

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области
«О внесении изменений в Кодекс
Томской области об административных
правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» согласно приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцев

ПРОЕКТ

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2008, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1912; 2009, № 28 (150), постановления от 28.05.2009 №№ 2314, 2316; № 29 (151), постановление от 25.06.2009 № 2412; № 31 (153), постановление от 27.08.2009 № 2583; № 32 (154), постановление от 22.10.2009 № 2656; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3013; № 37 (159), постановление от 25.03.2010 № 3103; № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3161; № 40 (162), постановления от 24.06.2010 №№ 3350, 3351; № 41 (163), постановление от 29.07.2010 № 3448; № 42 (164), постановления от 30.09.2010 №№ 3584, 3585; № 44 (166), постановление от 25.11.2010 № 3877; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, № 47 (169), постановление от 31.03.2011 №№ 4162, 4163; № 48 (170), постановление от 28.04.2011 № 4319; № 49 (171), постановление от 31.05.2011 № 4392) следующие изменения:

- 1) статью 3.32 признать утратившей силу;
- 2) в пункте 1 статьи 14.1. цифры «3.1-3.32,» заменить цифрами «3.1 – 3.31,».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в Кодекс Томской области об
административных правонарушениях»**

Настоящий проект закона Томской области подготовлен в связи с поступившими в Законодательную Думу Томской области протестом прокурора Томской области на Закон Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» от 31.05.2011 № 7-04-2011) и экспертным заключением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области № 1004 от 22.06.2011.

В частности в протесте и экспертном заключении обращается внимание на то, что установление субъектом Российской Федерации административной ответственности в сфере оборота пива и слабоалкогольной продукции противоречит требованиям федерального законодательства.

В этой связи законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 3.32. Кодекса «Пребывание со слабоалкогольными напитками или пивом в местах массового отдыха граждан с детьми и иных местах».

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ

РЕШЕНИЕ

20.09.2011 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», принятый в первом чтении постановлением от 28.07.2011 № 4578,

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» и рекомендовать принять указанный проект закона во втором чтении.

Председатель
правового комитета

И.Е.Никулина



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

31.05.2011 № 4-04-2011

В Законодательную Думу
Томской области

ПРОТЕСТ

на Закон Томской области «О внесении
изменений в Кодекс Томской области об
административных правонарушениях»

Постановлением Законодательной Думы Томской области от 28.04.2011 № 4319 принят Закон Томской области № 67-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях».

Указанным Законом Томской области Кодекс Томской области об административных правонарушениях дополнен статьей 3.32, которой введена административная ответственность за пребывание со слабоалкогольными напитками или пивом в местах массового отдыха граждан с детьми или иных местах.

Вместе с тем установление субъектом Российской Федерации административной ответственности в сфере оборота пива и слабоалкогольной продукции противоречит требованиям федерального законодательства, в связи с чем вышеуказанный Закон Томской области подлежит отмене по следующим основаниям.

В соответствии с подпунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов.

Полномочия субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения в сфере регулирования вопросов административной ответственности установлены в подпункте 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по указанному вопросу относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

При этом ограничения в области оборота пива и его потребления (распития) в целях защиты нравственности и здоровья людей уже установлены

АА № 031788

Прокуратура Томской области
№ АП 07-09-11/30 Томской области
Дата 01.06.2011 Время 15:29 №2615/0513-11

Федеральным законом от 07.03.2005 № 11-ФЗ «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» и предусматривают, в том числе, запрет на потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе, в детских, образовательных и медицинских организациях; на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения; в организациях культуры (за исключением расположенных в них организаций или пунктов общественного питания, в том числе без образования юридического лица), физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях; а несовершеннолетними - в любых общественных местах.

За нарушение указанного запрета предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1 статьи 20.20 и статьей 20.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Каких-либо ограничений на пребывание в любых местах Российской Федерации с пивом или со слабоалкогольными напитками в Федеральном законе от 07.03.2005 № 11-ФЗ, равно как и в иных федеральных законах, не установлено.

В соответствии с частью 3 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, отнесено к исключительному ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

Закон Томской области от 28.04.2011 № 67-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» отменить.

Рассмотреть протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста уведомить прокуратуру области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

СПРАВОЧНО: извлечение из Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ

Статья 3.32. Пребывание со слабоалкогольными напитками или пивом в местах массового отдыха граждан с детьми и иных местах

Пребывание на территории:

- 1) парковой зоны Городского сада в городе Томске;
- 2) площади Новособорной в городе Томске (включая территорию сквера Троицкий) - по прилегающим границам проезжих частей проспекта Ленина, улицы Советской;
- 3) городского парка Лагерный сад в городе Томске;
- 4) исторически сложившегося центра города Томска - "Губернаторского квартала", в границах, определенных в соответствии с установленным законом порядком;
- 5) сквера Белое озеро в городе Томске - по прилегающим границам проезжих частей улиц Пушкина, Белозерской, Кривой, Белой;
- 6) прилегающей к зданию Дворца зрелищ и спорта в городе Томске, а также на площади перед указанным зданием;
- 7) прилегающей к детским, образовательным учреждениям, учреждениям культуры;
- 8) других общественных мест, определенных нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов,

со слабоалкогольными напитками или пивом с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, расфасованными в бутылки и металлические банки, целостность упаковки которых нарушена, а также расфасованными в одноразовые пластиковые стаканы, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей.

Примечание 1. В целях настоящего Закона под слабоалкогольными напитками понимаются готовые напитки с объемной долей этилового спирта от 1,2 процента до 9,0 процента на основе питьевой или минеральной воды.

Примечание 2. В целях настоящего Закона под прилегающей территорией понимается территория на расстоянии 20 метров от любой точки периметра зданий, в которых расположены детские, образовательные учреждения и учреждения культуры, периметра здания Дворца зрелищ и спорта, а если здания имеют огражденную территорию - от любой точки периметра ограждения.

Статья 14.1. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, составляются:

- 1) должностными лицами милиции общественной безопасности - об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 2.1, 2.3, 3.1 - 3.32, 4.4, 5.1 - 5.4, 6.1, 7.4, 7.5, 7.15, 8.2 - 8.6, 8.8 - 8.10, 8.13, 8.15 - 8.20, 8.24, 8.25, 8.27, 8.29, 8.30, 10.1 - 10.4, 11.1, 11.3 - 11.5, 11.7, 12.1, 13.1 - 13.6;](#)



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.07.2011 № 4578

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Кодекс
Томской области об административных
правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области И.Е.Никулиной,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в правовой комитет Законодательной Думы Томской области в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Правовому комитету (Никулина) доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцев

ПРОЕКТ

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2008, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1912; 2009, № 28 (150), постановления от 28.05.2009 №№ 2314, 2316; № 29 (151), постановление от 25.06.2009 № 2412; № 31 (153), постановление от 27.08.2009 № 2583; № 32 (154), постановление от 22.10.2009 № 2656; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3013; № 37 (159), постановление от 25.03.2010 № 3103; № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3161; № 40 (162), постановления от 24.06.2010 №№ 3350, 3351; № 41 (163), постановление от 29.07.2010 № 3448; № 42 (164), постановления от 30.09.2010 №№ 3584, 3585; № 44 (166), постановление от 25.11.2010 № 3877; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, № 47 (169), постановление от 31.03.2011 №№ 4162, 4163; № 48 (170), постановление от 28.04.2011 № 4319; № 49 (171), постановление от 31.05.2011 № 4392) следующие изменения:

- 1) статью 3.32 признать утратившей силу;
- 2) в пункте 1 статьи 14.1. цифры «3.1-3.32,» заменить цифрами «3.1 – 3.31,».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003
тел./факс: 65-89-71

30 ИЮН 2011

№ 01-0100-2004

На № _____

от _____

В Законодательную Думу
Томской области

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ *№ 1004 от 22.06.2011*

на Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 г. № 295-ОЗ (в редакции Законов Томской области от 01.06.2009 г. № 75-ОЗ, от 05.06.2009 г. № 78-ОЗ, от 03.07.2009 г. № 102-ОЗ, от 04.09.2009 г. № 166-ОЗ, 28.10.2009 г. № 225-ОЗ, от 09.03.2010 г. № 36-ОЗ, от 26.03.2010 г. № 41-ОЗ, от 30.04.2010 г. № 60-ОЗ, от 06.07.2010 г. № 120-ОЗ, от 08.07.2010 г. № 123-ОЗ, от 30.07.2010 г. № 131-ОЗ, от 13.10.2010 г. № 234-ОЗ, от 13.10.2010 г. № 233-ОЗ, от 09.12.2010 г. № 295-ОЗ, от 12.04.2011 г. № 47-ОЗ, от 14.04.2011 г. № 56-ОЗ, от 28.04.2011 г. № 67-ОЗ, от 14.06.2011 г. № 111-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 г. № 295-ОЗ (в редакции Законов Томской области от 01.06.2009 г. № 75-ОЗ, от 05.06.2009 г. № 78-ОЗ, от 03.07.2009 г. № 102-ОЗ, от 04.09.2009 г. № 166-ОЗ, 28.10.2009 г. № 225-ОЗ, от 09.03.2010 г. № 36-ОЗ, от 26.03.2010 г. № 41-ОЗ, от 30.04.2010 г. № 60-ОЗ, от 06.07.2010 г. № 120-ОЗ, от 08.07.2010 г. № 123-ОЗ, от 30.07.2010 г. № 131-ОЗ, от 13.10.2010 г. № 234-ОЗ, от 13.10.2010 г. № 233-ОЗ, от 09.12.2010 г. № 295-ОЗ, от 12.04.2011 г. № 47-ОЗ, от 14.04.2011 г. № 56-ОЗ, от 28.04.2011 г. № 67-ОЗ, от 14.06.2011 г. № 111-ОЗ) (далее – Кодекс).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на регулирование общественных отношений.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательной Думой Томской области следующих Законов Томской области: от 12.04.2011 г. № 47-ОЗ «О внесении изменения в статью 3.20 Кодекса Томской области об административных правонарушениях», от 14.04.2011 г. № 56-ОЗ «О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Томской области об административных правонарушениях», от 28.04.2011 г. № 67-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», от 14.06.2011 г. № 111-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях».

Предметом регулирования анализируемого Кодекса являются общественные отношения в сфере административного законодательства.

Рассматриваемый нормативный правовой акт принят в целях установления административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Томской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в Томской области, а также определения органов и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных данным Кодексом.

Также данным Кодексом признаются утратившими силу следующие Законы Томской области:

Закон Томской области от 09.11.2001 г. № 117-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

Закон Томской области от 19.08.2002 г. № 66-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

Закон Томской области от 08.01.2003 г. № 4-ОЗ №О внесении дополнения в Закон Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

Закон Томской области от 10.08.2004 г. № 130-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

Закон Томской области от 09.02.2005 г. № 24-ОЗ «О внесении изменений в статью 16 Закона Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

Закон Томской области от 02.07.2008 г. № 125-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

Закон Томской области от 01.08.2008 г. № 151-ОЗ «О внесении изменений в статью 27.3 Закона Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

Закон Томской области от 05.12.2008 г. № 253-ОЗ «О признании утратившей силу статьи 24.9 Закона Томской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок на территории Томской области»;

Закон Томской области от 09.08.2006 г. № 171-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение правового акта органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля»;

Закон Томской области от 02.02.2007 г. № 49-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об административной ответственности за неисполнение правового акта органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля»;

Закон Томской области от 07.11.2007 г. № 234-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в связи с изменением способа выражения денежного взыскания, налагаемого за административное правонарушение»;

Закон Томской области от 11.11.2005 г. № 205-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение нормативных правовых актов органов местного самоуправления»;

Закон Томской области от 10.09.2003 г. № 108-ОЗ «Об административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства Томской области»;

Закон Томской области 13.02.2004 г. № 21-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Томской области «Об административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства Томской области»;

Закон Томской области 07.07.2006 г. № 128-ОЗ «О признании утратившей силу статьи 5 Закона Томской области «Об административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства Томской области»;

Закон Томской области от 03.04.2008 г. № 54-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства Томской области»;

Закон Томской области от 09.06.2007 г. № 102-ОЗ «Об административной ответственности в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области»;

Закон Томской области от 05.12.2008 г. № 247-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об административной ответственности в сфере

транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области»;

главы 3 - 9 Закона Томской области от 15.08.2002 г. № 61-ОЗ «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

Закон Томской области от 04.10.2002 г. № 78-ОЗ «О внесении изменения в статью 43 Закона Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

Закон Томской области от 08.01.2003 г. № 6-ОЗ «О внесении изменения в статью 48 Закона Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

Закон Томской области от 18.08.2003 г. № 97-ОЗ «О внесении дополнений в Закон Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

Закон Томской области от 08.10.2003 г. № 125-ОЗ «О внесении дополнения в Закон Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

пункты 7 - 16 статьи 1 Закона Томской области от 09.10.2006 г. № 221-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

Закон Томской области от 12.02.2007 г. № 68-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

пункт 2 статьи 1 Закона Томской области от 12.03.2008 г. № 37-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

Закон Томской области от 02.07.2008 г. № 126-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области»;

статью 4 Закона Томской области от 15.01.2003 г. № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области»;

статьи 18, 19 Закона Томской области «О гербе и флаге Томской области»;

Закон Томской области от 14.08.2002 г. № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О гербе и флаге в Томской области»;

статью 50 Закона Томской области от 11.10.2007 г. № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области».

Согласно с п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации административное, а также административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч.ч. 2, 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не должны противоречить федеральным законам.

На федеральном уровне указанные выше общественные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (в редакции Федерального закона от 04.06.2011 г. № 127-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.04.2011 г. № 69-ФЗ).

Согласно п. 1 ст. 1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с п. 1 ст. 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится:

1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 настоящего Кодекса;

4) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

5) создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации;

6) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

7) регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с настоящим Кодексом.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно п. «б» ч. 1 ст. 5 указанного Федерального закона к основным полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится также законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и

предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В силу пп. 39 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В соответствии с ч. 1 ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

К полномочиям Законодательной Думы Томской области по вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина отнесено принятие законов об административных правонарушениях в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (п. «г» ч. 3 ст. 64 Устава (Основного Закона) Томской области).

В компетенцию Законодательной Думы Томской области входит также решение других вопросов, отнесенных к её ведению федеральными законами и законами Томской области (ч. 4 ст. 64 Устава (Основного Закона) Томской области).

Таким образом, анализируемый Кодекс принят Законодательной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Принятие рассматриваемого Кодекса необходимо для регулирования вышеуказанных общественных отношений и достаточно для достижения названной цели.

Признание утратившими силу вышеуказанных нормативных правовых актов Томской области обусловлено принятием рассматриваемого Закона и не влечет за собой пробелов в правовом регулировании.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

Принятие данного акта необходимо для регулирования вышеуказанных общественных отношений и достаточно для достижения названных целей.

Первоначальный текст документа опубликован в следующем издании - «Собрание законодательства Томской области», 15.01.2009, № 1(42).

Порядок официального опубликования Закона соответствует порядку опубликования, установленному ст. 5 Закона Томской области от 12.05.2000 г. № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

В ходе проведения правовой экспертизы Кодекса выявлена норма, не в полной мере соответствующая федеральному законодательству.

Так, статьей 3.32 Кодекса установлена административная ответственность за пребывание со слабоалкогольными напитками или пивом в местах массового отдыха граждан с детьми и иных местах.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 1.3. Кодекса РФ об административных правонарушениях, установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, относится к ведению Российской Федерации.

В п. 1 ст. 3 Федерального закона от 07.03.2005 г. № 11-ФЗ «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» уже установлено, что не допускается потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе, в детских, образовательных, медицинских организациях, на всех видах общественного транспорта, а несовершеннолетними - в любых общественных местах.

Позиция Верховного Суда РФ по этому вопросу ясно выражена в абз. 3 п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах возникающих у судов при применении Кодекса РФ об административных правонарушениях» (в редакции Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10.06.2010 г. № 13), а именно: **применению подлежат только те законы субъектов Российской Федерации, которые приняты с учетом положений статьи 1.3 КоАП РФ, определяющих предметы ведения и исключительную компетенцию Российской Федерации, а также статьи 1.3.1 КоАП РФ, определяющих предметы ведения субъектов Российской Федерации.**

Таким образом, субъекты Российской Федерации не вправе устанавливать ответственность за нарушение запретов, предусмотренных федеральным законодательством.

Кроме того, согласно определению Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 14.09.2005 г. № 88-Г05-8 субъектам РФ предоставлено только право устанавливать порядок определения органами местного самоуправления мест общественного питания, в которых не разрешаются розничная продажа и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе, на территориях соответствующих муниципальных образований (ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 07.03.2005 г. № 11-ФЗ «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе»). Иных прав Федеральным законом субъекту РФ в рассматриваемой сфере не предоставлено. Действие данного Федерального закона распространяется на отношения по розничной продаже пива с содержанием этилового спирта более 0,5%.

Установление субъектом РФ административной ответственности по вопросу, имеющему федеральное значение, за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральным законом, вопреки требованиям статьи 1.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, противоречит Федеральному закону.

Аналогичная позиция неоднократно высказывалась в Определениях Верховного Суда РФ (от 10.11.2010 г. № 3-Г10-19, от 02.04.2008 г. № 1-Г08-11, от 05.03.2008 г. № 47-Г08-3, от 16.11.2005 г. № 58-Г05-31).

Также к Кодексу имеются замечания редакционного характера.

1. Ч. 2 и ч. 3 ст. 3.19 и ст. 3.22 Кодекса предусмотрены составы следующих правонарушений:

- совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в многоквартирных домах с 7 часов до 23 часов, за исключением проведения строительно-монтажных работ, проведения аварийных и спасательных работ, а также других неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения, если эти действия не охватываются составами правонарушений, предусмотренных частями 3 и 4;

- совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в многоквартирных домах в воскресные и праздничные дни с 7 часов до 23 часов, за исключением проведения аварийных и спасательных работ, а также других неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

- гадание за деньги и иные вещи на улицах или в других общественных местах.

Учитывая, что административное правонарушение обладает таким признаком как противоправность (ч. 1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), деяние, за которое предусмотрена ответственность, должно нарушать конкретную норму права. Однако законодательством Томской области не урегулированы такие сферы общественных отношений, как правила общежития в многоквартирных домах.

Кроме того, в связи с тем, что степень общественной опасности некоторых деяний, предусмотренных указанными составами незначительна либо отсутствует вообще, а именно: ч. 2 и ч. 3 ст. 3.19, ст. 3.22 Кодекса направлены, в большей степени, на ограничение прав граждан, а не на их защиту.

Закрепленный в ст. 19 Конституции Российской Федерации универсальный принцип юридического равенства (равенство всех перед законом и судом, а также равноправие) и логически обусловленный им общеправовой принцип формальной определенности права предполагают, что закон должен быть понятным, точным и недвусмысленным. Иное означало бы возможность неоднозначного понимания и истолкования закона и, по сути, произвольного его применения, что сделало бы иллюзорным вытекающее из ст. 19 Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее ст. 46 равное право на справедливое правосудие, на эффективную и полную судебную защиту.

Как неоднократно подчеркивал в своих решениях Конституционный Суд Российской Федерации, гарантированные Конституцией Российской Федерации равенство всех перед законом и судом, а также равноправие могут быть обеспечены лишь при условии единообразного понимания и толкования нормы всеми правоприменителями; нарушение принципа формальной определенности норм, напротив, допускает неограниченное усмотрение в процессе правоприменения и неизбежно ведет к произволу, а значит - к нарушению

принципа равенства при осуществлении конституционных прав и свобод, верховенства Конституции Российской Федерации и закона (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27.11.2008 г. № 11-П).

Так, например, редакция ч. 3 ст. 3.19 Кодекса не исключает привлечение к ответственности за игру на музыкальных инструментах в дневное время, а также за любые правомерные действия в своей квартире, звуки которых могут быть слышны за ее пределами.

2. В наименовании и содержании ст. 3.3 Кодекса используется понятие «милиция», а в п. 1 ст. 14.1 Кодекса - словосочетание «милиция общественной безопасности».

С 1 марта 2011 г. в законную силу вступил Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», которым был признан утратившим силу Закон Российской Федерации от 18.04.1991 г. № 1026-1 «О милиции».

Полагаем, что наименование и содержание ст. 3.3 и п. 1 ст. 14.1 Кодекса в указанной части нуждается в уточнении.

На основании изложенного предлагаем привести указанные положения нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством и рассмотреть вопрос об устранении нарушений правил юридической техники. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим уведомить Управление Минюста России по Томской области.

Начальник Управления

 А.Д. Пронькин



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (3822) 510-564, 513-987, тел/факс (3822) 510-526
E-mail: refse@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

19.07.2011 № ОК-08-1988

на № 2-080/1998-11 от 13.07.2011

Председателю
Правового комитета
Законодательной Думы
Томской области

И.Е.Никулиной

О проекте закона Томской области

Уважаемая Ирина Евгеньевна!

Администрация Томской области рассмотрела проект закона «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», подготовленный в соответствии с протестом Прокурора Томской области заключением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, и сообщает.

Статьей 3.32 Кодекса Томской области об административных правонарушениях установлена административная ответственность за пребывание со слабоалкогольными напитками или пивом в местах массового отдыха граждан с детьми и иных местах.

Указанные выше субъекты полагают, что в результате введения данной нормы были нарушены требования действующего федерального законодательства в связи с отсутствием у субъекта Российской Федерации права устанавливать ответственность за нарушение запретов, установленных федеральным законодательством.

Полагаем, что в данном случае отсутствует какое-либо нарушение требований действующего законодательства по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом под вопросами, имеющими федеральное значение, в данном случае понимается круг вопросов, отнесенных в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации к ведению Российской Федерации.

Законодательство об административной ответственности вне сферы, определенной статьей 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, относится к ведению субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях

И.Е.Никулина
Томской области
Дата 19.07.2011 Время 15:37
№3558/0802-11

правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Согласно Федеральному закону от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым указанными органами самостоятельно, относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления; субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по вопросам совместного ведения до принятия федеральных законов (подпункт 39 пункта 2 статьи 26.3, пункт 2 статьи 3).

В настоящее время на федеральном уровне установлен запрет на потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе в определенных законодателем местах (статья 3 Федерального закона от 07.03.2005 № 11-ФЗ «Об ограничении розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе»), а также ответственность за нарушение указанного запрета (статья 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).


В соответствии со статьей 3.32 Кодекса Томской области об административных правонарушениях устанавливается ответственность за пребывание со слабоалкогольными напитками или пивом в определенных общественных местах.

Таким образом, действие Федерального закона от 07.03.2005 № 11-ФЗ «Об ограничении розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» на данные правоотношения не распространяется, поскольку им устанавливаются ограничения розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

Положения статьи 3.32 Кодекса разработаны и приняты в соответствии с пунктами «б», «ж» статьи 72 Конституции Российской Федерации, согласно которым защита прав и свобод человека и гражданина, защита семьи, материнства, отцовства и детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В данных обстоятельствах полагаем, что основания для внесения изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях отсутствуют.

С уважением,



О.В.Козловская



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003

тел./факс: 65-89-71

25 ИЮЛ 2011

№

03-0400-3347

На № 2-052/2000-11 от 13.07.2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях».

К представленной редакции законопроекта замечаний не имеется.

Временно исполняющий обязанности
начальника Управления

А.Н. Шамин



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

22.07.2011 № 7-16-2011

На № 2-051/1999-11 от 13.07.11

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О внесении изменений в Кодекс
Томской области об
административных правонарушениях»

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях».

Замечаний к представленному законопроекту не имеем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

И.П. Кошель

Т.А. Косенко, тел. 53-20-83

АБ № 020791

Законодательная Дума
Томской области
Дата 25.07.2011 Время 08:56
№3630/0512-11

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телегаип: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области И.Е. Никулиной (вх. 3466/0601-11 от 13.07.2011), законодательству не противоречит.

Замечаний и предложений к проекту закона не имеем.

И.о. начальника отдела

В.Г. Агеев
18.07.2011г.