

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ

РЕШЕНИЕ

20.09.2011 №

г. Томск

О протесте прокурора Томской области на части 5 и 6 статьи 23 Закона Томской от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области (в редакции от 16.02.2011 № 25-ОЗ)

Рассмотрев протест прокурора Томской области на части 5 и 6 статьи 23 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области (в редакции от 16.02.2011 № 25-ОЗ),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О протесте прокурора Томской области на части 5 и 6 статьи 23 Закона Томской от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области (в редакции от 16.02.2011 № 25-ОЗ)» и рекомендовать принять постановление о поручении правовому комитету подготовить для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области соответствующий проект закона Томской области с учетом требований, изложенных в протесте.

Председатель
правового комитета

И.Е. Никулина



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

08.08.2011 № 07-04-2011

В Законодательную Думу
Томской области

ПРОТЕСТ

на части 5 и 6 статьи 23 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (в редакции от 16.02.2011 № 25-ОЗ)

Законом Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (в редакции от 16.02.2011 № 25-ОЗ) определены основы правового регулирования деятельности депутата Законодательной Думы Томской области, его полномочия, а также гарантии и условия, необходимые для осуществления им депутатской деятельности.

Отдельные положения названного Закона Томской области, предоставляющие социальные гарантии депутатам, осуществляющим свои полномочия на профессиональной постоянной основе, противоречат требованиям федерального законодательства и подлежат отмене по следующим основаниям.

Так, частью 5 статьи 23 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (далее – Закон Томской области) определено, что депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, по окончании срока его полномочий предоставляется прежняя работа (должность) по предыдущему месту работы, а при ее отсутствии другая равноценная работа (должность) по прежнему месту работы или с его согласия в другой организации.

Указанная правовая норма принята по вопросам, отнесенным к полномочиям федеральных органов государственной власти и урегулированным Трудовым кодексом Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации к ведению федеральных органов государственной власти в сфере трудовых отношений относится принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих, в том числе, порядок заключения, изменения и расторжения трудовых договоров, а также гарантии и компенсации работникам, привлекаемым к исполнению государственных обязанностей.

Часть 2 статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривает возможность принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, но лишь по вопросам, не отнесенным к полномочиям федеральных органов государственной власти.

АА № 034601

Законодательная Дума
Томской области
Дата 08.08.2011 Время 14:33
№3826/0513-11

Статьей 170 Трудового кодекса Российской Федерации установлена обязанность работодателя освободить работника от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время исполнения им государственных или общественных обязанностей в случаях, если в соответствии с Трудовым кодексом и иными федеральными законами эти обязанности должны исполняться в рабочее время. При этом государственный орган выплачивает работнику за время исполнения этих обязанностей компенсацию в размере, определенном Трудовым кодексом Российской Федерации.

Следует отметить, что Трудовой кодекс Российской Федерации не содержит закрепленных в части 5 статьи 23 Закона Томской области гарантий депутатской деятельности в виде предоставления прежней работы (должности), а при ее отсутствии другой равноценной работы (должности) по предыдущему месту работы или с его согласия – в другой организации, а также обязанность по расторжению трудового договора с лицами, принятыми на работу в период отсутствия работника в связи с выполнением им обязанностей депутата на профессиональной основе.

Статьей 64 Трудового кодекса Российской Федерации установлены гарантии при заключении трудового договора. Согласно части 2 указанной статьи не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Указанный вывод также подтверждается судебной практикой (определение Верховного Суда Российской Федерации от 28.01.2009 № 55-Г08-12, 14.10.2009 № 33-Г09-15).

Кроме того, частью 6 статьи 23 указанного Закона Томской области определено, что в случае отпуска (самороспуска) Думы, а также при прекращении депутатских полномочий в связи с началом работы Думы нового созыва депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе, выплачивается пособие в размере ежемесячной оплаты труда депутата Думы до устройства на новое место работы в течение одного календарного года. Если на новом месте работы размер его заработной платы ниже прежнего, то производится доплата до уровня заработной платы по ранее занимаемой должности, но не более одного календарного года со дня прекращения депутатских полномочий. Выплата указанных в настоящей статье пособий и доплат осуществляются за счет средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование Думы.

Вместе с тем, часть 2 статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливает прямой запрет органам государственной власти субъектов Российской Федерации на принятие законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти.

Вопросы установления гарантий, что имеет место в данном случае, относятся к полномочиям федеральных органов государственной власти и урегулированы Трудовым кодексом Российской Федерации, который

предусматривает предоставление гарантий работникам только в период исполнения трудовых обязанностей (статьи 164, 165 Трудового кодекса Российской Федерации).

В этой связи полномочия Законодательной Думы Томской области по установлению гарантий депутатской деятельности не могут распространяться на регулирование статуса выборных лиц Законодательной Думы по окончании срока их полномочий.

По смыслу статьи 172 Трудового кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» гарантии работникам, освобожденным от работы вследствие избрания их на выборные должности в законодательные органы субъекта Российской Федерации, устанавливаются в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, регулирующими статус и порядок деятельности указанных лиц на период выполнения ими своих полномочий, а не по окончании срока полномочий, как это предусмотрено в части 6 статьи 23 Закона Томской области.

Таким образом, вышеуказанная норма Закона Томской области противоречит действующему федеральному законодательству, создавая преимущества депутатам Думы при прекращении ими депутатских полномочий (окончания срока депутатских полномочий) в связи с началом работы Думы нового созыва, что выходит за пределы полномочий субъектов Российской Федерации в регулировании трудовых отношений.

Данный вывод также подтверждается судебной практикой (например, определение Верховного Суда Российской Федерации от 13.10.2010 № 72-Г10-12, от 02.03.2011 № 36-Г11-6, решение Кировского областного суда от 29.07.2009).

В этой связи Законодательная Дума Томской области осуществила правовое регулирование, содержащееся в частях 5 и 6 статьи 23 Закона Томской области, с превышением полномочий.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Части 5 и 6 статьи 23 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (в редакции от 16.02.2011 № 25-ОЗ) отменить.

Рассмотреть протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста уведомить прокуратуру области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

В.С. Войкин

Е.А.Гуслов, тел. 53-20-83

СПРАВОЧНО:

Извлечение из Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О СТАТУСЕ ДЕПУТАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

(в ред. Законов Томской области от 18.07.2002 N 51-ОЗ, от 13.08.2002 N 57-ОЗ, от 29.04.2003 N 57-ОЗ, от 13.11.2003 N 138-ОЗ, от 11.03.2004 N 35-ОЗ, от 08.04.2004 N 42-ОЗ, от 09.02.2005 N 22-ОЗ, от 09.06.2007 N 99-ОЗ, от 09.10.2007 N 216-ОЗ, от 11.03.2008 N 29-ОЗ, от 16.02.2011 N 25-ОЗ)

Статья 23. Гарантии трудовых прав депутатов Думы

1. Денежное вознаграждение депутатов Думы, работающих на профессиональной постоянной основе, состоит из должностного оклада и надбавок к нему.

2. Депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, предоставляется Председателем Думы ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 42 календарных дня с выплатой материального пособия в размере двойного денежного содержания.

3. Депутат Думы, осуществляющий депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, в период срока своих полномочий не может быть по инициативе администрации уволен с работы (службы) за действия, связанные с осуществлением депутатских полномочий, без согласия Думы.

Отпуск депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, предоставляется администрацией организации по месту работы (службы) в срок, указанный в письменном заявлении депутата Думы (в том числе с разделением отпуска на части).

4. Срок полномочий депутата Думы, осуществляющего свою деятельность на профессиональной постоянной основе, засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж или срок службы, стаж работы по специальности. При этом непрерывный трудовой стаж сохраняется при условии поступления на работу или службу в течение трех месяцев после прекращения депутатских полномочий.

5. Депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, по окончании срока его полномочий предоставляется прежняя работа (должность) по предыдущему месту работы, а при ее отсутствии другая равноценная работа (должность) по прежнему месту работы или с его согласия в другой организации.

6. В случае отпуска (самороспуска) Думы, а также при прекращении депутатских полномочий в связи с началом работы Думы нового созыва депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе, выплачивается пособие в размере ежемесячной оплаты труда депутата Думы до устройства на новое место работы в течение одного календарного года. Если на новом месте работы размер его заработной платы ниже прежнего, то производится доплата до уровня заработной платы по ранее занимаемой должности, но не более одного календарного года со дня прекращения депутатских полномочий. Выплата указанных в настоящей статье пособий и доплат осуществляются за счет средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование Думы.