

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ**

РЕШЕНИЕ

19.07.2011 №

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О добровольной пожарной охране в
Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений (исх. от 13.07.2011 № ВК-08-1921),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях при условии получения положительных заключений экспертных органов.

Председатель
правового комитета

И.Е.Никулина



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail: ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

13.07.2011 № ВК-08-1921

на № _____ от _____

О доработанной редакции
проекта закона Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

Направляю проект закона «О добровольной пожарной охране в Томской области», доработанный с учетом заключений Прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области и юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

С.Б.Точилин

Н.К.Забавнова
(3822) 51 62 33

Законодательная Дума
Томской области
Дата 13.07.2011 Время 17:35
№3484/0801-11

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О добровольной пожарной охране в Томской области

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий Закон регулирует отношения в сфере организации деятельности добровольной пожарной охраны на территории Томской области и направлен на реализацию законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Основные понятия, используемые в настоящем Законе, соответствуют основным понятиям, установленным Федеральным законом «О добровольной пожарной охране».

Статья 3. Правовая основа создания и деятельности добровольной пожарной охраны

Правовой основой создания и деятельности добровольной пожарной охраны являются Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О пожарной безопасности», Федеральный закон «О добровольной пожарной охране», иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области», настоящий Закон, иные нормативные правовые акты Томской области.

Права и обязанности граждан, участвующих в деятельности подразделений добровольной пожарной охраны, порядок их участия в обеспечении пожарной безопасности, а также меры их социального и экономического стимулирования, правовой и социальной защиты добровольных пожарных определяются нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Законом.

Статья 4. Полномочия органов государственной власти Томской области в сфере деятельности добровольной пожарной охраны

1. Органы государственной власти Томской области обеспечивают соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны.

2. Законодательная Дума Томской области:

1) принимает законы и иные нормативные правовые акты Томской области по вопросу деятельности добровольной пожарной охраны;

2) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

3. Администрация Томской области:

- 1) разрабатывает и принимает в пределах своих полномочий нормативные и иные правовые акты по вопросам деятельности добровольной пожарной охраны, гарантиям правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных;
- 2) оказывает поддержку общественным объединениям пожарной охраны и добровольным пожарным при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области;
- 3) применяет меры поощрения добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны;
- 4) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Глава 2. Добровольная пожарная охрана в Томской области

Статья 5. Задачи и функции добровольной пожарной охраны

1. Основными задачами добровольной пожарной охраны в области пожарной безопасности на территории Томской области являются:

- 1) осуществление профилактики пожаров;
- 2) спасение людей и имущества при пожарах, проведении аварийно-спасательных работ и оказание первой помощи пострадавшим;
- 3) участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

2. В соответствии с возложенными задачами, подразделения добровольной пожарной охраны осуществляют следующие основные функции:

1) принимают участие в обучении детей дошкольного возраста, учащихся образовательных учреждений, трудоспособного населения и пенсионеров мерам пожарной безопасности, а также в осуществлении их подготовки к действиям при возникновении пожара;

- 2) проводят противопожарную пропаганду;
- 3) участвуют в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Статья 6. Общественные объединения добровольной пожарной охраны

Общественные объединения пожарной охраны создаются в соответствии с законодательством Российской Федерации в форме общественных организаций или общественных учреждений.

Статья 7. Личный состав добровольной пожарной охраны

1. Личный состав добровольной пожарной охраны включает в себя работников добровольной пожарной охраны, состоящих на должностях, предусмотренных штатным расписанием и добровольных пожарных.

2. Добровольными пожарными могут быть физические лица, достигшие возраста восемнадцати лет, способные по состоянию здоровья исполнять обязанности, связанные с участием в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

3. Подразделения добровольной пожарной охраны создаются из расчета площади обслуживаемой территории и количества населения по согласованию с руководителями территориальных органов Государственной противопожарной службы.

4. Численность личного состава подразделений добровольной пожарной охраны, количество техники, пожарно-технического вооружения, боевого снаряжения определяется учредителями общественного объединения пожарной охраны в соответствии с нормами, установленным для подразделений Государственной противопожарной службы.

Статья 8. Права, обязанности и ответственность добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны

1. Работники добровольной пожарной охраны, состоящие на должностях, предусмотренных штатным расписанием, и добровольные пожарные, осуществляющие деятельность в составе добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, имеют право на:

1) защиту жизни и здоровья при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением ими деятельности в добровольной пожарной команде или добровольной пожарной дружине;

2) возмещение вреда жизни и здоровью, причиненного при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением ими деятельности в добровольной пожарной команде или добровольной пожарной дружине, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

3) участие самостоятельно или в составе добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины на законных основаниях в профилактике и (или) тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ и оказание первой помощи пострадавшим;

4) информирование о выявленных нарушениях требований пожарной безопасности органов местного самоуправления и (или) организаций, соответствующих территориальных подразделений Государственной противопожарной службы;

5) внесение в органы местного самоуправления и организации предложений по повышению уровня пожарной безопасности на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях и в организациях;

6) осуществление при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ необходимых действий по обеспечению безопасности людей и спасению имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7) обеспечение в установленном порядке средствами индивидуальной защиты пожарных и снаряжением пожарных, необходимыми для тушения пожаров при непосредственном участии в тушении пожаров.

2. На добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны уставом (положением) добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины возлагаются следующие обязанности:

1) обладать необходимыми пожарно-техническими знаниями в объеме, предусмотренном программой первоначальной и последующей профессиональной подготовки добровольных пожарных;

2) во время несения службы (дежурства) в соответствии с графиком дежурства прибывать к месту вызова при получении сообщения о пожаре или о чрезвычайной ситуации, участвовать в тушении пожара и проведении аварийно-спасательных работ и оказывать первую помощь пострадавшим;

3) нести службу (дежурство) в соответствии с графиком дежурства, согласованным с руководителем организации по месту работы или учебы добровольного пожарного в случае включения добровольного пожарного в указанный график дежурства в рабочее или учебное время и утвержденным соответственно

руководителем добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины;

4) соблюдать установленный порядок несения службы (дежурства) в расположении добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, дисциплину и правила охраны труда в пожарной охране;

5) содержать в исправном состоянии снаряжение пожарных, пожарный инструмент, средства индивидуальной защиты пожарных и пожарное оборудование;

6) выполнять законные распоряжения руководителя добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины и руководителя тушения пожара.

3. Добровольные пожарные и работники добровольной пожарной охраны несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 9. Подготовка добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны

1. Добровольные пожарные и работники добровольной пожарной охраны, не имеющие специального профессионального образования в области пожарной безопасности, проходят обучение по программам первоначальной и последующей профессиональной подготовки добровольных пожарных, разработанным и утвержденным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

2. Первоначальная и последующая профессиональная подготовка работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных осуществляется в подразделениях добровольной пожарной охраны в порядке, установленном руководителем соответствующего подразделения, с учетом особенностей охраняемых объектов (территорий) или на базе Учебного пункта с учебной пожарной частью территориального подразделения Федеральной противопожарной службы, а также других организаций, имеющих лицензию на обучение.

3. Финансирование подготовки добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны может осуществляться за счет средств соответствующих общественных объединений, иных организаций, содержащих или привлекающих добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны к исполнению обязанностей в составе добровольной или иных видов пожарной охраны, и иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Статья 10. Несение службы добровольными пожарными и работниками добровольной пожарной охраны

1. Добровольные пожарные и состоящие на соответствующих должностях, предусмотренных штатным расписанием, работники добровольной пожарной охраны допускаются к самостоятельной работе по тушению пожаров при наличии документа о прохождении ими подготовки по программе первоначальной профессиональной подготовки.

2. Подразделения добровольной пожарной охраны включаются в состав гарнизона пожарной охраны и привлекаются для тушения пожаров и проведения связанных с ними аварийно-спасательных работ на основании соответствующего плана привлечения сил и средств в установленном действующим законодательством порядке.

3. Режим несения службы (дежурства) добровольными пожарными устанавливается учредителем (учредителями) подразделения добровольной пожарной

охраны по согласованию с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

4. Выезд добровольных пожарных команд на тушение пожаров и проведение связанных с ними аварийно-спасательных работ осуществляются в безусловном порядке. Тушение пожаров и проведение связанных с ними аварийно-спасательных работ силами добровольной пожарной охраны осуществляются на безвозмездной основе, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

5. Порядок привлечения добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны для участия в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций устанавливается в соответствии с действующим законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Статья 11. Компенсации и льготы, предусмотренные добровольным пожарным

1. Добровольным пожарным, принимающим участие в тушении пожаров, несущим службу (дежурство) в расположении добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, а также проходящим профессиональную подготовку предоставляются компенсации и льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2. Добровольные пожарные, сведения о которых содержатся в сводном реестре добровольных пожарных не менее трех лет, имеют преимущество при поступлении на службу в подразделения противопожарной службы Томской области при наличии положительной характеристики, данной руководителем соответствующего подразделения добровольной пожарной охраны.

Статья 12. Материальное стимулирование добровольных пожарных

1. Учредитель (учредители) общественного объединения пожарной охраны вправе устанавливать форму и размеры материального стимулирования добровольных пожарных.

2. Форма материального стимулирования добровольных пожарных и размеры денежных вознаграждений (премий) добровольным пожарным устанавливаются учредителем (учредителями) общественного объединения пожарной охраны по представлению руководителя добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины в зависимости от объема средств, предусмотренных на содержание добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, и личного вклада добровольных пожарных в результаты деятельности добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины.

Статья 13. Меры поощрения добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны

1. Органы государственной власти Томской области и учредители общественных объединений пожарной охраны могут применять к добровольным пожарным и работникам добровольной пожарной охраны меры поощрения за активную работу по профилактике и (или) тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ: объявление благодарности;

награждение Почетной грамотой;
награждение денежной премией или ценным подарком;
другие виды поощрения, предусмотренные законодательством.

2. За особые заслуги и выполнение работ по предупреждению и тушению пожаров, проявленное мужество и героизм добровольные пожарные и работники добровольной пожарной охраны в соответствии с законодательством представляются к награждению орденами и медалями.

Статья 14. Страхование добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны

1. Органы государственной власти Томской области, привлекающие работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим, могут в порядке оказания поддержки за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на содержание указанных органов, осуществлять личное страхование добровольных пожарных территориальных подразделений добровольной пожарной охраны на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного.

2. Страхование добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны также может осуществляться за счет средств соответствующих организаций и привлеченных средств.

Статья 15. Социальная защита членов семей добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны

Законодательная Дума Томской области и Администрация Томской области за счет средств областного бюджета устанавливают гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, в том числе в случае гибели работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного.

Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской
области»**

Проект закона Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области» разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране». Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» установил права, обязанности и ответственность добровольных пожарных, определил основы государственной политики в области правовой и социальной защиты добровольных пожарных, других граждан Российской Федерации, принимающих участие в предупреждении и тушении пожаров, и членов их семей.

Летом 2010 года лесные и торфяные пожары в ряде субъектов Российской Федерации нанесли огромный ущерб экономике нашей страны и тысячам российских граждан. Сложившаяся ситуация выявила несовершенство противопожарной инфраструктуры, отсутствие первичных мер пожарной безопасности на уровне сельских поселений, садоводческих, дачных и огороднических некоммерческих объединений граждан.

Проект закона Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области» подготовлен в целях правового регулирования на законодательном уровне деятельности по оперативному тушению пожаров силами добровольцев и неспециализированных организаций на территории Томской области.

Закон призван способствовать своевременному реагированию на пожароопасную ситуацию в случае, если соответствующие подразделения Государственной противопожарной службы не могут должным образом предотвратить пожар, уменьшить наносимый им вред и (или) провести аварийно-спасательные работы.

В Томской области находятся 585 населенных пунктов, из них 6 городов, 1 рабочий поселок, 578 сельских населенных пунктов. В 15-ти сельских населенных пунктах жители отсутствуют, соответственно, в противопожарном прикрытии нуждаются 563 сельских населенных пункта.

В настоящее время фактически прикрыты 487 населенных пунктов, в том числе:

133 - силами подразделений ФПС, на содержание которых ежегодно тратится 737, 17 млн. рублей из средств федерального бюджета;

240 – силами областной противопожарной службы (ОГУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Томской области»), на содержание которой затраты ежегодно составляют 402, 7 млн. рублей из средств областного бюджета;

114 – силами подразделений ДПО.

На сегодняшний день 83 сельских населенных пункта остаются неприкрытыми в противопожарном отношении. В 2011-2012 годах запланировано создать 20 новых подразделений областной противопожарной службы (2011 год – 6, 2012 год – 14). Это позволит дополнительно прикрыть 20 сельских населенных пунктов. Прикрытие оставшихся 63 сельских населенных пунктов целесообразно будет осуществить путем создания подразделений ДПО.

Правовое положение, права и обязанности добровольной пожарной охраны в Томской области не определены соответствующим нормативным правовым актом. Как следствие, развитие пожарного добровольчества сдерживается несовершенством правовой базы и отсутствием законодательно установленных стимулов, льгот и преимуществ для граждан, добровольно участвующих в деятельности по профилактике и тушению пожаров.

Проект закона «О добровольной пожарной охране в Томской области» устраняет обозначенные выше правовые пробелы и определяет общие организационно-правовые, экономические и социальные основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны на территории Томской области.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности подразделений ДПО является расходным обязательством создающего их органа.

Проект Закона доработан с учетом замечаний, высказанных прокуратурой Томской области, управлением Министерства юстиции РФ по Томской области и юридическим отделом Законодательной думы Томской области.

Справочно:

Извлечения из Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ

«О ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЕ»

Статья 4. Правовая основа создания и деятельности добровольной пожарной охраны

Правовой основой создания и деятельности добровольной пожарной охраны являются Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Статья 5. Участие органов государственной власти и органов местного самоуправления в обеспечении деятельности добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обеспечивают соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны, предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных и оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Статья 11. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности добровольной пожарной охраны

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности добровольной пожарной охраны осуществляется за счет собственных средств, взносов и пожертвований, средств учредителя (учредителей), средств поддержки, оказываемой органами государственной власти и органами местного самоуправления общественным объединениям пожарной охраны, и иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.