

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ**

РЕШЕНИЕ

24.05.2011 №

г. Томск

Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Законодательной Думе Томской области

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Законодательной Думе Томской области», внесенный депутатом Законодательной Думы Томской области И.Е.Никулиной,

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Законодательной Думе Томской области» и рекомендовать принять указанное постановление.

Председатель
правового комитета

И.Е.Никулина



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Правовой комитет

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-06-09, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

20.05.2011

№ 2-060/1378-11

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

Вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления «Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Законодательной Думе Томской области» (прилагается).

Председатель комитета

И.Е.Никулина

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Законодательной Думе Томской области

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Законодательной Думе Томской области»,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Законодательной Думе Томской области согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцев

ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» устанавливает порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Законодательной Думе Томской области (далее – Дума).

2. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении следующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов:

- 1) законов Томской области;
- 2) постановлений Думы;
- 3) проектов законов Томской области;
- 4) проектов постановлений Думы.

3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – антикоррупционная экспертиза) проводится в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения путем внесения соответствующих изменений в данные акты.

4. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

5. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика).

6. При проведении антикоррупционной экспертизы устанавливается наличие или отсутствие коррупциогенных факторов, предусмотренных Методикой, в зависимости от вида нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, направленного на экспертизу, характера регулируемых данным нормативным правовым актом или проектом нормативного правового акта общественных отношений, иных обстоятельств, предусмотренных Методикой.

7. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, указанных в пункте 2 настоящего Положения, проводится юридическим отделом аппарата Думы.

8. В отношении нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, указанных в пункте 2 настоящего Положения, в порядке, установленном соответствующими нормативными правовыми актами, антикоррупционная экспертиза проводится также прокуратурой, органами юстиции, исполнительными органами государственной власти Томской области. Может проводиться также независимая антикоррупционная экспертиза.

9. Разработчики проектов нормативных правовых актов, вносимых в Думу, обеспечивают подготовку проектов нормативных правовых актов, не содержащих коррупциогенных факторов.

Факт отсутствия в проекте нормативного правового акта коррупционных факторов разработчики проекта отражается в пояснительной записке к проекту нормативного правового акта.

II. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПРОВОДИМАЯ ЮРИДИЧЕСКИМ ОТДЕЛОМ АППАРАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

10. Юридический отдел аппарата Думы проводит антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов, внесенных в Думу в рамках проведения правовой экспертизы.

11. В случае необходимости к участию в проведении антикоррупционной экспертизы могут привлекаться представители разработчиков проектов нормативных правовых актов, а также лица (эксперты), имеющие специальные знания в соответствующей сфере правоотношений.

12. Результатом проведенной антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта является вывод о наличии или об отсутствии в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов.

13. В случае выявления в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов результаты антикоррупционной экспертизы оформляются в соответствии с Методикой и отражаются в заключении, подготавливаемом по итогам правовой экспертизы проекта нормативного правового акта.

14. Информация об отсутствии коррупциогенных факторов в заключении означает, что положения проекта нормативного правового акта проверены на их наличие и ни в одном из этих положений коррупциогенные факторы не выявлены.

15. Положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные в ходе антикоррупционной экспертизы, устраняются на стадии доработки проекта в порядке, установленном Регламентом Думы.

III. НЕЗАВИСИМАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

16. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с Методикой.

17. Независимыми экспертами не могут являться юридические и физические лица, принимавшие участие в подготовке соответствующего проекта нормативного правового акта, а также организации, находящиеся в ведении государственного органа, осуществлявшего его подготовку.

18. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, Дума в течение рабочего дня, соответствующего дню направления проектов нормативных правовых актов, разработанных в Думе, на рассмотрение в юридический отдел аппарата Думы, размещает эти проекты на своем официальном сайте в сети Интернет с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

19. В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативные правовые акты размещаются на официальном сайте Думы в сети Интернет в течение 10 дней с момента их официального опубликования.

20. Результаты независимой антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении по форме, утверждаемой Министерством юстиции Российской Федерации

В заключении должны содержаться сведения об аккредитации юридического или физического лица, проводившего независимую антикоррупционную экспертизу.

21. Заключение, подготовленные по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы, вносятся в Думу в течение 7 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте Думы в сети Интернет соответствующих нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов, а в случае размещения проектов нормативных правовых актов, рассматриваемых в первоочередном порядке, – в течение 3 рабочих дней.

22. Заключение, подготовленные по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы и поступившие в Думу в установленном порядке, размещаются на официальном сайте Думы в сети Интернет не позднее двух рабочих дней, с момента поступления заключения.

IV. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЙ И ТРЕБОВАНИЙ ПРОКУРОРА ОБ ИЗМЕНЕНИИ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

23. Заключение, требования прокурора об изменении нормативного правового акта, подготовленные по результатам проведения антикоррупционной экспертизы, содержащие сведения о наличии в нормативном правовом акте, проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов и

коррупциогенных норм (положений) и внесенные в Думу в установленном порядке, подлежат обязательному рассмотрению профильным комитетом Думы в 30-дневный срок со дня их получения.

24. Заключение, подготовленные по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы носят рекомендательный характер.

По результатам рассмотрения юридическому или физическому лицу, проводившему независимую антикоррупционную экспертизу, профильным комитетом Думы направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в соответствующем заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

25. Заключение, подготовленные по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы юридическими и физическими лицами, не аккредитованными в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, и направленные в Думу, либо направленные в Думу с нарушением сроков, предусмотренных пунктом 21 настоящего Положения, рассматриваются в соответствии с законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.

V. ИНФОРМАЦИЯ О ПРОВЕДЕНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

26. В целях обеспечения открытости процедур антикоррупционной экспертизы, контроля полноты результатов и их достоверности на официальном сайте Думы в сети Интернет размещаются:

- информация о проведенных антикоррупционных экспертизах;
- заключения по результатам независимых антикоррупционных экспертиз;
- информация о результатах рассмотрения заключений, подготовленных по результатам проведения антикоррупционной экспертизы.

27. Указанные в пункте 27 настоящего Положения информация и заключения размещаются на официальном сайте Думы на период до одного месяца со дня поступления (подготовки) соответствующей информации, заключений.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Законодательной Думы Томской области «Об
утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых
актов в Законодательной Думе Томской области»

Проект постановления разработан в целях реализации пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», согласно которому антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится органами государственной власти, их должностными лицами – в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих органов государственной власти субъектов РФ, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

Настоящим проектом постановления предусмотрено:

- 1) в отношении каких нормативных правовых актов проводится антикоррупционная экспертиза в Думе;
- 2) кем проводится такая экспертиза (юридическим отделом аппарата Думы, уполномоченными органами, независимая);
- 3) порядок рассмотрения заключений и требований прокурора об изменении нормативного правового акта по результатам проведения антикоррупционной экспертизы;
- 4) порядок размещения соответствующей информации на официальном сайте Думы в сети Интернет.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**ОБ ANTIKOPPYUЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ**

Статья 3

1. Антнкоррупцноннaя экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

1) прокуратурой Российской Федерации - в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным [законом](#) "О прокуратуре Российской Федерации", в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации [порядке](#) и согласно [методике](#), определенной Правительством Российской Федерации;

2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в [порядке](#) и согласно [методике](#), определенным Правительством Российской Федерации;

3) органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно [методике](#), определенной Правительством Российской Федерации.



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

05.05.2011 № 16-05-2011

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Мальцеву Б.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
антикоррупционного законодательства

Прокуратурой Томской области во исполнение п. 13 раздела I Комплексного плана мероприятий по противодействию коррупции на 2010-2011 годы проведен анализ хода реализации органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий по противодействию коррупции в части правового регулирования в указанной сфере.

Анализом установлено, что вопреки положениям Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) Законодательной Думой Томской области до настоящего времени не принят порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Федеральным законом № 172-ФЗ установлены правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов – положений нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции и их последующего устранения.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 172-ФЗ одним из основных принципов организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов является обязательность ее проведения.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ установлено, что антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится органами, организациями, их должностными лицами в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

АА № 029355

Законодательная Дума Томской области Дата 06.05.2011 Время 13:00 №2108/0511.11

Согласно части 4 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

Аналогичные положения содержатся и в Законе Томской области от 07.07.2009 № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области», согласно статье 7 которого в Томской области осуществляется внутренняя и независимая (научная и общественная) антикоррупционные экспертизы нормативных правовых актов Томской области и их проектов.

Органы государственной власти Томской области, организации, их должностные лица проводят внутреннюю антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

Согласно статье 58 Устава (Основного Закона) Томской области Законодательная Дума Томской области является постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области. Дума реализует свои полномочия путем принятия законов, постановлений, заявлений, обращений, а также посредством контрольной деятельности.

Таким образом, длительное непринятие Законодательной Думой Томской области нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов противоречит требованиям федерального законодательства, основным принципам организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов и в конечном счете влечет нарушение прав и свобод неопределенного круга лиц, Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 21-22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю :

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление, уведомив о дате и времени рассмотрения прокуратуру области.
2. Принять порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме в течение месяца со дня его внесения.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

М.П. Кондрашкин, тел. 53-40-41