

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Изучив проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 2767/0801-11 от 09.06.2011), считаем необходимым отметить следующее.

Законопроектом предлагается установление нормы, согласно которой вводится термин «наказы избирателей», а также определяется порядок работы депутата Законодательной Думы Томской области с наказами избирателей.

С одной стороны, из анализа положений федерального законодательства по вопросам определения статуса депутата органа законодательной власти субъекта РФ, порядка и форм деятельности указанного органа, его полномочий (гл. II Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», далее – Закон № 184-ФЗ) следует, что субъекты РФ вправе осуществлять по данным вопросам собственное правовое регулирование.

С другой стороны, соответствующие нормативные правовые акты субъекта РФ должны приниматься с учетом положений федерального законодательства и не должны противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения (абзац второй п. 1 ст. 3, п. 4 ст. 10 Закона № 184-ФЗ). При этом такой термин, как «наказы избирателей», в федеральном законодательстве не используется.

Кроме того, необходимо иметь в виду, что наказания избирателей как поручения избирателей своим депутатам, имеющие общественное значение и одобряемые в установленном порядке, являются одним из составляющих императивного мандата. Ни Конституция РФ, ни федеральное законодательство о выборах не предусматривают такой элемент взаимоотношения депутата с избирателями, как наказания избирателей, предполагая тем самым свободный депутатский мандат.

С момента, когда кандидат в депутаты избран депутатом законодательного (представительного) органа субъекта РФ, его ответственность перед избирателями сменяется ответственностью перед народом (т.е. и той частью избирателей, которые не голосовали за данного депутата или вообще не участвовали в голосовании). Вследствие этого мандат депутата не может быть подчиненным воле и оценкам избравших его граждан, их наказам.

Данные принципы применимы как к депутатам законодательных органов субъектов РФ, так и депутатам представительных органов муниципальных образований.

Одновременно с этим, необходимо отметить, что:

во-первых, проектом закона предлагается закрепить, что наказания, требующие расходов из областного бюджета, будут осуществляться не в порядке их поступления (в том числе, посредством внесения изменений в областной бюджет), а лишь раз в год – в период работы согласительной комиссии при принятии областного бюджета на очередной финансовый год. Однако, положения, регулирующие порядок внесения поправок в областной бюджет и рассмотрения проекта бюджета согласительной комиссией не являются предметом Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (далее – Закон № 10-ОЗ), а регулируются Законом Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» (гл. 4, ст. 23, гл. 5);

во-вторых, неясна целесообразность введения той модели института наказов, которая предложена проектом закона, так как она ничем не отличается от установленной действующим областным законодательством процедуры рассмотрения депутатами обращений избирателей и отчетов перед ними – ст.ст. 17, 18 Закона № 10-ОЗ.

Таким образом, указанные в проекте закона правоотношения уже урегулированы законодательством Томской области (что подтверждается пояснительной запиской к проекту закона) и дополнительного правового урегулирования не требуют.

И.о. начальника отдела

В.Г.Агеев
27.06.2011

Исп. Медведева С.А.
Тел. 517-276



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail: ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

08.06.2011 № ВК-08-1513

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О внесении изменения в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Курченко Ольга Николаевна – и.о. заместителя Губернатора Томской области по информационной, кадровой политике и взаимодействию с органами местного самоуправления.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 4 (65), постановление от 21.02.2002 № 51; № 8 (69), постановление от 27.06.2002 № 241; № 9 (70), постановление от 01.08.2002 № 257; 2003, № 18 (79), постановление от 17.04.2003 № 604; № 24 (85), постановление от 31.10.2003 № 864; 2004, № 28 (89), постановление от 26.02.2004 № 1058; № 29 (90), постановление от 25.03.2004 № 1109; 2005, № 38 (99)-II, постановление от 27.01.2005 № 1701; 2007, № 4(126)-II, постановление от 31.05.2007 № 213; № 8 (130), постановление от 27.09.2007 № 562; 2008, № 13 (135)-I, постановление от 28.02.2008 № 1010; 2011, № 46 (168), постановление от 03.02.2011 № 4064) следующее изменение:

дополнить статьей 17-1 в следующей редакции:

«Статья 17-1. Работа депутата Думы с наказами избирателей

1. Наказы избирателей депутату Думы - предложения избирателей по изменению действующего законодательства, осуществлению мероприятий, требующих расходов соответствующих бюджетов, направленные на социально-экономическое развитие территорий избирательного округа. Избиратели могут вносить предложения о наказах кандидатам в депутаты Думы в ходе избирательной кампании, а также в ходе встреч с избранными депутатами Думы в письменной или устной форме.

2. Депутаты Думы работают с наказами избирателей, полученными ими в ходе избирательной кампании, а также в ходе встреч с избирателями в течение срока их полномочий. Депутаты рассматривают наказами избирателей и формируют

предложения о возможном их финансировании для внесения на рассмотрение Согласительной комиссии, образованной в соответствии с Законом Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области».

Депутаты, как субъекты права законодательной инициативы, представляют в Согласительную комиссию указанные в абзаце первом настоящей части предложения (поправки) к проекту закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период для рассмотрения и принятия решения о возможности включения их в проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в установленном порядке.

3. Депутаты Думы осуществляют контроль за ходом реализации мероприятий по исполнению наказов избирателей, включенных в закон Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

4. Депутаты Думы регулярно информируют своих избирателей о ходе выполнения их наказов через средства массовой информации, а также в ходе встреч с населением.

Статья 2

Рекомендовать органам местного самоуправления принять муниципальные правовые акты в части установления аналогичного порядка исполнения наказов избирателей депутатами представительных органов муниципальных образований и главами муниципальных образований.

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области
«О внесении изменения в Закон Томской области «О статусе депутата
Законодательной Думы Томской области»**

В настоящий момент в Томской области нет нормативного акта, регулирующего работу с наказами избирателей при осуществлении депутатами своих полномочий.

При этом каждый депутат во время избирательной кампании, а также при осуществлении полномочий депутата получает разнообразные наказы, в основном социального характера.

В Томской области сложился механизм рассмотрения предложений депутатов Законодательной Думы Томской области по исполнению полученных от избирателей наказов. В ходе работы согласительной комиссии, создаваемой в соответствии с Законом Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области», рассматриваются все поступающие в установленном порядке предложения депутатов. По итогам работы согласительной комиссии формируется Реестр предложений к проекту закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Представленный проект закона закрепляет существующий в Томской области механизм.

Законопроектом предлагается рекомендовать органам местного самоуправления принять муниципальные правовые акты, закрепляющие порядок исполнения наказов избирателей депутатами представительных органов и главами муниципальных образований.

Результатом работы по реализации наказов избирателей будет дальнейшее комплексное развитие муниципальных образований, в целом Томской области с учетом потребностей жителей территорий, а также планирование на долгосрочную перспективу расходов бюджетов на наиболее значимые для Томской области и муниципальных образований проекты, включение мероприятий по исполнению наказов в программы социально-экономического развития, целевые программы.

Нормативные правовые акты, регулирующие отношения по исполнению наказов избирателей, приняты в таких регионах Российской Федерации, как Пензенская, Новосибирская, Новгородская, Астраханская, Волгоградская области - всего около 20 регионов.



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

23.06.2011 № 07-16-2011

На № 2-051/1735-11 от 20.06.2011

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О внесении изменения в Закон Томской
области «О статусе депутата
Законодательной Думы Томской области»

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области».

По результатам его изучения замечаний к представленной редакции законопроекта не имеем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

И.И.Коньель

Е.А.Гуслов, тел. 53-20-83

АБ № 021360

Законодательная Дума
Томской области
Дата 24.06.2011 Время 16:07
№3071/0512-11



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003

тел./факс: 65-89-71

28 ИЮН 2011

№

01-0400-2952.

На №

2-052/1736-11

от

20.06.2011

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», в части дополнения статьей 17-1 «Работа депутата Думы с наказами избирателей».

К представленной редакции законопроекта замечаний не имеем.

Начальник Управления

А.Д. Пронькин