

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ**

**РЕШЕНИЕ**

22.03.2011 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, на территории Томской области», принятый в первом чтении постановлением Законодательной Думы Томской области от 03.02.2011 № 4073 и доработанный с учетом заключений юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 04.03.2011 г., Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области (исх. от 17.03.2011 № 02-0400-939),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, на территории Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона во втором чтении.

Председатель  
правового комитета

И.Е.Никулина

# ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## **О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, на территории Томской области**

### **Статья 1. Предмет регулирования и сфера действия настоящего Закона**

1. Настоящим Законом в соответствии с частью 3.1 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" устанавливается порядок проведения публичных мероприятий – собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований – на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичных мероприятий запрещено в соответствии с частью 2 статьи 8 названного Федерального закона (далее – публичные мероприятия).

Публичные мероприятия на территории Томской области проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области с учетом особенностей, установленных настоящим Законом.

2. В целях настоящего Закона:

1) к объектам транспортной инфраструктуры, используемым для транспорта общего пользования, относятся автомобильные дороги, тоннели,

эстакады, мосты, автодорожные вокзалы и автобусные станции, трамвайные и внутренние водные пути, а также иные определенные законодательством Российской Федерации объекты, обеспечивающие функционирование транспортного комплекса;

2) к транспорту общего пользования городского, пригородного и местного сообщения относятся автомобильный транспорт и городской наземный электрический пассажирский транспорт – автобусы, трамваи, троллейбусы, легковые и грузовые автомобили, суда внутреннего водного транспорта, иные наземные транспортные средства (за исключением такси), осуществляющие регулярную перевозку пассажиров согласно установленным маршрутам движения и (или) перевозку грузов, багажа и грузобагажа.

**Статья 2. Обязанности органов местного самоуправления по обеспечению прав граждан, транспортной безопасности и безопасности дорожного движения при организации и проведении публичных мероприятий**

1. При организации и проведении публичного мероприятия органы местного самоуправления в целях обеспечения прав граждан обязаны:

1) обеспечивать в пределах своей компетенции организацию и проведение публичного мероприятия в соответствии с требованиями Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", а также настоящего Закона;

2) обеспечивать движение транспортных средств без заторов, которые могут образоваться в связи с проведением публичного мероприятия;

3) довести до сведения организатора публичного мероприятия информацию об установленной норме предельной заполняемости объекта транспортной инфраструктуры в месте проведения публичного мероприятия;

4) нести иные обязанности, установленные Федеральным законом "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях".

2. Если в уведомлении о проведении публичного мероприятия местом его проведения указывается проезжая часть объекта транспортной инфраструктуры, к которому непосредственно прилегает иная территория (тротуар, сквер, другая территория), орган местного самоуправления в целях обеспечения движения транспортных средств вправе предложить организаторам публичного мероприятия провести его на прилегающей территории.

3. Если публичное мероприятие проводится на территории, непосредственно прилегающей к объекту транспортной инфраструктуры, имеющему проезжую часть, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают проведение этого публичного мероприятия исключительно на указанной территории.

4. Органы местного самоуправления при проведении публичных мероприятий вправе в пределах своей компетенции принимать дополнительные меры по обеспечению безопасности участников публичного

мероприятия и участников дорожного движения, сохранности багажа, грузов и грузобагажа.

### **Статья 3. Обязанности организаторов и участников публичных мероприятий**

1. При организации и проведении публичного мероприятия его организаторы и участники должны соблюдать требования Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", требования по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, в том числе, требования настоящего Закона.

2. Уведомление о проведении публичного мероприятия с использованием транспортных средств подается организатором в порядке и сроки, установленные Законом Томской области от 13.10.2004 № 209-ОЗ «О порядке подачи уведомления о проведении в Томской области митингов, демонстраций, шествий и пикетирований».

В уведомлении о проведении публичного мероприятия с использованием транспортных средств организаторы публичного мероприятия наряду со сведениями, предусмотренными Федеральным законом "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетирования", указывают также общее количество и категории транспортных средств, которые предполагается использовать при

проведении публичного мероприятия, маршрут их движения, включая протяженность, место начала и окончания маршрута, среднюю скорость движения транспортных средств.

3. Использование участниками публичного мероприятия с использованием транспортных средств звукоусиливающих технических средств, светотехнических и иных устройств в целях оформления транспортных средств, а также устанавливаемого на транспорт оборудования должно соответствовать правилам дорожного движения и требованиям безопасности дорожного движения.

#### **Статья 4. Требования к определению норм предельной заполняемости объекта транспортной инфраструктуры при проведении публичного мероприятия**

1. Нормы предельной заполняемости объекта транспортной инфраструктуры в месте, где проводится публичное мероприятие, устанавливаются органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Томской области с учетом требований, предусмотренных Федеральным законом "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", частью 1 статьи 2 настоящего Закона, и с учетом особенностей этого объекта.

2. Расчет норм предельной заполняемости объекта транспортной инфраструктуры, имеющего в месте проведения публичного мероприятия несколько полос движения, осуществляется таким образом, чтобы не менее

их половины использовались для движения транспорта, не используемого в публичном мероприятии, а при необходимости и для движения граждан, не являющихся участниками публичного мероприятия.

3. При проведении публичного мероприятия с использованием транспортных средств устанавливается предельное количество транспортных средств, которые могут осуществлять движение в составе одной организованной транспортной колонны.

#### **Статья 5. Требования к транспортным средствам, используемым при проведении публичных мероприятий**

1. При проведении публичных мероприятий могут использоваться транспортные средства, зарегистрированные в установленном порядке и прошедшие государственный технический осмотр, владельцы которых исполнили обязанность по страхованию гражданской ответственности, возложенную на них Федеральным законом от 25 апреля 2004 г. №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

2. Движение транспортных средств, используемых при проведении публичных мероприятий, должно осуществляться в соответствии с правилами дорожного движения в составе организованной транспортной колонны.

3. При проведении публичных мероприятий не могут использоваться:

1) транспортные средства, эксплуатация которых запрещена правилами дорожного движения;

2) транспортные средства, создающие опасность перевозимым грузом;

3) транспортные средства, разрешенная максимальная масса которых, а также перевозимые ими крупногабаритные и (или) тяжеловесные грузы могут повредить дорожное покрытие, подземные и наземные пешеходные переходы и коммуникации, тоннели, мосты и иные инженерно-технические объекты.

4) транспортные средства, используемые для перевозки опасных грузов.

4. В случае объявления в установленном порядке о штормовом предупреждении (оповещении) или ином опасном природном явлении использование транспортных средств при проведении публичного мероприятия не допускается.

#### **Статья 6. Места проведения публичных мероприятий, где не могут использоваться транспортные средства**

При проведении публичных мероприятий транспортные средства не могут использоваться:

1) на участках дорог, по которым запрещено движение всех механических транспортных средств или категорий транспортных средств, используемых в публичном мероприятии;

2) на участках дорог, выделенных для движения общественного транспорта;

3) на участках дорог, на которых осуществляется их техническое обслуживание и ремонт;

4) на двухполосных дорогах с одной полосой движения в каждую сторону.

## **Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий закон вступает в силу через 30 дней после дня его официального опубликования.

2. Органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Томской области не позднее чем через 30 дней после дня официального опубликования настоящего Закона установить нормы предельной заполняемости объекта транспортной инфраструктуры в месте проведения публичного мероприятия, предусмотренные статьей 4 настоящего Закона.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
«О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА  
ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ,  
ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ ТРАНСПОРТА ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ,  
НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Проект Закона Томской области «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, на территории Томской области» разработан в соответствии с частью 3.1 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», а также с учетом предложений Администрации Президента Российской Федерации.

Частью 3.1 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» установлено, что порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено, определяется законом субъекта Российской Федерации.

Соответствующие изменения внесены Федеральным законом от 08.12.2010 № 344-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Законопроект доработан с учетом заключений юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 04.03.2011 г., Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области (исх. от 17.03.2011 № 02-0400-939).

Реализация настоящего закона не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

**Справочно:**

**Извлечения из Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ**

**«О СОБРАНИЯХ, МИТИНГАХ, ДЕМОНСТРАЦИЯХ,  
ШЕСТВИЯХ И ПИКЕТИРОВАНИЯХ»**

**Статья 8. Места проведения публичного мероприятия**

1. Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия. Условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы федеральными законами.

2. К местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается, относятся:

1) территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

2) путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

3) территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

4) пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

3. Порядок проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, определяется органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом особенностей таких объектов и требований настоящего Федерального закона.

3.1. Порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено в соответствии с частью 2 настоящей статьи, определяется законом субъекта Российской Федерации с учетом требований настоящего Федерального закона, а также требований по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

(часть 3.1 введена Федеральным законом от 08.12.2010 N 344-ФЗ)

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О СОБРАНИЯХ, МИТИНГАХ, ДЕМОНСТРАЦИЯХ,**  
**ШЕСТВИЯХ И ПИКЕТИРОВАНИЯХ**

Принят  
Государственной Думой  
4 июня 2004 года

Одобен  
Советом Федерации  
9 июня 2004 года

(в ред. Федерального закона от 08.12.2010 N 344-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон направлен на обеспечение реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования.

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1. Законодательство Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях

1. Законодательство Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон и иные законодательные акты Российской Федерации, относящиеся к обеспечению права на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, нормативные правовые акты, касающиеся обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, издаются Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, принимают и издаются органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в целях предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума регулируется настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах. Проведение религиозных обрядов и церемоний регулируется Федеральным законом от 26 сентября 1997 года N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях".

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) публичное мероприятие - открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики;

(в ред. Федерального закона от 08.12.2010 N 344-ФЗ)

2) собрание - совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

3) митинг - массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

4) демонстрация - организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

5) шествие - массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

6) пикетирование - форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации;

7) уведомление о проведении публичного мероприятия - документ, посредством которого органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, сообщается информация о проведении публичного мероприятия в целях обеспечения при его проведении безопасности и правопорядка;

8) регламент проведения публичного мероприятия - документ, содержащий повременное расписание (почасовой план) основных этапов проведения публичного мероприятия с указанием лиц, ответственных за проведение каждого этапа, а в случае, если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, информацию об использовании транспортных средств;

(в ред. Федерального закона от 08.12.2010 N 344-ФЗ)

9) территории, непосредственно прилегающие к зданиям и другим объектам, - земельные участки, границы которых определяются решениями органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере землеустройства, землепользования и градостроительства.

### Статья 3. Принципы проведения публичного мероприятия

Проведение публичного мероприятия основывается на следующих принципах:

- 1) законность - соблюдение положений Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, иных законодательных актов Российской Федерации;
- 2) добровольность участия в публичном мероприятии.

## **Глава 2. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

### Статья 4. Организация публичного мероприятия

К организации публичного мероприятия относятся:

- 1) оповещение возможных участников публичного мероприятия и подача уведомления о проведении публичного мероприятия в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления;
- 2) проведение предварительной агитации;
- 3) изготовление и распространение средств наглядной агитации;
- 4) другие действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации, совершаемые в целях подготовки и проведения публичного мероприятия.

### Статья 5. Организатор публичного мероприятия

1. Организатором публичного мероприятия могут быть один или несколько граждан Российской Федерации (организатором демонстраций, шествий и пикетирований - гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний - 16 лет), политические партии, другие общественные объединения и религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия.

2. Не могут быть организатором публичного мероприятия:

- 1) лицо, признанное судом недееспособным либо ограниченно дееспособным, а также лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда;

2) политическая партия, другое общественное объединение и религиозное объединение, их региональные отделения и иные структурные подразделения, деятельность которых приостановлена или запрещена либо которые ликвидированы в установленном законом порядке.

3. Организатор публичного мероприятия имеет право:

1) проводить митинги, демонстрации, шествия и пикетирования в местах и во время, которые указаны в уведомлении о проведении публичного мероприятия либо изменены в результате согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, собрания - в специально отведенном или приспособленном для этого месте, позволяющем обеспечить безопасность граждан при проведении собрания;

2) проводить предварительную агитацию в поддержку целей публичного мероприятия через средства массовой информации, путем распространения листовок, изготовления плакатов, транспарантов, лозунгов и в иных формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации;

3) уполномочивать отдельных участников публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по его организации и проведению;

4) организовывать сбор добровольных пожертвований, подписей под резолюциями, требованиями и другими обращениями граждан;

5) использовать при проведении собраний, митингов, демонстраций и шествий звукоусиливающие технические средства (аудио-, видеоустановки и другие устройства) с уровнем звука, соответствующим стандартам и нормам, установленным в Российской Федерации.

4. Организатор публичного мероприятия обязан:

1) подать в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления уведомление о проведении публичного мероприятия в порядке, установленном статьей 7 настоящего Федерального закона;

2) не позднее чем за три дня до дня проведения публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) информировать орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия;

3) обеспечивать соблюдение условий проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия или измененных в результате согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления;

4) требовать от участников публичного мероприятия соблюдения общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия. Лица, не подчинившиеся законным требованиям организатора публичного мероприятия, могут быть удалены с места проведения данного публичного мероприятия;

5) обеспечивать в пределах своей компетенции общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, выполнять эту обязанность совместно с уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и уполномоченным представителем органа внутренних дел, выполняя при этом все их законные требования;

6) приостанавливать публичное мероприятие или прекращать его в случае совершения его участниками противоправных действий;

7) обеспечивать соблюдение установленной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления нормы предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия;

8) обеспечивать сохранность зеленых насаждений, помещений, зданий, строений, сооружений, оборудования, мебели, инвентаря и другого имущества в месте проведения публичного мероприятия;

9) довести до сведения участников публичного мероприятия требование уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления о приостановлении или прекращении публичного мероприятия;

10) иметь отличительный знак организатора публичного мероприятия. Уполномоченное им лицо также обязано иметь отличительный знак.

5. Организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок либо если с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

Статья 6. Участники публичного мероприятия

1. Участниками публичного мероприятия признаются граждане, члены политических партий, члены и участники других общественных объединений и религиозных объединений, добровольно участвующие в нем.

2. Участники публичного мероприятия имеют право:

1) участвовать в обсуждении и принятии решений, иных коллективных действиях в соответствии с целями публичного мероприятия;

2) использовать при проведении публичного мероприятия различную символику и иные средства публичного выражения коллективного или индивидуального мнения, а также средства агитации, не запрещенные законодательством Российской Федерации;

3) принимать и направлять резолюции, требования и другие обращения граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные и религиозные объединения, международные и иные органы и организации.

3. Во время проведения публичного мероприятия его участники обязаны:

1) выполнять все законные требования организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и сотрудников органов внутренних дел;

2) соблюдать общественный порядок и регламент проведения публичного мероприятия;

3) соблюдать требования по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, если публичное мероприятие проводится с использованием транспортных средств.

(п. 3 введен Федеральным законом от 08.12.2010 N 344-ФЗ)

#### Статья 7. Уведомление о проведении публичного мероприятия

1. Уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия. При проведении пикетирования группой лиц уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), - не позднее четырех дней до дня его проведения.

(в ред. Федерального закона от 08.12.2010 N 344-ФЗ)

2. Порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления регламентируется соответствующим законом субъекта Российской Федерации.

3. В уведомлении о проведении публичного мероприятия указываются:

1) цель публичного мероприятия;

2) форма публичного мероприятия;

3) место (места) проведения публичного мероприятия, маршруты движения участников, а в случае, если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, информация об использовании транспортных средств;

(в ред. Федерального закона от 08.12.2010 N 344-ФЗ)

4) дата, время начала и окончания публичного мероприятия;

5) предполагаемое количество участников публичного мероприятия;

6) формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия;

7) фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона;

8) фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия;

9) дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

4. Уведомление о проведении публичного мероприятия в соответствии с принципами, изложенными в статье 3 настоящего Федерального закона, подписывается организатором публичного мероприятия и лицами, уполномоченными организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по его организации и проведению.

#### Статья 8. Места проведения публичного мероприятия

1. Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия. Условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы федеральными законами.

2. К местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается, относятся:

1) территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

2) путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

3) территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

4) пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

3. Порядок проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, определяется органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом особенностей таких объектов и требований настоящего Федерального закона.

3.1. Порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено в соответствии с частью 2 настоящей статьи, определяется законом субъекта Российской Федерации с учетом требований настоящего Федерального закона, а также требований по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

(часть 3.1 введена Федеральным законом от 08.12.2010 N 344-ФЗ)

4. Порядок проведения публичного мероприятия на территории Государственного историко-культурного музея-заповедника "Московский Кремль", включая Красную площадь и Александровский сад, определяется Президентом Российской Федерации.

#### Статья 9. Время проведения публичного мероприятия

Публичное мероприятие не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 23 часов текущего дня по местному времени.

#### Статья 10. Предварительная агитация

1. Организатор публичного мероприятия и иные граждане с момента подачи уведомления о проведении публичного мероприятия имеют право беспрепятственно проводить предварительную агитацию среди граждан, сообщая им информацию о месте (местах), времени, целях проведения публичного мероприятия и иную информацию, связанную с подготовкой и проведением публичного мероприятия, а также призывать граждан и их объединения принять участие в готовящемся публичном мероприятии.

2. Для проведения предварительной агитации могут использоваться средства массовой информации, устные призывы, распространяться листовки, плакаты и объявления, использоваться иные не запрещенные законодательством Российской Федерации формы агитации.

3. Недопустимо проведение предварительной агитации в формах, оскорбляющих и унижающих достоинство человека и гражданина.

4. Предварительная агитация не может проводиться в форме публичного мероприятия, если порядок его организации и проведения не соответствует требованиям настоящего Федерального закона.

5. В случае отказа организатора публичного мероприятия от его проведения он обязан принять меры по прекращению предварительной агитации и информированию граждан и органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, которым подано уведомление о проведении данного публичного мероприятия, о принятом решении.

#### Статья 11. Материально-техническое и организационное обеспечение проведения публичного мероприятия

1. Материально-техническое обеспечение проведения публичного мероприятия осуществляется его организатором и участниками за счет собственных средств, а также за счет средств и имущества, собранных и (или) переданных для проведения данного публичного мероприятия, если федеральными законами, актами Правительства Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации не установлено иное.

2. Полномочия участников публичного мероприятия, осуществляющих материально-техническое обеспечение проведения публичного мероприятия, должны быть письменно удостоверены его организатором.

Статья 12. Обязанности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления

1. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления после получения уведомления о проведении публичного мероприятия обязан:

1) документально подтвердить получение уведомления о проведении публичного мероприятия, указав при этом дату и время его получения;

2) довести до сведения организатора публичного мероприятия в течение трех дней со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия (а при подаче уведомления о проведении пикетирования группой лиц менее чем за пять дней до дня его проведения - в день его получения) обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, а также предложения об устранении организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям настоящего Федерального закона;

3) в зависимости от формы публичного мероприятия и количества его участников назначить своего уполномоченного представителя в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в проведении данного публичного мероприятия в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона. Назначение уполномоченного представителя оформляется письменным распоряжением, которое заблаговременно направляется организатору публичного мероприятия;

4) довести до сведения организатора публичного мероприятия информацию об установленной норме предельной заповняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия;

5) обеспечить в пределах своей компетенции совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа внутренних дел общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия, а также оказание им при необходимости неотложной медицинской помощи;

6) информировать о вопросах, явившихся причинами проведения публичного мероприятия, органы государственной власти и органы местного самоуправления, которым данные вопросы адресуются;

7) при получении сведений о проведении публичного мероприятия на трассах проезда и в местах постоянного или временного пребывания объектов государственной охраны, определенных Федеральным законом от 27 мая 1996 года N 57-ФЗ "О государственной охране", своевременно информировать об этом соответствующие федеральные органы государственной охраны.

2. В случае, если информация, содержащаяся в тексте уведомления о проведении публичного мероприятия, и иные данные дают основания предположить, что цели запланированного публичного мероприятия и формы его проведения не соответствуют положениям Конституции Российской Федерации и (или) нарушают запреты, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях или уголовным законодательством Российской Федерации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления незамедлительно доводит до сведения организатора публичного мероприятия письменное мотивированное предупреждение о том, что организатор, а также иные участники публичного мероприятия в случае указанных несоответствия и (или) нарушения при проведении такого мероприятия могут быть привлечены к ответственности в установленном порядке.

Статья 13. Права и обязанности уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления

1. Уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления имеет право:

1) требовать от организатора публичного мероприятия соблюдения порядка его организации и проведения;

2) принимать решение о приостановлении или прекращении публичного мероприятия в порядке и по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом.

2. Уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления обязан:

1) присутствовать на публичном мероприятии;

2) оказывать организатору публичного мероприятия содействие в его проведении;

3) обеспечивать совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа внутренних дел общественный порядок и безопасность граждан, а также соблюдение законности при его проведении.

#### Статья 14. Права и обязанности уполномоченного представителя органа внутренних дел

1. По предложению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления начальник органа внутренних дел, в обслуживании которого находится территория (помещение), на которой (в котором) планируется проведение публичного мероприятия, обязан назначить уполномоченного представителя органа внутренних дел в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан. Назначение указанного представителя оформляется распоряжением начальника органа внутренних дел.

2. Уполномоченный представитель органа внутренних дел имеет право:

1) требовать от организатора публичного мероприятия объявления о прекращении допуска граждан на публичное мероприятие и самостоятельно прекратить допуск граждан на него в случае нарушения предельной нормы заповняемости территории (помещения);

2) требовать от организатора и участников публичного мероприятия соблюдения порядка его организации и проведения;

3) по просьбе организатора публичного мероприятия удалять с места его проведения граждан, не выполняющих законных требований организатора публичного мероприятия.

3. Уполномоченный представитель органа внутренних дел обязан:

1) оказывать содействие в проведении публичного мероприятия в пределах своей компетенции;

2) обеспечивать совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления общественный порядок и безопасность граждан, а также соблюдение законности при его проведении.

#### Статья 15. Основания и порядок приостановления публичного мероприятия

1. Если во время проведения публичного мероприятия по вине его участников произошло нарушение правопорядка, не влекущее угрозы для жизни и здоровья его участников, уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления вправе потребовать от организатора публичного мероприятия самостоятельно или совместно с уполномоченным представителем органа внутренних дел устранить данное нарушение.

2. В случае невыполнения требования об устранении нарушения, указанного в части 1 настоящей статьи, уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления вправе приостановить публичное мероприятие на время, установленное им для устранения нарушения. При устранении нарушения публичное мероприятие по согласованию между его организатором и соответствующим уполномоченным представителем может быть продолжено.

3. Если нарушение не было устранено по истечении времени, установленного уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, то публичное мероприятие прекращается в порядке, предусмотренном статьей 17 настоящего Федерального закона.

#### Статья 16. Основания прекращения публичного мероприятия

Основаниями прекращения публичного мероприятия являются:

1) создание реальной угрозы для жизни и здоровья граждан, а также для имущества физических и юридических лиц;

2) совершение участниками публичного мероприятия противоправных действий и умышленное нарушение организатором публичного мероприятия требований настоящего Федерального закона, касающихся порядка проведения публичного мероприятия.

## Статья 17. Порядок прекращения публичного мероприятия

1. В случае принятия решения о прекращении публичного мероприятия уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления:

1) дает указание организатору публичного мероприятия прекратить публичное мероприятие, обосновав причину его прекращения, и в течение 24 часов оформляет данное указание письменно с вручением организатору публичного мероприятия;

2) устанавливает время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия;

3) в случае невыполнения организатором публичного мероприятия указания о его прекращении обращается непосредственно к участникам публичного мероприятия и устанавливает дополнительное время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия.

2. В случае невыполнения указания о прекращении публичного мероприятия сотрудники милиции принимают необходимые меры по прекращению публичного мероприятия, действуя при этом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Порядок прекращения публичного мероприятия, предусмотренный частью 1 настоящей статьи, не применяется в случае возникновения массовых беспорядков, погромов, поджогов и в других случаях, требующих экстренных действий. В этих случаях прекращение публичного мероприятия осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Неисполнение законных требований сотрудников милиции или неповиновение (сопротивление) им отдельных участников публичного мероприятия влечет за собой ответственность этих участников, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

## **Глава 3. ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАНАМИ ПРАВА НА ПРОВЕДЕНИЕ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

### Статья 18. Обеспечение условий для проведения публичного мероприятия

1. Организатор публичного мероприятия, должностные лица и другие граждане не вправе препятствовать участникам публичного мероприятия в выражении своих мнений способом, не нарушающим общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия.

2. Органы государственной власти или органы местного самоуправления, которым адресуются вопросы, явившиеся причинами проведения публичного мероприятия, обязаны рассмотреть данные вопросы по существу, принять по ним необходимые решения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и сообщить о принятых решениях организатору публичного мероприятия.

3. Поддержание общественного порядка, регулирование дорожного движения, санитарное и медицинское обслуживание в целях обеспечения проведения публичного мероприятия осуществляются на безвозмездной основе.

Статья 19. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих право граждан на проведение публичного мероприятия

Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право граждан на проведение публичного мероприятия, могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

Москва, Кремль  
19 июня 2004 года  
N 54-ФЗ

---

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"  
тел. 510-895, факс 510-602

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### **на проект закона Томской области «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, на территории Томской области»**

Изучив проект закона Томской области «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (вх. № 365/0801-11 от 01.02.2011), предлагаем учесть при его обсуждении следующие замечания и предложения.

1. Исходя из нормативного содержания терминов «объекты транспортной инфраструктуры» и «транспортный комплекс», который включает как транспортные средства, так и объекты и субъекты транспортной инфраструктуры, в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в пункте 1 части 2 статьи 1 проекта закона слова «обеспечивающие функционирование транспорта общего пользования» предлагаем заменить словами «обеспечивающие функционирование транспортного комплекса».

2. Относительно пункта 2 части 2 статьи 1:

поскольку проектом закона предлагается установить порядок проведения публичных мероприятий на всей территории Томской области (согласно наименованию), предлагаем внести уточнение в содержание понятия «транспорт общего пользования», указав, что такой транспорт является транспортом городского, пригородного и местного сообщения;

проанализировав действующее законодательство в рассматриваемой сфере, предлагаем заменить термин «водные суда» термином «суда внутреннего водного транспорта» (наиболее часто используется в законодательстве), т.к. термин «водные суда» применяется при регулировании вопросов в сфере таможенных правоотношений.

3. Содержание пункта 3 части 1 статьи 2 проекта закона в отношении обеспечения бесперебойного функционирования государственных органов... и далее по тексту как обязанность органов местного самоуправления не отвечает в полной мере общеправовому критерию определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы. Тем более данное полномочие касается функционирования государственных органов и затрагивает вопросы разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Полагаем, что следует уточнить смысл устанавливаемого для органов местного самоуправления полномочия.

4. В целях полноты правового регулирования считаем возможным дополнить часть 1 статьи 2 проекта закона обязанностью органов местного самоуправления доводить до сведения организатора публичного мероприятия информацию об установленной норме предельной заполняемости объекта транспортной

инфраструктуры при проведении публичного мероприятия либо внести соответствующее дополнение в часть 2 статьи 7 проекта закона (основание – пункт 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ).

5. В части 2 (абзац второй) статьи 3 проекта закона в качестве основания для признания уведомления о проведении публичного мероприятия неподанным указана необходимость согласования уведомления с Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления внутренних дел по Томской области, Управлением государственного автодорожного надзора по Томской области. Однако требования, соблюдение которых является необходимым при подаче уведомлений для организации и проведения публичных мероприятий, установлены статьей 7 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и они не предусматривают такого рода согласования.

Кроме того, в пункте 2 части 1 статьи 12 указанного выше Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ устанавливается обязанность органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления в случае принятия решения о подготовке предложения об изменении места и (или) времени проведения мероприятия устанавливать соответствие указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям именно Федерального закона, но не закона субъекта Российской Федерации. Введение же дополнительных оснований, не позволяющих проводить публичные мероприятия (в частности, по причине того, что уведомление при отсутствии необходимых согласований считается неподанным), не соответствует части 5 статьи 5 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ. В связи с изложенным, последнее предложение абзаца второго части 2 статьи 3 проекта закона необходимо исключить.

Замечания и предложения юридико-технического характера будут представлены в рабочем порядке при подготовке проекта закона «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, на территории Томской области» для принятия во втором чтении.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова  
04.03.2011

Кресс М.А.  
510-340



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции  
Российской Федерации  
по Томской области

В Законодательную Думу  
Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003

тел./факс: 65-89-71

17 МАР 2011 № 02-0100-939  
На № 2-052/184-11 от 02.02.2011 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект Закона Томской области «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, на территории Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования на территории Томской области» (далее – Проект).

К представленной редакции законопроекта имеются следующие замечания.

1. Пунктом 1 ч. 1 ст. 2 Проекта установлено, что органы местного самоуправления при проведении и организации публичных мероприятий обязаны обеспечивать в пределах своей компетенции проведение публичного мероприятия в соответствии с требованиями Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», а также настоящего Закона.

Согласно п. 7 ч. 1 названной статьи указанные органы обязаны нести также иные обязанности, установленные Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Названные нормы Проекта являются отсылочными и по существу дублирующими, а Федеральный закон от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) является актом прямого действия и дополнительного возложения обязанностей по его соблюдению не требуется.

2. Согласно п. 2 ч. 1 ст. 2 Проекта органы местного самоуправления при проведении и организации публичных мероприятий обязаны учитывать требования по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Представляется нецелесообразным включение указанной нормы в текст Проекта, поскольку, согласно ст. 8 Федерального закона от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ «О

транспортной безопасности» (в редакции Федерального закона от 07.02.2011 г. № 4-ФЗ) требования по обеспечению транспортной безопасности являются обязательными для исполнения всеми субъектами транспортной инфраструктуры, к каковым, исходя из п. 5, 9 ст. 1 названного Федерального закона, относятся и органы местного самоуправления.

3. Пунктом 3 ч. 1 ст. 2 Проекта установлено, что при проведении публичного мероприятия органы местного самоуправления в целях обеспечения прав граждан обязаны обеспечивать бесперебойное функционирование государственных органов и органов местного самоуправления, учреждений здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры и физкультурно-спортивных организаций, а также функционирование объектов, подлежащих государственной охране, коммуникаций, связи и иных объектов обеспечения жизнедеятельности населения.

Пунктом 4 ч. 1 ст. 2 Проекта на органы местного самоуправления возложена обязанность обеспечивать беспрепятственный доступ граждан к зданиям (помещениям), в которых находятся указанные выше органы, учреждения и организации.

Указанные нормы не отвечают критериям ясности и определенности, поскольку не ясен механизм обеспечения органами местного самоуправления «бесперебойного функционирования» указанных органов, учреждений и организаций.

Исходя из содержания названных норм, они не касаются порядка проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, таким образом, регулируемые ими отношения не входят в предмет регулирования рассматриваемого законопроекта.

Кроме того, возложение такой обязанности не отвечает принципам правового регулирования полномочий органов местного самоуправления, закрепленным ст. 18 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Пунктом 5 ч. 1 ст. 2 Проекта установлено, что при проведении публичного мероприятия органы местного самоуправления в целях обеспечения прав граждан обязаны **обеспечивать регулярные перевозки** пассажиров, багажа, грузов и грузобагажа в соответствии с ранее установленным расписанием. В случае внесения в расписание изменений в связи с проведением публичного мероприятия эти изменения должны быть доведены до сведения населения не позднее чем за 3 дня до дня проведения публичного мероприятия. В исключительных случаях допускается временное изменение маршрута регулярных перевозок (организация движения транспорта общего пользования по временной схеме). Информация об изменении маршрута в тот же срок доводится до сведения населения.

Из содержания названной нормы следует, что она направлена на регулирование отношений по обеспечению регулярных перевозок пассажиров, багажа и грузов.

В силу пп. 7 п. 1 ст. 14, пп. 6 п. 1 ст. 15, пп. 7 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения, муниципального района, городского округа относится к вопросам местного значения соответствующего муниципального образования.

Согласно ч. 1 ст. 7 названного Федерального закона № 131-ФЗ, по вопросам местного значения правовые акты принимаются непосредственно населением

муниципальных образований и (или) органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Как следует из пп. 12 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).

Статьей 11 Закона Томской области от 10.04.2001 г. № 21-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» обеспечение стабильности (регулярности) перевозок автомобильным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении возложено на перевозчика.

Учитывая изложенное, а также то, что отношения по обеспечению регулярных перевозок не входят в предмет правового регулирования рассматриваемого Проекта (ч. 1 ст. 1), предлагаем названную норму из Проекта исключить.

5. Абзацем 2 ч. 1 ст. 1 Проекта закреплено, что публичные мероприятия на территории Томской области проводятся в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Законом.

Частью 1 ст. 3 Проекта установлено, что при организации и проведении публичного мероприятия его организаторы и участники должны соблюдать требования Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», требования по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренные федеральными и иными нормативными правовыми актами, а также требования настоящего Закона.

Частью 4 ст. 3 Проекта предусмотрено, что организаторы и участники публичного мероприятия с использованием транспортных средств несут иные обязанности, установленные Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Нормы частей 1 и 4 ст. 3 Проекта дублируют друг друга по содержанию и являются отсылочными, кроме того, ч. 3 ст. 6 Федерального закона № 54-ФЗ уже установлена обязанность участников публичного мероприятия соблюдать требования по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, если публичное мероприятие проводится с использованием транспортных средств.

6. Абзацем 2 ч. 2 ст. 3 Проекта устанавливается, что **уведомление о проведении публичного мероприятия с использованием транспортных средств должно быть согласовано организатором с Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления внутренних дел по Томской области, Управлением государственного автодорожного надзора по Томской области. В случае нарушения указанного порядка уведомление о проведении публичного мероприятия с использованием транспортных средств считается не поданным и возвращается организатору публичного мероприятия.**

Указанная норма не вполне соответствует федеральному законодательству и создает условия для проявления коррупции, исходя из следующего.

Согласно п. 7 ст. 2 Федерального закона № 54-ФЗ, уведомление о проведении публичного мероприятия – это документ, посредством которого органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления в порядке, установленном названным Федеральным законом, **сообщается информация** о проведении публичного мероприятия в целях обеспечения при его проведении безопасности и правопорядка.

Требования к содержанию уведомления установлены ч. 3 ст. 7 Федерального закона № 54-ФЗ, а обязанности организатора публичного мероприятия исчерпывающим образом сформулированы в ч. 4 ст. 5 указанного Федерального закона.

Так, согласно п. 1 ч. 4 ст. 5 Федерального закона № 54-ФЗ, организатор публичного мероприятия обязан подать в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления уведомление о проведении публичного мероприятия в порядке, установленном ст. 7 названного Федерального закона.

Таким образом, Федеральным законом № 54-ФЗ установлен уведомительный порядок проведения публичных мероприятий, а его статьей 3 закреплён принцип законности проведения публичных мероприятий, который означает соблюдение положений Конституции Российской Федерации, названного Федерального закона и иных законодательных актов Российской Федерации.

Установление обязанности предварительного согласования организатором публичного мероприятия уведомления о его проведении, а также установление неблагоприятных последствий при несоблюдении указанной процедуры является превышением полномочий субъекта Российской Федерации, а также установлением завышенных (обременительных) требований к гражданам и организациям, предъявляемых для реализации принадлежащих им прав.

В соответствии с пп. «д» п. 3, пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96, указанные факторы являются коррупциогенными.

Кроме того, согласно Указу Президента Российской Федерации от 15.06.1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, а Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления внутренних дел по Томской области является самостоятельным структурным подразделением управления внутренних дел Томской области, выполняющим функции территориального органа управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (п. 1 Положения об органах управления и подразделениях ГИБДД МВД России, утверждённого приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 28.09.1998 г. № 68).

Управление государственного автодорожного надзора по Томской области также является региональным территориальным органом федерального органа исполнительной власти - Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющим функции по надзору и контролю в области автомобильного транспорта и дорожного хозяйства на территории Томской области (п. 1 Положения об управлении государственного автодорожного надзора по Томской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, утверждённого приказом Ространснадзора от 12.08.2009 г. № ВП-917фс).

Возложение на организаторов публичного мероприятия обязанности по согласованию уведомления о проведении публичного мероприятия с названными органами по существу влечет возложение обязанностей на указанные органы по рассмотрению соответствующих уведомлений и принятию решения о согласовании либо об отказе в согласовании названных уведомлений.

Полагаем, что данное обстоятельство не согласуется с установленным Федеральным законом № 184-ФЗ принципом разграничения компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации,

В целях устранения указанных коррупционных факторов предлагаем исключить абзац 2 ч. 2 ст. 3 из текста Проекта.

В случае необходимости согласования места и времени проведения публичного мероприятия с указанными в названной норме органами, предлагаем установить процедуру такого согласования по инициативе соответствующего органа местного самоуправления либо Администрации Гомской области – в случае получения уведомления о проведении публичного мероприятия в границах «Губернаторского квартала» города Гомска.

7. В целях более точного соответствия текста Проекта правилам юридической техники, а также учитывая, что согласно ст. 4 Федерального закона от 25.04.2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» обязанность по страхованию гражданской ответственности распространяется не на всех владельцев транспортных средств, предлагаем ч. 1 ст. 5 Проекта изложить в следующей редакции:

«1. При проведении публичных мероприятий могут использоваться транспортные средства, зарегистрированные в установленном порядке и прошедшие государственный технический осмотр, владельцы которых исполнили обязанность по страхованию гражданской ответственности, возложенную на них Федеральным законом от 25.04.2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

8. Согласно п. 4 ст. 6 Проекта, при проведении публичных мероприятий транспортные средства не могут использоваться на дорогах с одной проезжей частью в каждую сторону.

Исходя из смысла указанного пункта, использование транспортных средств при проведении публичного мероприятия не допускается на любой дороге, имеющей двухстороннее движение.

Названная норма не согласуется с частью 2 ст. 4 Проекта, согласно которой расчет норм предельной наполняемости объекта транспортной инфраструктуры, имеющего в месте проведения публичного мероприятия несколько проезжих частей, осуществляется таким образом, чтобы не менее половины проезжих частей использовались для движения транспорта, не используемого в публичном мероприятии, а при необходимости и для движения граждан, не являющихся участниками публичного мероприятия.

Предлагаем учесть изложенные замечания при доработке законопроекта.

Заместитель начальника Управления



Е.Г. Карташова