

О Требовании прокурора Томской области об изменении Закона Томской области от 08.06.2005 № 89-ОЗ «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Рассмотрев Требование прокурора Томской области об изменении Закона Томской области от 08.06.2005 № 89-ОЗ «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (исх. от 18.06.2011 № 86-05/1-2011),

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Согласиться с Требованием прокурора Томской области об изменении Закона Томской области от 08.06.2005 № 89-ОЗ «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

2. Комитету по труду и социальной политике Законодательной Думы Томской области (Чернышев И.Н.) совместно с Администрацией Томской области подготовить проект закона Томской области с учетом изложенного Требования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 25.05.2011 №

О Требовании прокурора Томской области об изменении Закона Томской области от 08.06.2005 № 89-ОЗ «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Рассмотрев Требование прокурора Томской области об изменении Закона Томской области от 08.06.2005 № 89-ОЗ «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Внести на очередное собрание Законодательной Думы Томской области проект постановления Законодательной Думы Томской области о согласии с Требованием прокурора Томской области об изменении Закона Томской области от 08.06.2005 № 89-ОЗ «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов.

Председатель комитета

И.Н. Чернышев



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

20.05.2011 № 26-05/2-2011

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Мальцеву Б.А.

ТРЕБОВАНИЕ
об изменении нормативного правового акта с целью исключения
выявленных коррупциогенных факторов

г. Томск

18 мая 2011 года

Проведенной по результатам анализа правоприменительной практики антикоррупционной экспертизой Закона Томской области от 08.06.2005 № 89-ОЗ «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон), установлено, что в нем содержатся отдельные положения, реализация которых способна привести к коррупционным проявлениям в деятельности субъектов правоприменения в процессе реализации ими своих прав и исполнения возложенных на них обязанностей.

Так, согласно ч. 1 ст. 9 Закона «На основании документов, представленных учреждением, передающим ребенка (детей) на патронатное воспитание, орган опеки и попечительства в течение десяти дней принимает решение о возможности (или невозможности) передачи ребенка в семью патронатного воспитателя и в течение десяти дней уведомляет заявителя о принятом решении». При этом в тексте Закона критерии принятия органом опеки и попечительства того или иного решения отсутствуют.

Изложенное свидетельствует о диспозитивном установлении возможности совершения правоприменителем тех или иных действий, установлении для последнего необоснованно широких пределов усмотрения, а также об отсутствии (неполноте) административных процедур и при наличии корыстной или иной заинтересованности способно повлечь проявления коррупции (подп. «а»), «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Согласно ч. 3 ст. 9 Закона «Договор о передаче ребенка на патронатное воспитание может быть расторгнут досрочно ... по инициативе органа опеки и попечительства либо учреждения, передающего ребенка на патронатное воспитание, в случае возникновения в семье патронатного воспитателя неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования ребенка (детей) или в случае возвращения ребенка (детей) родителям, или в случаях передачи ребенка (детей) под опеку (попечительство), в приемную семью,

АА № 029996

Законодательная Дума
Томской области
Дата 20.05.2011 Время 09:52
№2330/0516-11

усыновления ребенка (детей), в случае досрочного расторжения трудового договора с патронатным воспитателем».

Использование в данном случае формулировки «может быть» свидетельствует о диспозитивном установлении возможности совершения правоприменителем тех или иных действий при неопределенности условий и основания принятия решения, устанавливая для последнего необоснованно широкие пределы усмотрения, что при наличии корыстной или иной личной заинтересованности создает условия для проявления коррупции (подп. «а», «б» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов).

Помимо этого, согласно абз. 2 ч. 2 ст. 15 Закона «Материальное обеспечение ребенка (детей), переданного на патронатное воспитание, может производиться в денежной и (или) натуральной форме...». В дальнейшем в тексте Закона не определено, в каких именно случаях материальное обеспечение производится исключительно в одной из указанных форм, а в каких одновременно в денежной и натуральной форме. Указанная формулировка необоснованно предоставляет субъекту правоприменения возможность по своему усмотрению определять вид и содержание принимаемого решения, что в силу подп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, является коррупциогенным фактором.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 9.1 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю :

Внести изменения в Закон Томской области от 08.06.2005 № 89-ОЗ «О патронатном воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», путем установления четкого порядка и критериев принятия решения о возможности (невозможности) передачи ребенка в семью патронатного воспитателя, о расторжении договора о передаче ребенка на патронатное воспитание; нормативного установления случаев, когда материальное обеспечение производится в натуральной, а когда в денежной форме.

Требование подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем с момента его поступления заседании Государственной Думы Томской области.

О времени и месте рассмотрения требования заблаговременно проинформировать прокурора области.

О результатах рассмотрения требования незамедлительно сообщить прокурору области.

Прокурор области

государственный советник юстиции
3 класса



В.С. Войкин

М.П. Кондрашкин, тел. 52-82-48