

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ**

РЕШЕНИЕ

19.04.2011 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (исх. от 14.04.2011 № ВК-08-953),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель
правового комитета

И.Е.Никулина



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail: ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

14.04.2011 № ВК -08-953

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Курченко Ольга Николаевна – и.о. заместителя Губернатора Томской области по информационной, кадровой политике и взаимодействию с органами местного самоуправления.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.



В.М.Кресс

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменений в Закон Томской области
«О системе исполнительных органов государственной власти
Томской области и структуре Администрации Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 7 февраля 2006 года № 17-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2006, № 50(111), постановление от 26.01.2006 № 2792; № 51(112), постановление от 28.02.2006 № 2875; № 53(114), постановление от 25.05.2006 № 3056; № 59(120)-II, постановление от 30.11.2006 № 3668; 2007, № 60(121), постановление от 28.12.2006 № 3835; № 10(132)-II, постановление от 29.11.2007 № 771; 2008, № 13(135)-III, постановление от 28.02.2008 № 1030; № 14(136), постановление от 27.03.2008 № 1154; № 20(142), постановление от 25.09.2008 № 1650; 2009, № 25(147), постановление от 26.02.2009 № 2079; № 30(152), постановление от 30.07.2009 № 2479; № 31(153), постановление от 27.08.2009 № 2585; 2010, № 38(160) постановление от 29.04.2010 № 3165; № 40(162), постановление от 24.06.2010 № 3355; № 43(165), постановление от 28.10.2010 № 3768; 2011, № 46(168), постановление от 03.02.2011 № 4070) следующие изменения:

1) абзац третий подпункта «б» пункта 2 части 1 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«Управление среднего профессионального и начального профессионального образования;»;

2) в приложении к Закону:

а) дополнить строку 1.13 следующего содержания:

«1.13. Департамент государственных и муниципальных услуг»;

б) строку 2.6. изложить в следующей редакции:

«2.6. Комитет по высшему профессиональному образованию»;

в) строку 2.4 признать утратившей силу.

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления в силу.

2. Подпункт «в» пункта 2 статьи 1 вступает в силу с 15 июля 2011 года.

3. Пункт 1, подпункт «б» пункта 2 статьи 1 вступают в силу с 1 августа 2011 года.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области»

Проектом закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области» предлагается изменить наименование исполнительного органа государственной власти Томской области «Управление начального профессионального образования» на «Управление среднего профессионального и начального профессионального образования» и, соответственно, изменить наименование структурного подразделения Администрации Томской области «Комитет по высшему и среднему профессиональному образованию» на «Комитет по высшему профессиональному образованию».

Необходимость внесения указанных изменений в Закон Томской области от 7 февраля 2006 года № 17-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области и структуре Администрации Томской области» обусловлена следующими обстоятельствами.

В 2005 году в государственную собственность Томской области были переданы 3 образовательных учреждения среднего профессионального образования и 29 образовательных учреждений начального профессионального образования. Все данные учреждения были переданы в ведение Управления начального профессионального образования Томской области.

За прошедшее время с 2005 года по настоящее время, в связи с реализацией государственной политики Томской области, направленной на улучшение качества профессионального образования и востребованности выпускников на рынке труда, а также эффективности расходования средств областного бюджета, проводились мероприятия по реструктуризации сети подведомственных учреждений, связанные с реорганизацией образовательных учреждений начального профессионального образования и среднего профессионального образования путем присоединения образовательных учреждений начального профессионального образования к учреждениям среднего профессионального образования, а также с изменением статуса передовых, инновационных образовательных учреждений начального профессионального образования на статус техникумов или колледжей.

В результате проведенных мероприятий, с учетом переданных в 2010 году в государственную собственность Томской области еще четырех образовательных учреждений, в настоящее время Управлению начального профессионального образования Томской области подведомственны 27 образовательных учреждений начального профессионального образования и 6 учреждений среднего профессионального образования.

При этом, в течение всего прошедшего времени происходит сокращение численности обучающихся по программам начального профессионального образования на дневном отделении — на 20% за последние 5 лет.

Численность студентов по программам среднего профессионального образования за последние 5 лет также сократилась на 26%. При этом удалось сохранить на прежнем уровне численность студентов на дневном отделении т.к. появилось 2 новых образовательных учреждения и новые специальности, благодаря чему в целом налицо рост доли среднего профессионального образования в общем объеме

контингента обучающихся учреждений, подведомственных Управлению начального профессионального образования.

С учетом того, что Управление начального профессионального образования Томской области, как учредитель областных государственных образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования, исполняет не только функции главного распорядителя и администратора бюджетных средств, но и государственные полномочия Томской области в сфере управления образованием, с учетом роста значимости среднего профессионального образования в системе областных государственных учреждений, предлагаемый проект закона направлен на наделение Управления начального профессионального образования Томской области соответствующими полномочиями и на устранение сложившегося двойного регулирования в сфере среднего профессионального образования Томской области.

Кроме того, настоящим законопроектом предлагается создать в структуре Администрации Томской области Департамент государственных и муниципальных услуг, исключив из нее Комитет информатизации и связи. Указанный Департамент предлагается сформировать за счет штатных единиц Комитета по информатизации и связи и частично комитета программно-целевого управления Департамента экономики.

Цель создания нового Департамента в структуре Администрации Томской области - повышение доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Томской области с помощью внедрения информационно-коммуникационных технологий и улучшение деятельности органов власти.

Постоянное улучшение деятельности исполнительной власти является основным фактором и неотъемлемым условием социально-экономического развития, повышения качества и условий жизни населения. В первую очередь, необходимо оптимизировать систему оказания государственных и муниципальных услуг, внедрить новые стандарты деятельности органов власти и оказания публичных услуг, для того чтобы обеспечить прозрачность, четкость и простоту в отношениях государства и гражданина.

В конечном итоге, у граждан должна быть возможность, не выходя из дома, подать заявление на получение паспорта, социального пособия, узнать размер своих пенсионных накоплений, записаться на прием к врачу, зачислить ребенка в детский сад, не обращаясь в различные ведомства и не собирая многочисленные справки и документы. Для предпринимателей также должны быть максимально упрощены процедуры и сокращены сроки, связанные с регистрацией и ведением бизнеса, получением различных лицензий, разрешений и т.д. Такая задача поставлена Президентом РФ в послании Федеральному Собранию в 2010 году.

Сегодня затраты времени бизнеса на получение лицензий и разрешений превышают установленное в нормативных правовых актах время на 50%, среднее число обращений заявителя в различные инстанции для получения услуги более 7 и ни по одной услуге заявитель не ограничивается обращением в 1 инстанцию. Россия из 170 обследуемых стран занимает 169 место по срокам согласования строительных объектов и выделению земельных участков. Стоимость временных затрат граждан при ожидании в очередях составляет около 1,9 млрд.рублей, потери ВВП - 2,6 млрд.рублей.

Наиболее эффективным инструментом по решению обозначенных проблем является внедрение электронного правительства, которое в 2009 году обозначено в послании Президента РФ Федеральному Собранию в числе пяти основных приоритетов модернизации экономики и технологического развития страны.

Реализация поставленных задач требует решения целого комплекса правовых, социальных, организационных, технологических и других вопросов, в числе которых коренное преобразование системы государственного и муниципального управления, четкая регламентация деятельности каждого органа власти, обеспечение

межведомственного взаимодействия, наличие соответствующей информационно-коммуникационной инфраструктуры и повышение грамотности населения и служащих в области использования новых технологий.

Сегодня в России уровень информационного развития между регионами отличается в 22 раза, уровень проникновения интернета – 25% и не более 30% взрослого населения старше 18 лет пользуется интернетом.

В Томской области обозначенная проблема решается, но разрозненно: задачи правового и организационного плана реализуются Комитетом программно-целевого управления Департамента экономики, вопросы технологий – Комитетом информатизации и связи Администрации Томской области.

Необходимо консолидировать усилия и обеспечить единые подходы. В связи с этим, целесообразно создание отдельного подразделения.

Основными результатами деятельности должны стать повышение качества и оперативности оказания государственных и муниципальных услуг населению и бизнесу (в конечном итоге, должно быть лишь однократное обращение заявителя за услугой в режиме «одного окна», при этом вся деятельность, связанная со сбором справок и документов, а также их согласованием, должна быть сфокусирована непосредственно в самих органах власти), оптимизированы расходы на содержание органов исполнительной власти и затраты на исполнение функций и услуг, минимизированы условия возникновения коррупции вследствие сокращения личных контактов между чиновниками и гражданами.

Принятие настоящего закона не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

СПРАВОЧНО:

Извлечения из Закона Томской области от 07.02.2011 № 17-ОЗ

«О СИСТЕМЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ И СТРУКТУРЕ АДМИНИСТРАЦИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

1. Систему исполнительных органов государственной власти Томской области составляют:

1) высший исполнительный орган государственной власти Томской области - Администрация Томской области;

2) иные исполнительные органы государственной власти Томской области:

б) управления:

абзац исключен с 1 января 2008 года. - [Закон](#) Томской области от 07.12.2007 N 261-ОЗ;

Управление начального профессионального образования;

Приложение
к Закону
Томской области
"О системе исполнительных органов
государственной власти Томской области
и структуре Администрации Томской области"

СТРУКТУРА АДМИНИСТРАЦИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

2	Комитеты:
2.6	Комитет по высшему и среднему профессиональному образованию