

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области, на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр», доработанный с учетом замечаний, изложенных в официальных отзывах Верховного Суда Российской Федерации (исх. от 08.09.2010 № 5/общ.-3425) и Правительства Российской Федерации (исх. от 16.08.2010 № 1-030/2079-10), согласно приложению.

2. Поручить И.Е.Никулиной, председателю правового комитета, представлять указанную законодательную инициативу при ее рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

Б.А. Мальцев

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ**

РЕШЕНИЕ

22.03.2011 №

г. Томск

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр» (предыдущее наименование проекта – «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»), доработанный с учетом замечаний, изложенных в официальных отзывах Верховного Суда Российской Федерации (исх. от 08.09.2010 № 5/общ.-3425) и Правительства Российской Федерации (исх. от 16.08.2010 № 1-030/2079-10),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр» и рекомендовать принять соответствующее постановление.

Председатель
правового комитета

И.Е.Никулина



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (3822) 510-564, 513-987, тел/факс (3822) 510-526
E-mail: refse@toms.gov.ru, http://www.toms.gov.ru, телеграф Томск-50, телегайн 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

27.01.2011 № ОК-08-201

на № 2-080/9-11 от 12.01.2011

Председателю
Правового комитета
Законодательной Думы
Томской области
И.Е.Никулиной

О доработанном проекте федерального закона

Уважаемая Ирина Евгеньевна!

Направляем проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр» (предыдущее наименование проекта – «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»), доработанный с учетом замечаний, изложенных в официальных отзывах Верховного Суда Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, и таблицу поправок.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

С уважением,

О.В.Козловская

Н.К.Забавнова
(382 2) 51 62 33

Законодательная Дума
Томской области
Дата 27.01.2011 Время 14:04
№282/0801-11

Вносится Государственной Думой
Томской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ АЗАРТНЫХ ИГР

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 26, ст. 3012; 1999, № 28, ст. 3491; 2001, № 33, ст. 3424; № 47, ст. 4404; 2002, № 10, ст. 966; № 19, ст. 1795; № 26, ст. 2518; 2003, № 11, ст. 954; № 50, ст. 4848, 4855; 2004, № 30, ст. 3091; 2005, № 52, ст. 5574; 2007, № 1, ст. 46; № 16, ст. 1822; № 50, ст. 6248; 2008, № 20, ст. 2251; 2009, № 18, ст. 2146; № 31, ст. 3922) изменение, дополнив его статьей 172.1 следующего содержания:

«Статья 172.1. Незаконная деятельность по организации и проведению азартных игр

1. Осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в нарушение ограничений, установленных законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства-

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

2. То же деяние:

а) совершенное организованной группой;

б) сопряженное с извлечением дохода в особо крупном размере, -

наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.»

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 762, 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3582, 3601, 3604; № 49, ст. 5745, 5748; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2767, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3131, 3132; № 29, ст. 3597, 3599, 3635, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 45, ст. 5267; № 48, ст. 5711, 5724, 5755) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 3.12 после слов «и финансированию терроризма,» дополнить словами «в области организации и проведения азартных игр,»;
- 2) главу 6 дополнить статьями 6.17 и 6.18 следующего содержания:

«Статья 6.17. Нарушение требований к организаторам азартных игр и игорным заведениям

Нарушение требований к организаторам азартных игр и игорным заведениям, а также ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до шестидесяти суток.

Статья 6.18. Участие в незаконных азартных играх

Участие в азартных играх, заведомо организованных и проводимых без разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до четырех тысяч рублей.»;

- 3) часть 1 статьи 23.1 после цифр «6.16,» дополнить цифрами «6.17,»;
- 4) в статье 23.3:
 - а) часть 1 после слов «предусмотренных статьями» дополнить цифрами «6.18,»;

б) пункт 1 части 2 после слов «предусмотренных статьями» дополнить цифрами «6.18.»;

5) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после цифр «6.16.» дополнить цифрами «6.17.».

Статья 3

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; 2003, № 27, ст. 2706; № 50, ст. 4847; 2005, № 23, ст. 2200; 2006, № 3, ст. 277; № 31, ст. 3452; 2007, № 24, ст. 2830, 2833; № 31, ст. 4011; 2008, № 49, ст. 5724; 2009, № 1, ст. 29; № 11, ст. 1266, 1268; № 26, ст. 3139; № 52, ст. 6422; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 19, ст. 2284; № 27, ст. 3416, 3427; № 30, ст. 3986; № 31, ст. 4164; № 49, ст. 6419) следующее изменение:

в пункте 3 части второй статьи 151 после цифр «172.» дополнить цифрами «172.1».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

Д.А.Медведев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В
ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННУЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ
АЗАРТНЫХ ИГР»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр» (далее - проект федерального закона) предусматривает установление уголовной и административной ответственности за правонарушения в области организации и проведения азартных игр на территории Российской Федерации.

Правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации определены Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 244-ФЗ). В нем установлен порядок осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр, а также введены соответствующие ограничения и обязательные требования к организаторам азартных игр, игорным заведениям, посетителям игорных заведений, игорных зон. Установлено, что одним из направлений государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр является выявление, запрещение и пресечение деятельности лиц, нарушающих законодательство о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр, то есть нарушающих положения Федерального закона N 244-ФЗ.

Статья 5 Федерального закона № 244-ФЗ устанавливает следующие ограничения осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр:

деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно организаторами азартных игр (которыми могут выступать исключительно юридические лица) при соблюдении требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами;

деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно в игорных заведениях, соответствующих требованиям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", а также средств связи, в том числе подвижной связи, запрещена;

игорные заведения (за исключением букмекерских контор и тотализаторов) могут быть открыты исключительно в игорных зонах в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

игорные зоны не могут быть созданы на землях поселений.

Результатом нарушения указанных ограничений является наступление общественно опасных последствий в виде причинения вреда гражданам, организациям или государству.

В связи с этим, предлагается за нарушение указанных ограничений установить уголовную ответственность, дополнив Уголовный кодекс Российской Федерации статьей 172.1 "Незаконная деятельность по организации и проведению азартных игр".

Кроме того, предлагается установить административную ответственность за нарушение требований к организаторам азартных игр и игорным заведениям и ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр, а также за участие в азартных играх, заведомо организованных и проводимых без соответствующего разрешения. Для этого необходимо дополнить Особенную часть Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях новыми статьями 6.17 и 6.18, в которых изложены соответствующие составы административных правонарушений.

Учитывая значительную общественную опасность указанных административных правонарушений, предлагается установить повышенные размеры административных штрафов за их совершение. За нарушение требований к организаторам азартных игр и игорным заведениям, ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр предлагается предусмотреть такой вид административного наказания, как административное приостановление деятельности. Для этого необходимо внести соответствующее дополнение в статью 3.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Необходимость установления специальной уголовной и административной ответственности связана с проблемой квалификации действий юридических и физических лиц, нарушающих требования, установленные Федеральным законом № 244-ФЗ, отсутствием предусмотренной действующим законодательством ответственности за указанные деяния, повышенной общественной опасностью последствий указанных деяний в виде причинения вреда гражданам, организациям или государству.

Статья 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, по которой на практике очень проблематично привлечь к ответственности за незаконное предпринимательство юридических и физических лиц, нарушающих законодательство в сфере государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр и получающих доходы в особо крупном размере, предусматривает незначительные санкции.

К примеру, по результатам рассмотрения в прошлом году судом города Стрежевого уголовного дела в отношении директора ООО «Старт», обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, в качестве наказания указанному лицу назначен штраф в размере 30 тысяч рублей. При этом доход, полученный обвиняемым в связи с осуществлением незаконной деятельности по организации и проведению азартных игр, составил более 250 тысяч рублей.

Нарушение ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр на практике совершаются не только юридическими лицами, но и физическими лицами, частными предпринимателями.

В частности, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» одним из ограничений осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр является определение организаторами азартных игр исключительно юридических лиц. Указанные ограничения также нарушаются физическими лицами и частными предпринимателями.

Практика показывает, что значительное количество правонарушений в указанной сфере совершается гражданами.

В частности, в октябре 2010 года гр.Анисимов, ранее привлекавшийся к административной ответственности за организацию и проведение азартных игр, в арендованном помещении по адресу : г.Томск, ул. Бела Куна осуществлял предпринимательскую деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, в том числе установил три игровых автомата. За пять дней им был получен доход в сумме 15 400 рублей. Анисимов был признан виновным в совершении административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В декабре 2010 года в помещении кафе «Океан» по адресу: г.Томск, ул.Большая Подгорная, 199а гр. Артеян осуществлял деятельность по организации и проведению азартных игр , установив игровые автоматы с материальным выигрышем, не имея на то соответствующего разрешения (лицензии). Артеян был признан виновным в совершении административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с этим, проектом федерального закона ужесточается ответственность за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр.

Проект федерального закона доработан в соответствии с замечаниями, изложенными в отзыве Верховного Суда Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В
ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННУЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ
АЗАРТНЫХ ИГР»**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр» не вызовет сокращения доходной базы федерального бюджета и не приведет к увеличению расходов федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННУЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ
АЗАРТНЫХ ИГР»**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

**Таблица поправок
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (новое наименование проекта – «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр»)**

Заключение Верховного суда Российской Федерации		
Замечания	Результат рассмотрения	Внесены изменения
1) установление уголовной ответственности за нарушение всех установленных ограничений в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»	замечания учтены	Часть 1 статьи 172.1 изложена в новой редакции
2) дополнить диспозицию части 1 статьи 172.1 положением о наступлении общественно опасных последствий в результате совершения преступления	замечания учтены	Часть 1 статьи 172.1 изложена в новой редакции
Заключение Правительства Российской Федерации		
1) проект не учитывает, что к юридическим лицам меры уголовного наказания не могут быть применены, а следовательно, цели, поставленные авторами законопроекта, не будут достигнуты	замечания не учтены	При осуществлении юридическим лицом незаконной деятельности по организации и проведению азартных игр ответственности будет подлежать лицо, на которое в силу служебного положения возложены обязанности по руководству организацией в соответствии с действующим законодательством.

		(по аналогии с пунктом 10 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 № 23)
2) внесение изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части подследственности преступления, предусмотренного статьей 172.1	замечания учтены	внесено соответствующее изменение в проект федерального закона
3) субъектом правонарушения, ответственность за которое предполагается установить статьей 6.17 КоАП, может быть только юридическое лицо	замечания не учтены	Нарушение ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр на практике совершаются не только юридическими лицами, но и физическими лицами, частными предпринимателями. В частности, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» одним из ограничений осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр является определение организаторами азартных игр исключительно юридических лиц. Указанные ограничения также нарушаются физическими лицами, частными предпринимателями.

<p>4) установить ответственность за нарушение всех запретов и ограничений, установленных Федеральным законом от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»</p>	<p>замечания учтены</p>	<p>Часть 1 статьи 172.1 изложена в новой редакции</p>
--	-------------------------	---

Справочно:

Извлечение из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 3.12. Административное приостановление деятельности

1. Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в области установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в области порядка управления, в области общественного порядка и общественной безопасности, в области градостроительной деятельности, в области транспортной безопасности.

Статья 23.1. Судьи

1. Судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1 - 5.26, частью 2 статьи 5.27, статьями 5.37 - 5.43, 5.45 - 5.52, 5.56 - 5.58, 6.1, 6.2, 6.8, 6.9, 6.11 - 6.14, 6.15, 6.16, 7.5, 7.12, 7.15, 7.17, 7.19, 7.24, 7.27, 7.28, частью 2 статьи 7.31, частью 2 статьи 8.28, частями 3 и 4 статьи 8.40, частью 3 статьи 9.1 (в части грубого нарушения условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности), статьями 9.13, 9.14, 10.5.1, 10.11, частью 2 статьи 11.3, частью 7 статьи 11.5, частью 2 статьи 11.15.1, частью 4 статьи 11.17, статьями 11.21, 11.22, 11.24, частью 4 статьи 12.2, частями 1 и 2 статьи 12.4, частями 3, 4 - 6 статьи 12.5, частью 2 статьи 12.7, статьей 12.8, частью 3 статьи 12.10, частью 4 статьи 12.15 (за исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи), статьей 12.26, частями 2 и 3 статьи 12.27, статьей 12.35, частями 1 и

2 статьи 13.5, статьями 13.10, 13.11, частью 5 статьи 13.12, статьями 13.14 - 13.16, 13.20, 13.21, 13.23, частью 2 статьи 13.25, статьями 13.27, 13.28, 14.1, 14.10 - 14.14, частями 1 и 2 статьи 14.16, частями 1, 3 и 4 статьи 14.17, статьями 14.18, 14.23, частями 1, 2 и 4 статьи 14.25, статьей 14.27, частями 1 и 5 статьи 14.34, статьями 14.35, 14.36, 14.37, 15.3 - 15.12, частью 11 статьи 15.23.1, статьей 15.26, частью 5 статьи 15.27, статьями 15.32, 15.33, частью 2 статьи 16.1, статьями 17.1 - 17.13, частями 2 и 2.1 статьи 17.14, статьями 18.11 - 18.13, 19.1, частями 1, 3 и 4 статьи 19.3, частями 1 и 3 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.6.1, 19.7, частями 1 и 2 статьи 19.7.5-1, частью 3 статьи 19.7.1, частью 2 статьи 19.8.1, статьями 19.9, 19.11 - 19.13, частями 1 и 2 статьи 19.19, статьями 19.20, 19.21, 19.23, 19.26, 19.28, 19.29, 19.30, 19.32, 20.2, 20.3, 20.5 - 20.7, 20.9, 20.15, 20.18, 20.19, 20.23, статьей 20.24 (в отношении частных детективов (охранников), статьями 20.25 - 20.29 настоящего Кодекса.

Статья 23.3. Органы внутренних дел (полиция)

1. Органы внутренних дел (полиция) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23, 10.4, 10.5, частями 1, 3, 4 и 5 статьи 11.1, статьями 11.9, 11.14, 11.15, частями 1, 2 и 3 статьи 11.17, статьями 11.23, 12.1, частями 1 - 3 статьи 12.2, статьей 12.3 (за исключением случаев управления транспортным средством водителем, не имеющим при себе лицензионной карточки), частью 3 статьи 12.4, частями 1, 2 и 3.1 статьи 12.5, статьей 12.6, частями 1 и 3 статьи 12.7, статьей 12.9, частями 1 и 2 статьи 12.10, статьями 12.11 - 12.14, частями 1 - 3, частью 4 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи) статьи 12.15, статьями 12.16 - 12.25, частью 1 статьи 12.27, статьями 12.28 - 12.34, 12.36.1, 12.37, 13.24, частями 3 и 4 статьи 14.16, статьями 14.26, 19.2, 19.15, статьей 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), статьями 19.24, 20.1, 20.8, 20.10 - 20.14, 20.16, 20.17, 20.20, 20.21, частью 1 статьи 20.23, статьей 20.24 (в отношении руководителей частных охранных организаций (объединений, ассоциаций) настоящего Кодекса.

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в части 1 настоящей статьи, вправе:

1) начальники территориальных управлений (отделов) внутренних дел и приравненных к ним органов внутренних дел, их заместители, начальники территориальных отделов (отделений) полиции, их заместители - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23, 10.4, 10.5, 11.9, 11.14, 11.15, 13.24, частями 3 и 4 статьи 14.16, статьями 14.26, 19.2, статьей 19.22 (в части регистрации автотранспортных средств с рабочим объемом двигателя более пятидесяти кубических сантиметров, имеющих максимальную конструктивную скорость более пятидесяти километров в час, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования), статьями 19.24, 20.1, 20.8, 20.10 - 20.14, 20.16, 20.17, 20.20, 20.21, частью 1 статьи 20.23, статьей 20.24 (в отношении руководителей частных охранных организаций (объединений, ассоциаций) настоящего Кодекса;

Статья 28.3. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях

2. Помимо случаев, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений и территориальных органов, должностные лица иных государственных органов в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае передачи им полномочий Российской Федерации на осуществление государственного контроля и надзора, указанные в настоящей статье:

(в ред. Федерального закона от 28.12.2009 N 380-ФЗ)

1) должностные лица органов внутренних дел (полиции) - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.6, 5.10 - 5.12, 5.14 - 5.16, 5.22, 5.35 - 5.38, 5.40, 5.43, 5.47, 5.49, 6.8 - 6.13, 6.15, 6.16, 7.1, статьей 7.2 (в части уничтожения или повреждения скважин государственной опорной наблюдательной сети, наблюдательных режимных створов на водных объектах, специальных информационных знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохранных зон водных объектов, в том числе прибрежных полос внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, знаков, информирующих граждан об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования), статьями 7.3 - 7.6, статьей 7.7 (в части повреждения объектов и систем водоснабжения), статьями 7.9, 7.11 - 7.15, 7.17, 7.19, статьей 7.20 (в части самовольного подключения к централизованным системам водоснабжения), статьями 7.27, 8.2, статьей 8.3 (в части административных правонарушений, относящихся к нарушению правил обращения с пестицидами и агрохимикатами при хранении и транспортировке пестицидов и агрохимикатов), статьей 8.5, статьей 8.6 (в части административных правонарушений, относящихся к транспортировке самовольно снятой почвы), частями 1 и 3 - 5 статьи 8.13, частью 2 статьи 8.17, статьями 8.28 - 8.32, частями 1 и 2 статьи 8.37, статьями 8.42, 9.7, 9.10, статьей 10.2 (при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотии), статьей 10.3 (при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотии), статьей 10.5.1, частью 2 статьи 11.1, частями 1 - 4 статьи 11.3, частью 7 статьи 11.5, частью 2 статьи 11.6 (за исключением административных правонарушений по уничтожению или повреждению сооружений и устройств связи и сигнализации на судах морского транспорта, внутреннего водного транспорта), частями 4 - 6 статьи 11.17, статьями 11.21, 11.22, 11.26, 11.27, 11.29, частью 4 статьи 12.2, частью 2 статьи 12.3, частями 1 и 2 статьи 12.4, частями 3, 4 - 6 статьи 12.5, частью 2 статьи 12.7, статьей 12.8, частью 3 статьи 12.10, частью 4 статьи 12.15, статьей 12.26, частями 2 и 3 статьи 12.27, статьями 13.2 - 13.4, 13.10, частями 1, 2 и 5 статьи 13.12, статьями 13.13, 13.14, частью 2 статьи 13.15, статьями 13.21, 14.1, 14.2, частью 1 статьи 14.4 (в части соблюдения требований законодательства об оружии), статьей 14.7 (по обращениям граждан), статьями 14.10, 14.14, статьей 14.15 (в части нарушения правил продажи автомобилей, мототехники, прицепов и номерных агрегатов, изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, товаров бытовой химии, экземпляров аудиовизуальных произведений и фонограмм, программ для электронных вычислительных машин и баз данных, оружия и патронов к нему,

этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе), частями 1 - 3 статьи 14.16, частью 4 статьи 14.16 (в части розничной продажи пива и напитков, изготавливаемых на его основе), статьями 14.17, 14.18, 14.23, частями 1 и 5 статьи 14.34, статьями 14.37, 14.38, 15.13, 15.14, 17.1 - 17.3, 17.7, 17.9 - 17.13, 18.2 - 18.4, 18.8, 18.9, 18.11, 18.12, 18.14, 19.1, 19.3 - 19.7, 19.11 - 19.17, 19.20, 19.23, 20.2, 20.3, частью 6 статьи 20.4, статьями 20.5, 20.6, 20.9, 20.15, 20.18, 20.19, 20.22, частью 2 статьи 20.23, статьей 20.24 (в отношении частных детективов (охранников), частью 2 статьи 20.25, статьями 20.28, 20.29 настоящего Кодекса;



**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

**Государственная Дума
Томской области**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

08.09.2010 № 5/одм-3125

На № 1-150/2081-10 от 16.08.2010

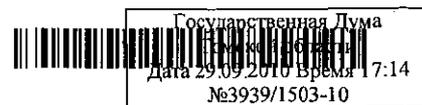
**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный
кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»**

В представленном проекте федерального закона предлагается установить уголовную ответственность за незаконную деятельность по организации и проведению азартных игр, а также административную ответственность за нарушение требований к организаторам азартных игр и игорным заведениям, и участие в незаконных азартных играх.

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» и пунктом «к» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации законопроект рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Уголовный кодекс Российской Федерации предлагается дополнить статьёй 172¹, в которой установить ответственность за осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр вне предусмотренных законом игорных зон (за исключением азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах).

Деятельность по организации и проведению азартных игр является предпринимательской (игорный бизнес). Правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации и ограничения осуществления данной деятельности в целях защиты нравственности, прав и законных интересов



граждан установлены Федеральным законом от 29 декабря 2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон).

Согласно статье 3 Закона государственное регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр осуществляется путем: установления порядка осуществления этой деятельности; выделения территорий, предназначенных для осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр, - игорных зон; выдачи разрешений на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорных зонах; выдачи лицензий на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах.

В силу статьи 4 Закона разрешение на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне - это выдаваемый в соответствии с данным Законом документ, предоставляющий организатору азартных игр право осуществлять деятельность по организации и проведению азартных игр в одной игорной зоне без ограничения количества и вида игорных заведений.

Деятельность по организации и проведению азартных игр и (или) пари, (за исключением деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах) не является лицензируемой с 30 июня 2009 года в связи с внесением изменений в статью 17 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Статья 5 Закона устанавливает следующие ограничения осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр:

деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно организаторами азартных игр (которыми могут выступать исключительно юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на территории Российской Федерации) при соблюдении требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами;

деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно в игорных заведениях, соответствующих требованиям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;



деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, запрещена;

игорные заведения (за исключением букмекерских контор и тотализаторов) могут быть открыты исключительно в игорных зонах в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

игорные зоны не могут быть созданы на землях поселений.

Диспозиция предлагаемой проектом статьи 172¹ УК РФ связывает наступление уголовной ответственности с нарушением лишь одного из вышеперечисленных ограничений – осуществлением деятельности по организации и проведению азартных игр «вне предусмотренных законом игорных зон». Доводы в обоснование того, что общественная опасность связана именно с этим нарушением, в пояснительной записке к законопроекту не приводятся.

Кроме того, для криминализации тех или иных деяний сам по себе факт нарушения правил, установленных в различных отраслях законодательства, не является достаточным. Уголовно-правовые нормы с бланкетными диспозициями, как правило, связывают уголовную противоправность деяния с каким-то дополнительным обстоятельством (условием, признаком), повышающим общественную опасность соответствующего нарушения и переводящим его, таким образом, в разряд преступления. Именно общественная опасность – обязательный признак преступления. Диспозиция части первой рассматриваемой статьи 172¹ УК РФ не содержит такой элемент состава преступления, как наступление общественно опасных последствий в виде причинения вреда гражданам, организациям или государству.

Данное обстоятельство не позволит разграничить уголовную ответственность по части первой статьи 172¹ УК РФ в редакции проекта и административную ответственность по статье 6.17 КоАП РФ также в редакции проекта, поскольку предусмотренное этой административной нормой нарушение «ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр» включает и нарушения, связанные с организацией и проведением азартных игр вне игорных зон.

С учётом изложенного проект Федерального закона в части внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в предложенной редакции не поддерживается.

 А.Я. Петроченков





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » декабря 2010 г.

№ 6726п-П4

МОСКВА

✓ Государственная Дума
Томской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 1-030/2079-10 от 16 августа 2010 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый Государственной Думой Томской области

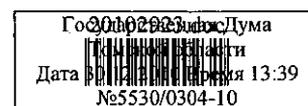
В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроект предусматривает установление уголовной и административной ответственности за правонарушения в области организации и проведения азартных игр.

Статьей 1 законопроекта предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК) статьей 172¹, устанавливающей уголовную ответственность за осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр вне предусмотренных законом игорных зон (за исключением азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах).

За указанные деяния предусматриваются санкции в виде штрафа либо лишения свободы со штрафом. При этом не учитывается, что к юридическим лицам меры уголовного наказания не могут быть применены, а следовательно, цели, поставленные авторами законопроекта, не будут достигнуты.

Кроме того, не ясен механизм реализации предлагаемой статьи УК, поскольку в законопроекте не предусмотрены изменения Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части подсудственности данного преступления.



Статьей 2 законопроекта предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) статьями 6.17 и 6.18, а также внести изменения в статьи 23.1, 23.3 и 28.3 КоАП.

В предлагаемой статье 6.17 предусматривается установить административную ответственность за нарушение требований к организаторам азартных игр и игорным заведениям, а также ограничений деятельности по организации и проведению азартных игр. Санкция указанной статьи предусматривает наказание в виде штрафа в отношении граждан и должностных лиц, а в отношении юридических лиц - штрафа или административного приостановления деятельности на срок до шестидесяти суток.

При этом не учитывается, что в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно организаторами азартных игр - юридическими лицами.

Следовательно, субъектом правонарушения, ответственность за которое предлагается установить статьей 6.17 КоАП, может быть только юридическое лицо, а не гражданин или должностное лицо, как это указано в законопроекте.

Статьей 6.18 предусматривается установить административную ответственность физических лиц за участие в азартных играх, заведомо организованных и проводимых без разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне.

Пояснительная записка не содержит необходимых обоснований установления административной ответственности граждан за указанные деяния. В связи с этим сделать достоверный вывод о необходимости дополнения КоАП указанной статьей не представляется возможным.

Следует также отметить, что для решения проблем, указанных в пояснительной записке, необходим комплексный подход, предусматривающий установление различных видов ответственности за нарушение всех запретов и ограничений, установленных Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (например, за организацию и проведение азартных игр с использованием информационно-



телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, и другие нарушения указанного Федерального закона), а не только за правонарушения, предусмотренные законопроектом.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект в представленной редакции.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Володин

