

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области, на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр», доработанный с учетом замечаний, изложенных в официальных отзывах Верховного Суда Российской Федерации (исх. от 08.09.2010 № 5/общ.-3425) и Правительства Российской Федерации (исх. от 16.08.2010 № 1-030/2079-10), согласно приложению.

2. Поручить И.Е.Никулиной, председателю правового комитета, представлять указанную законодательную инициативу при ее рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

Б.А. Мальцев

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ**

**РЕШЕНИЕ**

22.03.2011 №

г. Томск

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр» (предыдущее наименование проекта – «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»), доработанный с учетом замечаний, изложенных в официальных отзывах Верховного Суда Российской Федерации (исх. от 08.09.2010 № 5/общ.-3425) и Правительства Российской Федерации (исх. от 16.08.2010 № 1-030/2079-10),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр» и рекомендовать принять соответствующее постановление.

Председатель  
правового комитета

И.Е.Никулина



## ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (3822) 510-564, 513-987, тел/факс (3822) 510-526  
E-mail: refse@toms.gov.ru, http://www.toms.gov.ru, телеграф Томск-50, телегайн 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

27.01.2011 № ОК-08-201

на № 2-080/9-11 от 12.01.2011

Председателю  
Правового комитета  
Законодательной Думы  
Томской области  
И.Е.Никулиной

О доработанном проекте федерального закона

Уважаемая Ирина Евгеньевна!

Направляем проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр» (предыдущее наименование проекта – «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»), доработанный с учетом замечаний, изложенных в официальных отзывах Верховного Суда Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, и таблицу поправок.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

С уважением,

О.В.Козловская

Н.К.Забавнова  
(382 2) 51 62 33

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 27.01.2011 Время 14:04  
№282/0801-11

Вносится Государственной Думой  
Томской области

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ АЗАРТНЫХ ИГР

##### Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 26, ст. 3012; 1999, № 28, ст. 3491; 2001, № 33, ст. 3424; № 47, ст. 4404; 2002, № 10, ст. 966; № 19, ст. 1795; № 26, ст. 2518; 2003, № 11, ст. 954; № 50, ст. 4848, 4855; 2004, № 30, ст. 3091; 2005, № 52, ст. 5574; 2007, № 1, ст. 46; № 16, ст. 1822; № 50, ст. 6248; 2008, № 20, ст. 2251; 2009, № 18, ст. 2146; № 31, ст. 3922) изменение, дополнив его статьей 172.1 следующего содержания:

«Статья 172.1. Незаконная деятельность по организации и проведению азартных игр

1. Осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в нарушение ограничений, установленных законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства-

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

2. То же деяние:

а) совершенное организованной группой;

б) сопряженное с извлечением дохода в особо крупном размере, -

наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.»

## Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 762, 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3582, 3601, 3604; № 49, ст. 5745, 5748; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2767, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3131, 3132; № 29, ст. 3597, 3599, 3635, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 45, ст. 5267; № 48, ст. 5711, 5724, 5755) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 3.12 после слов «и финансированию терроризма,» дополнить словами «в области организации и проведения азартных игр,»;
- 2) главу 6 дополнить статьями 6.17 и 6.18 следующего содержания:

«Статья 6.17. Нарушение требований к организаторам азартных игр и игорным заведениям

Нарушение требований к организаторам азартных игр и игорным заведениям, а также ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до шестидесяти суток.

Статья 6.18. Участие в незаконных азартных играх

Участие в азартных играх, заведомо организованных и проводимых без разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до четырех тысяч рублей.»;

- 3) часть 1 статьи 23.1 после цифр «6.16,» дополнить цифрами «6.17,»;

- 4) в статье 23.3:

- а) часть 1 после слов «предусмотренных статьями» дополнить цифрами «6.18,»;

б) пункт 1 части 2 после слов «предусмотренных статьями» дополнить цифрами «6.18.»;

5) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после цифр «6.16.» дополнить цифрами «6.17.».

### **Статья 3**

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; 2003, № 27, ст. 2706; № 50, ст. 4847; 2005, № 23, ст. 2200; 2006, № 3, ст. 277; № 31, ст. 3452; 2007, № 24, ст. 2830, 2833; № 31, ст. 4011; 2008, № 49, ст. 5724; 2009, № 1, ст. 29; № 11, ст. 1266, 1268; № 26, ст. 3139; № 52, ст. 6422; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 19, ст. 2284; № 27, ст. 3416, 3427; № 30, ст. 3986; № 31, ст. 4164; № 49, ст. 6419) следующее изменение:

в пункте 3 части второй статьи 151 после цифр «172.» дополнить цифрами «172.1».

### **Статья 4**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

Д.А.Медведев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В  
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В  
ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННУЮ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ  
АЗАРТНЫХ ИГР»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр» (далее - проект федерального закона) предусматривает установление уголовной и административной ответственности за правонарушения в области организации и проведения азартных игр на территории Российской Федерации.

Правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации определены Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 244-ФЗ). В нем установлен порядок осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр, а также введены соответствующие ограничения и обязательные требования к организаторам азартных игр, игорным заведениям, посетителям игорных заведений, игорных зон. Установлено, что одним из направлений государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр является выявление, запрещение и пресечение деятельности лиц, нарушающих законодательство о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр, то есть нарушающих положения Федерального закона N 244-ФЗ.

Статья 5 Федерального закона № 244-ФЗ устанавливает следующие ограничения осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр:

деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно организаторами азартных игр (которыми могут выступать исключительно юридические лица) при соблюдении требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами;

деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно в игорных заведениях, соответствующих требованиям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", а также средств связи, в том числе подвижной связи, запрещена;



игорные заведения (за исключением букмекерских контор и тотализаторов) могут быть открыты исключительно в игорных зонах в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

игорные зоны не могут быть созданы на землях поселений.

Результатом нарушения указанных ограничений является наступление общественно опасных последствий в виде причинения вреда гражданам, организациям или государству.

В связи с этим, предлагается за нарушение указанных ограничений установить уголовную ответственность, дополнив Уголовный кодекс Российской Федерации статьей 172.1 "Незаконная деятельность по организации и проведению азартных игр".

Кроме того, предлагается установить административную ответственность за нарушение требований к организаторам азартных игр и игорным заведениям и ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр, а также за участие в азартных играх, заведомо организованных и проводимых без соответствующего разрешения. Для этого необходимо дополнить Особенную часть Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях новыми статьями 6.17 и 6.18, в которых изложены соответствующие составы административных правонарушений.

Учитывая значительную общественную опасность указанных административных правонарушений, предлагается установить повышенные размеры административных штрафов за их совершение. За нарушение требований к организаторам азартных игр и игорным заведениям, ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр предлагается предусмотреть такой вид административного наказания, как административное приостановление деятельности. Для этого необходимо внести соответствующее дополнение в статью 3.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Необходимость установления специальной уголовной и административной ответственности связана с проблемой квалификации действий юридических и физических лиц, нарушающих требования, установленные Федеральным законом № 244-ФЗ, отсутствием предусмотренной действующим законодательством ответственности за указанные деяния, повышенной общественной опасностью последствий указанных деяний в виде причинения вреда гражданам, организациям или государству.

Статья 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, по которой на практике очень проблематично привлечь к ответственности за незаконное предпринимательство юридических и физических лиц, нарушающих законодательство в сфере государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр и получающих доходы в особо крупном размере, предусматривает незначительные санкции.

К примеру, по результатам рассмотрения в прошлом году судом города Стрежевого уголовного дела в отношении директора ООО «Старт», обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, в качестве наказания указанному лицу назначен штраф в размере 30 тысяч рублей. При этом доход, полученный обвиняемым в связи с осуществлением незаконной деятельности по организации и проведению азартных игр, составил более 250 тысяч рублей.

Нарушение ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр на практике совершаются не только юридическими лицами, но и физическими лицами, частными предпринимателями.

В частности, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» одним из ограничений осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр является определение организаторами азартных игр исключительно юридических лиц. Указанные ограничения также нарушаются физическими лицами и частными предпринимателями.

Практика показывает, что значительное количество правонарушений в указанной сфере совершается гражданами.

В частности, в октябре 2010 года гр.Анисимов, ранее привлекавшийся к административной ответственности за организацию и проведение азартных игр, в арендованном помещении по адресу : г.Томск, ул. Бела Куна осуществлял предпринимательскую деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, в том числе установил три игровых автомата. За пять дней им был получен доход в сумме 15 400 рублей. Анисимов был признан виновным в совершении административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В декабре 2010 года в помещении кафе «Океан» по адресу: г.Томск, ул.Большая Подгорная, 199а гр. Артеян осуществлял деятельность по организации и проведению азартных игр , установив игровые автоматы с материальным выигрышем, не имея на то соответствующего разрешения (лицензии). Артеян был признан виновным в совершении административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с этим, проектом федерального закона ужесточается ответственность за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр.

Проект федерального закона доработан в соответствии с замечаниями, изложенными в отзыве Верховного Суда Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В  
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В  
ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННУЮ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ  
АЗАРТНЫХ ИГР»**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр» не вызовет сокращения доходной базы федерального бюджета и не приведет к увеличению расходов федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ  
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ  
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,  
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННУЮ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ  
АЗАРТНЫХ ИГР»**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

**Таблица поправок  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (новое наименование проекта – «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр»)**

<b>Заключение Верховного суда Российской Федерации</b>		
<b>Замечания</b>	<b>Результат рассмотрения</b>	<b>Внесены изменения</b>
1) установление уголовной ответственности за нарушение всех установленных ограничений в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»	замечания учтены	Часть 1 статьи 172.1 изложена в новой редакции
2) дополнить диспозицию части 1 статьи 172.1 положением о наступлении общественно опасных последствий в результате совершения преступления	замечания учтены	Часть 1 статьи 172.1 изложена в новой редакции
<b>Заключение Правительства Российской Федерации</b>		
1) проект не учитывает, что к юридическим лицам меры уголовного наказания не могут быть применены, а следовательно, цели, поставленные авторами законопроекта, не будут достигнуты	замечания не учтены	При осуществлении юридическим лицом незаконной деятельности по организации и проведению азартных игр ответственности будет подлежать лицо, на которое в силу служебного положения возложены обязанности по руководству организацией в соответствии с действующим законодательством.

		(по аналогии с пунктом 10 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 № 23)
2) внесение изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части подследственности преступления, предусмотренного статьей 172.1	замечания учтены	внесено соответствующее изменение в проект федерального закона
3) субъектом правонарушения, ответственность за которое предполагается установить статьей 6.17 КоАП, может быть только юридическое лицо	замечания не учтены	Нарушение ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр на практике совершаются не только юридическими лицами, но и физическими лицами, частными предпринимателями. В частности, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» одним из ограничений осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр является определение организаторами азартных игр исключительно юридических лиц. Указанные ограничения также нарушаются физическими лицами, частными предпринимателями.

<p>4) установить ответственность за нарушение всех запретов и ограничений, установленных Федеральным законом от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»</p>	<p>замечания учтены</p>	<p>Часть 1 статьи 172.1 изложена в новой редакции</p>
--	-------------------------	---

## **Справочно:**

### **Извлечение из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

#### **Статья 3.12. Административное приостановление деятельности**

1. Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в области установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в области порядка управления, в области общественного порядка и общественной безопасности, в области градостроительной деятельности, в области транспортной безопасности.

#### **Статья 23.1. Судьи**

1. Судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1 - 5.26, частью 2 статьи 5.27, статьями 5.37 - 5.43, 5.45 - 5.52, 5.56 - 5.58, 6.1, 6.2, 6.8, 6.9, 6.11 - 6.14, 6.15, 6.16, 7.5, 7.12, 7.15, 7.17, 7.19, 7.24, 7.27, 7.28, частью 2 статьи 7.31, частью 2 статьи 8.28, частями 3 и 4 статьи 8.40, частью 3 статьи 9.1 (в части грубого нарушения условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности), статьями 9.13, 9.14, 10.5.1, 10.11, частью 2 статьи 11.3, частью 7 статьи 11.5, частью 2 статьи 11.15.1, частью 4 статьи 11.17, статьями 11.21, 11.22, 11.24, частью 4 статьи 12.2, частями 1 и 2 статьи 12.4, частями 3, 4 - 6 статьи 12.5, частью 2 статьи 12.7, статьей 12.8, частью 3 статьи 12.10, частью 4 статьи 12.15 (за исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи), статьей 12.26, частями 2 и 3 статьи 12.27, статьей 12.35, частями 1 и



2 статьи 13.5, статьями 13.10, 13.11, частью 5 статьи 13.12, статьями 13.14 - 13.16, 13.20, 13.21, 13.23, частью 2 статьи 13.25, статьями 13.27, 13.28, 14.1, 14.10 - 14.14, частями 1 и 2 статьи 14.16, частями 1, 3 и 4 статьи 14.17, статьями 14.18, 14.23, частями 1, 2 и 4 статьи 14.25, статьей 14.27, частями 1 и 5 статьи 14.34, статьями 14.35, 14.36, 14.37, 15.3 - 15.12, частью 11 статьи 15.23.1, статьей 15.26, частью 5 статьи 15.27, статьями 15.32, 15.33, частью 2 статьи 16.1, статьями 17.1 - 17.13, частями 2 и 2.1 статьи 17.14, статьями 18.11 - 18.13, 19.1, частями 1, 3 и 4 статьи 19.3, частями 1 и 3 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.6.1, 19.7, частями 1 и 2 статьи 19.7.5-1, частью 3 статьи 19.7.1, частью 2 статьи 19.8.1, статьями 19.9, 19.11 - 19.13, частями 1 и 2 статьи 19.19, статьями 19.20, 19.21, 19.23, 19.26, 19.28, 19.29, 19.30, 19.32, 20.2, 20.3, 20.5 - 20.7, 20.9, 20.15, 20.18, 20.19, 20.23, статьей 20.24 (в отношении частных детективов (охранников), статьями 20.25 - 20.29 настоящего Кодекса.

### **Статья 23.3. Органы внутренних дел (полиция)**

1. Органы внутренних дел (полиция) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23, 10.4, 10.5, частями 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1, статьями 11.9, 11.14, 11.15, частями 1, 2 и 3 статьи 11.17, статьями 11.23, 12.1, частями 1 - 3 статьи 12.2, статьей 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), частью 3 статьи 12.4, частями 1, 2 и 3.1 статьи 12.5, статьей 12.6, частями 1 и 3 статьи 12.7, статьей 12.9, частями 1 и 2 статьи 12.10, статьями 12.11 - 12.14, частями 1 - 3, частью 4 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи) статьи 12.15, статьями 12.16 - 12.25, частью 1 статьи 12.27, статьями 12.28 - 12.34, 12.36.1, 12.37, 13.24, частями 3 и 4 статьи 14.16, статьями 14.26, 19.2, 19.15, статьей 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), статьями 19.24, 20.1, 20.8, 20.10 - 20.14, 20.16, 20.17, 20.20, 20.21, частью 1 статьи 20.23, статьей 20.24 (в отношении руководителей частных охранных организаций (объединений, ассоциаций) настоящего Кодекса.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в части 1 настоящей статьи, вправе:

1) начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений) полиции, их заместители - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23, 10.4, 10.5, 11.9, 11.14, 11.15, 13.24, частями 3 и 4 статьи 14.16, статьями 14.26, 19.2, статьей 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), статьями 19.24, 20.1, 20.8, 20.10 - 20.14, 20.16, 20.17, 20.20, 20.21, частью 1 статьи 20.23, статьей 20.24 (в отношении руководителей частных охранных организаций (объединений, ассоциаций) настоящего Кодекса;

### **Статья 28.3. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях**

2. Помимо случаев, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений и территориальных органов, должностные лица иных государственных органов в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае передачи им полномочий Российской Федерации на осуществление государственного контроля и надзора, указанные в настоящей статье:

(в ред. Федерального закона от 28.12.2009 N 380-ФЗ)

1) должностные лица органов внутренних дел (полиции) - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.6, 5.10 - 5.12, 5.14 - 5.16, 5.22, 5.35 - 5.38, 5.40, 5.43, 5.47, 5.49, 6.8 - 6.13, 6.15, 6.16, 7.1, статьей 7.2 (в части уничтожения или повреждения скважин государственной опорной наблюдательной сети, наблюдательных режимных створов на водных объектах, специальных информационных знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, в том числе прибрежных полос внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, знаков, информирующих граждан об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования), статьями 7.3 - 7.6, статьей 7.7 (в части повреждения объектов и систем водоснабжения), статьями 7.9, 7.11 - 7.15, 7.17, 7.19, статьей 7.20 (в части самовольного подключения к централизованным системам водоснабжения), статьями 7.27, 8.2, статьей 8.3 (в части административных правонарушений, относящихся к нарушению правил обращения с пестицидами и агрохимикатами при хранении и транспортировке пестицидов и агрохимикатов), статьей 8.5, статьей 8.6 (в части административных правонарушений, относящихся к транспортировке самовольно снятой почвы), частями 1 и 3 - 5 статьи 8.13, частью 2 статьи 8.17, статьями 8.28 - 8.32, частями 1 и 2 статьи 8.37, статьями 8.42, 9.7, 9.10, статьей 10.2 (при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотии), статьей 10.3 (при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотии), статьей 10.5.1, частью 2 статьи 11.1, частями 1 - 4 статьи 11.3, частью 7 статьи 11.5, частью 2 статьи 11.6 (за исключением административных правонарушений по уничтожению или повреждению сооружений и устройств связи и сигнализации на судах морского транспорта, внутреннего водного транспорта), частями 4 - 6 статьи 11.17, статьями 11.21, 11.22, 11.26, 11.27, 11.29, частью 4 статьи 12.2, частью 2 статьи 12.3, частями 1 и 2 статьи 12.4, частями 3, 4 - 6 статьи 12.5, частью 2 статьи 12.7, статьей 12.8, частью 3 статьи 12.10, частью 4 статьи 12.15, статьей 12.26, частями 2 и 3 статьи 12.27, статьями 13.2 - 13.4, 13.10, частями 1, 2 и 5 статьи 13.12, статьями 13.13, 13.14, частью 2 статьи 13.15, статьями 13.21, 14.1, 14.2, частью 1 статьи 14.4 (в части соблюдения требований законодательства об оружии), статьей 14.7 (по обращениям граждан), статьями 14.10, 14.14, статьей 14.15 (в части нарушения правил продажи автомобилей, мототехники, прицепов и номерных агрегатов, изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, товаров бытовой химии, экземпляров аудиовизуальных произведений и фонограмм, программ для электронных вычислительных машин и баз данных, оружия и патронов к нему,

этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе), частями 1 - 3 статьи 14.16, частью 4 статьи 14.16 (в части розничной продажи пива и напитков, изготавливаемых на его основе), статьями 14.17, 14.18, 14.23, частями 1 и 5 статьи 14.34, статьями 14.37, 14.38, 15.13, 15.14, 17.1 - 17.3, 17.7, 17.9 - 17.13, 18.2 - 18.4, 18.8, 18.9, 18.11, 18.12, 18.14, 19.1, 19.3 - 19.7, 19.11 - 19.17, 19.20, 19.23, 20.2, 20.3, частью 6 статьи 20.4, статьями 20.5, 20.6, 20.9, 20.15, 20.18, 20.19, 20.22, частью 2 статьи 20.23, статьей 20.24 (в отношении частных детективов (охранников), частью 2 статьи 20.25, статьями 20.28, 20.29 настоящего Кодекса;



**Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

**Государственная Дума  
Томской области**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

08.09.2010 № 5/одм-3125

На № 1-150/2081-10 от 16.08.2010

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ  
на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный  
кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях»**

В представленном проекте федерального закона предлагается установить уголовную ответственность за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр, а также административную ответственность за нарушение требований к организаторам азартных игр и игорным заведениям, и участие в незаконных азартных играх.

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» и пунктом «к» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации законопроект рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Уголовный кодекс Российской Федерации предлагается дополнить статьёй 172<sup>1</sup>, в которой установить ответственность за осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр вне предусмотренных законом игорных зон (за исключением азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах).

Деятельность по организации и проведению азартных игр является предпринимательской (игорный бизнес). Правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации и ограничения осуществления данной деятельности в целях защиты нравственности, прав и законных интересов



граждан установлены Федеральным законом от 29 декабря 2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон).

Согласно статье 3 Закона государственное регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр осуществляется путем: установления порядка осуществления этой деятельности; выделения территорий, предназначенных для осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр, - игорных зон; выдачи разрешений на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорных зонах; выдачи лицензий на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах.

В силу статьи 4 Закона разрешение на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне - это выдаваемый в соответствии с данным Законом документ, предоставляющий организатору азартных игр право осуществлять деятельность по организации и проведению азартных игр в одной игорной зоне без ограничения количества и вида игорных заведений.

Деятельность по организации и проведению азартных игр и (или) пари, (за исключением деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах) не является лицензируемой с 30 июня 2009 года в связи с внесением изменений в статью 17 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Статья 5 Закона устанавливает следующие ограничения осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр:

деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно организаторами азартных игр (которыми могут выступать исключительно юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на территории Российской Федерации) при соблюдении требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами;

деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно в игорных заведениях, соответствующих требованиям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;



деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, запрещена;

игорные заведения (за исключением букмекерских контор и тотализаторов) могут быть открыты исключительно в игорных зонах в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;


игорные зоны не могут быть созданы на землях поселений.

Диспозиция предлагаемой проектом статьи 172<sup>1</sup> УК РФ связывает наступление уголовной ответственности с нарушением лишь одного из вышеперечисленных ограничений – осуществлением деятельности по организации и проведению азартных игр «вне предусмотренных законом игорных зон». Доводы в обоснование того, что общественная опасность связана именно с этим нарушением, в пояснительной записке к законопроекту не приводятся.

Кроме того, для криминализации тех или иных деяний сам по себе факт нарушения правил, установленных в различных отраслях законодательства, не является достаточным. Уголовно-правовые нормы с бланкетными диспозициями, как правило, связывают уголовную противоправность деяния с каким-то дополнительным обстоятельством (условием, признаком), повышающим общественную опасность соответствующего нарушения и переводящим его, таким образом, в разряд преступления. Именно общественная опасность – обязательный признак преступления. Диспозиция части первой рассматриваемой статьи 172<sup>1</sup> УК РФ не содержит такой элемент состава преступления, как наступление общественно опасных последствий в виде причинения вреда гражданам, организациям или государству.

Данное обстоятельство не позволит разграничить уголовную ответственность по части первой статьи 172<sup>1</sup> УК РФ в редакции проекта и административную ответственность по статье 6.17 КоАП РФ также в редакции проекта, поскольку предусмотренное этой административной нормой нарушение «ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр» включает и нарушения, связанные с организацией и проведением азартных игр вне игорных зон.

С учётом изложенного проект Федерального закона в части внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в предложенной редакции не поддерживается.

 А.Я. Петроченков





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » декабря 2010 г.

№ 6726п-П4

МОСКВА

✓ Государственная Дума  
Томской области

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № 1-030/2079-10 от 16 августа 2010 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый Государственной Думой Томской области**

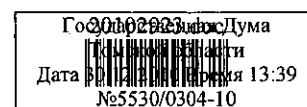
В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроект предусматривает установление уголовной и административной ответственности за правонарушения в области организации и проведения азартных игр.

Статьей 1 законопроекта предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК) статьей 172<sup>1</sup>, устанавливающей уголовную ответственность за осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр вне предусмотренных законом игорных зон (за исключением азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах).

За указанные деяния предусматриваются санкции в виде штрафа либо лишения свободы со штрафом. При этом не учитывается, что к юридическим лицам меры уголовного наказания не могут быть применены, а следовательно, цели, поставленные авторами законопроекта, не будут достигнуты.

Кроме того, не ясен механизм реализации предлагаемой статьи УК, поскольку в законопроекте не предусмотрены изменения Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части подсудственности данного преступления.



Статьей 2 законопроекта предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) статьями 6.17 и 6.18, а также внести изменения в статьи 23.1, 23.3 и 28.3 КоАП.

В предлагаемой статье 6.17 предусматривается установить административную ответственность за нарушение требований к организаторам азартных игр и игорным заведениям, а также ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр. Санкция указанной статьи предусматривает наказание в виде штрафа в отношении граждан и должностных лиц, а в отношении юридических лиц - штрафа или административного приостановления деятельности на срок до шестидесяти суток.

При этом не учитывается, что в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно организаторами азартных игр - юридическими лицами.

Следовательно, субъектом правонарушения, ответственность за которое предлагается установить статьей 6.17 КоАП, может быть только юридическое лицо, а не гражданин или должностное лицо, как это указано в законопроекте.

Статьей 6.18 предусматривается установить административную ответственность физических лиц за участие в азартных играх, заведомо организованных и проводимых без разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне.

Пояснительная записка не содержит необходимых обоснований установления административной ответственности граждан за указанные деяния. В связи с этим сделать достоверный вывод о необходимости дополнения КоАП указанной статьей не представляется возможным.

Следует также отметить, что для решения проблем, указанных в пояснительной записке, необходим комплексный подход, предусматривающий установление различных видов ответственности за нарушение всех запретов и ограничений, установленных Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (например, за организацию и проведение азартных игр с использованием информационно-





телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, и другие нарушения указанного Федерального закона), а не только за правонарушения, предусмотренные законопроектом.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект в представленной редакции.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



В.Володин