

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ**

**РЕШЕНИЕ**

[22.03.2011 №](#)

г. Томск

О проекте закона Томской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении отдельных видов деятельности»

Рассмотрев проект закона Томской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении отдельных видов деятельности», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы прокурором Томской области (исх. от 21.01.2011 № 7/2-19-2011),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении отдельных видов деятельности» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях.

Председатель  
правового комитета

И.Е.Никулина



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

21.01.2011 № 72-19-2011

Председателю Законодательной  
Думы Томской области

Мальцеву Б.А.

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации предоставленного прокурору Томской области статьёй 63 Устава (Основного Закона) Томской области права законодательной инициативы направляю Вам проект Закона Томской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении отдельных видов деятельности».

Приложение: законопроект и материалы к нему на 5 л.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса

В.С. Войкин

А.С. Антонова, тел. 53-40-27

АА № 025981

Государственная Дума Томской области Дата 21.01.2011 Время 16:33 №195/0511-11
--

**ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЗАКОН**

**О ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦАХ, УПОЛНОМОЧЕННЫХ  
СОСТАВЛЯТЬ ПРОТОКОЛЫ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ЧАСТЯМИ 3 И 4  
СТАТЬИ 14.1 И ЧАСТЯМИ 2 И 3 СТАТЬИ 19.20 КОДЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящим Законом определяются должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении видов деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти Томской области (далее - отдельные виды деятельности).

**Статья 2. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях в отношении отдельных видов деятельности**

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении отдельных видов деятельности, составляют должностные лица органов исполнительной власти Томской области, осуществляющих лицензирование соответствующих видов деятельности и контроль за соблюдением условий лицензий в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них нормативными правовыми актами Томской области (далее – уполномоченные исполнительные органы государственной власти Томской области).

2. Протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частью 1 настоящей статьи вправе составлять:

- 1) руководители уполномоченных исполнительных органов государственной власти Томской области, их заместители;
- 2) иные должностные лица уполномоченных исполнительных органов государственной власти Томской области (их структурных подразделений), осуществляющие контрольные или надзорные полномочия в соответствии с должностными регламентами.

**Статья 3. Опубликование перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях**

Перечни должностных лиц, уполномоченных в соответствии со статьёй 2 настоящего Закона составлять протоколы об административных правонарушениях, подлежат опубликованию уполномоченными исполнительными органами государственной власти Томской области в установленном порядке.

**Статья 4. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Томской области  
В.М.КРЕСС

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
«О ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦАХ, УПОЛНОМОЧЕННЫХ  
СОСТАВЛЯТЬ ПРОТОКОЛЫ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ЧАСТЯМИ 3 И  
4 СТАТЬИ 14.1 И ЧАСТЯМИ 2 И 3 СТАТЬИ 19.20 КОДЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ  
ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

Проект Закона Томской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении отдельных видов деятельности» разработан с целью обеспечения возможности составления должностными лицами исполнительных органов государственной власти Томской области, осуществляющих лицензирование соответствующих видов деятельности, протоколов об административных правонарушениях за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), а также за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий, специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

В соответствии с частью 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 названного Кодекса в отношении видов деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, составляют должностные лица, уполномоченные соответствующими субъектами Российской Федерации.

Подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» закреплено положение о том, что законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Такое же положение содержит статья 3 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации Государственная Дума Томской области вправе осуществлять собственное правовое регулирование этих вопросов, в том числе принимать законы.

При этом в подпункте «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» особо оговорено, что вопросы, относящиеся в соответствии с федеральными законами к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации, регулируются именно законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в силу приведённого правового регулирования перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении видов деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти Томской области, должен быть установлен законом Томской области.

Наличие указанного Закона Томской области призвано способствовать соблюдению законности при осуществлении лицензируемых видов деятельности.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
«О ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦАХ, УПОЛНОМОЧЕННЫХ  
СОСТАВЛЯТЬ ПРОТОКОЛЫ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ЧАСТЯМИ 3 И  
4 СТАТЬИ 14.1 И ЧАСТЯМИ 2 И 3 СТАТЬИ 19.20 КОДЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ  
ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

Принятие Закона Томской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении отдельных видов деятельности» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ЗАКОНОВ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ,  
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,  
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В  
СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
«О ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦАХ, УПОЛНОМОЧЕННЫХ  
СОСТАВЛЯТЬ ПРОТОКОЛЫ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ЧАСТЯМИ 3 И  
4 СТАТЬИ 14.1 И ЧАСТЯМИ 2 И 3 СТАТЬИ 19.20 КОДЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ  
ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

В связи с принятием Закона Томской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении отдельных видов деятельности» не требуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия каких-либо актов законодательства Томской области.

## **Справочно:**

### **Извлечения из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

#### **Статья 14.1. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)**

3. Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

(в ред. Федеральных законов от 22.06.2007 N 116-ФЗ, от 27.07.2010 N 239-ФЗ)

4. Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), -

влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

(в ред. Федерального закона от 22.06.2007 N 116-ФЗ)

(часть четвертая введена Федеральным законом от 02.07.2005 N 80-ФЗ)

Примечание. Понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

(примечание введено Федеральным законом от 02.07.2005 N 80-ФЗ)

#### **Статья 19.20. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)**

2. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

3. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от

десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Примечание. Понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

### **Статья 28.3. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях**

6. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, а также протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 в отношении видов деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами, уполномоченными соответствующими субъектами Российской Федерации.



## ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (3822) 510-564, 513-987, тел/факс (3822) 510-526  
E-mail: refse@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

08.02.2011 № ОК-08-319

на № 2-080/131-11 от 27.12.2010

Председателю  
Правового комитета  
Законодательной Думы  
Томской области

И.Е.Никулиной

О проекте закона Томской области

Уважаемая Ирина Евгеньевна!

Администрация Томской области рассмотрела проект закона «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении отдельных видов деятельности», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Прокуратурой Томской области, и считает возможным его принятие в представленной редакции.

С уважением,

О.В.Козловская

Н.К.Забавнова  
(382 2) 51 62 33

Законодательная Дума Томской области Дата 08.02.2011 Время 17:08 №470/0802-11
--



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции  
Российской Федерации  
по Томской области

В Законодательную Думу  
Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003

28 ЯНВ 2011 г. тел/факс: 65-89-71

№ 01-0400-377

На № 2-052/132-11 от 26.01.2011 г.

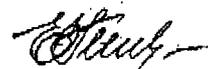
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект Закона Томской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении отдельных видов деятельности»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении отдельных видов деятельности».

К представленной редакции законопроекта замечаний не имеем.

Заместитель начальника Управления

 Е.Г. Карташова

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"  
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

---

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Томской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении отдельных видов деятельности»**

Проект закона Томской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении отдельных видов деятельности», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы прокурором Томской области (вх. № 195/0511-11 от 21.01.2011), законодательству не противоречит.

Замечаний и предложения к проекту закона не имеем.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова  
24.02.2011г.

Исполнитель  
Агеев В.Г.  
51-03-65