

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ**

РЕШЕНИЕ

22.03.2011 №

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «О профилактике правонарушений в
Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области», принятый в первом чтении постановлением Законодательной Думы Томской области от 03.02.2011 № 4066 и доработанный с учетом поступивших заключений,

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона во втором чтении.

Председатель
правового комитета

И.Е. Никулина

Справочно: проект доработан с учетом заключений юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 28.01.2011, Администрации Томской области (исх. № ОК-08-224 от 31.01.2011), Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области (исх. № 02-0400-366 от 01.02.2011), прокуратуры Томской области (исх. № 7-16-2011 от 02.02.2011)

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменений в Закон Томской области
«О профилактике правонарушений в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 6 апреля 2009 года № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 26 (148), постановление от 26.03.2009 № 2145; 2010, № 37 (159) постановление от 25.03.2010 № 3089) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 3 после слов «интересов граждан» дополнить словами «, в том числе несовершеннолетних»;

2) в статье 4:

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) обеспечение правопорядка и общественной безопасности, снижение уровня преступности в Томской области;»;

дополнить пунктом 16 следующего содержания:

«16) повышение защищенности объектов социальной сферы, общественного транспорта.»;

3) в наименовании и абзаце первом статьи 6 слова «Государственная Дума» в соответствующих падежах заменить словами «Законодательная Дума» в соответствующих падежах;

4) в статье 16:

а) в части 1:

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) создают психолого-медико-педагогические комиссии, которые выявляют несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья и (или)

отклонениями в поведении, проводят их комплексное обследование и готовят рекомендации по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и определению форм дальнейшего обучения и воспитания несовершеннолетних;»

дополнить пунктами 5-8 следующего содержания:

«5) участвуют в организации летнего отдыха, **досуга и занятости** несовершеннолетних;

6) разрабатывают и внедряют в практику работы образовательных учреждений программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, на воспитание нравственных традиций, формирование толерантного сознания, профилактику ксенофобии, национальной и религиозной терпимости;

7) выявляют и ведут учет детей, нуждающихся в государственной защите;

8) осуществляют иные меры по профилактике правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»;

б) в части 2:

пункты 7, 10 изложить в следующей редакции:

«7) оказывают социально – психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;

10) оказывают содействие в пределах своей компетенции сотрудникам правоохранительных органов, школьным инспекторам милиции в проведении индивидуальных профилактических мероприятий с несовершеннолетними с девиантным поведением;»

дополнить пунктами 11-15 следующего содержания:

«11) организуют работу в пределах своей компетенции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе путем создания и обеспечения деятельности профильных отрядов и кружков юных помощников милиции;

12) принимают меры к повышению уровня безопасности образовательных учреждений;

13) выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении;

14) реализуют программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, на воспитание нравственных традиций, формирование толерантного сознания, профилактику ксенофобии, национальной и религиозной нетерпимости;

15) осуществляют иные мероприятия в области профилактики правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»;

5) статью 23 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. В рамках проведения мероприятий, направленных на раннее выявление лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные и токсические вещества, на территории Томской области проводятся предварительные диагностические исследования в отношении учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.»;

б) в части 2 статьи 24:

пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) организации и осуществления пропаганды безопасности дорожного движения;»

дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) принятия иных мер в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.»;

7) в части 1 статьи 27 слова «Государственной Думой» заменить словами «Законодательной Думой».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Томской области

В.М.КРЕСС

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области»

Настоящий проект закона подготовлен в связи с предложениями Администрации Томской области, УВД по ЗАТО Северск, Администрации города Томска, Администрации ЗАТО Северск о внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» по итогам заседания контрольной комиссии правового комитета Государственной Думы Томской области 19 мая 2010 года.

Изменения касаются уточнения компетенции субъектов системы профилактики правонарушений в Томской области, основных задач и принципов деятельности по профилактике правонарушений в Томской области, основных направлений деятельности по профилактике правонарушений в Томской области.

Так, статью 4 предлагается дополнить такими направлениями деятельности по профилактике правонарушений в Томской области как снижение уровня преступности в Томской области, повышение защищенности объектов социальной сферы, общественного транспорта. В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» дополняется перечень направлений деятельности органов управления образованием, образовательных учреждений по профилактике правонарушений в Томской области. Профилактика правонарушений в сфере дорожного движения дополняется таким направлением как организация и осуществление пропаганды безопасности дорожного движения.

Законопроект также учитывает предложение Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Томской области в части введения нормы, предусматривающей организацию и проведение тестирования на предмет употребления наркотических средств среди учащихся учреждений общего и начального профессионального образования, а также студентов высших учебных заведений.

В связи с изменением наименования законодательного органа государственной власти Томской области проектом также вносятся соответствующие изменения в статьи 6, 27.

Принятие закона не потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета.

СПРАВОЧНО:

**Извлечения из Закона Томской области от 06.04.2009 № 47-ОЗ
«О профилактике правонарушений в Томской области»**

Статья 3. Основные задачи и принципы деятельности по профилактике правонарушений в Томской области

2. Деятельность по профилактике правонарушений в Томской области основывается на принципах соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, законности, демократизма, гласности, гуманности, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода в применении мер профилактического воздействия, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления, организаций и граждан по профилактике правонарушений в Томской области, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов граждан.

Статья 4. Основные направления деятельности по профилактике правонарушений в Томской области

Основными направлениями деятельности по профилактике правонарушений в Томской области являются:

4) повышение уровня обеспечения правопорядка и общественной безопасности на улицах, в местах массового пребывания и отдыха граждан и иных общественных местах;

Статья 16. Органы управления образованием и образовательные учреждения

1. Органы управления образованием в пределах своей компетенции:

1) контролируют соблюдение законодательства Российской Федерации и законодательства Томской области в сфере образования несовершеннолетних;

2) осуществляют меры по развитию сети специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа органов управления образованием, образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также других образовательных учреждений, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении;

3) ведут учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях;

4) осуществляют иные меры по профилактике правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

2. Образовательные учреждения в установленном порядке:

1) осуществляют образовательный процесс, реализуют образовательные программы, направленные на воспитание и развитие обучающихся, овладение ими чтением, письмом, счетом, основными навыками учебной деятельности,

элементами теоретического мышления, простейшими навыками самоконтроля, культурой поведения и речи, основами личной гигиены и здорового образа жизни; становление и формирование личности обучающегося для развития его склонностей, интересов и способности к социальному самоопределению; развитие интереса к познанию и творческих способностей обучающегося; формирование навыков самостоятельной учебной деятельности на основе дифференциации обучения;

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования;

3) обеспечивают психологическую, медицинскую и социальную реабилитацию детей и подростков с девиантным (отклоняющимся от нормы, общественно опасным) поведением, включая коррекцию их поведения и адаптацию в обществе, а также создают условия для получения ими начального общего, основного общего и начального профессионального образования;

4) создают необходимые условия для удовлетворения потребности личности в получении начального профессионального образования и конкретной профессии (специальности) с возможностью повышения общеобразовательного уровня обучающихся, не имеющих среднего (полного) общего образования, а также ускоренного приобретения трудовых навыков для выполнения определенной работы или группы работ;

5) оказывают помощь семьям в воспитании детей, формировании у них навыков самостоятельной жизни, всестороннем раскрытии творческих способностей детей;

6) создают для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоприятные условия, приближенные к домашним, способствующие умственному, эмоциональному и физическому развитию личности, обеспечивают социальную защиту, медико-психолого-педагогическую реабилитацию и социальную адаптацию воспитанников, освоение образовательных программ, их обучение и воспитание в интересах личности, общества и государства, обеспечивают охрану и укрепление здоровья воспитанников, охрану прав и интересов воспитанников;

7) оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья;

8) обеспечивают организацию в образовательных учреждениях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;

9) организуют работу по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, в том числе путем создания и обеспечения деятельности профильных отрядов и кружков юных инспекторов движения;

10) осуществляют иные мероприятия в области профилактики правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (3822) 510-564, 513-987, тел/факс (3822) 510-526
E-mail: refse@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

31.01.2011 № ОК-08-224

на № 2-080/89-11 от 21.01.2011

Председателю Правового комитета
Законодательной Думы
Томской области

О проекте закона Томской области «О внесении
изменений в Закон Томской области «О
профилактике правонарушений в Томской области»

И.Е.Никулиной

Уважаемая Ирина Евгеньевна!

Администрация Томской области рассмотрела и поддерживает проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» с учетом следующих замечаний.

1. Абзац пятый подпункта «а» пункта 5 статьи 1 законопроекта необходимо привести в соответствие с подпунктом 3 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», заменив слова «и досуга» словами «, досуга и занятости».

2. Абзац седьмой подпункта «а» и абзацы восьмой и девятый подпункта «б» пункта 5 статьи 1 проекта закона предусматривают дополнение полномочий органов управления образования и образовательных учреждений полномочиями по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении, а также по выявлению и учету детей, нуждающихся в государственной защите. Однако данные полномочия должны относиться к полномочиям органов опеки и попечительства (статья 121 Семейного кодекса Российской Федерации, статья 5 Закона Томской области от 29 декабря 2007 года № 318-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Томской области»). В связи с чем предлагаем внести соответствующие изменения в статью 15 Закона Томской области от 6 апреля 2009 года № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области». Необходимо учитывать, что внесение предлагаемых изменений потребует также внесения изменений в Закон Томской области «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Томской области» и Закон Томской области от 28 декабря 2007 года № 298-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Томской области».

3. Пунктом 6 статьи 1 законопроекта предложено дополнить статью 23 частью 3, устанавливающей новое полномочие исполнительного органа государственной власти Томской области – установление порядка проведения предварительных диагностических исследований на предмет установления факта потребления наркотических средств, психотропных и токсических веществ, однако указанное полномочие не предусмотрено федеральным законодательством.

С уважением,

Н.К.Забавнова
(382-2) 51 62 33

О.В.Козловская
Дума
Томской области
Дата 31.01.2011 Время 10:15
№325/0802-11



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В Законодательную Думу
Томской области

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003

тел./факс: 65-89-71

№ 1 ФЕВ 2011 № 12-0400-Юв.
На № 2-052/67-11 от 19.01.2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» (далее – Проект).

К представленной редакции законопроекта имеются следующие замечания.

1. Подпунктом «а» пункта 5 статьи 1 Проекта предлагается дополнить часть 1 статьи 16 Закона Томской области от 06.04.2009 г. № 47-ОЗ «О профилактике правонарушений в Томской области» (далее – Закон) пунктами 5 – 7.

Вместе с тем, в предлагаемой Проектом редакции части 1 статьи 16 Закона перечислены пункты с 5 по 8.

2. Пунктом 6 статьи 1 Проекта предлагается дополнить статью 23 Закона частью 3.

Предложенной Проектом редакцией статьи 23 Закона, в числе прочих, определено, что предварительные диагностические исследования проводятся при проведении профилактических медицинских осмотров учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования на добровольной основе с согласия учащихся либо с письменного согласия их родителей или законных представителей, если учащиеся не достигли возраста 16 лет.

Согласно части 2 статьи 54 Федерального закона от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» больным наркоманией наркологическая помощь оказывается по их просьбе или с их согласия, а больным наркоманией несовершеннолетним в возрасте до 16 лет наркологическая помощь оказывается без их согласия, но по просьбе или с согласия их родителей или законных представителей, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 24 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, утвержденных Верховным Советом Российской Федерации от 22.07.1993 г. № 5487-1 (далее – Основы), несовершеннолетние - больные наркоманией в возрасте старше 16 лет, иные несовершеннолетние в возрасте старше 15 лет имеют право на добровольное информированное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него в соответствии со статьями 32, 33, 34 настоящих Основ.

Далее, статьей 32 Основ, в числе прочих, определено, что согласие на медицинское вмешательство в отношении лиц, не достигших возраста, установленного частью второй статьи 24 настоящих Основ, и граждан, признанных в установленном законом порядке недееспособными, дают их законные представители после сообщения им сведений, предусмотренных частью первой статьи 31 настоящих Основ.

В связи с вышеизложенным, предлагаем учесть требования Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан в части установления согласия на предварительные диагностические исследования в отношении несовершеннолетних, больных наркоманией и иных несовершеннолетних.

Заместитель начальника Управления



Е.Г. Карташова



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Беллинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

02.02.2011 № 7-16-2011
На № 2-051/92-11 от 21.01.2011

В Государственную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «О профилактике правонарушений в
Томской области»

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области» (далее – законопроект).

По результатам изучения законопроекта считаем необходимым высказать следующие замечания.

Предлагаемые изменения, касающиеся возложения обязанности на органы управления образованием и образовательные учреждения по выявлению и учёту детей, нуждающихся в государственной защите (подп. 14 п. 5 ст. 1 законопроекта), не основаны на законе.

Законодательством об образовании и положениями статьи 9 и статьи 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не предусматривается обязанность органов управления образованием и образовательных учреждений по выявлению и учёту детей, нуждающихся в государственной защите. Данные обязанности возложены законодательством Российской Федерации на органы опеки и попечительства (статья 31 Гражданского кодекса Российской Федерации, статья 121 Семейного кодекса Российской Федерации).

Более того, действующее законодательство не содержит такое определение как «дети, нуждающиеся в государственной защите».

Предлагаемые изменения в части организации предварительных диагностических исследований при проведении профилактических медицинских осмотров учащихся (п. 6 ст. 1 проекта закона) противоречит действующему законодательству и судебной практике.

В соответствии с решением Пермского краевого суда от 21.02.2007 по делу №3-4-2007 и определением Верховного Суда Российской Федерации от 30.05.2007 возможность использования в установленном порядке диагностических исследований при проведении предварительных медосмотров учащихся старших классов школ и профессиональных училищ противоречит Приказу Министерства здравоохранения

Российской
Законодательная Дума
Томской области
Дата 02.02.2011 Время 17:46
№400/0512-11

АБ № 017116

Федерации от 14 марта 1995 года № 60 «Об утверждении Инструкции по проведению профилактических осмотров детей дошкольного и школьного возрастов на основе медико-экономических нормативов».

Согласно позиции судебных органов противоречие состоит в том, что указанные выше нормативные акты не предусматривают необходимость использования диагностических исследований при проведении профилактических медосмотров учащихся старших классов школ и профессиональных училищ. В силу пункта 1 статьи 55 Закона Российской Федерации 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» диагностика наркомании проводится в учреждениях государственной, муниципальной или частной систем здравоохранения, получивших лицензию на указанный вид деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

С учётом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



Т.Н. Мелихова

Е.А. Богачёва, тел. 53-32-71
С.В. Соболев, тел. 53-35-47
К.А. Мащицкая, 52-82-48

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области»

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области Никулиной И.Е. (вх. № 163/0601-11 от 20.01.2011), законодательству не противоречит.

Вместе с тем, считаем необходимым отметить следующее. В соответствии с правилами юридической техники вносимые в законодательный акт изменения должны излагаться последовательно (постатейно) с указанием конкретной структурной единицы, в которую вносятся изменения. В представленном проекте закона в пункте 4 вносятся изменения в часть 1 статьи 27 основного Закона, а следующим пунктом 5 изменения вносятся в статью 16 основного Закона.

В целях соблюдения правил юридической техники в проекте закона необходимо пункт 4 (изменения в статью 27) включить после пункта 7 проекта закона, соответственно нумерацию пунктов следует изменить.

Также к проекту закона имеются иные замечания юрико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова
28.01.2011г.

Исполнитель
Агеев В.Г.
51-03-65