от 30.04.2009 № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области 15.02.2011 № 19-ОЗ)

Законом Томской области от 15.02.2011 № 19-ОЗ в статью 2 Закона Томской области от 30.04.2009 № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих посёлках на территории Томской области» (далее - Закон Томской области № 59-ОЗ) внесены изменения.

В новой редакции в статье 2 Закона Томской области № 59-ОЗ определено, что меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг педагогическим работникам, пенсионерам из числа педагогических работников, предоставляются в двух формах: в форме ежемесячных денежных выплат и денежных компенсаций. При этом, ежемесячная денежная выплата составляет 100 процентов части регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, устанавливаемого Администрацией Томской области, приходящейся на стоимость жилищных услуг, отопления (центральное, газовое, электрическое, твёрдое топливо - для проживающих в домах с печным отоплением) и освещения. Размер денежной компенсации составляет 100 процентов фактических расходов на оплату жилого помещения, отопления (центральное, газовое, электрическое) и освещения.

В указанной редакции статья 2 Закона Томской области № 59-ОЗ вступила в противоречие с действующим федеральным законодательством по следующим основаниям.

Правоотношения в области социальной поддержки педагогических работников, пенсионеров из числа педагогических работников на федеральном уровне регламентированы Конституцией Российской Федерации, Законом

Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (с последующими изменениями).

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита населения, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Федеральным законом от 29.12.2010 №439-ФЗ «О внесении изменений в статьи 52.2 и 55 Закона Российской Федерации «Об образовании» внесены изменения в абзац 3 пункта 5 статьи 55 Закона Российской Федерации «Об образовании». Согласно данным изменениям педагогические работники, проживающие и работающие в сельской местности, рабочих посёлках (посёлках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. При этом, размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных учреждений устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, с момента вступления Федерального закона от 29.12.2010 №439-ФЗ в силу (с 11 января 2011 года) возможно предоставление мер социальной поддержки указанным выше категориям граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг только в виде компенсации.

Помимо вышеизложенного, в пункте 2 статьи 1 Закона области Томской области № 59-ОЗ закреплено, что меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются только тем работающим и проживающим в сельской местности и рабочих поселках на территории Томской области педагогическим работникам образовательных учреждений и пенсионерам из числа педагогических работников, которые проработали в указанной сфере не менее 10 лет в сельской местности исключительно на территории Томской области.

Однако, действующее федеральное законодательство не ограничивает предоставление педагогическим работникам образовательных учреждений, вышедшим на пенсию и имеющим стаж работы в соответствующих учреждениях в сельской местности и рабочих посёлках (посёлках городского типа) не менее 10 лет, мер социальной поддержки по оплате жилого помещения, отопления и освещения жилого помещения наличием требуемого

общего стажа работы в учреждениях в сельской местности и посёлках только на территории определённого субъекта Российской Федерации.

Данный вывод подтверждён судебной практикой (в частности, определением Верховного Суда Российской Федерации от 08.12.2010 № 7-Г10-17).

Таким образом, пункт 2 статьи 1, статья 2 Закона Томской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих посёлках на территории Томской области» подлежат приведению в соответствие с федеральным законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р Е Д Л А Г А Ю :

Пункт 2 статьи 1, статью 2 Закона Томской области от 30.04.2009 № 59-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих (работавших) и проживающих в сельской местности и рабочих посёлках на территории Томской области» (в редакции Закона Томской области 15.02.2011 № 19-ОЗ) привести в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин