

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ**

**РЕШЕНИЕ**

19.07.2011 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Контрольной палатой Законодательной Думы Томской области (исх. от 23.06.2011 № 01-189/1),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель  
правового комитета

И.Е.Никулина



**КОНТРОЛЬНАЯ ПАЛАТА  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061  
e-mail: [kpto@audit.tomsk.ru](mailto:kpto@audit.tomsk.ru), <http://audit.tomsk.ru>

23.06.2011 № 01-189/11  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области  
**Б.А. Мальцеву**

**Уважаемый Борис Алексеевич!**

В порядке реализации права законодательной инициативы Контрольной палаты Законодательной Думы Томской области направляю для рассмотрения в Законодательной Думе Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области».

На заседании комитетов и собрании Думы законопроект буду представлять лично.

Приложение:

1. Проект закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области» на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту на 1 л.
3. Перечень нормативных правовых актов Томской области, подлежащих изменению или признанию утратившими силу, на 1л.

Председатель

С.Н. Никитенко

## ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В УСТАВ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

#### Статья 1

Внести в Устав (Основной Закон) Томской области (Томский вестник от 30.08.1995 № 154, решение от 26.07.1995 № 136; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1996, № 9, решение от 06.05.1996 № 295; 1999, № 13(35), решение от 13.05.1999 № 272; № 14(36), решение от 04.06.1999 № 293; 2000, № 26(48), решение от 06.07.2000 № 550; № 27(49), решение от 05.09.2000 № 591; № 29(51), постановление от 20.11.2000 № 672; 2001, № 34(56), постановление от 24.05.2001 № 833; № 37(59), постановление от 06.09.2001 № 988; 2002, № 4(65), постановление от 21.02.2002 № 50; № 8(69), постановление от 27.06.2002 № 219; № 14(75), постановление от 26.12.2002 № 432; 2003, № 21(82)-I, постановление от 31.07.2003 № 746; № 24(85), постановление от 31.10.2003 № 863; 2004, № 27(88), постановление от 29.01.2004 № 1019; 2006, № 51(112), постановление от 28.02.2006 № 2864; № 52(113)-II, постановление от 30.03.2006 № 2973; № 54(115)-I, постановление от 29.06.2006 № 3188; № 56(117), постановление от 24.08.2006; № 3424; 2007, № 60(121), постановление от 28.12.2006 № 3846; № 4(126)-II, постановление 31.05.2007 № 173; 2010, № 38(160), постановление от 29.04.2010 № 3163, № 39(161), постановление от 27.05.2010 № 3266); 2011, № 45(167)-I постановление от 17.12.2010 № 3947, следующие изменения:

1) в пункте 5 статьи 63 слова «Контрольная палата Законодательной Думы Томской области,» заменить словами «Контрольно-счетная палата Томской области,»;

2) в пункте 1 статьи 64:

а) в подпункте «с» слова «и Контрольной палаты,» заменить словами «и Контрольно-счетной палаты Томской области,»;

б) подпункт «э» изложить в новой редакции:

«э) создает орган внешнего государственного финансового контроля – Контрольно-счетную палату Томской области;»;

3) в пункте 2 статьи 66 слова «Контрольную палату и» заменить словами «Контрольно-счетную палату Томской области и»;

4) в статье 94:

а) в пункте 1 слова «председателя Контрольной палаты Законодательной Думы Томской области, заместителя председателя Контрольной палаты Законодательной Думы Томской области, аудитора Контрольной палаты Законодательной Думы Томской области» заменить словами «председателя Контрольно-счетной палаты Томской области, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Томской области, аудитора Контрольно-счетной палаты Томской области»;

б) в пункте 3 слова «Контрольной палаты Законодательной Думы Томской области,» заменить словами «Контрольно-счетной палаты Томской области,», слова «аудиторами

Контрольной палаты» заменить словами «аудиторами Контрольно-счетной палаты Томской области»;

5) Главу 42 дополнить статьей 103.1 следующего содержания:

«Статья 103.1.

1. Контрольно-счетная палата Томской области является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Томской области, созданным в целях контроля за исполнением областного бюджета, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Томской области, использованием, управлением и распоряжением государственной собственностью Томской области и осуществления иных полномочий в сфере внешнего государственного финансового контроля.

2. Контрольно-счетная палата Томской области подотчетна Законодательной Думе Томской области.

3. Статус, полномочия, состав и порядок работы Контрольно-счетной палаты Томской области определяются законом Томской области.».

## Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, но не ранее 1 октября 2011 года.

2. Контрольно-счетная палата Томской области является органом внешнего государственного финансового контроля Томской области, созданным в соответствии с Уставом (Основным Законом) Томской области и Законом Томской области от 15.05.2000 №20-ОЗ "О Контрольной палате".

3. Со дня вступления в силу настоящего Закона лица, замещающие государственные должности Томской области и должности государственной гражданской службы Томской области в Контрольной палате Законодательной Думы Томской области, считаются замещающими соответствующие должности в Контрольно-счетной палате Томской области.

4. Изменения, вносимые настоящим Законом, не влекут изменения правового статуса лиц, замещавших государственные должности Томской области и должности государственной гражданской службы Томской области в Контрольной палате Законодательной Думы Томской области.

5. До внесения соответствующих изменений в законы Томской области и иные нормативные правовые акты Томской области наименования органа внешнего государственного финансового контроля «Контрольная палата Законодательной Думы Томской области» и «Контрольно-счетная палата Томской области» считаются равнозначными.

6. Законы Томской области, иные нормативные правовые акты Томской области в части, касающейся вопросов изменения наименования органа внешнего государственного контроля Томской области, должны быть приведены в соответствие с настоящим законом до 1 января 2012 года.

Губернатор Томской области

В.М. Кресс

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области»

Внесение изменений в Устав (Основной Закон) Томской области вызвано необходимостью выполнения требований Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее – Федеральный закон), вступающего в силу с 1 октября 2011 года.

Согласно действующей редакции статьи 157 и части 2 статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации представительный (законодательный) орган субъекта Российской Федерации уполномочен создавать собственный контрольный орган, который является органом государственного финансового контроля.

Федеральный закон (статья 3) уточняет правовой статус указанного контрольного органа как органа внешнего государственного финансового контроля субъекта Российской Федерации. Для наименования органа в тексте Федерального закона используется словосочетание «контрольно-счетная палата субъекта Российской Федерации». Кроме того, Федеральным законом подчеркивается постоянный характер деятельности контрольно-счетного органа, его функциональная и организационная независимость. В сопроводительных материалах к проекту указанного Федерального закона было отмечено, что его принятие потребует внесения соответствующих изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

В связи с этим законопроектом предлагается установить наименование органа внешнего государственного контроля Томской области – Контрольно-счетная палата Томской области. Соответствующие изменения вносятся в статьи 63, 64, 66 и 94 Устава (Основного Закона) Томской области. А подпункт «э» статьи 64 Устава (Основного Закона) Томской области предлагается изложить в новой редакции.

В целях закрепления основ правового регулирования организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Томской области Устав (Основной Закон) Томской области предлагается дополнить новой статьей 103.1, включив ее в Главу 42 «Бюджетные права органов государственной власти».

Статья 2 законопроекта посвящена переходным положениям.

Пунктом 1 статьи 2 законопроекта устанавливается момент вступления в силу вносимых изменений, определенный в соответствии со сроком вступления в силу Федерального закона – с 01 октября 2011 года.

Пунктом 2 статьи 2 законопроекта устанавливается, что вносимые изменения направлены не на создание нового органа внешнего государственного финансового контроля Томской области, а лишь изменяют наименование и корректируют правовой статус существующего органа – Контрольной палаты Законодательной Думы Томской области, созданной и функционирующей в соответствии с Уставом (Основным Законом) Томской области и Законом Томской области от 15.05.2000 №20-ОЗ «О Контрольной палате».

Нормы пунктов 3-5 статьи 2 законопроекта направлены на сохранение существующего правового статуса лиц, замещающих государственные должности Томской области и должности государственной гражданской службы в Контрольной палате Законодательной Думы Томской области, а также на установление идентичности наименований «Контрольная палата Законодательной Думы Томской области» и «Контрольно-счетная палата Томской области» до внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты Томской области.

Внесение предлагаемых изменений не потребует дополнительного бюджетного финансирования.

С учетом требования части 6 статьи 3 Федерального закона и иных его положений Контрольной палатой подготовлен и внесен в Законодательную Думу проект закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области».

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

нормативных правовых актов Томской области, подлежащих  
изменению или признанию утратившими силу

- 1) Закон Томской области от 15.05.2000 № 20-ОЗ «О Контрольной палате»
- 2) Закон Томской области «О гербе и флаге Томской области» (Принят решением Государственной Думы Томской области от 29.05.1997 № 463)
- 3) Закон Томской области от 07.07.2009 № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области»
- 4) Закон Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области»
- 5) Закон Томской области от 13.10.2010 № 229-ОЗ «О резервном фонде Томской области»
- 6) Закон Томской области от 09.12.2005 № 231-ОЗ «О государственной гражданской службе Томской области»
- 7) Закон Томской области «О государственной службе в Томской области» (Принят решением Государственной Думы Томской области от 07.12.1995 № 228)
- 8) Закон Томской области от 14.04.2006 № 78-ОЗ «О классных чинах государственных гражданских служащих Томской области»
- 9) Закон Томской области от 19.06.2006 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области»

## **СПРАВОЧНО: извлечение из Устава (Основного Закона) Томской области**

### Статья 63.

1. Вопросы, отнесенные к ведению Думы, решаются на ее собраниях. Собрания Думы проводятся открыто за исключением случаев, установленных законодательством.

...

5. Субъектами права законодательной инициативы в Законодательной Думе Томской области являются: депутаты Законодательной Думы Томской области, Губернатор Томской области, представительные органы муниципальных образований, Контрольная палата Законодательной Думы Томской области, Молодежный парламент Томской области, прокурор Томской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, Томский областной суд, Арбитражный суд Томской области, Избирательная комиссия Томской области, Федерация профсоюзных организаций Томской области, а также население области от имени не менее чем одного процента от числа граждан, обладающих избирательным правом.

Порядок реализации законодательной инициативы в Думе определяется Законодательной Думой Томской области.

### Статья 64.

1. Законодательная Дума Томской области обладает следующими полномочиями по вопросам организации и обеспечения государственной власти и местного самоуправления в области:

...

с) утверждает смету расходов на содержание Думы и Контрольной палаты, структуру, штаты и фонд оплаты труда аппарата Думы, устанавливает условия оплаты труда депутатов Думы;

...

э) создает собственный орган государственного финансового контроля - Контрольную палату, состав и порядок деятельности которой определяется Законом Томской области;

...

### Статья 66.

2. Контрольные функции Дума осуществляет самостоятельно на своих заседаниях через депутатов, комитеты, Контрольную палату и иные создаваемые ею органы.

...

### Статья 94.

1. К государственными должностям Томской области относятся должности Губернатора Томской области, Председателя Законодательной Думы Томской области, первого заместителя Губернатора Томской области, заместителя Губернатора Томской области, заместителя Председателя Законодательной Думы Томской области, председателя комитета Законодательной Думы Томской области, депутата Законодательной Думы Томской области, работающего на профессиональной постоянной основе, руководителя аппарата Законодательной Думы Томской области, уполномоченного по правам человека в Томской области, Уполномоченного по правам ребенка в Томской области, председателя Контрольной палаты Законодательной Думы Томской области, заместителя председателя Контрольной палаты Законодательной Думы Томской области, аудитора Контрольной палаты Законодательной Думы Томской области, председателя Избирательной комиссии Томской области, заместителя председателя Избирательной комиссии Томской области, секретаря Избирательной комиссии Томской области.

...

3. За руководителями Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области, иных исполнительных органов государственной власти области, Контрольной палаты Законодательной Думы Томской области, их заместителями, руководителями структурных подразделений аппарата Думы, Администрации области, иных исполнительных органов государственной власти Томской области, их заместителями, а также аудиторами Контрольной палаты сохраняется исчисляемый в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше одного года со дня освобождения их от должности в случаях сокращения соответствующей должности, реорганизации, ликвидации соответствующего органа государственной власти, государственного органа или изменения его структуры, самороспуска органа или окончания срока полномочий.

## **Глава 42. БЮДЖЕТНЫЕ ПРАВА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОБЛАСТИ**

Статья 103.

1. Областной бюджет и отчет о его исполнении рассматриваются и утверждаются Думой по представлению Губернатора Томской области.

Разработка и исполнение областного бюджета осуществляются Администрацией области, а смета расходов на содержание законодательного (представительного) органа власти - Законодательной Думой Томской области.

Финансирование Думы и Администрации области осуществляется в размерах, предусмотренных областным бюджетом.

Консолидированный бюджет области включает областной бюджет и свод бюджетов муниципальных образований области. Администрация области представляет на рассмотрение Думы информацию об исполнении консолидированного бюджета области.

2. В областной бюджет зачисляются:

а) налоговые доходы от налогов и сборов в соответствии с федеральными законами и законами области;

б) доходы от использования имущества, находящегося в собственности Томской области, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах;

в) безвозмездные и безвозвратные перечисления;

г) иные доходы в соответствии с федеральным законодательством и законами области.

3. Для сбалансирования областного бюджета из федерального бюджета могут предоставляться дотации, субсидии и субвенции.

4. Обеспечение реализации решений федеральных органов государственной власти, приведших к увеличению расходов или уменьшению доходов областного бюджета, финансируется из федерального бюджета.

Доходы, фактически полученные при исполнении областного бюджета сверх утвержденных законом об областном бюджете, направляются Администрацией области на уменьшение размера дефицита областного бюджета, выплаты, сокращающие его долговые обязательства либо иные цели в порядке, предусмотренном действующим законодательством.