

Проект подготовлен комитетом
по труду и социальной политике

О проекте закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических,

стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет по труду и социальной политике Законодательной Думы Томской области в течение 15 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету по труду и социальной политике (Чернышев) доработать указанный законопроект с учетом поступивших замечаний и предложений и представить его на очередное собрание Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцев



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 21.09.2011 №

О проекте закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке на очередное собрание Государственной Думы Томской области проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области» для принятия в первом чтении.

Председатель комитета

И.Н. Чернышев

Проект
Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ №_____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области

Статья 1. Содержание передаваемых отдельных государственных полномочий

Настоящим Законом органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области: "Александровский район", "Асиновский район", "Бакчарский район", "Верхнекетский район", "Зырянский район", "Каргасокский район", "Город Кедровый", "Кожевниковский район", "Колпашевский район", "Кривошеинский район", "Молчановский район", "Парабельский район", "Первомайский район", "Город Стрежевой", "Томский район", "Город Томск", "Тегульдетский район", "Чаинский район", "Шегарский район" (далее – органы местного самоуправления) наделяются отдельными государственными полномочиями по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области (далее - государственные полномочия).

Органы местного самоуправления осуществляют переданные государственные полномочия со дня вступления в силу настоящего Закона.

Статья 2. Права и обязанности исполнительных органов государственной власти Томской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Исполнительные органы государственной власти Томской области имеют право:

1) издавать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения органами местного самоуправления нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

2) запрашивать и получать в установленном порядке от органов местного самоуправления документы и иную необходимую информацию, связанные с осуществлением ими государственных полномочий;

3) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления в организации их работы по осуществлению государственных полномочий;

4) организовывать и проводить проверки, в том числе в случаях непредставления или несвоевременного представления либо отказа от представления органами местного самоуправления информации по вопросам осуществления государственных полномочий.

2. Исполнительные органы государственной власти Томской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязаны:

1) обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления государственных полномочий;

2) осуществлять контроль за реализацией переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств;

3) давать разъяснения и оказывать методическую помощь по вопросам осуществления государственных полномочий.

3. Исполнительные органы государственной власти Томской области могут иметь иные права и обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления с целью реализации государственных полномочий в пределах их компетенции по вопросам осуществления государственных полномочий имеют право на:

1) финансовое обеспечение государственных полномочий в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области, в том числе за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета;

2) запрос и получение сведений, необходимых для осуществления переданных им государственных полномочий;

3) использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных им государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

1) осуществлять государственные полномочия надлежащим образом в соответствии с настоящим Законом;

2) предоставлять Департаменту здравоохранения Томской области документы и иную необходимую информацию, связанные с осуществлением ими государственных полномочий;

3) исполнять нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Томской области по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) обеспечивать эффективное и рациональное использование финансовых средств, выделенных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий.

3. Органы местного самоуправления могут иметь иные права и обязанности при осуществлении государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Статья 4. Контроль и предоставление отчетности

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляют Департамент здравоохранения Томской области.

В случае выявления нарушений органами местного самоуправления законодательства Томской области по вопросам осуществления государственных полномочий Департамент здравоохранения Томской области вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления представляют ежемесячно в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, в Департамент здравоохранения Томской области отчет об использовании денежных средств, полученных из областного бюджета в виде субвенций на осуществление переданных государственных полномочий по форме, утвержденной Департаментом здравоохранения Томской области.

Статья 5. Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий

Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области, в том числе путем предоставления бюджетам муниципальных районов и городских округов Томской области субвенций из областного бюджета в соответствии с законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Указанные в настоящей статье субвенции выделяются бюджетам муниципальных районов и городских округов из областного фонда компенсаций, образованного в составе расходов областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Общий объем субвенций определяется в соответствии с Методикой согласно приложению к настоящему Закону.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Субвенции, не использованные в текущем финансовом году, могут использоваться в очередном финансовом году на те же цели при наличии

потребности в них в соответствии с решением главного администратора бюджетных средств.

Статья 6. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

Полномочия по осуществлению органами местного самоуправления государственных полномочий могут быть прекращены при условии:

невозможности выполнения государственных полномочий по причинам, не зависящим от органов местного самоуправления;

признания судом недействующими актов органов местного самоуправления, связанных с реализацией государственных полномочий;

выявления нецелевого использования денежных средств, предоставленных для осуществления государственных полномочий;

нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов, установленного соответствующим судом.

Статья 7. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных им государственных полномочий

Органы местного самоуправления и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных настоящим Законом государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 8. Порядок вступления настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2012 года, но не ранее чем по истечении 10 дней после дня его официального опубликования и вводится в действие ежегодно законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период при условии, что законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период предусмотрено предоставление субвенций на осуществление переданных настоящим Законом государственных полномочий.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс

Приложение
к Закону Томской области
«О наделении органов местного самоуправления
отдельными государственными полномочиями
по организации оказания первичной медико-
санитарной помощи в амбулаторно-
поликлинических, стационарно-
поликлинических и больничных учреждениях,
скорой медицинской помощи (за исключением
санитарно-авиационной), медицинской помощи
женщинам в период беременности, во время и
после родов в соответствии с областной
программой государственных гарантий оказания
гражданам Российской Федерации бесплатной
медицинской помощи на территории Томской
области»

МЕТОДИКА
**РАСЧЕТА И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБВЕНЦИЙ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
ПОЛНОМОЧИЙ СУБЪЕКТА РФ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОКАЗАНИЯ ПЕРВИЧНОЙ
МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ В АМБУЛАТОРНО-ПОЛИКЛИНИЧЕСКИХ,
СТАЦИОНАРНО-ПОЛИКЛИНИЧЕСКИХ И БОЛЬНИЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ,
СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ САНИТАРНО-
АВИАЦИОННОЙ), МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ЖЕНЩИНАМ В ПЕРИОД
БЕРЕМЕННОСТИ, ВО ВРЕМЯ И ПОСЛЕ РОДОВ В СООТВЕТСТВИИ С
ОБЛАСТНОЙ ПРОГРАММОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ ОКАЗАНИЯ
ГРАЖДАНАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ БЕСПЛАТНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ
ПОМОЩИ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. Настоящая Методика разработана в целях определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Томской области: "Александровский район", "Асиновский район", "Бакчарский район", "Верхнекетский район", "Зырянский район", "Каргасокский район", "Город Кедровый", "Кожевниковский район", "Колпашевский район", "Кривошеинский район", "Молчановский район", "Парабельский район", "Первомайский район", "Город Стрежевой", "Томский район", "Город Томск", "Тегульдетский район", "Чаинский район", "Шегарский район" для организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области.

2. Размер предоставляемой бюджету j-го муниципального образования субвенции определяется по формуле:

$$S_j = S_{jct} + S_{japp} + S_{jcmpp}$$

где:

S_j - размер предоставляемой бюджету j-го муниципального образования Томской области субвенции на осуществление государственных полномочий по организации

оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

S_{жст} – объем средств, предоставляемых бюджету j-го муниципального образования Томской области на осуществление государственных полномочий по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в стационарно-поликлинических и больничных учреждениях в условиях стационара;

S_{япп} - объем средств, предоставляемых бюджету j-го муниципального образования Томской области на осуществление государственных полномочий по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических учреждениях в амбулаторных условиях (за исключением фельдшерско-акушерских пунктов);

S_{жсмп} - объем средств, предоставляемых бюджету j-го муниципального образования Томской области на осуществление переданных полномочий по организации оказания скорой медицинской помощи.

3. Объем средств, предоставляемых бюджету j-го муниципального образования Томской области на осуществление государственных полномочий по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в стационарно-поликлинических и больничных учреждениях в условиях стационара (*S_{жст}*) рассчитывается по формуле:

$$S_{жст} = N_{ст} * K_p * K_j * V_{жст},$$

где:

N_{ст} – норматив финансовых затрат на 1 койко-день в больничных учреждениях и других медицинских организациях или их соответствующих структурных подразделениях, установленный Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации на текущий финансовый год;

K_p - коэффициент территориального районирования регионов (районный коэффициент к заработной плате, средневзвешенных надбавок к зарплате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территорий, прочих надбавок (для южных районов Восточно-Сибирского и Дальневосточного районов));

K_j – коэффициент дифференциации расходов муниципальных образований, расчет которого осуществляется в соответствии с пунктом 6 настоящей Методики;

V_{жст} – объем стационарной медицинской помощи, установленный для j-го муниципального образования Постановлением Администрации Томской области в рамках областной Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области на текущий финансовый год.

4. Объем средств, предоставляемых бюджету j-го муниципального образования Томской области на осуществление государственных полномочий по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических учреждениях в амбулаторных условиях (за исключением фельдшерско-акушерских пунктов) (*S_{япп}*) рассчитывается по формуле:

$$S_{япп} = N_{пп} * K_p * K_j * V_{япп}$$

где:

Напп - норматив финансовых затрат на 1 посещение амбулаторно-поликлинических учреждений и других медицинских организаций или их соответствующих структурных подразделений (включая оказание неотложной медицинской помощи), установленный Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации на текущий финансовый год;

Кр - коэффициент территориального районирования регионов (районный коэффициент к заработной плате, средневзвешенных надбавок к зарплате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территорий, прочих надбавок (для южных районов Восточно-Сибирского и Дальневосточного районов));

Кj - коэффициент дифференциации расходов муниципальных образований, расчет которого осуществляется в соответствии с пунктом 6 настоящей Методики;

Vяпп - объем амбулаторно-поликлинической медицинской помощи, установленный для j-го муниципального образования Постановлением Администрации Томской области в рамках областной Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области на текущий финансовый год.

5. Объем средств, предоставляемых бюджету j-го муниципального образования Томской области на осуществление государственных полномочий по организации оказания скорой медицинской помощи населению (Scmp) рассчитывается по формуле:

$$S_{j\text{cmp}} = N_{\text{cmp}} * K_r * K_j * V_{j\text{cmp}}$$

где:

Ncmp - норматив финансовых затрат на 1 вызов скорой помощи, Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации на текущий финансовый год;

Кр - коэффициент территориального районирования регионов (районный коэффициент к заработной плате, средневзвешенных надбавок к зарплате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территорий, прочих надбавок (для южных районов Восточно-Сибирского и Дальневосточного районов));

Кj - коэффициент дифференциации расходов муниципальных образований, расчет которого осуществляется в соответствии с пунктом 6 настоящей Методики;

Vjcmp - объем скорой медицинской помощи, установленный для j-го муниципального образования Постановлением Администрации Томской области в рамках областной Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области на текущий финансовый год.

6. Коэффициент дифференциации расходов муниципальных образований (Kj) определяется на основании средневзвешенного индекса бюджетных расходов по формуле:

$$K_j = ИБР_j / Ксрв * (Ккор + Коб),$$

где:

Kj – коэффициент дифференциации расходов j-го муниципального образования;

ИБРj - индекс бюджетных расходов, определяемый в соответствии с Методикой расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом Томской области от

13.08.2007 №170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»; при расчете индекса бюджетных расходов в рамках расчета коэффициента удорожания жилищно-коммунальных услуг коэффициент жилищных услуг принимается равным 1.

Ксрв – коэффициент корректировки индекса бюджетных расходов, который определяется как средневзвешенное значение индекса бюджетных расходов муниципальных образований;

Ккор – поправочный коэффициент, установленный в соответствии с приложением 1 к настоящей Методике;

Коб – коэффициент приобретения оборудования, равный значению 0,1.

7. Общий размер субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Томской области на осуществление отдельных государственных полномочий по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области, определяется по формуле:

$$S = \sum S_j, \text{ где}$$

S - общий размер субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Томской области;

S_j - размер субвенции, предоставляемой бюджету j -го муниципального образования Томской области.

Таблица 1

Наименование муниципального образования	поправочный коэффициент (Ккор)		
	скорая медицинская помощь	амбулаторно-поликлиническая помощь	стационарная медицинская помощь
Муниципальное образование «Александровский район»	0,3925	0,3925	0,3925
Муниципальное образование «Асиновский район»	0,5771	0,5771	0,5785
Муниципальное образование «Бакчарский район»	0,3943	0,3974	0,3934
Муниципальное образование «Верхнекетский район»	0,5298	0,5298	0,5298
Муниципальное образование «Зырянский район»	0,4545	0,4541	0,4545
Муниципальное образование «Каргасокский район»	0,6085	0,6086	0,6084
Муниципальное образование «Кожевниковский район»	0,3531	0,3535	0,3531
Муниципальное образование «Колпашевский район»	0,7201	0,7218	0,7218
Муниципальное образование «Кривошеинский район»	0,5018	0,5018	0,5018
Муниципальное образование «Молчановский район»	0,5344	0,5344	0,5344
Муниципальное образование «Параильский район»	0,7613	0,7619	0,7613
Муниципальное образование «Первомайский район»	0,4944	0,4971	0,4971
Муниципальное образование «Тегульдетский район»	0,4545	0,4535	0,4535
Муниципальное образование «Томский район»	1,0949	1,0933	1,0939
Муниципальное образование «Чаинский район»	0,6776	0,6765	0,6765
Муниципальное образование «Шегарский район»	0,3455	0,3445	0,3456
Муниципальное образование «Город Кедровый»	0,8413	0,8415	0,8412
Муниципальное образование «Город Стрежевой»	0,7630	0,7630	0,7625
Муниципальное образование «Город Томск»	0,9405	0,9388	0,9388

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Томской области

«О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области»

В связи с принятием Федерального закона от 29.11.2010 N 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» организация оказания медицинской помощи на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в федеральных медицинских учреждениях, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, учитывая территориальную удаленность, сложившуюся систему первичной помощи, возможность более оперативного решения на местах организационных вопросов по организации первичной медицинской помощи законопроектом предлагается наделить ОМСУ полномочиями по организации оказания гражданам бесплатной первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области.

Одновременно законопроектом с целью обеспечения передачи органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления государственных полномочий, устанавливается Методика определения и распределения субсидий на осуществление полномочий субъекта РФ по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона

«О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области»

Финансовое обеспечение реализация закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов в соответствии с областной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области» осуществляется путем предоставления бюджетам муниципальных районов и городских округов Томской области субвенций из областного бюджета в соответствии с законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Расчет затрат областного бюджета производился с использованием:

- норматива финансовых затрат на оказание соответствующих видов медицинской помощи, установленный Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации на текущий финансовый год с учетом коэффициента территориального районирования регионов (районный коэффициент к заработной плате, средневзвешенных надбавок к зарплате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территорий, прочих надбавок (для южных районов Восточно-Сибирского и Дальневосточного районов)) равного;

- фактической обеспеченности бюджетов муниципальных образований при организации медицинской помощи населению муниципальных образований в 2011 году;

- индекса бюджетных расходов, применяемого для расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом Томской области от 13.08.2007 №170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области с учетом отсутствия при оказании медицинских услуг расходов на жилищные услуги (при расчете индекса бюджетных расходов коэффициент жилищных услуг принимается равным 1);

- объемов медицинской помощи, установленных для муниципального образования Постановлением Администрации Томской области в рамках областной Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации

бесплатной медицинской помощи на территории Томской области на текущий финансовый год;

- затрат на приобретение оборудования для оказания медицинской помощи стоимостью свыше 100 тысяч рублей в связи с ограничениями по приобретению оборудования в рамках тарифов ОМС (статья 30 Федерального закона от 29.11.2010 N 326-ФЗ от 14.06.2011 "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации")

В соответствии с расчетом объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение переданных в условиях 2011 года составит на 2012 год 1 009,3 млн. руб., на 2013 год – 1 056,8 млн. руб., на 2014 год – 1068,3 млн. руб.