



# **ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Комитет по труду и социальной политике

## **РЕШЕНИЕ**

от 22.06.2011 №

О проектах федеральных законов,  
законодательных инициатив, обращений

Рассмотрев проекты федеральных законов, законодательных инициатив и обращений, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации субъектами права законодательной инициативы,

### **КОМИТЕТ РЕШИЛ:**

1. Поддержать в целом проекты федеральных законов, законодательных инициатив и обращений, представленные в таблице №№ 8-15, 17-19.
2. Сдать в архив проекты федеральных законов, принятые в первом чтении, представленные в таблице №№ 1- 7, 16.

Председатель комитета

И.Н. Чернышев

Справочная информация к вопросу  
«О проектах федеральных законов, законодательных инициативах и обращениях субъектов Российской Федерации»

№ п/п	Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа	Краткое содержание	Инициатор	Решение комитета ЗДТО
Проекты федеральных законов				
1.	<p>№ 521066-5 «О внесении изменения в статью 226 Трудового кодекса Российской Федерации» <b>Принят в первом чтении</b> Вх. от 26.05.2011 № 2509/0211-11</p>	<p>Законопроект направлен на упорядочение финансирования мероприятий по охране труда. Статьей 226 Кодекса установлено, что финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2% суммы затрат на производство продукции (работ, услуг). Однако типовой перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению профессиональных рисков, реализуемых работодателем в указанном размере, отсутствует. В связи с этим некоторые работодатели за счет средств, выделенных на финансирование мероприятий по охране труда, осуществляют финансирование мероприятий, не имеющих отношения к улучшению условий труда на рабочих местах. Законопроектом предусматривается дополнить положение о том, что типовой перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению профессиональных рисков, ежегодно реализуемых работодателем за счет указанных средств, устанавливается органом исполнительной власти,</p>	<p>Вносит Правительство Российской Федерации постановление от 20.05.2011 № 5359-5 ГД  (Комитет по труду и социальной политике)</p>	<p>Направить в архив (Был поддержан РКТСП от 25.05.2011 № 1095</p>

		осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.		
2.	<p>№ 489583-5 «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности» <b>Принят в первом чтении</b> Вх. от 26.05.2011 № 2506/0211-11</p>	<p>Предлагается внести изменение, направленное на уточнение нормы, определяющей базу для начисления взносов для финансирования доплаты к пенсии, назначаемой работникам организаций угольной промышленности, без её ограничения предельной величины. В действующей редакции установлена отсылочная норма к положениям, закрепляющим общие правила определения объекта обложения и базы для начисления страховых взносов.</p>	<p>Вносится депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ф.И. Гайнуллиной, С.И. Неверовым постановление от 20.05.2011 № 5346-5 ГД (Комитет по труду и социальной политике)</p>	<p>Направить в архив (Был поддержан РКТСП от 23.03.2011 № 1054 постановление от 31.03.2011 №4263)</p>
3.	<p>№ 451173-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» <b>Принят в первом чтении</b> Вх. от 26.05.2011 № 2507/0211-11</p>	<p>Проект настоящего федерального закона разработан в целях внесения в законодательные акты Российской Федерации изменений, препятствующих уклонению работодателей от заключения трудовых договоров путем необоснованного заключения договоров гражданско-правового характера. Заключив с работодателем трудовой договор, физическое лицо приобретает правовой статус работника, содержание которого определяется положениями статьи 37 Конституции РФ и Трудового кодекса РФ. Этот статус охватывает ряд трудовых прав и гарантий, а также социальных прав и гарантий, сопутствующих трудовым правоотношениям либо вытекающих из них, в частности права:</p>	<p>Вносится депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.К.Исаевым, М.В.Тарасенко, Ю.А.Песковской, М.Л.Шаккумом, И.А.Яровой,</p>	<p>Направить в архив (Был поддержан РКТСП от 08.12.2010 № 999, постановление от 17.12.2010 № 4039)</p>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены;</li> <li>- на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда;</li> <li>- на защиту от безработицы;</li> <li>- на индивидуальные и коллективные трудовые споры, включая право на забастовку; и др.</li> </ul> <p>Лицо, заключившее гражданско-правовой договор о выполнении работ или оказания услуг, не наделено перечисленными конституционными правами и не пользуется гарантиями, предоставляемыми работнику в соответствии с законодательством о труде и обязательном социальном страховании. Вместе с тем, российской правовой системой уже выработаны критерии и методы, позволяющие на практике защитить интересы лиц наемного труда. В целях предотвращения злоупотреблений со стороны работодателей законопроектом предусмотрена возможность признания наличия трудовых отношений между сторонами, формально связанными договором гражданско-правового характера, и установлено, что к таким отношениям применяются положения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права. В целях усиления ответственности работодателя за уклонение от заключения трудового договора предлагается также дополнить Кодекс РФ об административных правонарушениях соответствующей новой статьей 5.27.1.</p>	<p>В.Я.Комиссаровым</p> <p>постановление от 20.05.2011 № 5360-5 ГД</p> <p>Комитет по труду и социальной политике</p>	
4.	№ 523854-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-	Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения по утверждению уполномоченным федеральным органом исполнительной власти классификации природных лечебных ресурсов,	Вносится Правительством Российской Федерации	Направить в архив (Был поддержан

	<p>оздоровительных местностях и курортах»  <b>Принят в первом чтении</b>  Вх. от 06.06.2011 № 2670/0211-11</p>	<p>медицинских показаний и противопоказаний к их лечебно-профилактическому применению. В соответствии со статьей 1 Федерального закона лечебные свойства природных лечебных ресурсов - минеральных вод и пелоидов, а также других природных объектов и условий, устанавливаются на основании научных исследований, многолетней практики и утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. Естественное многообразие природных лечебных ресурсов по происхождению, видам, типам, специфическим особенностям и свойствам требует необходимости их классификации. Это позволит при изучении состава природных лечебных ресурсов устанавливать аналогии с уже имеющимися природными лечебными ресурсами, унифицировать объемы проводимых испытаний, утверждать содержание и формы протоколов этих испытаний. Отсутствие в настоящее время нормативной правовой базы, регулирующей указанные вопросы, затрудняет использование природных лечебных ресурсов как санаторно-курортными учреждениями, так и организациями промышленного розлива минеральных вод.</p>	<p>Постановление от 31.05.11 № 5372-5  ГД  Комитет по охране здоровья</p>	<p>РКТСП от 25.05.2011 № 1095)</p>
5.	<p>№ 534829-5  «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»  <b>Принят в первом чтении</b>  Вх. от 03.06.2011 № 2654/0211-11</p>	<p>Проект федерального закона разработан в целях совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья граждан и оказания медицинской помощи и является базовым нормативным актом для всей сферы здравоохранения Российской Федерации, устанавливая правовые основы ее регулирования.  Законопроектом вводится понятие дефинитивного аппарата, которые требуют однозначного толкования в</p>	<p>Вносится Правительством Российской Федерации  Постановление от 31.05.11 № 5371-5  ГД  Комитет по охране</p>	<p>Направить в архив  Был поддержан постановлением ЗДТО от 31.05.2011</p>

		<p>целях формирования единой правоприменительной практики с учетом специфичности области регулирования.</p> <p>Впервые на законодательном уровне предлагается закрепление дефиниций, напрямую связанных с оказанием медицинской помощи и определяющих отдельные ее компоненты - "медицинская помощь", "медицинская услуга", "медицинское вмешательство", "профилактика", "диагностика", "лечение", "пациент", "заболевание" и др.</p> <p>Определены четкие критерии принципа доступности медицинской помощи, недопустимости отказа в оказании медицинской помощи, присвоен статус принципа информированному добровольному согласию на медицинское вмешательство и праву на отказ от него, что подчеркивает его значимость, установлен безоговорочный запрет на клонирование человека.</p> <p>Законопроект предлагает уточнить полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.</p> <p>Законопроектом обеспечивается усиление ответственности органов государственной власти за обеспечение охраны здоровья граждан и оказание медицинской помощи и перенос на уровень субъекта Российской Федерации основного объема полномочий, связанных с обеспечением прав граждан на бесплатную медицинскую помощь.</p> <p>Одной из новаций законопроекта является консолидация прав и обязанностей граждан в сфере охраны здоровья в одной главе.</p> <p>Предлагаемая редакция законопроекта раскрывает механизм реализации права граждан на выбор врача и</p>	здоровья	№ 4456
--	--	--	----------	--------

медицинской организации как в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в зависимости от вида и формы оказания медицинской помощи, так и в рамках оказания платной медицинской помощи, а также устанавливает порядок получения информации о медицинской организации, осуществляемой ею медицинской деятельности, ее медицинских работниках, включая сведения об их образовании и квалификации.

Еще одной новеллой главы, закрепляющей права граждан в сфере охраны здоровья, является норма, которая направлена на совершенствование системы охраны здоровья граждан.

Данная норма законопроекта определяет обязанности граждан в сфере здоровья, без соблюдения которых усилия субъектов системы здравоохранения Российской Федерации по реализации прав граждан в сфере охраны их здоровья не будут иметь должного эффекта.

Законопроектом предусматривается обновленный подход к классификации и наполнению видов медицинской помощи, в частности определены условия (плановая, экстренная, неотложная) и формы (вне медицинской организации, амбулаторно, стационарно) оказания медицинской помощи, на которых основывается характеристика видов медицинской помощи в отличие от прежних критериев, базирующихся на разграничении полномочий органов государственной власти и местного самоуправления.

Законопроектом вводятся критерии высокотехнологичной медицинской помощи, позволяющие формировать перечень высокотехнологичных видов медицинской помощи в целях оптимизации системы и расходов на ее оказание.

		<p>Кроме того, законопроектом впервые определяется медицинская эвакуация, представляющая собой комплекс мероприятий по транспортировке с применением лечебных мероприятий лиц, находящихся на лечении в медицинских организациях, где отсутствует возможность оказания необходимого вида медицинской помощи в полном объеме при угрожающих жизни состояниях, женщин в период беременности, родов, послеродовой период и новорожденных, а также лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, и в иных случаях с целью спасения жизни граждан, посредством обеспечения их необходимой медицинской помощью своевременно и в полном объеме.</p> <p>Впервые на законодательном уровне предлагается закрепить и раскрыть уже используемые в настоящее время, понятия "порядок оказания медицинской помощи", "стандарт медицинской помощи" и "клинический протокол лечения".</p>		
6.	<p>№ 521062-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» <b>Принят в первом чтении</b> Вх. от 06.06.2011 № 2675/0211-11</p>	<p>Разработка проекта обусловлена необходимостью устранения противоречий, связанных с осуществлением полномочий по контролю за доставкой обязательного экземпляра.</p>	<p>Внесен Правительством Российской Федерации Постановление от 31.05.11 № 5373-5 ГД Комитет по культуре</p>	<p>Направить в архив (Был поддержан ЗДТО Постановл ение от 28.04.2011 № 4370)</p>
7.	<p>№ 501289-5 «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном</p>	<p>Федеральным законом по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов</p>	<p>Вносится Правительством Российской Федерации</p>	<p>Направить в архив (Был поддержан</p>



	<p>образовании» и в статью 5 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» Вх. от 09.06.2011 №2765/0211-11</p>	<p>интеллектуальной деятельности» (далее - Федеральный закон № 217-ФЗ) бюджетным научным или образовательным учреждениям, а также созданным государственными академиями наук научным учреждениям или высшим учебным заведениям предоставлено право создавать хозяйственные общества для практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности, внося в качестве вклада в уставные капиталы таких обществ право использования результатов интеллектуальной деятельности. Реализация Федерального закона № 217-ФЗ показала, что данная норма, содержащая условие о сохранении исключительного права за научным или образовательным учреждением, а также норма о том, что после создания хозяйственного общества научное или образовательное учреждение не может передать это исключительное право другим лицам, учреждения должны оставаться правообладателями в течение всего периода действия лицензионного договора, препятствует реальному внедрению результатов интеллектуальной деятельности особенно в области разработки фармацевтической продукции и информационных технологий, поскольку содержит запрет на предоставление хозяйственным обществом третьим лицам по договору, а также передачу третьим лицам по иным основаниям права на использование результатов интеллектуальной деятельности. Для снятия данного ограничения и создания необходимых предпосылок к реальному внедрению результатов интеллектуальной деятельности предлагается внести изменения в статью 27 Федерального закона от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и статью 5 Федерального закона от</p>	<p>Постановление от 03.06.11 № 5424-5 ГД (Комитет по наукоёмким технологиям)</p>	<p>ЗДТО Постановление от 31.03.2011 № 4275)</p>
--	--	--	--	---

		23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», а именно, исключить положения, устанавливающие запрет на предоставление хозяйственным обществом третьим лицам по договору, а также передачу третьим лицам по иным основаниям права на использование результатов интеллектуальной деятельности.		
8.	№ 537864-5 «О внесении изменений в статью 112 Трудового кодекса Российской Федерации» (об изменении системы нерабочих праздничных дней) Вх. от 25.05.2011 № 2474/0212-11	Законопроектом предлагается сократить продолжительность новогодних каникул и перенести нерабочие дни на май – время открытия дачного сезона. Это позволит равномерно распределить праздничные дни, более рационально и эффективно организовать досуг россиян, сократить затраты на электроэнергию и потери федерального бюджета. Законопроектом предлагается признать неработающими праздничными днями 1,2 января и 1,2,3,4 мая в отличие от предусмотренных действующей редакцией статьи 112 Трудового кодекса 1,2,3,4,5 января и 1 мая соответственно).	Вносится депутатом Государственной Думы А.В. Беляковым Выписка из протокола от 19.05.2011 № 281 (38) Комитет по труду и социальной политике	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать РКТСП от
9.	№ 544585-5 «О внесении изменений в статьи 17 и 22 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (об уточнении механизма предоставления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам с учетом результатов аттестации рабочих мест по условиям труда и состояния охраны труда)	Законопроект подготовлен с целью повышения эффективности системы социального страхования и выработки мер экономического стимулирования субъектов трудовых отношений к соблюдению требований охраны труда. Вносимые изменения касаются дополнения обязанностей страхователя требованием сообщать страховщику сведения о результатах аттестации рабочих мест по условиям труда и проведенных обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников. Законопроектом предусматривается, что размер скидки или надбавки к страховому тарифу рассчитывается по итогам работы страхователя за три года (в настоящее время для расчета используется лишь предшествующий	Вносится Правительством Российской Федерации Выписка из протокола ГД ФС РФ от 19.05.2011 №281 (39) (Комитет по труду и социальной политике)	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать РКТСП от

	Вх. от 25.05.2011 №2476/0212-11	год) и устанавливается с учетом состояния охраны труда, включая аттестации рабочих мест по условиям труда, обязательных предварительных и периодических осмотров работников.		
10.	№ 542071-5 «О признании утратившим силу Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 343-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (в части признания утратившим силу Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 343-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством») Вх. от 25.05.2011 № 2477/0212-11	Законопроектом предлагается признать утратившим силу ФЗ в связи с возможными негативными последствиями его реализации: - уменьшение размера пособия по временной нетрудоспособности из-за уменьшения размера среднего заработка; - затруднений для граждан, связанных с получением справок о заработке с предшествующего места работы;	Вносится депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.А.Останиной, О.Н.Смолиным  Выписка из протокола ГД ФС РФ от 19.05.2011 №281 (40)  Комитет по труду и социальной политике	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать РКТСП от
11.	№ 546818-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и Федеральный закон «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» (в части определения источника финансирования расходов,	Проект федерального закона подготовлен в связи с необходимостью установить правовое регулирование порядка передачи в инвестиционный портфель управляющей компании средств пенсионных накоплений, поступивших в Пенсионный фонд Российской Федерации из негосударственного пенсионного фонда, у которого аннулирована лицензия на осуществление деятельности по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию, а также из управляющей компании, с которой Пенсионным фондом Российской Федерации прекращен договор	Вносится депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ю.А.Песковской  Выписка из протокола ГД ФС	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать РКТСП от

	<p>связанных с доставкой накопительной части трудовой пенсии, и установления дополнительных условий для передачи средств пенсионных накоплений в расширенный инвестиционный портфель государственной управляющей компании)</p> <p>Вх. от 07.06.2011 № 2728/0212-11</p>	<p>доверительного управления средствами пенсионных накоплений.</p> <p>В соответствии с абзацем четвертым пункта 2 статьи 36<sup>5</sup> Федерального закона «О негосударственных пенсионных фондах» договор об обязательном пенсионном страховании, заключенный между негосударственным пенсионным фондом и застрахованным лицом, прекращает свое действие по истечении 3 месяцев со дня аннулирования лицензии фонда на осуществление деятельности по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию.</p> <p>Согласно положениям абзаца тринадцатого статьи 36<sup>2</sup>, пункта 4 статьи 36<sup>5</sup> и пункта 5 статьи 36<sup>6</sup> Федерального закона «О негосударственных пенсионных фондах» негосударственный пенсионный фонд обязан передать средства пенсионных накоплений в Пенсионный фонд Российской Федерации в течение 3 месяцев со дня аннулирования указанной лицензии.</p> <p>До вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом 18.07.2009 г. № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и Федеральный закон «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации», действовал порядок, при котором средства пенсионных накоплений застрахованного лица, поступившие в Пенсионный фонд Российской Федерации, направлялись в государственную управляющую компанию, которая имела один инвестиционный портфель.</p> <p>После вступления в силу указанных изменений государственная управляющая компания обязана формировать два инвестиционных портфеля:</p>	<p>РФ от 30.05.2011 №282 (73)</p> <p>Комитет по труду и социальной политике</p>	
--	--	--	---	--

расширенный инвестиционный портфель и инвестиционный портфель государственных ценных бумаг.

В этой связи потребовалось законодательно определить в какой инвестиционный портфель государственной управляющей компании Пенсионный фонд Российской Федерации обязан передать средства пенсионных накоплений застрахованных лиц, поступившие из негосударственного пенсионного фонда по причине аннулирования у него лицензии на осуществление деятельности по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию, а также установить срок передачи указанных средств.

В соответствии с пунктом 4 статьи 34 Федерального закона «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» в случае прекращения договора доверительного управления средствами пенсионных накоплений между Пенсионным фондом Российской Федерации и какой-либо управляющей компанией из числа выбранных застрахованными лицами эта компания обязана перевести средства, переданные ей в доверительное управление, в Пенсионный фонд Российской Федерации. Полученные средства в месячный срок передаются Пенсионным фондом Российской Федерации управляющей компании в соответствии с пунктом 7 статьи 33 указанного Федерального закона.

Вместе с тем, пункт 7 статьи 33 Федерального закона «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» признан утратившим силу на основании подпункта «д» пункта 4 статьи 1 Федерального закона от

09.05.2005 № 48-ФЗ «О внесении изменений в федеральные законы «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации», «О негосударственных пенсионных фондах» и «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

Таким образом, возникла необходимость урегулировать порядок передачи средств пенсионных накоплений, поступивших в Пенсионный фонд Российской Федерации из управляющей компании в случае прекращения договора доверительного управления средствами пенсионных накоплений.

Кроме того, согласно пункту 4 статьи 36<sup>5</sup> Федерального закона «О негосударственных пенсионных фондах» при принятии арбитражным судом решения о признании фонда банкротом и об открытии конкурсного производства передача средств пенсионных накоплений для финансирования накопительной части трудовой пенсии осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 22.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Вместе с тем, Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» не содержит указания на конкретный инвестиционный портфель государственной управляющей компании, в который Пенсионный фонд Российской Федерации должен передать средства пенсионных накоплений.

Проектом предлагается передавать средства пенсионных накоплений, поступившие в Пенсионный фонд Российской Федерации в указанных выше случаях, в расширенный инвестиционный портфель государственной управляющей компании.

		<p>В этой связи дополняется соответствующими нормами статья 36<sup>12</sup> Федерального закона «О негосударственных пенсионных фондах» и статьи 10, 34 Федерального закона «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».</p> <p>Проектом также предлагается установить, что оплата расходов, связанных с доставкой негосударственными пенсионными фондами накопительной части трудовой пенсии, производится за счет имущества, предназначенного для обеспечения уставной деятельности фонда. Указанная позиция основывается на том, что негосударственный пенсионный фонд не вправе уменьшать пенсионные права застрахованных лиц путем передачи средств пенсионных накоплений в счет оплаты услуг по доставке накопительной части трудовой пенсии.</p> <p>Отсутствие правового регулирования в данном вопросе приводит к тому, что негосударственные пенсионные фонды фактически не осуществляют выплату накопительной части трудовой пенсии, что приводит к нарушению прав застрахованных лиц.</p>		
12.	<p>№ 547123-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации» (в части уточнения некоторых понятий и совершенствования государственного регулирования в сфере туризма) Вх. от 26.05.2011 №2502/0212-11</p>	<p>Законопроект направлен на совершенствование государственного регулирования туристической деятельности. Законопроектом предлагается: снизить размер финансового обеспечения для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере въездного туризма, с 10 миллионов рублей до 500 тысяч рублей. С момента вступления в силу норм Федерального закона, касающихся финансового обеспечения надлежащего исполнения туроператором обязательств по всем договорам о реализации туристского продукта, за три с</p>	<p>Вносится депутатом Государственной Думы ФС РФ В.А. Головневым Выписка из протокола ГД ФС РФ от 19.05.2011 №281 (85)</p>	<p>Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать РКТСП от</p>

		<p>половиной года не зафиксировано ни одного страхового случая в сфере въездного туризма; уточнить понятие «туроператорская деятельность», установить новые понятия «маршрут (туристический маршрут)» и ((маршрут, представляющий повышенную опасность»; ввести запрет на осуществление реализации туристского продукта от своего имени; установить дополнительное основание для исключения сведений о туроператоре из единого федерального реестра туроператоров — по решению арбитражного суда. При этом в случае принятия такого решения туроператор в течение одного года будет не вправе повторно обратиться с заявлением о внесении сведений о нем в реестр; установить обязанность туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма с годовым оборотом более 100 миллионов проводить обязательный аудит своей деятельности. В целях устранения неоднозначности правоприменения предлагается четко разграничить два федеральных органа исполнительной власти в сфере туризма — Минспортуризм России и Ростуризм. Предлагаемые изменения позволят повысить защиту интересов потребителей туристических услуг, а также будут способствовать повышению качества предоставляемых услуг. Кроме этого, снижение размера финансового обеспечения для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере въездного туризма, снизит финансовое давление на организации развивающие одно из приоритетных направлений туризма.</p>	<p>(Комитет по экономической политике и предпринимательству)</p>	
13.	<p>№ 549734-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном</p>	<p>Проект федерального закона разработан в соответствии с подпунктом «д» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Комиссии при Президенте</p>	<p>Вносится депутатами Государственной Думы ФС РФ</p>	<p>Внести на рассмотрение Думы и</p>



	<p>образовании» (в части деятельности попечительских советов образовательных учреждений высшего профессионального образования)» Вх. от 08.06.2011 № 2750/0212-11</p>	<p>Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России 30 марта 2011 г. (от 8 апреля 2011 г. № Пр-911) о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на расширение полномочий попечительских советов в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, предусмотрев участие в них представителей работодателей и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также наделение таких советов полномочиями по участию в разработке образовательных программ с целью их адаптации к требованиям работодателей.</p> <p>Целью разработки законопроекта является расширение полномочий попечительских советов, обеспечение участия в них представителей работодателей и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.</p> <p>Законопроектом предусмотрено расширение полномочий попечительского совета в отношении содействия совершенствованию материально-технической базы высшего учебного заведения, осуществления контроля за использованием финансовых и материальных средств, полученных высшим учебным заведением, участия в разработке образовательных программ, реализуемых высшим учебным заведением для обеспечения учета в них требований потенциальных работодателей.</p> <p>Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании».</p>	<p>Г.А. Балыхиним, Н.И. Булаевым, Т.Л. Воложинской, С.И. Неверовым, В.В. Рязанским, Р.К.Сафаралиевым, Н.В.Пугачевым</p> <p>Выписка из протокола ГД ФС РФ от 02.06.2011 №283 (47) (Комитет по образованию)</p>	<p>рекомендовать поддержать РКТСП от</p>
--	--	---	---	--

14.	<p>№ 558025-5  «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» в части обеспечения территориальной доступности муниципальных образовательных учреждений»  Вх. от 09.06.2011 № 2757/0212-11</p>	<p>Проект федерального закона направлен на обеспечение территориальной доступности дошкольного, начального общего, среднего (полного) общего и начального профессионального образования в муниципальных образовательных учреждениях.</p> <p>В соответствии с частью 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации и пунктом 3 статьи 5 Закона Российской Федерации государство гарантирует гражданам общедоступность дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования.</p> <p>При этом граждане вправе выбирать любое образовательное учреждение, реализующее программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования, независимо, в том числе от места жительства.</p> <p>Вместе с тем, при получении дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования должна быть обеспечена территориальная доступность образовательного учреждения для всех граждан, которые проживают на близлежащей территории и имеют право на получение образования соответствующего уровня. Так, Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 г. № 45 (зарегистрировано Минюстом России 5 декабря 2002 г., регистрационный № 3997), установлен радиус</p>	<p>Вносится депутатами Государственной Думы  О.В.Морозовым,  Г.А.Балыхиным,  Н.И.Булаевым,  А.Ю.Воробьевым,  И.К.Родниной,  В.В.Рязанским  Выписка из протокола ГД ФС РФ от 06.06.2011 №284 (1)  (Комитет по образованию)</p>	<p>Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать РКТСП от</p>
-----	--	---	---	--

обслуживания от дома до общеобразовательных учреждений.

В соответствии с пунктом 1.1. статьи 16 Закона Российской Федерации «Об образовании» правила приема в государственные и муниципальные образовательные учреждения на ступени начального общего, основного общего, среднего (полного) общего и начального профессионального образования должны обеспечивать прием всех граждан, которые проживают на определенной территории и имеют право на получение образования соответствующего уровня.

При этом органы местного самоуправления, наделенные полномочиями по учету детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, не наделены полномочиями по определению территории, которая закрепляется за образовательным учреждением в целях обеспечения его территориальной доступности для граждан.

С учетом этого законопроектом предлагается уточнить, что понимается под «определенной территорией». При этом предполагается, что прием в государственные образовательные учреждения для получения дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования будет осуществляться без учета территориального расположения этих образовательных учреждений.

Также законопроектом предлагается закрепить, что органы местного самоуправления обязаны осуществлять учет детей, подлежащих обучению по общеобразовательным программам не только начального

		<p>общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, но и дошкольного образования.</p> <p>Одновременно с этим законопроектом устраняется внутренне противоречие Закона Российской Федерации «Об образовании» между пунктом 1 статьи 16 и пунктом 11.3 статьи 28. В соответствии с пунктом 11.3 статьи 28 Закона Российской Федерации «Об образовании» к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования относится, в том числе установление порядка приема в образовательные учреждения. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 16 Закона Российской Федерации «Об образовании» уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти устанавливается порядок приема в образовательные учреждения начального профессионального образования, среднего профессионального образования, высшего профессионального образования. Проектом федерального закона предлагается привести абзац второй пункта 1 статьи 16 в соответствие с пунктом 11.3 статьи 28 Закона Российской Федерации, сняв ограничение на установление порядка приема только в образовательные учреждения начального профессионального образования, среднего профессионального образования, высшего профессионального образования.</p>		
15.	Обращение депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	<p>Просят принять меры для разработки и принятия законопроектов, которые внесут изменения в налоговое, гражданское и бюджетное законодательства, направленные на формирование благоприятной правовой и экономической среды для развития в Российской Федерации сельского туризма.</p>	Вносится Законодательным собранием Ленинградской области Постановление от	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать

	Б.В. Грызлову по вопросу необходимости принятия федеральных законопроектов, направленных на формирование благоприятной правовой и экономической среды для развития в Российской Федерации сельского туризма Вх. от 01.06.2011 № 2617/1012-11		27.04.2011 № 425	поддержать РКТСП
16.	Обращение депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны Вх.от 16.06.2011 № 2883/1012-11	Депутаты Законодательного собрания Ленинградской области просят принять решение об обеспечении жильем всех ветеранов Великой Отечественной войны, в т.ч. проживающих в домах, не имеющих водопровода, канализации, центрального отопления, т.е. комфортных условий проживания, но не признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий по действующим правилам.	Вносится Законодательным собранием Ленинградской области Постановление от 31.05.2011 № 574	Направить в архив
17.	«О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «Об ограничении курения табака» Вх. от 07.06.2011 № 2706/1011-11	Проект федерального закона разработан в соответствии с концепцией осуществления государственной политики противодействия потреблению табака в Российской Федерации в целях снижения заболевания и смертности населения. Проект закона состоит из двух статей. Статьей 1 проекта предлагается: 1) ввести ограничения по реализации табачных изделий в нестационарных объектах торговли, то есть запретить продажу табачных изделий в киосках, павильонах, лотках. Учитывая, что в настоящее время по статистическим данным в Российской Федерации, в том числе в Новосибирской области, зависимы от табачных изделий 65% мужчин и 25% женщин, от причин, связанных с курением, ежегодно преждевременно умирают около 300 тысяч человек,	Вносится Законодательным Собранием Новосибирской области постановление от 26.05.2011 № 99	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать РКТСП

		<p>табакокурение среди молодежи составляет от 28% до 67%, введение данной нормы является своевременным и необходимым и направлено в первую очередь на снижение показателей заболеваемости и смертности от болезней, связанных с потреблением табака;</p> <p>2) установить полномочия органов местного самоуправления по определению территорий, прилегающих к образовательным организациям. При этом порядок определения прилегающих территорий устанавливается субъектами Российской Федерации. Практика применения требований пункта 5 статьи 3 Федерального закона «Об ограничении курения табака» о запрете реализации табачных изделий на расстоянии менее 100 метров от границ общеобразовательных учреждений показала, что в вышеуказанном Федеральном законе не определена четкая методика определения 100-метровой зоны, в которой запрещается розничная продажа табачных изделий, отсутствует порядок определения прилегающих территорий. Вследствие этого многие торговые объекты реализуют табачные изделия вблизи общеобразовательных учреждений. Статьей 2 определяется порядок вступления федерального закона в силу.</p>		
18.	<p>«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области образования» Вх. от 10.06.2011 № 2792/1011-11</p>	<p>Проектом федерального закона предлагается восстановить право органов государственной власти субъектов Российской Федерации создавать высшие учебные заведения. Ранее такое право было предусмотрено в Законе РФ «Об образовании», но в последствии Федеральным законом от 31.12.2005 года № 199-ФЗ, субъекты были лишены такой возможности, что является необоснованным. В соответствии со ст.72 Конституции РФ общие вопросы образования являются</p>	<p>Вносится Думой Астраханской области постановление от 31.05.2011 №227/4</p>	<p>Внести на рассмотрен ие Думы и рекомендов ать поддержать РКТСП от</p>

		предметом совместного ведения РФ и субъектов РФ.		
19.	Обращение депутатов Законодательного Собрания Вологодской области к Президенту Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в действующее законодательство в части изменения сроков предоставления отсрочки от призыва для обучающихся по очной форме обучения в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях по образовательным программам среднего (полного) общего образования, а также в имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) образовательных учреждений по программам начального профессионального или программам среднего профессионального образования Вх. от 07.06.2011 № 2710/1012-11	Депутаты обращаются с просьбой внести изменения в действующее законодательство в части изменения сроков предоставления отсрочки от призыва для обучающихся по очной форме обучения в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях по образовательным программам среднего (полного) общего образования, а также в имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) образовательных учреждений по программам начального профессионального или программам среднего профессионального образования в целях предоставления им возможности окончить обучение в профессиональном образовательном учреждении и реализовать право поступления в высшие учебные заведения.	Вносится Законодательным Собранием Вологодской области постановление от 31.05.2011 № 327	Внести на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать РКТСП от

Председатель комитета

И.Н. Чернышёв