

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ

РЕШЕНИЕ

22.03.2011 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О размещении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Томской области, государственных гражданских служащих Томской области на официальных сайтах государственных органов Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О размещении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Томской области, государственных гражданских служащих Томской области на официальных сайтах государственных органов Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (исх. от 09.02.2011 № ВК-08-330) и доработанный с учетом заключения юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 24.01.2011,

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О размещении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Томской области, государственных гражданских служащих Томской области на официальных сайтах государственных органов Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель
правового комитета

И.Е.Никулина



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail:ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

09.02.2011 № ВК-08-330

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О размещении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Томской области, государственных гражданских служащих Томской области и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Томской области и предоставлении этих сведений общероссийским и региональным средствам массовой информации для опубликования».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Курченко Ольга Николаевна – и.о. заместителя Губернатора Томской области по информационной, кадровой политике и взаимодействию с органами местного самоуправления.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

В.М.Кресс



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail: ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

17.03.2011 № ВК-08-641

на № _____ от _____

О доработанной редакции
проекта закона Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

Направляем проект закона «О размещении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Томской области, государственных гражданских служащих Томской области на официальных сайтах государственных органов Томской области», доработанный с учетом заключения юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

И.Н.Шатурный

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О размещении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Томской области, государственных гражданских служащих Томской области на официальных сайтах государственных органов Томской области

Настоящий Закон определяет порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Томской области, государственных гражданских служащих Томской области, замещающих должности государственной гражданской службы Томской области, предусмотренные перечнем должностей согласно приложению 3 к Закону Томской области «О государственной гражданской службе Томской области» (далее – государственные гражданские служащие Томской области), на официальных сайтах государственных органов Томской области.

Статья 1

На официальных сайтах государственных органов Томской области размещаются следующие сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:

а) перечень объектов недвижимого имущества, принадлежащих лицу, замещающему государственную должность Томской области, государственному гражданскому служащему Томской области на праве собственности или находящихся в их пользовании, с указанием вида, площади и страны расположения каждого из них;

б) перечень транспортных средств, с указанием вида и марки, принадлежащих на праве собственности лицу, замещающему государственную должность Томской области, государственному гражданскому служащему Томской области;

в) декларированный годовой доход лица, замещающего государственную должность Томской области, государственного гражданского служащего Томской области.

Статья 2

В размещаемых на официальных сайтах государственных органов Томской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера запрещается указывать:

а) иные сведения (кроме указанных в статье 1 настоящего Закона) о доходах лица, замещающего государственную должность Томской области, государственного гражданского служащего Томской области, об имуществе, принадлежащем на праве собственности названным лицам, и об их обязательствах имущественного характера;

б) данные, позволяющие определить место жительства, почтовый адрес, телефон и иные индивидуальные средства коммуникации лица, замещающего государственную должность Томской области, государственного гражданского служащего Томской области;

в) данные, позволяющие определить местонахождение объектов недвижимого имущества, принадлежащих лицу, замещающему государственную должность Томской области, государственному гражданскому служащему Томской области на праве собственности или находящихся в их пользовании;

г) информацию, отнесенную к государственной тайне или являющуюся конфиденциальной.

Статья 3

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанные в статье 1 настоящего Закона, размещаются на официальных сайтах государственных органов Томской области с согласия, полученного в соответствии Федеральным законом «О персональных данных», от лица, замещающего государственную должность Томской области, государственного гражданского служащего Томской области, предоставившего данные сведения, в 14-дневный срок со дня истечения срока, установленного для подачи справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими государственные должности Томской области, государственными гражданскими служащими Томской области.

Статья 4

Размещение на официальных сайтах государственных органов Томской области сведений, указанных в статье 1 настоящего Закона, обеспечивается соответствующими кадровыми службами государственных органов Томской области, в которые лица, замещающие государственные должности Томской области, государственные гражданские служащие Томской области предоставляют сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Статья 5

Государственные гражданские служащие кадровых служб государственных органов Томской области несут в соответствии с законодательством Российской Федерации ответственность за несоблюдение настоящего Закона.

Статья 6

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс

Пояснительная записка

к проекту закона Томской области «О размещении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Томской области, государственных гражданских служащих Томской области на официальных сайтах государственных органов Томской области»

Проект закона Томской области «О размещении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Томской области, государственных гражданских служащих Томской области на официальных сайтах государственных органов Томской области» подготовлен по следующим основаниям.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 18.05.2009 №558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» и от 18.05.2009 №559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» установлена обязательность размещения на официальных сайтах государственных органов сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных федеральными государственными служащими и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации. При этом в пункте 4 Указа Президента Российской Федерации от 18.05.2009 №558 и пункте 3 Указа Президента Российской Федерации от 18.05.2009 №559 рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться данными Указами Президента Российской Федерации при разработке и утверждении соответствующих региональных нормативных правовых актов.

Для реализации предлагаемого законопроекта дополнительных средств из областного бюджета не потребуется.

СПРАВОЧНО:

**Извлечение из Указа Президента РФ от 18.05.2009 № 558
«О представлении гражданами, претендующими на замещение
государственных должностей Российской Федерации, и лицами,
замещающими государственные должности Российской Федерации,
сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного
характера»**

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться настоящим Указом при разработке и утверждении положений о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъектов Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

**Извлечение из Указа Президента РФ от 18.05.2009 № 559
«О представлении гражданами, претендующими на замещение
должностей федеральной государственной службы, и федеральными
государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и
обязательствах имущественного характера»**

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться настоящим Указом при разработке и утверждении положений о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О размещении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Томской области, государственных гражданских служащих Томской области и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Томской области и предоставления этих сведений общероссийским и региональным средствам массовой информации для опубликования»

Изучив проект закона Томской области «О размещении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Томской области, государственных гражданских служащих Томской области и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Томской области и предоставления этих сведений общероссийским и региональным средствам массовой информации для опубликования», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (вх. № 487/0801-11 от 10.02.2011), считаем необходимым отметить следующее.

Из анализа действующего федерального законодательства следует, что обязательство размещать сведения о доходах государственных гражданских служащих субъектов РФ в средствах массовой информации и на сайтах государственных органов может быть установлено только федеральным законом, однако в настоящее время такого порядка федеральным законом не предусмотрено:

ч. 5 ст. 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»: сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных и муниципальных служащих могут предоставляться для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами РФ.

п. 1 ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»: персональные данные – любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация;

п. 2 ст. 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»: сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые государственными гражданскими служащими, носят конфиденциальный характер, если федеральным законом они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну;

п. 5 ст. 14 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»: персональные данные, внесенные в личные дела и документы учета государственных служащих, являются

персонифицированными и в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относятся к сведениям, составляющим государственную тайну, а в иных случаях к сведениям конфиденциального характера;

п. 1 Перечня сведений конфиденциального характера, утв. Указом Президента РФ от 06.03.1997 № 188: сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях, являются сведениями конфиденциального характера;

п. 6 ч. 1 ст. 42 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»: передача персональных данных гражданского служащего третьей стороне не допускается без письменного согласия гражданского служащего, за исключением случаев, установленных федеральным законом. Условия передачи персональных данных гражданского служащего третьей стороне устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации;

п. 7 ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»: согласия субъекта персональных данных не требуется в случае, если осуществляется обработка персональных данных, подлежащих опубликованию в соответствии с федеральными законами, в том числе персональных данных лиц, замещающих государственные должности, должности государственной гражданской службы, персональных данных кандидатов на выборные государственные или муниципальные должности.

Федеральными законами возможность опубликования сведений о доходах и об имуществе предусмотрена только в отношении членов Правительства РФ и судей, а также их супругов и несовершеннолетних детей (ст. 10 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»; п. 4 ст. 8 Закона РФ от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»).

Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (на который делается ссылка в пояснительной записке к проекту закона) на основании ст. 20 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» регулирует лишь порядок представления соответствующими лицами установленных сведений представителю нанимателя (что и рекомендовано сделать по аналогии субъектам РФ), а не вопросы предоставления представителем нанимателя (размещения, опубликования) данных сведений третьим лицам. В Положении, утвержденном данным Указом, в части регулирования вопросов размещения соответствующей информации на официальных сайтах государственных органов (п. 12) имеется ссылка на иной нормативный правовой акт Российской Федерации – на Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 561 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов

Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования». Аналогично – в Указе Президента РФ от 18.05.2009 № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (п. 14 Положения).

При этом, Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 561 предусматривает, что соответствующий порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера установлен нормативным правовым актом Российской Федерации только для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и федеральных государственных служащих и членов их семей. Причём в данном Указе отсутствуют рекомендации субъектам РФ о принятии аналогичных нормативных правовых актов.

Кроме того, следует подчеркнуть, что в части 5 ст. 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (на которую делается ссылка в пояснительной записке) речь идет о сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера самих государственных и муниципальных служащих, но не их супругов и несовершеннолетних детей.

Также необходимо отметить, что указанная норма федерального закона предусматривает возможность опубликования соответствующих сведений в средствах массовой информации, к которым официальные сайты государственных органов не относятся (абзац второй ст. 2 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»).

Таким образом, полагаем, что в настоящее время установление обязательств размещать сведения о доходах государственных гражданских служащих субъектов РФ в средствах массовой информации и на сайтах государственных органов, относится к федеральным полномочиям. В связи с этим, правовых оснований для принятия предлагаемого проекта закона не имеется.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова
24.02.2011

Исп. Медведева С.А.
Тел. 517-276