ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ

РЕШЕНИЕ

19.04.2011 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (исх. от 14.04.2011 № ВК-08-942),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель
правового комитета И.Е.Никулина

ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail:ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

14.04.2011 № ВК-08-942

на №_____от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Сухоплюев Юрий Кузьмич – заместитель Губернатора Томской области по вопросам безопасности и управлению делами.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

В.М.Кресс

Н.К.Забавнова
(3822) 51 62 33

Законодательная Дума
Томской области
Дата 14.04.2011 Время 16:04
№1619/0801-11

проект

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1912, постановление от 18.12.2008 № 1912; № 28 (150), постановления от 28.05.2009 № 2314, 2316; № 29 (151), постановление от 25.06.2009; № 31 (153), постановление от 27.08.2009 № 2583; № 32 (154), постановлением от 22.10.2009 № 2656; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3013; № 37 (159), постановление от 25.03.2010 № 3103; № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3161; № 40 (162), постановления от 24.06.2010 №№ 3350, 3351; № 41 (163), постановление от 29.07.2010 № 3448; № 42 (164), постановления от 30.09.2010 №№ 3584, 3585; № 44 (166), постановление от 25.11.2010 № 3877; №___, постановление от 31.03.2011 № 4163) следующие изменения:

1) главу 3 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» дополнить статьей 3.32 следующего содержания:

«Статья 3.32. **Пребывание со слабоалкогольными напитками или пивом в местах массового отдыха граждан с детьми и иных местах**

Пребывание на территории:

1) парковой зоны Городского сада в городе Томске;

2) площади Новособорной в городе Томске (включая территорию сквера Троицкий) – по прилегающим границам проезжих частей проспекта Ленина, улицы Советской;

3) городского парка Лагерный сад в городе Томске;

4) исторически сложившегося центра города Томска – «Губернаторского квартала», в границах, определенных в соответствии с установленным законом порядком;

5) сквера Белое озеро в городе Томске - по прилегающим границам проезжих частей улиц Пушкина, Белозерской, Кривой, Белой;

6) прилегающей к зданию Дворца зрелищ и спорта в городе Томске, а также на площади перед указанным зданием;

7) прилегающей к детским, образовательным учреждениям, учреждениям культуры;

8) других общественных мест, определенных нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов,

со слабоалкогольными напитками или пивом с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, расфасованными в бутылки и металлические банки, целостность упаковки которых нарушена, а также расфасованными в одноразовые пластиковые стаканы, -

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей.

Примечание 1. В целях настоящего Закона под слабоалкогольными напитками понимаются готовые напитки с объемной долей этилового спирта от 1,2 процента до 9,0 процентов на основе питьевой или минеральной воды.

Примечание 2. В целях настоящего Закона под прилегающей территорией понимается территория на расстоянии 20 метров от любой точки периметра зданий, в которых расположены детские, образовательные учреждения и учреждения культуры, периметра здания Дворца зрелищ и спорта, а если здания имеют огражденную территорию – от любой точки периметра ограждения.»;

2) в пункте 1 статьи 14.1 цифры «3.1-3.31» заменить цифрами «3.1-3.32».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области В.М. Кресс

Пояснительная записка
к проекту Закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»

Проектом предлагается дополнить главу 3 Кодекса Томской области об административных правонарушениях статьей 3.32 «Пребывание со слабоалкогольными напитками или пивом в местах массового отдыха граждан с детьми и иных местах».

Рост алкоголизма, в том числе так называемого «пивного» алкоголизма, несмотря на принимаемые на уровне государства меры, до настоящего времени продолжает оставаться одной из серьезных проблем, оказывающей негативное влияние на здоровье людей и нравственный климат в обществе.

Наблюдающееся в целом увеличение объема потребления пива и напитков, изготавливаемых на его основе, происходит также и за счет несовершеннолетних лиц. Неуклонно уменьшается и возраст, в котором начинается потребление пива несовершеннолетними.

При этом, необходимо помнить о том, что потребление пива зачастую становится лишь первым шагом к потреблению алкогольной продукции.

Кроме того, деморализованные употреблением алкоголя подростки зачастую становятся участниками, а часто и жертвами преступлений. Преступность несовершеннолетних является результатом действия множества обстоятельств, факторов, социальных причин, влияющих на состояние и уровень преступности. Одним из таких факторов является и употребление несовершеннолетними алкогольной продукции, а также пива.

Повсеместное и частое распитие пива уже стало обычной нормой поведения для взрослых и, как следствие, для подростков и детей.

Во многом формированию атмосферы вседозволенности способствует открытое употребление пива на улице и в других общественных местах. Данное обстоятельство отрицательно сказывается на морально-этическом климате в обществе, дурно влияет на детей и подростков, наблюдающих повсеместное распитие пива и подсознательно перенимающих подобный образ поведения.

В настоящее время Федеральным законом от 07.03.2005 года № 11-ФЗ «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» определен перечень мест, в которых запрещено потребление (распитие) пива, а в части 1 статьи 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение установленных вышеназванным Федеральным законом ограничений потребления пива.

Вместе с тем, перечень мест, где потребление (распитие) пива запрещено, весьма узок. Однако неоспоримым фактом является то, что распитие пива взрослыми на улицах, в скверах, парках и других общественных местах вне пунктов общественного питания, никак не ограниченное законодательно, стало настоящим бедствием. Об этом явлении, как о недопустимом, заявляют и граждане, и общественные организации, и представители правоохранительных органов.

Данное обстоятельство входит в противоречие с прямым назначением мест общественного отдыха – парки, скверы, дворы становятся прибежищем любителей пива и слабоалкогольных напитков.

При этом Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в качестве одной из мер, направленных на предупреждение причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, которые могут устанавливать субъекты Российской Федерации, относит меру по недопущению нахождения детей, в частности, в пивных ресторанах, пивных барах, других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

Вместе с тем, повсеместное распитие пива в иных общественных местах не может не сказываться отрицательно на развитии детей и формировании у них адекватного представления о здоровом образе жизни.

С учетом имеющихся у субъектов Российской Федерации полномочий в соответствии с действующим законодательством, настоящим законопроектом предлагается установить запрет на пребывание с пивом и слабоалкогольными напитками в местах массового отдыха граждан с детьми и иных местах.

Право составлять протоколы за совершение данного административного правонарушения предлагается предоставить сотрудникам полиции, в связи с чем вносится изменение в пункт 1 статьи 14.1 Кодекса.

Принятие законопроекта будет способствовать заметному повышению уровня культуры потребления алкогольных напитков и улучшению правопорядка в общественных местах в целом, поскольку бесконтрольное потребление пива и слабоалкогольных напитков приводит к участившимся случаям антисоциального поведения и усложнению криминогенной обстановки.

Принятие данного законопроекта позволит защитить молодое поколение от пропаганды нездорового образа жизни, формирования у данной категории лиц отношения к потреблению пива и алкогольной продукции как к норме поведения.

Кроме того, введение в законодательство Томской области об административных правонарушениях нормы об административной ответственности за нахождение с пивом в указанных общественных местах направлено, в том числе и на обеспечение реализации права граждан на достойный отдых.

Предлагаемый к принятию законопроект согласуется и с позицией федерального законодателя. Так, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22.02.2011 года в первом чтении принят проект Федерального закона № 484412-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе». Согласно указанному законопроекту предлагается ввести определенные ограничения на розничную продажу всей алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе. При этом законопроектом предлагается предоставить субъектам Российской Федерации право на установление дополнительного ограничения времени и мест продажи указанной продукции вплоть до полного запрета.

Представленный законопроект разработан в соответствии с пунктами «б», «ж» ст. 72 Конституции Российской Федерации, согласно которым защита прав и свобод человека и гражданина, защита семьи, материнства, отцовства и детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской

Федерации. По предметам совместного ведения могут приниматься законы субъектов РФ (ст. 76 Конституции РФ).

Принятие данного законопроекта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в «Кодекс Томской области об административных правонарушениях» внесения изменений в правовые акты Томской области не потребуется.

Справочно:

Извлечения из Кодекса Томской области об административных правонарушениях

Глава 14. СОСТАВЛЕНИЕ ПРОТОКОЛОВ И РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 14.1. **Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях**

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, составляются:

1) должностными лицами милиции общественной безопасности - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.1, 2.3, 3.1 - 3.31, 4.4, 5.1 - 5.4, 6.1, 7.4, 7.5, 7.15, 8.2 - 8.6, 8.8 - 8.10, 8.13, 8.15 - 8.20, 8.24, 8.25, 8.27, 8.29, 8.30, 10.1 - 10.4, 11.1, 11.3 - 11.5, 11.7, 12.1, 13.1 - 13.6;

(в ред. Законов Томской области от 03.07.2009 N 102-ОЗ, от 09.03.2010 N 36-ОЗ, от 30.04.2010 N 60-ОЗ, от 06.07.2010 N 120-ОЗ)