



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 25.05.2011 №

ПРОЕКТ

О проектах федеральных законов,
законодательных инициатив, обращений

Рассмотрев проекты федеральных законов, законодательных инициатив и обращений, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации субъектами права законодательной инициативы,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Поддержать в целом проекты федеральных законов, законодательных инициатив и обращений, представленные в таблице №№ 3-7, 10-19.
2. Сдать в архив проекты федеральных законов, принятые в первом чтении, представленные в таблице №№ 1- 2, 8, 9.

Председатель комитета

И.Н. Чернышев

Справочная информация к вопросу
«О проектах федеральных законов, законодательных инициативах и обращениях субъектов Российской Федерации»

№ п/п	Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа	Краткое содержание	Инициатор	Решение комитета ЗДТО
Проекты федеральных законов				
1.	<p>№ 501833-5 «О внесении изменения в статью 23 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (о расширении категорий граждан, имеющих приоритетное право на подготовку, переподготовку и повышение квалификации) Принят в первом чтении Вх. от 29.04.2011 №2013/0211-11</p>	<p>Проект федерального закона разработан во исполнение поручения по реализации Комплекса мер по развитию гибких форм занятости, в том числе надомной занятости лиц, осуществляющих уход за детьми-инвалидами, а также по организации обучения этих лиц методам реабилитации на 2008 - 2010 годы. Проект федерального закона подготовлен в целях установления приоритетного права признанных в установленном порядке безработными родителей, усыновителей, опекунов (попечителей), воспитывающих детей-инвалидов, на прохождение профессиональной подготовки, переподготовки и повышение квалификации по направлению органов службы занятости. В соответствии с пунктом 3 статьи 23 Закона правом в приоритетном порядке пройти профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации наделены безработные инвалиды, безработные граждане по истечении шестимесячного периода безработицы, граждане, уволенные с военной службы, жены (мужья) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, выпускники общеобразовательных учреждений, а также граждане, впервые ищущие работу (ранее не</p>	<p>Вносит Правительство Российской Федерации постановление от 22.04.2011 № 5214-5 ГД (Комитет по труду и социальной политике)</p>	<p>Направить в архив (Был поддержан КТСП решение от 23.03.11 № 1054, постановление от 31.03.2011 № 4268) РКТСП от 25.05.2011 №</p>

		<p>работавшие) и при этом не имеющие профессии (специальности).</p> <p>Вместе с тем одним из основных факторов, сдерживающим возможность граждан, воспитывающих детей-инвалидов, совмещать работу и воспитание ребенка-инвалида, нуждающегося в постоянном постороннем уходе, является несоответствие их уровня профессиональной подготовки структуре рабочих мест. Учитывая изложенное, проектом федерального закона предлагается дополнить перечень категорий безработных граждан, наделенных правом в приоритетном порядке пройти профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, установленный пунктом 3 статьи 23 Закона о занятости населения, включив в данный перечень безработных родителей, усыновителей, опекунов (попечителей), воспитывающих детей-инвалидов.</p>		
2.	<p>№ 517266-5</p> <p>«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (о предоставлении жилых помещений по договорам безвозмездного пользования детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)</p> <p>Вх. от 22.04.2011 № 1818/0212-11</p>	<p>Проект разработан в целях защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. Законопроектом предлагается закрепить в Жилищном кодексе Российской Федерации норму, позволяющую ограничить имущество в обороте (жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) и предотвратить незаконные сделки, а также иные мошеннические действия, влекущие утрату права детей-сирот на жилые помещения. Указанные категории детей, получающие жилые помещения по договорам социального найма, зачастую становятся объектами противоправных посягательств и в итоге остаются без жилья. Поэтому предлагается вне очереди предоставлять жилые помещения по договорам безвозмездного пользования, а порядок и условия предоставления жилых помещений</p>	<p>Вносится Советом народных депутатов Кемеровской области</p> <p>Выписка из протокола от 18.04.2011 № 273 (76)</p> <p>Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству</p>	<p>Направить в архив АТО отрицательный отзыв РКТСП от 25.05.2011 №</p>

		<p>определять в субъектах Российской Федерации. Введение на федеральном уровне норм, предусматривающих выделение жилья лицам указанной категории по договору, безвозмездного пользования, и право субъектов Российской Федерации устанавливать нормативными правовыми актами порядок и условия заключения такого договора обеспечат особую защиту и помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляемые государством в соответствии со статьей 20 Конвенции о правах ребенка. Учитывая цели деятельности субъектов Российской Федерации (обеспечение дополнительных гарантий по социальной поддержке и условий реализации жилищных прав детей) и существо отношений; складывающихся по поводу использования жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, предлагаемые изменения в федеральное законодательство представляются объективно оправданными и соответствуют конституционно значимой цели — обеспечению прав граждан на жилье.</p>		
3.	<p>№ 515961-5 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (об установлении запрета на отчуждение жилого помещения) Вх. от 21.04.2011 № 1760/0212-11</p>	<p>Законопроект предлагает установить 5 летний мораторий на совершение сделок с представленными жилыми помещениями детям из числа сирот и оставшихся без попечения родителей, не имеющего закрепленного жилого помещения. Предлагается предусмотреть, что в течение 5 лет со дня обеспечения жилой площадью указанные граждане в случае приобретения ими права собственности на эту жилую площадь не вправе совершать сделки, влекущие ее отчуждение, а также любые другие сделки, влекущие отказ от принадлежащих им прав на соответствующую жилую площадь, ее раздел или выдел из нее долей.</p>	<p>Вносится членами Совета Федерации С.М. Мироновым, В.А. Петренко Выписка из протокола от 18.04.2011 № 273 (67) Комитет по вопросам семьи, женщин и детей</p>	<p>Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать АТО поддерживают вх. от 17.05.2011 № ВК-04-</p>

				1270 РКТСП от 25.05.2011 №
4.	<p>№ 514367-5 «О внесении изменений в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации в целях привлечения родителя, проживающего отдельно от ребенка, к участию в несении дополнительных расходов для обеспечения ребенка жилым помещением» Вх. от 27.04.2011 № 1928/0212-11</p>	<p>Предлагаемый проект направлен на защиту права ребенка на обеспечение жилым помещением в случае расторжения брака между родителями. Законопроектом предлагается внести изменения и установить случаи, когда суд может привлечь родителя, проживающего отдельно от ребенка, к участию несения дополнительных расходов на ребенка, связанных с наймом жилого помещения.</p> <p>Цель данного проекта закона исключить случаи, когда при расторжении брака ребенок остается проживать с тем из родителей, у которого нет жилого помещения в собственности либо на условиях социального найма, либо имущественное положение такого родителя и другие заслуживающие внимания обстоятельства не позволяют ему обеспечить ребенка жилым помещением.</p>	<p>Вносится депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.В. Герасимовой, Н.В. Левичевым, Е.Б. Мизулиной, Н.Н. Карпович, И.В. Соколовой, А.В. Кузьминой, Е.А. Вторыгиной</p> <p>Выписка из протокола от 21.04.2011 № 274 (25)</p> <p>Комитет по вопросам семьи, женщин и детей</p>	<p>Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать АТО поддерживает вх. от 17.05.2011 № ВК-04-1269 РКТСП от 25.05.2011 №</p>
5.	<p>№ 521898-5 О присоединении Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей Вх. от 06.05.2011 № 2093/0212-11</p>	<p>Проект федерального закона разработан в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации.</p> <p>Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, заключенная в г. Гааге 25 октября 1980 г. (далее - Конвенция), направлена на обеспечение незамедлительного</p>	<p>Вносится Правительством Российской Федерации</p> <p>Выписка из протокола от 18.04.2011 № 273</p>	<p>Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать РКТСП от</p>

		<p>возвращения детей, незаконно перемещенных в любое из договаривающихся государств либо незаконно удерживаемых в любом из этих государств, а также на обеспечение того, чтобы права опеки и доступа, предусмотренные законодательством одного договаривающегося государства, эффективно соблюдались в других договаривающихся государствах (статья 1).</p> <p>В настоящее время в Конвенции участвуют 82 государства, в том числе большинство стран СНГ и Балтии (Армения, Белоруссия, Грузия, Латвия, Литва, Молдова, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Эстония), правовые системы и нормы семейного законодательства которых во многом сходны с российскими.</p> <p>В связи с выявлением в последнее время многочисленных фактов незаконного вывоза детей за пределы Российской Федерации либо их невозвращения в Российскую Федерацию, а также отказов одного из родителей, проживающего за пределами России, в обеспечении доступа другого родителя, гражданина Российской Федерации, к общению с ребенком и участию в его воспитании, вопрос о присоединении России к Конвенции является весьма актуальным, особенно в контексте того, что со многими государствами, в которых удерживаются дети, граждане Российской Федерации, у России нет двусторонних договоров о взаимной правовой помощи по гражданским делам, и перспектива их заключения маловероятна. Это большинство стран Евросоюза (в том числе Франция,</p>	<p>(68) Комитет по вопросам семьи, женщин и детей</p>	<p>25.05.2011 №</p>
--	--	--	---	-------------------------

Финляндия, Швеция), Соединенные Штаты Америки, Израиль и другие государства.

Конвенция устанавливает, что перемещение или удержание ребенка рассматриваются как незаконные, если они осуществляются с нарушением прав опеки, которыми были наделены какое-либо лицо, учреждение или иная организация, совместно или индивидуально, в соответствии с законодательством государства, в котором ребенок постоянно проживал до его перемещения или удержания; и во время перемещения или удержания эти права эффективно осуществлялись, совместно или индивидуально, или осуществлялись бы, если бы не произошло перемещение или удержание (статья 3).

Таким образом, сфера действия Конвенции охватывает только гражданские правоотношения и распространяется на случаи, когда целью перемещения или удержания ребенка является желание осуществлять в отношении него права опеки или доступа (то есть права, относящиеся к заботе о личности ребенка, включая право определять место его жительства, или право взять ребенка на ограниченный период времени в место иное, чем место его постоянного проживания). Случаи похищения детей, содержащие признаки уголовного преступления, к предмету правового регулирования Конвенции не относятся.

Для достижения целей Конвенции устанавливается обязанность компетентных органов государств-участников использовать самые быстрые

процедуры, обеспечивающие безотлагательное возвращение ребенка (статьи 2,7 и 11). На основании статьи 12 Конвенции незаконно перемещенный в другое государство ребенок должен быть незамедлительно возвращен в государство его постоянного проживания.

Вместе с тем Конвенция признает несколько исключений из этого правила (статья 13). Судебные или административные органы могут отказать в решении о возвращении ребенка в случае, если родители (законные представители) фактически не осуществляли свои права опеки в отношении ребенка на момент его перемещения или удержания, или дали согласие на его перемещение или удержание, или впоследствии не выразили возражений против таковых; если существует серьезный риск того, что возвращение ребенка создаст угрозу причинения ему физического или психологического вреда, или иным образом поставит его в невыносимые условия; если ребенок возражает против возвращения, уже достиг такого возраста и степени зрелости, при которых следует принять во внимание его мнение.

Следует отметить, что данная норма Конвенции согласуется с положениями статьи 68 СК РФ, в соответствии с которыми при рассмотрении требований родителей о возврате ребенка от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона или не на основании судебного решения, суд вправе с учетом мнения ребенка отказать в удовлетворении иска родителей, если придет к выводу, что передача ребенка родителям не отвечает

интересам ребенка. Консультации, проведенные Минобрнауки России с представителями Гаагской конференции по международному частному праву и компетентных органов ряда государств-участников Конвенции, позволяют сделать вывод о том, что за период 30-летней практики применения Конвенции подобные случаи носили единичный и исключительный характер.

Хотя в большинстве государств-участников Конвенции ребенком признается лицо, не достигшее 18 лет, в Конвенции устанавливается, что она применяется к правоотношениям, субъектом которых выступает ребенок в возрасте до 16 лет (статья 4). Данное обстоятельство объясняется тем, что объектом спора в случаях, подпадающих под действие Конвенции, являются, как правило, дети младшего возраста, не имеющие возможности самостоятельно обращаться в суд за защитой своих прав и законных интересов. Вероятность перемещения и длительного удержания в другом государстве одним из родителей (родственников) ребенка старше 16 лет против его воли и без его согласия минимальна.

Примером сложившейся практики применения Конвенции при вынесении судебных решений по спорам, связанным с возвращением незаконно перемещенных или удерживаемых детей, является получивший широкую огласку случай несовершеннолетней гражданки Республики Беларусь В.Мороз, которая незаконно удерживалась в Италии семьей Джусто-Борначин (2006 год). В

указанном случае суд по делам несовершеннолетних города Гетуи принял постановление о возвращении несовершеннолетней в Республику Беларусь по требованию белорусской стороны в соответствии с Конвенцией.

Решения, принятые российскими и иностранными судами в процессе реализации норм Конвенции о нарушении соответствующих прав граждан, могут быть обжалованы в Европейском Суде по правам человека, что предоставляет возможность обеспечения дополнительной защиты указанных прав в случае их несоблюдения.

Принимая во внимание, что в настоящее время Конвенция фактически является единственным международным правовым инструментом для разрешения спорных ситуаций, связанных с незаконным перемещением или удержанием детей, представляется, что участие Российской Федерации в Конвенции позволит обеспечить на межгосударственном уровне дополнительные гарантии прав детей и их родителей (иных законных представителей), граждан Российской Федерации, в этой сфере, создать действенный правовой механизм взаимодействия Российской Федерации с другими государствами при решении вопроса о возвращении детей, граждан Российской Федерации, незаконно перемещенных или удерживаемых в иностранных государствах.

При этом уже сам факт присоединения Российской Федерации к Конвенции, широкое информирование об этом российских и иностранных

граждан и организаций, станет действенной превентивной мерой, которая позволит сократить случаи похищения детей и гарантировать обеспечение защиты их прав и законных интересов.

Участие Российской Федерации в Конвенции также будет способствовать выполнению международно-правовых обязательств, принятых на себя Российской Федерацией в соответствии со статьей 11 Конвенции ООН о правах ребенка, которая предусматривает обязанность государств-участников принимать меры для борьбы с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы.

Подписать Конвенцию могут лишь те государства, которые являлись участниками 14-й сессии Гаагской конференции по международному частному праву. Поскольку Россия в данной сессии не участвовала, для нее возможно лишь присоединение к этому международному договору в установленном порядке.

Предметом Конвенции являются основные права и свободы человека и гражданина, такие как право семьи и ребенка на защиту и право родителей заботиться о ребенке и обеспечивать его воспитание. Эти права гарантированы Конституцией Российской Федерации (статья 38) и закреплены во Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. (статья 16) и Международном пакте о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. (статьи 23, 24).

6.	<p>№ 518753-5 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (об изменении порядка рассмотрения и разрешения коллективных трудовых споров) Вх. от 27.04.2011 № 1928/0212-11</p>	<p>В данном проекте закона предлагается решить две проблемы по совершенствованию трудового законодательства:</p> <p>1. Предлагается дополнить статью 393 Трудового кодекса РФ положением об освобождении от судебных расходов представителей работников при рассмотрении в судах дел, вытекающих из трудовых отношений. В настоящее время такое освобождение предусмотрено в отношении только работников.</p> <p>2. В данном законопроекте предлагаются изменения в главу 61 Трудового кодекса РФ, касающиеся порядка рассмотрения и разрешения коллективных трудовых споров. В частности, предлагается наделить представителей работников правом самостоятельно выдвигать требования в рамках разрешения коллективных трудовых споров и направлять их работодателю, то есть без утверждения требований на собрании работников. Такое предложение направлено на упрощение процедуры рассмотрения и разрешения коллективных трудовых споров, оно не противоречит интересам работников и не ущемляет интересы работодателей.</p> <p>Законопроектом предлагается сокращение продолжительности сроков предупреждения работодателя при объявлении забастовок и представление возможности приостановления забастовки в судебном порядке при не обеспечении минимума необходимых работ, выполняемых в период проведения забастовки, вместо признания ее незаконной по этой причине.</p>	<p>Вносится депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.С. Ивановым Выписка из протокола от 18.04.2011 № 273 (92) Комитет по труду и социальной политике</p>	<p>Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать АТО поддерживается вх. от 10.05.2011 № ВК-04-1217 РКТСП от 25.05.2011 №</p>
7.	<p>№ 521066-5 «О внесении изменения в статью 226 Трудового кодекса Российской Федерации»</p>	<p>Законопроект направлен на упорядочение финансирования мероприятий по охране труда. Статьей 226 Кодекса установлено, что финансирование</p>	<p>Вносится Правительством Российской Федерации</p>	<p>Внести на рассмотрение Думы</p>

	<p>Федерации» (об установлении порядка утверждения типового перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению профессиональных рисков, реализуемых работодателями) Вх. от 27.04.2011 № 1916/0212-11</p>	<p>мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2% суммы затрат на производство продукции (работ, услуг). Однако типовой перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению профессиональных рисков, реализуемых работодателем в указанном размере, отсутствует. В связи с этим некоторые работодатели за счет средств, выделенных на финансирование мероприятий по охране труда, осуществляют финансирование мероприятий, не имеющих отношения к улучшению условий труда на рабочих местах. Законопроектом предусматривается дополнить положение о том, что типовой перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению профессиональных рисков, ежегодно реализуемых работодателем за счет указанных средств, устанавливается органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.</p>	<p>Федерации Выписка из протокола от 18.04.2011 № 273 (93) Комитет по труду и социальной политике</p>	<p>и рекомендовать поддержать АТО поддерживаает вх. от 17.05.2011 № ВК-04-1216 РКТСП от 25.05.2011 №</p>
8.	<p>№ 520878-5 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (о повышении минимального размера оплаты труда) Вх. от 27.04.2011 № 1919/0212-11</p>	<p>Проектом федерального закона предлагается установить минимальный размер заработной платы в сумме 5960 рублей в месяц с 1 марта 2011 года. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на его реализацию необходимо предусмотреть дополнительные средства на повышение оплаты труда работников федеральных государственных учреждений в объеме 27,5 млрд. рублей в 2011 году, 50,2 млрд. рублей в 2012 году и 65,7 млрд. рублей в 2013 году.</p>	<p>Вносится депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.В.Лебедевым, С.В.Ивановым, К.В.Семеновым</p>	<p>Направить в архив РКТСП от 25.05.2011 №</p>

			Выписка из протокола от 21.04.2011 № 274 (71) Комитет по труду и социальной политике	
9.	№ 534866-5 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (о повышении минимального размера оплаты труда) Вх. от 27.04.2011 № 1918/0212-11	Проектом федерального закона предлагается установить минимальный размер заработной платы в сумме 4611 рублей в месяц с 1 июня 2011 года.	Вносится Правительством Российской Федерации Выписка из протокола от 21.04.2011 № 274 (90) Комитет по труду и социальной политике	Направить в архив РКТСП от 25.05.2011 № АТО поддерживает вх. от 10.05.2011 № ВК-04-1218
10.	№ 523854-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (об утверждении уполномоченным федеральным органом исполнительной власти классификации природных лечебных ресурсов, медицинских показаний и противопоказаний к их лечебно-профилактическому применению) Вх. от 21.04.2011 № 1776/0212-11	Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения по утверждению уполномоченным федеральным органом исполнительной власти классификации природных лечебных ресурсов, медицинских показаний и противопоказаний к их лечебно-профилактическому применению. В соответствии со статьей 1 Федерального закона лечебные свойства природных лечебных ресурсов - минеральных вод и пелоидов, а также других природных объектов и условий, устанавливаются на основании научных исследований, многолетней практики и утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому	Вносится Правительством Российской Федерации Выписка из протокола от 18.04.2011 № 273 (73) Комитет по охране здоровья	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать АТО поддерживает вх. от 17.05.2011 № ВК-04-1276 РКТСП от

		регулированию в сфере здравоохранения. Естественное многообразие природных лечебных ресурсов по происхождению, видам, типам, специфическим особенностям и свойствам требует необходимости их классификации. Это позволит при изучении состава природных лечебных ресурсов устанавливать аналогии с уже имеющимися природными лечебными ресурсами, унифицировать объемы проводимых испытаний, утверждать содержание и формы протоколов этих испытаний. Отсутствие в настоящее время нормативной правовой базы, регулирующей указанные вопросы, затрудняет использование природных лечебных ресурсов как санаторно-курортными учреждениями, так и организациями промышленного розлива минеральных вод.		25.05.2011 №
11.	№ 485822-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения доступности лекарственного обеспечения жителей сельских населенных пунктов» Вх. от 21.04.2011 № 1778/0212-11	Проектом вносятся изменения в отдельные статьи Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, устанавливающие возможность осуществление розничной торговли лекарственными препаратами медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации. Целью установления указанной возможности являлось повышение доступности лекарственного обеспечения сельского населения. Однако данная мера не принесла ожидаемого эффекта. Учитывая, что в состав сельского поселения может входить несколько сельских населённых пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и др.), наличие хотя бы в	Вносится Воронежской областной Думой Выписка из протокола от 18.04.2011 № 273 (91) Комитет по охране здоровья	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать РКТСП от 25.05.2011 №

		<p>одном из них аптечной организации делает невозможным розничную торговлю лекарственными средствами обособленными подразделениями медицинских организаций, расположенными в иных сельских населённых пунктах этого поселения.</p> <p>Кроме того, перечисленными федеральными законами не допускается розничная торговля лекарственными средствами обособленными подразделениями медицинских организаций, расположенными в сельских населённых пунктах, входящих в состав городских округов и городских поселений.</p> <p>Указанные обстоятельства существенно ограничивают доступность лекарственной помощи сельскому населению.</p> <p>Данным проектом федерального закона предлагается устранить имеющиеся недостатки в законодательстве путем расширения прав осуществления розничной торговли лекарственными препаратами медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населённых пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации.</p>		
12.	<p>№ 534829-5 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Вх. от 27.04.2011 № 1937/0212-11</p>	<p>Проект федерального закона разработан в целях совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья граждан и оказания медицинской помощи и является базовым нормативным актом для всей сферы здравоохранения Российской Федерации, устанавливая правовые основы ее регулирования.</p> <p>Законопроект направлен на конкретизацию конституционных прав граждан на охрану здоровья и</p>	<p>Вносится Правительством Российской Федерации Выписка из протокола от 21.04.2011 № 274 (91)</p>	<p>Замечания Морозова РКТСП от 25.05.2011 №</p>

		<p>медицинскую помощь и закрепление гарантий и механизмов их реализации в современных условиях в рамках сложившейся структуры системы здравоохранения.</p> <p>В настоящее время назрела необходимость в разработке нового единого законодательного акта, который бы наряду с положениями, содержащимися в ранее принятых нормативных правовых актах и сохраняющимися свою актуальность в настоящее время, включал в себя новеллы правового регулирования, позволяющие в совокупности с прежними нормами создать современную и эффективную систему российского здравоохранения.</p> <p>Законопроектом вводится понятие дефинитивного аппарата, которые требуют однозначного толкования в целях формирования единой правоприменительной практики с учетом специфичности области регулирования.</p> <p>Впервые на законодательном уровне предлагается закрепление дефиниций, напрямую связанных с оказанием медицинской помощи и определяющих отдельные ее компоненты - "медицинская помощь", "медицинская услуга", "медицинское вмешательство", "профилактика", "диагностика", "лечение", "пациент", "заболевание" и др.</p> <p>Определены четкие критерии принципа доступности медицинской помощи, недопустимости отказа в оказании медицинской помощи, присвоен статус принципа информированному добровольному согласию на медицинское вмешательство и праву на отказ от него, что подчеркивает его значимость, установлен безоговорочный запрет на клонирование человека.</p> <p>Законопроект предлагает уточнить полномочия</p>	<p>Комитет по охране здоровья</p>	
--	--	---	-----------------------------------	--

		<p>федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.</p> <p>Законопроектом обеспечивается усиление ответственности органов государственной власти за обеспечение охраны здоровья граждан и оказание медицинской помощи и перенос на уровень субъекта Российской Федерации основного объема полномочий, связанных с обеспечением прав граждан на бесплатную медицинскую помощь.</p> <p>Одной из новаций законопроекта является консолидация прав и обязанностей граждан в сфере охраны здоровья в одной главе.</p> <p>Осуществление прав пациента предполагает наличие механизмов их реализации и защиты. Под реализацией прав пациента понимается комплекс мер, направленных на претворение, воплощение права в фактической деятельности организаций, государственных органов, должностных лиц и граждан.</p> <p>Предлагаемая редакция законопроекта раскрывает механизм реализации права граждан на выбор врача и медицинской организации как в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в зависимости от вида и формы оказания медицинской помощи, так и в рамках оказания платной медицинской помощи, а также устанавливает порядок получения информации о медицинской организации, осуществляемой ею медицинской деятельности, ее медицинских работниках, включая сведения об их образовании и квалификации.</p> <p>Еще одной новеллой главы, закрепляющей права граждан в сфере охраны здоровья, является норма, которая направлена на совершенствование системы</p>		
--	--	--	--	--

		<p>охраны здоровья граждан.</p> <p>Данная норма законопроекта определяет обязанности граждан в сфере здоровья, без соблюдения которых усилия субъектов системы здравоохранения Российской Федерации по реализации прав граждан в сфере охраны их здоровья не будут иметь должного эффекта.</p> <p>Законопроектом предусматривается обновленный подход к классификации и наполнению видов медицинской помощи, в частности определены условия (плановая, экстренная, неотложная) и формы (вне медицинской организации, амбулаторно, стационарно) оказания медицинской помощи, на которых основывается характеристика видов медицинской помощи в отличие от прежних критериев, базирующихся на разграничении полномочий органов государственной власти и местного самоуправления.</p> <p>Законопроектом вводятся критерии высокотехнологичной медицинской помощи, позволяющие формировать перечень высокотехнологичных видов медицинской помощи в целях оптимизации системы и расходов на ее оказание.</p> <p>Кроме того, законопроектом впервые определяется медицинская эвакуация, представляющая собой комплекс мероприятий по транспортировке с применением лечебных мероприятий лиц, находящихся на лечении в медицинских организациях, где отсутствует возможность оказания необходимого вида медицинской помощи в полном объеме при угрожающих жизни состояниях, женщин в период беременности, родов, послеродовой период и новорожденных, а также лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, и в иных случаях с целью спасения жизни граждан, посредством обеспечения их</p>		
--	--	---	--	--

		<p>необходимой медицинской помощью своевременно и в полном объеме.</p> <p>Впервые на законодательном уровне предлагается закрепить и раскрыть уже используемые в настоящее время, понятия "порядок оказания медицинской помощи", "стандарт медицинской помощи" и "клинический протокол лечения".</p>		
13.	<p>№ 539885-5 «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (в части установления лицам, обучающимся в ординатуре и интернатуре, государственных стипендий) Вх. от 19.05.2011 № 2303/0212-11</p>	<p>Проект разработан в целях обеспечения социальных гарантий граждан Российской Федерации, обучающихся по программам послевузовского профессионального образования (интернатура, ординатура) в образовательных учреждениях высшего и дополнительного профессионального образования, научных организациях. ФЗ установлены государственные гарантии прав граждан Российской Федерации в области высшего и послевузовского профессионального образования, в том числе предоставление обучающимся в государственной системе высшего и послевузовского профессионального образования государственных стипендий. Необходимость подготовки законопроекта обусловлена отсутствием законодательной базы, устанавливающей право интернов и ординаторов на получение стипендии, а также сложившейся практикой определения размеров стипендии данным обучающимся, подготовка которых осуществляется в системе медицинского и фармацевтического образования, исходя из размеров заработной платы соответствующих работников здравоохранения. Отсутствие в законодательстве Российской Федерации в сфере образования положений, определяющих права лиц, обучающихся в интернатуре и ординатуре, на получение государственной стипендии, привело к необходимости разработки ведомственного</p>	<p>Вносится Правительством Российской Федерации Выписка из протокола от 12.05.2011 № 279 (26) Комитет по образованию</p>	<p>Внести на рассмотре ние Думы и рекоммен довать поддержат ь РКТСП от 25.05.2011 №</p>

		<p>документа, в котором говорится о порядке оплаты труда отдельным должностям работников, не предусмотренным единой тарифной сеткой, в том числе клиническим ординаторам из числа выпускников вузов. Этим категориям стипендия выплачивалась в размере должностного оклада врача-интерна, а поступившим в клиническую ординатуру с практической работы - в размере должностного оклада врача соответствующей специальности, определенного на основе Единой тарифной сетки по должности, занимаемой ими до поступления в ординатуру. Интернам выплаты осуществлялись также в размере должностного оклада врача-интерна. Положения законопроекта дополняют имеющуюся нормативную правовую базу в части закрепления статуса обучающегося в ординатуре и интернатуре на медицинских факультетах образовательных учреждений высшего профессионального образования, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования и научных организациях, как слушателя учреждений системы высшего и послевузовского профессионального образования. Представленный проект, также развивает систему государственных гарантий граждан Российской Федерации, посредством установления прав обучающихся в ординатуре и интернатуре образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования и научных организаций на получение стипендий.</p>		
14.	<p>№ 542091-2 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления имеющих государственную</p>	<p>Разработка данного проекта закона обусловлена необходимостью установления возможности финансового обеспечения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов</p>	<p>Вносится депутатами Государственной Думы Федерального</p>	

	<p>аккредитацию образовательным учреждениям среднего профессионального и высшего профессионального образования контрольных цифр приема граждан на обучение за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы. Российской Федерации)» Вх. от 19.05.2011 № 2327/0212-11</p>	<p>образовательной деятельности имеющих государственную аккредитацию негосударственных образовательных учреждений среднего профессионального и высшего профессионального образования. Указанное финансовое обеспечение следует рассматривать как расширение возможности для граждан получения на конкурсной основе бесплатного профессионального образования сверх гарантированного статьей 43 Конституции Российской Федерации и статьями 5 и 50 Закона Российской Федерации «Об образовании» права каждого на получение на конкурсной основе бесплатного среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования в государственном или муниципальном образовательном учреждении. Законопроектом вносятся изменения в Закон «Об образовании» и закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», направленные на обеспечение доступа негосударственных высших и средних специальных учебных заведений к финансовому обеспечению за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов. В Российской Федерации действуют 653 государственных и муниципальных высших учебных заведения и 462 негосударственных высших учебных заведения (по состоянию на 1 октября 2010 г.). Законопроектом предусмотрено, что лица, обучающиеся в негосударственных высших и средних специальных учебных заведениях за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, будут получать стипендию наравне с обучающимися в соответствующих государственных и муниципальных образовательных учреждениях. В связи с этим необходимые изменения вносятся в Закон «О минимальном размере оплаты</p>	<p>Собрания РФ Г.А. Балыхиним, Ю.С. Карабасовы м, С.И. Неверовым, В.В. Рязанским, Г.К. Сафаралиевым, Н.В. Пугачевым, Н.И. Булаевым, И.К. Родиной Выписка из протокола от 12.05.2011 № 279 (46) Комитет по образованию</p>	
--	--	---	---	--

		<p>труда» (в части выплаты стипендий обучающимся имеющим государственную аккредитацию образовательных учреждений среднего профессионального и высшего профессионального образования, получающим образование за счет средств соответствующего бюджета), а также в другие законодательные акты, устанавливающие условия приема и обучения отдельных категорий граждан в высших и средних специальных учебных заведениях.</p>		
15.	<p>№ 521981-5 «О ратификации Европейской конвенции об охране археологического наследия (пересмотренной)» Вх. от 21.04.2011 № 1782/0212-11</p>	<p>Проект федерального закона разработан во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2009 г. № ВЗ-П44-6735 о подготовке предложения по ратификации указанной Конвенции.</p> <p>Законопроектом предусматривается ратифицировать от имени Российской Федерации Европейскую конвенцию об охране археологического наследия (пересмотренную), подписанную в городе Валетте 16 января 1992 года.</p> <p>От имени Российской Федерации Конвенция была подписана во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 января 1992 г. № 69-р. В настоящее время Конвенцию подписали 44 государства, ее участниками являются 37 государств, не ратифицировали 7, в том числе и Россия. Целью Конвенции является обеспечение охраны археологического наследия как источника европейской коллективной памяти и инструмента исторических и научных исследований.</p> <p>Для большинства государств - членов Совета Европы Конвенция является признанным базовым документом, устанавливающим общие подходы к предотвращению незаконных раскопок и незаконного оборота элементов археологического наследия, а ее нормы обязывают</p>	<p>Вносится Правительством Российской Федерации Выписка из протокола от 07.04.2011 № 272 (54) Комитет по культуре</p>	<p>РКТСП от 25.05.2011 №</p>

		<p>государств ее участников создавать правовую систему охраны археологического наследия и осуществлять меры по его физической защите.</p> <p>Государства-участники Конвенции должны содействовать национальному и международному обмену элементами археологического наследия в профессиональных научных целях, поощрять обмен информацией о ведущихся археологических исследованиях и раскопках, осуществлять международные исследовательские программы, что позитивно скажется на развитии российской археологии.</p> <p>Конвенция предусматривает механизм предотвращения незаконного оборота элементов археологического наследия и обмен информацией о незаконных раскопках, а также позволяет создать эффективный механизм по защите интересов Российской Федерации в отношении затонувших судов и ценных грузов.</p> <p>В Конвенции установлены правила иные, чем те, которые имеются в законодательстве Российской Федерации, а именно содержание понятий "археологическое наследие", используемое в Конвенции и законодательстве Российской Федерации об охране культурного наследия, не совпадает.</p> <p>Принятие данного законопроекта позволит ратифицировать Европейскую конвенцию об охране археологического наследия (пересмотренную), подписанную в городе Валетте 16 января 1992 года.</p>		
16.	<p>№ 489606-5 «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О минимальном размере оплаты труда» и статью 16 Федерального закона «О высшем и</p>	<p>Законопроектом предлагается повысить с 1 сентября 2011 г. размеры стипендии студентам и учащимся федеральных государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, обучающимся по очной форме и получающим образование за счет средств федерального</p>	<p>Вносится депутатами Государственной Думы Федерального Собрания</p>	<p>Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать</p>

	<p>послевузовском профессиональном образовании» (в части увеличения размера стипендий) Вх. от 16.05.2011 № 2221/0212-11</p>	<p>бюджета, до 2000 рублей, а студентам федеральных государственных высших учебных заведений, обучающимся по очной форме обучения и получающим образование за счет средств федерального бюджета, - до 4000 рублей.</p>	<p>Российской Федерации И.В.Лебедевым, С.В.Ивановым, К.И.Черкасовым Выписка из протокола от 10.05.2011 № 278 (59) Комитет по образованию</p>	<p>поддержат ь РКТСП от 25.05.2011 №</p>
17.	<p>№ 528777-5 «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах» (в части отнесения к ветеранам боевых действий военнослужащих, выполнявших обязанности военной службы в условиях вооруженного конфликта на территории Республики Таджикистан) Вх. от 16.05.2011 № 2269/0212-11</p>	<p>Рассматривался вопрос распространения статуса ветеранов боевых действий на военнослужащих, выполнявших задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка в зонах вооруженных конфликтов в 90-х годах прошлого столетия - на территории Приднестровского региона Республики Молдова (март - июль 1992 г.), в зоне грузино-осетинского конфликта (июль 1992 г. - 7 августа 2008 г.), на территории Абхазии в условиях грузино-абхазского конфликта (август 1992 г. - 7 августа 2008 г.), в зоне осетино-ингушского конфликта (2 ноября 1992 г. - 15 февраля 1995 г.), на территории Республики Таджикистан в условиях военного конфликта (сентябрь - ноябрь 1992 г. и февраль 1993 г. - 21 сентября 2000 г.). В результате работы установлено, что из всех военнослужащих, выполнявших задачи в указанных конфликтах, достаточные правовые основания получить статус ветеранов боевых действий имеют военнослужащие, направленные органами государственной власти Российской Федерации в Республику Таджикистан и участвовавшие в боевых действиях в указанные периоды на территории этого</p>	<p>Вносится Правительством Российской Федерации Выписка из протокола от 10.05.2011 № 278 (63) Комитет по делам ветеранов</p>	<p>Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержат ь РКТСП от 25.05.2011 №</p>

		государства. Проектом федерального закона предполагается дополнить раздел III приложения к Федеральному закону от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» позицией «Боевые действия в Республике Таджикистан: сентябрь - ноябрь 1992 года; февраль 1993 года - декабрь 1997 года». Предоставление дополнительных мер социальной поддержки, установленных Федеральным законом коснутся 23 тыс. граждан. Принятие данного федерального закона позволит установить участникам боевых действий на территории Республики Таджикистан в условиях военного конфликта правовые гарантии социальной защиты в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.		
18.	«О внесении изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» Вх. от 25.04.2011 № 1859/1011-11	Действующим законодательством на сегодняшний день не урегулирована финансовая поддержка семей, в которых рождается одновременно несколько детей. В соответствии с действующим законодательством право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации 1) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года 2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки 3) мужчин являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об	Вносится Законодательным Собранием Пермского края Постановление от 20.01.2011 № 2488	Внести на рассмотре ние Думы и рекомендо вать поддержат ь РКТСП от 25.05.2011 №

		<p>усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года. Следует отметить, что процесс рождения ребенка не позволяет запланировать количество рождающихся детей, поэтому семья оказывается в сложной финансовой ситуации, когда рождается двойня, тройня и так далее, без возможности избежать таковой. Именно поэтому считаем целесообразным женщин, имеющих не менее одного ребенка в случае одновременного рождения нескольких детей (двоих, троих и более) обеспечивать дополнительными мерами государственной поддержки на каждого родившегося ребенка, если ранее они не воспользовались таковыми правами. Данные изменения необходимы для улучшения финансового положения семей, у которых родились двое и более детей одновременно, а также могут являться мерой стимулирования рождаемости. В существующей практике есть примеры отказа женщин от рождения двойни и тройни, так как они понимают, насколько материально тяжело растить сразу двоих и тем более троих детей. В дополнение отмечаем, что подобные случаи являются единичными и не приведут к значительному увеличению расходных статей бюджета.</p>		
19.	<p>Обращение Парламента Кабардино-Балкарской Республики к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову о необходимости принятия нормативного правового акта, определяющего порядок и</p>	<p>Депутаты обращаются с просьбой об устранении правового пробела, путем принятия правового акта РФ, определяющего порядок и сроки предоставления органами записи актов гражданского состояния сведений о государственной регистрации смерти в органы социальной защиты.</p>	<p>Вносится Парламентом Кабардино-Балкарской Республики постановление от 31.03.2011 № 702-П-П</p>	<p>Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать РКТСП от 25.05.2011</p>

	сроки представления органами записи актов гражданского состояния сведений о государственной регистрации смерти в органы социальной защиты Вх. от 20.04.2011 № 1745/1012-11			№
--	---	--	--	---

Председатель комитета

И.Н. Чернышёв